



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1996/24/Add.1
25 de marzo de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1996
Ginebra, 6 a 17 de mayo de 1996
Tema 8 del programa provisional

CUESTIONES RELATIVAS A LOS CICLOS DE PROGRAMACIÓN

Solicitud presentada por el Gobierno de Namibia de que se le conceda una condición especial equivalente a la de un país menos adelantado

Nota del Administrador

Adición

COMUNICACIÓN RECIBIDA DEL GOBIERNO DE NAMIBIA

De conformidad con lo solicitado por el Gobierno de Namibia, el Administrador desea señalar a la atención de la Junta Ejecutiva la comunicación adjunta, enviada por el Gobierno.



SOLICITUD DE QUE SE CONCEDA UNA SITUACIÓN ANÁLOGA
A LA DE UN PAÍS MENOS ADELANTADO

Gobierno de Namibia

Mayo de 1995

1. RESUMEN

1.1 El desarrollo actual de Namibia se ve obstaculizado por la antigua política de apartheid cuyo objetivo era destinar los recursos a la minoría blanca y negar el acceso de la mayoría a los servicios básicos y a los medios de producción, en particular a la tierra y a la educación, con el fin de asegurar una reserva de trabajo barata y sin capacitación para la minoría blanca. Como resultado de esa política se desarrolló una economía dual, compuesta por un sector orientado hacia la actividad comercial, pequeño pero bien desarrollado, y el resto de la economía basada en una producción de subsistencia y sin desarrollar. La mayoría de la población siempre ha vivido en condiciones similares, y a veces peores, que la mayoría de los países menos adelantados.

1.2 El Comité de Planificación del Desarrollo utiliza cuatro criterios para definir a un país menos adelantado, a saber: la diversificación económica del producto interno bruto (PIB) per cápita, medido por el índice de diversificación económica; el índice ampliado de la calidad física de la vida, que comprende cuatro indicadores: la esperanza de vida al nacer, el suministro de calorías per cápita, la matrícula escolar primaria y secundaria y la tasa de alfabetización de adultos y el número de habitantes (CDP/1994/5, párr.15). Namibia está comprendida en la categoría de país menos adelantado en relación con tres de esos criterios. Su población, estimada en 1,6 millones en 1995, está muy por debajo del límite de 75 millones. Según se puede observar en las estadísticas y en los índices calculados que se adjuntan, su índice de diversificación económica, 23,47, y el índice ampliado de la calidad física de la vida, 38,87, son también inferiores a los límites aceptables. Sólo el promedio per cápita del PIB, 1.706 dólares (1994), es superior a los valores que normalmente se utilizan cuando se define a un país menos adelantado. Sin embargo, este promedio relativamente alto del PIB, que incluye a Namibia entre los países de ingresos medianos bajos, no refleja la realidad de Namibia en relación con la pobreza y el desarrollo social y humano.

1.3 Namibia tiene una de las distribuciones del ingreso más asimétricas del mundo. Esto se puede observar en las estadísticas sobre consumo por hogares, según las cuales el 1% de los hogares más ricos consume en igual medida que el 50% más pobre. El 10% más rico de la población de Namibia tiene un consumo per cápita anual de 3.414 dólares, sin embargo, en el caso del 90% de la población ese consumo es de sólo 357 dólares, la mitad de la cifra utilizada para ser considerado país menos adelantado.

1.4 El índice de diversificación económica de Namibia, que comprende la proporción de la industria manufacturera en el PIB, el porcentaje de la población que trabaja en la industria, el consumo de energía eléctrica per cápita y el nivel de las exportaciones es bajo y refleja el hecho de que la

economía se circunscribe a la producción y exportación primarias y de que la mayoría de la población no tiene acceso a la electricidad.

1.5 A pesar de la acción concertada del Gobierno para ampliar el acceso a los servicios sociales para la mayoría de la población, la condición de la salud y el nivel de educación de la población son extremadamente bajos y el índice ampliado de la calidad física de la vida de Namibia está muy por debajo del límite para ser considerado país menos adelantado. En el Informe sobre Desarrollo Humano de 1995, Namibia está 31 lugares más abajo según el índice de desarrollo humano, que según el producto interno bruto (PIB) per cápita. Namibia tiene la tasa más alta de malnutrición de los países con un PIB per cápita de más de 1.000 dólares y el suministro de calorías per cápita por día es casi un 15% inferior al nivel recomendado de 2.200 calorías.

1.6 La estructura económica y social de Namibia en general constituye un obstáculo grave a largo plazo para el crecimiento de la sociedad. Como resultado de la política de apartheid, el desarrollo de los recursos humanos es muy limitado; la tasa de alfabetización de adultos es baja (42%) y sólo el 0,2% de la población tiene algún tipo de educación terciaria. La estructura económica se caracteriza por una concentración en pocos sectores de recursos primarios con gran densidad de capital, como la minería y las pesquerías, en los que el crecimiento no se materializa en una distribución de los ingresos. En consecuencia, la evolución del PIB depende del rendimiento de esos sectores y de los precios del mercado mundial para sus productos y la capacidad del sector estructurador de la economía para reducir la pobreza parece limitada. La diversificación de la economía hacia sectores con más posibilidades de crecimiento y métodos de producción de gran densidad de mano de obra es un componente esencial, si bien a largo plazo, en el empeño del Gobierno por revertir la tendencia al deterioro de la economía. La productividad del sector agrícola, del cual directa o indirectamente depende para su sustento el 79% de la población, está limitada por el hecho de que el país es árido y está expuesto a la sequía.

1.7 En consecuencia, Namibia tiene las características de un país menos adelantado y, por lo tanto, solicita de la Junta Ejecutiva que le conceda una condición análoga a la de esa categoría de países.

2. INTRODUCCIÓN

2.1 Habida cuenta de su historia singular y a fin de prestar asistencia al Gobierno en el mantenimiento del orden social y de superar las diferencias legadas por el apartheid, la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada en París en septiembre de 1990, recomendó que se diera a Namibia una consideración especial en apoyo de su desarrollo económico y social. La Asamblea General, en su resolución 46/204, de 20 de diciembre de 1991, pidió "... a los Estados, a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y a otros organismos donantes que consideren muy atentamente la posibilidad de prestar a Namibia, durante el período inmediatamente posterior a su independencia, una asistencia especial comparable a la que se concede a los países menos adelantados".

2.2 A pesar de haber logrado un progreso considerable, no se han modificado en forma sustantiva los hechos que llevaron a la adopción de la resolución 46/204

de la Asamblea General. El Gobierno ha logrado promover la democracia pacífica y la estabilidad política, dentro del marco de la garantía de los derechos constitucionales, los principios democráticos, la reconciliación nacional y la acción afirmativa. No obstante, los obstáculos económicos para el desarrollo heredados desde la independencia han demostrado ser mucho más difíciles de superar que lo esperado, según se puede observar en el análisis de la situación socioeconómica. Es obvio que Namibia sigue necesitando en forma acuciante contar con recursos de asistencia para el desarrollo en condiciones favorables para revertir las desigualdades que heredó.

3. ANTECEDENTES

3.1 Namibia tiene una vasta superficie, 824.269 km², pero sólo 1,6 millones de habitantes¹; es uno de los países del mundo con menos habitantes por km² y el promedio de densidad de población es de 1,9 habitantes por km². Asimismo, es el país más árido de África al sur del Sahel; las precipitaciones, además de escasas son irregulares y varían mucho entre estaciones. El medio ambiente se caracteriza por ser poco productivo y vulnerable.

3.2 Más del 70% de la población vive en el norte del país; la densidad de población de las zonas rurales es superior a los 100 habitantes por km², y la de Karas y Hardap, las dos regiones del sur, es de 0,4 y 0,6 habitantes por km² respectivamente. Los esfuerzos por aumentar el ingreso per cápita y reducir la pobreza se ven obstaculizados por el rápido crecimiento de la población, 3,16%, lo que da lugar a una población muy joven y una relación de dependencia alta. Más del 42% de la población es menor de 14 años, y el 63% es menor de 24 años. La pequeña población de Namibia tiene una extraordinaria diversidad cultural y lingüística. Hay más de 11 idiomas o grupos de idiomas en el país.

4. ESTRUCTURA Y RENDIMIENTO ECONÓMICOS

Generalidades

4.1 En esta sección se describe la estructura y el rendimiento de la economía de Namibia desde su independencia y se destacan su estrechez, su vulnerabilidad a las crisis externas y las limitaciones al crecimiento. La economía de Namibia depende de unos pocos sectores que se basan en los recursos naturales, en su mayoría de alta densidad de capital por lo cual aún no han contribuido en forma suficiente para generar más empleos y reducir las desigualdades en materia de ingresos. Las actividades económicas han limitado la distribución espacial y los bienes de producción están en poder de unos pocos.

Estructura de la economía

4.2 El ingreso total de Namibia ascendió a 2.560 millones de dólares en 1994, lo que arroja un ingreso per cápita de 1.706 dólares². Al mismo tiempo, la economía se caracteriza por una desigualdad extrema, con una dualidad muy marcada; por una parte, grandes empresas multinacionales y explotación de

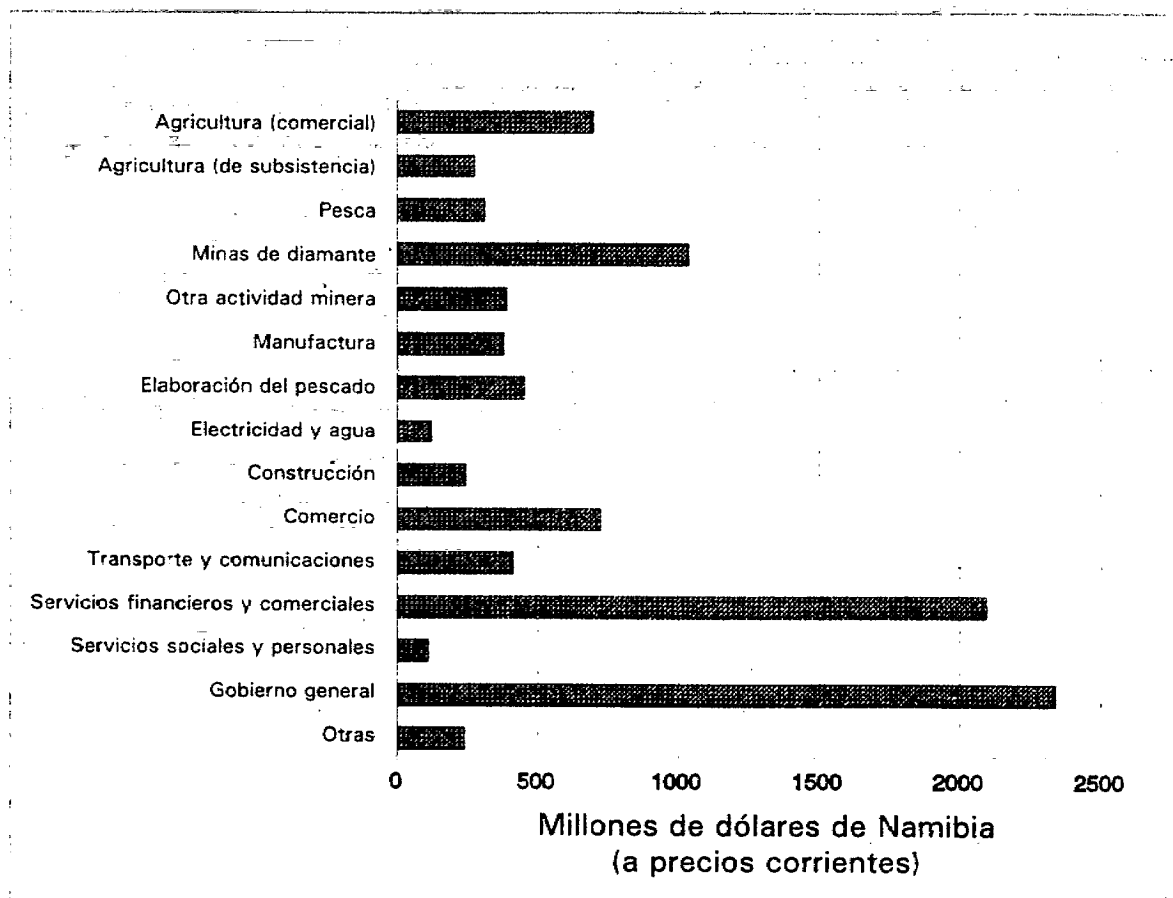
¹ Esta estimación se basa en el censo de población de 1991 que arroja una población de 1,4 millones de habitantes en esa época.

² Statistical Abstract, 1995. Oficina Central de Estadística.

recursos naturales para la exportación por colonos y, por la otra, otros sectores sin desarrollar. En el gráfico 4.1 figura el desglose del PIB por sector económico en 1995. Si bien los dos sectores de producción principales son la agricultura y la minería comercial en gran escala, las pesquerías y la elaboración del pescado han adquirido más importancia.

Gráfico 4.1

Contribución al PIB por industria, 1994



Agricultura

4.3 El 70% de la población depende, directa o indirectamente, de la agricultura para su sustento. Sin embargo, la agricultura representa sólo el 10% del PIB. La base de recursos naturales agrícolas del país tiene un potencial limitado, el terreno es, en su mayor parte, arenoso, pedregoso y poco profundo con poca capacidad de retención de agua. El clima semiárido de la mayor parte del país es un obstáculo crítico para aumentar la producción agrícola en forma

/...

sostenible. Además, las precipitaciones son marcadamente estacionales y en el invierno las precipitaciones registradas representan menos del 1% del total anual. Las tasas de evapotranspiración son a menudo más altas que el caudal de lluvia, con lo cual el agua de lluvia desaparece rápidamente del ecosistema y la sequía es un fenómeno recurrente.

4.4 Si bien la agricultura de subsistencia constituye la mayor fuente de empleo, representa sólo el 3% del PIB debido a los bajos niveles de productividad del sector comunal. El clima árido y los suelos pobres reducen la productividad. Es imposible obtener un rendimiento pleno del sector de subsistencia debido a las tecnologías de bajos insumos y de baja productividad como resultado de los años de descuido y de la falta de acceso a créditos, capacitación, investigación y servicios de extensión, según se señala en detalle en la sección 5.

4.5 Por el contrario, la agricultura comercial representa el 7% del PIB y comprende principalmente la producción pecuaria. En 1992 representó el 90% del componente agrícola del PIB y entre 1990 y 1994 cerca del 10% de los ingresos por concepto de exportación de mercancías³.

Minería

4.6 Namibia tiene una gran variedad de minerales importantes, que van desde yacimientos de uranio y diamantes de primera línea hasta yacimientos más pequeños, pero considerables, de oro, plata, estaño, plomo, zinc y cobre. Las actividades de minería y de exploración están a cargo del sector privado, consistente en unas pocas empresas extranjeras y multinacionales, y de un número indeterminado de namibianos en la pequeña minería; el Gobierno proporciona el apoyo y la información necesarios para esas actividades. En general, toda la refinación de minerales que aporta valor agregado se realiza fuera del país.

4.7 El ingreso generado por el sector de la minería es muy vulnerable a las variaciones de los precios del mercado mundial y la contribución al PIB es relativamente alta pero irregular. Los efectos de distribución del ingreso del sector de la minería son limitados. Si bien desde 1990 el aporte medio de la industria de la minería al PIB es del 17%, sólo el 4% de la mano de obra trabaja en ese sector que está en manos de pocas empresas.

Pesquerías

4.8 El sector pesquero ha adquirido más importancia desde la independencia y tiene posibilidades de crecer aún más. Gracias a la introducción de diferentes medidas de control, en Namibia se han producido aumentos importantes en el sector pesquero y de elaboración del pescado. La parte que le corresponde en el PIB aumentó del 4,4% en 1990 al 8,5% en 1993, y las exportaciones de pescado y productos de la pesca representaron cerca del 25% de todas las exportaciones en 1994. Además, este sector, en el que trabaja sólo el 0,4% de la mano de obra, es de alta densidad de capital. En 1994-1995 se pudo comprobar su

³ Statistical Abstract, 1995. Oficina Central de Estadística.

vulnerabilidad a los problemas climáticos cuando las malas condiciones del mar dañaron las poblaciones de peces.

Sector manufacturero

4.9 La parte que corresponde al sector manufacturero en el PIB y en las exportaciones es baja: 4,2% y 11% respectivamente. Las exportaciones del sector manufacturero consisten principalmente en alimentos elaborados y bebidas. Desde 1980, se ha mantenido constante la contribución del sector al PIB y su desarrollo se ha visto limitado por el reducido mercado interno y las importaciones de Sudáfrica, relativamente poco costosas. Habida cuenta de la falta de capacidad manufacturera, Namibia se ve obligada a importar casi todos los bienes de consumo y de capital. Debido a la relación establecida con Sudáfrica antes de la independencia, Namibia es un mercado cautivo para los productos manufacturados de Sudáfrica, que aún constituyen el 75% de las importaciones.

Gobierno

4.10 La característica sobresaliente en el gráfico 4.1 es la importancia de la contribución del Gobierno. Desde la independencia, el gasto público expresado como porcentaje del PIB ha aumentado al 43%. Eso se debió a la necesidad de establecer y organizar las instituciones gubernamentales de conformidad con los requisitos establecidos en la nueva constitución y a las funciones de un Estado independiente y democrático. Además, era necesario reestructurar el sector público, satisfacer las expectativas de cambio social que habían surgido y hacer frente al desafío de ampliar los servicios sociales como forma de superar las desigualdades en esa esfera. Esa tarea se debía lograr en el marco del acuerdo constitucional de no despedir personal del sector público de la administración anterior. La necesidad de incorporar empleados públicos representativos de un sector más amplio de la población hizo que el número de éstos aumentara a 65.000. Namibia tiene, en términos generales, un empleado público por cada 25 habitantes, uno de los porcentajes más altos de los países en desarrollo. Si bien esto se puede comprender desde el punto de vista político, crea una presión claramente insostenible en el presupuesto nacional. En consecuencia, el Gobierno ha adoptado medidas de congelación de sueldos y un proceso de racionalización mediante la eliminación natural de puestos y la jubilación anticipada.

Distribución regional de la actividad económica

4.11 Como resultado de la política colonial, el desarrollo económico de Namibia se concentra alrededor de la capital, Windhoek, y algunas otras ciudades en la ex zona reservada para los blancos. Muchas de las zonas pobladas y rurales del país están subdesarrolladas y carecen de infraestructura. La distribución regional de la economía se refleja con claridad en las estadísticas de ingreso y consumo por hogares. El promedio del consumo anual en la región de Khomas, donde se encuentra la capital, es de 1.925 dólares, mientras que las cifras correspondientes a las regiones más pobres, Caprivi y Ohangwena, en la parte septentrional del país son 273 y 221 dólares respectivamente.

Propiedad de los bienes de producción

4.12 La tendencia a la concentración en la economía de Namibia también se ve claramente en el caso de los bienes de producción. El sector agrícola comercial, que representa el 8% del PIB, está en manos de sólo 3.700 agricultores que son los propietarios de los terrenos de feudo franco que constituyen el 44% del total de la tierra apta para el cultivo. Por el contrario, 150.000 personas trabajan en tierras de propiedad comunitaria, que constituyen el 43% del total de la tierra cultivable. En otros sectores, la tendencia mencionada es aún mayor ya que la política de apartheid prohibía que la mayoría de la población constituyera empresas.

Crecimiento económico

4.13 El crecimiento económico ha sido irregular y, en términos generales, reducido, según se puede observar en el cuadro 4.1.

Cuadro 4.1Tasas de crecimiento real del PIB por año

(En porcentaje)

	Promedio 1981-1989	1990	1991	1992	1993	1994	Promedio 1990-1994
Crecimiento real del PIB	1,0	0,3	6,6	7,5	-1,9	5,4	3,5
Crecimiento real del PIB per cápita	-2,1	-2,8	3,3	4,3	-4,9	2,2	0,4

Nota: PIB a precios de mercado constantes de 1990.

Fuente: Statistical Abstract, 1995. Oficina Central de Estadística.

Esto se debe, en parte, a que las inversiones del sector privado son menores pero también a la evolución desfavorable de los precios del mercado mundial para los principales productos de Namibia y a las condiciones desfavorables del clima que afectan en forma negativa a la producción agrícola. Además, la situación interna, en particular la incertidumbre ante la independencia, y el marco jurídico e institucional parecen haber sofocado el dinamismo económico de la mayoría de la población.

Comercio internacional

4.14 El comercio internacional desempeña un papel preponderante en el desarrollo del país. El Gobierno está empeñado en ampliar las oportunidades de realizar operaciones comerciales con el resto del mundo. En la actualidad, Namibia tiene una sólida balanza de pagos. No obstante, hay tres motivos por los que la economía sigue siendo vulnerable a los cambios en los factores exógenos. En

primer lugar, la economía de Namibia es excesivamente abierta. El porcentaje del total de exportaciones e importaciones de bienes y servicios en el PIB es del 55% y del 63% respectivamente desde 1990. En segundo lugar, las exportaciones tienen una base estrecha y están dominadas por el sector de la minería, principalmente diamantes y uranio. A pesar de la tendencia decreciente, la actividad minera es aún muy importante, y entre 1990 y 1992 representó el 58,2% del total de las exportaciones, para bajar al 43% entre 1992 y 1994. En tercer lugar, la economía está estrechamente vinculada a Sudáfrica en el comercio y las finanzas. El 85% de las importaciones y el 24% de las exportaciones de Namibia provienen de Sudáfrica o están destinadas a ese país. Eso hace que Namibia sea vulnerable a los cambios exógenos, como sucedió con la grave caída en la relación de intercambio desde mediados del decenio de 1980 cuando los precios de las importaciones aumentaron más rápidamente que los de las exportaciones. La vulnerabilidad de Namibia se ve exacerbada por la dependencia de las exportaciones de unos pocos productos básicos, con muy poco valor agregado en Namibia.

4.15 El grado en que la economía depende de Sudáfrica va mucho más allá de que ésta sea su fuente principal de importación. La economía de Namibia está extremadamente integrada a Sudáfrica. Namibia es miembro de la Unión Aduanera del África Meridional, a la que también pertenecen Sudáfrica, Botswana, Lesotho y Swazilandia. En conjunto, los cinco países comparten un arancel común para el comercio exterior y las mercaderías pueden entrar en ellos sin aranceles ni restricciones de otro tipo. Ser miembro de la Unión Aduanera del África Meridional tiene sus ventajas y desventajas. Reduce las posibilidades de Namibia de fijar aranceles para poder competir mejor. Namibia recibe ingresos significativos de la Unión y, entre 1990 y 1994, recibió en promedio casi el 30% del total de los ingresos.

4.16 Cuando Namibia se independizó, la moneda era la misma que la de Sudáfrica, el rand. En consecuencia, no fue posible establecer una política monetaria independiente. Namibia aún integra la Zona Monetaria Común y la nueva moneda del país, el dólar de Namibia, tiene paridad con el rand de Sudáfrica. Por lo tanto, el tipo de cambio ha sido el mismo que el de ese país. Muchos bancos e instituciones financieras de Namibia siguen integrados al sistema bancario de Sudáfrica. El tipo de interés del Banco Central ha sido similar al de Sudáfrica desde la independencia. Habida cuenta de la paridad del dólar de Namibia con el rand de Sudáfrica, el único mecanismo macroeconómico de estabilización del Gobierno es la política fiscal.

Tendencias del empleo

4.17 Antes de la independencia, la mayoría de la fuerza de trabajo no tenía acceso a oportunidades de empleo remunerado debido a las leyes y prácticas discriminatorias; esa situación se veía agravada por la falta de educación y de formación profesional apropiadas. Como resultado de ello, pocos negros tenían la formación necesaria para obtener empleos o trabajar por cuenta propia. En 1991, menos de 11.000 personas tenían formación técnica o profesional y menos de 8.500 habían asistido a la universidad.

4.18 Aunque se han erradicado las prácticas más represivas, aún hay desequilibrios estructurales en la economía y la oferta limitada de mano de obra especializada dificulta la posibilidad de la mayoría de encontrar empleo o de

realizar otras actividades que generen ingresos diferentes de la agricultura de subsistencia. Las oportunidades de labradío son limitadas debido a la falta de agua y a la baja productividad y, en consecuencia, hay poco excedente, o no hay, más allá de las necesidades de los típicos hogares pobres.

4.19 En el censo de población y vivienda de 1991 y en encuestas sobre la fuerza de trabajo se señala que sólo un poco más del 50% de la población es económicamente activa y una gran parte de ese porcentaje trabaja en la agricultura de subsistencia (47%). El sector público es el segundo empleador en importancia. Según los datos del censo, poco menos del 19% de la población económicamente activa mayor de 15 años se consideraba completamente desempleada en 1991. La tasa de desempleo es mucho más alta en la población de las zonas urbanas y más alta en el sector más joven de la población. Una encuesta sobre la fuerza de trabajo realizada en 1991 reveló que más del 41% de la población económicamente activa estaba subempleada. Según estimaciones recientes, la tasa de desempleo es de casi el 30%⁴.

4.20 Desde la independencia, el total de puestos de trabajo es mayor, principalmente como resultado del aumento del empleo en el sector público. Sin embargo, en las proyecciones del Gobierno se señala que el desempleo y el subempleo se han incrementado desde la independencia. Unas 16.000 personas se incorporan a la fuerza de trabajo por año, y esto implica una presión considerable para las autoridades, que tienen que encontrar oportunidades para crear puestos de trabajo. En la economía de Namibia siguen predominando las técnicas de alta densidad de capital, lo cual ha retrasado en forma considerable la creación de puestos de trabajo. Esta tendencia, en cierta medida, se ha visto reforzada por la escasez de mano de obra especializada y por sus precios muy altos como resultado de esa escasez.

Conclusión

4.21 En los cinco años de independencia no se ha modificado en forma sustantiva la dualidad de la economía de Namibia. Aunque se ha logrado cierto crecimiento, los factores estructurales han limitado los efectos en la distribución del ingreso y la reducción de la pobreza que ha tenido el crecimiento del sector estructurado de la economía. Las limitaciones estructurales del crecimiento ya se han señalado con claridad: la estricta concentración en la producción del sector primario, que aumenta la vulnerabilidad de la economía en relación con las variaciones de los precios del mercado mundial y los cambios climáticos. La estrechez de la economía de Namibia se refleja en el bajo índice de diversificación económica.

4.22 La introducción de cambios estructurales en la economía es un empeño a largo plazo. La mayoría de los sectores estructurados de la economía son de alta densidad de capital y, habida cuenta de que la escasez de mano de obra especializada ha inflado sus precios, son limitados los incentivos para optar por formas de producción con alta densidad de trabajo. La productividad del sector no estructurado de la agricultura, del que depende la mayoría de la población para su sustento, se ve limitada por los factores climáticos.

⁴ Estimaciones de la Comisión Nacional de Planificación.

5. LA SITUACIÓN SOCIOECONÓMICA DE NAMIBIA

5.1 Esta sección contiene los antecedentes de la situación socioeconómica de Namibia y una relación de los indicadores sociales que se centran en los niveles de pobreza y los indicadores de la calidad de vida. Se hace hincapié en la tremenda repercusión social y económica negativa del apartheid, que dio como resultado patrones de desarrollo duales. Como ha señalado el Banco Mundial "Hay en realidad dos Namibias. La población blanca, que no es superior al 5% del total, es en su mayoría urbana y goza de los ingresos y las comodidades de un país moderno de Europa occidental. La población negra, en su mayoría rural, vive en la indigencia"⁵.

Generalidades

La repercusión del apartheid

5.2 Al independizarse, los efectos de la política de apartheid se manifestaron en muchas formas y, por lo tanto, causaron situaciones de pobreza relativa y extrema. La pobreza relativa (medida de riqueza en relación con otros integrantes de la sociedad) se refleja en una distribución del ingreso altamente asimétrica. El 90% más pobre de la población consume, en conjunto, significativamente menos que el resto. La pobreza extrema (un nivel más bajo en que no se pueden satisfacer las necesidades elementales) queda indicada en estimaciones que muestran que cerca del 50% de la población vive por debajo de la línea de pobreza.

Indicadores socioeconómicos

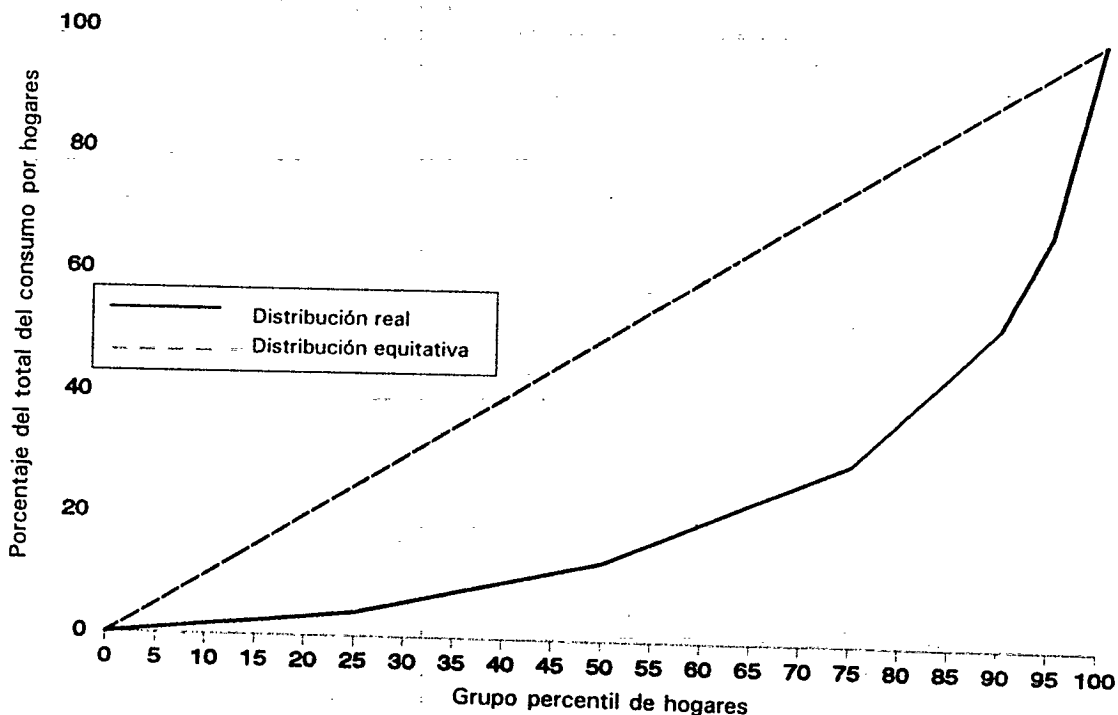
Desigualdad del ingreso

5.3 La distribución del ingreso es extremadamente desigual en Namibia. Estadísticamente, así quedó de manifiesto en la encuesta de ingresos y gastos por hogares de Namibia, en la cual se utilizó el consumo como medida aproximada del ingreso. Según esta encuesta, el 1% de los hogares más ricos consume en igual medida que el 50% más pobre; el 50% de los hogares con mayores ingresos consume un promedio de 20.000 dólares de Namibia (5.300 dólares de los EE.UU.) por hogar por año mientras el 25% más pobre consume únicamente 2.200 dólares de Namibia (580 dólares de los EE.UU.) por hogar. El ingreso per cápita va de un mínimo de 430 dólares de Namibia (120 dólares de los EE.UU.) para el 25% de los hogares con los ingresos más bajos hasta 47.400 dólares locales para el 1% de los hogares que tienen los ingresos más altos. El 10% más rico de la población tiene un ingreso per cápita de 17.500 dólares de Namibia (4.640 dólares de los EE.UU.). El 90% restante de la población sobrevive con un ingreso per cápita de apenas 1.445 dólares de Namibia (380 dólares de los EE.UU.) por año. Es esta mayoría la que se beneficiará con la decisión de conceder a Namibia una condición equivalente a la de un país menos adelantado.

⁵ World Bank Country Study: Namibia Poverty Alleviation with Sustainable Growth.

Gráfico 5.1

Distribución del consumo por hogares



Fuente: 1993/94 Encuesta de ingresos y gastos por hogares de Namibia, noviembre de 1995.

5.4 Históricamente, la distribución del ingreso estaba estrechamente relacionada con los grupos étnicos. Así también se señala en la encuesta de ingresos y gastos por hogares, que se realizó sobre la base del idioma. Como se muestra en el cuadro 5.1, el nivel de ingreso es más alto en los grupos de población en que el idioma principal del hogar es el alemán o el inglés. También tienen un ingreso alto los blancos y las familias de color que hablan afrikaans.

5.5 Según el Informe del PNUD sobre Desarrollo Humano (1995), Namibia se encuentra en el 77° lugar entre 174 países en relación con el ingreso per cápita del PNB y está en la categoría de país de "medianos ingresos". Sin embargo, Namibia se encuentra en el lugar 108 según el índice de desarrollo humano, cuyos componentes son la expectativa de vida, la alfabetización de adultos y el ingreso (véase el cuadro 5.3). El índice de Namibia, que presenta cambios intertemporales para el país, bajó de 0,295 en 1992 a 0,289 en 1993, lo que entraña una leve disminución en el bienestar social de la población debido en gran parte a la grave sequía de 1992-1993.

/...

Cuadro 5.1

Consumo por hogar por año desglosado por idioma principal del hogar

Idioma principal	Total de hogares	Población	Total de consumo por hogar	Promedio del consumo por hogar	Promedio del consumo per cápita
	(En porcentaje)		(En dólares EE.UU.)		
Alemán	1,6	0,8	6,9	15 413	5 664
Inglés	1,6	1,0	6,3	13 664	3 838
Afrikaans	12,7	9,5	30,0	9 305	2 202
Tswana	0,4	0,3	0,5	3 545	948
Otjiherero	9,1	8,9	7,8	2 947	533
San	3,2	3,4	2,4	2 848	470
Damara>Nama	14,0	12,5	8,1	2 101	414
Oshiwambo	43,7	50,2	25,2	2 256	346
Kwangali	7,9	8,2	4,2	2 021	343
Lozi	4,3	3,9	1,9	1 683	327
Otros	1,5	1,3	0,5	1 508	294
Namibia	100,0	100,0	99,8	3 555	627

Fuente: 1993/1994 Encuesta de ingresos y gastos por hogares de Namibia, noviembre de 1995.

Cuadro 5.2

Comparación del PNB y del IDH de Namibia

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Clasificación de Namibia según el PNB per cápita	60	77	84	98	84	77
Clasificación de Namibia según el IDH	96	105	122	135	127	108
Diferencia	-36	-28	-38	-37	-43	-31

Fuente: Informes del PNUD sobre Desarrollo Humano, 1990-1995, Nueva York.

Cuadro 5.3Hogares pobres de Namibia por porcentaje de consumo de alimentos, 1994

Consumo de alimentos/ consumo total (porcentaje)	Clasificación	Hogares	
		Número	Porcentaje
0 - 59	No pobre	147 000	60
60 - 79	Pobre	73 000	30
80 - 100	Extremadamente pobre	24 500	10
Total		245 000	100

5.6 La diferencia entre las cifras per cápita del índice de desarrollo humano y el PNB indican que, como consecuencia de los altos niveles de desigualdad en los ingresos, los indicadores sociales arrojan peores resultados que las mediciones generales del ingreso. Aunque Namibia tiene un PNB per cápita casi tres veces mayor que el promedio del África subsahariana, sus indicadores sociales son similares a los de la región en su totalidad, en que la expectativa de vida es de 52 años y la tasa de alfabetización de adultos es del 51%. Esto se debe en gran medida a la dualidad de la situación socioeconómica.

Pobreza

5.7 Si la pobreza se define y mide en términos económicos estrictos, Namibia, clasificada en el Informe sobre el Desarrollo Mundial como "un país de ingresos medianos bajos", está en un lugar relativamente aceptable en comparación con otros países. No obstante, si se tienen en cuenta los indicadores sociales y de salud como la mortalidad infantil y la expectativa de vida, esta imagen, errónea, cambia por completo⁶.

5.8 Se han realizado diversos estudios sobre los ingresos y la pobreza, en ambos casos estudios detallados de muestras pequeñas, así como la encuesta de ingresos y gastos por hogares de Namibia, de la Oficina Central de Estadística, que abarcó 5.000 hogares en todo el país⁷. En estos estudios no sólo se tuvieron en cuenta los ingresos en efectivo sino otras medidas de bienestar como la proporción de consumo de alimentos (el consumo de alimentos como la proporción del consumo total) para determinar los niveles de pobreza. Los hogares en que el consumo de alimentos es del 60% o más del total de consumo se consideran pobres (véase el cuadro 5.3).

⁶ UNICEF: Children in Namibia, 1996.

⁷ Van Roy y otros (1994) estudió tres comunidades (225 hogares) de Namibia septentrional, central y meridional. Yaron y otros (1992) estudió los hogares en una de las regiones más pobres de Namibia: Okavango.

5.9 Según estos estudios, cerca del 50% de los hogares de Namibia están por debajo de la línea de pobreza (el 40% según los datos de la Oficina Central de Estadística)⁸. El 68% de los hogares estaban por debajo de la línea de pobreza en la encuesta realizada por Van Roy y otros que incluía a las comunidades de la zona central y meridional, y el 53% de los hogares eran considerados pobres en el estudio realizado por Yaron y otros en la región de Okavango⁹. En los cuadros que se incluyen más adelante figuran los resultados preliminares del estudio de la Oficina Central de Estadística.

5.10 El clima árido y la baja productividad agrícola de la tierra son los factores que contribuyen a los altos niveles de pobreza extrema. Eso ha dificultado el aumento de los ingresos de la agricultura de subsistencia para la mayoría de la población de las zonas rurales, la que, aunque en la actualidad es pequeña, crece con rapidez y es cada vez más urbanizada.

Estructura y vulnerabilidad de la agricultura

5.11 Una de las causas fundamentales de la pobreza de Namibia fue la expropiación colonial de la tierra de la mayoría negra y la transferencia a los colonos blancos. Hasta el decenio de 1980 los negros no podían comprar tierras y se veían forzados a vivir en zonas más pequeñas y marginales o trabajar en la agricultura. Mientras que los agricultores comerciales blancos tenían acceso a subsidios, servicios y mano de obra barata, se negaban esos servicios a la mayoría que no podía mejorar ni las prácticas ni la productividad agrícola.

5.12 Namibia es el país más árido del África al sur del Sahel, con un promedio de precipitaciones de 250 mm. Aun en el noroeste, donde el promedio es de 400 a 600 mm, esta cifra es considerada marginal para la agricultura. En razón del clima árido, para la producción ganadera se necesitan grandes extensiones de tierra, de 8 a 10 hectáreas por unidad de ganado en la parte septentrional y de 20 a 25 hectáreas en el sudoeste del país. Habida cuenta del aumento de la población de las zonas rurales, la ampliación de la producción agrícola en las tierras marginales ha degradado el medio ambiente y exacerbado la pobreza en muchas zonas comunales.

5.13 La alta incidencia de sequías aumenta la vulnerabilidad de los pobres. En un año normal los pobres apenas pueden generar recursos suficientes dada la baja productividad de la tierra y, por lo tanto, no pueden hacer frente a las reducciones en la producción causadas por la sequía u otros factores como las plagas y las enfermedades de los cultivos. Las recientes sequías de 1992 y 1995 también han empeorado las condiciones de los pobres. Aunque la pobreza prevalece más en las zonas rurales, la pobreza de las zonas urbanas es cada vez mayor a medida que aumenta la migración rural a las ciudades y la economía no puede proporcionar suficientes oportunidades de empleo en ellas.

⁸ Distribución de los recursos económicos de la población de Namibia, sobre la base de la encuesta de ingresos y gastos por hogares de Namibia de 1993-1994.

Indicadores de salud

5.14 Las principales fuentes de información de los últimos tiempos sobre la situación de la salud son el censo de 1991 y la encuesta nacional sobre demografía y salud de 1992. Las principales estadísticas figuran en el cuadro 5.4. Según los indicadores, los niveles de salud y educación están muy por debajo de lo esperado en un país con un PNB per cápita como el de Namibia, sobre la base del caso la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años no debía haber superado los 37 por 1.000 nacidos vivos en 1993. De hecho, en 1991 esa tasa fue de 87 por 1.000 nacidos vivos. Aunque Namibia es uno de los países más ricos del África subsahariana, sus indicadores de la calidad física de la vida coinciden con el promedio que tiene la región. En la actualidad no hay estadísticas fiables de todo el país sobre la ingesta de calorías por día; sin embargo, hay varios indicadores que muestran un bajo nivel de nutrición. De hecho, Namibia tiene el nivel más alto de malnutrición de los países cuyo ingreso per cápita es superior a los 1.000 dólares. Según la encuesta nacional sobre demografía y salud de 1992, más del 25% de los niños tienen un desarrollo detenido. Casi el 9% de los niños están emaciados.

Educación y alfabetización

5.15 Las tasas de matrícula primaria aumentaron rápidamente del 60% en 1990 al 83% en 1993 debido a las medidas adoptadas para mejorar los niveles de educación y alfabetización y a la introducción de la enseñanza primaria gratuita. Cabe lamentar que ese esfuerzo se haya visto empañado por la alta tasa de deserción escolar, el número limitado de maestros idóneos y la falta de materiales.

5.16 La alfabetización de adultos es un indicador y un criterio fundamental para ser considerado un país menos adelantado. Se estima que la alfabetización de adultos en Namibia es sólo del 42%. El sistema educativo aún está plagado de graves problemas estructurales creados por el apartheid. La necesidad de poner fin a los legados del apartheid dio como resultado que se abandonara el afrikaans en favor del idioma inglés como medio de instrucción. La escasez de maestros idóneos (el 37% de los maestros de enseñanza primaria no tienen reconocimiento oficial para enseñar) ha resultado en niveles extremadamente bajos de educación. Más del 40% de los niños no aprueban el primer grado. Por cada 1.000 alumnos que ingresan a primer grado se estima que sólo 400 terminarán el séptimo grado. Cuando se compara esa cifra con la de Botswana por ejemplo, en que el 80% de los que se matriculan en primer grado terminan el séptimo, se puede ver claramente el problema del sistema educacional de Namibia. En el presupuesto para la educación aún se reflejan los problemas regionales causados por la política de apartheid. El gasto público per cápita en enseñanza primaria va de 2.785 dólares de Namibia por año en Windhoek a 887 dólares de Namibia por año en Ondangwa⁹.

⁹ UNICEF: Los niños de Namibia, 1996.

Cuadro 5.4

Resumen de los indicadores sociales

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
<u>Educación</u>						
Número de escuelas	1 171	n/a	1 229	1 325	1 354	1 365
Número de maestros	12 885	n/a	13 925	15 257	15 280	15 727
Matrícula primaria	307 407	313 528	339 179	348 411	352 100	366 666
Matrícula secundaria	58 769	61 741	72 286	83 819	92 136	101 772
Gasto (porcentaje del total del presupuesto)	18	23	23	24	25	27
<u>Jubilaciones</u>						
Jubilación estatal mínima (dólares de Namibia por mes)		55	92	120	120	135
Alcance (porcentaje de los que tienen derecho a la jubilación)						
<u>Vivienda</u>						
Construidas en conjunto (casas)	n/a	n/a	n/a	1 285	1 009	1 300
Proyecto nacional de viviendas	822	719	351	158	267	773
<u>Índice de desarrollo humano (lista de 172 países)</u>						
Clasificación según el PIB per cápita		60	77	84	98	84
Clasificación general		96	105	122	135	127
<u>Gastos del sector social (porcentaje del ingreso regional)</u>						
	33	39	42	41	42	48

Fuente: Statistical Abstract, 1993 de la Oficina Central de Estadística, Programa nacional de acción, 1991 y 1993, Encuesta sobre demografía y salud, 1992, informes sobre Desarrollo Humano, 1990-1994, Examen del gasto público, 1994, Proyecto nacional de vivienda, Directorio de vivienda.

Vivienda

5.17 La vivienda es un problema en particular en las zonas urbanas, donde la política de apartheid limitó la posibilidad de movimiento de la mayoría y se proporcionó alojamiento para hombres solos en las comarcas. Cuando se levantaron esas restricciones, las familias se trasladaron a las zonas urbanas pero debido a la falta de viviendas muchos siguen viviendo en alojamientos para una sola persona o en asentamientos precarios sin servicios.

5.18 El censo de vivienda y población de 1991 arrojó datos sobre el número y la calidad de las viviendas. Según ese censo, en 1991 sólo el 83% de la población en las zonas urbanas tenía vivienda adecuada. Las otras 13.800 familias vivían en alojamientos para una sola persona, rediles o chozas y en viviendas improvisadas. Para 1994, debido al aumento de la población urbana, se estimó que unos 15.000 hogares aún necesitaban mejor vivienda.

6. CONCLUSIÓN

PIB per cápita

6.1. Las medidas agregadas convencionales de la pobreza nacional, como el PIB per cápita, no reflejan el verdadero alcance de la pobreza de Namibia. La economía dual de Namibia ha creado profundas desigualdades en el ingreso y en el nivel de vida entre una minoría selecta y rica y la mayoría de los habitantes que siguen viviendo en condiciones de extrema pobreza y vulnerabilidad. Esto se refleja en el índice de desarrollo humano, según el cual Namibia tiene un nivel bajo de desarrollo humano.

6.2 Muy pocos países tienen una diferencia mayor entre lo económico y lo social que Namibia y esos países, Angola, Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos, Gabón y Guinea, son fundamentalmente exportadores de petróleo y la inmensa riqueza está en manos de unos pocos. En Namibia, no se puede aplicar esa explicación tan "natural", sino que se trata del legado histórico del apartheid¹⁰.

La calidad física de la vida

6.3 Namibia está comprendida en la categoría de país menos adelantado según los indicadores sociales: la mayoría de la población vive en las mismas condiciones que la de un país menos adelantado y a veces en peores condiciones.

Condición análoga de Namibia a la de un país menos adelantado

6.4 Cuando Namibia se independizó, la Asamblea General, en su resolución 46/204, de 20 de diciembre de 1991, pidió a los Estados, a las organizaciones del sistema de la Naciones Unidas y a otros organismos donantes que consideraran muy atentamente la posibilidad de prestar a Namibia, durante el período inmediatamente posterior a la independencia, una asistencia especial comparable a la que se concedía a los países menos adelantados. Se reconoció que Namibia estaba en muchos aspectos menos desarrollada que lo que se reflejaba en el PIB

¹⁰ UNICEF. Los niños de Namibia, 1995.

per cápita y que no se debía castigar a la población por la existencia de una minoría muy acaudalada dentro del país. Como se demostró anteriormente, Namibia es en muchos aspectos menos desarrollada que lo que indica el PIB per cápita. La pobreza generalizada sigue existiendo, como lo demuestran los indicadores sociales sobre nutrición, salud, educación y alfabetización. Llevará tiempo revertir la herencia de decenios de apartheid y, en consecuencia, el Gobierno cree que todos los organismos de asistencia para el desarrollo deben adoptar y mantener para Namibia una condición similar a la de un país menos adelantado.

6.5 La clasificación de Namibia como país menos adelantado aumentaría en forma significativa la asistencia para el desarrollo en condiciones favorables. Esto, a su vez, asegurará que se obtengan los recursos necesarios para el desarrollo económico y social y beneficiará a la gran mayoría de los habitantes que viven en condiciones comparables a las de los habitantes de los países más pobres que están clasificados entre los menos adelantados.
