

联合国



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1996/9
1 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

E

麻醉药品委员会

第三十九届会议

1996年4月16日至25日，维也纳

临时议程项目5*

非法药物贩运和供应，包括各附属机构的报告

非法药物贩运

秘书处的报告

提 要

本报告介绍了非法药物贩运的全球趋势和最近的发展动态。海洛因和可卡因的贩运八十年代迅猛增加，九十年代初似处于稳定状态，1993年和1994年再度增加。虽然在全球的大麻贩运中仍以大麻药草贩运为主，但大麻树脂的贩运不断增加，大麻的室内培植在许多发达国家继续增加。甲喹酮和其他抑制剂的贩运似乎在非洲和亚洲更为普遍。

拦截到的可卡因贩运比例在八十年代迅速增加，超过拦截到的鸦片剂贩运比例。贩运的可卡因可能有三分之一或以上被拦截住。但是，贩运活动非常活跃，以致这么高的缉获率也未造成消费量的相应减少。进一步研究与拦截国际非法贩运有关的问题及拦截对减少消费和其他与毒品有关的问题所起的作用，可有助于麻醉药品委员会努力监测与非法贩运有关的国际药物管制条约条款的执行情况，特别是《1988年联合国禁止非法贩运麻醉品和精神药物公约》的那些条款。

* E/CN.7/1996/1.

目 录

	段 次	页 次
导言	1 - 3	4
一. 趋势概述	4	4
A. 鸦片剂	4 - 14	4
B. 可卡因	15 - 21	9
C. 大麻	22 - 28	12
D. 精神药物	29 - 33	15
E. 前体	34 - 42	18
二. 打击毒品贩运的行动: 全球截获率	43 - 49	21
三. 结论	50 - 53	24

图

1. 鸦片: 1980 - 1994 年全球非法生产和缉获量	5
2. 鸦片: 按区域分列的 1980 - 1994 年缉获量	6
3. 海洛因: 按原籍国分列的 1994 年在欧洲逮捕的 贩运者	7
4. 海洛因: 1983 - 1994 年欧洲缉获量和零售价	8
5. 海洛因和可卡因: 1989 - 1993 年东欧缉获量在 全世界缉获量中所占比例	9
6. 可卡因: 1980 - 1994 年全球非法制造和缉获量	10
7. 可卡因: 按区域分列的 1980 - 1994 年缉获量	10
8. 可卡因: 1994 年全球缉获量	11
9. 可卡因: 1983 - 1994 年欧洲缉获量和零售价	11
10. 大麻树脂和大麻药草: 1980 - 1994 年全球 缉获量	13
11. 大麻树脂和大麻药草: 按区域分列的 1994 年 缉获量	13
12. 大麻: 按原籍国分列的 1994 年全世界逮捕的 贩运者	14

	页次
13. 大麻树脂：按区域分列的 1980 - 1994 年缉获量	15
14. 甲喹酮：1983 - 1994 年全球缉获量	16
15. 甲喹酮以外的抑制剂：1983 - 1994 年全球 缉获量	16
16. 麦角酰二乙胺：1980 - 1994 年全球缉获量	17
17. 麦角酰二乙胺：按国家分列的 1994 年缉获量	18
18. 国际管制溶剂：1990 - 1994 年缉获量	19
19. 盐酸和硫酸：1990 - 1994 年缉获量	20
20. 醋酸酐：1990 - 1994 年缉获量	20
21. 高锰酸钾：1990 - 1994 年缉获量	21
22. 鸦片剂和可卡因：1980 - 1994 年全球截获率 估算	22

导言

1. 本文件出现的年度统计数字主要是 1994 年的数字，有 1995 年的资料时，也一并提供。关于非法药物贩运的资料通常零散不齐，所以对非法药物生产或制造或贩运的分析必然只能依靠估计数字。不应将此种估计数字视作硬数据，随着日后得到新的资料对之还可加以修改。
2. 提交麻醉药品委员会第三十九届会议的另外两份文件载有与非法药物贩运直接有关的资料：秘书处关于兴奋剂及其前体非法制造和贩运的报告（E/CN.7/1996/12）审查了安非他明类兴奋剂；秘书处关于提取毒品的作物和减少此种作物的适当战略的报告（E/CN.7/1996/11）审查了罂粟、古柯树和大麻植物的非法种植情况。
3. 与非法药物贩运有关的主要定量资料包括关于毒品生产、缉获和消费的数据。缉获情况数据的结构和变化可反映不同的因素，包括各机构对毒品缉获情况的报告和记录方法的改变；执法工作的改变；以及外界因素的改变。如其他因素保持不变，缉获情况数据的改变可表明贩运情况的改变，本报告中的一些论断就是根据这一假设作出的。

一. 趋势概述

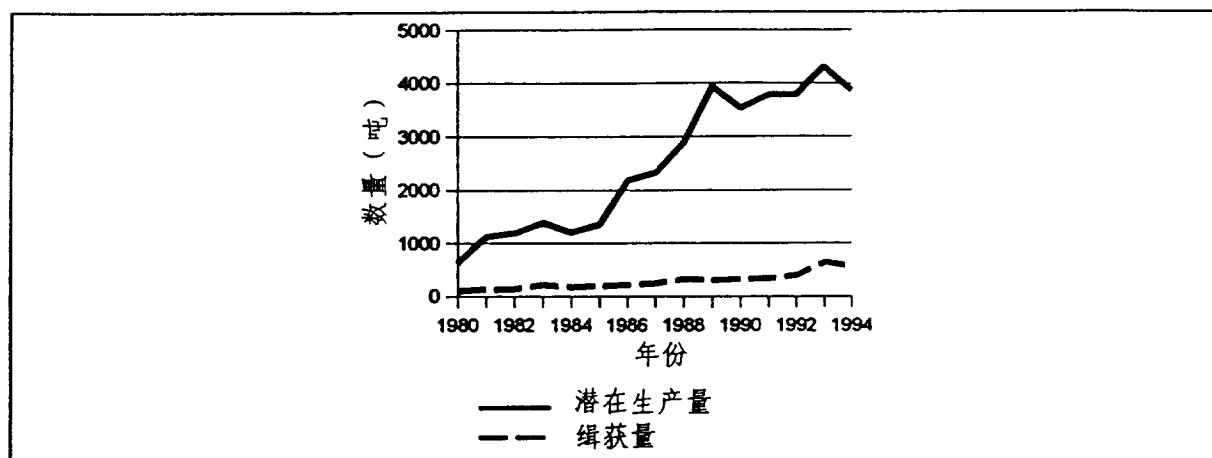
A. 鸦片剂

4. 鸦片的非法生产仍在继续，主要在三个区域：东南亚，包括老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南；西南亚，特别是阿富汗和巴基斯坦；拉丁美洲，特别是哥伦比亚和墨西哥。图 1 列出了 1980 - 1994 年期间全球潜在的鸦片生产和全球报告的缉获量估计数。（缉获的海洛因和吗啡以鸦片当量表示，以便于与鸦片生产进行比较。）海关合作理事会（又称世界海关组织）报告说，1995 年头八个月缉获的鸦片剂数量与 1994 年同期相比大幅度增加，缉获的海洛因和鸦片分别增加 60 % 和 41 %。¹
5. 1980 年以来海洛因制造的主要变化是全球范围普遍大幅度增加，主要反映了阿富汗和缅甸的增加，以及九十年代哥伦比亚鸦片生产和海洛因制造的迅速增加。九十年代，据报告中亚也出现了非法鸦片生产。在全球趋势范围内，也有罂粟种植的减少造成生产和贩运减少这样的某些个别情况，如在

黎巴嫩。这些变化随后对区域间海洛因贩运数量和分布造成了影响。国际刑事警察组织（刑警组织）预测，在需求量增加的推动下，九十年代后半期的海洛因制造将会增加。²

6. 海洛因制造主要在鸦片生产地区范围内：这可减少贩运的风险和代价，因为海洛因每单位重量的价值高于鸦片。在这些地区内，鸦片被贩运到那些认为被发现的风险最低的秘密制造点。

图 1. 鸦片：1980 - 1994 年全球非法生产和缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表；海关合作理事会（又称世界海关组织）；国际刑事警察组织；政府来源。

注：缉获的海洛因和吗啡以鸦片当量表示。

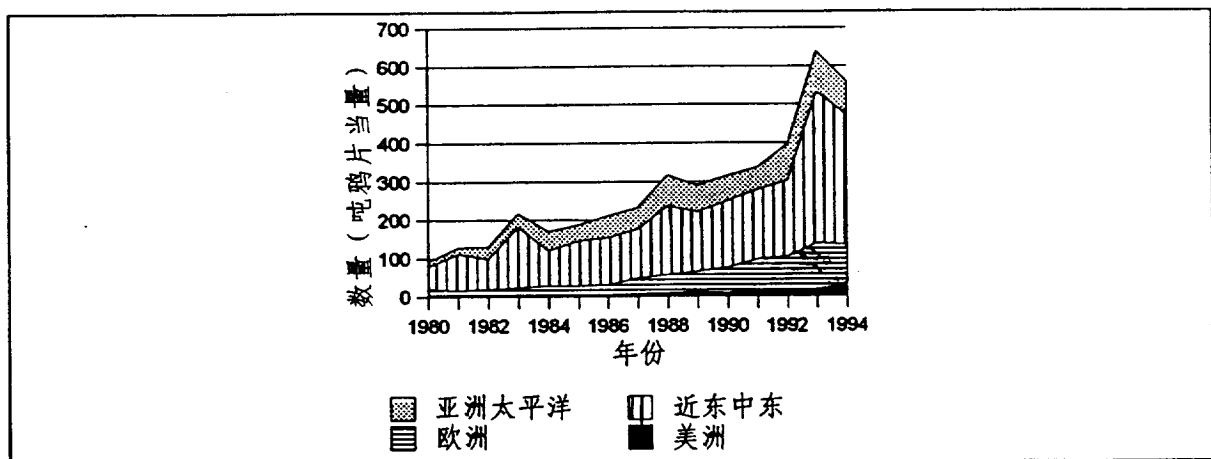
7. 国际贩运是在生产或制造地区与消费地区之间进行的，东南亚供应欧洲大部分市场，东南亚和拉丁美洲供应北美洲市场。缉获情况数据显示，1992 - 1994 年进入欧洲的海洛因 80 - 90 % 来自东南亚，是穿过土耳其沿巴尔干路线贩运的³，而 1994 年进入美利坚合众国的海洛因 57 % 来自东南亚，32 % 来自南美洲，6 % 来自东南亚，5 % 来自墨西哥。⁴

8. 图 2 列出了按区域划分的缉获量变化，这些变化集中表明贩运和执法情况的变化。虽然海洛因贩运较为常见，而且在世界各地均有缉获，但在本文中，海洛因和吗啡的缉获情况以鸦片当量表示，以便于统一计算。1980 年仅缉获了 92 吨鸦片当量，而 1993 年则缉获了近 642 吨。1993 年的鸦片剂缉获量看来很高，这是因为伊朗伊斯兰共和国和土耳其报告缉获了大量鸦片剂。在 1994 年缉获的 562 吨鸦片剂中，60 % 是在近东和中东缉获的，19 %

在欧洲缉获，16%在亚洲和太平洋缉获，5%（即28.1吨）是在整个美洲缉获的。1980 - 1994年，非洲或南太平洋报告的任何一年缉获量最多只达5吨鸦片当量（不到半吨海洛因），1994年，这两个区域占缉获总量的1%。

9. 过境国的地理位置要么是(a)处于生产者或制造者与消费者之间，要么是(b)作为被认为风险较小的较长路线上的中途点。土耳其长期以来一直被列为海洛因贩运者采用的巴尔干路线上的一个主要过境国。西非国家被列为自八十年代中以来该分区域犯罪集团将非法海洛因货物从亚洲运往美国时以及最近以来将非法可卡因货物从拉丁美洲运往欧洲时所利用的过境国。正如与贩毒有关的许多资料一样，很难用数字表明各不同方面的重要性，这是因为情报资料的性质以及缉获和逮捕情况的数据反映的是执法工作和贩毒活动的重点。由于这一局限性，从有关主要非法市场逮捕的贩毒者数据中可以查明某些迹象。

图 2. 鸦片：^a 按区域分列的 1980 - 1994 年缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表；海关合作理事会（又称世界海关组织）；国际刑事警察组织。

注：海洛因和吗啡以鸦片当量表示。

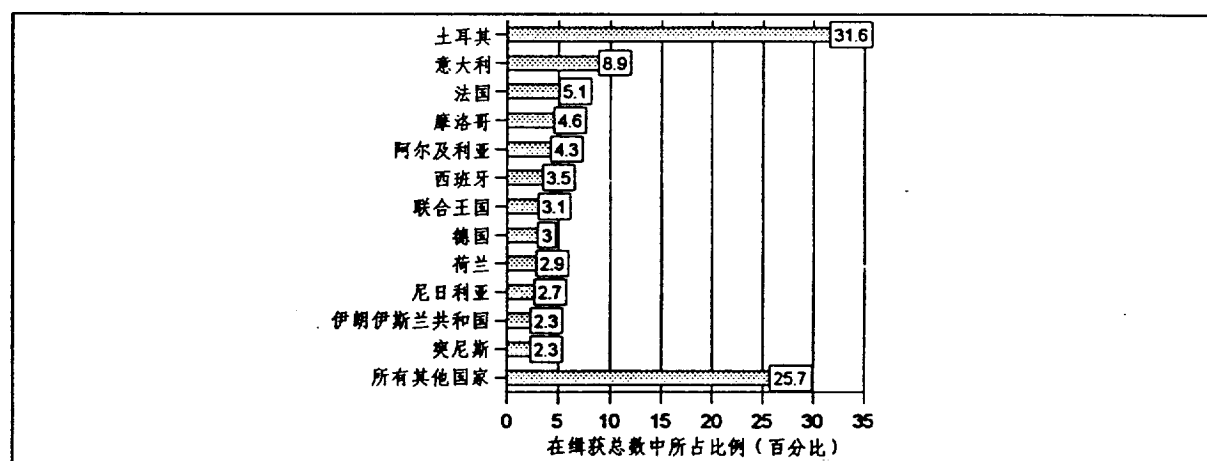
^a 不包括罂粟植物和罂粟籽。

10. 1994年，欧洲仍然是国际海洛因贩运的主要终点站。除因为拥有海洛因而而在逮捕时缉获的数量外，缉获的海洛因40%涉及逮捕欧洲人，37%涉及逮捕近东和中东国家的国民，22%涉及逮捕非洲人，1%涉及逮捕美洲国家的国民，1%涉及逮捕亚洲和太平洋国家的国民。按国家分列的逮捕人数分布情况高低悬殊很大，在逮捕的海洛因贩运者当中，土耳其国民占将近

32 % (见图 3)。有些被捕者是土耳其侨民, 根据一些情报的报告, 伊斯坦布尔是运往西欧的海洛因的主要集散地⁵, 这些报告与以上数据所表明的情況完成一致。在其余的非欧洲国家中, 最经常因为贩毒而被捕的其次就是摩洛哥和阿尔及利亚的国民。尼日利亚国民排第十位, 占海洛因贩运总人数的 3 % 弱, 接下来是伊朗伊斯兰共和国和突尼斯国民。至于欧洲国家, 贩运海洛因的主要是法国、德国、意大利、荷兰、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国国民。在以上排列中, 有些国家的比例与实际贩运情况相比可能被人为地提高了, 这是因为执法重点的关系和执法部门按其掌握的贩毒者档案进行捉拿的关系 (就科学正确性而言, 与实际的贩运情况不完全一致)。

11. 非法药物市场上的价格是供求之间关系的一个重要指标。图 4 列出了 1983 - 1994 年 (剔除通货膨胀因素后) 海洛因零售价和欧洲缉获情况的趋势曲线。在这段时间, 欧洲的海洛因缉获量增加了 4 倍, 而全球的鸦片生产估计量仅增加了约两倍。但是, 海洛因价格不断下降; 1994 年的实际价格大约是 1983 年的 40 %, 据报告, 纯度也在不断提高。这表明, 在这段时间, 非法贩运和供应的增长快于非法需求。批发价的趋势与零售价相类似。

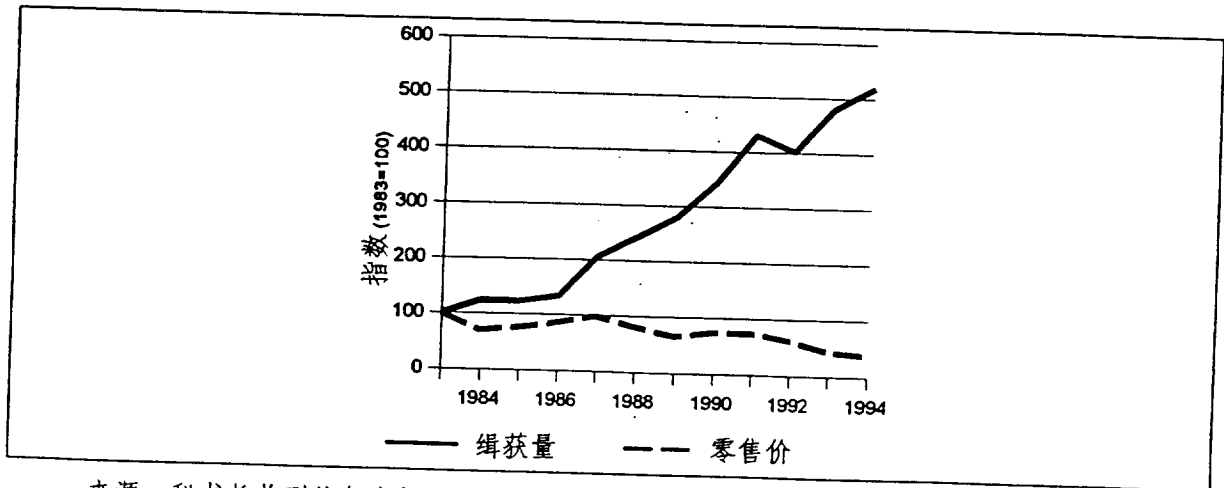
图 3. 海洛因: 按原籍国分列的 1994 年在欧洲逮捕的贩运者



来源: 向秘书长报告的重大缉获情况、国际刑事警察组织和海关合作理事会 (又称世界海关组织)。

注: 如果逮捕的贩运者超过 1 人, 则使用逮捕者当中大多数人的国籍。

图 4. 海洛因： 1983 - 1994 年欧洲缉获量和零售价

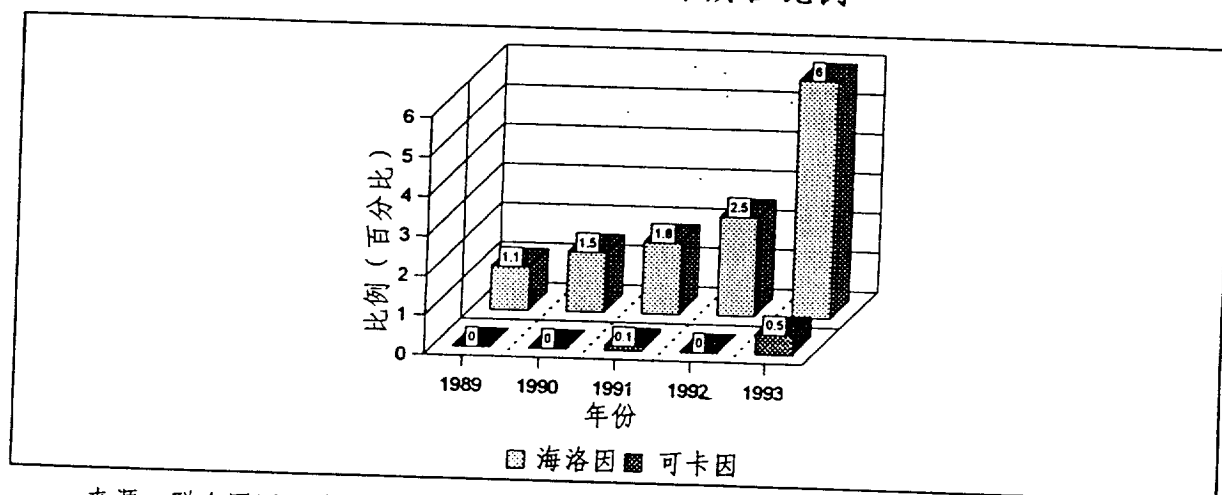


来源：秘书长收到的年度报告调查表。

注：价格的计算如联合国国际药物管制规划署 1994 年 8 月讨论文件“1983 - 93 年欧洲可卡因和海洛因贩运和价格”具体所述。

12. 根据刑警组织报告，九十年代上半期，波斯湾地区日益被作为运往非洲和欧洲的非法海洛因货物的中途过境点，这是因为该地区空中交通总量增加和使用的贩运路线多样化的缘故。
13. 中欧和东欧似乎日益被作为来自亚洲的海洛因携带者航空旅行的中途停留点。这些地区在全世界缉获的海洛因和可卡因中所占比例日益增加（如关于东欧的图 5 所示）。中欧和东欧缉获的海洛因不断增加，其增加迅速明显高于缉获的可卡因，考虑到这些地区的地理位置靠近海洛因主要来源，这种情况是可以预想到的。本文使用的“东欧”一词包括亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛文尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰、乌兹别克斯坦和南斯拉夫。
14. 近些年来，由于政治和经济状况的变化，来往于东欧的车辆和旅客的数量大幅度增加。1993 年，德国与其东部邻国奥地利、捷克共和国和波兰之间的交通流动量增加了 20%，共有 160 万辆卡车、3,300 万辆小轿车、24 万大客车和 14,000 万其他载客工具通过边界。⁶ 绝对数量和最近贸易和运输量的增加使通过随意抽查方法进行拦截更为困难。同样，世界各地近些年来为扩大贸易和减少边境检查要求而达成的许多贸易协议以及东欧等地的政治发展，可能也在无意当中为非法药物贩运提供了更多的机会。

图 5. 海洛因和可卡因：1989 - 1993 年东欧缉获量
在全世界缉获量中所占比例



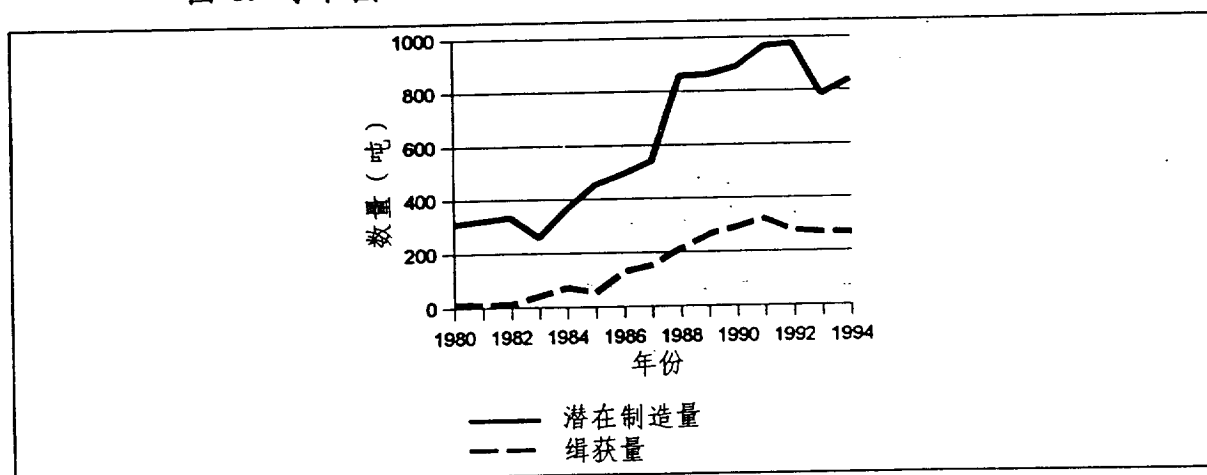
来源：联合国国际药物管制规划署，“转型期国家容易受到药物贩运、药物滥用和有组织犯罪的影响”，讨论文件，1995年10月。

B. 可卡因

15. 图 6 列出了 1980 - 1994 年期间全球可卡因制造和缉获量估计数。（关于潜在的可卡因制造，古柯叶生产估计数已转换为可卡因当量，以便于与缉获量相比较。）

16. 虽然在拉丁美洲其他一些国家也有一些古柯树种植，但所有古柯叶生产中近 50 % 目前看来是在秘鲁，约 25 % 在玻利维亚，25 % 在哥伦比亚进行的。许多农民制造古柯糊，以便增加产品的价值，然后再销售给中间商和贩运者，中间商和贩运者主要将产品运往哥伦比亚用于制造可卡因。但是，玻利维亚特别是秘鲁制造的可卡因比例正在不断增加，原因有二：(a) 人们进一步意识到可卡因制造和贩运可获得更大的利润；(b) 政府在这些国家之间的边界上加强了拦截检查。可卡因从拉丁美洲各地相对较为集中的制造基地通过各种路线和方法主要被运往北美洲的非法市场，欧洲其次。1980 - 1992 年期间，潜在的可卡因制造增长了大约 3 倍，但 1993 年和 1994 年看来有所下降。

图 6. 可卡因： 1980 - 1994 年全球非法制造和缉获量

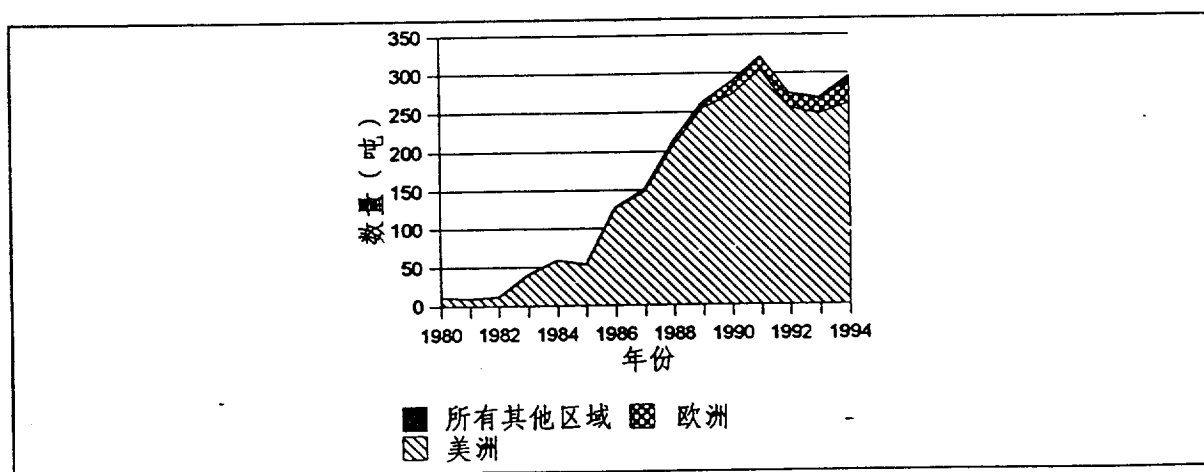


来源：秘书长收到的年度报告调查表；海关合作理事会（又称世界海关组织）；国际刑事警察组织；政府来源。

注：缉获的古柯叶以可卡因当量表示。

17. 如图 7 所示，从缉获量数据来看，区域贩毒情况轻重悬殊很大，始终以美洲最为严重。1994 年，在全世界缉获的 290.3 吨可卡因中，90% 是在美洲缉获的，10% 是在欧洲缉获的。在非洲、亚洲和太平洋以及近东和中东，1994 年缉获了 1 吨可卡因，其中一半以上是在澳大利亚缉获的。

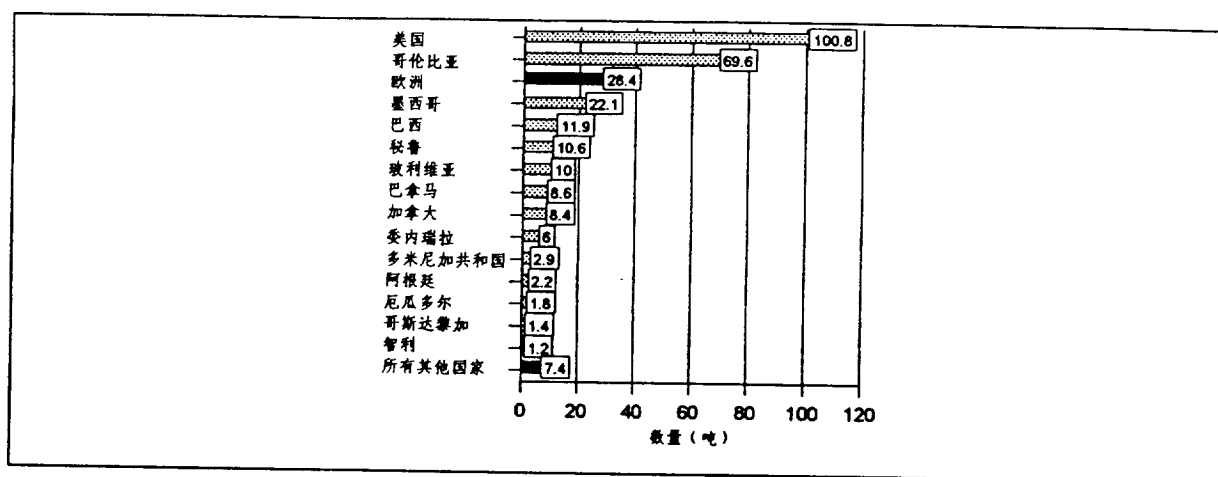
图 7. 可卡因：按区域分列的 1980 - 1994 年缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表；海关合作组织（又称世界海关组织）；国际刑事警察组织。

18. 在 1994 年全世界报告缉获的 290 吨可卡因中，4 个国家占其中大约 80%，如图 8 表所示。哥伦比亚和美国加在一起占缉获的可卡因 59%。缉获量数字进一步证实了情报的报告，巴西、厄瓜多尔、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉被作为运往美国和欧洲一些国家非法市场的可卡因的过境国；多米尼加共和国被作为加勒比运输路线的中途停留点；阿根廷被作为运往欧洲的可卡因的中途转运点。消费指标还表明，美国仍然是可卡因贩运者的主要目标。

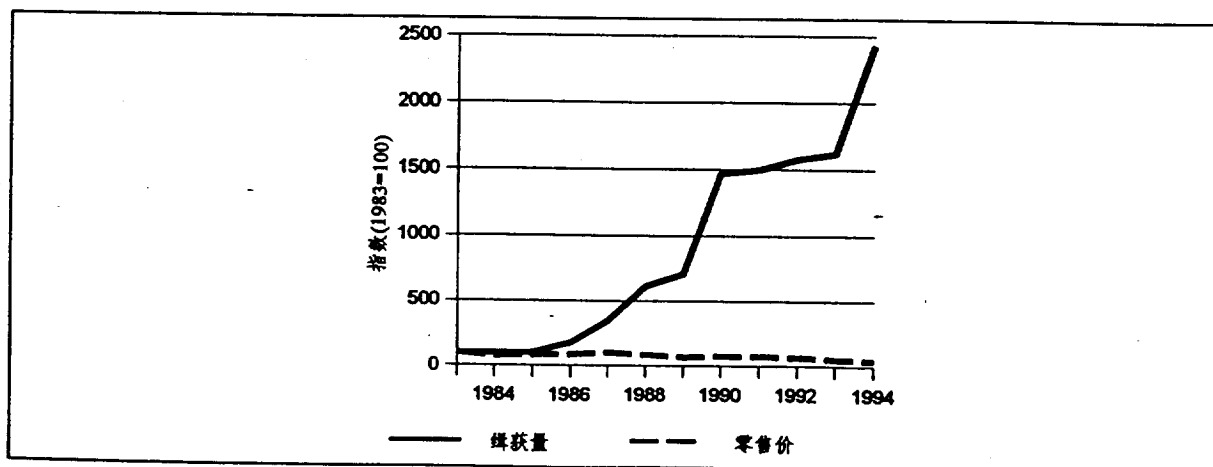
图 8. 可卡因：1994 年全球缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表；海关合作理事会（又称世界海关组织）；国际刑事警察组织。

19. 虽然在欧洲截获的可卡因绝对数量远低于美洲，但向秘书长报告的数量自 1985 年起迅速增加，1990 - 1993 年期间略为稳定，1994 年则上升到超过 28 吨。而可卡因的零售价和批发价与海洛因相似逐步下降，如图 9 所

图 9. 可卡因：1983 - 1994 年欧洲缉获量和零售价



来源：秘书长收到的年度报告调查表。

注：价格的计算如联合国国际药物管制规划署 1994 年 8 月讨论文件“1983 - 93 年欧洲可卡因和海洛因贩运和价格”具体所述。

示。1994年欧洲海洛因平均零售价大约是1983年价格的45%。

20. 在哥伦比亚政府加强努力下,最近逮捕了卡利集团的大多数头目,这可能标志着禁毒斗争的一个里程碑。虽然逮捕这些人后对可卡因贩运的影响在编写本报告时尚未加以评估,但据报告,可卡因制造和贩运的中断已造成古柯叶价格下降。决定逮捕影响的重要因素将是所造成的中断的范围和时间期限以及在一个主要集团不存在情况下可卡因贩运是否将会恢复到原先的水平。

21. 根据世界海关组织的报告,1995年头八个月缉获的海洛因比1994年同期减少26%。⁷这可能反映了可卡因制造或贩运的真正减少,或二者同时真正减少。

C. 大麻

22. 可以得到的关于大麻生产和贩运的估计资料不如关于海洛因和可卡因制造和贩运的估计资料那么多,其原因包括非法大麻种植更加分散的特点;许多大麻都是野生的;可归于从前合法大麻种植后产生的广泛的大麻种植;室内大麻培植日益普遍;以及对室外大麻主要种植区的估计资料较少。

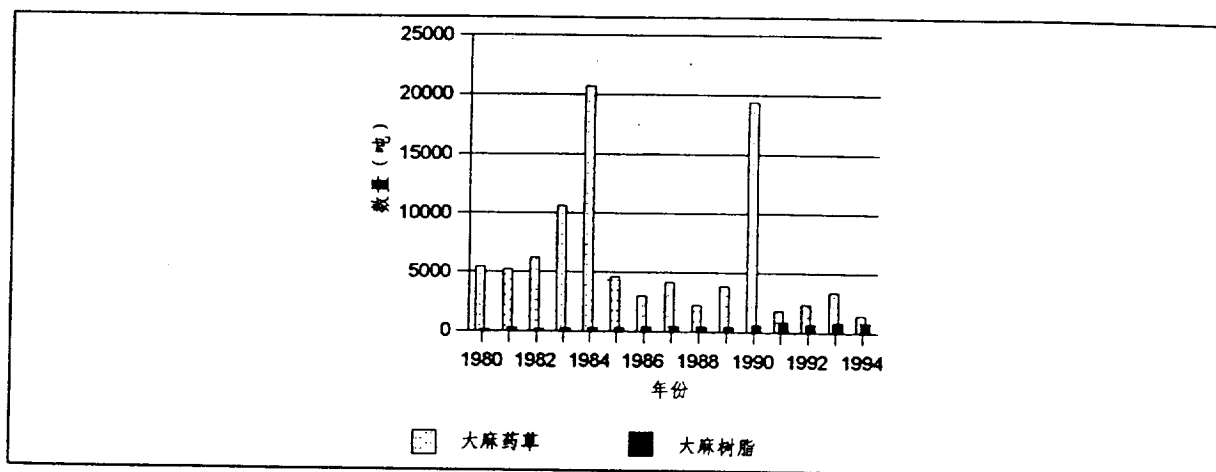
23. 据估计,1994年报告的室外种植的大麻主要生产国是中亚国家(大麻种植面积共计约170,000公顷);南非(82,734公顷);摩洛哥(50,000公顷以上);墨西哥(约20,000公顷)。哥伦比亚、牙买加和美国也有相当大面积的大麻种植。另外,在许多国家,大麻的种植范围不明,并且有许多野生的大麻。美国政府1993年对本国大麻生产的官方估计数是6,000-7,000吨,1994年降为约3,500吨。但是,1994年美国铲除了53,000多块室外大麻种植区,其中72%被列为大面积种植区,是使用化学手段铲除的,这表明种植面积总体上非常广阔。美国国内有人担心,如果大麻种植的趋势继续发展下去,美国可能成为大麻的一个出口大国。⁸

24. 在中亚一些国家,种植的大麻据说四氢大麻酚含量较低。这些国家曾经有合法的大麻生产,目前种植的许多大麻都来自于这些地方。因此,虽然中亚的大麻种植总面积相当大,但在国际非法大麻贩运中,这些国家所占的比例很小。

25. 如图10所示,1980年以来大麻缉获情况表明,在全球一级,与大麻药草相比,大麻树脂的重要性不断增加。这一点值得注意,因为大麻树脂每单位重量的四氢大麻酚含量通常高于大麻药草。对缉获的大麻药草数量明显下降作进一步调查即可说明情况,并可反映执法工作的成绩。1994年,据报告共缉获了不到2吨大麻液、1,457.5吨大麻药草和868.3吨大麻树脂。图

11 按区域列出了 1994 年缉获的大麻树脂和大麻药草情况。缉获的大麻树脂和大麻的比例在某种程度上反映了不同来源的贩运活动, 欧洲输入的来自北非的大麻树脂比例较高。

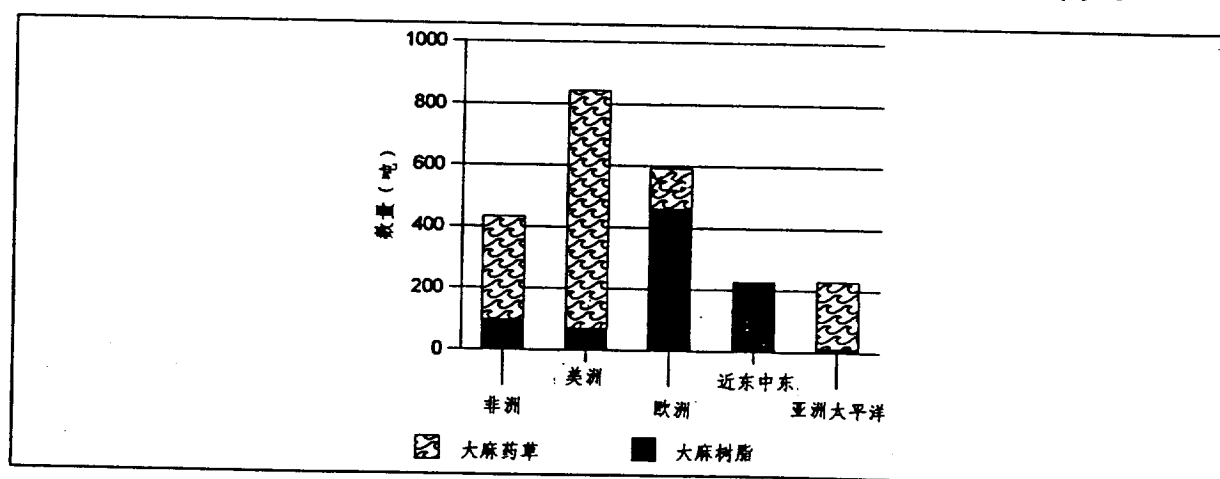
图 10. 大麻树脂和大麻药草: * 1980 - 1994 年全球缉获量



来源: 秘书长收到的年度报告调查表。

* 不包括植物、籽和液体。

图 11. 大麻树脂和大麻药草: * 按区域分列的 1994 年缉获量



来源: 秘书长收到的年度报告调查表。

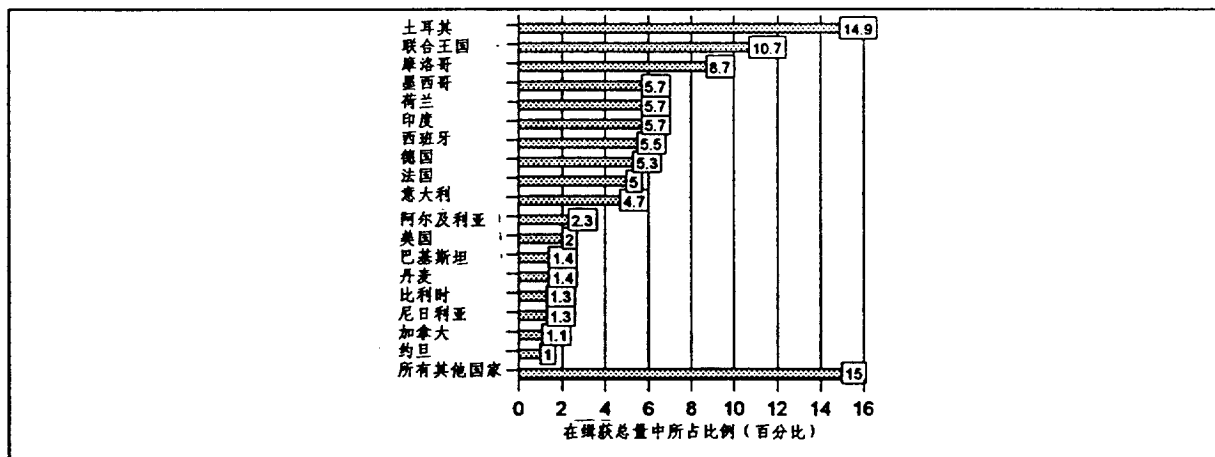
* 不包括植物、籽和液体。

26. 据报告，发达国家的室内大麻种植日益增加，主要供本国消费。美国缉获的室内大麻生产在 1988 - 1993 年期间增长了两倍。^{*} 溶液栽培技术生产的大麻作物产量很高，据报告有几个品种的大麻的四氢大麻酚含量相当高。进一步推测，如果大麻种植的这种趋势继续下去，那么发达国家室内种植的价格竞争力更大的大麻便可能减少国际大麻贩运，甚至还可能对主要大麻输出国的大麻种植产生影响。这可能是一个值得进一步调查研究的领域。

27. 根据南非警察局最近的一份报告，⁹ 南非可能是世界上最大的大麻生产国。1994 年进行的一次空中勘察估计，该国的大麻种植总面积超过 82,000 公顷，主要在东角。生产的大麻药草晒干后的重量估计超过 180,000 吨。据报告，约 30% 的大麻在本国消费，其余的据说通过空中和海上运往欧洲国家，特别是荷兰和联合王国，以及美国。据报告，南非 1994 年缉获了 7,000 多吨大麻植物。对非洲大陆其他地区的大麻种植没有作过类似的勘察。

28. 在 1994 年全世界逮捕的大麻贩运者当中，欧洲人约占一半（见图 12）。据报告，欧洲贩运者控制了非洲大麻树脂在欧洲的大部分分销活动。近十年来，在全世界缉获的大麻树脂中，欧洲所占的比例不断上升，如图 13 所示。

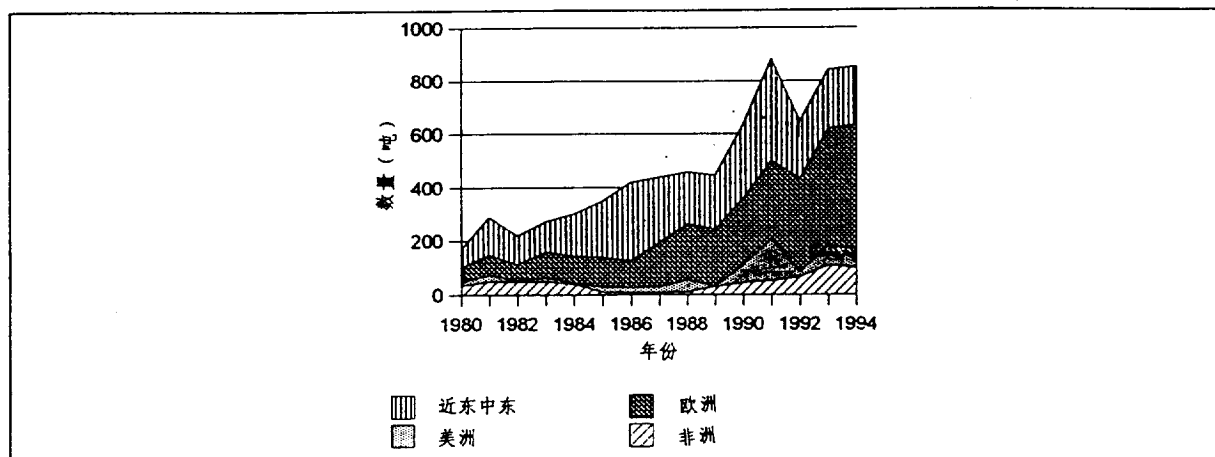
图 12. 大麻：按原籍国分列的 1994 年全世界逮捕的贩运者



来源：联合国国际药物管制规划署、国际刑事警察组织和海关合作理事会（又称世界海关组织）的缉获量数据总和。

^{*} 见秘书处关于用以提取毒品的作物和减少此种作物的适当战略的报告（E/CN.7/1996/11）。

图 13. 大麻树脂：按区域分列的 1980 - 1994 年缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表。

根据刑警组织报告，在 1994 年全世界缉获的最大的 100 宗大麻货运中，有三分之一来自摩洛哥，每批大麻货物的重量都在 1 吨以上，西班牙当局在该年度缉获了一宗最大的大麻货物——在来自摩洛哥的一条渔船上发现了 10 多吨大麻。根据世界海关组织报告，1995 年头八个月缉获的大麻总重量与 1994 年同期相比基本相似。

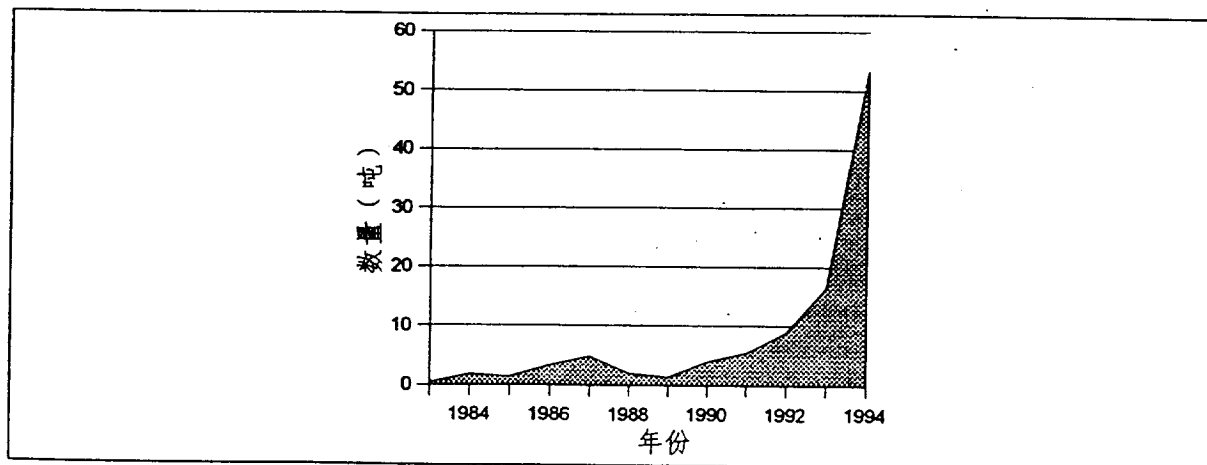
D. 精神药物

29. 90 年代兴奋剂贩运有很大增加。在秘书处关于兴奋剂及其前体非法制造和贩运的报告（E/CN.7/1996/12）中，对非法贩运安非他明型兴奋剂，包括亚甲二氧基甲基安非他明（“迷魂药”）类的趋势进行了讨论。下文对在贩运抑制剂和麦角酰二乙胺方面的趋势作简短回顾。

抑制剂

30. 1983 至 1994 年期间，甲喹酮和其他抑制剂的全球缉获情况分别见于图 14 和 15。对于甲喹酮以外抑制剂的单位和公斤进行了分别报告，因为尚不清楚其制剂形式、提取来源以及与哪些抑制剂有关。尽管看来在 90 年代报告缉获的甲喹酮的重量增长越来越快，1994 年报告缉获的甲喹酮和其他抑制剂的数量猛增，但是这仅仅集中于少数几个国家。

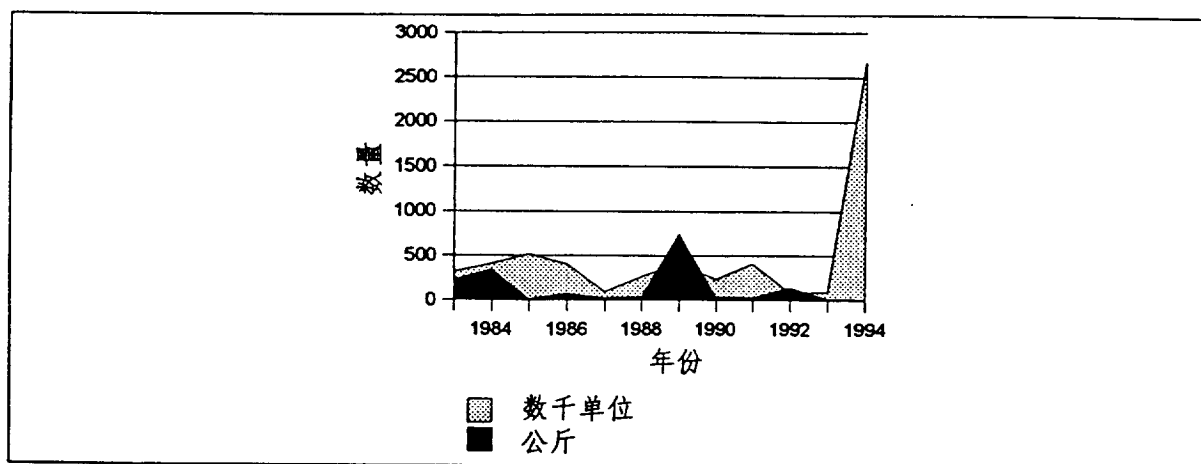
图 14. 甲喹酮： 1983 - 1994 年全球缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表。

注：按单位报告的缉获量已换算成公斤(然后再换算成吨)，所用公式如下：1片或单位=200毫克。

图 15. 甲喹酮以外的抑制剂： 1983 - 1994 年全球缉获量



来源：秘书长收到的年度报告调查表。

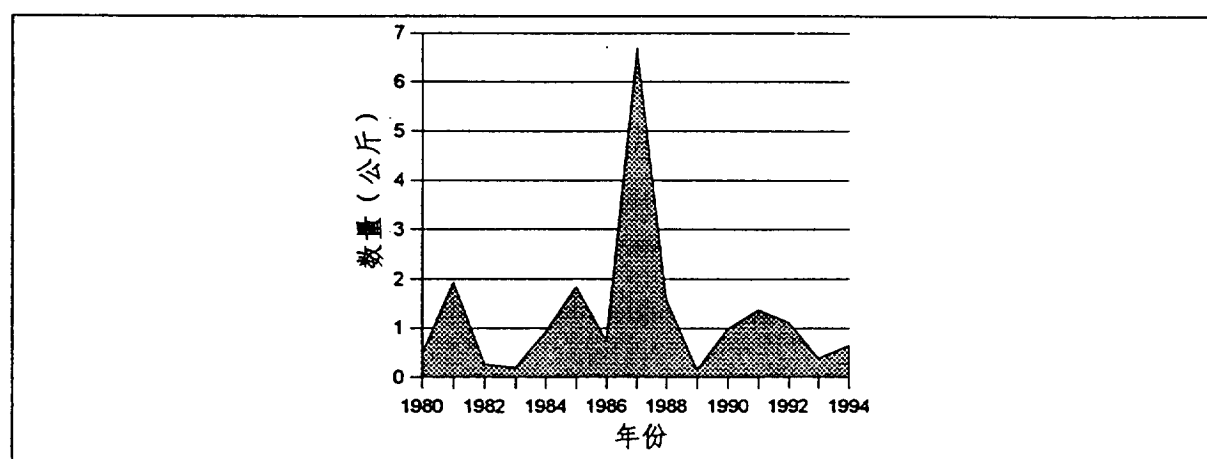
31. 1994年，印度报告缉获45吨甲喹酮，占全球报告缉获总量的85%。菲律宾报告在1994年缉获7吨甲喹酮，占全球总量的13%。尽管世界上其他地区仅占甲喹酮全球缉获总量的2%，但是如按区域划分甲喹酮贩运的情况则能更好地说明现实情况。1994年仅有12个国家向秘书长报告了甲喹酮缉获的情况，其中六个在非洲，两个在近东和中东，一个在欧洲，一个在北美洲。
32. 在甲喹酮以外的抑制剂方面，1994年美国所报告的缉获单位最多：超过2,500万单位，即占全球缉获单位总量的95%。紧随美国的是乍得（缉获单位接近50万），沙特阿拉伯（缉获了约333,000单位），日本（缉获

了 154,000 单位) 和巴哈马 (共缉获 136,000 单位)。 1994 年报告缉获此类抑制剂的国家比报告缉获甲喹酮的国家要多。

麦角酰二乙胺

33. 1980 至 1994 年期间麦角酰二乙胺的全球缉获量见图 16。除了现在尚无可察觉的趋势这一事实以外, 目前很难从缉获数据得出有关麦角酰二乙胺贩运的结论。部分原因是这一制品便于伪装, 体积小, 侦察起来特别困难, 同时麦角酰二乙胺的国际贩运不如从自然产品中提炼的非法药品的国际贩运普遍。对比某些其他形式的毒品, 麦角酰二乙胺的报告缉获量作为衡量贩运的指标变化更大、更不可靠。1994 年麦角酰二乙胺主要在下述国家被缉获 (从多到少): 以色列、加拿大、联合王国和美国 (见图 17)。另外, 刑警组织报告俄罗斯联邦缉获了大量但是数量不详的麦角酰二乙胺。¹⁰ 以色列在报告麦角酰二乙胺缉获量方面排第一位, 比它在缉获大多数其他类型的毒品方面的排名要高; 澳大利亚、加拿大和南非在某种程度上也属于同一种情况。但是, 由于统计数据所具有的片面性和变化性, 它们不一定是涉及麦角酰二乙胺非法贩运的主要国家。

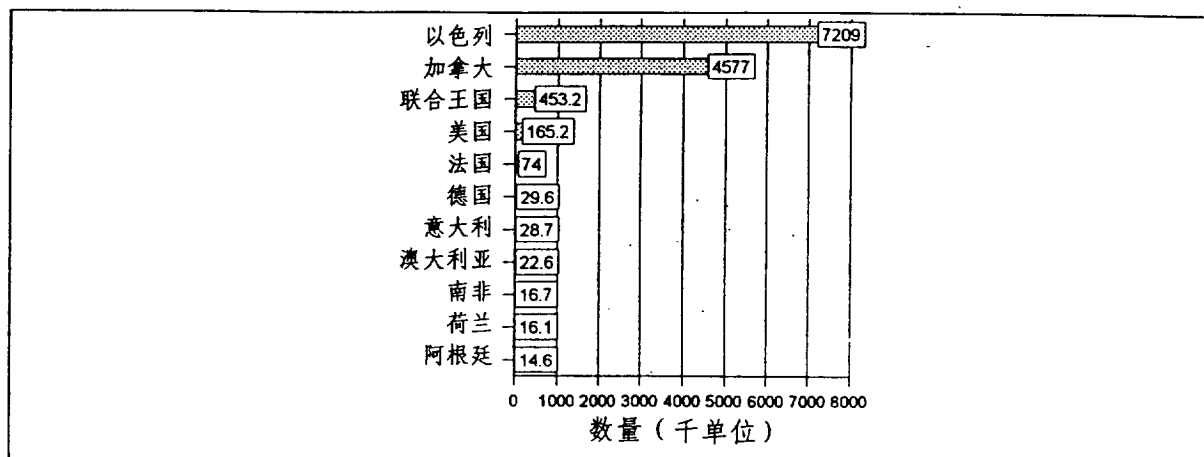
图 16. 麦角酰二乙胺: 1980 - 1994 年全球缉获量



来源: 秘书长收到的年度报告调查表; 国际刑事警察组织。

注: 按单位报告的缉获量已换算成公斤, 使用公式如下: 1 单位 = 50 毫克 (或 20,000 单位 = 1 克)。

图 17. 麦角酰二乙胺：按国家分列的 1994 年缉获量



来源：来源：秘书长收到的年度报告调查表；国际刑事警察组织。
注：只列报告缉获量超过 10,000 单位的国家。

E. 前体

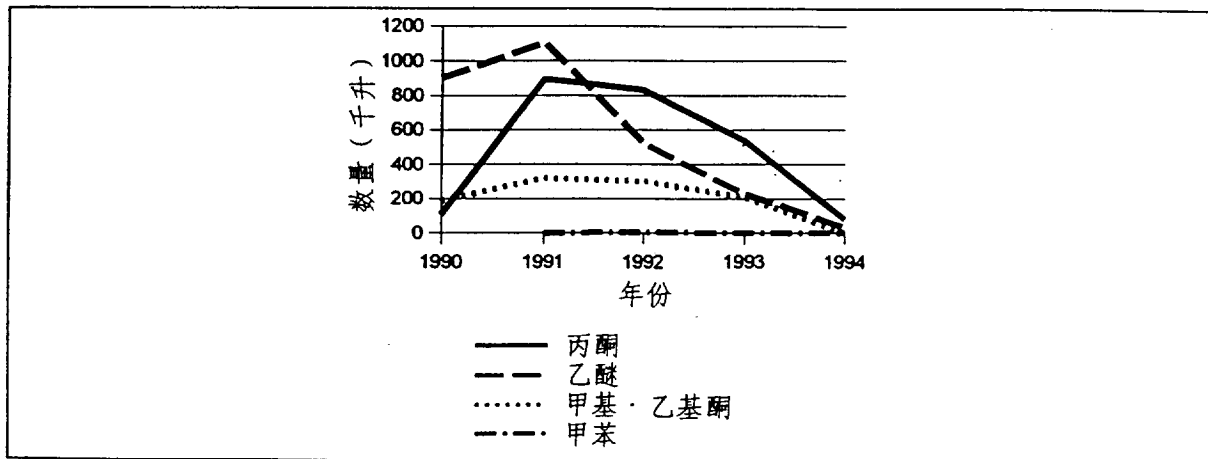
34. 在《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》¹¹ 表一和表二中所列的 22 种前体是经常被用来非法制造毒品的物质。用于制造安非他明型兴奋剂和用于制造亚甲二氧基甲基安非他明（“迷魂药”）类的物质的贩运在文件 CN.7/1996/12 中有所讨论。

35. 用于非法制造海洛因和可卡因的物质的贩运方向与非法制造出来的毒品的贩运方向相反，有些时候沿着同一条路径。本节不想描述在前体贩运中地理分布的复杂情况，而只是概述在此类贩运中可能出现的全球趋势。前体缉获量的数据是在执行 1988 年公约第 12 条方面向国际麻醉品管制局报告的数据。由于这些数据仅包括少数几个年份，同时由于遵守 1988 年公约的程度加强，报告的做法也有了改变，因此对数据的解释是非常初步性的。

用于非法制造海洛因和可卡因的物质

36. 用于非法制造海洛因和可卡因的溶剂有丙酮、乙醚、甲基·乙基酮和甲苯；后两种物质是在 1992 年以后才被置于国际管制之下的。如图 18 所示，自从对溶剂实施管制以来，报告缉获的溶剂数量急剧下降。

图 18. 国际管制溶剂：1990 - 1994 年缉获量



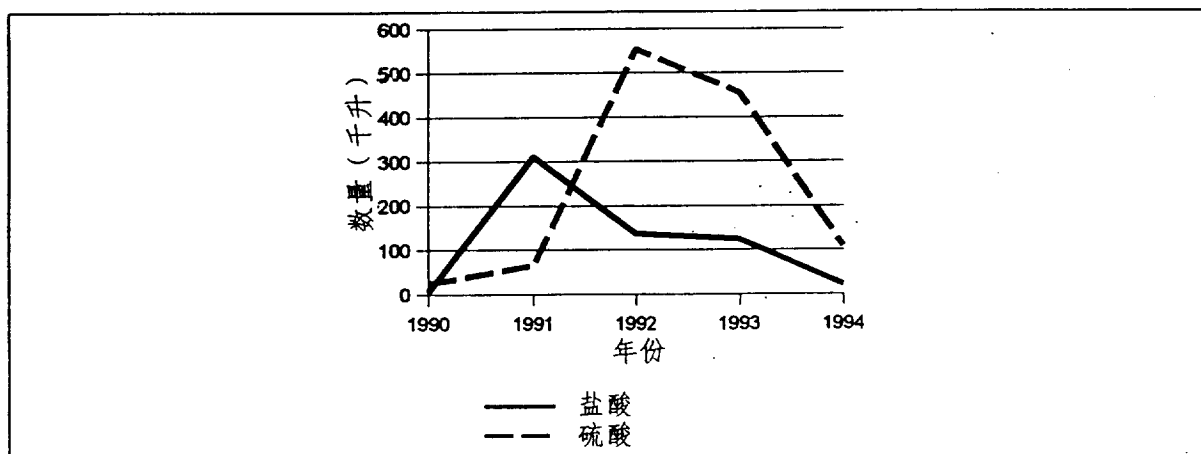
来源：国际麻醉品管制局。

37. 盐酸和硫酸也被用于非法制造海洛因和可卡因。图 19 显示在 1990 至 1994 年期间报告缉获的盐酸和硫酸的数量。尽管这两种物质只是在 1992 年才被置于国际管制之下的，有些数据是被追溯收集的，图 19 中所显示的最初的增加也许反映了在数据收集过程中的这一变化。但是最近似乎在缉获总量方面出现了下降。如果把盐酸和硫酸的缉获量合算的话，这一下降就更为明显。如图 18 所示，在溶剂缉获量方面也属同样的情况，但是使用如图 18 和 19 所示的低水平合算的好处是它证明了这一趋势在多大程度上反映了在不同地区缉获的不同类型的前体。

38. 从报告缉获的溶剂和酸的数量的减少可以得出四种互不相同的解释。第一个解释是，也许海洛因和可卡因的非法制造量下降了，这一点与本报告前面所显示的证据不符。第二个解释是，也许对非法制造的方法进行了调整，导致被使用的前体的数量下降；有人指出，为对可获得性受到限制作出技术上的反应，也许正在采取蒸馏和回收溶剂的做法。第三个并且在多数情况下也许是更可能的解释是，也许现在正在转向使用替代前体；有些报告表明，未受国际管制的替代溶剂，如可用于非法制造可卡因的甲基·异丁基酮，现在正大量地被贩运。第四个解释是，被贩运的前体数量也许并没有变化；而改变了贩运的方式和路线，以便减少严加管制对其产生的影响。

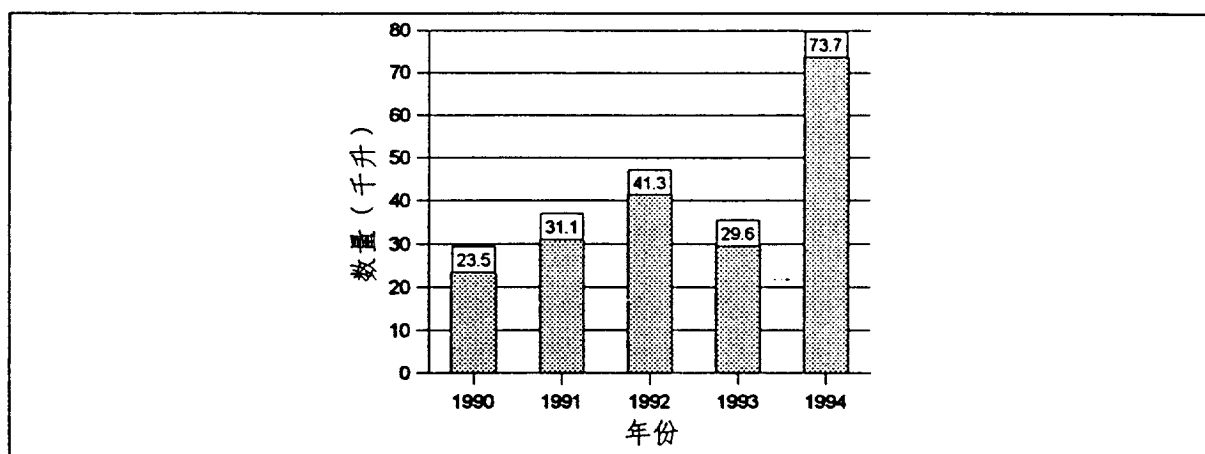
39. 醋酸酐被用于非法制造海洛因和甲嗪酮。与前面所讨论的溶剂和酸的缉获情况相反，图 20 所示的醋酸酐的缉获量近几年来有所增加。这一增加的趋势也许反映了执法当局将醋酸酐作为对象。尽管醋酸酐也有替代品，但

图 19. 盐酸和硫酸： 1990 - 1994 年缉获量



来源：国际麻醉品管制局

图 20. 醋酸酐： 1990 - 1994 年缉获量



来源：国际麻醉品管制局。

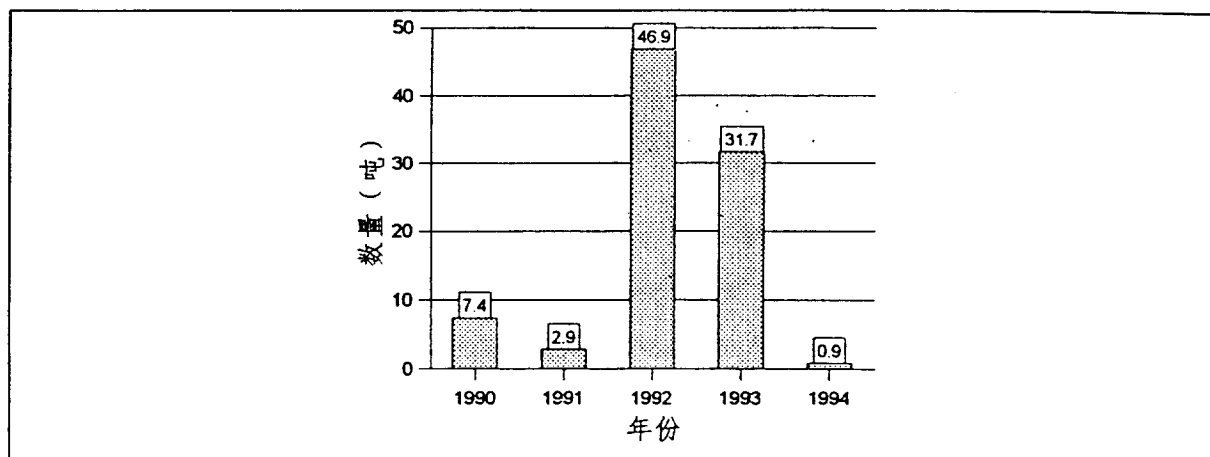
获得起来并不容易。尽管如此，西南亚已经报告了可疑的醋酸流动和缉获情况，醋酸不受国际管制但却是醋酸酐的前体。

40. 高锰酸钾被用于从古柯糊中非法制造可卡因。如图 21 所示，1994 年缉获量急剧下降，尽管在编写本文件时尚不清楚原因何在。对高锰酸钾实施国际管制的一个优势是，高锰酸钾没有可利用的前体，而可能的替代品，例如过氧化氢或者甚至是家庭用的漂白粉，尽管可以很容易得到但是效果不好。

用于非法制造麦角酰二乙胺的物质

41. 1990 至 1994 年向国际麻醉品管制局报告的麦角酰二乙胺的缉获次数仅

图 21. 高锰酸钾： 1990 - 1994 年缉获量



来源：国际麻醉品管制局。

为五次： 1990 年缉获一次重量为 1 克的麦角酰； 1993 年缉获一次重量为 300 克的麦角酰； 1993 年缉获三次重量各为 1 克的麦角酸。很难推出与此类前体贩运有关的结论，并且由于非法制造麦角酰二乙胺所需的前体数量相对较少，侦察起来甚为困难。

用于非法制造甲喹酮的物质

42. 1994 年以前，共缉获了 6 公斤 N-乙酰邻氨基苯酸，在这段期间向国际麻醉品管制局报告的仅有一次于 1992 年缉获的数量不详的此类前体。很难从贩运的角度来解释氨茴酸的缉获情况，因为在向麻管局报告的全球缉获情况中显示不出明确的格局： 1990 年无， 1991 年 389 公斤， 1992 年无， 1993 年 855 公斤， 1994 年 102 公斤。但是如果甲喹酮非法贩运的主要来源是从合法渠道的转用，那么甲喹酮前体的贩运就不会甚为普遍。

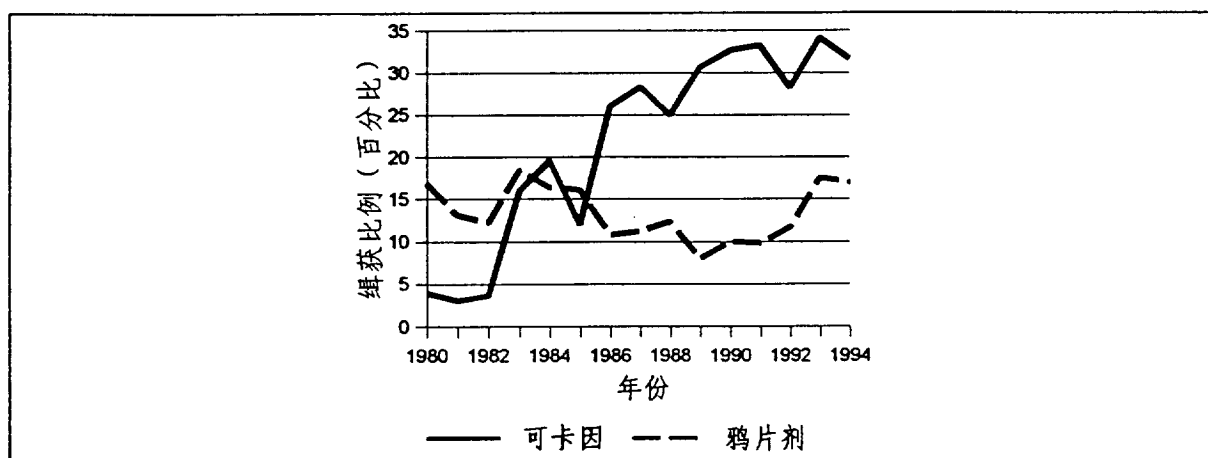
二. 打击毒品贩运的行动： 全球截获率

43. 如显示 1980 至 1994 年期间情况的图 22 所示，从上文第一节所提供的信息中可以推出鸦片剂和可卡因的截获率。所列的截获率是被缉获的鸦片剂和可卡因制成品估计数的百分比（从图 1 和图 6 推出）。这是一个取任意固定年估计数量中间值的点估计，但是从较长时间来看，它相对精确地提供了

趋势情况。

44. 如图 22 所示，海洛因全球缉获率从 1980 年的 15 % 左右下降到 10 % 左右，随着 80 年代中期至 90 年代早期海洛因贩运量的增加，这段期间截获率在 10 % 上下起伏，1993 年和 1994 年又重新回升为 15 % 左右。最近时期内的增加可以反映出将执法资源转向努力减少沿着巴尔干这条线贩运的结果。与此相反，可卡因的估计截获率在 80 年代早期要低得多，不到 5 %，随后尽管在整个 80 年代贩运量增加了，但是截获率增加平稳；进入 90 年代，截获率似乎稳定在 30 % 或更高的水平上。上述两种物质截获率之间的差别、对贩运和消费的影响以及可能产生的对政策的影响都是值得进一步研究的领域。

图 22. 鸦片剂和可卡因：1980 - 1994 年全球截获率估算



来源：从本报告图 1 和图 6 推出的联合国国际药物管制规划署估计数。

45. 在截获率方面的差别以及提高的可卡因拦阻率几乎可以肯定在很大程度上反映了对截获国际毒品贩运和加强毒品来源国家执法努力的更大重视。在 1980 至 1994 年期间，据估计，可卡因全球缉获率增加了约五倍（见图 22）。但是在同一时期里，据估计可卡因制造量增加了两倍，因此可能已落到消费者手中的可卡因的数量几乎翻了一番。其隐含之意是，毒品贩运和消费的增加不一定应归咎于执法努力的失败。

46. 图 22 表明，在 90 年代，被贩运可卡因中的约三分之一被截获。由此对可卡因贩运的盈利性所产生的影响是巨大的。似乎可以有理由期望，随着时间的推移，可卡因贩运在经济上的可行性会下降，同时可卡因贩运本身也

会减少。然而此类贩卖不仅仅持续并且增加这一事实与这一期望正好相反。最为可能的解释是在非法生产和消费阶段之间，毒品价格差价很大，因为由于截获努力所带来的毒品贩运的经济损失中的大部分在零售流通阶段之前就已被冲消。与毒品售出所能得到的利润相比，被截获毒品交易的重置成本要低；毒品贩运者所能挣到的钱尽管比从合法渠道能够得到的收入要高得多，但是与他们货物的价值相比则相形见绌。¹²因此，在国际毒品贩运被截获之后重整旗鼓是非常可能的。在毒品来源地区截获被贩运的毒品是一个很吸引人的想法，因为与国际贩运相比，（在这里）贩运的数量要大并且更集中，尽管接近毒品来源意味着对于贩运者来说，重制毒品的费用要相对较低。

47. 近几年来，在美洲被缉获的可卡因的数量迅速上升，这表明该地区执法当局已经下了很大力气。在截获国际毒品贩运方面的一个限制因素似乎是，由于某些被缉获的毒品被重置，如果不通过截获来减少对毒品的需求的话，那么缉获有可能产生事与愿违的刺激非法种植的效果。这反过来有可能会减轻缉获国际毒品贩运可能对非法毒品供应所产生的影响。

48. 被截获的可卡因和海洛因又被重置的原因似乎是，只要在发达国家一出手，被贩运毒品中的一小部分就足以抵消被截获的大量毒品的费用。^{*}1992年在哥伦比亚1公斤可卡因的费用约为2,000美元左右，但是在美国其批发价为11,000 - 42,000美元，而零售价则达100,000 - 600,000美元之间。根据这一情况，也许可以估算出要将毒品贩运赶出市场需要多高的截获率。如果毒品贩运者仅得到估算的毒品批发价的中间值，每个贩毒者运输1公斤的毒品，每次得到4,000美元，那么贩毒者每失败三次只需成功一次就足以持平。尽管毒品的价格随时间和地点有所不同，但是在这一保守的例子中，要使得有组织贩毒从经济上完全无利可图，那么截获率至少应达到75%。几乎可以肯定这是一个较低的估计。如果在毒品零售盈利中有稍许微利返回到贩毒组织，也许通过零售商的联系环节，那么国际毒品贩运就会更加有利可图。

49. 截获努力对非法药物消费能产生多大的影响取决于毒品消费者对由于

* 证明毒品从生产到消费过程中产生“附加值”的更有力的证据，见秘书处关于用以提取毒品的作物和减少此种作物的适当战略的报告（E/CN.7/1996/11）。

毒品供应减少导致的毒品价格的增长作出何种反应。众所周知，经常吸毒者也许对毒品价格的上涨不大在乎，相对而言，新吸毒者或偶尔吸毒者的反应则较敏感，特别是对于能够产生依赖的毒品。因此，涨价也许只会产生较小的短期效果，而维持较长时期内毒品消费的减少则取决于制止为补充货源而调整贩毒策略。

三. 结论

50. 可卡因的全球截获率比海洛因的全球截获率要高出很多，这改变了八十年代早期的格局；几乎可以肯定，这一势态发展是加强了执法努力的结果。但是，毒品市场的机制决定了上述努力对于到达消费者手中的可卡因的数量所产生的影响较小。对这些问题及有关问题进行进一步的探讨也许会有助于麻醉药品委员会努力监测与毒品贩运有关的国际毒品管制条约方面的实施。

51. 大麻的生产和贩运不如海洛因和可卡因的制造与贩运那么容易被量化描述。有证据表明，对比大麻药草的贩运，近几年来大麻树脂的贩运有所增加。如果在许多发达国家里用于国内消费的室内溶液栽培大麻种植继续增加的话，大麻的国际贩运会下降，这是有可能的。对大麻室内种植的程度和重要性进行进一步的研究也许会在这一方面提供一些有益的信息。

52. 被缉获的甲喹酮和其他抑制剂的数量有了急剧增加，这也许可以表明这些物质的贩运增加了。尽管对不同的毒品之间竞争的程度基本上还不很清楚，但是属于安非他明型兴奋剂类的药物贩运的增加可能会从长远角度来说对可卡因的贩运产生影响。

53. 某些前体的贩运近几年来也许有所下降，这也许是从通过 1988 年公约以来加强了毒品管制努力的结果。但是，有很大的可能性是，这反映的是转向使用替代制品或其他制造技术。

注

- 1 世界海关组织，“世界海关组织‘为截获麻醉品建立海关与贸易的联盟’和‘海关和企业共同对付毒品非法贩运’海关/商业联席工作组第七次会议报告”，1995年9月，附件二。

- 2 国际刑事警察组织, 《海洛因的全球挑战: 变化的情况, 1995年》, 第一页。
- 3 国际刑事警察组织, 《海洛因在欧洲的情况: 巴尔干; 新的走廊, 1994年》。
- 4 美利坚合众国, 国家麻醉品情报消费者委员会, 《国家麻醉品情报消费者委员会 1994年报告: 美国非法药物供应》(1995年8月), 第31页。
- 5 国际刑事警察组织, 《海洛因的全球挑战...》, 第8页和第16页。
- 6 同上, 第9-10页。
- 7 世界海关组织, “世界海关组织‘为截获麻醉品建立海关与贸易的联盟’和‘海关和企业共同对付毒品非法贩运’海关/商业联席工作组第七次会议报告”, 1995年9月, 第1页。
- 8 美利坚合众国, 司法部, 药品管制局, 美国非法药物贩运和使用(1993年9月), 第15页。
- 9 南非, 国家犯罪调查署, *A Perspective of the Extent of the Cultivation and Trafficking of Cannabis (Dagga) in South Africa and the Combating of Cannabis Related Offences in the Region* (比勒陀利亚 1995年8月)。
- 10 国际刑事警察组织, 《1994年非法药物生产、贩运和使用国家统计数字》(1995年7月), 第41页。
- 11 《联合国通过一项禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约会议正式记录, 1988年11月25日-12月20日, 维也纳》, 第一卷(联合国出版物, 出售品编号: E.94.XI.5)。
- 12 见联合国国际药物管制规划署, “欧洲可卡因和海洛因贩运和价格, 1983-93年”, 讨论文件, 1994年8月; P. Reuter和M.A.R. Kleiman, “Risks and prices: an economic analysis of drug law enforcement”, *Crime and Justice: An Annual Review of Research*, M. Tonry和N. Morris, eds. (Chicago, University of Chicago Press 1986), vol. 7; 和P. Reuter, *Quantity Illusions and Paradoxes of Drug Interdiction: Federal Intervention into Vice Policy* (Santa Monica, California, Rand Corporation, 1989)。