



经济及社会理事会

Distr.
LIMITED

E/CN.17/1996/L.17
1 May 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

议程项目7

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》执行进度情况

主席提出的决定草案

审查《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行情况

一、全盘考虑

1. 委员会回顾1994年举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过了《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》，以便推动国家、区域和国际各级在15个优先领域的具体行动，并规定于1996年进行首次审查。委员会指出，委员会的各项建议与《行动纲领》中所载的建议相符一致。鉴于1997年将举行大会特别会议审查《21世纪议程》的全盘执行情况，委员会将建议1999年全盘审查《行动纲领》的具体形式。

2. 委员会审查了秘书长提出的关于小岛屿发展中国家沿海区、旅游业、能源、航空运输、海上运输和电信的可持续发展以及自然灾害和环境灾害管理的报告(E/CN.17/1996/20和Add.1至7)、秘书长关于为执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的捐助活动的报告(E/CN.17/1996/21)和岛屿发展中国家高级别小组会议的报告(E/CN.17/1996/IDC/3-UNCTAD/LLDC/IDC/3),并根据各方表示的意见,注意到小发展中国家在国家和区域二级就执行《行动纲领》所采取的行动。

3. 委员会注意到国际社会的支持以及联合国系统各机关、组织和机构为协助执行《行动纲领》和协调及监测其执行工作所拟订的各项计划和方案。委员会欢迎其他有关政府间组织提供的支助。

4. 委员会认识到SIDSTAP和SIDSNET在全盘执行《行动纲领》方面的重要性,并鼓励开发计划署继续与各国政府合作采取行动使这两个机制开始运作。

5. 委员会强调应在战略和政策制订领域进行协调,并认识到在国家、区域和国际各级进行协商和相互作用的重要性。在这方面,委员会强调亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、南太平洋区域环境署和加勒比共同体所担当的作用。

6. 委员会对提供给小岛屿发展中国家的官方发展援助日趋减少的全盘趋势感到关切,但指出需要更多有关资金流动的资料。委员会强调小岛屿发展中国家本国内调集财政资源用于有效执行《行动纲领》的工作必须按照《行动纲领》中的规定尤其是第66段的规定获得国际社会的适当支持。委员会认识到小岛屿发展中国家在环境上最为脆弱,因此敦促国际社会特别优先考虑到它们的情况和需要,包括提供赠款和其他减让性资源。

7. 委员会指出,根据面积狭小和环境脆弱所造成的各项制约所产生的弱点指数以及易于发生全国性的自然灾害以及这些制约对经济脆弱性的因果关系均应阐明小岛屿发展中国家的发展挑战和需要。委员会指出,至今这项指数的进展缓慢,因此鼓励联合国有关机构按照《行动纲领》的规定以及大会第50/116号决议的规定优

先发展这项指数。委员会欣慰地注意到马耳他政府愿意成立一个中心,长期进行这项指数的计算工作。

8. 委员会指出,目前贸易自由化和全球化的趋势正对小岛屿发展中国家提出新的挑战,也提供了可能出现的机会。委员会建议,为了应付新的挑战并利用新的机会,小岛屿发展中国家需要采取必要的体制改革,发展符合实际状况的经济政策框架和人力以便增进其竞争能力和迅速采取新行动的能力;在分享信息和经验以及建立人力和体制能力方面采取合作的办法。委员会敦促国际社会认识到小岛屿发展中国家固有的各项弱点,因此建议国际社会向小岛屿发展中国家提供适当的支助以满足它们的调整费用和信息、人力发展和技术需求,使它们能持续发展出口,而同时维持其自然资源的一体化。

9. 认识到政策协调和可持续发展部在执行《行动纲领》方面的协调作用,委员会建议秘书长:

(a) 考虑到需要继续向政府间和机构间关于监测、审查和协调《行动纲领》的执行的过程提供实质性秘书处支助;

(b) 确保政策协调和可持续发展部继续就与《行动纲领》的后续行动有关的问题和执行工作作为与联合国系统各机构以及其他有关政府间和非政府组织的联系和联络点;

(c) 请政策协调和可持续发展部在从事协调工作时采用适当的形式调集资源以便有效执行《行动纲领》。

10. 委员会强调私有部门在小岛屿发展中国家内投资可持续发展方面可担当重要作用,特别是在基础设施和旅游业方面。这应以可持续发展战略为基础,结合经济、社会和环境政策以及法律体制以促进适当的私有投资。

二、气候改变和海平面上升

11. 委员会回顾小岛屿发展中国家受到全球气候改变和海平面上升的危害最

大。全球气候改变和海平面上升产生的可能效果加强了热带风暴的强度和频繁次数并淹没一些岛屿,造成专属经济区、经济基础设施、人类住区和文化的损失。

12. 委员会欢迎有越来越多的会员核准《联合国气候变化框架公约》和第四条第2(a)和(b)款所载的承诺不够达到公约最后目标的决定。

13. (委员会注意到气候变化政府间小组第二次评价报告中的结论,认为对气候系统有可察觉的人为影响,并鼓励柏林任务特设小组加速工作,起草一份议定书或其他载有2000年以后可衡量的减少限度的目标的法律文书,以便落实在规定期限内的任务)。^{*}

14. 委员会还吁请国际社会支持小岛屿发展中国家作出努力适应由于已经散发进入大气的温室气体的影响而受到的海平面上升的情况。

三、自然和环境灾害

15. 委员会注意到在小岛屿发展中国家经历了若干重大自然灾害,给这些面积小而生态系统脆弱的国家带来全国性灾难的两年期间后,目前正在审议这个问题。

16. 委员会认识到,回应自然灾害的最有效战略是在国际支援下,通过作为可持续发展框架的一个整体部分的区域合作而制订。为支持这个目标,委员会:

(a) 鼓励小岛屿发展中国家政府进一步增加朝向分区、区域和区域间合作的努力;

(b) 支持《横滨战略和行动计划》的执行,特别是关于增进减少灾害方面的教育和训练,其中包括建立所有各级的学科间科学和技术网络,以便实现小岛屿发展中国家的能力建设和人力资源发展的目的;

(c) 呼吁所有政府支持加速《21世纪议程》的执行、《小岛屿发展中国家可

^{*} 经决定,在对保护大气问题作出最后决定以前,保留第13段,但有一项了解,即如其内容与保护大气的任何决定有所重复之时,就将删除本段,否则保留本段。

持续发展行动纲领》以及《横滨战略和行动计划》之间的有效协作；

(d) 请各国政府考虑在《国际减少自然灾害十年国际行动框架》内设立一个非正式的不限成员名额的工作组，由有关国家和减少灾害方面的所有相关部门参与其中，以期确保小岛屿发展中国家充分结合和参与制订一项二十一世纪减少灾害的协同战略。

17. 委员会也呼吁国际社会支援小岛屿发展中国家朝向下列目标的努力：

(a) 调动更多资源以解决小岛屿发展中国家减少灾害的迫切需要；

(b) 改善取得灾害和预警资料的机会，以便加强小岛屿发展中国家在灾害管理方面的能力；

(c) 提供技术、财政和专家支助，以设立一个减少灾害方面的区域间合作和小岛屿国家间情报交流的机制，特别是关于训练、机构发展和减轻灾害的方案编制；

(d) 着眼于以下主题领域的研究和进一步发展知识，以建立小岛屿国家的减少危险能力：

(一) 作为减少灾害的预防和减轻工具的保险；

(二) 作为减少灾害工具的电子通讯和资料系统；

(三) 设立国家灾害紧急基金和紧急行政程序的限制与机会；

(四) 评估小岛屿国家在获得可靠数据、专门性灾害知识和技术工具方面的限制；

(五) 审查灾害、发展和环境之间的关联，包括制订系统性评估发展与灾害危险的关系的方法；

(六) 分析全球气候变化和小岛屿国家自然灾害的特征和发生情况之间的关联。

四、海岸和海洋资源

18. 委员会强调，对小岛屿发展中国家来说，有效的海岸地带管理是可持续发展

的前提条件。此外,海洋地区在满足一些基本需要方面发挥重要的作用。1982年《联合国海洋法公约》本身和1995年《执行1982年12月10日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度回游鱼类种群的规定的协定》(A/50/550,附件一),以及珊瑚礁倡议(1995年6月在菲律宾召开)和1995年《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》都承认这些地区在小岛屿发展中国家的可持续发展中的重要性。

19. 委员会也认识到第二次《生物多样性公约》缔约国会议第2/10号决定在保护和养护小岛屿发展中国家的海岸和海洋资源方面的重要性。

20. 委员会建议在制订综合的国家海岸地区管理战略和计划方面,各国政府应确保采取一切步骤以促进私营部门和地方社区的积极参与。也应设立机构协调的机制。

21. 在小岛屿发展中国家的综合海岸地区管理的范围内,应以协调和具成本效益的方式来执行国际组织已计划或计划中的活动。这些活动应优先包括通过综合海岸地区管理对海洋和海岸地区的保护与管理,其中包括在综合的“岛屿”管理方面的一些示范性或试验项目,这些项目是将海洋和海岸资源问题并入某些小岛屿发展中国家的发展规划过程中。

22. 为协助国家当局设计和执行综合海岸地区管理的任务,应进一步制订关于例如旅游业、渔业、农业和森林业等特定次级部门的方针,这些次级部门是小岛屿发展中国家海岸地区资源的主要使用者。在此过程中应利用联合国环境规划署和联合国粮食及农业组织在这些领域取得的经验。这类方针对这些次级部门的规划人员和使用者是能够有所帮助的。

五、能源

23. 委员会注意到小岛屿发展中国家仍然重大依赖传统能源,虽然作为一个集团,总消耗量是世界消耗量的很小比率。委员会也注意到,由于涉及的数量少,人均

费用相对来说很高,而且使用情况一般来说是效率低的。

24. 委员会呼吁国际社会,包括全球环境融资,在其行动战略的框架内,支助小岛屿发展中国家在那些无害于环境的可再生资源的基础上证实可行的商业能源发展,支持改善基于传统能源的现有技术和终端--使用设备的效率,并协助筹供必要资金,把能源供应扩展到都市以外的地区。

25. 委员会指出,许多小岛屿发展中国家仍然依赖生物气燃料。它鼓励执行一些能确保可持续的燃材业的项目。

六、旅游业资源

26. 委员会认识到旅游业的持续重要性,因为旅游业是许多小岛屿发展中国家几个唯一的发展选择,它是一个有原动力的部门,也是一个可以刺激其他部门的增长的部门。

27. 委员会鼓励小岛屿发展中国家推行各项促进可持续旅游业发展的政策,即:

(a) 使旅游业产品多样化,提高其质量,并日益将目标针对旅游市场的上等阶层部门;

(b) 加强其他经济部门与旅游业的联系,以使国内的生产能尽最大可能有效地满足游客的消费需要;

(c) 在收集关于进行成本效益分析所需要的各有关效益和成本的指标方面作充分的投资,以便能就旅游业部门相对于其他部门及社会和环境费用对国内经济所作出的贡献进行有系统的评价;

(d) 研制一种多学科性的办法来对各项促进旅游业发展的提议作积极的审查,并考虑到旅游业发展的可能累积影响,和制定各项用以核可各个项目的环境标准。

28. 委员会呼吁国际社会提供适当的援助,以改进和发展小岛屿发展中国家的基本有形基础设施,例如飞机场和海港、公路、电信系统和淡水系统。

29. 委员会指出旅游业区域合作的重要性,并提议要考虑为小岛屿发展中国家

的相互利益研制区域一级的一般政策准则和标准。委员会请国际社会帮助各区域旅游业组织提高其效率。

七、运输和通信

30. 由于考虑到小岛屿发展中国家没有足够资源来扩展电信的网络和使其现代化、因市场小而致基础设施的人均成本高和缺乏规模经济；因此，委员会便鼓励小岛屿发展中国家继续发展其电信业，并改善各项设施和使这些设施可供使用。同时，委员会也鼓励小岛屿发展中国家在区域和分区域一级上与大陆架各个大邻国以及与各发展伙伴维持和加强通信和商业方面的联系。

31. 委员会呼吁国际社会协助小岛屿发展中国家确定如何以最有效的办法从不同来源得到财政援助，并请世界银行和各区域开发银行酌情，特别是对最有迫切需要的国家，有系统地资助电信的发展。

32. 委员会注意到自1994年小岛屿发展中国家可持续发展全球会议以来在航空运输方面的发展情况，它提议就航空运输条例的修改对小岛屿发展中国家所产生的影响进行研究。同时，委员会也提议在航空运输条例方面进行更多的区域合作，例如共同对各项航空运输协定进行谈判。

33. 委员会呼吁国际社会酌情促进和支持在区域一级上进行各项新的活动和目前在进行的各项活动，以改进小岛屿发展中国家的航空运输业务。

34. 委员会指出在小岛屿发展中国家的开放的经济方面，海洋运输继续是其他市场的重要生命线。委员会深信改进海洋运输将有助于促进可持续发展的目标，因为这种改善符合小岛屿发展中国家的特殊情况并包括使全部费用得以减少。

35. 委员会鼓励通过适当刺激投资和采取新的措施的办法来使船队现代化。它请小岛屿发展中国家考虑成为各项有关促进海洋安全和环境保护及使航运标准化的国际法律文书的缔约国。同时，它也鼓励在国际社会的支助下进行各项区域活动来支持这些目标、扩大区域的海洋能力和提供良好的区域间海洋运输服务。

36. 由于在发展基础设施和购置海洋运输设备方面需要作大量的投资,因此委员会便请国际社会酌情在国家和区域一级上支助小岛屿发展中国家的各项努力。
