ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

DP

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1996/24/Add.1
25 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1996 года
6—17 мая 1996 года, Женева
Пункт 8 предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЦИКЛОВ ПРОГРАММИРОВАНИЯ

Просьба правительства Намибии о предоставлении специального статуса, приравненного к статусу наименее развитой страны

Записка Администратора

Дополнение

СООБЩЕНИЕ, ПОЛУЧЕННОЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА НАМИБИИ

По просьбе правительства Намибии Администратор представляет прилагаемое сообщение правительства Намибии на рассмотрение Исполнительного совета.

I. РЕЗЮМЕ

1. Главный фактор, сдерживающий развитие Намибии в настоящее время — это наследие политики апартеида, при котором все ресурсы находились в руках белого меньшинства, а большинство населения было лишено доступа к основным услугам и средствам производства, в частности к образованию и земле, и использовалось белым меньшинством в качестве дешевой неквалифицированной рабочей силы. Следствием такой политики стало двойственное развитие экономики, которая характеризуется существованием небольшого, но хорошо развитого товарного сектора при неразвитости всей остальной экономики, основу которой составляет натуральное хозяйство и нетоварное производство. Большинство населения жило и продолжает жить в условиях, близких к условиям жизни в большинстве наименее развитых стран (НРС), а иногда даже и в худших условиях.

/...

2. Комитет по планированию развития использует четыре критерия для определения статуса НРС: доля валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения; диверсификация экономики, определяемая индексом экономической диверсификации (ИЭД); расширенный индекс реального качества жизни (РИРКЖ), определяемый четырьмя показателями: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество потребляемых калорий на душу населения, общее число учащихся начальных и средних школ и процент грамотных среди взрослого населения; и численность населения (CDP/1994/5, пункт 15). Намибию можно рассматривать в качестве НРС по трем из этих критериев. Численность населения в этой стране, составившая, по оценкам, 1,6 млн. человек в 1995 году, значительно ниже предельного уровня, равного 75 млн. человек. Как видно из приведенных статистических данных и расчетных индексов, ее ИЭД, равный 23,47 пункта, и РИРКЖ, равный 38,87 пункта, также ниже предельных уровней. Только средняя доля ВВП на душу населения, которая составила 1706 долл. США (1994 год), превышает значения, обычно используемые для предоставления статуса НРС. Однако эта относительно высокая средняя доля ВВП, которая позволяет отнести Намибию к числу стран с более низким средним доходом, не отражает реального положения дел в Намибии с точки зрения нищеты, социального развития и развития человека.

3. Намибия является одной из стран мира с наиболее неравным распределением доходов. Это видно из статистики потребления домашних хозяйств, в соответствии с которой 1 процент домашних хозяйств с наиболее высоким уровнем доходов потребляет столько же, сколько и 50 процентов домашних хозяйств с самым низким уровнем доходов. Ежегодное потребление на душу населения среди 10 процентов самой богатой части населения в стране составляет 3414 долл. США; ежегодное потребление остальных 90 процентов населения Намибии — 357 долл. США, что равно половине суммы, рассматриваемой как предельный уровень для предоставления статуса НРС.

4. В Намибии ИЭД, в котором учитываются удельный вес продукции обрабатывающей промышленности в ВВП, доля работающих в промышленности, потребление электроэнергии на душу населения и доля экспорта, является низким, отражая тот факт, что основу ее экономики составляют добывающая промышленность и экспорт продукции этой отрасли и что большинство населения лишено возможности пользоваться электроэнергией.

5. Несмотря на согласованные усилия правительства, направленные на расширение доступа большинства населения к социальным услугам, состояние здоровья и образовательный уровень населения являются крайне неудовлетворительными и РИРКЖ в Намибии значительно ниже предельного уровня, установленного для предоставления статуса НРС. В Докладе о развитии человека за 1995 год Намибия занимает 31 место — более низкое место в соответствии с индексом развития человеческого потенциала, чем в соответствии с долей ВВП на душу населения. В Намибии существует самый высокий показатель недоедания среди всех стран мира с долей ВВП на душу населения, превышающей 1000 долл. США, а количество калорий, потребляемых на душу населения в день, составляет примерно 15 процентов от рекомендованного уровня потребления в 2200 калорий.

6. Структура экономики и общества Намибии в значительной мере обусловливает наличие серьезных долговременных препятствий на пути развития общества. Вследствие проводившейся политики апартеида развитие людских ресурсов весьма ограничено: уровень грамотности взрослого населения очень низок (42 процента), и лишь 0,2 процента от общей численности населения имеют образование четвертого уровня. Структура экономики характеризуется концентрацией производства в нескольких капиталоемких использующих основные ресурсы секторах, таких как горнодобывающая промышленность и рыболовство, где рост производства не трансформируется в движение распределения доходов. Поэтому рост ВВП зависит от функционирования этих секторов и уровня цен на их продукцию на мировых рынках, а возможности формальной экономики по борьбе с нищетой представляются ограниченными. Диверсификация экономики по секторам с дальнейшим развитием потенциала экономического роста и более широким использованием трудоемких методов производства является необходимой, но долгосрочной целью усилий правительства Намибии, направленных на предотвращение тенденции экономического спада. На рост продуктивности сельского хозяйства, от которого прямо или косвенно зависят средства к существованию 79 процентов населения, сильно влияет аридность земель в стране и ее подверженность засухам.

7. Таким образом, Намибия является страной с характерными для НРС показателями и в соответствии с этим она обращается к Исполнительному совету с просьбой о предоставлении ей статуса, приравненного к статусу наименее развитой страны.

II. ВВЕДЕНИЕ

8. Вследствие уникальной истории страны и в целях оказания помощи правительству в сохранении общественного строя и преодолении наследия апартеида вторая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшаяся в Париже в сентябре 1990 года, рекомендовала предоставить Намибии особый режим в поддержку ее экономического и социального развития. В своей резолюции 46/204 от 20 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея попросила "государства и организации системы Организации Объединенных Наций и другие учреждения-доноры уделять особое внимание предоставлению Намибии сразу после достижения ею независимости специальной помощи, сравнимой по масштабу с помощью, оказываемой наименее развитым странам".

9. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, факторы, которые привели к принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 46/204, сильно не изменились. Правительство добилось успехов в содействии развитию демократии в условиях мира и обеспечении политической стабильности при соблюдении гарантированных конституцией прав, демократических принципов, достижении национального согласия и принятии положительных мер. Однако унаследованные от прежнего режима экономические препятствия на пути развития оказались более устойчивыми, как показывает анализ социально-экономического положения. Ясно, что Намибия по-прежнему крайне нуждается в ресурсах, предоставляемых на льготных условиях при оказании помощи в целях развития для ликвидации унаследованной диспропорции в различных областях.

III. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ

10. Намибия — страна, занимающая обширную территорию, равную 842 269 кв. км, с численностью населения всего 1,6 млн. человек[1/]. Это — одна из самых малонаселенных стран мира со средней плотностью населения, составляющей лишь 1,9 человека на 1 кв. км. Кроме того, страна расположена в наиболее засушливом районе Юга Африки — Сахеле, где осадки незначительны, выпадают лишь эпизодически и характеризуются сильными межсезонными и внутрисезонными колебаниями. Характерной особенностью окружающей среды является ее весьма малая потенциальная продуктивность и уязвимость.

11. Свыше 70 процентов населения проживает на севере страны, где плотность сельского населения превышает 100 человек на 1 кв. км, в то время как в двух южных районах, Карасе и Хардепе, плотность населения составляет, соответственно, 0,4 и 0,6 человека на 1 кв. км. Повышение дохода на душу населения и снижение уровня бедности сдерживаются быстрым приростом населения, составляющим 3,16 процента от общей численности населения, что ведет к росту доли молодежи среди всего населения и высокому относительному показателю числа иждивенцев. Свыше 42 процентов от общей численности населения составляют лица моложе 14 лет и 63 процента — лица до 24 лет. Небольшое население Намибии является весьма различным по своей культуре и языкам. В стране насчитываются более одиннадцати языков или языковых групп.

IV. СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ И ЕЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ

Краткий обзор

12. В настоящем разделе описываются структура и функционирование экономики Намибии после обретения ею независимости, подчеркивается узкая специализация ее экономики, подверженность влиянию внешних факторов и указываются препятствия для ее роста. Экономика Намибии зависит от нескольких использующих природные ресурсы секторов, большинство из которых являются капиталоемкими и которые пока еще не оказали сколько-нибудь значительного влияния на повышение занятости населения и сокращение неравенства в доходах. Экономическая деятельность имеет ограниченное распространение на территории страны, и наблюдается весьма высокая концентрация владения производственными фондами.

Структура экономики

13. В 1994 году национальный доход Намибии составил 2,56 млрд. долл. США, при этом средний доход на душу населения достигал 1706 долл. США[2/]. При этом экономика

1/ Оценка основана на данных переписи населения 1991 года, согласно которым общая численность населения в то время составляла 1,4 млн. человек.

2/ CSO, Statistical Abstract 1995.

характеризуется значительными диспропорциями в развитии при наличии ярко выраженной двойственности: крупные многонациональные компании и фермеры-поселенцы занимаются разработкой природных ресурсов с ориентацией на их экспорт, а другие сектора остаются крайне неразвитыми. На рисунке 1 приводится разбивка ВВП по экономическим секторам в 1995 году. Хотя двумя основными производительными секторами являются крупное товарное сельскохозяйственное производство и горнодобывающая промышленность, возрастает значение рыболовства и обработки рыбы.

Рисунок 1. Доля в ВВП различных отраслей в 1994 году
(млн. намибийских долларов)

Сельское хозяйство

14. Средства к существованию 70 процентов населения прямо или косвенно зависят от сельского хозяйства. Однако на долю сельского хозяйства приходится лишь 10 процентов ВВП. Сельскохозяйственные природные ресурсы страны имеют ограниченные потенциальные возможности, поскольку значительную часть земли составляют плохо удерживающие влагу песчаные и каменистые почвы, а также русла пересыхающих рек. Засушливый климат большинства районов страны является основным препятствием устойчивого роста сельскохозяйственного производства. Кроме того, осадки носят ярко выраженный сезонный характер, причем на зимний период приходится менее 1 процента годовых осадков. Интенсивное испарение дождевой воды препятствует ее накоплению в экосистеме, и засухи являются весьма частым явлением.

15. Хотя нетоварное сельское хозяйство является важнейшим источником занятости, на его долю приходится лишь 3 процента ВВП вследствие низкой продуктивности в этом общинном секторе. Рост продуктивности ограничен засушливым климатом и бедными почвами. Потенциальные возможности нетоварного сектора не могут быть полностью использованы в результате применения малоэффективных технологий затрат—выпуска, что вызвано многолетним пренебрежением и отсутствием доступа к кредитам, профессиональной подготовке, научным исследованиям и службам по распространению знаний и достижений, что подробно рассматривается в разделе V.

16. Для сравнения, на долю товарного сельского хозяйства, в основном животноводства, приходится примерно 7 процентов ВВП, что составило в 1992 году 90 процентов совокупной доли сельского хозяйства в ВВП и около 10 процентов поступлений от товарного экспорта в 1990—1994 годах[3/].

Горнодобывающая промышленность

17. Намибия весьма богата различными важными минералами, начиная от всемирно известных запасов урана и алмазов и заканчивая меньшими, но значительными запасами золота, серебра, олова, свинца, цинка и меди. Разработка и эксплуатация месторождений ведется частным сектором, состоящим из нескольких иностранных и многонациональных компаний, а также огромного числа мелких намибийских горных предприятий. Правительство оказывает необходимую помощь и предоставляет информацию для этих видов деятельности. Практически вся обработка минералов, приводящая к возникновению добавленной стоимости, производится вне страны.

18. Доход от горнодобывающей промышленности в значительной мере зависит от колебания цен на мировых рынках, и ее доля в ВВП является относительно высокой, но непостоянной. Влияние горнодобывающей промышленности на распределение доходов является ограниченным. Хотя с 1990 года на долю этого сектора в среднем приходится 17 процентов ВВП, здесь занято лишь 4 процента рабочей силы, а право собственности принадлежит лишь нескольким компаниям.

Рыболовство

19. После достижения независимости значение рыболовства возросло и наметилась тенденция к его дальнейшему росту. Благодаря введению различных мер контроля Намибия добилась значительного увеличения производства в этом секторе и связанных с ним секторах по переработке рыбы. Их доля в ВВП возросла с 4,4 процента в 1990 году до 8,5 процента в 1993 году, при этом на экспорт рыбы и рыбопродуктов приходилось почти 25 процентов всего объема экспорта в 1994 году. Кроме того, этот сектор стал весьма капиталоемким, и в нем

3/ CSO, Statistical Abstract, 1995.

занято лишь 0,4 процента рабочей силы. Стало очевидным, что рыболовство в значительной степени зависит от климатических изменений, как это произошло в 1994—1995 годах, когда неблагоприятные условия в море привели к истощению рыбных запасов.

Обрабатывающая промышленность

20. Доля обрабатывающей промышленности в ВВП и экспорте является небольшой: 4,2 процента и 11 процентов, соответственно. Экспорт продукции обрабатывающей промышленности в основном состоит из обработанных пищевых продуктов и напитков. С 1980 года доля этого сектора в ВВП остается постоянной. Развитие сектора сдерживается малым объемом внутреннего рынка и относительной дешевизной товаров, импортируемых из Южной Африки. Недостаток мощностей обрабатывающей промышленности вынуждает Намибию импортировать почти все потребительские товары и товары производственного назначения. До достижения независимости Намибия представляла собой весьма емкий рынок для южноафриканских промышленных товаров, которые до сих пор составляют 75 процентов импортируемой продукции.

Государственные учреждения

21. Отличительной особенностью является значительная доля государственных учреждений. После достижения независимости доля государственных расходов в ВВП возросла до 43 процентов. Это было связано с необходимостью создания и организации государственных учреждений в соответствии с требованиями новой Конституции и функциями независимого демократического государства. Кроме того, существовала настоятельная необходимость перестройки системы коммунального обслуживания, удовлетворения возросших ожиданий в отношении социальных перемен и решения проблем расширения социальных услуг как средства устранения социального неравенства. Эта задача должна была выполняться в рамках конституционального соглашения о недопущении увольнения государственных служащих, работавших в прежних органах административного управления. Необходимость найма на работу государственных служащих, представляющих более широкие слои населения, привела к увеличению числа государственных служащих до 65 000 человек. В Намибии один государственный служащий приходится примерно на 25 граждан, что является одним из наиболее высоких показателей в странах развивающегося мира. Хотя в политическом плане эти изменения понятны, тем не менее они создают явно непосильное бремя для национального бюджета. В связи с этим правительство приняло решение о замораживании заработной платы и осуществлении рационализации путем сокращения расходов и более раннего увольнения на пенсию.

Распределение экономической деятельности по регионам

22. В результате колониальной политики экономическое развитие в Намибии было сосредоточено вокруг столицы, Виндхука, и ряда других городов в бывшем районе проживания

белого населения. Многие густонаселенные сельские районы страны являются экономически неразвитыми и в них отсутствует инфраструктура. Распределение экономической деятельности по регионам также явно отражается в статистике доходов и потребления домашних хозяйств. Среднегодовое потребление в округе Кхомас, где расположена столица, достигает 1925 долл. США, в то время как соответствующие показатели для беднейших округов, Каприви и Охангвена, находящихся в северной части страны, составляют 273 и 221 долл. США, соответственно.

Владение производственным капиталом

23. Тенденция к концентрации в экономике Намибии также явно прослеживаются в отношении владения производственным капиталом. Товарное сельское хозяйство, доля которого в ВВП составляет 8 процентов, находится в руках лишь 3700 фермеров, которые полностью владеют земельными угодьями, составляющими 44 процента от общей площади сельскохозяйственных земель. В то же время 150 000 человек работают на общинных землях, составляющих 43 процента от общей площади сельскохозяйственных земель. В других секторах эти тенденции выражены еще более ярко, поскольку политика апартеида запрещала большинству населения официально иметь свое дело.

Экономический рост

24. Рост экономики был непостоянным и, как правило, незначительным, как это видно из таблицы 1.

Таблица 1. Годовые темпы роста реального ВВП в 1990—1994 годах (в процентах)

	В среднем в 1981—1989 гг.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	В среднем в 1990—1994 гг.
Рост реального ВВП	1,0	0,3	6,6	7,5	-1,9	5,4	3,5
Рост реального ВВП на душу населения	-2,1	-2,8	3,3	4,3	-4,9	2,2	0,4

Примечание: ВВП в постоянных рыночных ценах 1990 г.

Источник: CSO, 1995 Statistical Abstract

Это частично связано с меньшим уровнем инвестиций со стороны частного сектора и с неблагоприятной динамикой изменения мировых цен на основные товары из Намибии, а также с неблагоприятными климатическими условиями, которые отрицательно влияют на сельскохозяйственное производство. Кроме того, внутреннее положение в стране, в частности его неустойчивость по достижении независимости, а также правовые и институциональные основы, сдерживают динамичную экономическую деятельность большинства населения.

Международная торговля

25. Международная торговля играет важную роль в развитии страны. В настоящее время правительство предпринимает усилия по расширению возможностей торговли с другими странами. Намибия сейчас имеет устойчивый платежный баланс. Однако по трем причинам ее экономика по-прежнему подвержена влиянию внешних факторов. Во-первых, экономика Намибии является чересчур открытой. Отношения общего объема экспорта и импорта товаров и услуг к ВВП являются весьма высокими, составляя с 1990 года соответственно 55 процентов и 63 процента. Во-вторых, экспорт товаров является узким по ассортименту и в нем преобладает продукция горнодобывающей промышленности, главным образом алмазы и уран. Несмотря на тенденцию к сокращению добычи, этот сектор по-прежнему имеет большое значение в экспорте; его доля составила в 1990—1992 годах 58,2 процента и сократилась в 1992—1994 годах до 43 процентов. В-третьих, экономика страны, как в торговом, так и в финансовом отношении, тесно связана с Южной Африкой. 85 процентов общего объема импорта Намибии и 24 процента объема экспорта связаны с торговлей с Южной Африкой. Это делает Намибию в значительной степени зависимой от внешний изменений, что проявилось в резком ухудшении условий торговли Намибии с середины 80-х годов, когда импортные цены росли быстрее, чем экспортные. Подверженность Намибии внешним факторам является следствием ее зависимости от экспорта нескольких основных продуктов с небольшой долей добавленной в Намибии стоимости.

26. Степень зависимости Намибии от экономики Южной Африки является весьма значительной. Это не просто основной источник намибийского импорта. Экономика Намибии в огромной степени интегрирована с экономикой Южной Африки. Намибия является членом Южноафриканского таможенного союза (ЮАТС), в который входят Южно-Африканская Республика, Ботсвана, Лесото и Свазиленд. Эти пять стран применяют единый внешний таможенный тариф, а при пересечении границ к товарам не применяются тарифы или какие-либо другие ограничения. Членство в ЮАТС связано с расходами и выгодами. Участие в Союзе сокращает возможности Намибии в отношении введения тарифов и осуществления изменений, которые позволили бы ей стать более конкурентоспособной. Вместе с тем Намибия получает значительные средства от ЮАТС, составлявшие в 1990—1994 годах почти 30 процентов от общего объема доходов.

27. По достижении независимости валютой Намибии, как и в Южной Африке, оставался ранд. Поэтому проведение какой-либо независимой валютно-денежной политики было невозможным. Намибия по-прежнему является членом единой валютной зоны, и новая валюта Намибии — намибийский доллар — имеет паритет с южноафриканским рандом. Поэтому политика Намибии в отношении обменного курса идентична политике Южной Африки. Многие банки и финансовые учреждения Намибии по-прежнему интегрированы в Южноафриканскую банковскую систему. Со времени достижения независимости ставка процента Центрального банка Намибии тесно связана со ставкой процента в Южной Африке. С учетом паритета намибийского доллара с южноафриканским рандом единственным

средством макроэкономической стабилизации для правительства является проведение фискальной политики.

Тенденции в отношении занятости

28. До достижения независимости большинство рабочей силы было лишено возможности заработков вследствие дискриминационных законов и практики, это положение усугублялось отсутствием надлежащего образования и профессиональной подготовки. В результате лишь небольшое число черного населения имело необходимые навыки для работы в формальном секторе и для самостоятельной занятости. В 1991 году почти 11 000 человек получили техническую и профессиональную подготовку и почти 8 500 человек учились в университете.

29. Несмотря на то что наиболее репрессивная политика была ликвидирована, сохраняющийся в экономике структурный дисбаланс и ограниченные возможности получения профессиональной подготовки делают весьма затруднительным для большинства населения трудоустройство или занятие деятельностью, приносящей доход, помимо ведения натурального сельского хозяйства. Возможности в области земледелия ограничиваются нехваткой воды и низкой продуктивностью, что проявляется в очень малых или полном отсутствии излишков продукции, превышающих потребности типичных бедных домашних хозяйств.

30. Данные, полученные в ходе переписи населения и жилищного фонда 1991 года и проведенных обследований рабочей силы, показывают, что только чуть более половины населения можно рассматривать как экономически активное, при этом большая часть этого населения занята в натуральном сельском хозяйстве (47 процентов). Вторым крупнейшим по занятости является государственный сектор. По данным переписи, в 1991 году только до 19 процентов экономически активного населения в возрасте старше 15 лет считали себя полностью безработными. Уровень безработицы значительно выше среди городского населения и молодежи. Результаты проведенного в 1991 году обследования рабочей силы показали, что свыше 41 процента экономически активного населения заняты неполный рабочий день. Согласно последним оценкам, уровень безработицы составляет примерно 30 процентов[4/].

31. После обретения независимости общее число рабочих мест возросло главным образом в результате увеличения занятости в государственном секторе. Однако, согласно оценкам правительства, после достижения независимости возросла безработица и увеличилась неполная занятость. Ежегодно численность рабочей силы увеличивается почти на 16 тысяч человек, такое положение вынуждает лиц, ответственных за принятие решений, заниматься поиском возможностей создания новых рабочих мест. Экономика Намибии по-прежнему тяготеет к использованию капиталоемких технологий, что значительно тормозит процесс создания рабочих мест. В определенной мере такая тенденция подкрепляется нехваткой

4/ По оценкам Национальной комиссии по планированию.

квалифицированной рабочей силы и соответственно высокой оплатой квалифицированного труда.

Вывод

32. За пять лет после обретения независимости двойственный характер экономики Намибии не претерпел значительных изменений. Несмотря на некоторый экономический рост, тот положительный эффект, который он оказывал на распределение доходов и снижение уровня бедности в формальном секторе, ограничивался действием структурных факторов. Структурные ограничения экономического роста были показаны выше: узкая специализация экономики на добывающей промышленности и сельском хозяйстве, что ведет к ее зависимости от изменений цен на мировых рынках и климатических условий. Низкий индекс диверсификации экономики (ИДЭ) отражает узкую специализацию экономики Намибии.

33. Осуществление структурной перестройки экономики является долгосрочной задачей. Большинство секторов формальной экономики являются капиталоемкими, а возможности перехода к более трудоемкому производству ограничиваются нехваткой квалифицированной рабочей силы и высокой стоимостью квалифицированного труда соответственно. Продуктивность неформального сельскохозяйственного сектора, от которого зависят средства к существованию большинства населения, ограничивается климатическими факторами.

V. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАМИБИИ

34. В этом разделе приводятся основные сведения о социально-экономическом положении Намибии и дается обзор показателей социального развития, характеризующих уровень бедности и качество жизни. В разделе показано сильнейшее отрицательное влияние, которое оказал апартеид в социальной и экономической сферах, что выражалось в дуалистическом характере развития. Как отмечалось Всемирным банком, "фактически существует две Намибии. Белое население, численность которого составляет не более 5 процентов от общей численности населения, в основном проживает в городах, получая доходы и пользуясь удобствами на уровне современной западноевропейской страны. Черное население, в своем большинстве сельское, живет в крайней нищете"[5/].

Краткий обзор

Влияние апартеида

35. К моменту обретения независимости результаты проведения политики апартеида были весьма разнообразны, что выразилось в существовании крайне высокого уровня относительной и абсолютной бедности. Относительная бедность (показатель, определяющий уровень

5/ World Bank Country Strudy: Namibia Poverty Alleviation with Sustainable Grouwth.

благосостояния относительно положения других людей в обществе) выражается в крайней неравномерном распределении доходов. Все беднейшее население, составляющее 90 процентов, потребляет значительно меньше, чем оставшееся меньшинство. Абсолютная нищета (уровень, который считается ниже, чем необходимый для удовлетворения человеком своих основных потребностей) видна из оценок, которые показывают, что около половины населения живет ниже уровня бедности.

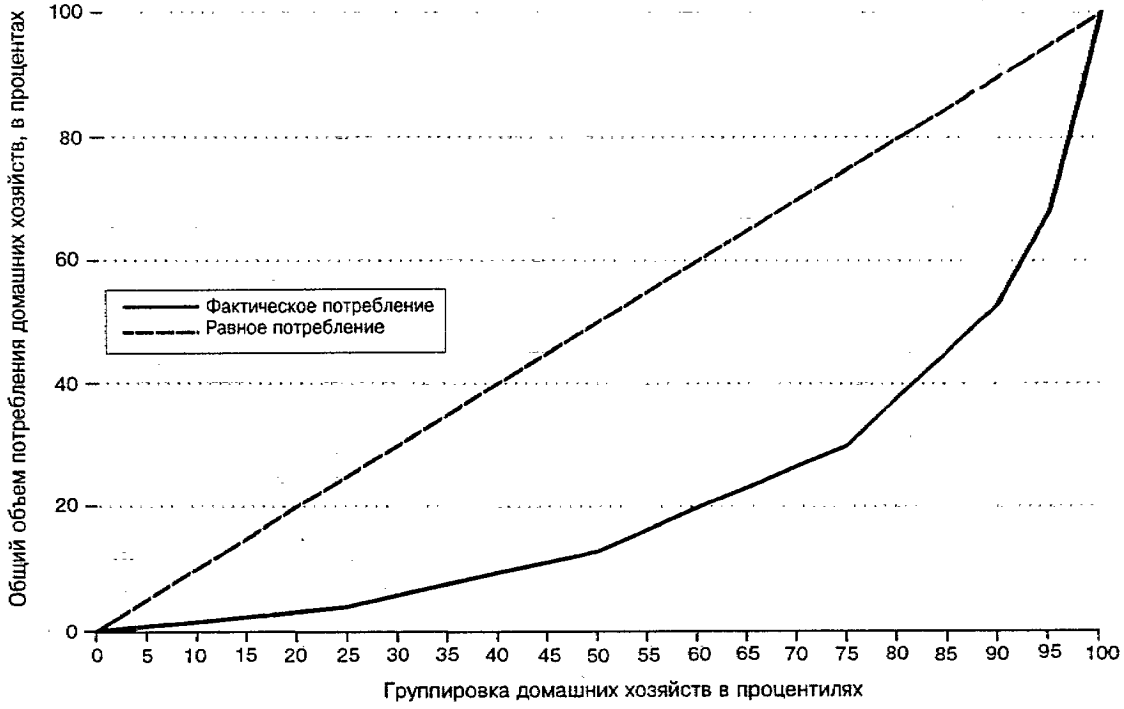
Социальные и экономические показатели

Неравенство доходов

36. Распределение доходов в Намибии характеризуется крайней неравномерностью. Лучше всего об этом свидетельствуют статистические данные "Обзора доходов и расходов домашних хозяйств Намибии" (Namibia Household Income and Expenditure Survey), где потребление было использовано для оценки доходов. В соответствии с этим, 1 процент домашних хозяйств с наиболее высоким уровнем доходов потребляют столько же, сколько 50 процентов домашних хозяйств в самым низким уровнем доходов; объем потребления половины домашних хозяйств с более высоким уровнем доходов составляет в среднем 20 тыс. намибийских долларов (5300 долл. США) в год на одно домашнее хозяйство, в то время как объем потребления четверти домашних хозяйств с самым низким уровнем доходов составляет всего 2200 намибийских долларов (580 долл. США) в год на одно домашнее хозяйство. Доход на душу населения варьируется от минимального уровня, составляющего 430 намибийских долларов (120 долл. США), для 25 процентов домашних хозяйств с самым низким уровнем доходов, до максимального, составляющего 47 400 намибийских долларов, для 1 процента домашних хозяйств с самым высоким уровнем доходов. 10 процентов населения, представляющие домашние хозяйства с наиболее высоким уровнем доходов, имеют доход на душу населения, равный 17 500 намибийским долларам (4640 долл. США). Остальные 90 процентов населения существуют за счет дохода, составляющего лишь 1445 намибийских долларов (380 долл. США) на душу населения в год. Именно это большинство получит преимущества от решения предоставить Намибии статус, приравненный к статусу наименее развитой страны, на следующий программный период.

37. В течение длительного времени распределение доходов характеризовалось весьма тесной зависимостью от этнической принадлежности. Это также отражено в "Обзоре доходов и расходов домашних хозяйств", где в основу был положен языковый принцип. Как показано в таблице 2, уровень доходов значительно выше в тех группах населения, где основным языком является немецкий или английский. С языком африкаанс, на котором говорит как белое, так и цветное население, также связан высокий уровень дохода.

Рисунок 2. Распределение потребления домашних хозяйств



Источник: 1993/1994 Namibia Household Income and Expenditure Survey, November 1995.

38. По данным Доклада ПРООН о развитии человека за 1995 год, Намибия занимает 77 место в ряду 174 стран при ранжировании по размеру ВНП на душу населения и относится к категории стран со "средним доходом". Однако Намибия опускается на 108 место по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП), составляющими которого являются показатели ожидаемой продолжительности жизни, уровень грамотности взрослого населения и дохода (см. таблицу 3). ИРЧП для Намибии, который отражает происходящие в стране перемены, понизился с 0,295 в 1992 году до 0,289 в 1993 году, что связано с некоторым падением уровня благосостояния населения вследствие, в основном, серьезной засухи 1992—1993 годов.

39. Расхождение между значениями ИРЧП и размера ВНП на душу населения свидетельствует о том, что высокая степень неравенства в доходах приводит к искажению показателей социального развития по сравнению с общими показателями доходов. Несмотря на то, что размер ВНП на душу населения в Намибии почти в три раза выше среднего показателя для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, ее социальные показатели схожи с социальными показателями этого региона в целом: ожидаемая продолжительность жизни составляет 52 года, а показатель грамотности взрослого населения — 51 процент. В значительной степени это связано с двойственным социально-экономическим положением.

Таблица 2. Годовое личное потребление домашних хозяйств в разбивке по основному языку, на котором говорят члены домашних хозяйств

ОСНОВНОЙ ЯЗЫК	В процентах от общего числа домашних хозяйств	В процентах от общей численности населения	В процентах от общего объема потребления	Средний объем потребления на домашнее хозяйство	Средний объем потребления на душу населения
				(В долл. США)	(В долл. США)
Немецкий	1,6	0,8	6,9	15 413	5 664
Английский	1,6	1,0	6,3	13 664	3 838
Африкаанс	12,7	9,5	30,0	9 305	2 202
Тсвана	0,4	0,3	0,5	3 545	948
Отджихереро	9,1	8,9	7,8	2 947	533
Сан	3,2	3,4	2,4	2 848	470
Дамара/Нама	14,0	12,5	8,1	2 101	414
Ошивамбо	43,7	50,2	25,2	2 256	346
Квангали	7,9	8,2	4,2	2 021	343
Лози	4,3	3,9	1,9	1 683	327
Прочие	1,5	1,3	0,5	1 508	294
В целом по Намибии	100	100	99,8	3 555	627

Источник: 1993/1994 Namibia Household Income and Expenditure Survey, November 1995.

Таблица 3. Сравнение места Намибии среди стран по показателям ВНП на душу населения и ИРЧП

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Место Намибии в соответствии с размером ВНП на душу населения	60	77	84	98	84	77
Место Намибии в соответствии с величиной ИРЧП	96	105	122	135	127	108
Разница	-36	-28	-38	-37	-43	-31

Источник: Доклады ПРООН о развитии человека за 1990–1995 годы, Нью-Йорк.

Нищета

40. Если определять и измерять нищету с помощью строгих экономических понятий, тогда, согласно международной классификации, приведенной в Докладе о мировом развитии, Намибия занимает относительно хорошее положение "страны, наименее богатой из стран со средним доходом". Однако если учитывать социальные показатели и показатели здоровья, такие как младенческая и детская смертность и ожидаемая продолжительность жизни, то это искаженное представление претерпит существенные изменения[6/].

6/ UNICEF: Children in Namibia, 1996.

41. Были проведены два всесторонних исследования доходов и бедности, представляющие собой детальные обследования относительно небольших выборок, а также обследование доходов и расходов домашних хозяйств в Намибии, проведенное Центральным статистическим бюро (ЦСБ) и охватывающее 5000 домашних хозяйств на всей территории Намибии[7/]. Для определения уровня бедности в этих обследованиях использовались не только данные о денежных доходах, но и другие показатели благосостояния, такие как индекс потребления продуктов питания (доля потребления продуктов питания в общем объеме потребления). Домашние хозяйства, в которых на долю продуктов питания приходится 60 и более процентов от общего объема потребления, считаются бедными (см. таблицу 4).

42. По данным этих различных исследований, около 50 процентов всех домашних хозяйств Намибии находятся ниже официального уровня бедности (40 процентов, согласно статистическим данным ЦСБ)[8/]. По результатам обследования, проведенного группой Ван Роя и охватывавшем общины в центральной и южной части страны, 68 процентов домашних хозяйств находились ниже уровня бедности, а согласно обследования группы Ярон в районе Окаванго, 53 процента домашних хозяйств были отнесены к категории бедных[8/]. Предварительные данные обследования ЦСБ приводятся в таблицах, ниже.

43. Факторами, способствующими высокому уровню абсолютной бедности, являются засушливый климат и низкая продуктивность сельскохозяйственных земель. Поэтому для большинства сельского населения трудно увеличить доходы, получаемые от натурального сельского хозяйства, причем численность этого населения, хотя и являющегося в настоящее время небольшим, быстро растет и при одновременном увеличении степени его урбанизации.

Таблица 4. Классификация бедных домашних хозяйств в Намибии по индексу потребления продуктов питания, 1994 год

Потребление продуктов питания/общий объем потребления	Классификация	Домашние хозяйства	
		Число	В процентах
0%—59%	не бедные	147 000	60
60%—79%	бедные	73 000	30
80%—100%	крайне бедные	24 500	10
Итого		245 000	100

7/ Ван Рой и др. (1994 год) обследовали 3 общины (225 домашних хозяйств) в северной, центральной и южной частях Намибии. Ярон и др. (1992 год) обследовали домашние хозяйства в одном из самых бедных районов Намибии — Окаванго.

8/ Распределение экономических ресурсов среди населения Намибии основано на данных "Обзора доходов и расходов домашних хозяйств в Намибии в 1993/1994 годах.

Структура и уязвимость сельского хозяйства

44. Одной из основных причин нищеты в Намибии явилась колониальная экспроприация земли у черного большинства и передача ее белым поселенцам. До 80-х годов черные граждане не имели права покупать землю и были вынуждены жить в меньших по территории районах и районах с маргинальными землями или становиться сельскохозяйственными рабочими. В то время как белые фермеры, ведущие товарное сельское хозяйство, могли пользоваться субсидиями, услугами и дешевой рабочей силой, большинство населения было лишено возможности пользоваться такими услугами, улучшать методы ведения сельского хозяйства и повышать его продуктивность.

45. Намибия является страной с самым засушливым климатом на Юге Африки — Сахеле, где средняя сумма осадков составляет 250 мм. Даже на северо-востоке страны, где средняя сумма осадков составляет 400—600 мм, эта норма по-прежнему считается предельной для ведения пахотного земледелия. Что касается животноводства, засушливый климат диктует необходимость использования для этой цели больших участков земли площадью от 8—10 гектаров на условную единицу поголовья скота на севере до 20—25 гектаров на юго-западе страны. Расширение сельскохозяйственного производства на маргинальных землях вследствие роста численности сельского населения привело к деградации окружающей среды, что вызвало еще большее обнищание населения во многих общинах.

46. Частые засухи увеличивают уязвимость бедных слоев населения. В обычном году из-за низкой продуктивности земли бедняки могут получить лишь необходимое для поддержания их существования количество продуктов, и, следовательно, они не способны выдержать неурожай, вызванный засухой или другими факторами, такими как вредители и/или болезни сельскохозяйственных культур. Недавние засухи в 1992 и в 1995 годах также привели к ухудшению условий жизни бедняков. Хотя нищета больше характерна для сельских районов, она получает все большее распространение в городах в связи с ростом миграции сельских жителей в города и отсутствием необходимых экономических условий для обеспечения занятости в городских районах.

Показатели здоровья

47. Основными современными источниками информации о состоянии здоровья являются перепись населения и жилищного фонда 1991 года и национальный обзор в области народонаселения и здравоохранения 1992 года. Основные статистические данные приводятся в таблице 5. Эти показатели свидетельствуют о том, что состояние здоровья и уровень образования населения в Намибии значительно ниже того, что можно было бы ожидать исходя из размера ВНП на душу населения. С учетом доли ВНП на душу населения в Намибии коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет в 1993 году не должен был превышать 37 случаев смерти на 1000 живорождений. Фактически коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет в 1991 году составил 87 случаев смерти на 1000 живорождений. Хотя

Намибия — одна из богатейших стран Африки к югу от Сахары, ее показатели реального качества жизни являются средними для всего региона. В настоящее время отсутствуют достоверные национальные статистические данные о количестве калорий, потребляемых на душу населения в день; однако имеются некоторые данные о низком уровне питания. Фактически в Намибии самый высокий показатель недоедания среди всех стран мира с доходом на душу населения, превышающим 1000 долл. США. По данным обзора в области народонаселения и здравоохранения 1992 года, более 25 процентов детей отстают в своем развитии. Почти 9 процентов детей истощены от недоедания.

Образование и грамотность

48. Число учащихся в начальных школах резко возросло с 60 процентов в 1990 году до 83 процентов в 1993 году благодаря активным действиям по повышению уровня образования и грамотности населения и введению бесплатного начального образования. К сожалению, на эффективность этих усилий влияет большой процент отсева учащихся и второгодников, недостаточное число квалифицированных преподавателей и нехватка учебных материалов.

49. Уровень грамотности взрослого населения рассматривается в качестве основного показателя развития и критерия для предоставления статуса наименее развитой страны. Согласно оценке, число грамотных среди взрослого населения Намибии составляет лишь 42 процента. Серьезные структурные проблемы, созданные режимом апартеида, по-прежнему являются бичом для системы образования. Необходимость покончить с наследием апартеида привела к отказу от языка африкаанс в пользу английского языка, на котором ведется преподавание. Недостаток квалифицированных преподавателей (37 процентов преподавателей в начальных школах официально не имеют соответствующей подготовки) приводит к чрезвычайно низкому уровню образования учащихся. Более 40 процентов детей не может закончить учебу в первом классе. По оценкам, из каждой 1000 учащихся, поступивших в первый класс, лишь 400 учащихся закончат учебу в седьмом классе. Если сравнить эти данные, например, с соответствующими данными по Ботсване, где 80 процентов учащихся, поступивших в первый класс, заканчивают учебу в седьмом классе, то проблема, существующая в системе образования Намибии, становится очевидной. Расходы на образование по-прежнему отражают различия по районам, которые являются следствием апартеида. Государственные расходы на начальное образование в расчете на душу населения являются различными, начиная от высоких в Виндхуке, составляющих 2785 намибийских долл. в год, и кончая низкими в Ондангве, составляющими 887 намибийских долл. в год[2/].

Обеспечение жильем

50. Жилищные условия являются особой проблемой в городских районах, возможность переезда в которые для большинства населения ограничивалось политикой апартеида, а право

2/ UNICEF: Children in Namibia, 1996.

проживания в поселках и небольших городах предоставлялось холостым и одиноким мужчинам. После снятия этих ограничений семьи стали переезжать в городские районы, однако из-за отсутствия достаточного количества жилья многие люди по-прежнему живут в жилищах, рассчитанных на одного человека, или размещаются в лачугах в неофициальных поселениях, лишенных каких-либо удобств.

51. Проведенная в 1991 году перепись населения и жилищного фонда позволила собрать данные о количестве и качестве жилья. Согласно этим данным, в 1991 году только 83 процента жителей городских районов имело надлежащее жилье. Члены остальных 13 800 домашних хозяйств жили в жилищах, рассчитанных на одного человека, краалях или лачугах либо имели импровизированное жилье. По оценкам, к 1994 году в связи с ростом численности городского населения до 15 000 домашних хозяйств по-прежнему нуждались в улучшении жилья.

Таблица 5. Сводка показателей социального развития

	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.
Образование						
Число школ	1 171	Данных нет	1 229	1 325	1 354	1 365
Число преподавателей	12 885	Данных нет	13 925	15 257	15 280	15 727
Число учащихся начальных школ	307 407	313 528	339 179	348 411	352 100	366 666
Число учащихся средних школ	58 769	61 741	72 286	83 819	92 136	101 772
Расходы на образование (в % от общего бюджета)	18	23	23	24	25	27
Пенсии						
Минимальная государственная пенсия (в намибийских долл. в месяц)		55	92	120	120	135
Охват пенсионным обеспечением (процент лиц, имеющих право на получение пенсии)						
Жилье						
Совместное строительство (домов)	Данных нет	Данных нет	Данных нет	1 285	1 009	1 300
Строительство национальной строительной организацией	822	719	351	158	267	773
Индекс развития человеческого потенциала (позиция в ряду 172 стран)						
Позиция по ВВП на душу населения		60	77	84	98	84
Общая позиция		96	105	122	135	127
Расходы на социальный сектор (в % от общего бюджета)	33	39	42	41	42	48

Источник: CSO Statistical Abstract 1993, Национальная программа действий на 1991—1993 годы, Demographic and Health Survey 1992, Доклад о развитии людских ресурсов за 1990—1994 годы, Public Expenditure Review 1994, National Housing Enterprise, Directorate of Housing.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ВВП на душу населения

52. Обычные агрегатные показатели уровня нищеты в стране, такие как размер ВВП на душу населения, не показывают истинных масштабов нищеты в Намибии. Двойственный характер экономики Намибии создал крайнее неравенство в уровне доходов и уровне жизни между немногочисленной зажиточной элитой и большинством намибийцев, которые по-прежнему являются крайне бедными и уязвимыми. Это находит свое отражение в индексе развития человеческого потенциала, в соответствии с которым Намибия относится к странам с низким уровнем развития человеческого потенциала.

53. Лишь в немногих странах отмечаются большие, чем в Намибии, различия между показателя экономического и социального развития. К этим странам относятся Ангола, Габон, Гвинея, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия, которые большей частью являются экспортерами нефти и где огромные богатства сосредоточены в руках немногих. В Намибии нельзя использовать такое "естественное" объяснение подобного различия — это, скорее, является историческим наследием апартеида[10/].

Реальное качество жизни

54. По показателям социального развития Намибия соответствует уровню НРС: большинство населения живет в тех же условиях, что и в других НРС, а иногда и в худших.

Намибия как НРС

55. По достижении Намибией независимости Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/204 от 20 декабря 1991 года обратилась с просьбой к государствам и организациям системы Организации Объединенных Наций и другим учреждениям-донорам уделить особое внимание предоставлению Намибии сразу после достижения ею независимости специальной помощи, приравненной к помощи, оказываемой наименее развитым странам (НРС). Было признано, что Намибия во многих отношениях является менее развитой страной, чем это предполагает ее уровень ВВП на душу населения, и что большинство населения Намибии не должно страдать из-за существования в стране обеспеченного меньшинства. Как показано выше, Намибия во многих отношениях является менее развитой страной, чем это предполагает ее уровень ВВП на душу населения. Остается высокий уровень нищеты, о чем свидетельствуют показатели социального развития, относящиеся к питанию, состоянию здоровья, уровню образования и грамотности. Потребуется время для ликвидации наследия проводившейся десятилетиями политики апартеида, и поэтому правительство считает, что просьба Намибии о предоставлении статуса наименее развитой страны должна быть поддержана и удовлетворена всеми учреждениями, занимающимися оказанием помощи в целях развития.

10/ UNICEA: Children in Namibia, 1995.

56. Предоставление Намибии статуса наименее развитой страны значительно расширит поток помощи в целях развития, предоставляемой на выгодных условиях и с соответствующими льготами. Это, в свою очередь, обеспечит поступление ресурсов, необходимых для обеспечения социально-экономического развития Намибии, и принесет выгоды подавляющему большинству населения Намибии, живущему в условиях, сравнимых с существующими в беднейших странах, получивших статус НРС.

- - - - -