

联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.7/1996/8
15 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

E

麻醉药品委员会

第三十九届会议

1996 年 4 月 16 日至 25 日，维也纳

临时议程项目 4*

减少需求方案中初级和二级预防的原则和做法

联合国国际药物管制规划署减少需求战略

执行主任的报告

提 要

经济及社会理事会在其 1995 年 7 月 24 日的第 1995/16 号决议中请联合国国际药物管制规划署（禁毒署）执行主任明确确定禁毒署减少需求战略。根据该要求，执行主任确定了减少需求战略的以下三个主要目标：为各国政府提供有关药物滥用的性质、格局及趋势方面的信息，以供制定药物管制政策使用；确定在各种不同社会经济和文化背景下减少需求的有效方法和方案；加强国家一级预防和减少药物滥用方面所采取的措施的效力。介绍了每个目标的实施战略。

* E/CN.7/1996/1。

导言

1. 麻醉药品委员会在其第三十八届会议上建议经济及社会理事会通过了一项题为“将减少需求的活动纳入有连贯性的打击药物滥用战略之中”的决议草案,该决议草案成为经社理事会 1995 年 7 月 24 日的第 1995/16 号决议。
2. 经社理事会在其第 1995/16 号决议中请联合国国际药物管制规划署(禁毒署)与各国政府、有关的联合国机构和非政府组织进行磋商,明确确定禁毒署减少需求全球战略,并就该问题向麻委会第三十九届会议提出报告。1995 年 7 月 13 日向各国政府、联合国机构和政府间及非政府组织发出了关于这个问题的普通照会,请它们为制定该战略发表意见和建议。本报告就是根据该要求而编写的,概述了计划中的战略,以及禁毒署在减少需求领域的目标。

战略

3. 面对不断恶化的药物滥用形势(见 E/CN.7/1996/5),国际社会日益重视解决药物非法需求问题,将其作为综合、全面药物管制方式的一个基本组成部分。对那些防止初始药物滥用和上瘾可能有效的措施给予特别的重视。禁毒署在减少需求方面的核心作用是制定战略并查明减少药物非法需求的手段。这方面的职能是结合禁毒署在联合国系统内药物滥用问题方面的总的领导作用而履行的,并依靠与其他有关机构的密切的合作关系。禁毒署的一些职能属于跨部门、多学科性质,既涉及规范方面也涉及具体活动方面,在确定有关减少需求的概念和做法的政策方面起着至关重要的作用。
4. 为了实现下文概述的减少需求战略的三个目标,禁毒署将继续发挥催化剂作用,促使各组织将减少药物非法需求问题作为其工作的一个组成部分。禁毒署将继续加强收集和传播不仅涉及全世界药物滥用的程度、格局和趋势,而且还包括被证明有效的那些方案的资料的数据和知识的独特地位。禁毒署还将继续以咨询和财政支助的形式提供技术援助,帮助各国政府实现减少需求目标。在履行其职能过程中,禁毒署将致力于减少需求领域科技知识和经验的交流并积极参加有关这一问题的国际性辩论和论坛。

A. 第一个目标

5. 方案的第一个目标是为各国政府提供有关药物滥用的性质、格局和趋势的信息及分析报告，以供制定国际及国家各级药物管制政策使用，并确保禁毒署的活动方案建筑在及时和全面的信息和知识基础之上。

6. 收集信息是为了进行一系列分析，这对任何决策来说都是至关重要的，包括查明需要在哪里、为谁建立何种减少需求方案。禁毒署在减少需求领域的数据和知识的收集、解释和传播方面具有独特的世界地位。将充分利用这种地位。直接收集的这些数据可提供药物滥用的世界总形势，使人们了解各国政府在减少需求方案方面所采取的行动。禁毒署将就减少需求方案的要求和方法向各国政府提供咨询。只能结合对有关国家毒品状况的具体了解和现有的人力、结构和财政资源方面的情况来提供这种咨询意见。

7. 可通过国际药物滥用评估系统（IDAAS）以及与流行病学家及其他社会科学家现有网络联网来收集有关药物滥用问题世界状况以及各国政府对此问题的反应的资料。重点将是与其他信息来源建立网络，管理并进一步发展禁毒署数据库以及数据收集系统。禁毒署将发展并促进数据收集方法的协调统一，以便改进数据的质量和可比性，并促进和传播适宜的方法。通过上述努力将加强国际药物滥用评估系统，并建立一个专业人员国际网络，以便相互交流——并为了国际社会的利益与禁毒署交流——有关药物滥用的格局和趋势的信息。

8. 禁毒署将促进把快速评估研究报告用作一种工具，以此对特定地区药物滥用问题及处理药物滥用问题现有资源进行评估。快速评估研究报告也提供借以设计各种活动的手段，还将促进和支助有关药物滥用的原因及其对社会和经济影响的研究，并与国际社会分享研究结果。因此，禁毒署致力于提高国家及国际药物滥用数据的可比性，使禁毒署的减少需求数据收集系统对会员国及禁毒署本身更有用，加强数据收集系统的能力以及各会员国本身的分析能力。

实施

9. 为了实现该战略的第一个目标，禁毒署将审查国际药物滥用评估系统，改善其运转情况。还将确保在国际药物滥用评估系统和现有的禁毒署减少供应数据库之间建立必要的联系。改进后的系统将能提供国别毒品问题简介形

式的产出，包括药物滥用需求、供应和立法等方面。

10. 禁毒署将制定并实施一项对各国政府向秘书长提交的年度报告调查表进行修订的战略，以便确保关键的药物滥用数据都包括在内，特别是按年龄和性别分列的数据，并减少会员国为提供这些数据而承受的负担。禁毒署还将设计一项针对国家一级负责数据收集和管理的人员的培训方案，并将制定或调整评估药物滥用二级数据使用的准则。

11. 禁毒署将以电子方式与少数经过选择的专家和组织联网，以便交流信息。将对结果进行审查，并将考虑扩大该系统，使之成为全面的数据交换网络。

B. 第二个目标

12. 第二个目标是查明在不同社会经济和文化背景下有效减少需求的方法和方案，并使会员国、国际组织和专家了解这些方法和方案。

13. 由于禁毒署具有全球视野，所以它能够查明一些方法和方案，作为适用经调整后适合本地情况的减少需求基本原则的榜样。在考虑到各个不同国家，甚至在同一个国家内，所采取的各种不同方法的基础上，禁毒署将查明、加强、监测并评估少数减少需求方案，作为示范或样板方案。这些方案应当是使其他国家能够效仿甚至可用于培训的方案。将对通过设计、实施和评估这些方案所获得的知识进行总结并加以推广。

实施

14. 为了实现第二个目标，禁毒署将制定各种方法和手段来查明并传播有关防止药物滥用和对原药物滥用者治疗、康复和重返社会生活有效的政策、技术、方案方法和资料。

15. 通过这种方法，禁毒署将可更好地了解减少需求方面各种不同的方法和方式的有效性，并将其所了解的情况向各国政府和国际组织传播。禁毒署还将建立专门机构国际网络，交流有关减少需求问题的技术信息。

C. 第三个目标

16. 第三个目标是加强国家一级为预防和减少药物滥用所采取措施的有效性。

17. 减少药物非法需求问题主要应当在国家级和地方一级解决。但是，国际支助会有助于提高各国努力的效力。将通过诸如下述各种方式为会员国提供支助：技术和法律咨询、专家会议以及针对国家、分区域和区域所关心的问题的技术合作项目。

实施

18. 优先重点将是为那些被认为是有效的相互关连的预防、治疗和康复方案，特别是试点性和示范性活动，提供技术咨询和援助。为了确保可持续性，将结合更广泛的保健、教育及其他社会发展方案来实施这些方案。这些项目将可作为实际例子来说明在不同的具体条件下能够做到的事情，其原则也可转用于其他地方。

19. 将特别重视促进和支持关于减少需求技术应用的研究，以及制定和分析可以通过技术合作项目转让这类知识的各种方法，这类技术合作项目应能促进社区参与，并在可行的情况下，尽可能依靠与其他机构的伙伴关系，包括联合国系统内的组织，例如国际劳工组织。联合国教育、科学及文化组织以及世界卫生组织。将鼓励动员民间组织参加减少需求活动。