

ing the implementation of such recommendations relating to a particular field, or fields, of its activities;

4. Decides to discontinue the application of paragraphs 12-19, 22, 23 and 25, of the annex to resolution 283 (X) of the Council.

451 (XIV). Co-ordination of the work of the United Nations and the specialized agencies

Resolutions of 28 July 1952⁹⁵

A

The Economic and Social Council,

Having noted the report submitted by its Co-ordination Committee (E/2306), and the communication from the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions appended thereto,

1. Expresses satisfaction with the progress made in the past year towards more effective co-ordination of the work of the United Nations and the specialized agencies, and urges continued efforts in this direction;

2. Adopts the statement on United Nations priority programmes contained in that report (paragraphs 9 and 10 as amended);

3. Approves the recommendations of the Co-ordination Committee concerning the review of programmes (paragraphs 11-15);

4. Expresses its appreciation to the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions for the valuable observations it has submitted in response to the Council's request; and

5. Requests the Secretary-General to bring these observations to the attention of the specialized agencies and the organs of the United Nations concerned for appropriate action.

ANNEX

RECOMMENDATIONS AND SUGGESTIONS CONTAINED IN THE REPORT OF THE CO-ORDINATION COMMITTEE⁹⁶

United Nations priority programmes

9. The Committee recommends to the Council for adoption the following statement on United Nations priority programmes:

(a) The Economic and Social Council reiterates the need for priorities to be established for the successful carrying out of the economic and social work of the United Nations and the specialized agencies. Only by concentrating the limited resources now available on tasks of primary importance for the realization of the objectives of the Charter can international action hope to achieve really substantial results.

céder à une étude de la mise en œuvre des recommandations relatives à un ou plusieurs domaines particuliers de ses activités;

4. Décide de mettre fin à l'application des paragraphes 12 à 19, 22, 23 et 25 de l'annexe à la résolution 283 (X) du Conseil.

451 (XIV). Coordination des travaux de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées

Résolutions du 28 juillet 1952⁹⁵

A

Le Conseil économique et social,

Ayant pris acte du rapport de son Comité de coordination (E/2306) et de la communication, jointe à ce rapport, du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires,

1. Exprime sa satisfaction des progrès accomplis pendant l'année écoulée dans le sens d'une coordination plus efficace des travaux de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées et demande instamment de nouveaux efforts dans ce domaine;

2. Adopte la déclaration qui figure dans ce rapport (paragraphes 9 et 10 amendés) au sujet des programmes prioritaires des Nations Unies;

3. Approuve les recommandations faites par le Comité de coordination au sujet de la révision des programmes (paragraphes 11 à 15);

4. Remercie le Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires des utiles observations qu'il a présentées pour satisfaire au désir du Conseil; et

5. Invite le Secrétaire général à porter ces observations à la connaissance des institutions spécialisées et des organes des Nations Unies que la question concerne, pour qu'ils prennent les mesures voulues.

ANNEXE

RECOMMANDATIONS ET SUGGESTIONS CONTENUES DANS LE RAPPORT DU COMITÉ DE COORDINATION⁹⁶

Programmes prioritaires de l'Organisation des Nations Unies

9. Le Comité recommande au Conseil d'adopter la déclaration suivante relative aux programmes prioritaires de l'Organisation, des Nations Unies :

a) Le Conseil économique et social réaffirme la nécessité d'établir un ordre de priorité afin d'assurer le succès des travaux entrepris dans le domaine économique et social par l'Organisation des Nations Unies et les institutions spécialisées. Pour qu'une action internationale puisse donner des résultats vraiment importants, il est indispensable de réservé les ressources limitées dont on dispose actuellement aux tâches qui sont d'un intérêt primordial pour la réalisation des objectifs définis dans la Charte.

⁹⁵ See documents E/2327 and E/SR.662.

⁹⁶ Document E/2306 as amended at the Council's 662nd meeting.

⁹⁵ Voir les documents E/2327 et E/SR.662.
⁹⁶ Document E/2306, tel qu'il a été amendé à la 662ème séance.

(b) With this aim, at its eleventh session, the Council established certain criteria for priorities which would provide for each of the organs of the United Nations and the specialized agencies concerned a common approach to the valuation of priorities between programmes and between projects within these programmes. A year later, at its thirteenth session, the Council noted with satisfaction that these criteria had been employed profitably by its commissions as well as by specialized agencies in clarifying and concentrating their programmes for 1952.

(c) At the same time, it was felt that general recommendations by the Council as regards broad programmes and objectives which should receive special emphasis would be of value in guiding the organs of the United Nations and the specialized agencies in establishing their respective programme priorities; and it was decided to include the question of "The adoption of United Nations priority programmes" in the agenda of the present session.

(d) The Council has now considered proposals submitted by the ACC and by several delegations for the adoption of a few priority programmes on which efforts and resources might be concentrated, and has established a tentative list of six major priority programmes, which in turn have been divided into contributory programmes.

(e) This list was drawn up subject to the consideration that one overriding objective should be kept in view at all times, namely the economic and social development of under-developed areas. This over-all priority should apply to all of the programmes listed below, particularly to those in connexion with increased food production and distribution, and increased production in fields other than food (see paragraphs 10 A and B).

(f) It should be noted that neither the six major priority programmes nor the several contributory programmes have been listed in order of relative importance, but by subject-matter. Although listed separately, these programmes should be considered as interdependent and mutually complementary.

(g) The list of contributory programmes was approved by majority decision. The USSR delegation, supported by some other delegations, proposed alternative formulations and additional programmes which may be found in document E/AC.24/L.74. Other delegations, including the delegations of Argentina, Mexico and the United Kingdom, expressed doubts as to the ultimate usefulness of a detailed list of programme priorities.

(h) In selecting these major headings, the Council has received with appreciation the recommendations regarding priorities contained in the tenth and eleventh reports of the ACC.⁹⁷ Among these proposals, the Council has taken careful note of the urgent importance of the relief and rehabilitation programme in Korea and the programme of assistance to Palestine refugees and the need for contributions to these programmes by the United Nations and certain of the specialized agencies. It has not, however, listed the Korean and Palestinian programmes among those of world-wide scope and relatively long-range character, in view of their limitations both in area and duration.

(i) The Council recognizes that the priorities listed will not apply to some urgent problems of particular regions which may call for special measures. It is further to be noted that this list is not a comprehensive list which attempts to cover all the activities of the United Nations and the specialized agencies, but is rather a list of major activities on which efforts should be further concentrated; indeed, a great part of the activities of a continuing nature, including the services

b) A cet effet, le Conseil avait défini, au cours de sa onzième session, certains critères de priorité qui fourniraient à tous les organes intéressés des Nations Unies et à toutes les institutions spécialisées intéressées une mesure commune pour évaluer l'ordre de priorité des différents programmes et des projets relevant de chacun de ces programmes. L'année suivante, à sa treizième session, le Conseil avait constaté avec satisfaction que ses commissions et les institutions spécialisées avaient mis ces critères à profit pour rendre leurs programmes de 1952 plus clairs et mieux ordonnés.

c) En même temps, le Conseil avait jugé qu'en formulant des recommandations d'ensemble au sujet des programmes et des objectifs généraux auxquels il convient d'accorder une importance particulière, il aiderait les organes des Nations Unies et les institutions spécialisées à définir leurs propres programmes prioritaires. En conséquence, le Conseil avait décidé d'inscrire à l'ordre du jour de la présente session la question de "l'adoption de programmes prioritaires des Nations Unies".

d) Le Conseil a examiné les propositions soumises par le Comité administratif de coordination (CAC) et par plusieurs délégations au sujet de l'adoption d'un certain nombre de programmes prioritaires sur lesquels il conviendrait de concentrer les efforts et les ressources disponibles, et il a établi une liste provisoire de six programmes prioritaires principaux, qui ont été subdivisés à leur tour en programmes secondaires.

e) Cette liste a été dressée sous réserve qu'il ne faudrait jamais perdre de vue l'objectif essentiel à atteindre, qui est le développement économique et social des régions insuffisamment développées. Cette priorité générale doit s'appliquer à tous les programmes énumérés ci-dessous, notamment à ceux qui portent sur l'augmentation de la production des denrées alimentaires et l'amélioration de leur répartition, ainsi que sur l'augmentation de la production dans d'autres domaines (voir le paragraphe 10, sections A et B).

f) Il convient de faire observer que ni les six principaux programmes prioritaires ni les divers programmes secondaires n'ont été classés d'après leur importance relative, mais suivant la nature des questions auxquelles ils s'appliquent. Bien qu'ils soient cités séparément, ces programmes n'en sont pas moins interdépendants et complémentaires.

g) Le Conseil a approuvé, à la majorité des voix, la liste des programmes secondaires. La délégation de l'URSS, appuyée par d'autres délégations, avait proposé des formules différentes et des programmes supplémentaires, que l'on trouvera dans le document E/AC.24/L.74. D'autres délégations, parmi lesquelles celles de l'Argentine, du Mexique et du Royaume-Uni, avaient exprimé des doutes sur l'utilité, en dernière analyse, d'une liste détaillée de programmes prioritaires.

h) Au moment de définir ces six programmes généraux, le Conseil a pris connaissance avec satisfaction des recommandations relatives aux priorités qui figuraient aux dixième et onzième rapports du CAC⁹⁷. En étudiant ces propositions, le Conseil a soigneusement pris note de l'urgence et de l'importance que présentaient le programme de secours et de relèvement en Corée et le programme d'assistance pour les réfugiés de Palestine, ainsi que de la nécessité, pour l'Organisation des Nations Unies et pour certaines institutions spécialisées, d'apporter leur contribution à ces programmes. Cependant, il n'a pas porté les programmes de Corée et de Palestine dans la liste des programmes de caractère mondial et de durée relativement longue, les deux programmes en question ayant un caractère local et une durée limitée.

i) Le Conseil reconnaît que la liste des priorités ne doit pas s'appliquer aux problèmes urgents qui surgissent dans certaines régions particulières et qui peuvent appeler des mesures spéciales. Il convient de noter en outre que cette liste n'est pas limitative et qu'elle ne prétend pas englober tous les travaux de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées; il s'agit plutôt d'une liste des travaux les plus importants, sur lesquels les efforts doivent se concentrer; il est donc normal

⁹⁷ See documents E/2161 and Corr.1 and E/2203.

⁹⁷ Voir les documents E/2161 et Corr.1 et E/2203.

designed to organize on the international level collaboration between specialists and technicians, have necessarily not been mentioned. Nor does the list refer to methods and techniques which are essential in the implementation of most of these programmes, i.e., forms of technical assistance including advisory social welfare services and improvement of public administration, as well as scientific exchanges, statistics, basic research on standards of living, etc.

(j) The Council requests the functional and regional commissions to appraise their programmes in the light of the priority programmes outlined below, and in so far as feasible, to give special emphasis to projects likely to contribute directly to the fulfilment of these priority programmes. The Council invites the specialized agencies to keep the priorities suggested below in mind, when reviewing and formulating their programmes. It invites their comments with regard to these priorities.

(k) The Council recognizes that both the commissions and the specialized agencies are engaged in certain programmes that are not listed herein. The Council realizes that many of these programmes are of great importance and must be maintained.

(l) The Council, bearing in mind its resolution 402 B III (XIII), urges its subsidiary bodies and the specialized agencies to take into account the suggested priorities, both in reviewing existing projects and in particular when initiating any new projects.

(m) The Council requests commissions and specialized agencies to include in their next reports to the Council information on the action they have taken in this direction, so that the Council may review the situation at its next summer session.

10. List of priority programmes in the economic and social fields⁹⁸

A. Increased food production and distribution

Increased food production:

(a) Better control, management and multiple utilization of land and water resources, including the development of arid zones;

(b) Improved economic incentives for agricultural producers and workers;

(c) Land reforms in connexion with general economic development plans;

(d) Campaigns against plant and animal diseases.

Improved utilization of food production:

(a) Improved distribution of food products;

(b) Promotion of better conservation methods, particularly in regard to storage;

(c) Processing of food products within the countries of origin and dissemination of technical advances in such processing.

B. Increased production in fields other than food

(a) Promotion of industrial development and of the improvement of production techniques;

(b) The training of management and workers, including vocational education and guidance;

⁹⁸ It should be noted that neither the six major priority programmes nor the several contributory programmes have been listed in the order of importance, but by subject matter.

qu'une grande partie des fonctions permanentes, notamment les services destinés à organiser, sur le plan international, la collaboration entre spécialistes et techniciens, n'y figurent point. La liste ne fait pas état non plus de méthodes et de techniques qui sont d'une importance vitale pour la mise en œuvre de la plupart de ces programmes, telles que les diverses formes d'assistance technique, notamment les fonctions consultatives en matière de service social, l'amélioration de l'administration publique, ainsi que les échanges scientifiques, les statistiques, les recherches de base concernant les niveaux de vie, etc.

j) Le Conseil prie les commissions techniques et régionales d'évaluer leurs programmes en tenant compte des programmes prioritaires exposés ci-dessous et d'accorder, dans la mesure du possible, une importance spéciale aux projets qui sont de nature à contribuer directement à la mise en œuvre de ces programmes prioritaires. Le Conseil invite les institutions spécialisées, lorsqu'elles reviseront et formuleront leurs programmes, à tenir compte des priorités recommandées ci-dessous. Il leur demande de communiquer leurs vues sur ces priorités.

k) Le Conseil reconnaît que les commissions, aussi bien que les institutions spécialisées, exécutent certains programmes qui ne sont pas mentionnés ici. Le Conseil n'ignore pas qu'un grand nombre de ces programmes sont d'une extrême importance et qu'il y a lieu d'en poursuivre l'exécution.

l) S'inspirant des termes de sa résolution 402 B III (XIII), le Conseil prie instamment ses organes subsidiaires et les institutions spécialisées de tenir compte des priorités recommandées, non seulement lorsqu'ils procéderont à la révision des projets existants, mais encore et surtout lorsqu'ils lanceront de nouveaux projets.

m) Le Conseil invite les commissions et les institutions spécialisées à donner, dans leurs prochains rapports au Conseil, des renseignements sur les mesures qu'elles auraient prises à cet égard, afin que le Conseil puisse, à sa prochaine session d'été, étudier la situation dans son ensemble.

10. Liste des programmes prioritaires dans le domaine économique et le domaine social⁹⁸

A. Augmenter la production des denrées alimentaires et améliorer leur répartition

Augmenter la production des denrées alimentaires :

a) Améliorer l'aménagement, l'exploitation et les utilisations diverses des eaux et des terres, notamment en vue de la mise en valeur des terres arides;

b) Recourir à de meilleurs stimulants économiques pour les producteurs et les travailleurs agricoles;

c) Instituer des réformes agraires rattachées à des plans généraux pour le développement économique;

d) Lutter contre les maladies des plantes et des animaux.

Améliorer l'utilisation des denrées alimentaires :

a) Améliorer la distribution des denrées alimentaires;

b) Généraliser de meilleurs procédés de conservation, notamment en ce qui concerne l'emmagasinage;

c) Assurer la transformation des denrées alimentaires dans les pays d'origine et diffuser les progrès des techniques de transformation.

B. Augmenter la production dans les domaines autres que celui des denrées alimentaires

a) Favoriser le développement industriel et améliorer les procédés de production;

b) Former le personnel de direction et les travailleurs, grâce notamment à l'enseignement professionnel et à l'orientation professionnelle;

⁹⁸ Il convient de noter que les six principaux programmes prioritaires et les divers programmes secondaires sont énumérés non par ordre d'importance, mais par matière.

(c) With a view to the utilization of the natural resources of a country, the expediting of the establishment of plans and development projects in heavy and light industry, transport, power and related fields;

(d) Expediting of the planning and exploration of means of financing such projects;

(e) Development of incentives, institutions and attitudes favourable to increased productivity.

C. Measures for promoting domestic full employment and economic stability within an expanding economy

(a) Action designed to achieve and maintain full employment;

(b) Promotion of measures for the control of inflation or deflation;

(c) Promotion of a steady growth of international trade, with due regard to achieving an equilibrium in international accounts;

(d) Adoption of measures to increase the export by the economically developed countries of industrial equipment and other capital goods essential to the development of the under-developed countries.⁹⁹

D. Acceleration of welfare, social security and basic public health programmes

(a) Promotion of welfare and social security programmes:

Social insurance and related measures; extension of social insurance and provision of assistance in old age, disablement and sickness;

Improved labour standards;¹⁰⁰

Strengthening of national programmes for family and child welfare;

Extension of housing programmes and assistance in the provision of housing for people in lower income brackets;

(b) Promotion of basic public health programmes:

Strengthening of public health programmes;

Prevention and control of the major communicable diseases;

(c) Assistance in community development and organization, with special emphasis on the problems of adaptation of under-developed or transplanted communities to the conditions of modern life.

E. Development of education and science

(a) Free and compulsory elementary education;

(b) Fundamental education for those without formal schooling;

(c) Education for a better understanding of the principles, purposes and methods of international co-operation;

(d) Accessibility of education and cultural life to all sections of the population;

(e) Scientific education and research.

⁹⁹ The original text submitted by the Co-ordination Committee contained the words: "as well as the export by the under-developed countries of the raw materials essential to the economic life of the industrialized countries" after the words "of the under-developed countries".

¹⁰⁰ A second amendment (E/L.453) consisted in the addition of the words "extension of social insurance and provision of assistance in old age, disablement and sickness" after "Social insurance and related measures".

c) Pour utiliser les ressources naturelles des pays, favoriser l'établissement de plans et programmes de développement dans les domaines de la grande et de la petite industrie, des transports, de l'énergie et dans les domaines connexes;

d) Améliorer la planification et l'étude des moyens propres à assurer le financement de ces programmes;

e) Créer ou adopter des stimulants, des institutions et des attitudes propres à augmenter la productivité.

C. Favoriser le plein emploi dans tous les pays et réaliser la stabilité économique dans une économie en plein essor

a) Prendre des mesures en vue de réaliser et de maintenir le plein emploi;

b) Favoriser les moyens de lutte contre l'inflation et contre la déflation;

c) Obtenir un développement continu du commerce international en veillant à maintenir l'équilibre de la balance des paiements;

d) Adopter des mesures qui tendent à accroître les exportations, en provenance des pays industriellement développés, d'équipement industriel et d'autres biens d'équipement indispensables au développement des pays insuffisamment développés⁹⁹.

D. Hâter la réalisation de programmes de service social et de sécurité sociale et de programmes fondamentaux de santé publique

a) Favoriser les programmes de service social et de sécurité sociale:

Assurances sociales et mesures connexes; extension des assurances sociales ainsi que des soins aux vieillards, aux invalides et aux malades;

Amélioration des conditions de travail¹⁰⁰;

Renforcement des programmes nationaux de protection de la famille et de l'enfance;

Développement des programmes de logement et de l'assistance en ce qui concerne la fourniture d'un logement aux économiquement faibles;

b) Favoriser les programmes fondamentaux de santé publique:

Renforcement des programmes de santé publique;

Prévention des principales maladies contagieuses et lutte contre ces maladies;

c) Fournir une assistance en matière de développement et d'organisation des collectivités, notamment en vue d'aider les communautés insuffisamment développées ou transplantées à s'adapter aux conditions de la vie moderne.

E. Développer l'éducation et la science

a) Enseignement primaire gratuit et obligatoire;

b) Education de base pour ceux qui n'ont pas reçu une instruction primaire régulière;

c) Education en vue d'une connaissance et d'une compréhension meilleure des principes, des buts et des méthodes de la coopération internationale;

d) Instruction et vie culturelle accessibles à toutes les couches de la population;

e) Enseignement scientifique et recherche.

⁹⁹ Le texte original présenté par le CAC contenait, après les mots "des pays insuffisamment développés", le membre de phrase suivant: "ainsi que les exportations, en provenance des pays insuffisamment développés, de matières premières indispensables à la vie économique des pays industriellement développés".

¹⁰⁰ Un deuxième amendement (E/L.453) consistait à ajouter, après les mots "Assurances sociales et mesures connexes", le membre de phrase suivant: "extension des assurances sociales, ainsi que des soins aux vieillards, aux invalides et aux malades".

F. Formulation and wider observance of human rights

(a) Fuller dissemination of the Universal Declaration of Human Rights and completion of the covenants on human rights;

(b) Promotion of human rights and their observance, including elimination of forced labour, of restrictions on freedom of association, and of all discriminatory measures referred to in the Universal Declaration of Human Rights;

(c) Promotion of freedom of information and of the Press.

Review of programmes of the United Nations and the specialized agencies

11. In reviewing the 1953 programmes from the point of view of the implementation of the Council's resolution 402 B II (XIII), the Committee was pleased to note the efforts made by the commissions concerned to follow the Council's recommendations as well as the efforts made by the specialized agencies to indicate in so far as practicable the major shifts in emphasis in their programmes and their major priorities for the following year. The Committee also received with appreciation the information concerning priorities which United Nations emergency agencies such as UNICEF, UNKRA and UNRWA had submitted.

12. The Committee recommends that the Council should continue to review each year the programmes of the United Nations and the specialized agencies, and to this end should ask its commissions, the specialized agencies and the emergency agencies to review annually their future programmes in accordance with the procedures outlined under Council resolution 402 B II (XIII) in so far as these procedures are applicable. It further recommends that the Council should invite the specialized agencies, in so far as practicable, to report to it, in a special section of their annual reports to the United Nations, on any major shifts in emphasis in their programmes and any major priorities they may have established for the following year.

13. It will be noted that the Council would thus be requesting that programmes be reviewed in the light of the existing criteria for priorities and procedures for establishing such priorities as well as in the light of the United Nations priority programmes, outlined above in paragraph 10.

14. The Co-ordination Committee has found that it is difficult to review effectively the action taken by the agencies and commissions regarding priorities without reopening substantive discussion of their reports. In order to avoid this, the Committee accordingly recommends the following procedure for the future:

(a) Discussion of the action taken by the functional and regional commissions of the Council and by the specialized agencies concerning the establishment of priorities should take place when the reports of these commissions and agencies are considered at plenary meetings of the Council or the Economic and Social Committees of the Council;

(b) The Secretariat should summarize the views thus expressed on the question of priorities in those meetings and bring them to the attention of the Co-ordination Committee;

(c) The Co-ordination Committee should take these views into account when drawing general conclusions regarding the effect given to the resolutions of the Council and General Assembly regarding priorities and when making any recommendations in this connexion.

15. In pursuance of the Council's resolution 402 B (XIII) and the General Assembly's resolution 533 (VI), the Secre-

E. Formuler les droits de l'homme et les respecter de façon plus générale

a) Faire mieux connaître la Déclaration universelle des droits de l'homme etachever l'élaboration des pactes relatifs aux droits de l'homme;

b) Assurer le progrès et le respect des droits de l'homme, notamment en supprimant le travail forcé, les restrictions à la liberté d'association et toutes les mesures discriminatoires dont il est question dans la Déclaration universelle des droits de l'homme;

c) Favoriser la liberté de l'information et de la presse.

Revision des programmes de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées

11. En examinant, du point de vue de la mise en œuvre de la résolution 402 B II (XIII) du Conseil, les programmes dressés pour 1953, le Comité a constaté avec satisfaction que les commissions intéressées ont scrupuleusement suivi les recommandations du Conseil et que les institutions spécialisées se sont efforcées d'indiquer, dans la mesure du possible, les modifications les plus importantes qu'elles avaient apportées à l'orientation de leurs programmes, ainsi que leurs principaux projets prioritaires pour l'année à venir. Le Comité a pris également connaissance avec intérêt des renseignements qu'avaient donnés les institutions des Nations Unies chargées de programmes de secours, comme le FISE, l'UNKRA et l'UNRWA, au sujet de l'ordre de priorité.

12. Le Comité recommande au Conseil de continuer à procéder chaque année à la révision des programmes de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées et, à cet effet, de demander à ses commissions, aux institutions spécialisées et aux institutions chargées de programmes de secours de reviser chaque année leurs programmes pour les années à venir, selon la procédure indiquée par le Conseil dans la résolution 402 B II (XIII), dans la mesure où cette procédure sera applicable. Il recommande en outre au Conseil d'inviter les institutions spécialisées à lui faire rapport, autant que possible dans une section distincte des rapports annuels qu'elles adressent à l'Organisation des Nations Unies, sur les modifications les plus importantes qu'elles auraient apportées à l'orientation de leurs programmes et sur les principaux projets prioritaires qu'elles pourraient avoir établis pour l'année suivante.

13. Il convient de noter que le Conseil demanderait ainsi que les programmes soient revus en fonction des principes posés pour déterminer l'ordre de priorité et de la procédure qui permet de l'arrêter, et en fonction également des programmes prioritaires des Nations Unies exposés ci-dessus, au paragraphe 10.

14. Le Comité de coordination a constaté qu'il est difficile d'examiner efficacement les décisions prises par les institutions et commissions au sujet des programmes prioritaires sans recommencer à examiner leur rapport quant au fond. En conséquence, le Comité recommande de procéder à l'avenir comme suit:

a) Les décisions prises par des commissions et institutions pour arrêter un ordre de priorité pourraient être discutées par le Conseil en séance plénière ou par le Comité économique et le Comité social au moment où les rapports de ces commissions ou institutions sont examinés au fond;

b) Le Secrétariat devrait résumer les avis exprimés sur la question de l'ordre de priorité et les porter à la connaissance du Comité de coordination;

c) Le Comité de coordination devrait tenir compte de ces avis au moment de dégager des conclusions générales touchant la suite donnée aux résolutions du Conseil et de l'Assemblée générale relatives à l'ordre de priorité, et de faire des recommandations à ce sujet.

15. Conformément à la résolution 402 B (XIII) du Conseil et à la résolution 533 (VI) de l'Assemblée générale, le Secré-

tary-General extended on behalf of the President of the Economic and Social Council an invitation to the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions to provide the Council with any observations on administrative and budgetary co-ordination between the United Nations and the specialized agencies which might, in its opinion, assist the Council in its task of reviewing the 1953 programmes of the United Nations and the specialized agencies. The Co-ordination Committee received with appreciation the communication from the Advisory Committee conveying its preliminary observations, and considering these observations to be valuable and helpful in improving such co-ordination, decided to append the Advisory Committee's communication to its own report (appendix). It recommends to the Council that it request the Secretary-General to bring the observations of the Advisory Committee to the attention of the specialized agencies and the organs of the United Nations concerned for appropriate action.

APPENDIX

COMMUNICATION FROM THE ADVISORY COMMITTEE ON ADMINISTRATIVE AND BUDGETARY QUESTIONS

1. The Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions has considered a communication, under reference number SG 8/14/01 of 26 June 1952, in which the Committee is invited by the President of the Economic and Social Council to provide the Council at its present session with any observations on administrative and budgetary co-ordination between the United Nations and the specialized agencies which, in its opinion, would assist the Council in its task of reviewing the 1953 programmes of the United Nations and the specialized agencies.

2. A common task has been laid upon the Economic and Social Council and the Advisory Committee by the General Assembly in resolution 413 (V) of 1 December 1950 on the concentration of effort and resources, as well as in subsequent General Assembly resolution 533 (VI) of 4 February 1952. The Advisory Committee has also taken careful note of Economic and Social Council resolution 402 B (XIII) of 17 September 1951, by which the Council transmitted to it, for information and appropriate action, the report of the Co-ordination Committee (E/2121) on the review of the programmes of the United Nations and the specialized agencies in 1952, 1953 and subsequent years.

3. The Advisory Committee has previously signified its desire to respond to the demand of the General Assembly by lending every possible assistance to the Council on those aspects of the matter which fall within the Committee's jurisdiction. Its position was defined in a memorandum (AC/286) transmitted to the Council on 12 July 1951:

"...it is not the desire of the Advisory Committee to arrogate to itself authority to deal with matters of policy as such, in connexion with the substance of proposed programmes. The Committee does, however, regard it as within its jurisdiction to consider the financial implications of such matters, and the possible repercussions on the total expenditure of the United Nations and the specialized agencies."

4. Subject to the limitation indicated above, the Committee offers in the attached annex a series of comments on administrative and financial questions arising out of the activities of the United Nations and the specialized agencies. Its further comments will form part of two reports, the first to be made available during August next—on the 1953 United Nations budget, the second to appear in October next—on the administrative budgets of the specialized agencies for 1953.

CONCENTRATION OF EFFORT AND RESOURCES

(*Observations submitted by the Advisory Committee on Administrative and Budgetary Questions*)

1. The Advisory Committee again calls attention to paragraph 1 of General Assembly resolution 411 (V), in which

taire général a invité, au nom du Président du Conseil économique et social, le Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires à adresser au Conseil, sur la coordination administrative et budgétaire entre l'Organisation des Nations Unies et les institutions spécialisées, les observations qui, de l'avis du Comité, pourraient aider le Conseil à réviser les programmes de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées pour 1953. Le CAC a reçu avec satisfaction la communication du Comité consultatif où figurent ces observations et, considérant que ces observations sont d'un grand intérêt et d'une grande utilité pour l'amélioration de cette coordination, il a décidé de joindre à son propre rapport la communication du Comité consultatif (appendice). Il recommande au Conseil d'inviter le Secrétaire général à porter ces observations à la connaissance des institutions spécialisées et des organes des Nations Unies que la question concerne, pour qu'il prennent les mesures voulues.

APPENDICE

COMMUNICATION DU COMITÉ CONSULTATIF POUR LES QUESTIONS ADMINISTRATIVES ET BUDGÉTAIRES

1. Le Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires a examiné la communication (SG 8/14/01) par laquelle le Président du Conseil économique et social avait invité, le 26 juin 1952, le Comité à adresser à la présente session, sur la coordination administrative et budgétaire entre l'Organisation des Nations Unies et les institutions spécialisées, les observations qui, à son avis, pourraient aider le Conseil à réviser les programmes de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées pour l'année 1953.

2. L'Assemblée générale, par la résolution 413 (V) qu'elle a adoptée le 1er décembre 1950, sur la concentration des efforts et des ressources, ainsi que par la résolution 533 (VI) qu'elle a adoptée le 4 février 1952, a assigné au Conseil économique et social et au Comité consultatif une tâche commune. Le Comité consultatif a également pris note de la résolution 402 B (XIII) par laquelle le Conseil économique et social lui a, le 17 septembre 1951, transmis pour son information et pour qu'il prenne les mesures voulues, le rapport du Comité de coordination (E/2121) relatif à la révision des programmes de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées pour 1953, 1953 et pour les années suivantes.

3. Le Comité consultatif a déjà fait connaître combien il désirait satisfaire aux voeux de l'Assemblée générale en apportant au Conseil toute l'aide possible en ce qui concerne les aspects de la question qui relèvent de la compétence du Comité. Il a défini sa position dans un mémoire (AC/286) adressé au Conseil le 12 juillet 1951 :

"...le Comité consultatif ne désire pas s'arroger le droit de traiter des questions de principe en elles-mêmes et de toucher au fond des programmes proposés. Mais le Comité estime qu'il est de sa compétence d'examiner les indices financiers de ces questions et leur répercussion possible sur l'ensemble des dépenses de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées."

4. Sous réserve de cette restriction, le Comité consultatif présente, dans la mémoire ci-joint, une série d'observations sur les questions administratives et financières que posent les travaux de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées. Les observations qu'il pourra faire ultérieurement figureront dans deux rapports, dont le premier, consacré au budget de l'Organisation pour l'exercice 1953 paraîtra en août prochain et le second, consacré au budget administratif des institutions spécialisées pour l'exercice 1953, paraîtra en octobre prochain.

CONCENTRATION DES EFFORTS ET DES RESSOURCES

(*Observations du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires*)

1. Le Comité consultatif attire à nouveau l'attention sur le paragraphe 1 de la résolution 411 (V) de l'Assemblée générale,

the specialized agencies are urged to stabilize their regular budgets by the elimination or deferment of less urgent projects. The adoption of measures of administrative and budgetary co-ordination is of little value in the absence of a will to conform to the General Assembly's recommendation concerning budgetary stabilization.

2. The Advisory Committee notes that the Co-ordination Committee of the Council has now drawn up, for submission to the Council itself, a tentative list of United Nations programme priorities. The Committee hopes that this list will assist all organs concerned in concentrating their programmes, and trusts that the Council will bring this list to the attention of the Conferences and Governing Bodies of the specialized agencies. The Committee proposes to devote, during the annual examination of the budget estimates for the United Nations and specialized agencies, and as far as practicable, special attention to the question of whether and if so, to what extent programme priorities have been reflected in those estimates.

3. General Assembly resolution 533 B (VI) lays down a procedure for ensuring closer scrutiny by the Council and its commissions of the financial implications of new projects and "commends to the consideration of the specialized agencies, so far as their constitutional processes will permit, the adoption of similar procedures." It would be useful if the specialized agencies could indicate in their next annual report to the United Nations what action they may have taken in this matter.

4. Certain of the commissions, for example, the Social Commission and the three regional commissions, have listed in their programmes of work the relative priorities in the manner recommended by the Council at its thirteenth session. While the Council has recognized that its recommendations were not equally applicable to all commissions and agencies, the Advisory Committee considers it useful, from a budgetary point of view, if other commissions as well as the specialized agencies could indicate which are the projects within their programmes which have a relatively low priority and could therefore be deferred or eliminated if resources were inadequate.

5. Several commissions and agencies including some of those which have adopted the procedure for priority classification of projects recommended by the Council have a very large number of priority projects. This sub-division of programmes tends to defeat the purpose which is constantly in view, namely the concentration of effort and resources upon work of primary importance. The attention of the specialized agencies is called to General Assembly resolution 310 (IV) concerning "the proliferation of activities and the multiplicity of projects and programmes".

6. While in the nature of the case the recommendations of the Council are addressed primarily to programmes rather than the priorities of items within those programmes, the Committee emphasizes the important duty falling upon the Secretary-General under resolution 533 B (VI) of the General Assembly of making to the Economic and Social Council and to its functional and regional commissions suitable suggestions as regards these priorities. This will involve consideration of the relative priority of items within programmes with a view to the deferment of low priority activities.

7. The increasingly elaborate process required for the purposes of inter-agency (including the United Nations) consultation in programme matters as well as constant increase in the number of meetings dealing with matters of concern to a number of agencies have tended greatly to increase the expenditure for travel by international officials. The Advisory Committee suggests that: (a) where travel is involved, "representation" should only be undertaken if the agenda of a meeting renders such representation essential; (b) inter-secretariat consultations which cannot be conducted by mail or cable should be held so far as possible through and at the regular meetings of the ACC and its Preparatory Committee; (c) where a special meeting for the purpose of inter-agency consultation is necessary, it should, as far as possible, be synchronized with key meetings at which representatives of several agencies must in any case be present, for example,

qui invite instamment les institutions spécialisées à stabiliser leurs budgets ordinaires en abandonnant ou en différant les programmes les moins urgents. L'adoption de mesures de coordination administrative et budgétaire ne présente que peu d'intérêt si l'on n'entend pas se conformer à la recommandation de l'Assemblée générale relative à la stabilisation budgétaire.

2. Le Comité consultatif constate que le Comité de coordination du Conseil a rédigé, pour la soumettre au Conseil lui-même, une liste provisoire des programmes prioritaires des Nations Unies. Le Comité exprime l'espoir que cette liste aidera tous les organes intéressés à concentrer leurs programmes, et il est persuadé que le Conseil attirera sur cette liste l'attention des conférences et des organismes directeurs des institutions spécialisées. Le Comité se propose, lors de l'examen annuel des prévisions budgétaires de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées, de s'attacher spécialement, dans toute la mesure du possible, à examiner si ces prévisions s'inspirent de la liste des programmes prioritaires, et, si oui, dans quelle mesure.

3. Par sa résolution 533 B (VI), l'Assemblée générale a défini une procédure destinée à permettre au Conseil et à ses commissions d'étudier de plus près les incidences financières des nouveaux programmes et elle a "proposé à l'attention des institutions spécialisées, dans la mesure où leurs dispositions organiques le permettent, d'envisager l'adoption de procédures analogues". Il serait utile que les institutions spécialisées fussent en mesure d'indiquer dans le prochain rapport annuel qu'elles adresseront aux Nations Unies les mesures qu'elles auraient prises à ce sujet.

4. Certaines commissions, et notamment la Commission des questions sociales et les trois commissions régionales, ont indiqué dans leurs programmes de travail l'ordre de priorité de la façon que le Conseil a recommandée lors de sa treizième session. Bien que le Conseil ait reconnu que toutes les commissions ou institutions ne pourraient pas appliquer ses recommandations dans la même mesure, le Comité consultatif estime qu'il serait utile, du point de vue budgétaire, que les autres commissions et les institutions spécialisées fussent en mesure d'indiquer quels sont, parmi leurs programmes, ceux qui ne présentent qu'une urgence relative et qui pourraient par conséquent être différés ou abandonnés si les ressources se trouvaient être insuffisantes.

5. Plusieurs commissions et institutions, notamment certaines de celles qui ont adopté la méthode recommandée par le Conseil pour le classement des projets par ordre de priorité, envisagent l'exécution d'un nombre très considérable de projets prioritaires. Cette façon de subdiviser les programmes tend à compromettre la réalisation de l'objectif qu'il faut toujours avoir présent à l'esprit, et qui est de concentrer les efforts et les ressources sur les travaux d'une importance essentielle. Il convient d'attirer l'attention des institutions spécialisées sur la résolution 310 (IV) de l'Assemblée générale, relative au "foisonnement des travaux et à la multiplicité des entreprises et des programmes".

6. Bien qu'en fait les recommandations du Conseil concernent surtout les programmes plutôt que l'ordre de priorité des différents points de ces programmes, le Comité insiste sur l'importante responsabilité que la résolution 533 B (VI) de l'Assemblée générale a conférée au Secrétaire général en le chargeant d'adresser au Conseil économique et social, ainsi qu'à ses commissions techniques et régionales, des propositions appropriées au sujet des priorités. Pour remplir cette mission, le Secrétaire général aura à examiner l'ordre de priorité des différents points de chaque programme et à recommander ensuite de différer la réalisation de ceux qui présentent un caractère de moindre urgence.

7. Les démarches de plus en plus compliquées que nécessitent les consultations, en matière de programme, entre les diverses institutions (y compris l'Organisation des Nations Unies) ainsi que le nombre toujours croissant des conférences dont l'objet intéresse plusieurs institutions tendent à augmenter d'une façon considérable les frais de voyage des fonctionnaires internationaux. Le Comité consultatif propose: a) que, lorsque la représentation d'un organe à telle ou telle réunion forcerait le représentant à se déplacer, l'organe ne se fasse représenter que si l'ordre du jour de la réunion l'exige absolument; b) que les consultations entre les secrétariats qui ne peuvent être traitées par courrier ou par télégramme aient lieu autant que possible à l'occasion des réunions ordinaires du CAC et de son Comité préparatoire; c) que, dans le cas où il faut tenir une réunion spéciale en vue d'une consultation entre les institutions, cette réunion se tienne, dans toute la mesure du possible, en

sessions of the General Assembly, or the Economic and Social Council, or the agency conferences; or with the meetings of the commissions or other bodies dealing with the particular subject at issue, e.g., statistical consultations between secretariats during sessions of the Statistical Commission; (d) representation of the United Nations and agencies should be reduced in numbers; possibly by assigning to delegates responsibility in more than one field; (e) the possibility of utilizing field staff located near the site of meetings should be carefully considered in each instance.

8. The Committee suggests: (a) that the Council should consider, in consultation with the specialized agencies, whether the annual volume of documentation required by it from, or in respect of, the agencies might be reduced, by the utilization of summaries and by the preparation of dual-purpose reports. The experience of national governments with similar problems might be helpful; and (b) that conferences, whether annual or biennial, should be "staggered" in such a way as to make the best use of available conference staff and facilities in Europe.

9. Although the specialized agencies and the commissions have taken note of the criteria for priorities drawn up by the Council at its eleventh session, the Advisory Committee is not in a position to know whether these have been used fully and consistently by all the bodies concerned in deciding upon projects to be undertaken. It suggests that future reports by agencies and commissions should include particular references to the following criteria:

(i) Has full account been taken of work already carried out in this field by other organizations brought into relationship with the United Nations?

(ii) Have the possibilities of action or financing from sources other than the United Nations and specialized agencies been fully explored?

(iii) Is the organ or agency concerned best suited to undertake the proposed action?

(iv) Are the results likely to be significant in relation to the outlay of effort and financial resources?

(v) Will the proposed action further significantly the total effort of the United Nations and the specialized agencies for the promotion of economic and social objectives outlined in the Charter?

(vi) What is the impact on normal activities of the work which it is proposed to undertake on behalf of another organization?

B

The Economic and Social Council,

Noting with satisfaction that the Administrative Committee on Co-ordination has taken the view that it would be advantageous for the United Nations and the specialized agencies to make common arrangements with regard to postal matters,¹⁰¹

Noting also the resolution on United Nations and specialized agencies postal affairs adopted by the XIIIth Congress of the Universal Postal Union and, specifically, the recommendation therein that any further postal activity proposed by the United Nations or by a specialized agency should be the subject of consultation with the Universal Postal Union through its Congress or Executive and Liaison Committee, and that after such consultation any agreement should be concluded

même temps que les conférences principales auxquelles des représentants de diverses institutions doivent assister de toute façon, par exemple pendant les sessions de l'Assemblée générale ou du Conseil économique et social ou pendant les conférences des institutions, ou encore lors des sessions des commissions ou autres organes chargés d'étudier la question envisagée; c'est ainsi que les consultations que les secrétariats devraient avoir sur des questions de statistique se tiendraient au cours des sessions de la Commission de statistique; d) que l'on réduise le nombre des représentants de l'Organisation des Nations Unies et des institutions, en chargeant par exemple certains fonctionnaires de s'occuper de plusieurs domaines; e) que l'on examine soigneusement, dans chaque cas, la possibilité d'avoir recours aux services du personnel mobile qui se trouve à proximité du lieu des réunions.

8. Le Comité propose: a) que le Conseil étudie avec les institutions spécialisées la possibilité de réduire le volume de la documentation qu'il exige chaque année des institutions ou à leur sujet; on pourrait réaliser cette réduction en utilisant des résumés ou en rédigeant des rapports à deux fins. Il pourrait être utile de s'inspirer de l'expérience des gouvernements qui ont à résoudre des problèmes du même genre; b) d'échelonner les conférences, qu'elles soient annuelles ou bisannuelles, de façon à réaliser la meilleure utilisation du personnel et des installations disponibles en Europe pour des conférences.

9. Bien que les institutions spécialisées et les commissions aient pris note des critères formulés par le Conseil, lors de sa onzième session, au sujet des priorités, le Comité consultatif n'est pas en mesure de savoir si tous les organes intéressés se sont guidés pleinement et constamment sur ces critères lorsqu'ils ont décidé des projets à exécuter. Il propose que les institutions ou les commissions indiquent en particulier, dans leurs rapports futurs, si les critères ci-après ont été pris en considération:

i) A-t-on pleinement tenu compte des travaux déjà accomplis dans le domaine envisagé par d'autres organisations reliées à l'Organisation des Nations Unies?

ii) A-t-on complètement examiné la possibilité de faire réaliser ou de faire financer les projets par des organismes autres que l'Organisation des Nations Unies et les institutions spécialisées?

iii) L'organisme ou institution intéressés sont-ils les plus qualifiés pour entreprendre l'action envisagée?

iv) Les résultats escomptés semblent-ils devoir être en proportion des efforts déployés et des frais encourus?

v) L'action envisagée apportera-t-elle une contribution notable à l'effort total fait par l'Organisation des Nations Unies et les institutions spécialisées en vue de réaliser les objectifs économiques et sociaux définis dans la Charte?

vi) Quelle influence les travaux que l'on envisage d'exécuter pour le compte d'une autre organisation auront-ils sur le travail normal?

B

Le Conseil économique et social,

Constatant avec satisfaction que le Comité administratif de coordination est d'avis qu'il serait avantageux pour l'Organisation des Nations Unies et les institutions spécialisées d'arrêter des dispositions communes en ce qui concerne les questions postales¹⁰¹,

Notant en outre la résolution relative à l'activité de l'Organisation des Nations Unies et des institutions spécialisées en matière postale, que le XIIIème Congrès de l'Union postale universelle a adoptée et aux termes de laquelle le Congrès recommande notamment que toute activité envisagée à l'avenir dans le domaine postal par l'Organisation des Nations Unies ou par une institution spécialisée fasse l'objet d'une consultation avec l'Union postale universelle, par l'intermé-

¹⁰¹ See document E/2203, paragraph 64.

¹⁰¹ Voir le document E/2203, paragraphe 64.

only after favourable recommendation by the General Assembly of the United Nations,

Requests the specialized agencies to submit any proposals which may be made by them concerning postal operations to the Secretary-General of the United Nations for consultation with the Universal Postal Union through its competent organs, and for subsequent consideration by the General Assembly.

452 (XIV). Applications for membership in the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization

*Resolutions of 21 May 1952*¹⁰²

A

APPLICATION OF THE UNITED KINGDOM OF LIBYA

The Economic and Social Council,

Having considered the application regarding the admission of the United Kingdom of Libya to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, transmitted by that organization to the Council in accordance with article II of the Agreement between the United Nations and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization,

Decides to inform the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization that it has no objection to the admission of the United Kingdom of Libya to the organization.

B

APPLICATION OF SPAIN

The Economic and Social Council,

Having considered the application regarding the admission of Spain to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, transmitted by that organization to the Council in accordance with article II of the Agreement between the United Nations and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization,

Decides to inform the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization that it has no objection to the admission of Spain to the organization.

C

APPLICATION OF NEPAL

The Economic and Social Council,

Having considered the application regarding the admission of Nepal to the United Nations Educational,

diaire du Congrès ou de la Commission exécutive et de liaison, et qu'après une telle consultation aucun accord ne soit conclu sans une recommandation favorable de l'Assemblée générale des Nations Unies;

Invite les institutions spécialisées à adresser au Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies toutes les propositions qu'elles pourraient formuler en ce qui concerne les opérations postales, afin que ces propositions fassent l'objet d'une consultation avec l'Union postale universelle, par l'intermédiaire des organes compétents de l'Union, et soient ultérieurement soumises à l'Assemblée générale aux fins d'examen.

452 (XIV). Demandes d'admission à l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture

*Résolutions du 21 mai 1952*¹⁰²

A

DEMANDE DU ROYAUME-UNI DE LIBYE

Le Conseil économique et social,

Ayant examiné la demande d'admission du Royaume-Uni de Libye comme membre de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture, que cette organisation a transmise au Conseil en application de l'article II de l'Accord conclu entre l'Organisation des Nations Unies et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture,

Décide de porter à la connaissance de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture qu'il ne fait pas d'objection à l'admission du Royaume-Uni de Libye dans cette organisation.

B

DEMANDE DE L'ESPAGNE

Le Conseil économique et social,

Ayant examiné la demande d'admission de l'Espagne comme membre de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture, que cette organisation a transmise au Conseil en application de l'article II de l'Accord conclu entre l'Organisation des Nations Unies et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture,

Décide de porter à la connaissance de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture qu'il ne fait pas d'objection à l'admission de l'Espagne dans cette organisation.

C

DEMANDE DU NÉPAL

Le Conseil économique et social,

Ayant examiné la demande d'admission du Népal comme membre de l'Organisation des Nations Unies

¹⁰² See documents E/2228/Rev.1 and E/SR.573.

¹⁰² Voir les documents E/2228 et E/SR.573.