



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1996/2
11 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**ОБЩИЕ ПРЕНИЯ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ВСЕМИРНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ДИРЕКТИВНЫЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРОГРАММЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ НАД
НАРКОТИКАМИ, ВКЛЮЧАЯ ПРИНЯТИЕ ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР НА ОСНОВЕ
РЕЗОЛЮЦИИ 48/12 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ**

**Деятельность Программы Организации Объединенных Наций
по международному контролю над наркотиками**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются следующие темы: основные виды деятельности и стратегическая направленность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в течение 1995 года; усилия Программы, направленные на привлечение специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций к деятельности в области контроля над наркотиками; принятые меры по обеспечению участия межправительственных и неправительственных организаций, а также международных финансовых учреждений в мероприятиях в области контроля над наркотиками и прогресс, достигнутый в укреплении позиций ЮНДКП как авторитетного центра координации мероприятий по международному контролю над наркотиками. Путем осуществления ряда целенаправленных программ технического сотрудничества ЮНДКП продолжала в 1995 году поддерживать усилия правительств по решению проблемы наркотиков. Она выступала в качестве надежного посредника, содействуя налаживанию более тесного сотрудничества между правительствами на субрегиональном уровне, особенно в целях борьбы против незаконного трансграничного оборота наркотиков. Налаживание сотрудничества на субрегиональном уровне явилось одной из успешных стратегических инициатив ЮНДКП в 1995 году. В докладе также рассматривается финансовое положение ЮНДКП, от которого зависят последовательный характер ее деятельности и ее эффективное функционирование.

*E/CN.7/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-3	3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	4-43	3
A. Африка	4-13	3
B. Азия и район Тихого океана	14-26	5
C. Европа и Ближний Восток	27-30	8
D. Латинская Америка и район Карибского бассейна	31-41	8
E. Генеральные планы контроля над наркотиками	42-43	11
II. РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	44-68	11
A. Африка	44-47	11
B. Азия и района Тихого океана	48-52	12
C. Европа и Ближний Восток	53-63	13
D. Латинская Америка и Карибский бассейн	64-68	14
III. ГЛОБАЛЬНАЯ И МАНДАТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	69-120	15
A. Присоединение к договорам	69-84	15
B. Межучрежденческое сотрудничество	85-96	18
C. Сокращение спроса	97-102	20
D. Сокращение предложения	103-114	21
E. Научные исследования	115-120	23
IV. ОЦЕНКА	121-131	24
A. Оценки проектов	121-127	24
B. Тематические оценки	128-131	25
V. ФИНАНСОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ	132-137	26
VI. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА МОБИЛИЗАЦИЮ СРЕДСТВ, И СТАТУС ФОНДА ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ	138-150	27
A. Финансовое положение	138-144	27
B. Приоритеты в мобилизации средств	145-150	29

ВВЕДЕНИЕ

1. 1995 год стал историческим годом для Организации Объединенных Наций, которая отметила свою пятидесятилетнюю годовщину, а также для Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), которая завершила свой первый пятилетний цикл деятельности после создания Программы Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 45/179 от 21 декабря 1990 года. По завершении периода интеграции, перестройки и консолидации ЮНДКП определила основную сферу своей деятельности, а также стратегическую направленность и первоочередные задачи, которыми она будет руководствоваться при осуществлении своих широких и непростых полномочий. В связи с этим Комиссии по наркотическим средствам представляется для информации документ стратегического характера - новый среднесрочный план. С точки зрения стратегической перспективы 1995 год стал примечательным еще и потому, что в течение этого года двухгодичный бюджет Фонда ЮНДКП был рассмотрен Комиссией во второй раз. В декабре 1995 года Комиссия на своей возобновленной тридцать восьмой сессии утвердила окончательный бюджет и доклад об исполнении бюджета за двухгодичный период 1994-1995 годов, а также предложенный первоначальный бюджет на двухгодичный период 1996-1997 годов. Настоящий доклад включает анализ финансового положения ЮНДКП и предложений, касающихся укрепления ее финансовой основы.

2. В течение отчетного периода международное сообщество уделяло все больше внимания незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также злоупотреблению ими, причем было признано, что это явление представляет собой существенную угрозу общественному строю и безопасности государств. Серьезный характер сложившегося положения был признан главами государств и правительств в их выступлениях на сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной пятидесятой годовщине Организации Объединенных Наций, а также нашел отражение в заключительной декларации, принятой в связи с этой годовщиной. Тем не менее, хотя положение остается критическим, открылись некоторые новые возможности и достигнуты беспрецедентные успехи в деле борьбы против незаконного предложения наркотиков и противодействия злоупотреблению наркотиками. Особое значение имели политические события в странах Юго-Восточной Азии, в которых правительства взяли на себя обязательство более тесно сотрудничать в борьбе против опасности распространения наркотиков.

3. Деятельность ЮНДКП, охватываемая настоящим докладом, включает действия, предпринятые на национальном, региональном и международном уровнях. ЮНДКП стремится на основе сбалансированного подхода, направленного на противодействие как незаконному обороту, так и спросу на наркотики, оказывать прямую поддержку мерам правительств по борьбе против распространения наркотиков, принимаемых на национальном уровне, и уделяет основное внимание разработке и осуществлению национальных генеральных планов контроля над наркотиками, а также укреплению национальных учреждений, на которые возложена задача осуществления этих планов. Региональный подход обеспечил ЮНДКП действенными средствами содействия более активному сотрудничеству, в частности сотрудничеству в приграничных районах, между правительствами, которые ведут борьбу с распространением наркотиков в уязвимых регионах. Отчетный период также характеризуется более глубокой межучрежденческой координацией и сотрудничеством с региональными и международными организациями, особенно международными финансовыми учреждениями. В течение 1995 года, стремясь обеспечить глобальный отклик на угрозу распространения наркотиков, ЮНДКП играла роль катализатора в мобилизации усилий правительств, а также программ и учреждений как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, с тем чтобы они активно участвовали в таких глобальных мероприятиях.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

A. Африка

4. Последовательный характер осуществляемых в настоящее время мероприятий и планов, касающихся решения проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, в

значительной степени зависит от возможностей, которыми располагают страны с точки зрения поддержки таких действий. Соответственно одна из первоочередных задач ЮНДКП в Африке заключается в оказании правительствам поддержки в создании или укреплении их институционального потенциала. В 1995 году ЮНДКП оказывала девяти государствам Западной Африки (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания и Нигерия) помощь в подготовке их межведомственных органов по планированию и координации политики к выполнению возложенных на них задач. С этой целью 132 старших должностных лица этих стран, причем большинство из них являются сотрудниками таких межведомственных органов, прошли подготовку по вопросам законодательства, обеспечения соблюдения законов о наркотиках, а также принятия мер в области здравоохранения. Многие из них получили квалификацию, необходимую для того, чтобы в будущем работать в качестве инструкторов.

5. В центральной части Африки, где наиболее остро проявляется политический, экономический и финансовый кризис, ЮНДКП была вынуждена переориентировать свою деятельность. ЮНДКП смогла оказать содействие укреплению функционального потенциала межведомственных координационных органов в 11 государствах центральной части Африки. Десять государств, а именно Ангола, Бурунди, Габон, Заир, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея, создали межведомственные координационные органы, причем семь из них функционируют удовлетворительным образом.

6. В восточной и южной частях Африки ЮНДКП, играя роль содействующего учреждения, оказывала помощь в налаживании работы межведомственных комитетов в Кении, Объединенной Республике Танзании и Уганде. В 1995 году координационные органы в области контроля над наркотиками были созданы в Лесото, Мадагаскаре, Намибии и Южной Африке. Создание координационных органов имеет важное значение для разработки и осуществления национальных стратегий и генеральных планов в области контроля над наркотиками. В 1995 году Замбия и Нигер приступили к разработке своих национальных генеральных планов. ЮНДКП содействовала разработке и принятию национальной стратегии в области контроля над наркотиками в Нигерии, а в Намибии была завершена разработка национального генерального плана контроля над наркотиками.

7. ЮНДКП также оказывала помощь в подготовке кадров, которая является важной частью национального процесса создания потенциала; таким образом, подготовку прошли 105 должностных лиц, занимающихся вопросами обеспечения соблюдения законов о наркотиках, из Замбии, Зимбабве, Кении, Малави и Свазиленда, причем эти должностные лица прошли специализированную подготовку, в ходе которой они осваивали методы проведения расследования и способы обнаружения наркотиков.

8. В 1995 году с учетом расширения масштабов оборота наркотиков в Южной Африке и через ее территорию ЮНДКП выступила с инициативами по оказанию правительству этой страны помощи в его усилиях по борьбе с наркоманией. Эти инициативы предусматривали оказание содействия осуществлению конкретных проектов, например проектов, предусматривающих такие меры, какие недавно были приняты в целях содействия созданию потенциала и развитию людских ресурсов посредством подготовки кадров по вопросам пресечения незаконного оборота наркотиков. Цель такой подготовки заключается в укреплении потенциала правоохранительных органов по обнаружению наркотиков и использованию методов расследования по делам, связанным с наркотиками.

9. ЮНДКП завершила разработку программы, призванной оказывать правительству Египта, через Генеральную антинаркотическую администрацию Египта, содействие в пресечении незаконного оборота и культивирования, а также в проведении более эффективных операций по борьбе с наркотиками путем предоставления технического оборудования, средств связи и учебных пособий.

10. Для получения большего объема информации о характере и масштабах злоупотребления наркотиками ЮНДКП приступила к проведению ряда обследований с целью оценки масштабов злоупотребления наркотиками в отдельных африканских странах. В 1995 году результаты оперативного аналитического обследования, проведенного в Кении, сыграли важную роль в обеспечении базовой информации, с тем чтобы дать правительству этой страны возможность разработать программы сокращения спроса на наркотики с уделением основного внимания подросткам и молодежи, которые определены в качестве основных групп риска. В Эфиопии также проводилось и было завершено

оперативное аналитическое обследование, результаты которого будут использоваться правительством при разработке национальной политики и стратегий в области сокращения спроса на наркотики. В Египте ЮНДКП проделала подготовительную работу в связи с аналитическим обследованием, которое должно быть проведено в 1996 году.

11. В 1995 году ЮНДКП продолжала уделять особое внимание мерам профилактического просвещения. Примером ее участия в решении этих вопросов было привлечение радиостанций в Ботсване, Замбии, Зимбабве, Лесото, Маврикии, Малави, Намибии, Объединенной Республике Танзании, Сейшельских Островах и Южной Африке к осуществлению программ ознакомления молодежи с характером проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Еще одним примером является подготовка комиксов в странах центральной части Африки, в которой участвовали художники из различных стран и которая осуществлялась при содействии ЮНДКП. Эти комиксы предназначались для примерно 400 000 молодых людей.

12. В 1995 году ЮНДКП в рамках своей стратегии в области сокращения спроса, направленной на мобилизацию всего гражданского общества, стремилась укрепить функциональный потенциал отдельных неправительственных организаций в восточной и южной частях Африки. В течение отчетного периода ЮНДКП оказывала неправительственным организациям в Ботсване, Замбии, Зимбабве, Лесото, Намибии, Свазиленде и Южной Африке содействие в укреплении их организационных структур и мероприятий по сокращению спроса на наркотики. Были предприняты шаги для поощрения объединения этих организаций в систему, а также для поддержки их деятельности в области контроля над наркотиками.

13. Недостаточные людские и финансовые ресурсы, а также ограниченный административный потенциал и инфраструктура материально-технического обеспечения обусловили присущую нескольким государствам этого региона особенность, выражающуюся в том, что они располагают незначительными возможностями для осуществления такой деятельности, причем уровень этой деятельности явился более низким, чем предусматривала ЮНДКП. Кроме того, переоценка возможностей налаживания сотрудничества и функциональные трудности, с которыми столкнулись учреждения-исполнители, оказали неблагоприятное воздействие на ход осуществления деятельности в области контроля над наркотиками.

В. Азия и район Тихого океана

14. В течение 1995 года ЮНДКП продолжала осуществлять наблюдение за незаконным культивированием опийного мака в Афганистане. Результаты проведенной ЮНДКП в 1994/95 годах наземной съемки с целью определения масштабов незаконного культивирования опийного мака в Афганистане подтвердили, что данная страна является основным производителем незаконных опиатов в районе "Золотого полумесяца" в Юго-Западной Азии и основным источником героина для европейского рынка. В ответ на быстрое увеличение в последние годы объема выращиваемого опийного мака ЮНДКП направила в Афганистан многодисциплинарную миссию с целью разработки национальной стратегии в области контроля над наркотиками и программы помощи. В течение 1995 года ЮНДКП продолжала свои усилия по оказанию помощи Афганистану, особенно в его усилиях по сокращению незаконного предложения наркотиков и осуществлению деятельности по сокращению спроса на них. Неустойчивое и неопределенное политическое положение в этой стране не способствовало разработке и проведению мероприятий по контролю над наркотиками, и этот фактор исключил участие Афганистана в осуществлении инициатив по налаживанию сотрудничества на субрегиональном уровне.

15. В июле 1995 года началось проведение оперативной оценки положения в области контроля над злоупотреблением наркотиками в Бангладеш, включая оценку национальной организационной структуры. Посредством проведения семинаров-практикумов с участием целого ряда заинтересованных ведомств была начата разработка национальной стратегии сокращения спроса на наркотики. С помощью мероприятий в области подготовки кадров началась деятельность по укреплению правоохранительных органов.

16. В течение 1995 года в Камбоджу были направлены миссии, преследующие цели сокращения спроса на наркотики и укрепления правоохранительных органов. В 1995 году правительство страны создало национальный межведомственный координационный орган по контролю над наркотиками, а ЮНДКП оказывала поддержку усилиям по созданию организационной структуры. В 1994 году ЮНДКП предоставляла правительству правовые консультативные услуги для разработки законодательства, касающегося контроля над наркотиками, которое еще предстоит ввести в действие. В мае 1995 года Камбоджа присоединилась к субрегиональному соглашению, заключенному странами Юго-Восточной Азии при содействии ЮНДКП, подписав соответствующий меморандум о договоренности.

17. В Китае ЮНДКП продолжала осуществлять трехгодичный проект, направленный на укрепление потенциала полицейских и таможенных органов провинции Юньнань, обеспечивающих соблюдение законов о наркотиках. В рамках проекта по обеспечению законности, осуществляемого в приграничных районах Китая и Мьянмы, проводились мероприятия по организации первого официального совещания сотрудников правоохранительных органов, которое намечается провести в приграничном городе Жуйли в провинции Юньнань. Группы по осуществлению проекта, созданные для проведения мероприятий по сокращению спроса на наркотики в приграничных районах, организовали в Жуйли подготовку кадров по вопросам профилактики, лечения и реабилитации наркоманов на уровне общин.

18. В течение отчетного периода ЮНДКП завершила свои основные мероприятия в Индии, главным образом, в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, сокращения спроса и укрепления национального потенциала. Было начато осуществление на уровне общин программ сокращения спроса на наркотики, включая предотвращение злоупотребления наркотиками на рабочем месте. Однако ЮНДКП не смогла осуществить всеобъемлющую программу контроля над наркотиками, разработанную ею ранее, вследствие институциональных пробелов и слабого сотрудничества между ведомствами по контролю над наркотиками на национальном уровне. Разрабатываются проекты на будущее с целью укрепления национального потенциала в области сокращения спроса на наркотики, правоохранительной деятельности, сбора и распространения информации по вопросам контроля над наркотиками, а также подготовки кадров.

19. В Лаосской Народно-Демократической Республике при содействии ЮНДКП в особом районе Сайсом Бом осуществляется проект, в рамках которого проводятся мероприятия по сокращению спроса на наркотики и их предложения, которые были включены в компонент развития сельских районов данного проекта. Производство опиума в районе осуществления этого проекта уменьшилось с 3,5 тонн в 1989 году до менее ста килограммов в 1994/95 годах. Число наркоманов в этом районе сократилось на 50 процентов. ЮНДКП продолжала оказывать техническую помощь для осуществления программы развития горных районов в провинции Сиенкуанг, для которой Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) предоставил кредиты на сельскохозяйственные нужды. В течение 1994 и 1995 годов примерно 2 000 жителей деревень получили доходы из альтернативных источников посредством выполнения трудоемких работ по строительству дорог, что способствовало заметному уменьшению объема культивирования опиоидного мака. В 1995 году ЮНДКП начала осуществление последующего проекта в северо-западных приграничных районах Лаосской Народно-Демократической Республики, который предусматривает проведение на уровне общин мероприятий в области сельского хозяйства, здравоохранения и образования. ЮНДКП также оказывала правительству помощь в осуществлении его всеобъемлющей национальной программы по контролю над наркотиками путем подготовки должностных лиц Лаосской Народно-Демократической Республики и содействия разработке соответствующих программ.

20. Мьянма является одним из крупных производителей незаконных опиатов. Она остается основным производителем незаконных опиатов в районе "Золотого треугольника" в Юго-Восточной Азии и основным источником героина, обнаруженного на незаконном североамериканском рынке в 1994/95 годах; ЮНДКП, воспользовавшись благоприятными политическими событиями, оказывала правительству помощь в разработке проекта альтернативного развития, затрагивающего одно из меньшинств (Ва) в северной части Мьянмы. В настоящее время ЮНДКП сотрудничает с правительством и обеспечивает участие данного меньшинства в разработке пятилетнего проекта по

сокращению предложения опия и местного спроса на опий в южном регионе с помощью последовательного подхода к этой деятельности на уровне общины.

21. В течение 1995 года ЮНДКП поддерживала оперативное аналитическое обследование, которое охватывало горнодобывающие районы, приграничные города, районы выращивания опийного мака, а также городские районы высокого риска в Мьянме. Это обследование показало, что героин стал доминирующим наркотиком, и подтвердило широкие масштабы распространения ВИЧ-инфекции среди закоренелых наркоманов. ЮНДКП также участвовала в мероприятиях по сокращению спроса на наркотики, направленных на улучшение и укрепление научно-исследовательского и лечебного потенциала Рангунского наркологического научно-исследовательского и лечебного отделения, с тем чтобы он мог стать координационным центром для лечения наркоманов и обеспечения регионального сотрудничества между наркологическими лечебными учреждениями в этой стране. Мьянма стала одним из основных партнеров в осуществлении субрегиональных программ, направленных на сокращение предложения наркотиков в приграничных районах, сокращения спроса на них и обеспечения соблюдения соответствующего законодательства. Нестабильное политическое положение вдоль границы между Мьянмой и Таиландом и в других приграничных районах, в которых производится опий, привело к перерывам в проектной деятельности ЮНДКП и замедлило темпы осуществления проектов.

22. ЮНДКП сотрудничала с правительством Малайзии в расширении программы выявления случаев злоупотребления наркотиками, осуществляемой правительством этой страны, а также в осуществлении проекта по сокращению спроса на наркотики, призванного повысить профессиональную квалификацию персонала, занятого в области образования, информирования, лечения и реабилитации. ЮНДКП начала на техническом уровне консультации с правительством Индонезии в рамках своей инициативы по разработке всеобъемлющего национального генерального плана контроля над наркотиками.

23. В консультации с неправительственными организациями ЮНДКП сотрудничала с правительством Непала в разработке стратегий в области сокращения спроса, а также плана действий по сокращению спроса на наркотики. В интересах правительства и сотрудников неправительственных организаций были проведены мероприятия, направленные на укрепление национального потенциала в области разработки проектов и осуществления программ. В правоохранительном секторе мероприятия по-прежнему сосредоточивались на создании национального потенциала. И в Бангладеш, и в Непале назначение координатора по программе способствовало значительному улучшению осуществления программы по разработке генерального плана контроля над наркотиками. В Шри-Ланке деятельность ЮНДКП была в основном направлена на улучшение координации между правительственными ведомствами и оказание неправительственным организациям поддержки в проведении мероприятий по сокращению спроса.

24. В Пакистане ЮНДКП поддерживала усилия правительства по разработке национального генерального плана контроля над наркотиками. На трехстороннем обзорном совещании была одобрена программа ЮНДКП по альтернативному развитию в Северо-западной пограничной провинции, осуществление которой дополняется правоохранительными мероприятиями, проводимыми правительством. На этом совещании была рассмотрена программа и приняты меры по ее неуклонному осуществлению после преодоления некоторых трудностей, возникших в течение первого года осуществления. Площадь незаконного культивирования опийного мака была уменьшена с 7 329 гектаров в 1992/93 годах до 5 215 гектаров в 1994/95 годах. В районе Дир площадь культивированного опийного мака была уменьшена на 32 процента в течение последних двух лет. ЮНДКП продолжает осуществлять свой проект, призванный содействовать созданию национального потенциала в области сокращения спроса, а также оказывать правительству поддержку в разработке проекта по сокращению спроса. ЮНДКП и Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата направили в Пакистан совместную миссию по установлению фактов для рассмотрения вопросов, касающихся организованной преступности и наркотиков.

25. В 1994 году ЮНДКП прекратила осуществление своей программы оказания помощи в целях альтернативного развития в северной части Таиланда. В течение отчетного периода проведенные ЮНДКП мероприятия касались главным образом сокращения спроса на наркотики, причем в число этих мероприятий входят два проекта по сокращению спроса на уровне общины, которые касаются

обостряющихся проблем, связанных со злоупотреблением героином в горных районах. Таиланд продолжал играть ключевую роль в региональном сотрудничестве, а также предоставлял услуги своих специалистов и обменивался опытом с другими странами этого региона.

26. Во Вьетнаме правительство завершило разработку национального генерального плана контроля над наркотиками при содействии ЮНДКП; разработано также несколько экспериментальных проектов в области сокращения спроса на наркотики, правоохранительной деятельности и создания соответствующей организационной базы. Для решения проблемы выращивания опийного мака в основном районе производства опия начато осуществление демонстрационного проекта в области альтернативного развития. Этот проект имеет своей целью укрепление национального потенциала, обеспечивающего социально-экономические преобразования, которые позволят фермерам отказаться от выращивания опийного мака и пресечь злоупотребление опиумом. В мае 1995 года Вьетнам присоединился к субрегиональному соглашению между странами Юго-Восточной Азии, заключенному при содействии ЮНДКП, путем подписания меморандума о договоренности, регулирующего сотрудничество между государствами данного субрегиона.

С. Европа и Ближний Восток

27. Стратегия ЮНДКП в отношении Центральной и Восточной Европы по-прежнему заключается в основном в совершенствовании координации усилий правительств в вопросах планирования, разработки и финансирования программ по контролю над наркотиками; началось осуществление нескольких новых многосекторальных программ, направленных на создание потенциала в данном регионе, включая Балтийские государства, а также в государствах - членах Содружества независимых государств (СНГ). В соответствии со сбалансированным подходом ЮНДКП к контролю над наркотиками началось осуществление новых мероприятий по сокращению спроса на наркотики. В течение 1995 года региональное отделение ЮНДКП в Риге и отделение ЮНДКП в Ливане стали осуществлять свою деятельность в полном объеме.

28. В Центральной и Восточной Европе с помощью своих программ технического сотрудничества ЮНДКП оказывала поддержку мероприятиям в области контроля над наркотиками, проводимым правительствами Болгарии, Греции, Польши, Словакии, Турции и Чешской Республики. В 1995 году ЮНДКП разработала региональную программу в области контроля над законными наркотиками, осуществление которой должно начаться в 1996 году. В течение отчетного периода ЮНДКП начала осуществление шести региональных и национальных проектов, охватывающих меры по контролю, сокращению спроса и разработке политики в отношении наркотиков в Венгрии, Польше, Словакии, Словении и Чешской Республике. ЮНДКП также разработала программу субрегионального сотрудничества по обеспечению выполнения законов о наркотиках в Балтийских государствах, а также генеральный план для Латвии.

29. ЮНДКП оказывала восьми государствам - членам СНГ помощь в разработке национального законодательства и положений в области контроля над наркотиками. Помощь была также предоставлена Беларуси, Кыргызстану, Узбекистану и Украине. В течение 1996 года Казахстану и Туркменистану будет оказываться поддержка посредством осуществления проектов, разработанных в течение отчетного периода и касающихся создания соответствующей организационной базы, разработки стратегии и совершенствования мер контроля. ЮНДКП и должностные лица Российской Федерации провели подготовительные мероприятия в связи с организацией технических консультаций по вопросам контроля над наркотиками в Российской Федерации.

30. В регионе Ближнего и Среднего Востока завершена первая стадия осуществления программы комплексного развития долины Бекаа в Ливане. Разработан подробный план осуществления следующей стадии программы развития, а также всеобъемлющий план развития для этого региона. ЮНДКП завершила осуществление программы оказания помощи, призванной предоставить местным органам средства для сохранения и укрепления их потенциала по обнаружению и ликвидации незаконных посевов.

Д. Латинская Америка и район Карибского бассейна

31. В течение 1995 года ЮНДКП сотрудничала с органами здравоохранения на Багамских Островах, в Барбадосе, Доминиканской Республике, Тринидаде и Тобаго и Ямайке в обеспечении подготовки кадров по вопросам лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. ЮНДКП также сотрудничала с национальными и муниципальными органами в Колумбии, которая в координации с неправительственными организациями создала консультационные системы для лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Эпидемиологическая система наблюдения за наркотиками, созданная при содействии ЮНДКП, была принята в качестве национального стандарта министерством здравоохранения Колумбии. В 1995 году ЮНДКП начала осуществление карибской региональной программы сертификации исследований в области наркозависимости, которая направлена на оказание помощи правительствам и неправительственным организациям в англоязычных государствах Карибского бассейна в разработке и осуществлении программ в области предупреждения злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации наркоманов.

32. Был проведен анализ положения, сложившегося на Ямайке, Тринидаде и Тобаго, Сент-Винсенте и Гренадинах, а также на территории Сен-Мартена с точки зрения злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота среди уязвимых групп молодежи. Результаты этого анализа использовались в качестве источника информации, на основе которой можно было бы разрабатывать программы сокращения спроса, касающиеся такой молодежи. Аналогичное оперативное обследование положения в области злоупотребления наркотиками, проведенное в четырех крупных городах Эквадора, позволило властям получить информацию, необходимую для разработки более целенаправленных национальных программ сокращения спроса.

33. Что касается подготовки специалистов по вопросам обеспечения выполнения законов о наркотиках, то в рамках программ, осуществляемых ЮНДКП совместно с Таможенным советом государств Карибского бассейна по сотрудничеству в области правоохранительной деятельности (ТСКПД) и Всемирной таможенной организацией (ВТО), прошли подготовку примерно 500 должностных лиц полицейских и таможенных органов, занимающихся вопросами контроля над наркотиками. В сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол) продолжалось совершенствование систем телекоммуникаций в 28 государствах и территориях Карибского бассейна, тогда как в Латинской Америке ЮНДКП оказывала поддержку ВТО в ее усилиях по укреплению потенциала таможенных органов в области сбора и анализа информации в Аргентине, Боливии, Бразилии, Венесуэле, Гайане, Колумбии, Парагвае, Перу, Уругвае, Чили и Эквадоре. Примерно 140 сотрудников таможенных органов стран Карибского бассейна, а также сотрудников служб безопасности в аэропортах и морских портах этих стран прошли подготовку по вопросам контроля над прекурсорами, использования методов расследования и сбора оперативной информации в Межминистерском центре подготовки кадров в области борьбы с наркотиками (СИФАД) на Мартинике. Была также организована подготовка по этим вопросам прокуроров и судей из Багамских Островов, Белиза и Гайаны, а также англоязычных островов, расположенных в восточной части Карибского моря.

34. Некоторые крупные инициативы ЮНДКП в области контроля над наркотиками в Латинской Америке включали в себя новые программы в таких областях, как подготовка кадров и предоставление оборудования национальным комиссиям по контролю над наркотиками в Бразилии; оказание технической помощи с целью повышения потенциала национальных учреждений, несущих ответственность за контроль над прекурсорами и основными химическими веществами в Боливии и Колумбии; предоставление консультативных услуг по правовым вопросам и разработке законодательства с целью содействовать обновлению законодательства в области контроля над наркотиками в Бразилии, Колумбии и государствах Центральной Америки, а также проведение оценок по странам, предоставление консультативных услуг, проведение просветительной работы и организация подготовки кадров по вопросам, касающимся путей и средств борьбы против отмывания денег, в Боливии, Бразилии, Колумбии и Перу.

35. В течение 1994/95 годов произведенные ЮНДКП инвестиции в области альтернативного развития в Андском регионе имели своим результатом уничтожение на примерно 10 000 гектарах незаконных посевов кокаиновых кустов, а также предоставление соответствующих услуг и осуществление альтернативных видов деятельности, приносящих доход для примерно 33 000 крестьянских семей, занимавшихся незаконным выращиванием наркотикосодержащих растений. В Боливии, Колумбии и

Перу программы альтернативного развития достигли, по-видимому, той стадии, когда вопросы их осуществления могут быть переданы соответствующим национальным органам и организациям-бенефициарам. Этот процесс наиболее далеко продвинулся вперед в Колумбии, в которой при поддержке со стороны ЮНДКП правительство разработало национальный план альтернативного развития, финансируемый за счет собственных ресурсов правительства. В Боливии экспериментальные агропромышленные предприятия и другие виды социальной и производственной инфраструктуры были переданы бенефициарам, в то время как в Перу разрабатываются аналогичные мероприятия по передаче такой инфраструктуры в рамках проектов, финансируемых ЮНДКП. Вместе с тем, несмотря на усилия данных трех стран Андского региона, программы альтернативного развития пока еще не обеспечили успешную мобилизацию достаточных дополнительных ресурсов для того, чтобы появилась возможность полного поэтапного прекращения инвестиций ЮНДКП в социальную инфраструктуру и основные фонды.

36. В Андском регионе ЮНДКП оказывала властям помощь в их усилиях по обеспечению поддержки со стороны национального общества и международного сообщества, особенно международных финансовых учреждений и частного сектора, а также получению доступа к финансовым ресурсам, выделяемых этими структурами, с тем чтобы они могли и далее осуществлять свои программы альтернативного развития. Для укрепления технического потенциала своих отделений в Боливии, Колумбии и Перу ЮНДКП в 1995 году одобрила назначение регионального советника по вопросам альтернативного развития, базирующегося в Лиме.

37. В течение отчетного периода ЮНДКП оказала 14 странам Карибского бассейна и шести странам Латинской Америки помощь в обновлении и завершении разработки их национальных планов контроля над наркотиками. Она также поддерживала усилия по укреплению организационной базы и предоставляла консультативные услуги по вопросам планирования, с тем чтобы содействовать национальным комиссиям по контролю над наркотиками в разработке национальных планов контроля над наркотиками, а также в сборе и анализе информации на Багамских Островах, в Барбадосе, Бразилии, Колумбии, Нидерландских Антильских островах, Никарагуа и Тринидаде и Тобаго. Такие средства планирования обеспечивают основу для установления первоочередных задач в области контроля над наркотиками на национальном и региональном уровнях. ЮНДКП будет стремиться увязывать аспекты контроля над наркотиками с более широким контекстом развития, когда это представляется целесообразным. В связи с этим она планирует разработать программу сокращения спроса на незаконные наркотические средства в общинах, имеющих низкие доходы, посредством оказания программной поддержки национальной программе искоренения нищеты на Ямайке.

38. В 1995 году в контексте осуществления программ профилактического просвещения был обеспечен охват 650 000 школьников посредством разработки школьной учебной программы на Багамских Островах, в Барбадосе, Боливии, Доминике, Доминиканской Республике, Колумбии, Сент-Винсенте и Гренадинах, Тринидаде и Тобаго и Ямайке, а также на территориях Ангильи, Британских Виргинских островов, Нидерландских Антильских островов и островов Теркс и Кайкос. Программы профилактического просвещения, включая виды деятельности, направленные на получение доходов и осуществляемые во внешкольной среде, будут затрагивать приблизительно 100 000 беспризорных детей, входящих в группу риска, на Багамских Островах, в Барбадосе, Боливии, Доминиканской Республике, Колумбии, Тринидаде и Тобаго и Эквадоре. Власти в Колумбии взяли на себя полную ответственность, включая финансирование, за осуществление четырех муниципальных планов, призванных предотвращать злоупотребление наркотиками, а также за проведение национальной кампании против злоупотребления наркотиками с помощью средств массовой информации и при содействии ЮНДКП.

39. Кампании в средствах массовой информации, направленные на конкретные группы риска, были проведены на Багамских Островах, в Барбадосе, Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, на Нидерландских Антильских островах и Тринидаде и Тобаго. В Бразилии, Мексике и на Ямайке ЮНДКП в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) разработала программы предотвращения злоупотребления наркотиками на рабочем месте, которые затрагивают как общины, в которых проживают трудящиеся, так и их семьи.

40. На региональном уровне разработаны комплексные программы предотвращения злоупотребления наркотиками посредством содействия образованию и профессионально-технической подготовке, пропаганды занятий спортом и здорового образа жизни в качестве альтернатив злоупотреблению наркотиками, а также путем сосредоточения внимания на выявлении факторов риска, связанных со злоупотреблением наркотиками. Кроме того, программы, осуществляемые на Багамских Островах, в Бразилии, Колумбии и Тринидаде и Тобаго, предусматривают предоставление услуг в области профилактического просвещения, а также лечения и реабилитации, особенно для женщин, семей и групп риска, таких, как наркоманы, вводящие наркотики внутривенно.

41. В некоторых государствах, особенно в Боливии, Бразилии, Колумбии и на Ямайке, а также в других государствах Карибского бассейна улучшение координации с правительствами, донорами и другими учреждениями в 1995 году позволило ЮНДКП обеспечить увязку задач в области сокращения спроса на наркотики с более широкими национальными программами в области здравоохранения и образования. ЮНДКП действовала в тесном сотрудничестве с организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, такими, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), МОТ, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк, а также с Европейским союзом, Межамериканской организацией здравоохранения и двусторонними партнерами. Таким образом, в контексте осуществления более широких национальных программ и увязки с другими учреждениями существенно возросли значимость и экономическая эффективность вклада ЮНДКП в эту деятельность.

Е. Генеральные планы контроля над наркотиками

42. В течение отчетного периода ЮНДКП предоставляла 28 государствам консультативное обслуживание и выборочную помощь в разработке национальных генеральных планов контроля над наркотиками. Пяти государствам помощь оказывалась посредством осуществления всеобъемлющих проектов по разработке генерального плана, а другим 23 государствам было обеспечено консультативное обслуживание в отдельных технических областях.

43. В ответ на просьбу Комиссии, высказанную на ее тридцать восьмой сессии, ЮНДКП подготовила доклад, содержащий информацию о ходе разработки генеральных планов контроля над наркотиками и устанавливающий конкретные формы оказания Комиссии содействия в принятии решения о том, каким образом она могла бы рассматривать данный вопрос в будущем. Этот доклад (E/CN.7/1996/13) будет рассмотрен в рамках пункта 8 повестки дня, касающегося национальных планов контроля над наркотиками.

II. РЕГИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

А. Африка

44. В 1995 году в рамках меморандума о договоренности между ЮНДКП и Организацией африканского единства (ОАЕ), подписанного в 1994 году, ЮНДКП оказала техническую помощь ОАЕ в разработке проекта плана действий и проекта декларации о мерах контроля над наркотиками на уровне континента. Одно из основных положений проекта плана действий содержит обращение к региональным институтам с призывом поддержать усилия по решению проблемы наркотиков.

45. В 1995 году на субрегиональном семинаре-практикуме ЮНДКП по вопросам сотрудничества в борьбе с наркотиками для сотрудников судебных систем государств района Индийского океана, состоявшемся в Сен-Дени, Реюньон (Фр.), были выявлены области, в которых государства-участники, в том числе Коморские Острова, Мадагаскар, Маврикий, Реюньон (Фр.) и Сейшельские Острова, могут расширить свое сотрудничество. В ходе семинара-практикума был рассмотрен вопрос о согласовании законодательства и выполнении положений Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ¹.

46. ЮНДКП приняла участие в работе конференции по вопросам трансграничного оборота наркотиков, организованной Сообществом по вопросам развития юга Африки (СРЮА) и Европейским

союзом и проходившей в Мабато, Южная Африка, с 30 октября по 4 ноября 1995 года. На конференции был принят проект протокола о борьбе с незаконными наркотиками на юге Африки, в который включены положения о сотрудничестве в обеспечении соблюдения законов о борьбе с наркотиками, и принят ряд юридических и административных мер по борьбе с коррупцией. Информационно-пропагандистская работа ЮНДКП и ее участие в деятельности СРЮА находится в русле ее стратегии оказания содействия, через региональные институты, созданию и укреплению региональных программ в области контроля над наркотиками. Поддержка, которую ЮНДКП оказала вышеупомянутой конференции, дополняет деятельность по оказанию помощи государствам - членам СРЮА в реализации плана действий в интересах сотрудничества по вопросам расследования правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, и судебного преследования сбытчиков, принятого на организованном ЮНДКП семинаре-практикуме по правовым вопросам, который проходил в Претории в 1994 году.

47. В 1995 году ЮНДКП в сотрудничестве с ВТО обеспечивала подготовку кадров и поставку оборудования, содействовав тем самым эффективному функционированию сети региональных отделений по сбору оперативной информации и связи (РИЛО) в следующих 14 государствах: Ботсване, Замбии, Зимбабве, Кении, Лесото, Маврикий, Мадагаскаре, Малави, Намибии, Объединенной Республике Танзания, Свазиленде, Уганде, Эфиопии и Южной Африке. Задача сети состоит в том, чтобы расширить возможности таможенных служб в области сбора и анализа информации. Она оказала помощь ВТО в создании центральной информационной системы и впервые получила сообщения о приблизительно 90 случаях конфискации наркотиков в ходе мероприятий, проведенных в регионе. Проблемы, с которыми столкнулось Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭКСАС), потребовали от ЮНДКП пересмотра своего подхода к вопросу оказания помощи государствам центральной части Африки. Был пересмотрен субрегиональный проект, который осуществляло ЭКСАС на правах партнера ЮНДКП, и в результате было решено оказывать странам практическую помощь на индивидуальной основе.

В. Азия и район Тихого океана

48. Важным этапом субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной Азии явилось принятие плана действий в ходе состоявшегося в Пекине в мае 1995 года совещания министров стран, подписавших меморандум ЮНДКП о договоренности для государств Юго-Восточной Азии. Документ подписали Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд. В рамках этого плана действий было предложено 11 субрегиональных проектов сотрудничества, осуществление которых начнется с 1996 года. ЮНДКП координировала свою программу мероприятий с трехлетним планом действий, принятым Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) на совещании высокопоставленных представителей правительств в 1995 году. ЮНДКП и впредь будет участвовать в качестве наблюдателя в работе предстоящих совещаний высокопоставленных представителей правительств государств - членов АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками.

49. Были завершены мероприятия, намеченные на первый год совместного осуществления Исламской Республики Иран, Пакистаном и ЮНДКП проекта укрепления потенциала правоохранительных органов в осуществлении мер контроля в приграничных районах. Хотя уровень контроля со стороны национальных правоохранительных органов по борьбе с наркотиками значительно повысился, все же для борьбы с оборотом наркотиков больше внимания следует уделять вопросам сотрудничества в приграничных районах. В регионе Юго-Западной Азии следует также отметить расширение сотрудничества между Индией и Пакистаном по вопросам контроля над наркотиками, инициатором которого выступила ЮНДКП. В 1995 году была достигнута договоренность о сотрудничестве в осуществлении контролируемых поставок, обмене данными о сотрудниках, которые будут выполнять роль связных на местах в связи с проведением операций по борьбе с наркотиками, и установлении совместных каналов телекоммуникационной связи.

50. В районе Тихого океана в отчетный период ЮНДКП выступила с инициативой осуществить трехлетнюю программу оказания помощи в рамках плана подготовки сотрудников правоохранительных органов для борьбы с наркотиками, реализацией которого занимается Южнотихоокеанский форум.

51. В рамках усилий по дальнейшему укреплению субрегионального сотрудничества в Юго-Западной Азии ЮНДКП подписала в августе 1995 года меморандум о договоренности с Ассоциацией регионального сотрудничества Южной Азии (АРСЮА). ЮНДКП оказывала поддержку деятельности АРСЮА в области контроля над наркотиками путем предоставления технической помощи организованным АРСЮА семинарам-практикумам для сотрудников правоохранительных органов по проблемам наркотиков и сокращения спроса. В марте 1995 года ЮНДКП и Организация экономического сотрудничества (ОЭС) подписали меморандум о договоренности, в котором предусматривается расширение рамок сотрудничества в области контроля над наркотиками между государствами Юго-Западной Азии и государствами - членами СНГ, расположенными в Средней Азии. В этой связи ЮНДКП обеспечила техническую поддержку усилиям ОЭС в разработке региональной политики по контролю над наркотиками и участвовала в проведенном ОЭС в Тегеране в ноябре 1995 года совещании по разработке плана контроля над наркотиками.

52. В двухгодичный период 1996-1997 годов предусматривается, что ЮНДКП расширит поддержку субрегиональных мероприятий, проводимых в рамках меморандумов о договоренности между ОЭС и АРСЮА, и будет предоставлять консультации и помощь в осуществлении Пекинского плана действий, подписанного шестью государствами Юго-Восточной Азии. Планом предусматриваются мероприятия по сокращению спроса и предложения наркотиков и проведению правоохранительных мер по борьбе с наркотиками, призванных, в частности, обеспечить расширение приграничного сотрудничества, контроль над прекурсорами, борьбу с отмыванием доходов и согласование законодательства в области контроля над наркотиками с соседними государствами.

С. Европа и Ближний Восток

53. В 1995 году механизм ЮНДКП по координации деятельности продолжал служить связующим звеном в деле предоставления технической помощи в области контроля над наркотиками странам Центральной и Восточной Европы, Балтийским государствам и государствам - членам СНГ. ЮНДКП по-прежнему играла роль "честного посредника" между странами-донорами и странами - получателями помощи, обеспечивая их сотрудничество на уровне планирования проектов и на этапе разработки новых программ и инициатив в области субрегиональной деятельности.

54. В Центральной Европе правительства Венгрии, Польши, Словакии, Словении и Чешской Республики подписали меморандум о договоренности с ЮНДКП в области субрегионального сотрудничества в ходе совещания министров этих стран, состоявшегося в октябре 1995 года. В результате этой акции проведены совместные мероприятия в области сокращения спроса, обеспечения соблюдения законности и разработки политики. В 1995 году ЮНДКП заложила основы программы субрегионального сотрудничества для пяти государств - членов СНГ в Средней Азии, организовав проведение на озере Иссык-Куль, Кыргызстан, в апреле 1995 года подготовительного совещания по вопросам выявления самых насущных проблем контроля над наркотиками, требующих координации действий в масштабах субрегиона.

55. ЮНДКП продолжала сотрудничать с ВТО в осуществлении проекта РБСИ для 21 государства Центральной и Восточной Европы. На совещании по обзору проекта, в работе которого участвовали все заинтересованные государства, а также представители ЮНДКП, МОУП/Интерпола и ВТО, было принято решение о проведении конкретных мер с целью дальнейшего совершенствования межучрежденческого сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

56. Продолжалось сотрудничество с Группой Помпиду Совета Европы, МОТ и ВОЗ по вопросам разработки и осуществления региональных проектов по сокращению спроса в Центральной и Восточной Европе. ЮНДКП сотрудничала с расположенным в Вене Европейским центром по подготовке кадров и исследованиям в области социального благосостояния в осуществлении регионального проекта по сокращению спроса в Центральной Европе и с неправительственными организациями стран Северной Европы в разработке и осуществлении двух проектов в государствах Балтии. ЮНДКП расширила свое сотрудничество с Европейской комиссией в рамках программы по борьбе с наркотиками, которая осуществляется на территории 11 государств Центральной и Восточной Европы в качестве проекта, известного под названием "Помощь в перестройке экономики Польши и Венгрии" (ППЭПВ). С помощью регулярных контактов, проводившихся в штаб-квартире, и

мероприятий, осуществленных на местах в сотрудничестве с недавно созданной в Риге региональной группой ППЭПВ по координации удалось улучшить совместное проектное планирование. В 1995 году ЮНДКП выступила инициатором проведения консультаций с Советом балтийских государств, который был создан в сентябре 1994 года, с целью выявления направлений возможного сотрудничества. С представителями Межпарламентской ассамблеи (МПА) СНГ проводились совещания по вопросам продолжения и совершенствования деятельности в рамках осуществляемой в государствах - членах СНГ программы оказания правовой помощи.

57. В течение 1995 года ЮНДКП проводила широкие консультации с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе по вопросам проведения на совместной основе субрегионального семинара-практикума по организованной преступности и обороту наркотиков в одном из государств Средней Азии в 1996 году при участии Отдела.

58. Государства - члены СНГ, расположенные в Средней Азии, превращаются в центры производства, переработки, сбыта и перераспределения незаконных наркотиков, а также злоупотребления ими. ЮНДКП концентрирует свое внимание на вопросах реализации национальных проектов, призванных создавать и укреплять учреждения и необходимые структуры, а также на развитии и реализации положений субрегионального сотрудничества. Последняя задача будет в конечном итоге увязана с элементами всеобъемлющего плана совместных действий пяти государств в области сокращения предложения, ликвидации посевов, пресечения незаконного оборота и сокращения спроса.

59. Происходит расширение незаконного оборота, злоупотребления, распространения наркотических средств и психотропных веществ в странах Центральной и Восточной Европы, а маршруты транспортировки незаконных наркотиков пролегли через весь регион. Акцент деятельности ЮНДКП в Центральной и Восточной Европе переместился с мер по укреплению национального потенциала к хорошо сбалансированным инициативам субрегионального уровня. Механизм ЮНДКП по координации деятельности для Европы, СНГ и Балтийских государств, который заложил основу для расширения сотрудничества, будет соответствующим образом скорректирован совместными усилиями ЮНДКП и государств-доноров.

60. Черноморский регион начинает превращаться в новый маршрут для транспортировки наркотиков через ряд государств южной части Европы и СНГ. В консультации с донорами ЮНДКП приступила к подготовке более широкого плана действий с участием на первом этапе Албании, Болгарии, бывшей югославской Республики Македонии и Турции, а на последующем этапе - с подключением стран СНГ, имеющих выход к Черному морю. С учетом нынешних финансовых трудностей план действий ЮНДКП потребует поддержки со стороны государств-доноров в виде взносов и участия в осуществлении любых новых субрегиональных мероприятий в государствах - членах СНГ.

61. Важной вехой сотрудничества по вопросам, касающимся наркотиков, между государствами Ближнего Востока стало проведение в Каире в июле 1995 года технического совещания представителей Египта, Израиля, Иордании и палестинских властей с целью выявления совместных проблем в области контроля над наркотиками, в первую очередь установления тенденций в области оборота и злоупотребления наркотиками, и с целью консультирования по вопросам принятия в конечном итоге мер противодействия на субрегиональном уровне. В ходе совещания были внимательно рассмотрены возможности для сотрудничества на субрегиональном уровне, особенно в том, что касается обмена информацией по наркотикам между правоохранительными органами.

62. В июле 1995 года ЮНДКП приняла участие в работе проводившегося в Вене совещания по вопросу улучшения сотрудничества между Секретариатом Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств. На совещании были приняты, в частности, рекомендации, направленные на укрепление сотрудничества между Лигой арабских государств и ЮНДКП по вопросам мобилизации ресурсов, подготовки кадров и обмену информацией. В ходе следующей встречи между ЮНДКП и представителями секретариата Лиги, состоявшейся в Каире в июле 1995 года, были рассмотрены конкретные меры по налаживанию будущего сотрудничества, в частности возможность оказания Лигой поддержки осуществлению программ ЮНДКП в Ливане.

63. Деятельность ЮНДКП в области контроля над наркотиками на Ближнем Востоке нуждается в поддержке и дальнейшем укреплении. ЮНДКП организует форум для арабских стран по проблеме сокращения спроса, который будет проведен в Объединенных Арабских Эмиратах в 1996 году. Параллельные мероприятия, призванные обеспечить развитие соответствующего потенциала в секторе Газа, будут активизироваться с учетом выполнения положений субрегионального плана действий, осуществление которого было начато в 1995 году.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

64. В Карибском регионе ЮНДКП приступила к подготовительной работе по созданию субрегионального механизма по координации, в рамках которого будет создана компьютерная система в целях содействия предоставлению и координации помощи.

65. В рамках мер по реализации меморандума о договоренности, подписанного в 1994 году под эгидой ЮНДКП между Аргентиной, Боливией, Перу и Чили, ЮНДКП утвердила субрегиональную программу подготовки кадров для сотрудников правоохранительных органов, 50 процентов расходов по которой будет оплачено ЮНДКП. Цель программы состоит в том, чтобы обеспечить оптимальное использование имеющихся ресурсов этих четырех государств в качестве первого шага на пути к созданию долгосрочной программы подготовки кадров для всего субрегиона.

66. В ходе отчетного периода ЮНДКП и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств достигли соглашения по вопросу обмена информацией, реализации совместных программ, где это целесообразно, координации осуществляемых мероприятий и проведения периодических совместных обзоров координируемой деятельности. ЮНДКП и СИСАД продолжали сотрудничать в осуществлении региональной программы развития правовой базы для центральноамериканских государств.

67. ЮНДКП сотрудничала с ВТО в организации регионального Симпозиума по вопросам наркотиков для сотрудников таможенных органов стран Карибского бассейна, который проходил на Мартинике с 27 по 31 марта 1995 года, и в создании РИЛО для стран Южной Америки. ЮНДКП сотрудничала с Университетом Вест-Индии в осуществлении программ персональной подготовки для работников прокуратуры, магистратов, судов и полицейских органов всех стран региона. ЮНДКП проводила курсы профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов региона в сотрудничестве с французскими таможенными властями в учебном центре СИФАД на Мартинике. Она также тесно сотрудничала в проведении мероприятий, организованных МОТ, ТСКПД, МОУП/Интерполом, Европейской комиссией и Фондом наркологических исследований Канады.

68. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна ЮНДКП посредством оказания технической помощи и участия в реализации программ в регионе будет стремиться наращивать и укреплять потенциал правительств и общественных организаций этих стран, особенно в том, что касается программ по сокращению спроса. Важная задача заключается в том, чтобы укреплять международное и региональное сотрудничество по вопросам контроля над наркотиками. ЮНДКП будет и впредь играть активную роль в этом регионе путем координации межучрежденческих усилий, субрегионального сотрудничества, совместного планирования, консультаций и обмена информацией с другими соответствующими учреждениями. Важным событием станет созыв ЮНДКП регионального совещания по сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне, которое будет проведено в мае 1996 года на Барбадосе. На совещании будут обсуждены вопросы укрепления механизма координации мер по оказанию технической помощи, сотрудничества в рамках политики контроля над наркотиками, согласования законодательства, сотрудничества судебных органов, сотрудничества на море, правоохранительной деятельности и сокращения спроса на наркотики. Другая важная задача ЮНДКП заключается в укреплении сотрудничества между государствами - получателями помощи, например, путем увеличения количества субрегиональных проектов по контролю над наркотиками, осуществляемых в важнейших областях, на основе долевого участия в расходах или с применением аналогичных механизмов совместного финансирования в рамках меморандумов о договоренности. В программах, которые будут подготовлены в этой связи, акцент будет делаться на конкретных вопросах, включая сотрудничество по юридическим аспектам, отмывание денег, наркотики и молодежь, проживающая в особо трудных условиях, наркотики и вирус

иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД), а также наркотики и борьба с нищетой.

III. ГЛОБАЛЬНАЯ И МАНДАТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Присоединение к договорам

69. В период с 1 ноября 1994 года по 31 декабря 1995 года еще четыре государства (Гвинея-Бисау, Молдова, Свазиленд и Узбекистан) стали участниками Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года², восемь государств (Бельгия, Гвинея-Бисау, Ливан, Мали, Молдова, Свазиленд, Узбекистан и Чад) стали участниками Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и восемнадцать государств (Алжир, Бельгия, Гаити, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Лесото, Мали, Молдова, Норвегия, Свазиленд, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Турция, Узбекистан, Уругвай, Чад и Ямайка) стали участниками Конвенции 1988 года. ЮНДКП опубликовала 55 национальных законов, принятых в 26 странах с целью придать законодательную силу международным договорам о контроле над наркотиками, в частности, новым положениям Конвенции 1988 года, посвященным контролю над прекурсорами, взаимной правовой помощи, отмыванию денег и конфискации доходов.

70. В отчетный период ЮНДКП осуществила ряд мероприятий в области осуществления положений договоров, включая рассылку уведомлений в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Два из этих уведомлений, которые направлялись во исполнение статьи 12 Конвенции 1988 года, касались просьбы одного из правительств о предварительном уведомлении об экспорте веществ, включенных в Таблицу I (эфедрин и псевдоэфедрин).

71. Был проведен анализ 102 ежегодных докладов правительств о выполнении международных договоров о контроле над наркотиками, а полученная информация была использована при подготовке информационных справок по странам и при обновлении следующих двух ежегодных публикаций: *Competent National Authorities under the International Drug Control Treaties (ST/NAR.3/1995/1)*; и *Manufacture of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances under International Control (ST/NAR.4/1995/1)*, которая во исполнение резолюции 1995/20 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года теперь включает изготовители веществ, перечисленных в Таблице I Конвенции 1988 года.

72. По состоянию на 31 декабря 1995 года всесторонняя консультативная помощь по правовым вопросам была предоставлена следующим 20 государствам: Бразилии, Вьетнаму, Габону, Камбодже, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Латвии, Мьянме, Нигерии, Пакистану, Российской Федерации, Румынии, Сан-Томе и Принсипи, Словакии, Словении, Таджикистану, Хорватии, Чешской Республике, Экваториальной Гвинее и Эстонии. Подобная помощь, как правило, предоставляется в форме обзора законодательства, подготовки аналитических и консультационных докладов, касающихся внутреннего законодательства в области контроля над наркотиками, а также консультации по вопросам изменения национального законодательства с целью обеспечить его соответствие международным конвенциям о контроле над наркотиками.

73. Была продолжена серия семинаров-практикумов ЮНДКП по правовым вопросам. К ним добавились два субрегиональных совещания на Реюньоне и Фиджи, один национальный семинар-практикум в Колумбии и три национальных семинара по профессиональной подготовке в Кабо-Верде, Ливане и Намибии. Эти семинары-практикумы призваны оказывать помощь в подготовке законопроектов, повышении квалификации судей и работников прокуратуры с целью обеспечить эффективное применение на практике национальных законов и положений, а также в укреплении сотрудничества между руководителями органов уголовного правосудия.

74. В феврале 1995 года неофициальная группа экспертов осуществила обзор и окончательную доработку типового закона ЮНДКП о борьбе с отмыванием денег. Этот типовой закон, который включает меры по предупреждению, обнаружению и судебному преследованию за правонарушения, связанные с отмыванием денег, а также положения о конфискации доходов, полученных от сбыта

наркотиков, послужит руководством для правительств при принятии ими законодательных положений, касающихся борьбы с операциями по отмыванию денег.

75. Как предусматривается рабочими соглашениями между ЮНДКП и Международным комитетом по контролю над наркотиками 1991 года, ЮНДКП выступала в роли основного секретариата Комитета, помогая ему наблюдать за функционированием международной системы по контролю над наркотиками, и поддерживала в этой связи тесное сотрудничество с правительствами. ЮНДКП представила информацию Комитету для подготовки его Доклада за 1995 год⁴, а отделения ЮНДКП на местах оказывали помощь Комитету в организации пресс-конференций и освещении ежегодного доклада Комитета в средствах массовой информации. ЮНДКП оказала поддержку в подготовке трех ежегодных технических публикаций Комитета, в которых речь идет соответственно о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах и химических веществах, зачастую используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

76. ЮНДКП продолжала свои усилия по содействию электронному обмену данными между правительствами и Комитетом, как это предусматривается договорными положениями. Эти меры должны способствовать повышению эффективности системы контроля за законными каналами передвижения наркотических средств и психотропных веществ во всем мире. Для того чтобы помочь установлению этих каналов, ЮНДКП поддерживала тесные рабочие контакты с ВТО в ее работе по созданию единой согласованной системы кодов для наркотических средств и психотропных веществ, нередко являющихся предметами международной торговли.

77. Важной вехой отчетного периода стала разработка систем электронной связи между Комитетом, международными организациями и рядом правительств, которые помогают отслеживать подозрительные передвижения прекурсоров.

78. В 1995 году ЮНДКП организовала и финансировала проведение региональных семинаров профессиональной подготовки руководителей национальных органов по контролю над наркотиками, в ходе которых изучались требования, предъявляемые международными договорами о контроле над наркотиками, и вопросы соблюдения их положений на национальном уровне. В работе семинара, проведенного в Тунисе в марте 1995 года, участвовали 28 руководителей национальных органов по контролю над наркотиками из 22 африканских государств (Алжир, Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Египет, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Марокко, Намибия, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея). Участники семинара приняли доклад, в котором выявлены основные факторы, препятствующие функционированию систем контроля над наркотиками и изложены рекомендации, направленные на совершенствование механизмов контроля. Еще один семинар, который был организован совместно с СИСАД для испаноязычных стран американского континента, проходил в Сантьяго в декабре 1995 года. ЮНДКП будет и впредь помогать Комитету в проведении этого мероприятия в 1996 году. Помимо профессиональной подготовки каждый семинар предоставляет руководителям органов по контролю над наркотиками стран соответствующих регионов возможность обменяться опытом, установить сотрудничество и согласовать подходы.

79. В октябре 1995 года ЮНДКП обеспечивала основную поддержку конференции, проведенной Комитетом и Группой Помпиду Совета Европы с целью обсудить меры, принимаемые странами Европы для пресечения утечки психотропных веществ в незаконные каналы сбыта путем укрепления мер контроля за экспортом таких веществ. ЮНДКП продолжала оказывать содействие мерам, призванным укреплять механизмы контроля над психотропными веществами, предпринимая в этих целях практические и технические инициативы.

80. В ходе 1995 года ЮНДКП продолжала оказывать поддержку инициативам и программам, направленным на осуществление статьи 12 Конвенции 1988 года и других положений, касающихся контроля над прекурсорами. В этой связи она продолжала оказывать поддержку начатому в 1994 году проекту по контролю над прекурсорами в Юго-Восточной Азии. В 1995 году было проведено два семинара-практикума, которые позволили государствам-участникам приступить к созданию рабочих механизмов и процедур в отношениях между собой, в частности, в отношениях со странами - экспортерами химических веществ за пределами региона, с целью выявления подозрительных сделок

и предотвращения утечки прекурсоров. На следующем этапе проекта планируется осуществить следующие меры: повысить эффективность сотрудничества между контролирующими, правоохранительными и другими органами в вопросах контроля над прекурсорами на национальном и региональном уровнях; создать эффективные системы контроля за изготовлением, распределением и реализацией прекурсоров; и укрепить потенциал правоохранительных органов.

81. В отчетный период ЮНДКП завершила подготовку проекта создания и укрепления механизмов контроля над прекурсорами в Юго-Западной Азии, в первую очередь в Индии и Пакистане. Эта инициатива была выдвинута в связи с утечкой прекурсоров в регионе и в связи с увеличившимся в результате этого незаконным изготовлением наркотиков, в частности героина, метамfetамина и метаквалона. В этой связи в декабре 1995 года правительство Индии организовало совместно с ЮНДКП национальный семинар-практикум по вопросам контроля над прекурсорами с целью глубже изучить эту проблему, определить конкретные национальные задачи и рассмотреть необходимые меры, призванные улучшить функционирование механизмов контроля. В работе семинара-практикума приняли участие представители химических и фармацевтических предприятий, играющих ключевую роль в процессе контроля за передвижением прекурсоров.

82. ЮНДКП оказывала поддержку в работе по созданию механизмов контроля над прекурсорами и в ряде других стран, в частности в Боливии, Колумбии и Перу. Она продолжала оказывать поддержку реализации проектов в этих странах, особенно в связи с проведением анализа законных потребностей в химических прекурсорах, укреплением национальных программ контроля над прекурсорами и подготовкой кадров.

83. В европейском регионе ЮНДКП продолжала тесно сотрудничать с Группой Помпиду в связи с разработкой будущих мероприятий, касающихся контроля над прекурсорами в Центральной и Восточной Европе. Постоянные корреспонденты Группы Помпиду согласились на проведение ежегодного совещания по прекурсорам в качестве меры по реализации ранее выдвинутой инициативы, направленной на укрепление механизмов контроля над прекурсорами в регионе.

84. Во исполнение просьбы Совета, содержащейся в его резолюции 1995/20, ЮНДКП провела консультации с Комитетом, подробное исследование стимулянтов и вопросов использования их прекурсоров при незаконном изготовлении и сбыте наркотиков. В подготовленном ЮНДКП исследовании рассматриваются вопросы изготовления, утечки, оборота и злоупотребления стимулянтами, в частности амфетамином, метамfetамином, меткатиноном, фенетилином и пемолином, а также использования, оборота и утечки их прекурсоров и родственных химикатов. В декабре 1995 года ЮНДКП провела совещание группы экспертов с целью обсуждения вопросов, поднятых в вышеупомянутом исследовании ЮНДКП. Второе совещание было проведено в феврале 1996 года. Доклад, подготовленный ЮНДКП в этой связи, обеспечивает основу для Комиссии и Комитета при проведении обзора функционирования существующих механизмов контроля.

В. Межучрежденческое сотрудничество

85. Деятельность ЮНДКП по выполнению своего мандата, касающегося межучрежденческой координации и межучрежденческого сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками в рамках системы Организации Объединенных Наций, получила новый стимул после того, как Административный комитет по координации (АКК) принял на своей первой сессии в 1995 году соответствующие решения, призванные, в частности, обеспечить включение вопросов контроля над наркотиками, где это возможно, в мероприятия и программы работы специализированных учреждений, а также улучшить Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками⁵.

86. В связи с решениями сессии АКК координаторам-резидентам было поручено разработать соответствующие механизмы, в частности создать на уровне стран межучрежденческие тематические группы, с целью выявления направлений, по которым учреждения могли бы сотрудничать на местах. Общая задача состояла в том, чтобы содействовать и помогать выявлению случаев, когда вопрос о наркотиках можно эффективно увязывать с социально-экономической деятельностью соответствующих учреждений. Администратор ПРООН поручил координаторам-резидентам принять к исполнению

инициативу АКК, и в этой связи ЮНДКП предоставила координаторам-резидентам справочные материалы. К концу 1995 года учреждения Организации Объединенных Наций в четырех странах учредили тематические группы, а остальные сочли более целесообразным решать этот вопрос на уровне отдельных учреждений.

87. Приоритетное внимание уделялось вопросам совершенствования координации в тех странах, где ЮНДКП имеет представительства на местах. В большинстве таких случаев ЮНДКП участвует в работе тематических групп по вопросам, предлагающим возможности для выявления случаев, когда вопросы контроля над наркотиками можно было бы включить в программу работы других учреждений.

88. В соответствии со своей директивной задачей обеспечивать координацию в области контроля над наркотиками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций ЮНДКП установила тесные рабочие отношения с рядом учреждений и программ системы. Так, например, ЮНДКП и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана поддерживали тесное сотрудничество в вопросах сокращения спроса, акцентировав свое внимание на лечении и реабилитации наркоманов усилиями общин приграничных районов Китая и Мьянмы, и с этой целью учредили группы по вопросам осуществления проектов на местном уровне и обеспечили подготовку кадров. Аналогичный совместный проект был начат в 1995 году в интересах приграничных районов Мьянмы и Таиланда.

89. Небольшие проекты по сокращению спроса были начаты в Африке, с тем чтобы стимулировать межучрежденческое сотрудничество путем разработки мероприятий по сокращению спроса в качестве составной части программ Фонда по народонаселению Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ. Кроме того, принимая участие в межучрежденческой целевой группе по гендерным вопросам ЮНДКП имеет возможность консультироваться с ПРООН, ВОЗ и Всемирным банком и предоставлять информацию о предупреждении злоупотребления наркотиками для включения ее в такие публикации, как "Healthy women's counselling guide" и "Health worker's guide". В сентябре 1995 года ЮНДКП участвовала в работе четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая проходила в Пекине. По этому случаю ЮНДКП в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), Венским комитетом неправительственных организаций по наркотическим веществам и Венским комитетом неправительственных организаций по положению женщин организовала специальное мероприятие под девизом "Женщины, злоупотребление наркотиками и наркомания".

90. Успешные инициативы, осуществляемые с учреждениями-партнерами, подкреплялись последующими мерами, принятыми по решению АКК, в частности мерами по переработке и совершенствованию Общесистемного плана действий. АКК поручил эту работу своему Подкомитету по контролю над наркотиками, в состав которого входят представители учреждений. На своей сессии, проходившей с 31 июля по 2 августа 1995 года, Подкомитет решил изменить подход к составлению и совершенствованию Общесистемного плана действий на основе ряда открытых секторальных или субсекторальных планов действий, разработанных межучрежденческими целевыми группами. Целевые группы в составе представителей соответствующих учреждений созданы в целях разработки планов действий, призванных направлять межучрежденческое сотрудничество. После завершения работы над ними и их утверждения Подкомитетом эти планы стали составной частью Общесистемного плана действий. Был подготовлен первоначальный список 12 тем. Информация о новом подходе к составлению Общесистемного плана действий представлена Комиссии в документе E/CN.7/1996/14.

91. Подготовка Общесистемного плана действий Подкомитетом предоставила ЮНДКП новые возможности в деле укрепления своего сотрудничества с другими учреждениями и обеспечения их более активного участия в решении проблем контроля над наркотиками. Другие учреждения, кроме ЮНДКП, выступали в роли руководителей целевых групп, готовивших отдельные планы действий. Результаты положительных откликов позволяют предположить, что внедренный подход наращивания усилий приведет к тому, что Общесистемный план действий со временем превратится в документ, позволяющий осуществлять перспективное планирование.

92. ЮНДКП продолжала активно участвовать в деятельности механизма по координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций. На своей сессии в октябре 1995 года АКК уделил особое внимание рассмотрению средств, с помощью которых система могла бы более эффективно

реализовывать решения важнейших конференций. ЮНДКП участвовала также в работе координационного механизма других органов системы Организации Объединенных Наций, в частности в работе Объединенной консультативной группы по вопросам политики ПРООН, которая консолидирует средства основных добровольных фондов Организации Объединенных Наций с целью стимулировать меры по координации и стандартизации подходов и процедур работы.

93. ЮНДКП продолжала реализацию своей инициативы, направленной на создание, где это необходимо, рамок для совместного сотрудничества на основе меморандумов о договоренности с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Самый последний из этих документов был подписан в октябре 1995 года со Всемирным почтовым союзом.

94. В феврале 1995 года ЮНДКП и Международный олимпийский комитет (МОК) в рамках совместной инициативы, направленной на мобилизацию общественности на борьбу со злоупотреблением наркотиками и на пропаганду здорового образа жизни среди молодежи, подписали соглашение о проведении совместных мероприятий. ЮНДКП и МОК организовали Международную конференцию под девизом "Спорт против наркотиков", которая проходила в Риме с 20 по 21 февраля 1995 года, с тем чтобы обсудить накопленную информацию и опыт в деле снижения незаконного спроса на наркотики с помощью спорта. Конференция обратилась к правительствам, межправительственным и неправительственным организациям, международным спортивным федерациям, национальным олимпийским комитетам, спортсменам и гражданам всего мира с призывом осознать, что общемировая ситуация в области злоупотребления наркотиками является тревожной и что спорт как средство воспитания личности и самоуважения может существенно повлиять на молодежь, отвлекая ее от наркотиков.

95. Были активизированы усилия по укреплению сотрудничества с международными финансовыми учреждениями. Всемирный банк подготовил свое собственное исследование по проблемам контроля над наркотиками, с тем чтобы выработать принципиальные положения для своей политики по этой проблеме. Его интерес будет заключаться главным образом в сокращении предложения в связи с осуществлением мер в области развития, направленных на сокращение масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений. Если будет получено согласие соответствующей страны, то ЮНДКП примет участие в совещаниях консультативных групп, организуемых Всемирным банком для конкретных стран.

96. Ряд официальных контактов способствовал тому, что между ЮНДКП, Межамериканским банком развития (МБР) и правительством Колумбии были проведены переговоры относительно предоставления последней займа на сумму 94 млн. долл. США на осуществление мероприятий по внедрению альтернативных сельскохозяйственных культур в этой стране. Продолжаются переговоры между МБР и правительствами Боливии и Перу на предмет финансирования дополнительных проектов. ЮНДКП установила официальные контакты с Азиатским банком развития в рамках долгосрочной стратегии, направленной на изыскание дополнительных партнеров в Азии.

С. Сокращение спроса

97. Разработка и реализация мероприятий по сокращению спроса в ответ на нужды и запросы правительств о технической помощи требуют понимания сложившейся ситуации в области злоупотребления наркотиками. Такая информация нередко отсутствует или не заслуживает доверия. Для исправления этого положения ЮНДКП укрепляет свой потенциал сбора и анализа данных, в частности, с помощью экспресс-оценки ситуации, когда количественная и качественная информация в области злоупотребления наркотиками собирается путем применения социологической и антропологической методологий. Было пересмотрено методологическое пособие ЮНДКП по применению процедур экспресс-оценки и был утвержден проект руководства по подготовке кадров. После апробирования на местах пособие и руководство были окончательно доработаны, с тем чтобы их можно было шире использовать для проведения экспресс-оценки в глобальных масштабах. Исследования с применением этих процедур были осуществлены в Бангладеш, Турции, Чешской Республике, Чили, Эквадоре и Эфиопии.

98. С целью обмена надежной информацией о злоупотреблении наркотиками в глобальных масштабах ЮНДКП организовала в Вене в мае 1995 года семинар-практикум по вопросам организации Международной эпидемиологической сети по проблемам злоупотребления наркотиками, в работе которого приняли участие эпидемиологи, занятые в осуществлении национальных и региональных проектов наблюдения за эпидемиологией злоупотребления наркотиками. После обсуждения методологических вопросов ЮНДКП решила создать экспериментальный проект с использованием сети "Интернет", что облегчит сбор данных на уровне городов.

99. ЮНДКП продолжала анализ глобальных тенденций в области сокращения спроса, используя информацию, основанную на Международной системе оценки злоупотребления наркотическими средствами (МСОЗН) и ответах правительств на вопросник к ежегодным докладам (E/CN.7/1991/CRP.10). В ходе 1995 года были подготовлены справки о ситуации в области злоупотребления наркотиками по 32 странам, имеющим первоочередное значение. В результате оценки МСОЗН были рекомендованы меры по дальнейшему улучшению сбора данных и их анализу.

100. Форумы экспертов по проблеме сокращения спроса были проведены в Яунде в феврале 1995 года, Дели в марте 1995 года и Ханое в декабре 1995 года. На этих форумах представители правительств, которые по должности занимаются проблемой сокращения спроса, имели возможность обменяться информацией и опытом, что должно способствовать улучшению планирования, координации и осуществлению программ в области предупреждения, лечения и реабилитации наркоманов. Доклад о ходе работы форумов экспертов по проблеме сокращения спроса представлен в документе E/CN.7/1996/5.

101. ЮНДКП продолжала тесно сотрудничать с МОТ и частным сектором в решении проблемы предупреждения злоупотребления наркотиками на рабочем месте. ЮНДКП, МОТ и Социальная служба промышленности (СЕСИ) штата Риу-Гранди-ду-Сул созвали вторую Международную конференцию представителей частного сектора по вопросам наркомании на рабочем месте и в обществе, которая проходила в Порту-Алегри, Бразилия, в апреле 1995 года. Задача Конференции состояла в том, чтобы содействовать развитию более тесного взаимодействия гражданских сил общества в осуществлении мер по предупреждению наркомании, привлекая для этого усилия частного сектора, профсоюзов, неправительственных организаций, медиков и специализированных учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций. По случаю проведения Конференции правительство Бразилии, СЕСИ и ЮНДКП подписали соглашение об осуществлении проекта стоимостью 1,6 млн. долл. США, из которых 80 процентов будут предоставлены частным сектором Бразилии. В ходе проекта к условиям Бразилии будет приспособлена методология, разработанная для проекта ЮНДКП/МОТ/ВОЗ под названием "Типовые программы профилактики злоупотребления наркотиками и алкоголем среди рабочих и членов их семей".

102. В отчетный период ЮНДКП продолжала осуществление своей программы послов доброй воли, в рамках которой известные деятели общества употребляют все свое влияние и популярность, чтобы собственным примером способствовать отказу от наркотиков и укрепить авторитет и перспективы ЮНДКП на успешное финансирование. В осуществлении программы участвовали известные лица или группы лиц, в том числе трио "Чунг" Республики Кореи, которые устраивали свои концерты, и Футбольная академия "Тауичи Агилера" из Боливии, которая участвовала в проведении юношеских футбольных турниров, тем самым пропагандируя здоровый образ жизни без наркотиков. В сентябре 1995 года ЮНДКП назначила чемпиона Японии по борьбе сумо Таканохана послом доброй воли в поддержку деятельности Центра по предупреждению злоупотребления наркотиками в Токио.

D. Сокращение предложения

1. Пресечение незаконного оборота наркотиков

103. Важным компонентом общей стратегии ЮНДКП остаются меры пресечения незаконного оборота наркотиков. ЮНДКП предоставляла поддержку и помощь правительствам путем осуществления национальных и субрегиональных проектов в области правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками, а также оказывала консультативную помощь законодательным и директивным органам путем подготовки технических докладов. Три откомандированных ЮНДКП технических консультанта

по вопросам правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками оказывали техническую помощь и консультационные услуги правительствам в регионах, особо страдающих от оборота наркотиков. Помощь по вопросам пресечения незаконного оборота наркотиков была сконцентрирована на осуществлении положений Конвенции 1988 года, и с этой целью советники подготовили и осуществили программы технического сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. В этой связи консультанты по вопросам правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками в Пакистане и Таиланде играли важную роль в содействии проведению совместных операций правоохранительными органами на уровне их соответствующих субрегионов, а также между субрегионами с охватом стран Юго-Западной Азии и государств - членов СНГ в Средней Азии. В Юго-Восточной Азии мероприятия ЮНДКП в области правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками, призванные укреплять сотрудничество на оперативном уровне, проводились в масштабах всего региона.

104. В рамках проекта технической помощи на цели пресечения незаконного оборота ЮНДКП осуществляла меры по контролю, руководству и экспертному консультированию по вопросам исполнения и осуществления 39 проектов технической помощи в области правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками, в частности в Африке, Азии, Центральной и Восточной Европе и государствах Балтии. Проектом предусматривалось предоставление консультативных услуг, призванных совершенствовать правоохранительную деятельность по борьбе с наркотиками и укреплять приграничное сотрудничество, применение методов досмотра, межучрежденческой координации на национальном уровне, обмен информацией, проведение совместных операций и оказание помощи в подготовке кадров для правоохранительных органов по борьбе с наркотиками.

105. В 1995 году ЮНДКП продолжала осуществление проекта по сопоставлению данных о конфискации наркотических средств, предоставляемых правительствами, и данных, полученных по каналам МОУП/Интерпола и ВТО. Сферу охвата и основное содержание проекта, возможно, придется пересмотреть с учетом возникших вопросов относительно технических аспектов и ресурсов на его осуществление. ЮНДКП продолжит тесно сотрудничать с МОУП/Интерполом, ВТО и другими международными организациями и надежными источниками, предоставляющими высоконадежные данные об обороте наркотиков, с целью обмена информацией и аналитическими докладами о складывающихся тенденциях и конкретных случаях оборота наркотиков.

106. Началось успешное осуществление разработанного в тесном сотрудничестве с ЮНИКРИ и Отделом исследовательского проекта ЮНДКП по вопросам политики и приоритетов в области контроля над наркотиками и в контексте системы уголовного правосудия, и эта работа помогает и далее совершенствовать и развивать с практической точки зрения политику в этой области. В сотрудничестве с ЮНИКРИ и Отделом ЮНДКП изучает возможность осуществления второго этапа проекта, в котором основной упор будет делаться на сбор конкретной информации о находящихся в уязвимом положении странах Африки и Центральной и Восточной Европы и предоставление им соответствующей информации.

107. ЮНДКП будет продолжать наращивать свои картотеки конкретных мер, которые доказали свою эффективность в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Она будет также по-прежнему использовать региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) и аналогичных встреч по вопросам правоохранительной деятельности по борьбе с наркотиками для распространения и обмена информацией по методам правоохранительной деятельности в этой области.

108. В феврале 1995 года ЮНДКП созвала второе совещание рабочей группы по сотрудничеству на море в целях расширения международного сотрудничества в области борьбы с незаконной транспортировкой наркотиков морем. Важным достижением является одобрение Комиссией рекомендаций и принципов, принятых рабочей группой. Комиссии представлен доклад о ходе осуществления мер, принимаемых ЮНДКП с целью начать реализацию рекомендаций и содействовать принятию этих принципов.

109. В 1995 году были проведены три совещания вспомогательных органов Комиссии. Двенадцатое совещание ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана, проходившее в Джакарте с 18 по 22 сентября

1995 года, рекомендовало создать национальные системы по сбору и распространению оперативной информации, принять меры по запрещению незаконного культивирования мака и каннабиса, а также производства опия в регионе и усилить роль правоохранительных учреждений в области сокращения спроса на наркотики, особенно в рамках стратегий по предупреждению наркомании. Седьмое совещание ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее в Гаване с 9 по 13 октября 1995 года, приняло рекомендации, касающиеся процедур подготовки кадров по вопросам обмена оперативной информацией, пресечения незаконного оборота на море с уделением особого внимания каботажному плаванию и борьбы с оборотом героина в регионе. Восьмое совещание ХОНЛЕА стран Африки, проходившее в Кампале с 23 по 27 октября 1995 года, рекомендовало создать координационные механизмы, разработать меры контроля для решения проблемы оборота ката в субрегионе, а также разработать, финансировать, использовать и внедрять системы сбора оперативной информации о наркотиках. На совещаниях ХОНЛЕА был рассмотрен ход осуществления рекомендаций, принятых на предшествующих совещаниях.

2. Альтернативное развитие

110. Важную роль в стратегиях, направленных на искоренение культивирования незаконных культур, играет альтернативное развитие. Роль ЮНДКП в вопросах альтернативного развития постепенно сместилась с участия в полностью финансируемых проектах к предоставлению поддержки в целях укрепления технического потенциала учреждений, на которых лежит ответственность за осуществление национальных планов альтернативного развития. В дальнейшем проекты альтернативного развития будут осуществляться при более активном участии ЮНДКП и заинтересованных правительств, а альтернативное развитие станет составной частью национальных программ развития сельских районов. ЮНДКП будет уделять повышенное внимание достижению целей контроля над наркотиками.

111. ЮНДКП полна решимости более энергично заниматься вопросами привлечения и активного участия потенциальных двусторонних доноров, международных финансовых институтов, учреждений и программ системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций в деятельности по осуществлению проектов в области развития. Акцент будет делаться на том, что ЮНДКП должна играть роль активного сторонника, технического партнера, координатора и частично источника финансирования. Новый подход будет подкрепляться деятельностью консультантов по вопросам альтернативного развития, которые будут откомандированы в страны Азии и Латинской Америки.

3. Отмывание денег

112. ЮНДКП продолжала предоставлять помощь правительствам на осуществление положений Конвенции 1988 года, касающихся отмывания денег и конфискации активов. ЮНДКП, действуя в тесном сотрудничестве с Отделом, будет стремиться улучшать координацию своих мероприятий с мероприятиями Целевой группы по финансовым мероприятиям, учрежденной крупными промышленно развитыми странами (Группой семи) и Председателем Комиссии Европейских сообществ, а также другими организациями, в том числе МОУП/Интерполом и ВТО, в ее усилиях по расширению возможностей правительств вести борьбу с отмыванием денег.

113. С помощью своей программы юридических консультаций ЮНДКП продолжала играть особую роль, оказывая помощь правительствам в принятии законов и законодательных положений, касающихся проведения финансовых расследований по делам, связанным с наркотиками, отмыванием денег и конфискацией доходов. ЮНДКП оказывала поддержку правительствам в рамках начатого в 1993 году проекта мер по борьбе с отмыванием денег, призванных разъяснить государствам-членам необходимость принятия мер по борьбе с отмыванием денег.

114. К принятым в отчетный период конкретным усилиям относятся меры по подготовке проектов законов о борьбе с отмыванием денег на Маврикии, в Нигерии и Таиланде; подготовка кадров в институте СИФАД на Мартинике; подготовка кадров в области правоохранительной деятельности, функционирования финансовых систем и судебных органов власти в Панаме и в Чили; оказание помощи в вопросах планирования системы финансового регулирования и правоохранительной деятельности в Колумбии; и составление и обновление руководства для следователей по вопросам борьбы с отмыванием денег. ЮНДКП доработала проект типового закона, которым смогут пользоваться страны с системами гражданского права.

Е. Научные исследования

115. В отчетный период ЮНДКП приступила к подготовке глобального доклада по проблеме наркотиков, который впервые планируется опубликовать к концу 1996 года. Этот доклад призван обеспечить признание и понимание обществом в целом вопросов контроля над наркотиками, а также углубить понимание широкой общественностью целей и мероприятий ЮНДКП.

116. Для издания "World Development Report 1996" (Доклад о мировом развитии, 1996 год)⁶ Всемирного банка ЮНДКП подготовила материал по проблеме уязвимости стран, находящихся на переходном этапе, в отношении незаконного оборота наркотиков, наркомании и организованной преступности. Это позволило укрепить сотрудничество между Всемирным банком и ЮНДКП, и ЮНДКП получила дополнительную возможность для распространения информации по вопросам наркотиков.

117. В рамках программы технической помощи лаборатория ЮНДКП осуществляла проект в Колумбии, а также участвовала в реализации многосекторальных проектов в других странах, в том числе в Беларуси, Украине, Узбекистане и Кыргызстане.

118. ЮНДКП провела два консультативных совещания руководителей лабораторий: в Таллинне - для трех Балтийских государств и в Ташкенте - для пяти среднеазиатских государств - членов СНГ. На этих совещаниях были рассмотрены вопросы создания и функционирования лабораторий по анализу наркотиков в соответствующих регионах, а также проблемы, с которыми они сталкиваются, и были предложены меры по исправлению положения. На этих совещаниях были рассмотрены также механизмы содействия развитию сотрудничества на национальном и региональном уровнях.

119. Лаборатория ЮНДКП организовала обучение 21 лаборанта-химика из 16 стран аналитическим методам, позволяющим проводить идентификацию и анализ наркотиков в изъятых веществах и биологических образцах, а также содействовала организации подготовки кадров в Китае и Колумбии. Кроме того, в рамках мероприятий по оказанию технической помощи лаборатория содействовала также разработке и совершенствованию средств обеспечения научных исследований и оказывала поддержку соответствующим научным работам. Были опубликованы и предоставлены национальным лабораториям во всем мире следующие пособия: Rapid Testing Methods of Drugs of Abuse (ST/NAR/13)

(Методы быстрого анализа наркотиков, являющихся предметом злоупотребления); Recommended Guidelines for Quality Assurance and Good Laboratory Practices (ST/NAR/25) (Рекомендуемые руководящие принципы обеспечения качества и рациональной организации работы лабораторий); и Glossary of Terms for Quality Assurance and Good Laboratory Practices (ST/NAR/26) (Глоссарий терминов по обеспечению качества и рациональной организации работы лабораторий).

120. В 1995 году лаборатория ЮНДКП в рамках Международной программы обеспечения качества продолжала осуществлять Программу международного квалификационного тестирования (МКТ). Эта программа направлена на то, чтобы улучшить работу национальных лабораторий по анализу наркотиков в развивающихся странах, предоставить им возможность применять международно признанные стандарты и разрабатывать рациональные методы работы лабораторий, а также содействовать согласованию практики в области анализа наркотиков. Участвующие в этой Программе 40 национальных лабораторий по анализу наркотиков из 26 стран прислали в лабораторию ЮНДКП результаты анализа опытных образцов в рамках МКТ. Всем участникам был разослан статистический отчет, в котором в сжатой форме оцениваются представленные результаты, а также содержится оценка индивидуальных результатов участников.

IV. ОЦЕНКА

A. Оценки проектов

121. Оценка проектов проводится сторонами, участвующими в осуществлении проектов технического сотрудничества. В 1995 году была проведена оценка 21 проекта, которые финансировались ЮНДКП: пять проектов по мерам контроля, четыре проекта по сокращению спроса, 10 проектов по сокращению предложения и два проекта в области многосекторальной деятельности. Что касается географической представленности этих проектов, то один из них осуществлялся в Африке, два в Европе, три в Азии и 15 в Латинской Америке.

122. Проекты, связанные с мерами контроля, были в целом сочтены успешными. В рамках одного из проектов были успешно расширены возможности лабораторий в Центральной и Восточной Европе, и получило развитие межгосударственное сотрудничество в вопросах, касающихся деятельности лабораторий. Два проекта в Боливии позволили расширить возможности правительства в области борьбы с незаконным оборотом химических прекурсоров, однако не привели к значительному увеличению объема изъятий и, возможно, не получают дальнейшего развития. Благодаря осуществлению проекта по созданию информационной системы в области контроля над наркотиками в Колумбии улучшилась организация деятельности в рамках соответствующих правительственных учреждений. Другой проект в этой же стране, направленный на создание компьютерной системы в целях совершенствования руководства и управления, оказался менее эффективным, поскольку конечные пользователи сочли созданную систему слишком медленной и сложной.

123. В области сокращения спроса была произведена оценка трех проектов в Боливии. Было установлено, что первый проект, направленный на пропаганду здорового и продуктивного образа жизни в целях предупреждения наркомании среди молодежи, подверженной риску, эффективно способствовал развитию альтернативных занятий, препятствующих злоупотреблению наркотиками. Что касается второго проекта, направленного на социальную реинтеграцию беспризорных детей, то при эффективном осуществлении ему не хватало четкой стратегии, а масштабы решаемой им проблемы были, возможно, завышены. При разработке этого проекта более важную роль следовало бы отвести семье и общине и больше внимания следовало бы уделить беспризорным девочкам. В ходе оценки третьего проекта, призванного обеспечить для молодежи, употребляющей наркотики, комплексные возможности в области образования, первичной медико-санитарной помощи, профессиональной подготовки и трудоустройства, были вскрыты значительные недостатки, но при этом отмечены определенные, хотя и ограниченные результаты. Проект, направленный на расширение осведомленности и распространение информации о наркотиках среди средств массовой информации, представителей директивных органов и неправительственных организаций в Центральной и Южной Америке, был сочтен неэффективным. Созданная база данных по вопросам наркотиков содержит мало

информации и неудобна в использовании. Соответствующих материалов в печати публиковалось недостаточно.

124. Что касается сокращения предложения, то успешными были сочтены пять проектов альтернативного развития в Боливии и Колумбии. Мероприятия в целом осуществлялись в соответствии с планом, и масштабы незаконного выращивания наркотикосодержащих культур удалось сократить. Было определено, что два проекта в Перу способствуют созданию конструктивной основы для разработки других проектов альтернативного развития. В результате оценки трех параллельных проектов альтернативного развития в Лаосской Народно-Демократической Республике, которые были призваны дополнить программу развития сельских районов, финансируемую МФСР, было установлено, что большинство целей были достигнуты лишь частично и что на масштабы незаконного выращивания наркотикосодержащих культур было оказано лишь ограниченное влияние. При разработке этих проектов не была предусмотрена систематическая связь с программой МФСР и была переоценена способность правительства осуществлять запланированные мероприятия. Вместе с тем за последний год после изменений в руководстве были достигнуты определенные результаты.

125. Была произведена оценка двух многосекторальных проектов. Было установлено, что проект по координации двусторонних и многосторонних программ технической помощи в области контроля над наркотиками в странах Центральной и Восточной Европы, Балтийских государствах и СНГ является успешным. В рамках этого проекта созданы механизмы, обеспечивающие проведение консультаций между донорами, а также компьютеризированная система контроля, позволяющая получать информацию по вопросам технической помощи. В результате оценки ЮНДКП было рекомендовано изучить возможность создания аналогичных координационных механизмов в других регионах. При оценке проекта по созданию потенциала в области разработки программ на национальном и субрегиональном уровнях для 11 государств - членов ЭКСАС было определено, что достигнуты весьма ограниченные результаты. Было установлено, что подход, предусматривающий создание механизмов субрегионального сотрудничества до разработки национальных стратегий является неприемлемым и что в рамках проекта в недостаточной степени были учтены различия между странами.

126. В большинстве случаев оценка проектов проводилась либо в конце осуществления, либо после завершения соответствующего проекта. Руководящие принципы ЮНДКП предусматривают обязательное проведение углубленной оценки во всех случаях, когда намечается осуществление нового этапа проекта или его значительное расширение. Это объясняет тот факт, что почти в половине оценок содержится рекомендация в той или иной форме продолжить осуществление мероприятий. Вместе с тем возникает вопрос о том, насколько реалистичны начальные предположения в отношении сроков и результатов осуществления проектов. На этапе разработки проектов важно в полной мере учитывать возможности их устойчивого осуществления.

127. По результатам оценки к числу успешных и подлежащих дальнейшему осуществлению относятся проекты, удовлетворяющие следующим условиям: готовность правительств взять на себя обязательства в отношении реализации проекта, продолжить его мероприятия и обеспечить необходимое финансирование; и участие бенефициаров в определении стратегии осуществления и приоритетов проекта, что способствует укреплению чувства непосредственной причастности к проекту. Вопросы устойчивости осуществления имеют важное значение для всех сфер контроля над наркотиками, но особенно важны для создания институциональной основы. До начала мероприятий необходимо получать подтверждение верности предположений, особенно относительно возможностей и готовности соответствующего правительства.

В. Тематические оценки

128. Тематические оценки проводятся ЮНДКП и касаются прежде всего мероприятий, характеризующихся конкретной тематической или секторальной направленностью. В 1995 году были проведены три такие оценки.

129. Одна из оценок была проведена с целью определить эффективность МСОЗН, которая призвана способствовать сбору, анализу и оценке общемировых данных о злоупотреблении наркотическими средствами. Было установлено, что предоставляемая правительствами для МСОЗН информация в

целом не отличается высоким качеством. Возможности для выхода на другие базы данных весьма ограничены, равно как и количество и качество анализируемых данных. Недостаточные успехи МСОЗН обусловлены отсутствием профессиональной подготовки и поддержки, необходимой правительствам для сбора и обработки данных, отсутствием устойчивого финансирования определенных мероприятий, проблемами людских ресурсов и управления. На основе оценки было рекомендовано внести изменения в процедуры сбора и анализа данных, выделить дополнительные людские и финансовые ресурсы, провести реформу управления и расширить сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также национальными и региональными сетями.

130. ЮНДКП предоставляет юридические консультации и помощь довольно многим правительствам в целях содействия присоединению к международным конвенциям о контроле над наркотиками и их осуществлению. В ходе оценки эти мероприятия были проанализированы в свете предусмотренных полномочий. Было установлено, что страны - получатели помощи были отобраны верно и что, как правило, каждое мероприятие по оказанию юридической помощи в приемлемых временных рамках приносило ожидаемые результаты. Случаи отсутствия отдачи объясняются причинами, находящимися вне сферы контроля ЮНДКП. По сообщениям, страны-получатели глубоко удовлетворены предоставляемой юридической помощью. В ходе оценки были отмечены такие реальные результаты, как присоединение к конвенциям, принятие соответствующего законодательства, создание организационных инфраструктур, подготовка кадров и принятие встречных мер. Были отмечены гармоничные рабочие взаимоотношения между сотрудниками ЮНДКП и национальными партнерами, отличная координация в рамках ЮНДКП и эффективное общее руководство программой юридических консультаций.

131. Третья произведенная оценка касалась оказания технической помощи в целях обеспечения контроля над наркотическими средствами, используемыми в законных целях. Согласно соответствующим мандатам, ЮНДКП в сотрудничестве с ВОЗ призвана оказывать помощь правительствам в установлении и укреплении национальных механизмов контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. В ходе оценки было установлено, что некоторые направления этой деятельности, например правовая помощь и подготовка кадров, получили достаточное развитие, в то время как другим направлениям, например расширению институциональных возможностей, уделялось второстепенное внимание. Несмотря на осуществляемое широкое сотрудничество между ЮНДКП, Комитетом и ВОЗ, необходимо усилить координацию во избежание дублирования усилий. В ходе оценки было рекомендовано создать в рамках ЮНДКП центр в целях координации технической помощи в области контроля над наркотиками. Было рекомендовано также уделять первоочередное внимание содействию обмену информацией между правительствами на субрегиональном уровне, активизации усилий по расширению институциональных возможностей, а также дальнейшему осуществлению программ правовой помощи и подготовки кадров.

V. ФИНАНСОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

132. Утвержденный пересмотренный бюджет ЮНДКП на двухгодичный период 1994-1995 годов составил 205 335 500 долл. США, включая сумму в размере 14 693 900 долл. США по регулярному бюджету и внебюджетные средства в размере 190 641 600 долл. США, предоставленные из Фонда ЮНДКП. Первоначальные ассигнования на 1995 год достигли 104 496 000 долл. США, причем компонент регулярного бюджета составил 7 680 400 долл. США, а внебюджетные средства - 96 815 600 долл. США. Сумма расходов из Фонда ЮНДКП за 1995 год, согласно оценкам, составляет 75 600 200 долларов США.

133. В ходе отчетного периода ЮНДКП подготовила бюджетные предложения для Фонда ЮНДКП на двухгодичный период 1996-1997 годов для представления Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Комиссии на ее возобновленной тридцать восьмой сессии, проведенной в декабре 1995 года. Были опубликованы также непроверенные финансовые ведомости по Фонду ЮНДКП за 1994 год. Предлагаемый бюджет на двухгодичный период 1996-1997 годов для Фонда ЮНДКП составляет 152 448 500 долл. США и предусматривает сокращение сети отделений на местах и деятельности по проектам в соответствии с набросками на двухгодичный период 1996-1997 годов, которые были утверждены Комиссией на ее возобновленной тридцать восьмой сессии.

134. В 1995 году ЮНДКП приступила к уменьшению масштабов деятельности по проектам, осуществляемой в штаб-квартире, что привело к сокращению с 92 до 32 должностей по состоянию на 31 декабря 1995 года.

135. Бюджетная документация содержит ряд новшеств, включая представление сметы расходов на оперативно-функциональное обслуживание программ, использование для подготовки бюджета планов работы, содержащих смету расходов, увязку между мероприятиями и мандатами, а также сопоставление между бюджетом и набросками. В 1995 году был принят ряд важных позитивных административных мер, одна из которых касается разработки и осуществления политики ротации персонала между штаб-квартирой и отделениями на местах.

136. На протяжении отчетного периода ЮНДКП продолжала прилагать усилия, направленные на рационализацию процедур бухгалтерского учета и казначейских операций, поскольку прежняя система, объединяющая ЮНДКП и отделения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Вене, считается громоздкой и сложной. В феврале 1995 года финансовые органы в Нью-Йорке одобрили рационализацию, в результате чего Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке делегировали свои полномочия ЮНДКП. К другим позитивным мерам относится введение новой системы финансового планирования для Фонда ЮНДКП, которая обеспечивает более широкие возможности для гибкого управления и точного прогнозирования. Благодаря этой новой системе существенно повысилась точность финансовых прогнозов, которые в свою очередь заметно способствуют планированию будущих мероприятий. Для обеспечения актуальной информации об осуществлении мероприятий по проектам ЮНДКП ввела новую систему финансового контроля за осуществлением проектов, основанную на ежеквартальных отчетах о расходах и представлении два раза в год пересмотренных бюджетов по проектам.

137. В соответствии с изменением роли отделений ЮНДКП на местах продолжалась передача прав от штаб-квартиры отделениям на местах решать оперативные вопросы и осуществлять разработку программ и управление ими. Региональному центру в Таиланде и Региональному отделению для Карибского бассейна было разрешено учредить собственные комитеты по рассмотрению проектов, функционирующие на основе принципов работы комитета, созданного в штаб-квартире.

VI. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА МОБИЛИЗАЦИЮ СРЕДСТВ, И СТАТУС ФОНДА ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

А. Финансовое положение

138. По сравнению с 1993 и 1994 годами объем поступлений добровольных взносов от стран-доноров в Фонд ЮНДКП в 1995 году значительно возрос и достиг 64 млн. долларов США. Такое приветствуемое увеличение взносов отражает неизменное доверие правительств-доноров к деятельности ЮНДКП. Тем не менее финансовое положение ЮНДКП в долгосрочной перспективе по-прежнему вызывает беспокойство.

139. В 1992 переходном году объем расходов впервые превысил объем поступлений; согласно текущим оценкам, в двухгодичном периоде 1996-1997 годов произойдет заметное уменьшение существующего сальдо средств вследствие дальнейшего превышения расходов над поступлениями в течение двухгодичных периодов 1994-1995 и 1996-1997 годов. В двухгодичном периоде 1994-1995 годов общие сметные расходы в размере 149 млн. долл. США, согласно расчетам, превысили на 15 млн. долл. США общие сметные поступления в размере 134 млн. долл. США, что привело к соответствующему сокращению сальдо средств Фонда с 69 млн. долл. США по состоянию на 1 января 1994 года до 54 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 1995 года. Как предполагается, в двухгодичном периоде 1996-1997 годов сметные расходы по Фонду ЮНДКП в размере 149 млн. долл. США превысят сметные поступления в размере 111 млн. долл. США на 38 млн. долл. США, что приведет к дальнейшему сокращению сальдо средств Фонда до 16 млн. долл. США к 31 декабря 1997 года.

140. Таким образом, в соответствии с руководящими указаниями, полученными от Комиссии, перешедшее с прежних времен относительно высокое сальдо наличности было сокращено в течение двухгодичного периода 1994-1995 годов в результате ускорения осуществления программ. В отличие от бюджета на двухгодичный период 1994-1995 годов, в рамках которого расходы превышали ежегодные поступления, а разница покрывалась за счет накопленных резервов, бюджет программ на двухгодичный период 1996-1997 годов был основан на прогнозе в отношении поступлений. Он характеризуется нулевым ростом расходов по штаб-квартире и некоторым сокращением расходов по операциям на местах и мероприятиям по проектам. С учетом текущего прогноза в отношении поступлений предполагается, что в среднесрочном плане ЮНДКП сможет осуществлять мероприятия на сумму около 150 млн. долл. США за двухгодичный период.

141. В отношении финансового положения ЮНДКП прослеживаются три основные тенденции. Во-первых, не ожидается появления дополнительных ресурсов по регулярному бюджету для ЮНДКП. Во-вторых, в соответствии с указаниями Комиссии и доноров остатки средств Фонда, унаследованного ЮНДКП, в ближайшем будущем будут исчерпаны. В-третьих, хотя объем добровольных взносов в 1995 году возрос, объем средств общего назначения, необходимых для поддержания ключевых функций ЮНДКП в штаб-квартире и на местах, в последние годы существенно сократился. ЮНДКП обеспокоена тем, что в случае сохранения нынешних тенденций она не будет располагать достаточными средствами общего назначения для удовлетворения основных потребностей штаб-квартиры и покрытия расходов на инфраструктуру для операций на местах.

142. Анализ мандата ЮНДКП и стратегических целей, которые она преследует в соответствии с согласованной на международном уровне политикой по вопросам контроля над наркотиками, свидетельствует о явной диспропорции между задачами, унаследованными ЮНДКП или порученными ей ее директивными органами, с одной стороны, и имеющимися для их решения ресурсами, с другой стороны. Неблагоприятной диспропорцией характеризуется также поступление взносов в Фонд ЮНДКП. В 1995 году добровольные взносы в Фонд ЮНДКП в различной степени внесли в общей сложности 55 государств и Европейская комиссия, при этом на долю лишь семи правительств и Европейской комиссии пришлось 90 процентов общей суммы добровольных взносов за двухгодичный период 1994-1995 годов. В эпоху, все более явным признаком которой является принятие коллективной ответственности за обеспечение международного контроля над наркотиками, нежелательной и противоречащей духу международного сотрудничества выглядит позиция некоторых государств-членов, которые становятся и долгое время остаются исключительно получателями помощи со стороны ЮНДКП, в то время как небольшая группа других государств несет основное бремя финансирования деятельности по международному контролю над наркотиками. Для того чтобы Комиссия могла осуществлять порученный ей Генеральной Ассамблеей мандат в качестве руководящего органа ЮНДКП, государствам-членам следует постараться обеспечить финансирование ее деятельности на коллективной основе. В этой связи Комиссии следует изучить пути и средства расширения совместной деятельности в рамках партнерских отношений между самой Комиссией, международным сообществом и ЮНДКП.

143. Для эффективного и уверенного решения основной части своих задач ЮНДКП требуется в определенной степени гарантированная и существующая длительное время критическая масса ресурсов. Действующая система финансирования, ориентированная прежде всего на финансирование отдельных проектов, не подходит для обеспечения такой критической массы ресурсов, которая необходима для поддержания экспертного потенциала и для обеспечения межучрежденческого сотрудничества, для сбора, обработки и анализа информации, для научных исследований и определения тенденций, т.е. для обеспечения факторов, характерных для центра передового опыта, которым призвана стать ЮНДКП. Соответственно следует серьезно рассмотреть вопрос относительно настоятельной необходимости создать надлежащую финансовую базу в форме средств общего назначения, поступление которых можно прогнозировать, пусть даже на основе краткосрочных обязательств максимально возможного числа государств. Один из возможных путей для достижения этой цели состоит в принятии процедуры, в соответствии с которой ЮНДКП, помимо вносимых в настоящее время взносов, получала бы дополнительные средства общего назначения примерно от 50 стран, каждая из которых была бы готова предоставить около 300 000 долл. США для основных видов деятельности. Дополнительные 15 млн. долл. США способствовали бы повышению нынешнего уровня взносов и обеспечили бы оперативную гибкость и запас прочности в целях дальнейшего расширения оперативных возможностей

ЮНДКП, в частности, ее экспертных возможностей, информационной базы и межучрежденческого сотрудничества.

144. Результаты деятельности ЮНДКП за последние пять лет свидетельствуют об отсутствии какой-либо существенной разницы между функциями и должностями, отведенными штаб-квартире, и функциями и должностями, отведенными отделением на местах. Такое различие, возможно, характерно для большинства учреждений по техническому сотрудничеству, но не для ЮНДКП, поскольку ее мандат предусматривает обеспечение международного контроля над наркотиками во всех его аспектах, включая техническое сотрудничество. Такого рода мандат требует того, чтобы некоторые основные функции обязательно были сосредоточены в штаб-квартире. Из этого следует вывод, что Фонд, который был создан для содействия решению всего круга задач ЮНДКП, следует должным образом использовать для содействия осуществлению основных мероприятий в штаб-квартире. Неиспользование его с этой целью отрицательно скажется на всей Программе и не в последнюю очередь на ее мероприятиях по техническому сотрудничеству.

В. Приоритеты в мобилизации средств

145. В своей резолюции 14 (XXXVIII) от 23 марта 1995 года Комиссия просила разработать новый механизм мобилизации средств, предусматривающий применение разработанного АКК метода согласованных и совместных усилий по мобилизации средств, который позволил бы заручиться поддержкой со стороны всех государств и доноров, а также получателей помощи в форме партнерских отношений и долевого участия в расходах. Комиссия просила также представить на ее тридцать девятой сессии или, если это возможно, на возобновленной тридцать восьмой сессии более подробную информацию относительно ожидаемых результатов усилий по мобилизации средств в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

146. С учетом этих просьб в 1995 году были опробованы новые механизмы расширения базы ресурсов ЮНДКП. ЮНДКП стремится мобилизовать усилия консорциумов с целью гарантировать более долгосрочные обязательства со стороны существующих правительств-доноров в отношении конкретных программ или тематических областей. В июле было организовано информационное совещание для заинтересованных правительств-доноров с целью представить программу ЮНДКП во Вьетнаме. В рамках еще одной инициативы в июне 1995 года ЮНДКП и ПРООН при участии правительства Франции совместно провели в Париже Международную конференцию доноров, посвященную второму этапу программы комплексного развития сельских районов в регионе Баальбек-Хермель в Ливане. ЮНДКП приняла участие в проходившей в Стокгольме в июне 1995 года международной конференции по вопросам влияния проблемы наркотиков на процесс восстановления в Афганистане.

147. С учетом учиться поддержкой со стороны правительств-доноров, специальные миссии по мобилизации средств были направлены в Европейскую комиссию, Италию, Канаду, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и в Соединенные Штаты Америки. В целях изучения новых возможностей для расширения сотрудничества в области контроля над наркотиками были проведены также встречи с Межпарламентским союзом и Комитетом по гражданским свободам и внутренним делам Европейского парламента.

148. Руководствуясь определенными критериями, ЮНДКП предприняла шаги к установлению контактов с несколькими странами с высоким и средним уровнем доходов, такими, как Малайзия, Сингапур и Таиланд. Аналогичные шаги предпринимались в отношении Брунея-Даруссалама и Республики Кореи, а также в отношении государств - членов Совета сотрудничества стран Персидского залива.

149. В течение отчетного периода ЮНДКП продолжала призывать страны-получатели технической помощи к взятию ими на себя растущей доли финансовых расходов при осуществлении национальных мероприятий по контролю над наркотиками. В этой связи правительство Бразилии шире использовало договоренности с ЮНДКП о долевого участия в расходах, в соответствии с которыми правительство финансировало 80 процентов расходов на проекты по контролю над наркотиками, осуществлявшиеся при поддержке ЮНДКП, или весь проект, а ЮНДКП предоставляла технические экспертные услуги и выполняла функции по надзору на этапе осуществления. Еще одним примером такого опыта

является разработанная по инициативе ЮНДКП межгосударственная программа правоохранительной деятельности между Исламской Республикой Иран и Пакистаном, в рамках которой правительства этих стран несут существенную долю расходов.

150. В целях расширения круга партнеров и привлечения всех слоев общества к участию в решении вопросов международного контроля над наркотиками ЮНДКП призывает частный сектор, особенно корпорации, вносить вклад в осуществляемые ею мероприятия. Одним из успешных результатов таких усилий является поддержка со стороны Центра по предупреждению наркомании в Японии, который передал ЮНДКП значительную часть средств, полученных в ходе его ежегодных информационно-просветительских кампаний.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября -20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

²United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

³Ibid., vol. 1019, No. 14956.

⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1).

⁵E/1990/39 и Corr.1 и 2 и Add.1.

⁶World Bank, World Development Report 1996 (New York, New York, Oxford University Press, 1996).