



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1996/9
1 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ
ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

Незаконный оборот наркотиков

Доклад секретариата

Резюме

В настоящем докладе отражены глобальные тенденции и последние изменения в области незаконного оборота наркотиков. Масштабы незаконного оборота героина и кокаина, которые в 80-х годах быстро расширились, в начале 90-х годов, по-видимому, стабилизировались, но в 1993 и 1994 годах вновь возросли. Что касается глобальных тенденций в области незаконного оборота каннабиса, то на фоне пока доминирующего оборота травы каннабиса расширяются масштабы оборота смолы каннабиса, а также масштабы выращивания каннабиса в защищенном грунте во многих развитых странах. Незаконный оборот метаквалона и других депрессантов в большей степени, по-видимому, характерен для Африки и Азии.

В 80-х годах показатели пресечения незаконного оборота кокаина быстро возрастали и превышали показатель пресечения незаконного оборота опиатов. Пресекается, возможно, треть или более оборота кокаина. Однако динамика незаконного оборота такова, что столь значительный объем изъятий не ведет к пропорциональному сокращению объема потребления. Дальнейшее изучение вопросов, касающихся пресечения международного незаконного оборота наркотиков и его влияния на сокращение потребления, а также других проблем, связанных с наркотиками, может содействовать усилиям Комиссии по наркотическим средствам в области контроля за осуществлением тех положений международных договоров по контролю над наркотиками, особенно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которые касаются незаконного оборота наркотиков.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-3	3
I. ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ	4-42	3
A. Опиаты	4-14	3
B. Кокаин	15-21	8
C. Каннабис	22-28	10
D. Психотропные вещества	29-33	13
E. Препараты	34-42	16
II. МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ: ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕСЕЧЕНИЯ	43-49	19
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50-53	21

Диаграммы

1. Опий: общемировые объемы незаконного производства и изъятий, 1980-1994 годы	4
2. Опий: объемы изъятий по регионам, 1980-1994 годы	5
3. Героин: статистика арестов торговцев наркотиками в Европе по странам их происхождения, 1994 год	6
4. Героин: изъятия и розничные цены в Европе, 1983-1994 годы	6
5. Героин и кокаин: доля изъятий в Восточной Европе в общемировом объеме изъятий, 1989-1993 годы	7
6. Кокаин: общемировые объемы незаконного производства и изъятий, 1980-1994 годы ..	8
7. Кокаин: объемы изъятий по регионам, 1980-1994 годы	9
8. Кокаин: объемы изъятий в мире, 1994 год	9
9. Кокаин: изъятия и розничные цены в Европе, 1983-1994 годы	10
10. Смола каннабиса и трава каннабиса: общемировой объем изъятий, 1980-1994 годы	12
11. Смола каннабиса и трава каннабиса: объем изъятий с разбивкой по регионам, 1994 год .	12
12. Каннабис: торговцы наркотиками, арестованные во всем мире, с разбивкой по странам происхождения, 1994 год	13
13. Смола каннабиса: изъятия, с разбивкой по регионам, 1980-1994 годы	13
14. Метаквалон: общемировой объем изъятий, 1983-1994 годы	14
15. Депрессанты неметаквалонного ряда: общемировой объем изъятий, 1983-1994 годы ...	14
16. Диэтиламид лизергиновой кислоты: общемировой объем изъятий, 1980-1994 годы	15
17. Диэтиламид лизергиновой кислоты: изъятия, с разбивкой по странам, 1994 год	16
18. Растворители, поставленные под международный контроль: изъятия, 1990-1994 годы ...	17
19. Соляная и серная кислоты: изъятия, 1990-1994 годы	17
20. Ангидрид уксусной кислоты: изъятия, 1990-1994 годы	18
21. Перманганат калия: изъятия, 1990-1994 годы	18
22. Опиаты и кокаин: оценки глобального показателя эффективности пресечения, 1980-1994 годы	19

ВВЕДЕНИЕ

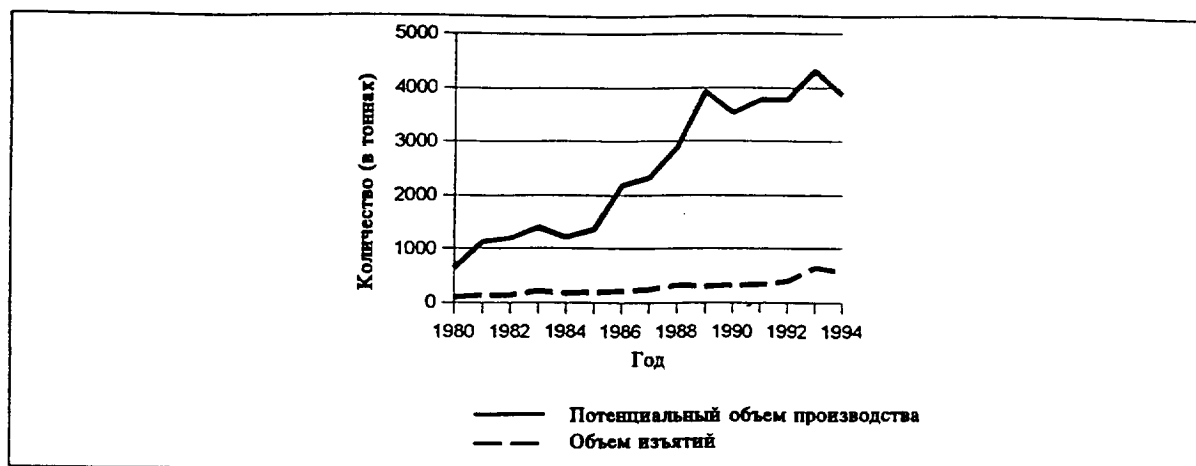
1. В настоящем докладе в основном представлена статистика за 1994 год, а также имеющаяся отдельная информация за 1995 год. Имеющаяся информация о незаконном обороте наркотиков часто носит фрагментарный характер, поэтому анализ незаконного производства или изготовления и оборота наркотиков основан лишь на предварительных оценках. Такие оценки не следует рассматривать как бесспорные данные, и позднее при получении новой информации они могут быть пересмотрены.
2. Комиссии по наркотическим средствам на ее тридцать девятой сессии представлены еще два документа, содержащих информацию, которая непосредственно касается проблемы незаконного оборота наркотиков: в докладе секретариата о стимуляторах и использовании их прекурсоров при незаконном изготовлении и обороте наркотиков (E/CN.7/1996/12) анализируется положение со стимуляторами амфетаминового типа; а в докладе секретариата о растениях, из которых извлекаются наркотики, и о соответствующих стратегиях сокращения масштабов их культивирования (E/CN.7/1996/11) анализируется проблема незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса.
3. Поддающуюся количественной оценке информацию относительно незаконного оборота наркотиков в основном составляют данные, касающиеся производства, изъятия и потребления наркотиков. Характер данных об изъятии и изменения в них могут быть обусловлены такими различными факторами, как несхожесть применяемых соответствующими органами методов регистрации и учета изъятия наркотиков; особенности правоохранительной практики; и несхожесть внешних факторов. При постоянстве прочих факторов изменения в данных об изъятии могут свидетельствовать об изменениях в характере незаконного оборота, и некоторые выводы в настоящем докладе сделаны именно на основе такого предположения.

I. ОБЗОР ТЕНДЕНЦИЙ

A. Опии

4. Основными тремя регионами, в которых по-прежнему незаконно производится опий, являются Юго-Восточная Азия, включая Вьетнам, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Таиланд; Юго-Западная Азия, особенно Афганистан и Пакистан; и Латинская Америка, особенно Колумбия и Мексика. На диаграмме 1 отражены оценки потенциального общемирового объема производства опия и данные об общемировом объеме изъятий за период 1980-1994 годов (в целях упрощения сопоставления с объемом производства опия объемы изъятий героина и морфина выражены в опийном эквиваленте). По данным Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией), за первые восемь месяцев 1995 года по сравнению с соответствующим периодом 1994 года объем изъятий опиатов значительно возрос: героина - на 60 процентов и опия - на 41 процент¹.
5. Основные изменения в области изготовления героина в период с 1980 года связаны со значительным общим расширением масштабов изготовления на глобальном уровне, прежде всего в Афганистане и Мьянме, и быстрым увеличением объема производства опия и изготовления героина в Колумбии в 90-х годах. В 90-х годах поступали также сообщения о незаконном производстве опия в Средней Азии. В рамках этой глобальной тенденции отмечались отдельные случаи сокращения масштабов производства и оборота вследствие сокращения масштабов культивирования опийного мака, например в Ливане. Эти изменения в свою очередь отражаются на объеме и сфере сбыта героина на межрегиональном уровне. Международная организация уголовной полиции (МОУП/Интерпол) прогнозирует расширение масштабов изготовления героина во второй половине 90-х годов в связи с расширением спроса².
6. Героин изготавливается прежде всего в регионах, производящих опий. Благодаря этому снижаются риск и расходы, связанные с перевозкой, учитывая более высокую стоимость героина, чем опия на единицу веса. В рамках этих регионов опий перевозится в подпольные лаборатории по изготовлению героина, которые располагаются в местах наименьшего вероятного риска их обнаружения.

Диаграмма 1. Опий: общемировые объемы незаконного производства и изъятий, 1980-1994 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией); Международная организация уголовной полиции; и правительственные источники.

Примечание: Объемы изъятий героина и морфина отражены в опийном эквиваленте.

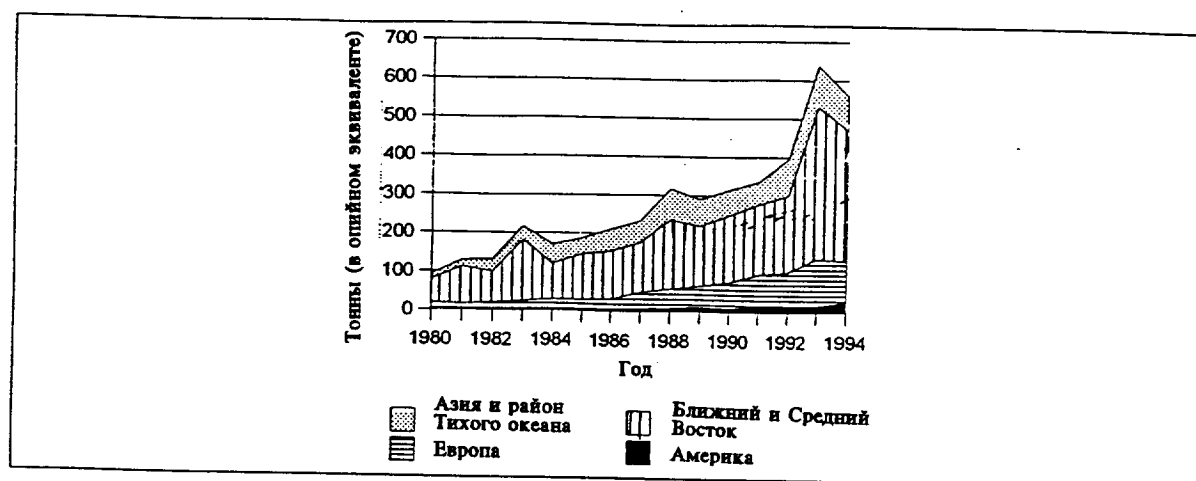
7. Международный незаконный оборот осуществляется между районами производства или изготовления и районами потребления, при этом Юго-Западная Азия обеспечивает основную часть поставок на европейский рынок, а Юго-Восточная Азия и Латинская Америка осуществляют поставки на североамериканский рынок. Согласно данным об изъятиях, от 80 до 90 процентов героина, ввезенного в Европу в 1992-1994 годах, было переправлено из Юго-Западной Азии через Турцию по Балканскому маршруту³; 57 процентов героина, ввезенного в Соединенные Штаты Америки в 1994 году, поступило из Юго-Восточной Азии, 32 процента - из Южной Америки, 6 процентов - из Юго-Западной Азии и 5 процентов - из Мексики⁴.

8. Изменения в объеме изъятий по регионам, отраженные на диаграмме 2, являются своего рода сводным показателем изменений в области незаконного оборота и правоохранительной деятельности. Хотя на международном уровне наибольшими масштабами характеризуются незаконный оборот и изъятия героина, в целях агрегирования показателей объемы изъятий героина и морфина отражены в опийном эквиваленте. В 1980 году было изъято лишь 92 тонны опиатов в опийном эквиваленте, тогда как в 1993 году - почти 642 тонны. Относительно высокий показатель изъятий опиатов в 1993 году объясняется изъятием крупных объемов этих наркотиков в Исламской Республике Иран и в Турции. Из 562 тонн опиатов, конфискованных в 1994 году, 60 процентов было изъято на Ближнем и Среднем Востоке, 19 процентов - в Европе, 16 процентов - в Азии и районе Тихого океана и 5 процентов (или 28,1 тонны) - во всех странах американского континента. Что касается Африки или южной части Тихого океана, то в период 1980-1994 годов в этих регионах ежегодно изымалось не более 5 тонн опиатов в опийном эквиваленте (менее полутонны героина), и из общего объема изъятий в 1994 году на долю этих двух регионов пришелся лишь 1 процент.

9. Государства транзита расположены либо а) между производителями или изготовителями и потребителями, либо б) в качестве посредников, на более длинном, но считающемся менее опасным, маршруте. В качестве одного из основных государств транзита на Балканском маршруте, которым пользуются торговцы героином, уже давно упоминается Турция. В качестве стран транзита упоминаются страны Западной Африки, которые с середины 80-х годов используются преступными группировками из этого субрегиона для переправки незаконных партий героина из Азии в Соединенные Штаты, а в последнее время и для переправки незаконных партий кокаина из Латинской Америки в Европу. Как и в отношении значительной части информации, касающейся незаконного оборота наркотиков, трудно определить

количественно значение различных аспектов, что объясняется характером оперативной информации и тем, что данные об изъятиях и арестах отражают основную направленность усилий правоохранительных органов, а также положение в области незаконного оборота наркотиков. С учетом этого ограничения на основе данных, касающихся арестов за деятельность, связанную с оборотом наркотиков, можно получить определенное представление о том, где находятся основные незаконные рынки.

Диаграмма 2. Опий^а: объемы изъятий по регионам, 1980-1994 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией); и Международная организация уголовной полиции.

Примечание: Объемы изъятий героина и морфина отражены в опийном эквиваленте.

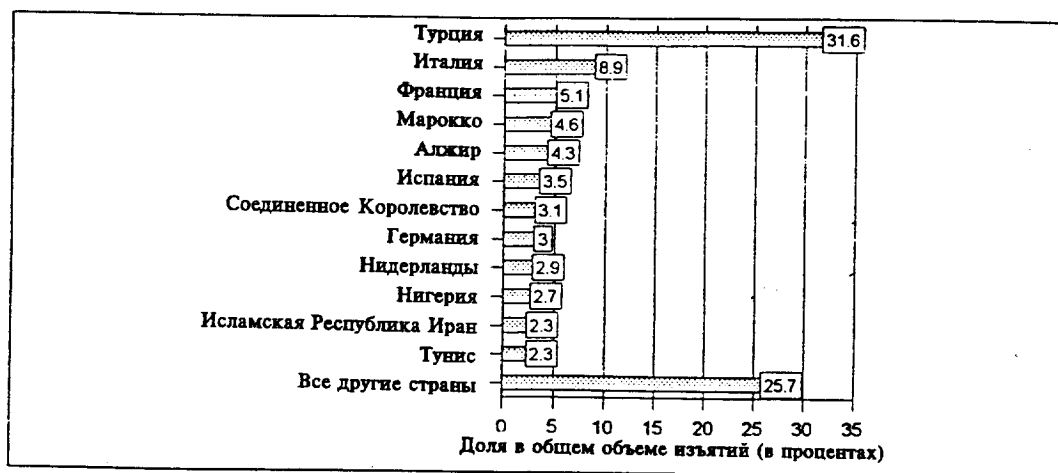
^аИсключая растения и семена опийного мака.

10. В 1994 году Европа по-прежнему являлась основным конечным пунктом в международном незаконном обороте героина. За исключением случаев, когда изъятия производились в ходе задержаний за хранение героина, 40 процентов случаев изъятий героина были связаны с задержанием европейцев, 37 процентов - граждан стран Ближнего и Среднего Востока, 22 процента - африканцев, 1 процент - граждан стран американского континента и 1 процент - граждан стран Азии и района Тихого океана. Представленность по странам является крайне неравномерной: почти 32 процента арестованных торговцев героином являлись гражданами Турции (см. диаграмму 3). Некоторые из арестованных являлись турецкими эмигрантами, при этом оперативные сообщения из Стамбула, являющегося основным центром обработки информации о героине, направляемом в Западную Европу², согласуются с картиной, которую дают эти данные. Что касается остальных неевропейских государств, то наиболее часто подвергались аресту за сбыт героина граждане Марокко и Алжира. Менее 3 процентов от общего числа арестованных торговцев героином составили нигерийцы, стоящие на десятом месте, за которыми следуют граждане Исламской Республики Иран и Туниса. Что касается европейских стран, то в области незаконного оборота героина доминируют граждане Германии, Испании, Италии, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции. Представленность некоторых стран в этой статистике, возможно, является искусственно завышенной по отношению к фактическим масштабам незаконного оборота, что объясняется особым вниманием к ним со стороны правоохранительных органов, а также установленным порядком составления правоохранительными органами характеристик торговцев (которые имеют различную степень научной обоснованности применительно к фактическому положению дел в области незаконного оборота).

11. Важным показателем соотношения между спросом и предложением являются цены на незаконных рынках наркотиков. На диаграмме 4 показаны увязанные с индексом тенденции динамики розничных цен

на героин (скорректированные с учетом инфляции) и объема изъятий в Европе в период 1983-1994 годов. Объем изъятий героина в Европе увеличился за этот период в пять раз, тогда как общемировой объем производства опиума, согласно оценкам, увеличился примерно лишь в три раза. В то же время происходило довольно устойчивое снижение цен на героин; в реальном выражении цена в 1994 году составляла около 40 процентов цены в 1983 году, при этом степень чистоты постоянно повышалась. Можно предположить, что в этот период темпы расширения незаконного оборота и предложения превышали темпы расширения незаконного спроса. Динамика оптовых цен аналогична динамике розничных цен.

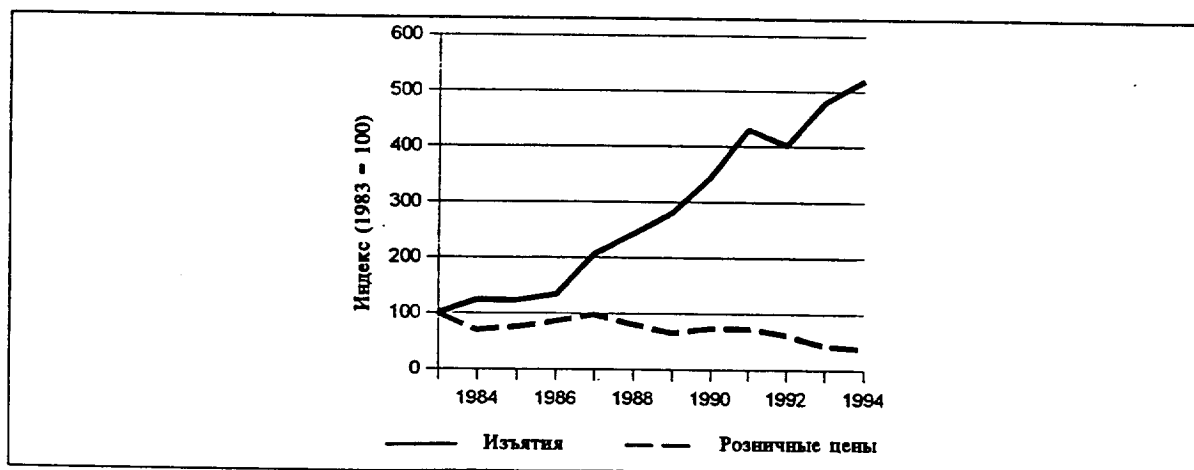
Диаграмма 3. Героин: статистика арестов торговцев наркотиками в Европе по странам их происхождения, 1994 год



Источник: Сообщения о значительных изъятиях, представленные Генеральному секретарю, Международной организации уголовной полиции и Совету таможенного сотрудничества (именуемому также Всемирной таможенной организацией).

Примечание: В случае ареста нескольких торговцев учитывалось гражданство большинства из них.

Диаграмма 4: Героин: изъятия и розничные цены в Европе, 1983-1994 годы



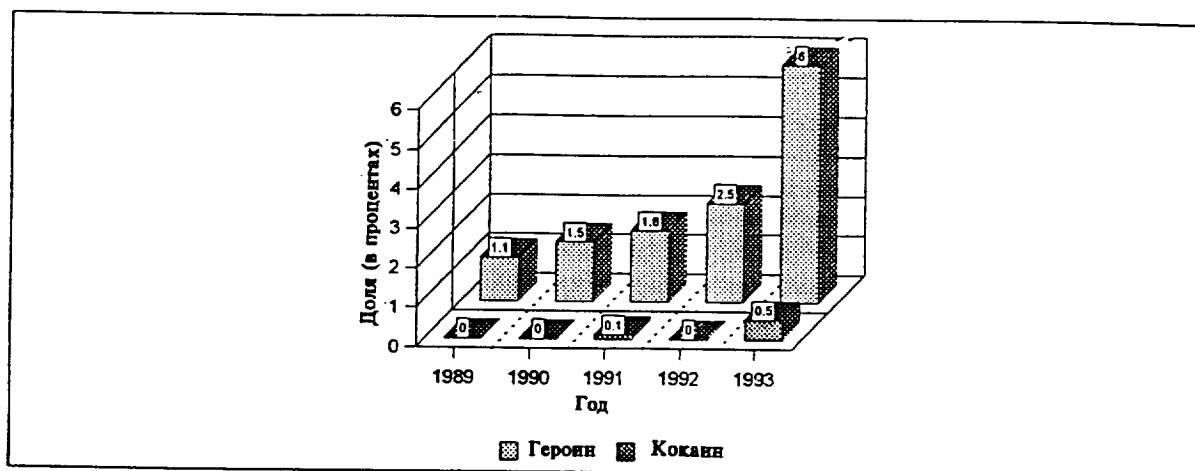
Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

Примечание: Порядок расчета цен подробно описан в документе для обсуждения Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками "Незаконный оборот кокаина и героина в Европе и цены на них в 1983-1993 годах", август 1994 года.

12. Согласно данным МОУП/Интерпола, в первой половине 90-х годов для транзитной перевозки незаконных партий героина в Африку и Европу все чаще использовался район Персидского залива. Это связано как с увеличением общего объема воздушных перевозок в этом районе, так и с диверсификацией используемых маршрутов незаконного оборота.

13. Страны Центральной и Восточной Европы, по-видимому, все чаще используются для промежуточных остановок курьерами, перевозящими героин из Азии в качестве авиапассажиров. На долю этих регионов приходится все большая доля общемирового объема изъятий героина и кокаина (данные о Восточной Европе приводятся на диаграмме 5). Как и следовало ожидать, учитывая географическую близость Центральной и Восточной Европы к основным источникам героина, увеличение объема конфискации героина в этих регионах заметно опережает увеличение объема конфискации кокаина. Используемый в настоящем документе термин "Восточная Европа" охватывает такие страны, как Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Казахстан, Латвия, Литва, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словения, Узбекистан, Украина, Хорватия, Чешская Республика, бывшая югославская Республика Македония и Югославия.

Диаграмма 5. Героин и кокаин: доля изъятий в Восточной Европе в общемировом объеме изъятий, 1989-1993 годы



Источник: Документ для обсуждения Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками "Уязвимость стран транзита в отношении незаконного оборота наркотиков, наркомании и организованной преступности", октябрь 1995 года.

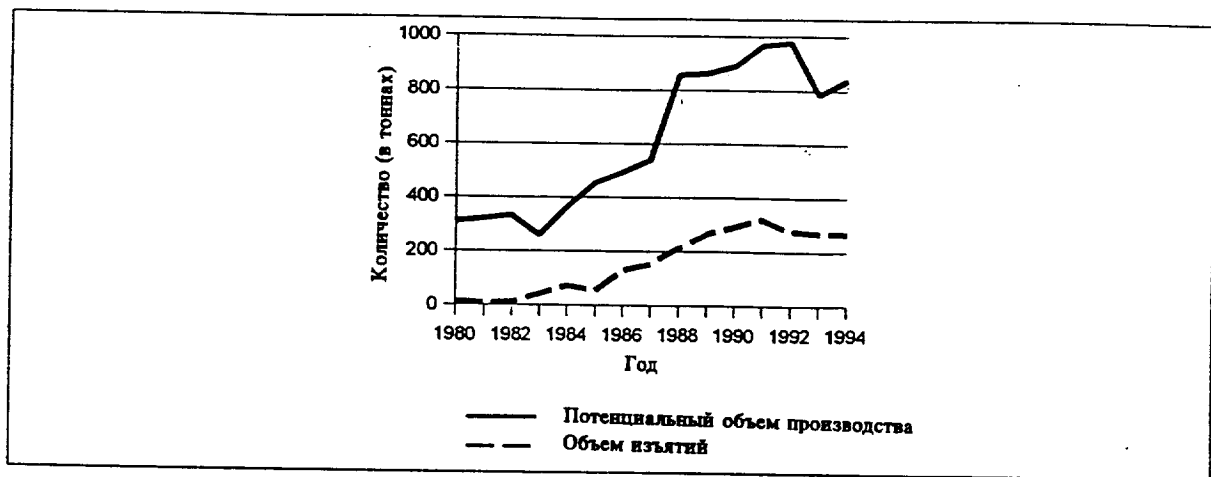
14. В результате изменения политических и экономических условий поток автомобилей и пассажиров из стран и в страны Восточной Европы в последние годы значительно увеличился. Так, в 1993 году объем сообщений между Германией и ее восточными соседями - Австрией, Польшей и Чешской Республикой - возрос на 20 процентов, при этом границу пересекло 1,6 млн. грузовиков, 33 млн. пассажирских автомобилей, 240 000 автобусов и 140 млн. других пассажирских транспортных средств⁶. Как общий объем торговли и перевозок, так и расширение их масштабов в последние годы затрудняют пресечение незаконного оборота методом выборочных проверок. Равным образом многие заключенные в последнее время в разных частях мира торговые соглашения, призванные содействовать расширению торговли и сужению требований пограничного контроля, а также политические перемены, подобные происшедшим в Восточной Европе, возможно, невольно содействовали расширению возможностей для незаконного оборота наркотиков.

В. Кокаин

15. На диаграмме 6 отражены расчетные общемировые объемы производства и изъятий кокаина в период 1980-1994 годов (для упрощения сопоставления потенциального объема производства кокаина с объемом его изъятий расчетные данные о производстве листьев коки представлены в кокаиновом эквиваленте).

16. В Латинской Америке почти 50 процентов всего объема производства листьев коки в настоящее время, по-видимому, приходится на Перу, около 25 процентов - на Боливию, 25 процентов - на Колумбию и лишь незначительное количество - на другие латиноамериканские страны. Многие фермеры изготавливают кокаиновую пасту с целью повысить стоимость продукции, прежде чем продать ее посредникам и сбытчикам, которые переправляют ее, преимущественно в Колумбию, для изготовления кокаина. Вместе с тем увеличивается доля кокаина, изготавливаемого в Боливии и особенно в Перу, что объясняется а) возросшим пониманием возможности получения большей прибыли от изготовления и сбыта кокаина и б) активизацией правительственных мероприятий по пресечению оборота на границах между этими странами. Кокаин из различных районов Латинской Америки, характеризующихся относительно высокой концентрацией его производства, с помощью различных методов и различными маршрутами переправляется на незаконные рынки Северной Америки и, в меньшей степени, Европы. В период 1980-1992 годов потенциальный объем производства кокаина увеличился примерно в четыре раза, однако в 1993 и 1994 годах он, по-видимому, несколько сократился.

Диаграмма 6. Кокаин: общемировые объемы незаконного производства и изъятий, 1980-1994 годы

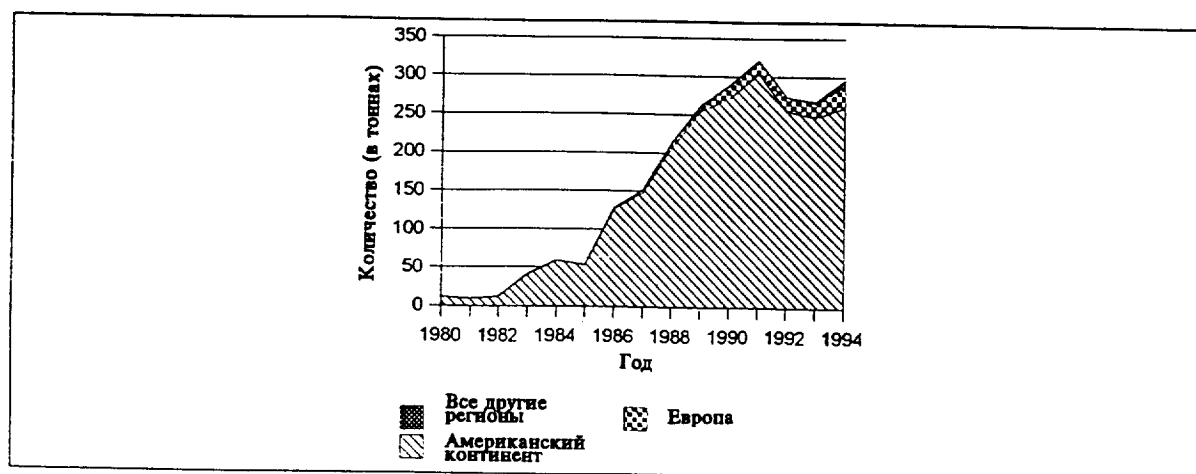


Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией); Международная организация уголовной полиции; и правительственные источники.

Примечание: Объемы изъятий листьев коки отражены в кокаиновом эквиваленте.

17. Что касается масштабов незаконного оборота по регионам с учетом данных об изъятии, представленных на диаграмме 7, то они неизменно особенно велики на американском континенте. Так, в 1994 году из 290,3 тонны кокаина, которые были изъяты во всем мире, 90 процентов было изъято на американском континенте и 10 процентов - в Европе. В Африке, Азии и районе Тихого океана, а также на Ближнем и Среднем Востоке в 1994 году была изъята 1 тонна кокаина, и немногим более полутонны было изъято в Австралии.

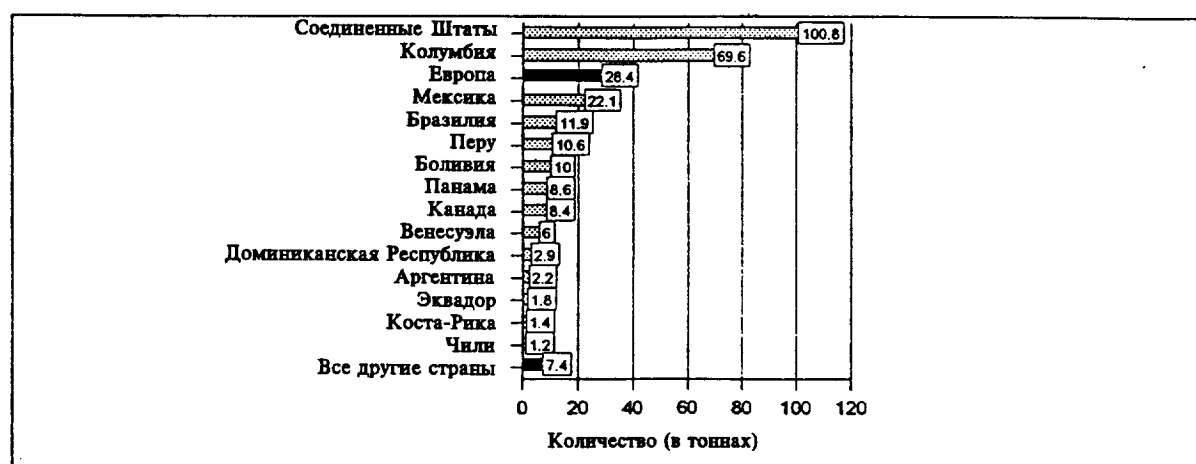
Диаграмма 7. Кокаин: объемы изъятий по регионам, 1980-1994 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией); и Международная организация уголовной полиции.

18. Из 290 тонн кокаина, которые, согласно сообщениям, были изъяты во всем мире в 1994 году, около 80 процентов, как это отражено на диаграмме 8, приходится на четыре страны. На Колумбию и Соединенные Штаты совместно приходится 59 процентов объема изъятого кокаина. Данные об изъятиях подтверждают оперативную информацию о том, что Бразилия, Венесуэла, Мексика, Панама и Эквадор используются в качестве государств транзита для доставки кокаина на незаконные рынки в Соединенных Штатах и странах Европы; Доминиканская Республика используется для промежуточных остановок на Карибском транзитном маршруте; а Аргентина используется в качестве промежуточного пункта для последующей отправки кокаина в Европу. Данные о потреблении также указывают на то, что Соединенные Штаты остаются основной целью для торговцев кокаином.

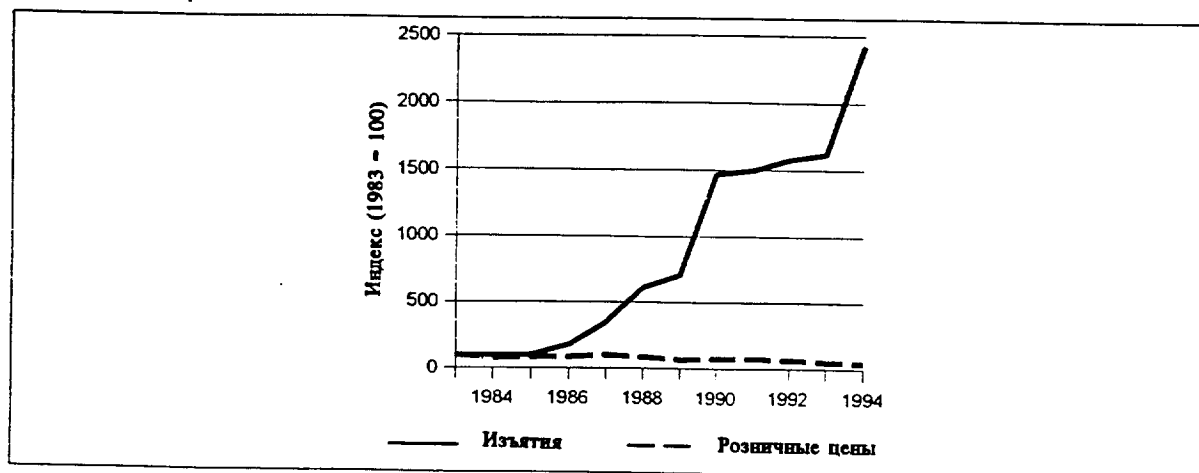
Диаграмма 8. Кокаин: объемы изъятий в мире, 1994 год



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией); и Международная организация уголовной полиции.

19. В абсолютном выражении количество кокаина, изымаемого в Европе, намного меньше количества кокаина, изымаемого в странах американского континента, но при этом, согласно информации, предоставленной Генеральному секретарю, с 1985 года оно быстро возрастало, стабилизировалось в период 1990-1993 годов и в 1994 году превысило 28 тонн. В то же время розничные и оптовые цены на кокаин, подобно ценам на героин довольно устойчиво снижались, что отражено на диаграмме 9. Реальная средняя розничная цена кокаина в Европе в 1994 году составляла около 45 процентов цены в 1983 году.

Диаграмма 9. Кокаин: изъятия и розничные цены в Европе, 1983-1994 годы



Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

Примечание: Порядок расчета цен подробно описан в документе для обсуждения Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками "Незаконный оборот кокаина и героина в Европе и цены на них в 1983-1993 годах", август 1994 года.

20. Недавние аресты большинства главарей Калийского картеля, которые были произведены благодаря активизации усилий правительства Колумбии, могут иметь историческое значение в рамках борьбы с наркотиками. Ко времени подготовки настоящего доклада еще не была дана оценка последствий этих арестов для незаконного оборота кокаина, но, согласно сообщениям, вследствие приостановок в изготовлении и сбыте кокаина снизились цены на листья коки. Важными показателями степени влияния арестов должны быть масштабы и длительность таких перерывов, а также вероятность восстановления, в отсутствие какого-либо крупного картеля, оборота кокаина до прежнего уровня.

21. Согласно данным Всемирной таможенной организации, объем изъятий кокаина за первые восемь месяцев 1995 года по сравнению с соответствующим периодом 1994 года сократился на 26 процентов⁷. Возможно, это отражает реальное сокращение масштабов производства кокаина или его оборота, или как того, так и другого.

С. Каннабис

22. Оценочных данных о производстве и незаконном обороте каннабиса меньше, чем аналогичных данных о героине и кокаине. Это объясняется такими причинами, как более рассеянный характер незаконного культивирования каннабиса; большое количество дикорастущего каннабиса; произрастание каннабиса на обширных площадях в тех местах, где ранее он культивировался на законных основаниях; увеличение доли каннабиса, культивируемого в защищенном грунте; и меньшее количество оценок по основным районам произрастания каннабиса в открытом грунте.

23. По оценкам, в 1994 году основными странами - производителями каннабиса в открытом грунте являлись страны Средней Азии (каннабис занимает общую площадь около 170 000 гектаров); Южная Африка (82 734 гектара); Марокко (свыше 50 000 гектаров); и Мексика (около 20 000 гектаров). Каннабис произрастает также на значительных площадях в Колумбии, в Соединенных Штатах и на Ямайке. Кроме того, в большом числе стран каннабис культивируется в неизвестных масштабах или произрастает в диком виде. По официальной оценке правительства Соединенных Штатов, внутреннее производство каннабиса в 1993 году составило 6 000-7 000 тонн, а в 1994 году оно упало примерно до 3 500 тонн. Однако тот факт, что в 1994 году в Соединенных Штатах с помощью химических средств были уничтожены 53 000 открытых плантаций каннабиса, из которых 72 процента были классифицированы как крупные, указывает на весьма обширную совокупную площадь культивирования каннабиса. Соединенные Штаты испытывают обеспокоенность по поводу того, что, если тенденции в области культивирования каннабиса сохранятся, страна может превратиться в одного из крупнейших его экспортеров⁸.

24. Каннабис, произрастающий в странах Средней Азии, как известно, имеет низкое содержание тетрагидроканнабинола (ТГК). В этих странах ранее каннабис производился на законных основаниях, и именно в этих местах он в значительной степени продолжает культивироваться в настоящее время. Как следствие, доля этих стран в международном незаконном обороте каннабиса невелика, несмотря на то, что в Средней Азии каннабис покрывает обширную совокупную площадь.

25. Данные об общемировом объеме изъятий каннабиса в период с 1980 года, отраженные на диаграмме 10, свидетельствуют об увеличении доли смолы каннабиса по отношению к траве каннабиса, что немаловажно, поскольку содержание ТГК на единицу веса в смоле каннабиса выше, чем в траве каннабиса. Более глубокое изучение причин явного уменьшения объема изъятых трав каннабиса могло бы оказаться полезным, поскольку, по-видимому, оно отражает правоохранительную практику. По сообщенным данным, в 1994 году было изъято менее 2 тонн жидкого каннабиса, 1 457,5 тонны травы каннабиса и 868,3 тонны смолы каннабиса. Данные об изъятиях смолы каннабиса и травы каннабиса в 1994 году с разбивкой по регионам показаны на диаграмме 11. Соотношения изъятий смолы каннабиса и каннабиса в определенной степени характеризуют их переправку из различных источников, причем в Европу ввозится большая доля смолы каннабиса из Северной Африки.

26. В промышленно развитых странах отмечается рост масштабов культивирования каннабиса в защищенном грунте, главным образом для потребления внутри страны. В период с 1988 по 1993 год объем изъятых каннабиса, произведенного в защищенном грунте в Соединенных Штатах, утроился⁹. Методы гидропонии позволяют культивировать высокоурожайные сорта каннабиса, и имеются свидетельства существования нескольких сортов каннабиса с высоким содержанием ТГК. Теоретически, в случае сохранения подобных тенденций в отношении культивирования каннабиса снижение цены на каннабис, выращиваемый в защищенном грунте в промышленно развитых странах, до конкурентоспособного уровня может привести к сокращению международного незаконного оборота каннабиса и даже повлиять на культивирование каннабиса в крупнейших странах-экспортерах этой культуры. Возможно, эта область заслуживает более углубленного анализа.

27. Согласно недавнему докладу Южноафриканской полицейской службы⁹, Южная Африка, возможно, является крупнейшим мировым производителем каннабиса. По оценкам, подготовленным на основе проведенной в 1994 году аэрофотосъемки, общая площадь посевов каннабиса в этой стране составляет свыше 82 000 гектаров, причем они сосредоточены на востоке Капской провинции. По оценкам, сухой вес произведенной травы каннабиса составил свыше 180 000 тонн. По поступающим сообщениям, около 30 процентов каннабиса предназначено для потребления внутри страны, а остальная часть транспортируется по воздуху и морю в европейские страны, в частности Нидерланды и Соединенное Королевство, и в Соединенные Штаты Америки. В 1994 году в Южной Африке было изъято свыше 7 000 тонн растений каннабиса. Районы культивирования каннабиса в других частях африканского континента подобным обследованиям не подвергались.

⁸См. доклад Секретариата о растениях, из которых извлекаются наркотики, и о соответствующих стратегиях сокращения масштабов их культивирования (E/CN.7/1996/11).

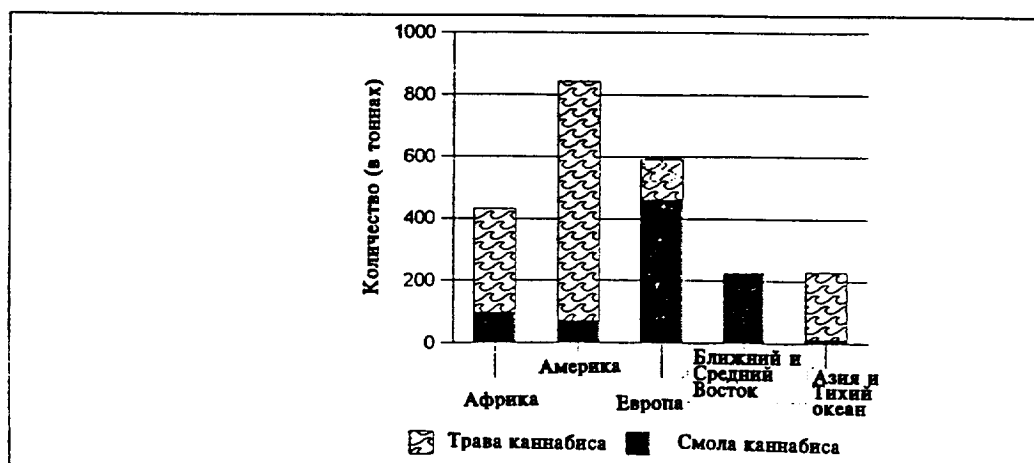
Диаграмма 10. Смола каннабиса и трава каннабиса*: общемировой объем изъятий, 1980-1994 годы



Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

*Исключая растения, семена и жидкость.

Диаграмма 11. Смола каннабиса и трава каннабиса*: объем изъятий, с разбивкой по регионам, 1994 год



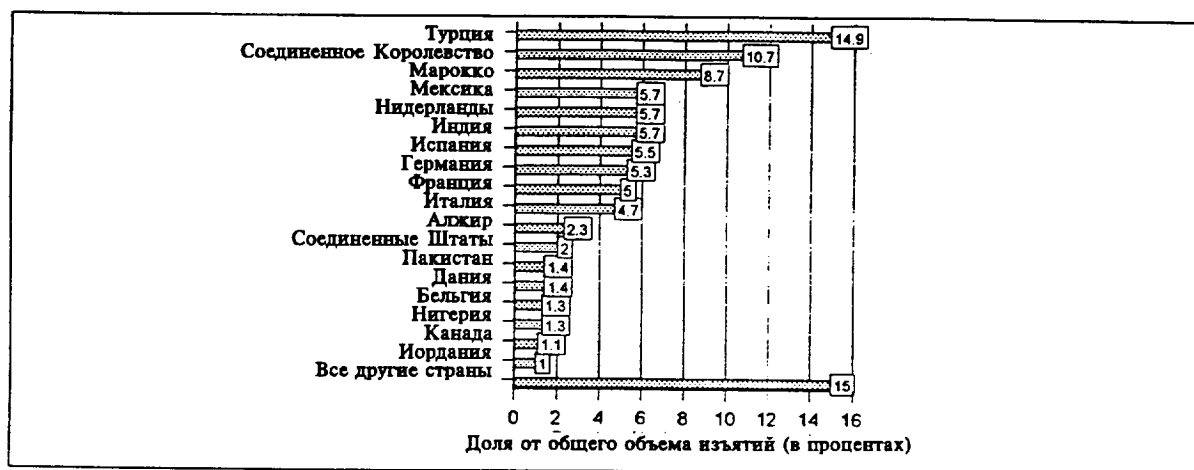
Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

*Исключая растения, семена и жидкость.

28. Европейские торговцы наркотиками составляют примерно половину всех лиц, арестованных в 1994 году во всем мире за незаконную торговлю каннабисом (см. диаграмму 12), и, по сообщениям, контролируют большую часть сбыта смолы африканского каннабиса в Европе. За последнее десятилетие доля Европы в общемировом объеме изъятий смолы каннабиса возросла, о чем свидетельствует диаграмма 13. По данным МОУП/Интерпол, Марокко являлось источником трети из 100 крупнейших партий каннабиса, изъятых во всем мире в 1994 году, причем вес каждой из них превышал одну тонну, а испанские власти изъяти в указанном году самую крупную отдельную партию каннабиса весом свыше десяти тонн: она была обнаружена на рыбацкой шхуне, прибывшей из Марокко. По данным Всемирной таможенной

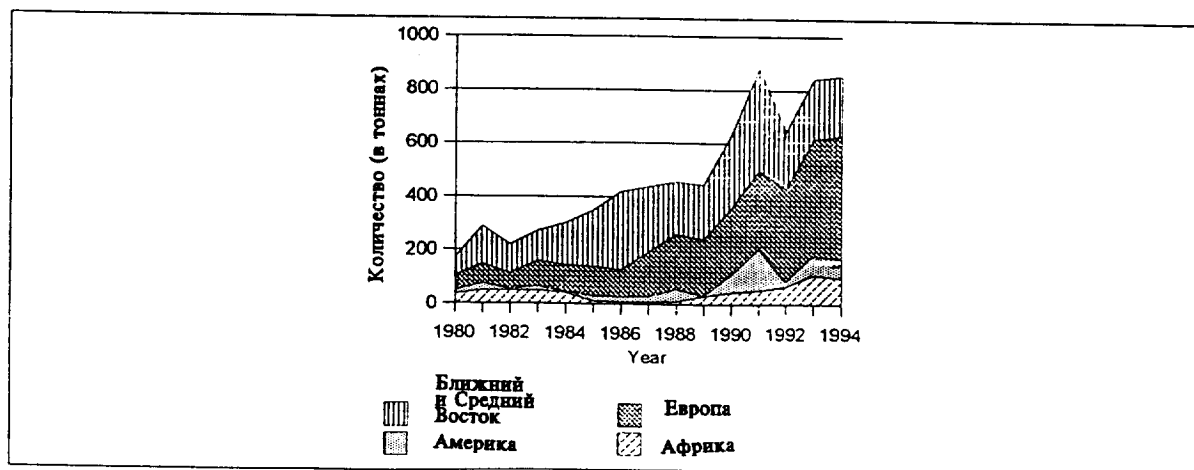
организации, общий вес каннабиса, изъятого за первые восемь месяцев 1995 года, примерно равен общему весу каннабиса, изъятого за соответствующий период 1994 года.

Диаграмма 12. Каннабис: торговцы наркотиками, арестованные во всем мире, с разбивкой по странам происхождения, 1994 год



Источник: Сводные данные об изъятиях Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Международной организации уголовной полиции и Совета таможенного сотрудничества (именуемого также Всемирной таможенной организацией).

Диаграмма 13. Смола каннабиса: изъятия, с разбивкой по регионам, 1980-1994 годы



Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

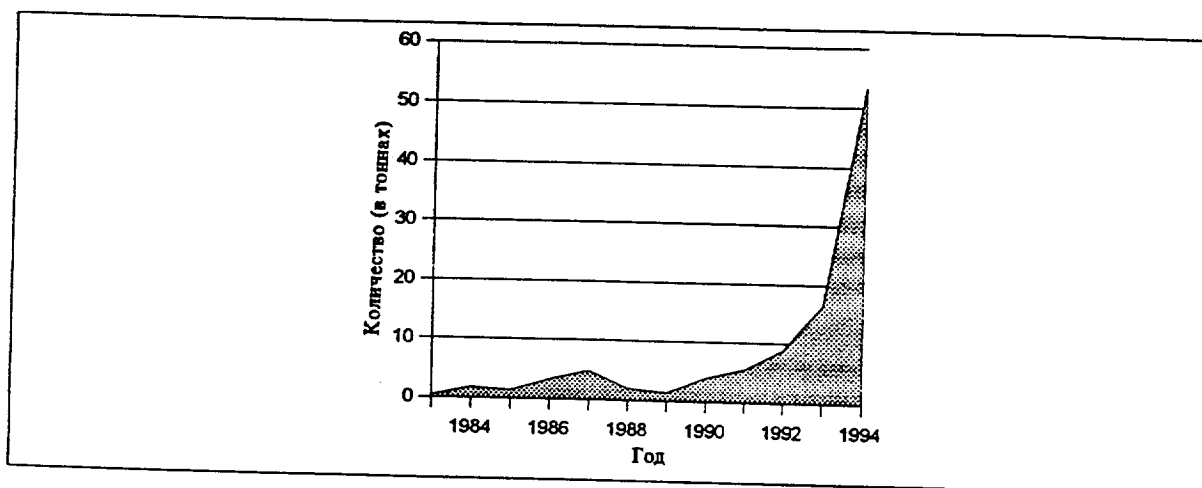
D. Психотропные вещества

29. В 90-е годы значительно возрос незаконный оборот стимуляторов. Наблюдавшиеся в прошлом и отмеченные в настоящее время тенденции в области незаконного оборота стимуляторов, включая группу метилendioксиметамфетамина (МДМА) ("экстази"), рассматриваются в докладе Секретариата о стимуляторах и использовании их прекурсоров при незаконном изготовлении и обороте наркотиков (E/CN.7/1996/12). Ниже дается краткий обзор тенденций в области незаконного оборота депрессантов и диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД).

Депрессанты

30. Общемировой объем изъятий метаквалона и других депрессантов в период с 1983 по 1994 год приводится соответственно в диаграммах 14 и 15. В отношении депрессантов неметаквалонного ряда данные приводятся раздельно в единицах и килограммах, поскольку не известны ни метод их приготовления, ни источник происхождения, ни конкретные депрессанты, к которым они относятся. Хотя, как представляется, в 90-е годы наблюдался устойчивый общемировой рост объема изъятых метаквалона, а в 1994 году был отмечен рекордно большой объем изъятий метаквалона и других депрессантов, это касается в основном небольшого числа стран.

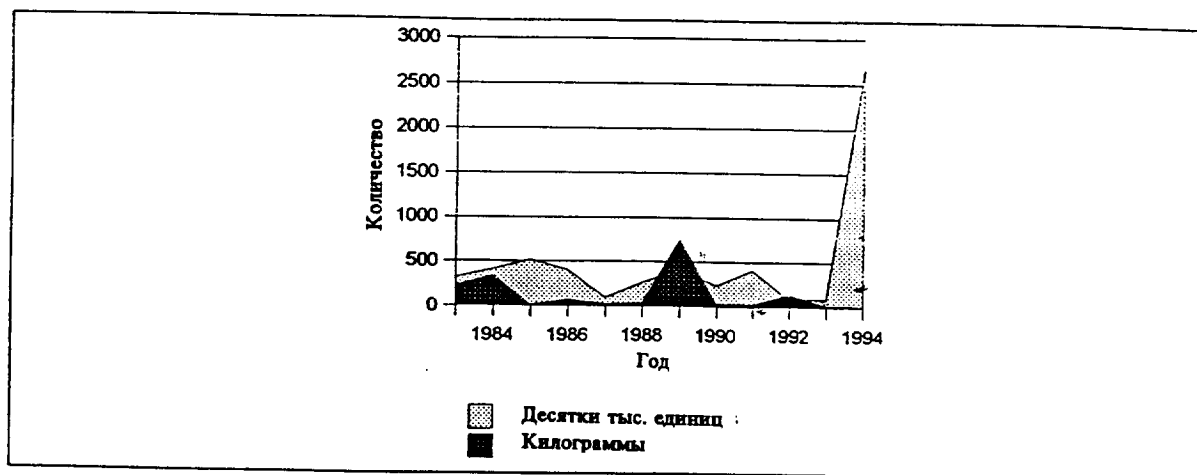
Диаграмма 14. Метаквалон: общемировой объем изъятий, 1983-1994 годы



Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

Примечание: Данные об изъятиях, сообщенные в единицах, пересчитаны в килограммы (а затем в тонны) по следующей формуле: 1 таблетка или единица = 200 мг.

Диаграмма 15. Депрессанты неметаквалонного ряда: общемировой объем изъятий, 1983-1994 годы



Источник: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем.

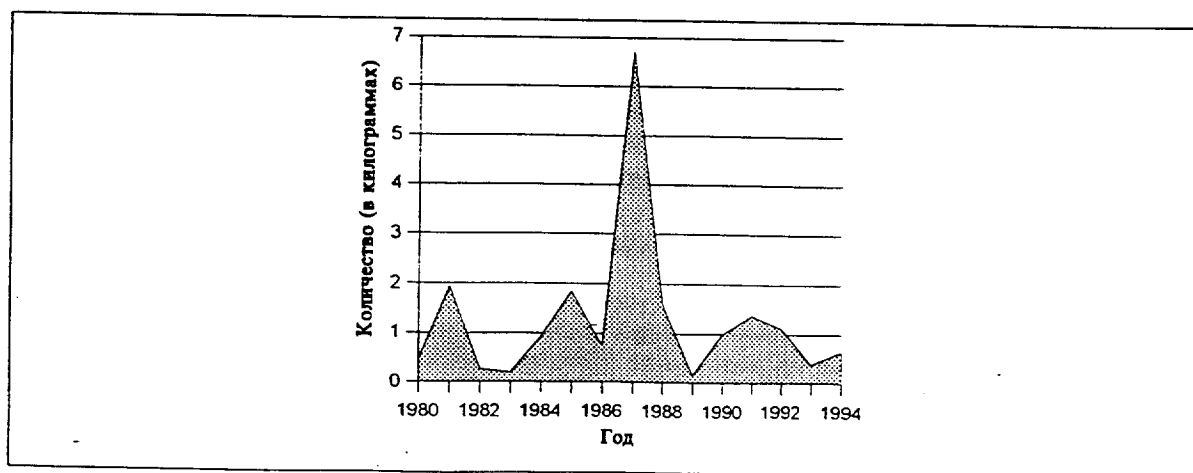
31. В 1994 году Индия сообщила об изъятии 45 тонн метаквалона, что составило 85 процентов общемирового объема изъятий. Филиппины сообщили об изъятии в 1994 году семи тонн метаквалона, что составило 13 процентов от общемирового показателя. Хотя на остальные страны мира пришлось лишь два процента от общемирового объема изъятий, разбивка незаконного оборота метаквалона по регионам, возможно, дает более четкое представление о существующей ситуации. В 1994 году об изъятии метаквалона Генеральному секретарю сообщили лишь 12 стран, причем шесть из них находятся в Африке, две - на Ближнем и Среднем Востоке, одна - в Европе и одна - в Северной Америке.

32. Что касается депрессантов неметаквалонного ряда, то в 1994 году Соединенные Штаты сообщили об изъятии наибольшего числа единиц: свыше 25 млн. единиц, что составляет 95 процентов от общего числа единиц, изъятых во всем мире. Вслед за Соединенными Штатами идут Чад (изъято немногим меньше 500 000 единиц), Саудовская Аравия (около 333 000 единиц), Япония (154 000 единиц) и Багамские Острова (136 000 единиц). В 1994 году об изъятиях таких депрессантов сообщило большее число стран, чем об изъятиях метаквалона.

Диэтиламид лизергиновой кислоты

33. Данные об общемировом объеме изъятий ЛСД в период с 1980 по 1994 год отражены на диаграмме 16. На основании этих данных трудно сделать какие-либо выводы относительно незаконного оборота ЛСД, кроме вывода о том, что никакой четкой тенденции не прослеживается. Отчасти это обусловлено тем, что указанный препарат легко поддается сокрытию и поставляется исключительно мелкими партиями, в результате чего крайне осложняется его обнаружение, а также тем, что международный незаконный оборот ЛСД менее значителен по сравнению с международным оборотом незаконных наркотиков растительного происхождения. Сообщаемые данные об изъятиях ЛСД, возможно, являются менее стабильным и надежным показателем, характеризующим незаконный оборот, чем такие данные по ряду других видов наркотиков. В 1994 году наибольшие количества ЛСД были изъяты в следующих странах (указано в порядке убывания): Израиль, Канада, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки (см. диаграмму 17). Кроме того, МОУП/Интерпол сообщили об изъятии значительного, но неизвестного количества ЛСД в Российской Федерации¹⁰. По сообщенным данным, на первом месте по объему изъятий ЛСД стоит Израиль, хотя по изъятиям большинства других видов наркотиков он занимает более низкое место; в определенной степени это касается также Австралии, Канады и Южной Африки. Однако фрагментарность и вариативность данных означают, что эти страны могут и не являться основными странами, вовлеченными в незаконный оборот ЛСД.

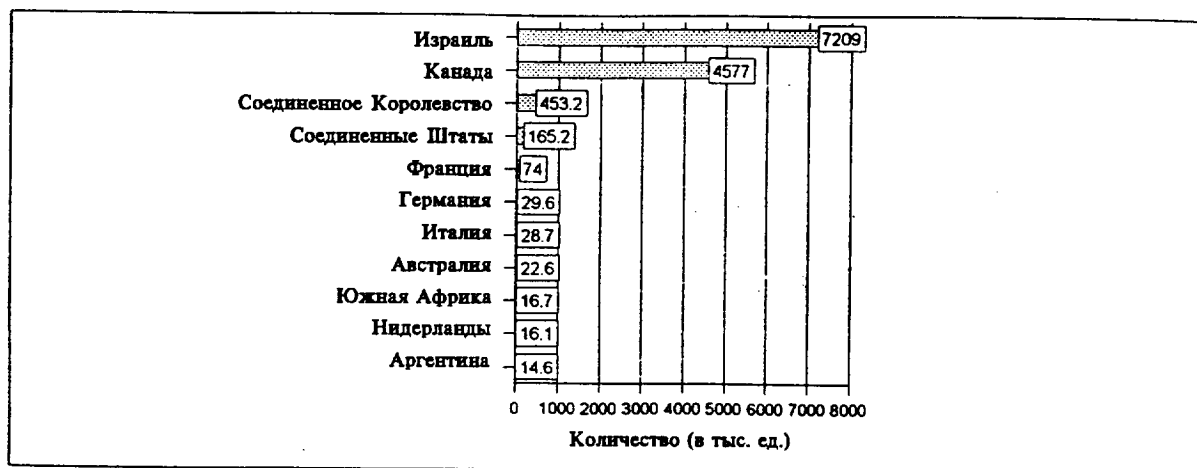
Диаграмма 16. Диэтиламид лизергиновой кислоты: общемировой объем изъятий, 1980-1994 годы



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; и Международная организация уголовной полиции.

Примечание: Объем изъятий, сообщенных в единицах, пересчитан в килограммы по следующей формуле: 1 единица = 50 мг (или 20 000 единиц = 1 г).

Диаграмма 17. Дезтиламид лизергиновой кислоты: изъятия, с разбивкой по странам, 1994 год



Источники: Вопросники к ежегодным докладам, полученные Генеральным секретарем; и Международная организация уголовной полиции.

Примечание: Указаны только страны, сообщившие об изъятии свыше 10 000 единиц.

Е. Прекурсоры

34. Перечисленные в таблицах I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹¹ 22 прекурсора являются веществами, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотиков. Незаконный оборот веществ, используемых при изготовлении стимуляторов типа амфетамина и препаратов группы МДМА ("экстази"), рассматривается в документе E/CN.7/1996/12.

35. Торговые потоки веществ, используемых при незаконном изготовлении героина и кокаина, идут в противоположном направлении по отношению к потокам незаконно изготавливаемых наркотиков, причем иногда - по тем же маршрутам. Вместо описания сложных географических маршрутов незаконного оборота прекурсоров в настоящем подразделе дается обзор возможных формирующихся глобальных тенденций в области такого оборота. Данные об изъятиях прекурсоров представляют собой информацию, сообщенную Международным комитетом по контролю над наркотиками в отношении осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года. Поскольку они охватывают сравнительно небольшое число лет и поскольку расширение круга участников Конвенции 1988 года имеет следствием изменение практики представления информации, интерпретация данных является в высшей степени приблизительной.

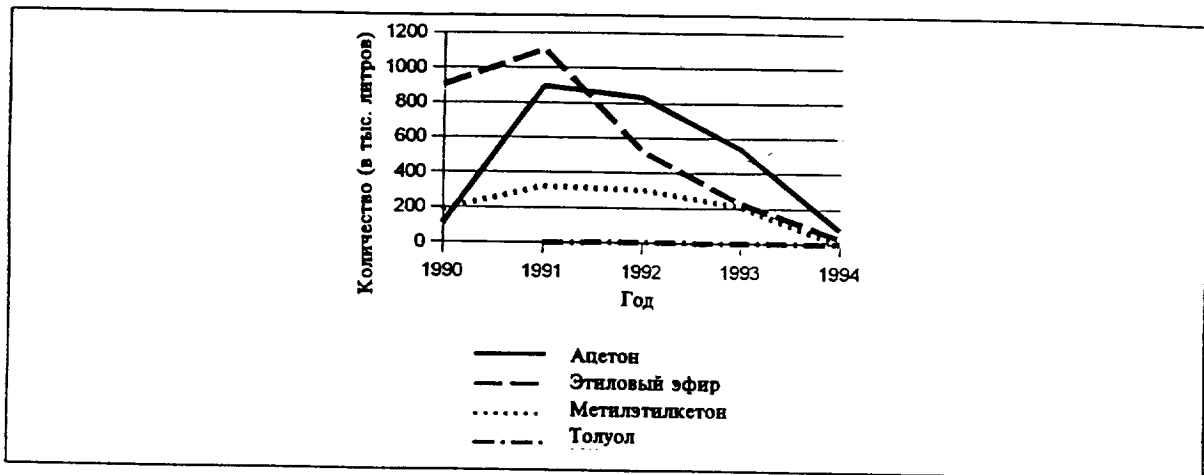
Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина и кокаина

36. При незаконном изготовлении героина и кокаина используются такие растворители, как ацетон, этиловый эфир, метилэтилкетон и толуол; последние два были поставлены под международный контроль только в 1992 году. По сообщениям, после установления контроля объемы изымаемых растворителей стали быстро сокращаться, что подтверждается данными, приведенными на диаграмме 18.

37. При незаконном изготовлении героина и кокаина используются также соляная и серная кислоты. На диаграмме 19 показаны объемы соляной и серной кислот, изъятые в период с 1990 по 1994 год. Хотя до 1992 года эти вещества и не находились под международным контролем, некоторые данные все же были собраны ретроспективно, и это изменение процесса сбора данных, вероятно, нашло свое отражение в первоначальном росте объемов, о чем свидетельствует диаграмма 19. Однако в последние годы, как представляется, произошло сокращение объемов изъятия этих веществ. Агрегирование данных об изъятиях соляной и серной кислот делает такое сокращение еще более ярко выраженным. Это также касается

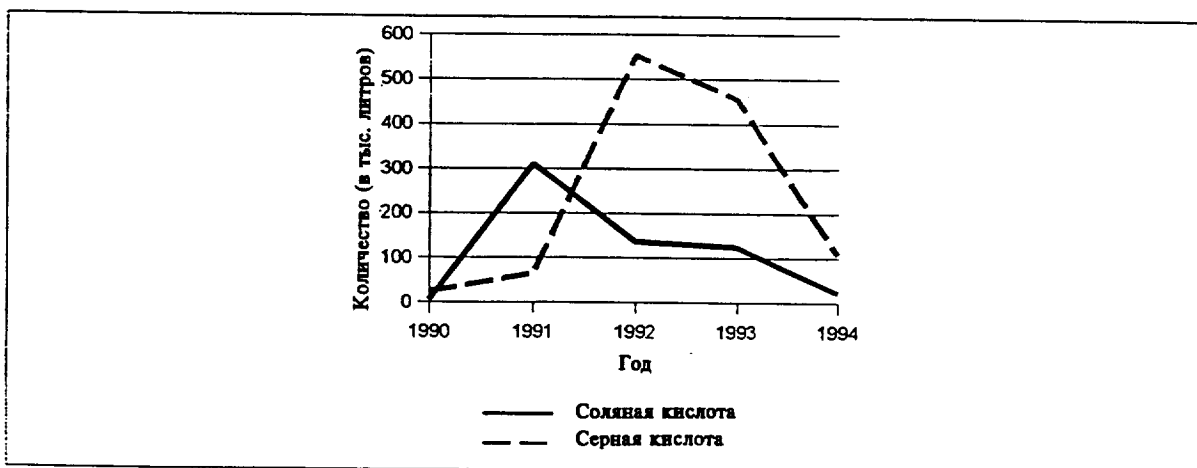
изъятий растворителей, отраженных на диаграмме 18, однако использование более низкой степени агрегирования в диаграммах 18 и 19 позволяет показать, что выявленная тенденция в целом верна для различных прекурсоров, изъятых в различных местах.

Диаграмма 18. Растворители, поставленные под международный контроль: изъятия, 1990-1994 годы



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками.

Диаграмма 19. Соляная и серная кислоты: изъятия, 1990-1994 годы



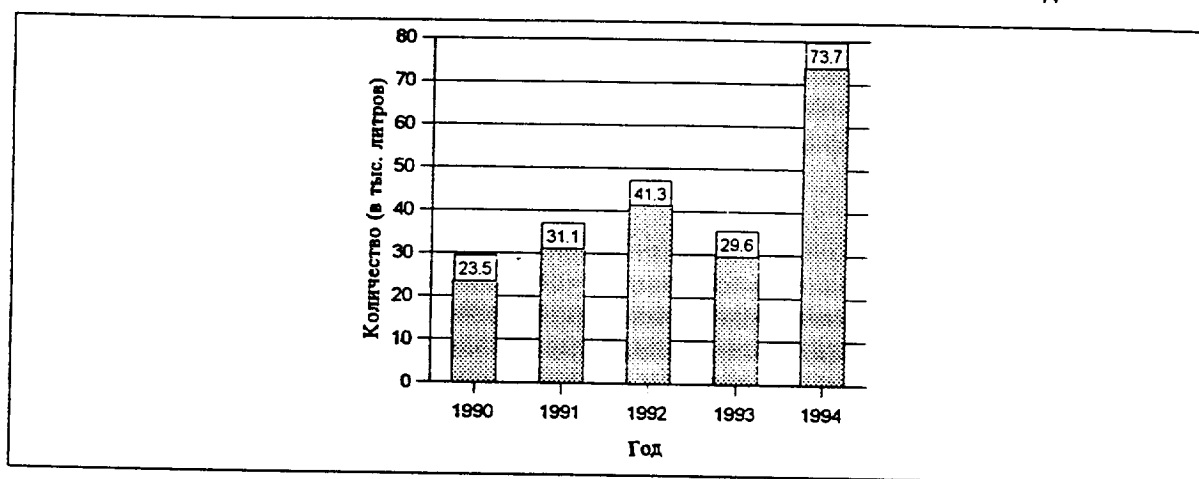
Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками.

38. Сокращение объемов как изъятых растворителей, так и изъятых кислот имеет четыре спорных объяснения. Во-первых, могло сократиться незаконное производство героина и кокаина, что противоречит сообщенным данным, изложенным выше в настоящем докладе. Во-вторых, могли измениться способы незаконного изготовления наркотиков, в результате чего используются меньшие количества прекурсоров; было высказано предположение о том, что в качестве технологической реакции на ограничение доступа к растворителям стали применяться дистилляция и рециркуляция этих веществ. Третьим - и во многих случаях, по-видимому, наиболее приемлемым - объяснением является то, что, возможно, происходит переход к использованию альтернативных прекурсоров; имеется ряд сообщений о том, что в настоящее время растет незаконный оборот не поставленных под международный контроль альтернативных

растворителей, таких, как метилизобутилкетон, которые могут использоваться при незаконном изготовлении кокаина. В-четвертых, масштабы незаконного оборота прекурсоров могли и остаться прежними, а изменились *modus operandi* и маршруты, в результате чего снизилась эффективность ужесточенного контроля.

39. При незаконном изготовлении героина и метаквалона используется ангидрид уксусной кислоты. В отличие от изъятых растворителей и кислот, о которых речь шла выше, объемы изъятого ангидрида уксусной кислоты, показанные на диаграмме 20, в последние годы возросли. Такая тенденция, возможно, отражает целенаправленные меры правоохранительных органов по изъятию этого вещества. У ангидрида уксусной кислоты существуют заменители, однако они являются менее доступными. Тем не менее из Юго-Западной Азии поступают сообщения о подозрительных перемещениях и изъятиях уксусной кислоты, которая не поставлена под международный контроль, но является прекурсором ангидрида уксусной кислоты.

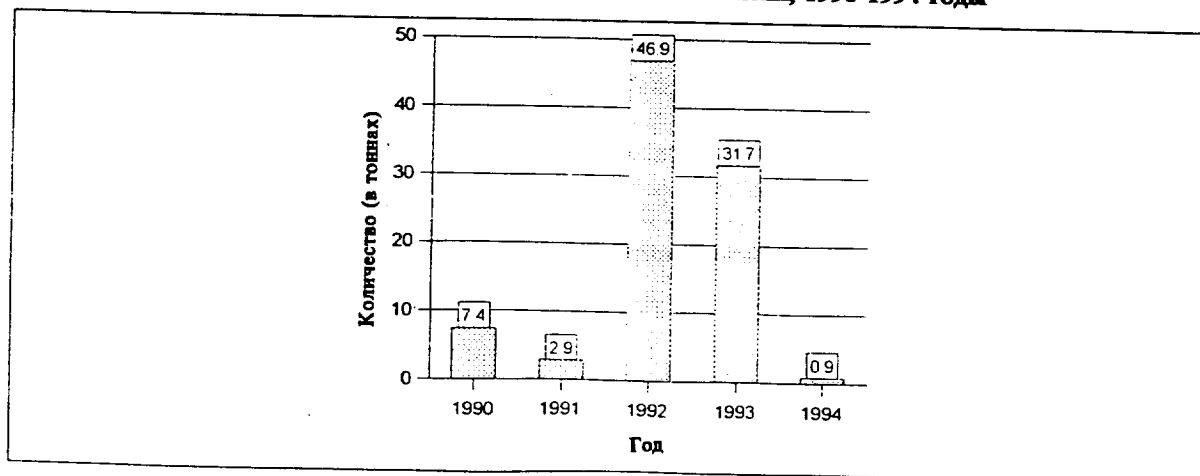
Диаграмма 20. Ангидрид уксусной кислоты: изъятия, 1990-1994 годы



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками.

40. При незаконном изготовлении кокаина из кокаиновой пасты используется перманганат калия. Как показано на диаграмме 21, количество изъятого перманганата калия в 1994 году резко сократилось, хотя на момент составления настоящего доклада причина этого оставалась неизвестной. Одним из преимуществ установления международного контроля над оборотом перманганата калия является то, что перманганат калия не имеет никаких прекурсоров и что его потенциальные заменители, такие, как перекись водорода и даже бытовой отбеливатель, хотя и общедоступны, являются менее эффективными.

Диаграмма 21. Перманганат калия: изъятия, 1990-1994 годы



Источник: Международный комитет по контролю над наркотиками.

Заменители, используемые при незаконном изготовлении диэтиламина лизергиновой кислоты

41. В период с 1990 по 1994 год Международный комитет по контролю над наркотиками получил сообщения только о пяти случаях изъятия ЛСД: в 1990 году была изъята партия эрготамина весом в один грамм; в 1993 году была изъята партия эрготамина весом в 300 граммов; и в 1993 году были изъяты три партии лизергиновой кислоты весом в один грамм каждая. Какие-либо определенные выводы относительно незаконного оборота этих прекурсоров сделать сложно, а сравнительно небольшие количества этих веществ, требуемые для незаконного производства ЛСД, затрудняют их обнаружение.

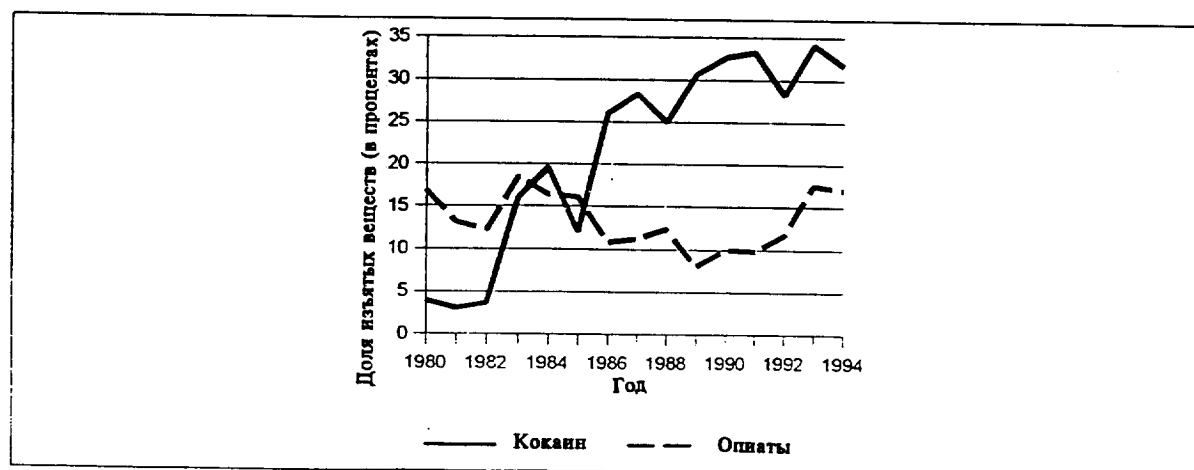
Вещества, используемые при незаконном изготовлении метаквалона

42. В период до 1994 года, когда были изъяты шесть килограммов N-ацетилантрапиловой кислоты, Международный комитет по контролю над наркотиками получил сообщение только об одном случае изъятия этого прекурсора в 1992 году, причем в неизвестном количестве. Данные об изъятиях антрапиловой кислоты трудно как-либо интерпретировать в контексте незаконного оборота, поскольку нельзя проследить никакой четкой общемировой тенденции на основе сообщенных Комитету случаев изъятия: в 1990 году - ничего не изъято; в 1991 году - 389 килограммов; в 1992 году - ничего не изъято; в 1993 году - 885 килограммов; и в 1994 году - 102 килограмма. Однако незаконный оборот прекурсоров метаквалона был бы менее значительным, если бы основным источником поступления метаквалона в незаконный оборот являлась его утечка из законных каналов.

**II. МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ:
ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕСЕЧЕНИЯ**

43. На основе информации, приведенной в разделе I выше, можно рассчитать показатель эффективности пресечения незаконного оборота опиатов и кокаина в период с 1980 по 1994 год, как это показано на диаграмме 22. Показатель эффективности пресечения представляет собой процентную долю изъятых опиатов и кокаина от предположительно изготовленного их количества (рассчитано на основе диаграмм 1 и 6). Он представлен в виде точечных оценок, которые исчислены как среднее значение предполагаемого минимального и максимального количества за данный год, но которые при их рассмотрении за достаточно продолжительный период времени дают достаточно точное представление о тенденциях.

Диаграмма 22. Опиаты и кокаин: оценки глобального показателя эффективности пресечения, 1980-1994 годы



Источник: Оценки Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, рассчитанные на основе данных диаграмм 1 и 6 настоящего доклада.

44. Как показано на диаграмме 22, глобальный показатель эффективности пресечения незаконного оборота героина снизился с примерно 15 процентов в 1980 году до примерно 10 процентов, затем он колебался на этом же уровне, в то время как незаконный оборот героина с середины 80-х годов до начала 90-х годов возрастал, и, наконец, в 1993 и 1994 годах он вновь поднялся до отметки примерно в 15 процентов. Совсем недавнее повышение, возможно, отражает перераспределение ресурсов правоохранительных органов на цели борьбы с незаконным оборотом вдоль Балканского маршрута. В отличие от героина оценочный показатель эффективности пресечения незаконного оборота кокаина в начале 80-х годов был значительно ниже, менее пяти процентов, после чего в 80-е годы он возрастал достаточно стабильными темпами, несмотря на расширение незаконного оборота; как представляется, в 90-е годы он стабилизировался на уровне примерно 30 процентов и выше. Дальнейшего изучения заслуживают такие области, как различие между показателями эффективности изъятия этих двух веществ, воздействие на незаконный оборот и потребление и возможные последствия для политики.

45. Изменение показателей эффективности пресечения, а также повышение показателя эффективности пресечения незаконного оборота кокаина, почти несомненно, в значительной степени отражает больший упор на пресечение международного незаконного оборота и укрепление деятельности правоохранительных органов в странах-источниках. В период с 1980 по 1994 годы оценочный глобальный показатель эффективности пресечения в отношении кокаина увеличился примерно в шесть раз (см. диаграмму 22). Однако за тот же период предполагаемое производство кокаина утроилось, а это означает, что количество кокаина, который, возможно, достиг потребителя, почти удвоилось. Отсюда следует вывод, что расширение незаконного оборота и потребления наркотиков необязательно может быть обусловлено низкой эффективностью мер, принимаемых правоохранительными органами.

46. Как видно из диаграммы 22, в 90-е годы было изъято около трети находящегося в обороте кокаина. Это не могло серьезно не сказаться на прибыльности торговли кокаином. Разумно было бы предположить, что со временем рентабельность незаконного оборота кокаина будет падать и что вместе с ней будет сокращаться и сам оборот кокаина. Однако этому противоречит тот факт, что незаконный оборот не только не сократился, но даже вырос. Наиболее вероятным объяснением этого служит заметное изменение цен на незаконные наркотики на этапах от незаконного производства до потребления, поскольку основная часть экономических издержек, обусловленных применением мер по пресечению оборота, покрывается до этапа розничной продажи наркотиков. Издержки по замещению изъятых партий незаконных наркотиков невелики по сравнению с прибылями, получаемыми после продажи наркотиков; а плата курьерам, доставляющим незаконные наркотики, хотя и значительно выше заработка, который они получали бы, занимаясь какой-либо альтернативной законной деятельностью, незначительна в сравнении со стоимостью перевозимого ими груза¹². Таким образом, по всей вероятности, происходит замена наркотиков, изъятых из международного незаконного оборота. Пресечение незаконного оборота в районах-источниках является более привлекательным, поскольку партии наркотиков здесь крупнее и меньше рассеяны, чем при международном обороте, хотя близость источника означает, что торговцы наркотиками несут сравнительно небольшие издержки по замещению изъятых партий.

47. Быстрорастущие масштабы изъятия кокаина служат свидетельством огромных усилий, прилагаемых правоохранительными органами на американском континенте в последние годы. Представляется, что одним из препятствий на пути деятельности по пресечению международного незаконного оборота наркотиков является следующее: поскольку определенная часть изъятых наркотиков замещается, их изъятие может косвенно стимулировать незаконное культивирование, если путем пресечения незаконного оборота не удастся сократить спрос на незаконные наркотики. Это в свою очередь может ослабить воздействие, которое изъятие наркотиков из международного незаконного оборота могло бы оказать на спрос на незаконные наркотики.

48. Причина замещения изымаемого кокаина и героина, как представляется, кроется в том, что после их реализации в промышленно развитых странах лишь небольшая часть полученных прибылей идет на покрытие ущерба, причиненного в результате изъятия больших партий наркотиков¹³. В 1992 году

¹²Более подробный теоретический анализ формирования "добавленной стоимости" незаконных наркотиков на этапе между производством и потреблением см. доклад Секретариата о растениях, из которых извлекаются наркотики, и о соответствующих стратегиях сокращения масштабов их культивирования (E/CN.7/1996/11).

килограмм кокаина в Колумбии стоил примерно 2 000 долл. США; а в Соединенных Штатах его оптовая цена составляла 11 000-42 000 долл. США, а розничная -100 000-600 000 долларов США. На основе этой информации можно рассчитать показатель эффективности пресечения, который необходимо достичь для того, чтобы положить конец незаконному обороту наркотиков. Если бы торговцы наркотиками получали лишь среднюю оптовую цену, а каждый курьер перевозил один килограмм наркотиков и получал 4 000 долл. США за одну поездку, в этом случае для того, чтобы торговцы не были в убытке, курьеру было бы достаточно совершить одну успешную поездку из трех. Хотя цены меняются в зависимости от времени и места, даже по самым скромным подсчетам, с тем чтобы лишить организованный оборот наркотиков экономической привлекательности, показатель эффективности пресечения следовало бы довести до уровня не менее 75 процентов. И это, почти несомненно, крайне заниженная оценка. Если же структуры, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, будут получать какую-либо долю доходов от розничной продажи наркотиков, возможно, через связанные с ними сети розничных торговцев, прибыльность международного незаконного оборота наркотиков будет еще выше.

49. Воздействие мер по пресечению на потребление незаконных наркотиков зависит от того, как реагируют потребители на повышение цен, обусловленное сокращением предложения незаконных наркотиков. Хорошо известно, что лица, часто употребляющие наркотики, в меньшей степени реагируют на повышение цен, чем начинающие наркоманы и лица, употребляющие наркотики нерегулярно, причем особенно это касается наркотиков, вызывающих зависимость. Поэтому повышение цен может создать лишь незначительный кратковременный эффект, в то время как постоянного и длительного снижения потребления незаконных наркотиков можно добиться в том случае, если торговцам наркотиками не будет удаваться восстановить предложение.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

50. Глобальный показатель эффективности пресечения в отношении кокаина значительно выше аналогичного показателя в отношении героина, что свидетельствует о совершенно противоположных тенденциях в сравнении с началом 80-х годов; это, почти несомненно, объясняется активизацией деятельности правоохранительных органов. Однако механизмы функционирования незаконного рынка таковы, что это практически никак не сказывается на количестве кокаина, достигающего потребителя. Более глубокий анализ этих и связанных с ними вопросов может оказать помощь Комиссии по наркотическим средствам в ее усилиях по мониторингу осуществления тех положений договоров по международному контролю над наркотиками, которые касаются незаконного оборота наркотиков.

51. Производство и незаконный оборот каннабиса в меньшей степени поддается количественной оценке, чем изготовление и незаконный оборот героина и кокаина. Имеются свидетельства того, что в последние годы возрос незаконный оборот смолы каннабиса по отношению к незаконному обороту травы каннабиса. Возможно, что международный незаконный оборот каннабиса сократится, если во многих промышленно развитых странах по-прежнему будет расширяться культивирование каннабиса в защищенном грунте с использованием методов гидропоники для его потребления внутри страны. Полезную информацию в этом отношении мог бы дать более глубокий анализ масштабов и значимости культивирования каннабиса в защищенном грунте.

52. Наблюдается резкое увеличение количества изъятого метаквалона и других депрессантов, что может свидетельствовать об увеличении незаконного оборота этих веществ. Хотя масштабы конкуренции между различными незаконными наркотиками практически неизвестны, возможно, что расширение незаконного оборота веществами-стимуляторами типа амфетамина будет иметь долгосрочные последствия для незаконного оборота кокаина.

53. Незаконный оборот некоторых прекурсоров в последние годы, как представляется, сократился, возможно, в результате активизации мер по контролю над наркотиками после принятия Конвенции 1988 года. Однако весьма вероятно, что это отражает сдвиг в сторону использования альтернативных веществ или других методов изготовления.

Примечания

¹Всемирная таможенная организация, "Report of the seventh meeting of the WCO joint customs/business working group on 'Action' (Alliance of Customs and Trade for the Interdiction of Narcotics) и 'Defis' (Douanes et entreprises face au trafic illicite de stupéfiants)", September 1995, annex II.

²Международная организация уголовной полиции, Global Heroin Challenge: Changing Scenario, 1995 (1995), p.1.

³Международная организация уголовной полиции, The European Heroin Scene: Balkans: The New Corridors, 1994.

⁴Соединенные Штаты Америки, Национальный комитет потребителей по сбору данных о наркотиках, The NNICC Report 1994: The Supply of Illicit Drugs to the United States (August 1995), p. 31.

⁵Международная организация уголовной полиции, Global Heroin Challenge ..., pp. 8 and 16.

⁶*Ibid.*, pp. 9-10.

⁷Всемирная таможенная организация, "Report of the seventh meeting of the WCO joint customs/business working group on 'Action' (Alliance of Customs and Trade for the Interdiction of Narcotics) и 'Defis' (Douanes et entreprises face au trafic illicite de stupéfiants)", September 1995, p.1.

⁸Соединенные Штаты Америки, министерство юстиции, Управление по обеспечению соблюдения законодательства в отношении оборота наркотических средств, Illicit Drug Trafficking and Use in the United States (September 1993), p. 15.

⁹Южная Африка, Национальная служба уголовного розыска, A Perspective of the Extent of the Cultivation and Trafficking of Cannabis (Dagga) in South Africa and the Combating of Cannabis Related Offences in the Region (Pretoria, August 1995).

¹⁰Международная организация уголовной полиции, National Statistics on Illicit Drug Production, Traffic and Use in 1994 (July 1995), p. 41.

¹¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

¹²См. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, "Незаконный оборот кокаина и героина и цены на них в Европе, 1983-1993 годы", документ для обсуждения, август 1994 года; P. Reuter and M.A.R. Kleiman, "Risks and prices: an economic analysis of drug law enforcement", Crime and Justice: An Annual Review of Research, M. Tonry and N. Morris, eds. (Chicago, University of Chicago Press 1986), vol. 7; и P. Reuter, Quantity Illusions and Paradoxes of Drug Interdiction: Federal Intervention into Vice Policy (Santa Monica, California, Rand Corporation, 1989).