



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL  
E/CN.7/1996/14  
22 February 1996  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ**

Тридцать девятая сессия  
Вена, 16-25 апреля 1996 года  
Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ОБЩЕСИСТЕМНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ  
И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ**

**Доклад Директора-исполнителя**

**Резюме**

На своей первой очередной сессии 1995 года Административный комитет по координации (АКК) впервые включил в свою повестку дня вопрос о международном контроле над наркотиками. На этой сессии АКК рекомендовал своему Подкомитету по контролю над наркотиками подготовить на основе межучрежденческих секторальных и/или подсекторальных планов действий более эффективный общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками. На своей ежегодной сессии 1995 года Подкомитет определил 12 первоначальных тем и создал межучрежденные целевые группы, поручив им подготовку планов действий. Для координации работы других учреждений, участвующих в подготовке первоначальных вариантов планов действий, были избраны руководители целевых групп. Эти планы будут положены в основу нового Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее и который будет постоянно пересматриваться с учетом включаемых в него новых планов действий. Вместе с тем особое внимание было уделено вопросам важности межучрежденческого сотрудничества на местах, а также сотрудничества с международными финансовыми учреждениями. Вопросы борьбы со злоупотреблением наркотиками следует рассматривать в более широком социальном и экономическом контексте с учетом мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в целях решения глобальных проблем.

\*E/CN.7/1996/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-2	2
I. КООРДИНАЦИЯ НА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ .....	3-14	2
A. Административный комитет по координации .....	3-5	2
B. Подкомитет по контролю над наркотиками Административного комитета по координации .....	6-7	3
C. Меры по выполнению решений важных международных конференций .....	8-11	4
D. Координация деятельности по контролю над наркотиками на местах .....	12-14	5
II. КООРДИНАЦИЯ НА ОПЕРАТИВНОМ УРОВНЕ .....	15-55	5
A. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками .....	15-18	5
B. Обзор деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками .....	19-55	6
III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ .....	56-63	13
A. Всемирный банк .....	58-60	13
B. Азиатский банк развития .....	61	14
C. Межамериканский банк развития .....	62-63	14
IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	64	14

## ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с рекомендацией Экономического и Социального Совета, разработанной на его сессии в 1994 году при рассмотрении вопросов координации, Административный комитет по координации (АКК) включил в повестку дня своей первой очередной сессии 1995 года, состоявшейся 27-28 февраля 1995 года в Вене, вопрос о международной борьбе со злоупотреблением наркотиками. Комиссия по наркотическим средствам на своей тридцать восьмой сессии учла выводы и рекомендации АКК, приняв резолюцию 11 (XXXVIII).

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с упомянутой резолюцией, а также с резолюцией 48/112 Генеральной Ассамблеи, в которых содержится указание о периодическом обновлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

## I. КООРДИНАЦИЯ НА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

## A. Административный комитет по координации

3. Работающий под председательством Генерального секретаря АКК, в состав которого входят административные руководители всех программ, организаций и специализированных учреждений

системы Организации Объединенных Наций, проводит в настоящее время две сессии в год для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. На своей первой очередной сессии 1995 года АКК впервые включил в свою повестку дня отдельный пункт о борьбе со злоупотреблением наркотиками. Участники сессии отметили растущее значение борьбы со злоупотреблением наркотиками и подчеркивали наличие многочисленных связей между злоупотреблением наркотиками и различными аспектами социально-экономического развития. Они пришли к выводу о том, что в тех случаях, когда это целесообразно и не выходит за рамки их мандатов, необходимо координировать мероприятия по контролю над наркотиками и включать их в планы работы своих организаций.

4. АКК разработал следующие рекомендации в отношении контроля над наркотиками: (ACC/1995/4, пункт б):

"Заинтересованные организации должны регулярно проводить консультации на глобальном, региональном и местном уровнях. Что касается уровня стран, то координаторам-резидентам следует предложить создавать неофициальные межучрежденческие группы, особенно в тех странах, где проводятся мероприятия ЮНДКП, с тем чтобы обеспечить уделение необходимого приоритетного внимания потребностям в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и согласованное решение таких проблем, особенно при подготовке документов о национальной стратегии.

Подкомитет АКК по контролю над наркотиками должен принять меры в целях рассмотрения, укрепления и введения в действие Общесистемного плана Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками посредством разработки конкретных межучрежденческих секторальных и/или подсекторальных планов действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях. В каждом из этих совместных планов действий должны сводиться воедино мероприятия учреждений, деятельность которых связана с соответствующими конкретными вопросами.

Наряду с этим планы действий должны служить основой для принятия скоординированных или совместных мер по мобилизации средств, которые потребуются для реализации планов.

В совокупности эти планы действий должны обеспечивать подлинно межсекторальный и общесистемный подход к решению проблемы борьбы со злоупотреблением наркотиками, как того требуют государства-члены, а также создавать для системы возможность вносить свой вклад в осуществление Всемирной программы действий, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии 23 февраля 1990 года".

5. Возложив на свой Подкомитет по контролю над наркотиками ответственность за подготовку обновленного Общесистемного плана действий, АКК тем самым дал всей системе Организации Объединенных Наций мандат планировать свою деятельность на совместной, согласованной основе.

#### **В. Подкомитет по контролю над наркотиками Административного комитета по координации**

6. Подкомитет АКК по контролю над наркотиками проводил свою третью сессию с 31 июля по 2 августа 1995 года в Женеве. В работе сессии приняли участие представители 15 организаций системы Организации Объединенных Наций. Круг ведения Подкомитета, разработанный в соответствии с требованиями нового механизма АКК, был одобрен АКК на его второй очередной сессии 1995 года.

7. В целях активизации предметного обсуждения вопроса о действенных средствах сотрудничества между учреждениями в области борьбы со злоупотреблением наркотиками Подкомитет постановил параллельно рассмотреть пункты повестки дня, касающиеся стратегической ориентации Общесистемного плана действий, выводов и решений АКК и Комиссии по наркотическим средствам, а также ход разработки и осуществления зонтичных проектов и рамок сотрудничества организаций в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и контроля над ними. Подкомитет с

удовлетворением отметил решения АКК и Комиссии о разработке стратегии обновления общесистемного плана действий. Основная задача сессии заключалась в том, чтобы определить первоначальные планы действий, которые должны быть составлены в соответствии с рекомендациями АКК, а также определить методологию их подготовки. На основе критериев, изложенных в разделе II ниже, были отобраны первые 12 планов. Были созданы межучрежденческие целевые группы, которым было поручено подготовить к 1996 году первые планы действий, и назначены их руководители. Подробно об этом говорится в разделе II ниже, а отчет о результатах этой работы будет представлен Комиссии в документе зала заседаний (E/CN.7/1996/CRP.1).

### **С. Меры по выполнению решений важных международных конференций**

8. Значительным событием последнего времени, изменившим характер усилий системы Организации Объединенных Наций в области координации, явилось признание того факта, что международное сообщество получает все более широкие мандаты от таких глобальных конференций, как Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившая с 3 по 14 июня 1992 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, Международная конференция по народонаселению и развитию, проходившая с 3 по 13 сентября 1994 года в Каире, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, проходившая с 6 по 12 марта 1995 года в Копенгагене, и четвертая Всемирная конференция по положению женщин: действия в интересах равенства, развития и мира, которая проходила с 4 по 15 сентября 1995 года в Пекине. Такие мандаты, возникшие в период сокращения имеющихся ресурсов в значительной части системы Организации Объединенных Наций дополняют ранее имевшиеся и новые мандаты, полученные от Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и руководящих органов отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций. Поэтому совершенно необходимо, чтобы вся система предпринимала согласованные действия для решения поставленных задач.

9. Повышение роли конференций, посвященных конкретным вопросам, вытекает, в частности, из признания изменяющегося характера мировых экономических структур и отношений, а также все более широкого объединения усилий международного сообщества, направленных на решение глобальных проблем. В этой связи злоупотребление наркотиками рассматривается как обостряющаяся во всем мире проблема, связанная многочисленными нитями с наиболее приоритетными вопросами социального и экономического развития. Поэтому Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) призвана проявлять интерес к мерам, направленным на достижение целей учреждений, ведущих активную работу по ликвидации нищеты и решению социальных проблем, и согласовывать свою деятельность с этими мерами, чтобы добиться ограничения дальнейшего расширения масштабов злоупотребления наркотиками. Особое значение придается достигнутым результатам и использованию экономически эффективных методов. Разработан целый ряд новых общесистемных совместных инициатив и координационных механизмов в таких сферах, как ликвидация нищеты, экономический подъем и развитие Африки, и устойчивое развитие. Для ЮНДКП, как и для всей системы, важно поддерживать эти инициативы, не расплывая при этом своих усилий.

10. Эта тенденция определяет ход проходящих в последнее время дискуссий в рамках АКК. На своей второй очередной сессии 1995 года АКК принял решение относительно привлечения системы Организации Объединенных Наций к поддержке осуществления и дальнейшего развития рекомендаций конференций, которые недавно проходили в странах, получающих помощь от Организации Объединенных Наций в целях развития. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы сконцентрировать деятельность системы Организации Объединенных Наций на решении приоритетных вопросов и задач, вытекающих из решений недавно проведенных конференций, а также рационализировать и укрепить имеющиеся в системе механизмы принятия последующих мер для согласованного предоставления помощи на уровне стран и регионов.

11. В рамках этой инициативы нынешняя межучрежденческая целевая группа для Международной конференции по народонаселению и развитию под председательством представителя Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА)

расширяется и преобразуется в межучрежденческую целевую группу по обеспечению основных социальных услуг для всех. В рамках механизма АКК созданы также две новые межучрежденческие целевые группы: первая из них будет заниматься вопросами обеспечения полной занятости и стабильных источников средств к существованию для всех, первоначально - под эгидой Международной организации труда (МОТ); вторая группа, первоначально под эгидой Всемирного банка, будет в основном заниматься вопросами создания благоприятных условий для устойчивого развития в интересах людей. Предусматривается также создать новый межучрежденческий комитет по улучшению положения женщин. ЮНДКП будет участвовать в работе межучрежденческой целевой группы по вопросам создания благоприятных условий, мандат которой охватывает такие области, как макрополитическая основа; создание потенциала в области управления; судебная, правовая и нормативная основы; и социальная интеграция. ЮНДКП будет также участвовать в работе межучрежденческой целевой группы по основным социальным услугам, которая будет заниматься вопросами, связанными с сокращением спроса на незаконные наркотики.

#### **D. Координация деятельности по контролю над наркотиками на местах**

12. Учреждения системы Организации Объединенных Наций уделяют особое внимание вопросам координации деятельности на местах. На своей первой сессии 1995 года АКК одобрил основные принципы, касающиеся роли и функционирования системы координаторов-резидентов, которые постоянно пересматриваются. ЮНДКП поддерживает эту систему и дает рекомендации по ее укреплению. По договоренности с ПРООН представители-резиденты автоматически являются представителями ЮНДКП.

13. После первой сессии АКК в 1995 году Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), стремясь расширить и активизировать совместную деятельность на местах, направил всем координаторам-резидентам и представителям-резидентам письма, предложив им создать межучрежденческие тематические группы в целях выявления сфер сотрудничества в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и координации соответствующей деятельности различных заинтересованных организаций. Директор-исполнитель ЮНФПА также направила письма всем своим директорам по странам с просьбой изучить возможности включения компонента борьбы со злоупотреблением наркотиками в осуществляемые и планируемые проекты, а директора-исполнители ряда других организаций поставили этот вопрос перед своими руководящими органами. Директор-исполнитель ЮНДКП призвал координаторов-резидентов и представителей-резидентов, а также директоров отделений ЮНДКП по регионам и странам тщательно изучить все возможности для применения комплексного подхода к решению проблем, имеющих отношение к мандатам ряда учреждений, тем самым эффективно объединив ограниченные ресурсы посредством устранения дублирования и многочисленных проявлений параллелизма в работе.

14. Решая одну из ближайших задач, ЮНДКП сосредоточила усилия на создании межучрежденческих тематических групп в тех странах, где базируются директора ЮНДКП по регионам и странам. Директорам ЮНДКП было предложено разработать такую формулу, которая соответствовала бы ситуации в каждой конкретной стране. В некоторых странах созданы полноценные межучрежденческие группы, в других странах созданы подгруппы в составе представителей имеющихся координационных механизмов. Наряду с этим директора ЮНДКП поддерживают прямые связи с представителями других учреждений в странах, охватываемых их мандатом. Благодаря этому значительно возросло число комплексных или совместных мероприятий, о ряде которых говорится в разделе II ниже.

## **II. КООРДИНАЦИЯ НА ОПЕРАТИВНОМ УРОВНЕ**

### **A. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками**

15. Конвенции, а также резолюции и решения Генеральной Ассамблеи и руководящих органов, в том числе Комиссии по наркотическим средствам, определяют для системы Организации Объединенных Наций широкий и относительно комплексный круг ведения в вопросах международного контроля над наркотиками. Дискуссии в рамках АКК и в ходе встреч между Директором-исполнителем ЮНДКП и административными руководителями других организаций свидетельствуют о твердой приверженности высшего руководства достижению этой цели. Для того чтобы воплотить этот круг ведения и приверженность в повседневную деятельность, разрабатывается более совершенная модель Общесистемного плана действий. В равной степени важно, что Общесистемный план действий используется в качестве средства объединения и сведения воедино децентрализованных мероприятий в системе Организации Объединенных Наций.

16. По рекомендации АКК его Подкомитет по контролю над наркотиками приступил к пересмотру Общесистемного плана действий, начиная с низового уровня и беря за основу планы действий по подсекторам, которые будут готовиться работающими на краткосрочной основе межучрежденческими целевыми группами. Этот новый подход, который пользуется активной поддержкой, призван обеспечить подготовку такого Общесистемного плана действий, который будет постоянно модифицироваться, с тем чтобы можно было учитывать изменения приоритетов, а также разрабатывать новые подходы и устанавливать новые партнерские связи. Каждый план действий после его одобрения Подкомитетом будет автоматически становиться частью Общесистемного плана действий. На начальном этапе в планы действий будут включаться мероприятия, запланированные отдельными учреждениями на срок от трех до пяти лет. Этот процесс будет открытым и постоянным, а отдельные планы действий будут, по мере необходимости, обновляться или заменяться. Такой метод дополнения будет в конечном итоге применяться ко всей области контроля над наркотиками. Благодаря наращиванию элементов вокруг согласованной концептуальной основы можно будет выявлять случаи нежелательного дублирования деятельности и области, в которых необходимо применять межучрежденческие подходы.

17. За выбор тем для отдельных планов действий отвечает Подкомитет. На своей третьей ежегодной сессии Подкомитет определил первоначальный пакет из 12 тем, из которых 5-8 тем будут подготовлены на первом этапе, а остальные будут завершены до начала тридцать девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам. К числу критериев отбора тем относятся целесообразность (темы, эффективно решаемые на межучрежденческой основе); сотрудничество на нынешнем этапе (темы, при решении которых межучрежденческое сотрудничество на нынешнем этапе может служить основой для дальнейшей работы); объем работы и финансовые последствия (темы, которые могут быть преобразованы в планы действий без чрезмерных затрат и усилий персонала); и сроки (темы, по которым можно довольно быстро подготовить планы действий, с тем чтобы в кратчайшие сроки ввести в действие новый Общесистемный план действий). В более долгосрочной перспективе в планы действий будут также включаться темы, которые являются более проблематичными или для которых потребуются крупные новые инициативы.

18. В целях подготовки первоначальных планов действий Подкомитет создал межучрежденческие целевые группы и назначил их руководителей. К середине января 1996 года разработано пять таких планов действий. При разработке этих планов целевые группы исходили из решения Подкомитета о необходимости избегать дополнительных расходов и поэтому не проводили никаких заседаний, а пользовались только средствами электронной связи. Эти пять планов действий стали первыми компонентами нового документа об Общесистемном плане действий, который в результате его дополнения со временем станет всеобъемлющим. (Текст нового Общесистемного плана действий, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии, содержится в документе E/CN.7/1996/CRP.1). Остальные планы действий, определенные Подкомитетом, будут подготовлены в 1996 году и будут включены в Общесистемный план действий. В 1996 году Подкомитет будет выявлять дополнительные темы. На своей четвертой сессии, которая будет проведена в сентябре 1996 года в Вене, Подкомитет рассмотрит прогресс, который будет достигнут к тому времени.

**В. Обзор деятельности Организации Объединенных Наций  
в области контроля над наркотиками**

## 1. Разбивка деятельности в области контроля над наркотиками по учреждениям

19. При разработке настоящего документа не ставилась цель представить подробную информацию о сотрудничестве между ЮНДКП и другими организациями системы Организации Объединенных Наций; не ставилась также и цель дать полный перечень мероприятий, связанных с контролем над наркотиками, в системе Организации Объединенных Наций. Скорее этот документ является попыткой отразить широкие масштабы работы по контролю над наркотиками в рамках системы, включая как мероприятия, проводимые учреждениями самостоятельно, так и мероприятия, в которых участвует ЮНДКП.

20. Формы участия ЮНДКП различны. В одних случаях она выступает в качестве финансирующего учреждения. В других случаях компонент контроля над наркотиками является частью мероприятий других учреждений, или же другие учреждения занимаются определенными аспектами деятельности в области контроля над наркотиками, которые непосредственно связаны с их сферой специализации. Кроме того, в ряде случаев учреждения предоставляют экспертные услуги в сферах их специализации для осуществления мероприятий, связанных, главным образом, с контролем над наркотиками.

21. Различны также и уровни организационного сотрудничества - от заключения официальных соглашений, таких, как меморандумы о договоренности между административными руководителями организаций, до неофициальных обменов информацией на рабочем уровне, как правило на местах.

22. Многие мероприятия детально описываются в других документах, представленных Комиссии, и поэтому в настоящем документе о них лишь вкратце упоминается. Была предпринята попытка определить мероприятия, характеризующие многие различные формы сотрудничества, которые представляют собой элементы скоординированного общесистемного подхода. Поэтому включены некоторые мероприятия, которые пока находятся на стадии обсуждения или планирования.

23. Пересмотренный подход к составлению Общесистемного плана действий, о котором говорится выше, со временем послужит полезной основой для необходимого обзора деятельности по контролю над наркотиками в системе Организации Объединенных Наций.

### Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

24. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана участвует в осуществлении ряда мероприятий по сокращению спроса на незаконные наркотики. Она является исполнителем проекта ЮНДКП в области сокращения спроса на наркотики и их потребления и предупреждения инфицирования вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) в приграничных районах Мьянмы и Таиланда. ЭСКАТО осуществила ряд самостоятельных инициативных мероприятий, включая издание фактологической справки о сокращении спроса на наркотики и предотвращении инфицирования ВИЧ и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) в районе Азии и Тихого океана, а также подготовила доклад о пяти демонстрационных проектах в области сокращения спроса на наркотики, которые осуществляются в рамках общин.

### Отдел Секретариата по предупреждению преступности и уголовному правосудию

25. Действуя в соответствии с указаниями Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ЮНДКП и Отдел Секретариата по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые сотрудничали в осуществлении ряда проектов, в частности в Беларуси и Украине, примут участие в проводимом в мае 1996 года в Кыргызстане семинаре по вопросам незаконного оборота наркотиков и преступности в Средней Азии. В 1995 году ЮНДКП в сотрудничестве с указанным Отделом и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия организовали в Европе региональный проект по координации деятельности в области контроля над наркотиками и уголовного правосудия. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию оказывает также существенную поддержку совместному проекту по согласованию законодательства в области контроля над наркотиками во всех странах Центральной

Америки, который осуществляется ЮНДКП, Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и базирующейся в Коста-Рике Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД). В 1995 году ЮНДКП совместно с Отделом направила в Пакистан миссию по установлению фактов, связанных с организованной преступностью. Доклад этой миссии представляется правительству Пакистана, а в апреле 1996 года планируется провести совместное совещание, с тем чтобы начать осуществление разработанных рекомендаций. В настоящее время ЮНДКП и Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию обсуждают вопросы помощи бывшей югославской Республике Македонии и на утверждение представляется совместный глобальный проект мероприятий по борьбе с отмыванием денег.

#### Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

26. Становятся более явными проблемы злоупотребления наркотиками среди беженцев, и с учетом необходимости принятия мер по решению таких проблем расширилось сотрудничество между ЮНДКП и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). ЮНДКП предоставила материал для пособия по вопросам психического здоровья беженцев. Планируется включить компонент лечения и реабилитации в программу репатриации, которая осуществляется в отношении людей, возвращающихся из тайландских лагерей в Лаосскую Народно-Демократическую Республику; ЮНДКП и УВКБ обсуждают вопрос об организации опроса возвращающихся лиц с целью выявления случаев злоупотребления наркотиками. Планируется также включить компонент, связанный с борьбой со злоупотреблением наркотиками, в программу в отношении возвращающихся лиц в Либерию.

#### Детский фонд Организации Объединенных Наций

27. Поскольку деятельность Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) направлена на обеспечение интересов детей и развития, это делает ЮНИСЕФ важным партнером ЮНДКП, и сотрудничество с этой организацией неуклонно расширяется, особенно в области оперативной деятельности на местах.

28. ЮНИСЕФ при финансовой поддержке ЮНДКП осуществляет проект по разработке и применению учебной программы вечерних школ для работающих детей и беспризорных детей в Боливии. ЮНИСЕФ участвует в осуществлении контроля за реализацией проекта ЮНДКП в Эквадоре, целью которого является подготовка преподавателей беспризорных детей. Компонент борьбы со злоупотреблением наркотиками включается в проект неформального образования детей кочевников и обитателей трущоб в Кении. ЮНИСЕФ предложил включить компонент борьбы со злоупотреблением наркотиками в пропагандистскую кампанию (передача по радио и телевидению "мыльной оперы") в Южной Африке. Обсуждается вопрос о том, чтобы ЮНДКП включила компонент борьбы со злоупотреблением наркотиками в проект ЮНИСЕФ, касающийся детей, находящихся в тюрьмах Боливии, а также в проект для беспризорных и работающих детей в Сенегале. ЮНИСЕФ оказала помощь в выпуске информационного бюллетеня ЮНДКП Focus on Drugs ("В фокусе - наркотики") для Карибского субрегиона, а ЮНДКП предоставляет консультативные услуги ЮНИСЕФ в связи с проектом для беспризорных детей в Бразилии. Установлены контакты с Международным центром развития ребенка ЮНИСЕФ во Флоренции, Италия, в целях изучения возможностей сотрудничества в реализации проекта по проведению исследования в Центральной и Восточной Европе. Компоненты борьбы со злоупотреблением психоактивными веществами и сокращения спроса на них включены в стратегию в области здравоохранения на 1995 год для проекта ЮНИСЕФ.

29. ЮНИСЕФ участвовал в работе специальных групп по разработке планов действий по предупреждению злоупотребления наркотиками в школах и планов действий в интересах детей и подростков, находящихся в особенно трудных условиях.

#### Программа развития Организации Объединенных Наций



30. Весь комплекс мероприятий ЮНДКП на местах неразрывно связан с сотрудничеством с ПРООН, которое осуществляется в рамках рабочего соглашения между двумя учреждениями, заключенного в 1993 году. В соответствии с этим соглашением представитель - резидент ПРООН автоматически является представителем ЮНДКП в соответствующей стране пребывания. Такие представители-резиденты, которые, как правило, являются также координаторами - резидентами системы Организации Объединенных Наций, в значительной степени координируют деятельность по выполнению рекомендаций АКК. При многих отделениях на местах созданы целевые группы, а вопрос о борьбе со злоупотреблением наркотиками прочно вошел в повестку дня международного сообщества. Представитель-резидент играет решающую роль в вопросах пропаганды, выявления узких мест и координации деятельности, особенно в тех точках, где нет отделений ЮНДКП.

31. ПРООН финансирует проект в области сокращения спроса в Юго-Восточной Азии, подготовку генерального плана в Замбии и проект в области организационного строительства в Малави. Разработан совместный проект по борьбе с нищетой в Кыргызстане, предусматривающий осуществление превентивных мер в отношении оборота наркотиков и их незаконного культивирования. ПРООН принимает также участие в осуществлении одного из проектов ЮНДКП в области альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике.

#### Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения

32. ЮНФПА изъявила готовность на всех уровнях включать в осуществляемые проекты вопросы профилактики злоупотребления наркотиками. Об этом свидетельствуют два проекта, осуществляемые в Кении, один из которых связан с движением скаутов и гидов, а другой - с общинной медико-санитарной работой в условиях трущоб. Оба проекта предусматривают подготовку кадров по вопросам всестороннего ознакомления населения с мерами по предупреждению злоупотребления наркотиками. Обсуждаются возможные направления аналогичной деятельности в системе начальной школы, а также внешкольных мероприятий среди молодежи в Кот-д'Ивуаре и Сенегале, а также осуществление совместно с МОТ программы планирования семьи на предприятиях в Сенегале. В ряд проектов ЮНДКП в области альтернативного развития в Перу включен компонент ЮНФПА по вопросам планирования семьи. В настоящее время ЮНФПА изучает возможные пути содействия осуществлению проекта альтернативного развития во Вьетнаме с учетом связанных с этим преимуществ. Кроме того, Фонд принимает финансовое участие в подготовке генерального плана по вопросам контроля над наркотиками в Замбии.

#### Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

33. Установлены официальные контакты с объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, в которой участвуют ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк. Формы сотрудничества между объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ЮНДКП будут определены в ближайшем будущем.

#### Международная организация труда

34. МОТ является еще одним давним партнером ЮНДКП в вопросах лечения и профилактики злоупотребления наркотиками на рабочих местах. В настоящее время МОТ осуществляет целый ряд совместных проектов, финансируемых ЮНДКП, по таким вопросам, как: разработка совместно с Программой ВОЗ по вопросам злоупотребления психоактивными веществами типовых программ профилактики наркомании и алкоголизма среди рабочих и их семей; разработка, совместно с Международной морской организацией, мер, направленных на смягчение остроты проблем наркомании и алкоголизма в области морского судоходства; мобилизация усилий предприятий и рабочих коллективов в целях профилактики наркомании в странах Центральной и Восточной Европы; и подготовка кадров в негосударственном секторе в странах Азии. МОТ осуществила проект в Зимбабве по созданию национального консультационного центра по борьбе с наркоманией и алкоголизмом; рассматривается возможность создания подобных центров в Мозамбике, Южной Африке и Свазиленде.

МОТ принимает участие в осуществлении программы ЮНДКП по сокращению спроса на наркотики в Пакистане, осуществляет проект по сокращению спроса для неправительственных организаций в Индии и предоставляет своих специалистов для осуществления проектов ЮНДКП на Ямайке и в Мексике. МОТ является одним из спонсоров крупной программы, финансируемой частным сектором, по вопросам предупреждения наркомании на рабочем месте в южной части Бразилии с участием ведущей федерации нанимателей в качестве учреждения-исполнителя.

35. МОТ осуществила также ряд собственных инициатив в смежных областях, в частности Кодекс практики по решению проблем, связанных с наркотиками и алкоголем на рабочих местах, и справочник по вопросам, связанным с наркотиками, для отделений на местах и многоцелевых групп МОТ. Обе эти инициативы убедительно свидетельствуют о том, что учреждения системы Организации Объединенных Наций целенаправленно включают вопросы контроля над наркотиками в свои программы работы.

36. Учебный центр МОТ в Турине содействует расширению сотрудничества между отделениями на местах и улучшению координации их деятельности. С этой целью Центром проводятся практикумы по вопросам управления и координации деятельности на местах, предназначенные для старших должностных лиц учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций. Представители ЮНДКП на местах регулярно участвуют в работе этих практикумов.

37. Сотрудничество между МОТ и ЮНДКП осуществляется на основе меморандума о договоренности, подписанного в августе 1994 года.

38. МОТ руководит деятельностью целевой группы по осуществлению плана действий по предупреждению наркомании на рабочих местах, активно участвует в разработке плана действий в отношении детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях, а также плана действий по предупреждению злоупотребления наркотиками в школьной среде.

#### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

39. Сотрудничество с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) осуществляется главным образом в области альтернативного развития, в частности, в целях выявления незаконных посевов с помощью дистанционного зондирования и осуществления научно-исследовательских и сельскохозяйственных программ. В числе конкретных совместных мероприятий следует назвать контроль за незаконным культивированием наркотикосодержащих растений в долине Бекаа в Ливане и определение сельскохозяйственных/лесных товарных культур для замещения куста коки, выращиваемого в некоторых районах Чапаре в Боливии. В связи с предложением ЮНДКП ФАО заявила о своей готовности взять на себя основную ответственность по доработке и осуществлению проекта предоставления помощи в определении и планировании реабилитационных мер для районов в Колумбии, в которых выращивается мак.

40. Расширяется деятельность ФАО в области сокращения спроса. Обсуждается возможность включения компонента, касающегося наркотиков, в программу подготовки консультантов на местах по сельскохозяйственным вопросам для стран Восточной Африки и в программу просвещения в области сельского хозяйства для стран Центральной Америки.

41. ФАО входит в состав участников целевой группы по разработке плана действий, касающихся женщин и злоупотребления наркотиками.

42. В 1993 году был подписан меморандум о договоренности между ЮНДКП и ФАО.

#### Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

43. Еще одним традиционным партнером ЮНДКП является ЮНЕСКО, занимающаяся вопросами образования и разработки учебных программ. В пункте 22 резолюции 0.12, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее двадцать восьмой сессии в 1995 году, Генеральная конференция вновь

подтвердила необходимость укрепления "единого фронта" многостороннего сотрудничества в целях развития и определения на самом высоком уровне в системе Организации Объединенных Наций координированной политики и стратегий, а также совместных рамок действий на региональном и национальном уровнях, основанных на соблюдении обязанностей различных соответствующих учреждений. Кроме того, в своей резолюции 1.1 Генеральная конференция предложила Генеральному директору ЮНЕСКО придать мощный импульс превентивному образованию в целях предупреждения злоупотребления наркотиками и СПИДа<sup>1</sup>.

44. На местном уровне ЮНЕСКО просила ЮНДКП готовить информационные материалы для школ для стран Карибского бассейна. Рассматривается возможность включения касающегося наркотиков компонента в проекты для молодежи, которая относится к группам риска в Эквадоре, Гайане и Венесуэле, а также в проект подготовки журналистов в Кыргызстане. В рамках проектов альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНЕСКО обеспечивает подготовку преподавателей для системы неформального обучения.

45. Совместно с Европейской комиссией ЮНЕСКО издает ежеквартальный информационный бюллетень "Peddro" по общим вопросам предупреждения наркомании путем просвещения. Номер за сентябрь 1995 года посвящен Всемирному форуму по вопросу о роли НПО в сокращении спроса на наркотические средства, который был проведен при поддержке ЮНДКП в Бангкоке с 12 по 16 декабря 1994 года.

46. ЮНЕСКО руководит деятельностью целевой группы по осуществлению плана действий по предупреждению злоупотребления наркотиками в школьной среде и внесла вклад в осуществление плана действий в отношении детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях, а также плана действий по вопросам, связанным с женщинами и наркоманией.

47. В 1994 году административные руководители ЮНЕСКО и ЮНДКП подписали меморандум о договоренности.

#### Всемирная организация здравоохранения

48. ВОЗ является давним партнером ЮНДКП; ее мандат совпадает с мандатом ЮНДКП в области сокращения спроса; кроме того, ВОЗ является единственным учреждением системы Организации Объединенных Наций, которому отводится особая роль в международных договорах о контроле над наркотиками. ВОЗ рассматривает контроль над наркотиками как важную часть ее Программы по вопросам злоупотребления психоактивными веществами, в том числе алкоголем, табаком и летучими растворителями, а также наркотическими средствами и психотропными веществами. ВОЗ располагает информацией и специальными знаниями, которые являются существенно важными для деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций в борьбе с наркоманией и обеспечивают основу для сотрудничества как в штаб-квартирах, так и на местах. В настоящее время ЮНДКП и ВОЗ определяют официальные рамки для расширения сотрудничества в будущем.

49. К числу совместных мероприятий, осуществляемых с участием ВОЗ, относится проект по созданию информационно-справочных систем для детей, относящихся к группам повышенного риска в Боливии; установление более строгого национального контроля над потреблением законных наркотиков и психотропных веществ в странах Восточной Европы, прибалтийских государствах и в Содружестве независимых государств; и исследование, касающееся оперативной оценки масштабов злоупотребления наркотиками в Центральной Африке. Недавно был завершен проект по вопросам злоупотребления психоактивными веществами среди вьетнамских беженцев в Гонконге, который осуществлялся совместно с УВКБ. ВОЗ предоставляет ЮНДКП техническую помощь в области профилактики СПИДа в Бразилии; принято решение о включении касающегося наркотиков компонента в субрегиональный проект по вопросам семьи и молодежи в англоязычных странах Карибского бассейна. В настоящее время ведутся переговоры о возможности сотрудничества в осуществлении крупного проекта в области первичной профилактики в странах южной части Африки, Юго-Восточной Азии и Центральной и Восточной Европы. ВОЗ принимает также участие в подготовке

статьи по вопросам охраны здоровья и потребления каннабиса для включения во всемирный доклад ЮНДКП о положении с наркотикосодержащими веществами.

50. ВОЗ руководит деятельностью целевой группы по осуществлению плана действий в отношении детей и молодежи, находящихся в особо трудных условиях, а также является одной из ведущих организаций по осуществлению плана действий по оценке масштабов злоупотребления наркотиками. ВОЗ активно участвовала в разработке плана действий по предупреждению наркомании на рабочих местах, плана действий по предупреждению злоупотребления наркотиками в школьной среде и плана действий по вопросам, связанным с женщинами и наркоманией.

#### Всемирный банк

51. Деятельность Всемирного банка в области контроля над наркотиками излагается ниже в разделе III.

### Всемирный почтовый союз

52. В октябре 1995 года административные руководители ЮНДКП и Всемирного почтового союза подписали меморандум о договоренности, определяющий рамки сотрудничества по вопросам, касающимся прекращения незаконного оборота наркотиков посредством почтовых отправлений.

### Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

53. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) обеспечивает техническую поддержку ряду проектов ЮНДКП. Сотрудничество между ЮНДКП и ЮНИДО позволило модернизировать некоторые агропромышленные отрасли в рамках проекта альтернативного развития района Чапаре в Боливии.

### Другие учреждения Организации Объединенных Наций

54. ЮНДКП сотрудничает и с рядом других учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам, входящим в их круг ведения. В частности, сотрудничество осуществляется с Экономической комиссией для Африки, Центром Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Мировой продовольственной программой (МПП), Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Международным союзом электросвязи и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР).

## **2. Многосторонняя деятельность в области контроля над наркотиками**

55. Все большее число оперативных мероприятий осуществляется совместно с другими учреждениями. Среди таких инициатив следует отметить следующие:

a) ЮНДКП, ПРООН, Добровольцы Организации Объединенных Наций и ФАО участвовали в совместном осуществлении первого этапа программы комплексного развития сельских районов в регионе Баальбек-Хермель, предусматривающей сокращение предложения незаконных наркотиков на основе многосекторального подхода. ЮНФПА, ВОЗ и МФСР заявили о своей заинтересованности принять участие в осуществлении второго этапа этого проекта;

b) мероприятия ЮНДКП по предупреждению злоупотребления наркотиками и их вредных последствий для групп повышенного риска являются составной частью программы предоставления внешней помощи в целях профилактики ВИЧ/СПИДа, которая была совместно разработана правительством Вьетнама, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и неправительственными организациями;

c) вопросы профилактики злоупотребления наркотиками включены ЮНДКП в исследовательский проект по вопросам охраны здоровья женщин (осуществляемый совместно с ПРООН, Всемирным банком и Специальной программой исследований и подготовки кадров по тропическим болезням), в рамках которого будут подготовлены справочник по вопросам охраны здоровья женщин и справочник по вопросам охраны здоровья рабочих и служащих;

d) ЮНДКП совместно с ЮНИСЕФ и ВОЗ участвовала в осуществлении межучрежденческого проекта в Индии, направленного на снижение риска заражения ВИЧ/СПИДом, обусловленного определенными моделями поведения, профилактику других инфекционных болезней, передаваемых половым путем, и наркомании среди беспризорных детей;

e) ЮНДКП рассматривает возможность разработки для Индии проекта создания сетевых учебных программ для неправительственных организаций и учреждений, деятельность которых ориентирована на лиц, злоупотребляющих наркотиками путем внутривенной инъекции. Предусматривается, что этот проект будет включен в Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в Индии;

f) ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО достигли договоренности о контроле над осуществлением комплексной программы предупреждения злоупотребления наркотиками в системе начального образования и в области подготовки преподавателей в Перу при условии, что ЮНДКП обеспечит источники финансирования мероприятий, связанных с наркотиками;

g) Университет Организации Объединенных Наций и Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций совместно опубликовали брошюру "Unintended Consequences: Illegal Drugs and Drug Policies in Nine Countries" (Нежелательные последствия: незаконные наркотики и политика в отношении наркотиков в девяти странах), в которой сведены выводы исследования социально-экономических и политических последствий производства, торговли и потребления незаконных наркотических средств. На этапе сбора данных ЮНДКП финансировала проведение совещания участников этого исследования;

h) ЮНДКП, УВКБ и ПРООН принимают участие в работе многосторонней целевой группы по поддержке демократии и системы управления и участия в странах Центральной и Восточной Европы и Содружестве независимых государств;

i) ЮНДКП, УВКБ и Программа ВОЗ по вопросам злоупотребления психоактивными веществами осуществляют совместный проект по вопросам злоупотребления психоактивными веществами среди вьетнамских беженцев в Гонконге;

j) ЮНДКП в сотрудничестве с УВКБ и МОТ намерена включить касающийся наркотиков элемент в совместный проект по беженцам из Либерии и Сьерра-Леоне в Гвинее;

k) ЮНДКП сотрудничает с МПП и ФАО по вопросам сокращения предложения незаконных наркотиков в Афганистане.

### **III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ**

56. ЮНДКП уделяет первоочередное внимание укреплению связей с международными финансовыми учреждениями. Полностью осознавая связанные с этим трудности, ЮНДКП действует на основе поэтапного подхода. На первоначальном этапе основное внимание уделяется выявлению характера взаимозависимости между деятельностью по контролю над наркотиками и экономическим развитием; предпринимаются также соответствующие действия к тому, чтобы финансовые учреждения признали эту проблему и содействовали ее решению.

57. ЮНДКП оказывает общее содействие рабочей группе Организации Объединенных Наций по укреплению сотрудничества с бреттонвудскими учреждениями, деятельность которой осуществляется под председательством ПРООН и при участии Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

#### **A. Всемирный банк**

58. Оформились и активизировались связи со Всемирным банком на руководящем и рабочем уровнях. Всемирный банк создал координационный центр по вопросам, связанным с наркотиками, и предложил ЮНДКП принять участие в подготовке очередного выпуска доклада о мировом развитии. Всемирный банк официально подтвердил свою заинтересованность в сотрудничестве с ЮНДКП по вопросам, связанным с предложением наркотиков, и в настоящее время готовит внутренний документ по политическим аспектам с изложением его позиции по данному вопросу. Особое внимание в документе уделяется Латинской Америке.

59. В рамках осуществляемого в настоящее время в Латинской Америке научно-исследовательского проекта ПРООН и Всемирный банк изучают экономические последствия незаконного культивирования, производства, оборота и злоупотребления наркотиками для стран Андской группы. В Бразилии

министерство здравоохранения и ЮНДКП включили компонент сокращения спроса в обширную программу профилактики ВИЧ/СПИДа, которая частично финансируется за счет займа, предоставленного Всемирным банком. В Индии Всемирный банк также финансирует крупную программу профилактики СПИДа. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНДКП планирует принять участие в обследовании положения с ВИЧ и в области злоупотребления наркотиками в рамках проекта Всемирного банка по оказанию первичной медико-санитарной помощи. Вопросы контроля над наркотиками могут быть также включены в проекты Всемирного банка по борьбе с нищетой; в настоящее время рассматривается возможность осуществления таких мер на Гаити, Ямайке и в Сенегале.

60. На институциональном уровне ЮНДКП предлагается принять участие в совещаниях консультативной группы, возглавляемой Всемирным банком, по странам, представляющим особый интерес. Всемирный банк регулярно участвует в совещаниях Подкомитета АКК по контролю над наркотиками; кроме того, Банк заявил о своей заинтересованности участвовать в реализации трех планов действий в рамках Общесистемного плана действий. Ожидается, что осуществление этих планов начнется в 1996 году.

#### **В. Азиатский банк развития**

61. В 1995 году миссия ЮНДКП посетила штаб-квартиру Азиатского банка развития и провела предварительные переговоры о путях развития сотрудничества по вопросам контроля над наркотиками. В ходе последовавшего обмена письмами были определены направления более широкого обмена информацией и дальнейшей координации деятельности.

#### **С. Межамериканский банк развития**

62. Начало прямому сотрудничеству с Межамериканским банком развития (МБР) было положено совместным предложением правительства Боливии и ЮНДКП о включении проекта по разработке учебных программ с особым упором на предупреждение злоупотребления наркотиками в программу реформы системы национального образования, финансируемую МБР.

63. Между правительством Колумбии и МБР ведутся переговоры о возможности предоставления крупного займа для финансирования деятельности в области альтернативного развития. В случае успешного завершения переговоров правительство впервые в истории воспользуется средствами МБР для проведения мероприятий, непосредственно связанных с контролем над наркотиками.

### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

64. В настоящее время сотрудничество в области борьбы со злоупотреблением наркотиками осуществляется в самых различных формах; ожидается, что укреплению этого сотрудничества будет способствовать выполнение рекомендаций АКК, высказанных на его первой очередной сессии 1995 года. Все эти мероприятия будут в конечном итоге осуществляться в рамках Общесистемного плана действий, что обеспечит более четкую координацию в области планирования (и сведет таким образом дублирование к минимуму) и позволит обратить должное внимание на проблемные области. Ожидается, что тенденция к объединению ресурсов в рамках совместных действий приведет к повышению эффективности затрат. Кроме того, предполагается, что более широкое взаимодействие с механизмом АКК поможет увязать вопросы международного контроля над наркотиками с более широкими аспектами устойчивого развития.

#### **Примечания**

<sup>1</sup>См. Акты Генеральной конференции, двадцать восьмая сессия, Париж, 25 октября - 16 ноября 1995 года; том 1: Резолюции (Париж, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 1996 год).