联合国

DP

联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1996/24/Add. 1
25 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996 年年度会议

1996 年 5 月 6 日至 17 日，日内瓦

临时议程项目 8

与方案拟订周期有关的事项

纳米比亚政府提出的要求给予等同最不发达国家地位的特殊地位的请求

署长的说明

增　　编

收到的纳米比亚政府的来文

应纳米比亚政府的请求，署长希望提请执行局注意所附的纳米比亚政府的来文。

96-07283

申请
“如同最不发达国家”
地位.

纳米比亚政府

1995 年 5 月

1. 概要

1.1 纳米比亚目前的发展受到过去的种族隔离政策的限制。这一政策的中心内容是：把资源用于白人少数，而拒不给予多数人获得基本服务和生产手段，特别是获得土地和教育的机会，以便确保为白人少数提供廉价的非熟练预备劳动力。这些政策的后果是形成了一种二元经济：一部分规模虽小，却相当发达，而且面向市场，而其余部分极不发达，以仅仅能够维持生存的生产为基础。大多数人的生活条件与大多数最不发达国家相似，有时甚至比这些国家更糟，这种情况不仅过去存在，而且现在继续存在。

1.2 发展规划委员会用四个资格标准界定最不发达国家：人均国内生产总值(GDP)；经济多样化，用经济多样化指数（EDI）测定；物质生活质量提高指数值(APQLI)，这一指数包括：出生时估计寿命，人均热量供应量，中小学入学率和成人识字率；人口数量（CDP/1994/5，第15段）。纳米比亚符合其中三个标准，因此有资格归入最不发达国家。纳米比亚人口1995年估计为160万，大大低于7500万这一极限水平。从本文所附的统计数字和计算得出的指数可以看出，其多样化指数（23.47）和提高指数（38.87）也低于极限水平。只有人均国内生产总值（1994年为1706美元）超过确认最不发达国家时通常使用的数值。不过，尽管其国内生产总值平均水平相对较高，因此使纳米比亚归入中低收入水平国家，但是，这并没有反映出纳米比亚的贫困以及社会和人类发展方面的实际情况。

1.3 纳米比亚是世界上收入分配最为倾斜的国家之一。家庭消费统计数据证明了这一点：1%最富裕家庭的消费水平相当于50%最贫穷家庭的消费水平。在纳米比亚，10%最富裕人口年人均消费额达3,414美元，而90%人口的年人均消费额只有357美元，这一数字的二分之一即为界定最不发达国家的极限水平。

1.4 纳米比亚的经济多样化指数包括制造业在国内生产总值中所占比例，工业就业比例，人均电力消费和出口比率，该指数很低，这反映了以下事实：纳米比亚的经济仅仅依赖于初级产品生产和出口，大多数人口没有能力用电。

1.5 尽管纳米比亚政府共同努力扩大向大多数人口提供社会服务的机会，但是人口健康状况和受教育水平仍然极低，纳米比亚的提高指数大大低于有资格归入最不发达国家的极限水平。在1995年人类发展报告中，根据人的发展指数而不是人均国内生产总值，纳米比亚名列第31位。在人均国内生产总值超过1,000美元的国家中，纳米比亚是世界上营养不良人口比例最高的国家之一，日人均热量供应大约比建议的水平2200卡低15%。

1.6 纳米比亚经济和社会结构长期严重阻碍了社会发展。由于实行种族隔离政策，人力资源发展非常有限；成人识字率水平很低（42%），只有0.2%的人口受过大学教育。经济结构的特征是：经济集中在少数几个依仗资源的资本密集型初级部门，如采矿业和渔业，这些部门的经济增长没有转变成收入分配。因此，国内生产总值的发展取决于这些部门的经济成效和其产品的世界市场价格，正规经济部门在减少贫困方面的能力看来有限。使经济多样化一直深入到一些具有进一步增长潜力的采用劳动力密集方法的部门，这是纳米比亚政府为逆转经济下降趋势而必须作出的一项必要而长期的努力。纳米比亚79%的人口直接或间接地以农业为生。农业部门的生产力受该国的资源贫乏和长期干旱的限制。

1.7 因此，纳米比亚是一个具有最不发达国家特征的国家，因而要求执行局给予它“如同”最不发达国家地位。

2. 导言

2.1 1990年12月在巴黎举行了联合国第二十一届最不发达国家问题会议。由于其独特的历史，为了帮助该国政府维持社会秩序并克服种族隔离政策遗留下来的

问题，该会议建议对纳米比亚给予特殊考虑，以支持该国的经济和社会发展。大会在其1991年12月20日第46/204号决议中请："……各国，联合国系统各组织及其他捐助机构特别考虑在纳米比亚独立后立即给予纳米比亚特别援助，其规模相当于给予最不发达国家的援助。"

2.2 尽管已经取得到了相当大的进展，但是导致通过大会第46/204号决议的因素并没有发生很大的改变。纳米比亚政府已经在得到受宪法保障的权利，民主原则，民族和解和正面行动框架内成功地促进了和平民主与政治稳定。不过，正如社会经济形势分析所暴露的那样，独立时遗留下来的对发展的经济障碍证明更加顽固。显然，纳米比亚仍然极需按特惠条件提供的发展援助资源，以纠正遗留下来的不公平现象。

3. 背景

3.1 纳米比亚幅员广阔，面积为824,269平方公里，却只有160万人口，[1] 是世界上人口最稀少的国家之一，平均人口密度每平方公里只有1.9个居民。该国还是撒哈拉以南非洲地区最干旱的国家之一，降水量不仅很低，而且极不稳定，季节间和季节内的变化性都很大。这种环境的特征是：生产潜力很低而且很弱。

3.2 70%以上的生产集中在北方，那里的农村人口密度每公里超过100人，而两个南部地区即卡拉斯和哈达普，人口密度分别为每公里0.4和0.6人。增加人均收入和减少贫困受到人口迅速增长的限制。人口增长率为3.16%，导致年轻人口比例和受赡养人比率也很高。14岁以下人口占42%，24岁以下人口占63%。纳米比亚人口虽小，文化和语言却多种多样。该国目前的语言和语系达11种以上。

---

[1] 根据1991年人口普查作出的估计。这次普查表明该国当时人口为140万。

4. 经济结构和经济成效

概览

4.1 本节叙述了纳米比亚自独立以来的经济结构和经济成效，强调了该国经济的狭窄性，受到外部冲击时的易损性以及经济增长受到的限制因素。纳米比亚的经济依赖于少数几个以自然资源为基础的部门，其中多数是资本密集型部门，然而这些部门对增加就业机会和减少收入不均现象所起的作用极小。经济活动分布在有限几个地区，生产性资产所有权非常集中。

经济结构

4.2 纳米比亚的国民收入1994年为25.6亿美元，人均收入为1,706美元。[2] 同时，该国经济的特征是极其不均，具有明显的二元性：大型多国公司和移民农场主开发自然资源以供出口，而其他部门基本上没有得到发展。图表4.1表明，按经济部门划分，该国1995年的国内生产总值出现下降。两个主要生产部门是大规模的商品农业和采矿部门，同时，渔业和鱼类加工部门也日显重要。

农业

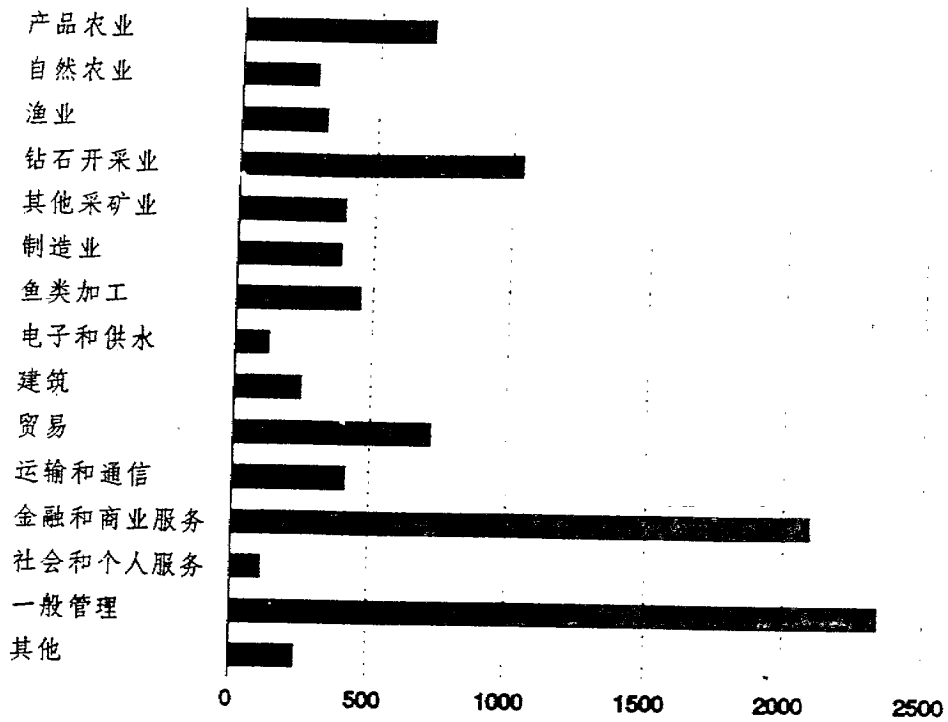
4.3 70%的人口直接或间接以农业为生。然而，农业仅占国内生产总值的10%。该国的农业自然资源基地潜力有限——大部分土壤属于沙质和石质，且土层很薄，保水能力极差。该国大部分地区属于半干旱气候，严重限制了农业生产的持续增长。此外，该国的降雨量具有明显的季节性，据记载，冬季的降雨量不到全年总降雨量的1%。蒸发率比降水率大出许多倍，这意味着生态系统损失雨水的速度很快，干旱是一种经常性现象。

---

[2] 中央统计局，1995年统计摘要。

图表 4.1 按行业划分的国内生产总值分配，1994 年

（百万纳米比亚元）



4.4 尽管自然农业提供了最大的就业机会，但是，由于各个部落的农业部门生产力水平很低，它只占国内生产总值的3%。生产力受到干旱的气候和贫脊的土壤的限制。自然农业部门的潜力没有得到充分发挥，因为投入/产出技术较低，正如第5节中所详尽讨论的那样，这是多年来一直疏忽和缺乏获得信贷，培训，研究及推广服务机会的缘故。

4.5 相比之下，商品农业大约占国内生产总值的7%，主要从事畜牧业生产。1992 年，畜牧业占国内生产总值中农业部门的90%，1990 至 1994 年期间大约占商

品出口收入的10%。[3]

采矿业

4.6 纳米比亚富有各种重要的矿石，包括储藏量占世界第一位的铀和钻石，一直到储藏量较小但是处于重要地位的金，银，锡，铅，锌和铜。从事开采和勘探活动的是私营部门，包括一些外国和多国公司以及数量尚未确定的小规模纳米比亚矿业主，政府向这些活动提供必要的支助和信息。几乎所有具有增值价值的选矿活动都是在国外进行的。

4.7 采矿部门的收入极易受到世界市场价格变化的损害，在国内生产总值中的比例较高，但是不规则。收入分配对采矿部门的影响有限。尽管该部门自1990年以来在国内生产总值中所占的比例平均达17%，但是只有4%的劳动力从事该部门工作，所有权集中在极少数几家公司。

渔业

4.8 自独立以来，渔业部门日益重要，该部门有希望进一步增长。由于实施了不同的控制措施，纳米比亚的渔业和有关的鱼类加工部门取得了明显的增长。该部门在国内生产总值中所占比例从1990年的4.4%增长到1993年的8.5%，1994年，鱼类和鱼类制品几乎占出口总额的25%。此外，该部门已经成为资本非常密集的部门，只有0.4%劳动力从事渔业部门工作。该部门已证明极易受到气候干扰的损害，例如1994—1995年，不利的海洋气候导致鱼类资源的恶化。

制造业

4.9 制造部门在国内生产总值和出口中所占比例较低，分别为4.2%和11%。

---

[3] 中央统计局，统计摘要，1995年。

制成品出口主要有加工食品和饮料。该部门在国内生产总值中所占比例自1980年以来一直趋于稳定，这是因为该部门的发展受到小规模国内市场的限制和南非进口食品价格相对较低的。缺乏制造能力迫使纳米比亚几乎所有的消费品和资本货物都来自进口。由于独立前与南非建立的关系，纳米比亚成为南非制成品的一个资本市场。南非制成品在该国进口总额中所占比例高达75%。

政府

4.10 图表4.1的明显特征是政府作用的重要性。自独立以来，政府开支在国内生产总值中所占比例已经增长到43%。这种状况与根据新宪法的要求建立并组织政府机构的需要以及一个独立而民主的国家的职能是相符合的。此外，有明显必要调整公共事业，满足社会变革开支增长的需要，并应付扩大社会服务作为解决社会不公正现象一项手段的挑战。这必须在宪法协议范围内得以实现，该协议同意不解雇前政府任何公共部门的工作人员。实行代表更广大人口的公务员制度的需要导致公务员人数增加到65,000名。纳米比亚大约每25个公民有1名公务员，是发展中国家中比例最高的国家之一。尽管从政治角度来说，这种发展状况是可以理解的，但是它对国民预算造成了一种显然无法承受的压力。因此，该国政府已经开始冻结工资，并通过精减人员和提早退休的办法实施合理化过程。

经济活动的地区分布状况

4.11 由于殖民政策的结果，纳米比亚的经济发展集中在首都温得和克和前白人区的其他一些城镇。该国许多人口稠密地区和农村地区的经济极不发达，并且缺乏基础设施。从该国的家庭收入和消费统计数字上也可看出该国经济的地区分布状况。在胡马斯地区(首都所在地区)，年平均消费水平是1,925美元，而最贫困地区如该国南部地区卡普里维和乌汉韦纳的相应数字分别为273美元和221美元。

生产性资产的所有权

4.12 纳米比亚经济趋向集中的趋势还明显反映在生产性资产的所有权上。商品农业部门占国内生产总值的8%，而从事该部门活动的人口只有3,700名，他们拥有具有永久产权的土地，这种土地占总农业土地面积的44%。而在占总农业土地面积43%的部落所有的土地上从事生产的人口达15万人。在其他部门，这种趋势甚至更大，这是因为种族隔离政策禁止大多数人口建立正规企业所致。

经济增长

4.13 从表4.1中可以看出，该国经济一直呈无规则状态，普遍增长不大。导致这种状况的原因是：私营部门投资水平较低；世界价格动向对纳米比亚主要产品不利；气候条件不利，这些都给农业生产带来不利影响。此外，国内形势，特别是人们对独立的疑问，以及法律和体制构架，看来都阻碍了大多数人口的经济活动。

表4.1 实际国内生产总值年增长率，1990-1994年

	平均1981-1989	1990	1991	1992	1993	1994	平均1990-1994
实际国内生产总值增长率	1.0%	0.3%	6.6%	7.5%	-1.9%	5.4%	3.5%
人均实际国内生产总值增长率	-2.1%	-2.8%	3.3%	4.3%	-4.9%	2.2%	0.4%

注：国内生产总值按1990年不变市场价格计算

资料来源：中央统计局，1995年统计摘要

国际贸易

4.14 国际贸易在该国发展中起着重要的作用。政府目前正在努力扩大与世界其他国家的贸易机会。纳米比亚目前国际收支状况正常。不过，由于三个原因，该国经济仍然极易受外因变化的损害。第一，纳米比亚的经济极其开放。自1990年以来，平均分别占国内生产总值的55%和63%。第二，商品出口基地狭窄，被矿业部门所控制，主要是宝石和铀。尽管矿业部门趋势下降，但它仍然占有非常重要的地位，1990至1992年间占出口总额的58.2%，1992至1994年间下降到43%。第三，该国经济无论在商业还是金融方面都与南非关系密切。纳米比亚的进口有85%来自南非，出口有24%面向南非。这种状况使纳米比亚极易受外部变化的损害，自1980年代中期以来纳米比亚的贸易条件严重下降，进口价格上涨速度快于出口价格。由于依赖于少数几种初级产品的出口，而且这种产品在纳米比亚增值价值很小，因此，该国经济的易损性继续严重。

4.15 与纳米比亚主要依赖于南非进口相比，该国对南非经济的依赖程度则要严重得多纳米比亚的经济与南非关系极其密切。纳米比亚是南部非洲关税联盟的成员国之一，其他包括南非，博茨瓦纳，莱索托以及斯威士兰。这五个国家的有共同的对外贸易关税，商品允许跨界流动，不受关税或其他限制的阻碍。加入南部非洲关税联盟既带来了费用，也带来了利益。它减少了纳米比亚对关税和实施办法的选择机会，这样可使纳米比亚更具竞争力。纳米比亚从南非关税联盟得到大量收入，1990至1994年间平均几乎占总收入的30%。

4.16 刚独立时，纳米比亚与南非使用同一种货币：兰特。因此当时不可能有独立的货币政策。纳米比亚仍然是共同货币区的成员，纳米比亚的新货币是纳米比亚元，与南非兰特同价。因此，纳米比亚的汇率政策与南非相一致。纳米比亚的许多银

行和金融机构仍然归入南非银行系统。自独立以来，中央银行的利率紧跟南非的利率。鉴于纳米比亚元与南非元等价，因此，该国政府促使宏观经济稳定的唯一手段是财政政策。

就业趋势

4.17 独立以前，由于歧视性法律和惯例，大多数劳动力得不到有报酬的就业机会，而且，这些人缺乏良好的教育和职业培训，结果更加重了这种局面。因此，只有少数人的正式就业或自营职业所必需的技能。1991 年，不到 11,000 人接受过技术或职业培训，上过大学的人数不到 8,500 名。

4.18 尽管最严重的压制做法已经得到根除，但是经济结构仍然处于不平衡状态，有限的技术提供使得大多数人除了自然农业以外难以找到就业机会或着手进行创收活动。由于缺水和生产力低下，农作物生产机会有限，结果导致除了满足典型的贫困家庭的需要以外，这种机会极少或毫无剩余。

4.19 人口和住房普查（1991 年）以及劳动力调查提供的数据表明，被认为参加经济活动的人口刚刚过半，其中有很大一部分人受雇于自然农业部门（47%）。第二大雇主是公营部门。根据普查数据，15 岁以上认为自己在 1991 年是完全就业的经济活动人口还不到 19%。城市人口的失业水平要高得多，较年轻人中的失业水平也较高。1991 年劳动力调查结果表明，41%经济活动人口失业。最近估计认为失业率大约为 30%。[4]

4.20 自独立以来，总就业机会出现上升，这主要是由于公营部门就业机会增加的所致。不过，政府预测认为，自取得独立以来，失业和就业情况更加严重。劳动力增加人数每年几乎达 16,000 人，这种状况给决策者确定创造就业机会带来相当大

---

[4] 国家规划委员估计。

的压力。纳米比亚经济继续偏向资本密集型技术，这种状况使得创造就业机会的速度变慢。缺乏技术人材和因此引起的技术熟练工人价格提高在某种程度上也使得这种偏向变得更加严重。

结论

4.21 在纳米比亚独立后的五年当中，该国经济的二元性一直没有明显改变。虽然取得了一些增长，但是结构性因素限制了经济增长对正规部门的收入分配和减轻贫困的作用。对经济增长的结构性限制已在上面作了明确的叙述：仅仅局限于初级部门的生产，这种状况加重了该国经济对世界市场价格变化的易损性；以及气候干扰。纳米比亚经济的狭窄性反映在该国经济多样化指数处于低水平上。

4.22 使该国经济实现结构改革是一项长期努力。正规经济的大多数部门属于资本密集型，促使朝向劳动力密集型生产模式改变的奖励措施有限，因为缺乏技术人材造成了技术熟练工人价格的上涨。大多数人口赖以生存的非正规农业部门的生产力受到气候因素的限制。

5. 纳米比亚的社会经济形势

5.1 本节提供了纳米比亚社会经济情况的背景对着重于贫困水平的社会指标和生活质量指进行了概述。本节强调了种族隔离政策对社会经济的巨大不利影响，这种政策导致了发展的二元模式。正如世界银行所指出的那样，“的确存在两个纳米比亚。占人口总数不到5%的白人大多数居住在城市，享受现代西欧国家的收入和舒适环境。黑人大多数住在农村过着赤贫的生活。[5]

[5] 世界银行国别研究报告：在可持续发展的情况下减轻纳米比亚的贫困。

概览

种族隔离政策的影响

5.2 纳米比亚独立时，种族隔离政策的影响表现在许多方面，因此导致了极度的相对和绝对贫困。相对贫困（相对于社会上其他人的财富移衡量）反映在收入分配高度倾斜。占人口90%的穷人的总消费大大低于其余的少数人。绝对贫困（低于被认为无法维持人的基本需要的水平）的估计表明，大约一半人口生活在贫困线以下。

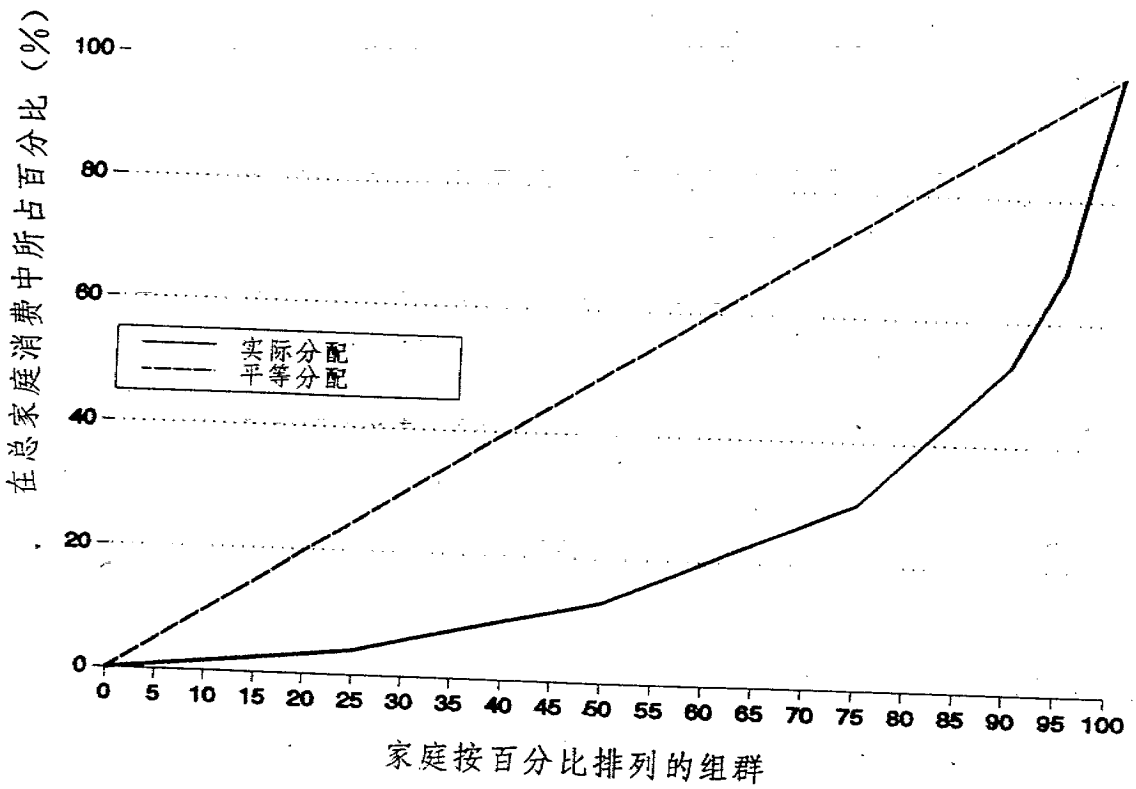
社会经济指标

收入不均

5.3 纳米比亚的收入极其不均。纳米比亚家庭收入与开支调查报告中的统计数据就是这种状况的明证，调查报告中把消费用来代表了收入。根据调查报告，最富有的1%家庭的消费相当于最贫困的50%家庭的消费，占半数的更富有家庭平均每户每年消费20,000纳米比亚元(5,300美元)。而最贫困家庭中，有四分之一每户每年仅消费2,200纳米比亚元(580美元)。占25%的享有最低收入的家庭人均收入低达430纳米比亚元(120美元)，而占1%的享有最高收入的家庭人均收入高达47,400纳米比亚元。在占人口10%的最富有家庭中人均收入为17,500纳米比亚元(4,640美元)。其余的90%人口仅仅靠每年的1,445纳米比亚元(380美元)维持生存。正是这些大多数人，将得益于一项延长给予纳米比亚相当于最不发达国家特殊地位的下一个规划期限的决定。

5.4 从历史上看，收入分配与民族组群相互密切有关。家庭收入与开支调查报告也表明了这一点。该调查是按语种进行的。正如表5.1中所示，以德语或英语为家庭家主要语言的人口组群的收入水平要高得多。说布尔语的白人和有色人种家庭的收入也很高。

图 5.1 家庭消费分配



资料来源：1993/94 年纳米比亚家庭收入与开支调查，1995 年 11 月。

5. 5 根据开发计划署的《人的发展报告，1995 年》，纳米比亚在 174 个国家中的人均国民生产总值名列第 77 位，可以归入“中等收入国家”。然而，根据人文发展指数（HDI），纳米比亚的排名降到了第 108 位，这一指数包括平均寿命，成人识字率和收入（见表 5. 3）。纳米比亚表现了国家的时际变化。它的人文发展指数从 1992 年的。295 下降到 1993 年的 0. 289，这意味着人民福利略有下降，其原因主要归咎于 1992—1993 年的严重干旱。

表 5.1 按家庭使用的主要语言划分的年度家庭私人消费

主要语言	占家庭总数的百分比 (%)	占人口的百分比 (%)	占总消费的百分比 (%)	家庭平衡消费	人均消费
德语	1.6	0.8	6.9	(US$) 15,413	(US$) 5,664
英语	1.6	1.0	6.3	13,664	3,838
波尔语	12.7	9.5	30.0	9,305	2,202
Tswana	0.4	0.3	0.5	3,545	948
Otjiherero	9.1	8.9	7.8	2,947	533
San	3.2	3.4	2.4	2,848	470
Damara/Nama	14.0	12.5	8.1	2,101	414
Oshiwambo	43.7	50.2	25.2	2,256	346
Kwangali	7.9	8.2	4.2	2,021	343
Lozi	4.3	3.9	1.9	1,683	327
其他	1.5	1.3	0.5	1,508	294
纳米比亚	100	100	99.8	3,555	627

资料来源:1993/1994 年纳米比亚家庭收入与开支调查,1995 年 11 月。

5.6 人文发展指数与人均国民生产总值数字的差异表明,高度的收入不均导致了与总的收入测度相比时社会指标业绩不佳。虽然纳米比亚人均国民生产总值几乎

达撒哈拉以南非洲平均数的三倍,但是它的社会指标与整个地区相近:平均寿命为52岁;成人识字率为51%。这主要是二元性社会经济局面造成的。

表5.2 纳米比亚的国民生产总值与人文发展指数排名比较

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
纳米比亚人均国民生产总值排名	60	77	84	98	84	77
纳米比亚人文发展指数排名	96	105	122	135	127	108
差距	-36	-28	-38	-37	-43	-31

资料来源:开发计划署,《人类的发展报告,1990-1995年》,纽约

贫困

5.7 如果贫困按狭窄的经济范围来定义并测度的话,那么纳米比亚的经济成效从国际范围来说是相对较好的,在世界发展报告中归入"中低收入国家"。然而,如果将社会和健康指标考虑进去的话,这种起到误导作用的描述就会受到严重破坏。[6]

5.8 已经收到各种关于收入和贫困的研究报告,包括详尽的小规模抽样调查以及中央统计局进行的纳米比亚家庭收入与开支调查,这次调查涵盖了全国范围的5,000个家庭。[7]这些调查不仅把现金收入作为调查依据,而且还把福利作为其他测度依据,例如粮食消费比率(粮食在总消费中所占比例),以确定贫困的程度。那些粮

---

[6] 儿童基金会:纳米比亚的儿童,1996年。

[7] 范·罗伊等人于1994年对纳米比亚北部,中部和南部的三个社区共225个家庭进行了调查。亚隆等人于1992年对纳米比亚最贫困地区之一奥卡万戈的家庭进行了调查。

食消费比率占总消费60%的家庭被认为属于贫困家庭(见表5.3)。

5.9 根据这些不同的研究报告，纳米比亚大约有50%的家庭在贫困线以下(根据中央统计局的统计，为40%)。[8] 在范·罗伊等人的涉及中部和南部社区的研究报告中，多达68%的家庭处于贫困线以下，在亚隆等人的关于奥卡万戈地区的研究报告中，53%的家庭归入贫困家庭。[8] 中央统计局的初步调查结果可见下表。

5.10 造成高水平绝对贫困的因素是气候干旱和土地的农业生产力低下。因此造成难以使大多数农村人口增加自然农业的收入，这部分人口虽然目前较小，但是正在迅速增长，并且正在变得越来越城市化。

表5.3 纳米比亚贫困家庭的粮食消费比率，1994年

粮食消费/总消费	类别	家庭	
		数量	百分比（%）
0%-59%	不贫困	147 000	60%
60%-79%	贫困	73 000	30%
80%-100%	严重贫困	24 500	10%
总计		245 000	100%

农业结构和脆弱性

5.11 导致纳米比亚贫困的重要原因之一是殖民地时代用土地征用的手段剥夺了黑人的土地所有权并把土地转让给了白人移民。在1980年代以前，黑人是不能购

[8] 纳米比亚人口的经济资源分配，根据1993/1994年纳米比亚家庭收入与开支调查。

买土地的，他们被迫居住在又小又贫脊的土地上，或者成为农业工人。尽管白人商品生产农场主可以得到补贴，服务和廉价劳动力，大多数人却得不到这种服务，因此无力改进耕作方法和生产力。

5.12 纳米比亚是撒哈拉以南非洲最干旱的国家，全国平均降水量为250毫米。在东北土地，尽管平均降水量为400—600毫米，这样的水平对于可耕农业来说还是被认为有限的。对于畜牧业生产来说，干旱气候意味着需要大面积土地：北部地区每个牲畜单位（一个牲畜单位大致相当于1头牛或5头绵羊或山羊。）需要8—10公顷土地，西南地区每个牲畜单位则需要20—25公顷土地。随着农村人口的增长，扩大贫脊土地上的农业生产已经导致环境的退化，加剧了许多社区的贫困。

5.13 频繁发生的干旱增加了穷人的易损性。由于土地生产力低下，就是在正常的年份，穷人也难以创造足够的资源，因而无法经受因干旱或其他因素如虫害和/或作物病害所造成的减产。近年发生的旱灾，如1992和1995年发生的干旱也使穷人的状况更加恶化。尽管贫困在农村地区更加普遍，但是随着流向城市的移民的增加，加上该国经济状况又无力为城市地区提供足够的就业机会，因此城市贫困现象正在日益加剧。

健康指标

5.14 关于健康状况的最近主要资料来源是1991年人口普查和1992年全国人口统计与健康调查。重要统计数据可见表5.4。健康指标表明，纳米比亚的健康和教育水平大大低于根据该国国民生产总值水平可望达到的水平。根据纳米比亚的人均国民生产总值水平，1993年的五岁以下儿童死亡率不应当高于37人/1000个活产婴儿。事实上，1991年的五岁以下儿童死亡率为87人/1000个活产婴儿。尽管纳米比亚是撒哈拉以南非洲最富有国家之一，但是它的物质生活质量指标仅达到该地区的平均水平。目前尚无可靠的全国范围的每人每天热量摄取方面的统计资料。不过，已经

获得一些表明营养不良水平的指标。事实上，纳米比亚是世界上人均收入超过1,000美元的国家中营养不良水平最高的国家。根据1992年全国人口统计与健康调查，25%以上的儿童发育不良，近9%的儿童身体瘦弱。

教育与识字率

5. 15 由于积极开展了提高教育和识字水平运动并实行了小学免费教育制度，小学入学率从1990年的60%增长到1993年的83%。令人遗憾的是，这项努力被高退学率、缺乏合格教师和缺乏教材所抵消。

5. 16 成人识字率被认为是一项主要发展指标和归入最不发达国家的标准。估计纳米比亚的成人识字率只有42%。种族隔离政策所造成的严重的结构问题仍然困扰着教育制度。出于制止历史遗留下来的种族隔离政策的需要，必须取消布尔语，这样利于把英语作为教学语言。由于缺乏合格教师(37%的小学教师不具备正式教学资格)，造成教学成就水平极低。40%以上的儿童没有通过一年级考试。每1,000名从一年级入学的学生中，估计只有400名能够读完七年级。在博茨瓦纳，从一年级入学的学生中有80%读完七年级。与该国相比，纳米比亚的教育制度所存在的问题就显而易见了。教育开支仍然反映了种族隔离政策所造成的各地区不平衡。国家用于初级教育的人均开支在温得和克高达2,785纳米比亚元，而在丹瓜低达每年887纳米比亚元。[9]

---

[9] 儿童基金会：纳米比亚的儿童，1996年。纳米比亚的二元性经济导致了少数富有的上等阶层与仍然处于极度贫困和易受损害地位的大多数纳米比亚人在收入与生活标准之间的极度不平等。这一点反映在纳米比亚的人类发展指数上，根据该指数，纳米比亚的人文发展属于低水平。

表 5.4 社会指标摘要

	1989 年	1990 年	1991 年	1992 年	1993 年	1994 年
教育						
学校数量	1,171	n/a	1,229	1,325	1,354	1,365
教师数量	12,885	n/a	13,925	15,257	15,280	15,727
小学入学人数	307,407	313,528	339,179	348,411	352,100	366,666
中学入学人数	58,769	61,741	72,286	83,819	92,136	101,772
开支(占总预算百分比)	18	23	23	24	25	27
养恤金						
国家最低养恤金		55	92	120	120	125
(纳米比亚元/月)						
涵盖率(占有资格享受						
养恤金人数的百分比)						
住房						
共同建造(住房)	n/a	n/a	n/a	1,285	1,009	1,300
国家住房企业	822	719	351	158	267	773
人文发展指数						
(在 172 个国家中的排名)						
按人均国内生产总值排名		60	77	84	98	84
总的排名		96	105	122	135	127

表 5.4(续)

	1989 年	1990 年	1991 年	1992 年	1993 年	1994 年
社会部门开支						
(占国民生产总值百分比)	33	39	42	41	42	48

资料来源：中央统计局 1993 年统计摘要，1991 和 1993 年国家行动纲领，1992 年人口与健康调查，《1990－1994 年人的发展报告》，1994 年公共开支审查，全国住房企业，住房董事会。

住房

5. 17 住房问题是城市地区的一个特殊问题，种族隔离政策限制了大多数人的行动，在城镇，只为单身男子提供住宿。随着这些限制的取消，一些家庭向城市地区迁移，但是由于没有足够的住房，许多人继续住在单身宿舍里或者没有服务设施的非正式住区的棚屋里。

5. 18 1991 年住房和人口普查提供了有关住房语数量与质量的数据。普查表明，1991 年，城市地区只有 83%家庭有足够的住房。其余 13,800 户家庭住的是单身宿舍，棚舍或茅屋以及临时住房。到 1994 年，由于城市人口的增加，估计仍然需要改善住房的家庭高达 15,000 户。

6. 结论

人均国内生产总值

6. 1 对国家贫困状况所采用的常规总体衡量办法，如人均国民生产总值，掩盖了纳米比亚的真实贫困程度。

6.2 在经济成效和社会成效之间的差异上，只有极少数国家大于纳米比亚。那些国家大多是石油出口国，如安哥拉、加蓬、几内亚、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国，它们的巨大财富集中于少数人的手中。在纳米比亚，不能用这种“自然的”原因去解释不平等现象，因为它是历史上遗留下来的种族隔离政策所造成的。[10]

物质生活质量

6.3 根据社会指标，纳米比亚大多数人口的生活条件与最不发达国家相同，有时甚至更糟，因此，纳米比亚应当归入不发达国家一级。

纳米比亚“如同最不发达国家”

6.4 在纳米比亚独立时，联合国大会在其1991年12月20日第46/204号决议中请各国，联合国系统各组织及其他捐助机构特别在纳米比亚独立后立即给予纳米比亚特别援助，其规模相当于给予最不发达国家的援助。认为纳米比亚在许多方面并不如人均国内生产总值所表明的那么发达，并认为大多数纳米比亚人不应当由于国内存在少数富人而受到惩罚。正如上面所说，纳米比亚在许多方面并不如人均国内生产总值所表明的那么发达。正如关于营养，健康，教育和识字率的社会指标所示，该国仍普遍存在着贫困。要推翻几十年遗留下来的种族隔离统治需要时间，因此，该国政府认为，所有发展援助机构都应当保持并通过给予纳米比亚“如同最不发达国家”地位这一案例。

6.5 将纳米比亚归入最不发达国家可以大大增进有优惠条件的发展援助的流入。这一做法可确保为保证纳米比亚的社会和经济发展所需要的资源随时能够获得，

---

[10] 儿童基金会：纳米比亚的儿童，1995年。

并将能够为大多数处在与归入最不发达国家的最贫困者相似生活条件的纳米比亚人带来好处。