



第五十一届会议

1998-2001年期间中期计划草案

方案2. 维持和平行动

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
<u>方案2. 维持和平行动</u> .....	2.1 - 2.21	2
次级方案		
2.1. 行政指导和政策 .....	2.7 - 2.11	4
2.2. 行动 .....	2.12 - 2.14	4
2.3. 外地行政和后勤支助 .....	2.15 - 2.17	5
2.4. 规划 .....	2.18 - 2.21	6

2.1 尽管在实地军事、警察和文职人员的绝对数目从1994年9月所达到的8万多名的高峰开始下降,维持和平行动仍是联合国一项具有活力和要求高的活动。虽然实地的行动数量(目前为17个)在本中期内可能下降,但是,鉴于世界政治受到全球化、边缘化和分裂等等的压力变化莫测,因此,该数量也可能增加。秘书长在其《和平纲领》补编中确定的需要部署维持和平人员的冲突和状况的类型,不太可能出现变化。分裂趋势的后果,是当今大部分的冲突都发生在国家境内,不仅正规军打,指挥系统不明的民兵和武装平民也打。有时,这些冲突的特点是国家机构的崩溃和法治的瓦解。停火协议即使达成了,常常也很脆弱。人道主义紧急情况经常发生,又因交战各方往往阻碍救济工作而更形恶化。谈判所达成的和平解决办法,必须包括各种各样的军事、政治、人道主义和其他民事问题。这些解决办法无法自行得到实施,联合国维持和平特派团必须作出持续和深入的努力来确保这些办法得到遵守。如果要使和平解决得以持久,则需要有长期方案,处理冲突的根源并促进和解。

2.2 因此,尽管最近维持和平行动迅速扩大的阶段可能暂时停止,根据《联合国宪章》第一条联合国维持和平与安全的首要宗旨不会结束。许多现有的行动将继续进行,而且,安全理事会很可能根据目前不稳定形势的发展情况而授权新的行动。

2.3 维持和平行动部作为秘书长对所有联合国外勤业务的业务部门,该部的首要责任是管理、指导和支助安全理事会或大会所建立的所有维持和平行动,并根据需要向斡旋、预防性外交、建立和平和人道主义特派团提供行政及后勤方面的支助。

2.4 这个方案的法律根据是与特定行动有关的各项决议和决定,特别是安全理事会的决议和决定,以及大会关于整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查的决议,最近一项是1995年12月6日第50/30号决议。

2.5 目前和未来行动的主要特点可确定如下:

(a) 任务要求高 联合国将继续担负驻路部队监测停火和(或)缓冲区的行动。它也将继续被要求处理多层面的行动,在这些行动中,联合国将参与处理各种各样的军

事和民事问题。由于这些行动将被部署在复杂的形势中,即使是获得同意的行动也很可能产生政治上和军事上要求高的任务;

(b) 多重任务 最近的维持和平行动包括监测停火和缓冲区,保护人道主义运输队,解除前战斗人员的武装并将他们遣散,改革军事机构,排雷,建立警察部队,组织或监测选举,监测人权情况,促进选举和司法改革和民政的各个方面,以及协调经济复兴。联合国必须保持有效履行这些职责的能力;

(c) 积极合作 维和行动部必须保持和发展与其他一些国际参与者协调或在邻近它们的地区进行行动的能力,这些国际参与者包括:区域和分区域组织、多国联盟、联合国救济和发展方案;联合国人权事务高级专员所建立的特派团、专门机构的外地办事处;调查委员会,国际法庭和非政府组织等。

2.6 为了能完成任务,该方案的一项总体目标,是维持和加强进行维持和平行动的较灵活的能力。因此,该方案必须包括:

(a) 制定政策、程序和行动构想,并根据要求,就此编写秘书长给安全理事会和大会的报告;

(b) 每日向特派团团长和部队指挥官提供行政指导以及向维持和平行动和实地的其他行动提供行政及后勤支助;

(c) 制定资源要求以便提供给财务主任;

(d) 从众多的会员国中发展可靠的军事、警察和文职人员;

(e) 制定具有军事、警察和文职组成部分的行动计划;

(f) 在行动结束后进行清结,其中包括安排遣返人员和设备,处理资产和对特遣队自备装备的要求,以及适当处理合同和其他争端;

(g) 进行通用的应急规划;

(h) 与冲突各方、安全理事会成员国和部队派遣国就执行任务的问题不断保持联系;

(i) 保持创新,提出构想,训练,程序的标准化以及不断为管理维持和平的资

产、人员及财政制定各种手段的能力。

### 次级方案2.1 行政指导和政策

2.7 本次级方案的目标是为方案一级有关建立和进行维持和平行动的所有政策和决定提供和确立全盘权威,并作为秘书处和各会员国之间接触的联络中心;向秘书长提供咨询意见,说明联合国各项决议、计划以及外地行动的建议所涉军事问题,并在军事问题上向该部所有军事官员提供指导和监督。

2.8 另一目标将是加快、补充并扩大向该部高级官员传递实地的情报;同所有的特派团保持日夜不停的通讯联系,索取实地情报,并综合收到的情报,每天向高级管理人员简报情况;保持能在短时间内投入行动的危机管理和工作队场地。

2.9 又一个目标将是深入研究和分析维持和平领域新出现的政策问题,并在方案一级协调维持和平政策和程序的拟订工作。此外,在有关维持和平的问题上,将向维持和平行动特别委员会和各个特设政府间委员会提供服务。

2.10 本次级方案旨在保持并尽可能加强联合国的专业能力,以提供规划和开展维持和平行动方面的军事咨询意见,在复杂情况下尤其如此;建立连接各外地特派团和总部部门的综合通讯和信息管理系统,以加强直接通讯联系,并确保资料能易于检索,以便进行经验教训研究和有关分析;提供一系列通信手段,包括电视会议,以加强关于危机的决策。本次级方案预期还要对在可预见的未来维持和平人员将继续面临的理论挑战进行前瞻性分析。

2.11 本次级方案由副秘书长办公室执行。副秘书长办公室由主管维持和平行动副秘书长、军事顾问办公室、政策和分析股、情况中心和执行事务处组成。

### 次级方案2.2 行动

2.12 本次级方案的目标是确保行动取得全面成功。本次级方案由行动事务处执行。行动事务处负责同冲突各方、安全理事会成员、部队派遣国和有关区域组织

(北大西洋公约组织、非洲统一组织、美洲国家组织等)打交道。该处还履行秘书长向联合国有关机关的报告义务,包括起草提交安全理事会和酌情提交大会的关于维持和平行动的所有报告。

2.13 本次级方案将确保采取综合办法,包含与保证行动成功的目标有关的所有要素。本次级方案与次级方案2.3(外地行政和后勤支助)和次级方案2.4(规划)的活动有着密切联系,并将在实质性问题帮助与外地行政和后勤支助有关的活动。本次级方案的贡献对于次级方案2.1的政策和分析以及吸取经验股的活动至关重要。行动事务处将视需要同秘书处其他有关部门以及联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处和其他机构密切协调。

2.14 本次级方案将为现有行动提供健全、及时的指导和管理;时刻准备好应付随时都可能因国际危机而产生的需要大大增加维持和平行动的情况;拟订和更新行动标准程序。

### 次级方案2.3 外地行政和后勤支助

2.15 本次级方案的目标是为维持和平行动以及方案1(政治事务)、方案19(人道主义事务)和其他方案及次级方案进行的外地特派团活动提供行政和后勤支助。本次级方案由外地行政和后勤司执行。

2.16 本次级方案将加强特派团财务管理的方案规划、分析和评价领域的工作;提高派遣参加维持和平行动的人员的能力,同时更加及时地部署人员;通过提供必要设备、用品和行政基础设施来加强能力。

2.17 本次级方案将在以下方面加强该部内部的协调:资源规划、财政管理和对外地特派团在清算工作上的支助;及时确定外地特派团对文职人员的需求;审查和核对有关维持和平行动的所有要求,包括部队派遣国的要求;通过规格和程序标准化提高效率,拟订准则,并通过培训和更有系统的资产管理来改进准备工作。

## 次级方案2.4 规划

2.18 本次级方案的主要目标是进行特派团规划、排雷、医疗支助和训练,并为民警的训练和管理提供咨询和拟订准则,包括编写维持和平行动民警部门的概念。本次级方案由规划司负责实施。规划司将为新的和正在进行的维持和平行动及其他外地特派团拟订全面行动计划和时间表;必要时就订正和修改计划提出建议;在方案一级并在必要时同联合国系统其他实体一起确定新维持和平行动和其他外地特派团的详细所需经费;并审查现有行动任务改变的所涉人事、设备和费用问题。该司将分析和评估从现有和已结束的特派团收集的资料,以便为今后及现有的行动提供总结经验;同各国政府一同维持和加强待命安排制度,以提供维持和平人员、装备、资金及其他服务。

2.19 本次级方案的另一个目标是为维持和平行动民警的雇用、服务条件、训练及管理提供咨询并拟订准则;为维持和平行动民警部分拟订行动概念;并就同各国政府订阅关于提供警察为联合国服务的协定与各常驻代表团保持联络。本次级方案在进行有关医疗支助的活动时,将就同维持和平行动有关的所有医疗问题提供咨询;在特派团开办阶段和清理期间提供医疗支助,在任务地区发生不测事件和困难时临时提供部队医务官和(或)特别医务顾问。本次级方案将进行医疗调查,以便就行动地区可能出现的具体健康威胁向潜在的部队派遣国提供指导。它将核实外地要求购买的医疗用品和医疗设备是否确实需要。

2.20 该次级方案的另一个目标是就有关维持和平行动的所有训练事项提供咨询;拟订准则、编制手册和其他训练材料,以便协助会员国以标准化和经济有效的方法为维持和平行动训练文职人员、警察及军事人员;(通过联合国训练援助组方案)帮助会员国组织、评估和实施维持和平训练;并训练即将部署到维持和平行动的人员。

2.21 本次级方案将进一步发展待命安排制度以及联合国对危机作出快速反应的

能力,并进一步开展最近开始的总结经验活动。它将建立并提供备用人员资料库包含会员国随时可以派遣供部署的警官在内;使具体训练程序标准化,作为部署前的必要条件;使各特派团联合国民警的行动程序标准化;建立能力以协助就民警事务总结经验;安排经验丰富的工作人员参与特派团规划并在拟订特派团概念时就有关联合国民警事务提供咨询;建立联合国中央医疗供应站,向联合国各任务地区供应医疗设备和用品;同联合国医务处合作建立包括所有流行病资料的医疗数据库,以更好地在维持和平任务地区预防、处理和控制在疾病;并建立部署前医疗资料和训练系统,包括新的部队派遣国的联合国医务工作人员训练方案。它将完善和扩展联合国总部在进行维持和平训练方面的协调作用。这个次级方案将在三个广阔领域提供全面战略指导、理论和共同标准,以加强训练的一致性和效力;提供训练教材和教具,支助国家训练方案;并通过建立区域教练中心提供专家援助。

-----