



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1996/17
22 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 9(с) предварительной повестки дня*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ О КОНТРОЛЕ НАД НАРКОТИКАМИ

**Другие вопросы, возникающие в связи с международными конвенциями
о контроле над наркотиками**

Записка секретариата о сотрудничестве на море

Резюме

В настоящей записке, подготовленной во исполнение резолюции 8 (XXXVIII) Комиссии по наркотическим средствам от 23 марта 1995 года, содержится обзор мер, принятых Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) для оказания помощи государствам в осуществлении рекомендаций Рабочей группы по сотрудничеству на море, которые были утверждены Комиссией на ее тридцать восьмой сессии. С 27 по 29 февраля 1996 года проходило созванное ЮНДКП совещание группы экспертов для рассмотрения вопросов о подготовке кадров и о других формах технического сотрудничества, которые необходимы для укрепления возможностей правительств вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков на море, и подготовки соответствующих рекомендаций. В записке содержится резюме обсуждений и рекомендаций группы экспертов.

*E/CN.7/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-4	2
I. ПОДГОТОВКА КАДРОВ	5-9	3
II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ	10-14	4
III. ДРУГИЕ ФОРМЫ ПОМОЩИ	15-16	5
<u>Приложение.</u> Учебная программа по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море		6

ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 8 (XXXVIII) от 23 марта 1995 года утвердила рекомендации и принципы, содержащиеся в докладе совещания Рабочей группы по сотрудничеству на море, проходившего в Вене с 19 по 23 сентября 1994 года и с 20 по 24 февраля 1995 года. В этой же резолюции Комиссия настоятельно призвала правительства тщательно изучить доклад, включая содержащиеся в нем рекомендации, при выполнении положений статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, и представить Генеральному секретарю информацию о выполнении этих положений. Для установления широкого сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море правительствам было предложено поощрять коммерческих перевозчиков и профессиональные объединения, занимающиеся морскими перевозками, принимать участие в мероприятиях по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на основе добровольного сотрудничества, а также путем подписания меморандумов о договоренности на национальном и международном уровнях и соответствующей подготовки в целях повышения уровня информированности сотрудников, занимающихся морскими перевозками, в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Комиссия призвала заинтересованные международные организации представить Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) описание имеющихся у них информационных систем и механизмов и предложила ЮНДКП распространять, в рамках имеющихся ресурсов, эту информацию для использования государствами.

2. Комиссия просила ЮНДКП во исполнение содержащихся в пункте 9 доклада Рабочей группы рекомендаций созвать, в рамках имеющихся ресурсов, совещание экспертов для разработки программ подготовки кадров и предоставления технической помощи в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море. В этой связи Комиссия призвала правительства информировать ЮНДКП о своих потребностях в подготовке кадров и технической помощи в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море и рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов с тем, чтобы позволить ЮНДКП провести мероприятия, указанные в резолюции 8 (XXXVIII).

3. Во исполнение просьб Комиссии ЮНДКП посредством вербальной ноты от 12 июля 1995 года препроводила правительствам текст резолюции 8 (XXXVIII). В целях содействия подготовке совещания экспертов к правительствам была обращена просьба проинформировать ЮНДКП о своих потребностях в подготовке кадров и технической помощи в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море, о наличии инструкторов и об учебных возможностях, которые могли бы быть использованы при разработке запрошенной программы подготовки кадров. Двенадцать правительств представили информацию ЮНДКП.

4. ЮНДКП приступила к оказанию помощи государствам в выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе Рабочей группы. Согласно просьбе Комиссии, ЮНДКП созвала в Вене с 27 по 29 февраля 1996 года совещание группы экспертов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на море. Эксперты были привлечены из тех государств, которые ответили на вербальную ноту и выразили заинтересованность в участии в совещании. Как это предлагалось в пункте 9 доклада Рабочей группы, группа экспертов рассмотрела следующие вопросы: разработка программы подготовки кадров по минимальным стандартам и гарантиям безопасности при остановке судов, высадке на них и проведении досмотров на море в соответствии с международным морским правом; создание многосторонних мобильных групп инструкторов для организации таких программ подготовки кадров в государствах, обращающихся с соответствующей просьбой; и разработка учебных материалов о средствах и методах проверки судов и определение сроков их распространения.

I. ПОДГОТОВКА КАДРОВ

5. Группа экспертов отметила, что в ряде стран осуществлялись комплексные программы подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море как для сотрудников национальных органов, так и для отдельных слушателей из других стран на двусторонней основе. В то же время ощущается потребность в общей стандартной учебной программе, направленной на развитие согласованного международного подхода к вопросам правоохранительной деятельности на море. Такой подход будет предполагать более тесное сотрудничество и более унифицированный порядок в том, что касается применения мер, принимаемых в соответствии со статьей 17 Конвенции 1988 года, например, мер, связанных с процедурами подготовки к высадке на суда и процедурами высадки, вопросами обеспечения безопасности и процедурами досмотра, а также разработки и использования показателей риска применительно к преступной деятельности.

6. В отношении подготовки кадров правительства используют различные подходы. Часто, в зависимости от потребностей слушателей, организуются курсы, различающиеся по продолжительности учебы и по степени углубленности изучения соответствующих вопросов. Важное значение имеет тщательный отбор слушателей с тем, чтобы подготовка оказывала мультипликационное воздействие, причем особенно важно обеспечивать, чтобы подготовленный персонал оставался на своей должности в течение какого-либо минимального установленного срока. Иногда предпочтение может отдаваться подготовке инструкторов.

7. Подготовка кадров в области правоохранительной деятельности на море необходимо расширять. Группа экспертов отметила, что на двусторонней основе проходит подготовку лишь незначительное число сотрудников из немногих стран. В случае оказания двусторонней помощи отмечается тенденция, которая заключается в том, что большинство учреждений принимают слушателей в своей стране. Все более пристальное внимание уделяется вопросу о направлении инструкторов для обучения слушателей в их собственных странах, что позволяет лучше приспособить курсы к местным условиям и сократить расходы. С учетом потребностей проводится обучение использованию различного оборудования - от сложнейших систем электронного наблюдения и контроля до простых, однако весьма эффективных инструментов. Также подчеркивалась важность использования оборудования, в наилучшей степени приспособленного к местным условиям.

8. Процедуры досмотра различаются в зависимости от типа судна, его груза и времени и места досмотра. В частности, группа экспертов рекомендовала проводить разграничение между коммерческими судами, на которых незаконные наркотики являются частью груза, и другими судами, например прогулочными или рыбопромысловыми, которые часто специально переоборудуются для целей незаконного оборота наркотиков. Вопрос о том, высадку на какие суда и их досмотр лучше производить в открытом море, на какие - в территориальных водах, а на какие - в портах, будет решаться с учетом требований оперативной обстановки, в особенности размера и характера судна. В программы подготовки кадров в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках помимо проблем обеспечения безопасности должны быть включены вопросы о рисках, связанных с произведением высадки и досмотра.

9. Была подчеркнута важность придания деятельности правоохранительных органов целенаправленного характера с помощью эффективного использования оперативных данных. В целях оптимального использования ограниченных ресурсов оперативные данные должны применяться эффективно. Компетентные органы различных стран, а также национальные учреждения, на которые возложены взаимодополняющие функции в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море, должны обмениваться информацией и оперативными данными. Важнейшее значение имеет обмен информацией между портовыми властями, государством флага, портами транзита и портом назначения. Важную роль в подготовке кадров должно играть также обучение использованию и применению оценок риска для морского судоходства, основывающихся на оперативных данных и наблюдениях. Другой вопрос связан с путями содействия тому, чтобы представители государственного и частного сектора представляли ценную информацию относительно подозрительной деятельности, так как такая информация может помочь правоохранительным органам придать большую целенаправленность своим усилиям. Ряду стран удалось добиться больших успехов в области сотрудничества посредством заключения меморандумов о договоренности между правоохранительными и портовыми органами, а также коммерческими компаниями. С помощью таких механизмов правоохранительным органам удается получать ценную информацию, позволяющую выявлять подозрительные операции и отправлять законные грузопотоки с минимальными задержками.

II. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

10. Обеспечение соблюдения законов о наркотиках на море необходимо рассматривать в качестве важнейшего компонента общей взаимосвязанной национальной правоохранительной политики в области наркотиков. Группа экспертов сочла, что государствам следует провести обзор действующего законодательства в области борьбы с наркотиками, с тем чтобы обеспечить предоставление надлежащим властям юридических полномочий, необходимых для выполнения статьи 17 Конвенции 1988 года, например, полномочий останавливать суда, высаживаться на них и производить досмотр. ЮНДКП может оказывать помощь государствам, по их просьбе, во внесении изменений в их законодательства или в принятии новых законодательных положений, направленных на выполнение статьи 17.

11. У ряда государств имеются возможности для проведения подготовки кадров по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море. В этой области ощущается потребность в технической помощи. Двусторонняя помощь является ограниченной по своим масштабам и географическим рамкам. Некоторые международные организации, такие, как Международная морская организация, также обладают значительным опытом, который они могут предоставить в распоряжение заинтересованных сторон. ЮНДКП было предложено действовать в качестве ведущего форума по координации помощи, оказываемой правительствам и поступающей от правительств, и выполнять каталитические функции по дальнейшему развитию сотрудничества между государствами, облегчению связей и оказанию помощи в разработке международных минимальных стандартов для процедур высадки на суда. Было подчеркнуто, что ЮНДКП в сотрудничестве с другими правительствами будет стремиться предоставлять помощь уязвимым государствам с тем, чтобы повысить их возможности пресекать незаконный оборот на море. Группа экспертов сочла, что с учетом ограниченных ресурсов, имеющихся в распоряжении ЮНДКП, Программе не следует участвовать в предоставлении помощи в форме такого дорогостоящего оборудования, как, например, суда.

12. Группа экспертов обсудила предложение Рабочей группы относительно создания многосторонних мобильных групп инструкторов для организации программ подготовки кадров в государствах, обращающихся с соответствующей просьбой. Такие группы могут быть созданы на основе списка экспертов-инструкторов из различных стран, причем специалистов из числа внесенных в этот список ЮНДКП могла бы, по мере необходимости, привлекать к мероприятиям по техническому сотрудничеству. Было сочтено, что самая первоочередная задача заключается в оценке имеющихся у государств возможностей по подготовке кадров и в разработке учебного руководства

ЮНДКП. Вслед за этим необходимо провести комплексную оценку механизмов, которые могут быть применены для реализации программ помощи, включая мобильные группы инструкторов.

13. В приложении до сведения Комиссии доводятся области, которые, согласно мнению группы экспертов, следует включить в учебную программу.

14. Для начала подготовки учебного руководства, которое могло бы принести пользу всем правительствам, к государствам следует обратиться с просьбой предоставить ЮНДКП экземпляры своих учебников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море и другие соответствующие материалы. К ним следует также обратиться с просьбой представить, на основе ответов на вопросник, информацию относительно их прошлых и нынешних потребностей и возможностей в области подготовки кадров. ЮНДКП было предложено составить проект учебного руководства при помощи консультантов, обладающих опытом подготовки учебных материалов по правоохранительной деятельности на море, и созвать совещание группы экспертов для оказания помощи в окончательной доработке этого руководства. Учебное руководство ЮНДКП будет, по просьбе, предоставляться на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и будет распространяться среди компетентных органов. ЮНДКП следует обратиться к государствам с просьбой представить имеющиеся у них годовые планы международной подготовки кадров, а также указать, сколько слушателей из других государств они могли бы охватить своими программами. ЮНДКП было предложено опубликовать для использования всеми государствами справочное руководство, содержащее резюме такой информации.

III. ДРУГИЕ ФОРМЫ ПОМОЩИ

15. Группа экспертов рекомендовала ЮНДКП выполнять каталитические функции по координации усилий правительств и международных организаций, направленных на предоставление помощи в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море, особенно в юридических вопросах. Такие функции могли бы включать разработку типового законодательства, регулирующего такие вопросы, как осуществление юрисдикции над судами без национальности в открытом море, и предоставление юридических полномочий для останковки судов, высадки на них и произведения досмотра в соответствии со статьей 17 Конвенции 1988 года, а также сбор, перевод и распространение соответствующих законодательных актов, двусторонних и многосторонних соглашений и внутригосударственных и международных меморандумов о договоренности между государствами, учреждениями и другими субъектами, например частными компаниями.

16. ЮНДКП следует рассмотреть вопрос о направлении миссий в обратившиеся с соответствующей просьбой государства в целях проведения тщательной оценки потребностей, надлежащего определения потребностей в помощи и в подготовке кадров, особенно в связи с созданием или обновлением судовых реестров, и создания у государств возможностей своевременно представлять надежную информацию. Кроме того, следует усовершенствовать использование имеющихся сетей связи путем, например, сбора и распространения информации о национальных и международных учреждениях, участвующих в таких сетях.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября-20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

Приложение

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ
ЗАКОНОВ О НАРКОТИКАХ НА МОРЕ**

1. Следует разработать следующие темы и включить их в учебную программу по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море:

- a) политика, стратегия и право;
- b) подготовка управляющих политического уровня по вопросам разработки и применения согласованной правоохранительной стратегии;
- c) применимые законы и соглашения, включая вопросы, связанные с морским правом, Конвенцией 1988 года и внутригосударственным законодательством.

2. Процедуры и методы, которые должны составить ядро учебной программы по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках на море, могут быть рассмотрены в четырех широких разделах: предварительные шаги; наблюдение; контролируемая поставка; и высадка на суда и их досмотр. В четырех частях программы будут охвачены следующие вопросы:

- a) предварительные шаги:
 - i) анализ оценок риска с использованием имеющихся оперативных данных;
 - ii) определение стратегии, например, наблюдение, контролируемая поставка и таможенный досмотр (rummage*);
 - iii) проверка любого подозрительного поведения или подозрительных особенностей судна или экипажа;
 - iv) запрос согласия государства флага на высадку на судно и согласование последующих процедур в случае необходимости наложения ареста;
- b) наблюдение:
 - i) скрытое наблюдение;
 - ii) сбор и анализ данных, включая проверку судовых документов, если они имеются;
 - iii) межведомственное и межгосударственное сотрудничество;
- c) контролируемая поставка:
 - i) методы наблюдения;
 - ii) межведомственная координация;
 - iii) момент пресечения;
 - iv) подготовка к высадке на судно;

*В настоящем контексте английский термин "rummage" означает тщательный досмотр судна сотрудниками таможни.

- v) меры, принимаемые на основе рекомендаций Рабочей группы относительно стандартных запросов на высадку на судно;
 - vi) анализ оперативных данных из имеющихся источников, например данных каких-либо компетентных центральных следственных властей, информации из досье полиции, из местных источников или от частного сектора;
 - vii) установление связи с судном для идентификации соответствующих властей и объявления об их намерении высадиться на судно;
 - viii) методы остановки судов до высадки на них;
- d) высадка на суда и их досмотр:
- i) методы высадки на суда;
 - ii) меры обеспечения безопасности в ходе и после высадки;
 - iii) эффективная линия поведения, например, в отношении капитана и экипажа;
 - iv) оценка положения на борту;
 - v) проверка судовых документов, включая судовой журнал и манифесты;
 - vi) процедуры досмотра различных частей судна;
 - vii) работа в группе;
 - viii) снаряжение, необходимое для досмотра;
 - ix) процедуры и инструменты для выявления наркотиков;
 - x) сбор доказательств;
 - xi) приведение судна в первоначальное состояние после досмотра;
 - xii) действия после наложения ареста;
 - xiii) подготовка доказательств к слушанию в суде;
 - xiv) получение показаний должностных лиц;
 - xv) сбор и сообщение оперативных данных.