



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/CN.7/1996/14/Add.1  
19 March 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ**

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ОБЩЕСИСТЕМНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ  
НАРКОТИКАМИ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ**

**Доклад Директора-исполнителя**

**Резюме**

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 9 (XXXVIII) Комиссии по наркотическим средствам от 23 марта 1995 года об оперативных мерах по обеспечению и укреплению сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата. В этой резолюции Комиссия просила ЮНДКП во взаимодействии с Отделом ежегодно представлять Комиссии по наркотическим средствам доклад о достигнутом прогрессе в укреплении координации и содействовать Отделу в представлении такого доклада Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Доклад Директора-исполнителя по этому вопросу был представлен Комиссии по наркотическим средствам на ее тридцать восьмой сессии. В настоящем докладе дается краткий обзор деятельности, которая проводилась совместно ЮНДКП и Отделом в течение отчетного периода, включая участие в мероприятиях, организуемых этими двумя подразделениями, мероприятия в области технического сотрудничества, а также представление докладов и координацию деятельности в областях, представляющих взаимный интерес. Приводится также информация о ряде инициатив и проектов, которые в настоящее время планируются или дорабатываются.

\*E/CN.7/1996/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-4	2
I.    СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	5-14	3
II.   КООРДИНАЦИЯ .....	15-16	4

## ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по наркотическим средствам на своей тридцать восьмой сессии приняла резолюцию 9 (XXXVIII) от 23 марта 1995 года об оперативных мерах по обеспечению и укреплению сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и Отделом (бывшим Сектором) по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата. Комиссия просила ЮНДКП во взаимодействии с Отделом ежегодно представлять Комиссии по наркотическим средствам доклад о достигнутом прогрессе в укреплении координации и содействовать Отделу в представлении такого доклада Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. Что касается сотрудничества в осуществлении совместных мероприятий по оказанию технической помощи, то Комиссия в той же резолюции просила ЮНДКП и Отдел стремиться использовать опыт всех компетентных организаций и органов в области разработки международных документов и оказания помощи государствам в оценке потребностей для цели обеспечения максимальной эффективности использования ресурсов. Комиссия просила также ЮНДКП и Отдел предоставлять на совместной основе запрашивающим государствам техническую помощь в подготовке персонала судебных и следственных органов, а также в разработке законодательства и договоров о взаимной помощи по уголовным вопросам и о выдаче.

3. Что касается совместной деятельности в борьбе против организованной преступности, особенно преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, то Комиссия просила государства-члены обеспечить осуществление Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности<sup>1</sup>, которые были приняты Всемирной конференцией на уровне министров по организованной транснациональной преступности, проходившей в Неаполе, Италия, с 21 по 23 ноября 1994 года, и которые впоследствии были одобрены Генеральной Ассамблеей в резолюции 49/159 от 23 декабря 1994 года. Комиссия просила ЮНДКП и Отдел предоставлять на совместной основе запрашивающим государствам помощь в области предупреждения отмывания денег и борьбы с ним и незаконного перевода активов на основе рекомендаций, содержащихся в Неапольской политической декларации и Глобальном плане действий, а также в других соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, особенно в следующих областях: а) включение в национальные законодательства карательных и административных мер, направленных на выявление случаев отмывания всех доходов от преступлений, связанных с наркотиками, и эффективную борьбу с ними; и б) принятие законодательных мер, предусматривающих конфискацию или арест незаконных доходов, и превентивных мер, обеспечивающих соблюдение этических норм в деятельности государственной администрации, предпринимательского сектора, финансовых учреждений и соответствующих профессиональных кругов, а также мер по стимулированию сотрудничества между органами, отвечающими за регулирование деятельности финансового и экономического секторов, и органами, обеспечивающими соблюдение уголовного законодательства.

4. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 50/146 от 21 декабря 1995 года об укреплении программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в области технического сотрудничества, просила Секретариат обеспечить дальнейшее укрепление сотрудничества между ЮНДКП и Отделом.



## I. СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

5. В течение отчетного периода ЮНДКП и Отдел продолжали осуществлять тесное сотрудничество и обеспечивать координацию деятельности. На регулярной основе осуществлялся обмен информацией в областях, представляющих взаимный интерес. На совместной основе осуществлялось планирование новых инициатив по оказанию помощи Анголе, Казахстану, Кыргызстану, Пакистану, Таджикистану, бывшей югославской Республике Македонии, Туркменистану и Узбекистану. ЮНДКП обеспечила финансирование совместной миссии в Пакистан, проведенной в марте/апреле 1995 года. Отделения ЮНДКП на местах оказывали общее содействие проведению консультативных миссий межрегиональными советниками по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия.

6. ЮНДКП была представлена на девятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Каире с 29 апреля по 8 мая 1995 года и в связи с которым она оказала помощь в подготовке документации и организации семинара по теме "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве". Программа была также представлена на четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

7. Кроме того, Отдел был представлен на тридцать восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в марте 1995 года, а также на ее возобновленной тридцать восьмой сессии, проходившей в декабре 1995 года.

8. ЮНДКП была представлена на Региональном семинаре на уровне министров по организованной транснациональной преступности, который был проведен под эгидой правительства Аргентины и Отдела в Буэнос-Айресе с 27 по 30 ноября 1995 года. В ходе этого Семинара был проведен обзор соответствующих мероприятий, проводимых во исполнение Неапольской политической декларации и Глобального плана действий. Для этого семинара ЮНДКП предоставила информацию, основанную на ее опыте осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>2</sup> в таких областях, как отмывание денег, взаимная правовая помощь, выдача и конфискация.

9. В настоящее время ЮНДКП и Отдел завершают на совместной основе разработку проектного предложения по глобальному проекту в области отмывания денег, цель которого состоит в создании базовой правовой и институциональной инфраструктуры для эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью. Это предложение учитывает и дополняет мероприятия Целевой группы по финансовым мероприятиям, учрежденной семью крупнейшими промышленно развитыми странами (Группа семи) и Председателем Комиссии Европейских сообществ, а также мероприятия Международной организации уголовной полиции, Всемирной таможенной организации и других организаций, принимающих активное участие в борьбе с отмыванием денег.

10. В рамках проекта по созданию институциональной инфраструктуры и укреплению мер контроля в Украине, который был разработан ЮНДКП, Отдел в соответствии со своими обязательствами оказал помощь в осуществлении этого проекта на основе предоставления услуг одного консультанта в течение двух сроков продолжительностью в две недели каждый для консультирования по мероприятиям в области координации политики всех учреждений системы уголовного правосудия и по вопросам их роли в демократическом обществе. Другая цель этого проекта заключалась в том, чтобы поддержать усилия органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, направленные на создание координационного механизма в рамках системы уголовного правосудия, а также рекомендовать соответствующие конкретные решения. Кроме того, Отдел оказывал помощь в осуществлении разработанного ЮНДКП проекта по созданию институциональной инфраструктуры и укреплению мер контроля в Беларуси на основе организации для сотрудников высшего звена белорусской полиции двух последовательных учебных курсов по вопросам роли полиции в системе уголовного правосудия.

11. ЮНДКП и Отдел в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе планирует также на совместной основе организовать в 1996 году совещание на уровне министров по вопросам организованной преступности для таких государств Средней Азии, как Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Первое подготовительное совещание было проведено в Вене 26 января 1996 года.

12. Кроме того, Отдел принял участие в совещании экспертов по вопросам разработки политики и установления приоритетов в области контроля над наркотиками в контексте системы уголовного правосудия, который был организован ЮНДКП и Советом Европы и проходил в Будапеште 7-8 сентября 1995 года. Это совещание является элементом более крупного проекта ЮНДКП, основная цель которого состоит в том, чтобы не допустить ограничения способности системы уголовного правосудия играть центральную роль в области контроля над наркотиками. Это может быть достигнуто за счет разработки согласованной политики, основанной на взаимосвязи между мероприятиями по контролю над наркотиками и деятельностью системы уголовного правосудия участвующих стран.

13. ЮНДКП и Отдел подготовили также на совместной основе документ для Специального комитета по учреждению Международного уголовного суда. Они провели обзор проекта статута Международного уголовного суда, содержащегося в докладе Комиссии международного права о работе ее сорок шестой сессии, и представили замечания по ряду вопросов, которые имеют важное значение для деятельности как Комиссии по наркотическим средствам, так и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, например, по вопросу о предупреждении транснациональной организованной преступности и борьбе с ней.

14. ЮНДКП и Отдел продолжали поиск путей укрепления сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес или вызывающих беспокойство, например, в рамках программы правовой помощи ЮНДКП и по линии межрегиональных советников Отдела. Были, в частности, выявлены следующие области возможного сотрудничества:

а) дальнейшая разработка существующего типового законодательства ЮНДКП по наркотикам на основе включения соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия, например стандартов и норм, касающихся обращения с правонарушителями и полномочий сотрудников полиции. Могут быть также разработаны другие типовые законы, например законодательство о борьбе с коррупцией и уголовно-процессуальные кодексы. Такая деятельность может осуществляться на поэтапной основе, исходя из наличия ресурсов;

б) подготовка на совместной основе учебных пособий, принимая во внимание потребности различных регионов и правовые традиции, например, по таким вопросам, как процессуальные аспекты преследования правонарушителей в системе уголовного правосудия;

в) подготовка материалов для учебных компонентов национальных проектов в своих соответствующих областях;

д) расширение обмена информацией о предстоящих миссиях.

## II. КООРДИНАЦИЯ

15. ЮНДКП и Отдел продолжали координировать свою деятельность с мероприятиями других учреждений через Подкомитет по контролю над наркотическими средствами Административного комитета по координации, и Отдел был представлен Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия на ежегодном совещании Подкомитета, проходившем с 31 июля по 2 августа 1995 года.

16. Кроме того, Отдел оказывает поддержку по существенным аспектам осуществления проекта ЮНДКП, направленного на унификацию законодательства в области контроля над наркотиками во всех государствах Центральной Америки, в сотрудничестве с Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств и с Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

### Примечания

1. См. A/49/748, приложение, раздел I.A.

2. Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже

под № R.94.XI.5).