

联合国

---



联合国开发计划署  
和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL

DP/1995/30  
26 April 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

---

1995年年会

1995年6月5日至16日，纽约

临时议程，项目6

开发计划署

署长1994年度报告

署长的导言

一、1994年总论

A. 变化中的国际关系：更广泛的参与和全球契约

1. 发展是一种复杂且多方面的过程。这一点1994年比以往任何时候都更加明显。光注意任何一方面是不会取得预期结果的。开发计划署于1993年提出，人力持续开发的概念。必须在目前推动开发计划署行动的边环战线上促进人力持续开发。

2. 国际社会正从集体和个别两方面越来越敏锐地认识到这一发展方式的实质。国际人口与发展会议无疑是1994年的正式大事件。民间社会代表的广泛参与尤使会议引人注目。这次会议是联合国环境和发展会议所发动趋势的继续——今年的社会发展问题世界首脑会议助长了这一趋势，而第四次妇女问题世界会议将进一步增强这一趋势。

3. 国际社会在各次全球会议上达成的各次协定是对世界和世界人民的前途具有深远意义的一整套契约。联合国对世界人民及其联合国本身负有责任，它应提醒各国不忘自己的承诺，支持全球、区域、国家和地方为实现共同目标的努力，并据此把联合国组织起来。

4. 随着联合国成立50周年的节日日益逼近，为了确保联合国反映现实和已经露面的未来挑战，人们大谈改革。联合国初期主要关注的大国间战争和殖民主义问题已让位于对经济权力分配、地球自然资源的获取、人权的应用、种族冲突和持续贫困的关注。在《宪章》一直具有中心地位的人民和政府间的区别问题又获强调。人们正在不断地仔细研究称为联合国系统的各个实体的有效性和相关性，这些实体的治理方式是否合适和这些实体之间的关系。

5. 正是应在国际关系变化、寻求新的世界秩序、和深入审查联合国宗旨、职责及其结构的背景下看待开发计划署的工作。开发计划署也应在这种背景下实施执行局1994年年会所通过的第94/14号决定认可的人力持续开发方面的使命。

#### B. 开发计划署的响应及其重点

6. 理事会第15届会议请新署长交流他对开发计划署将来应走的方向问题的看法。因此，署长在开发计划署内外开展协商后亲自于1994年2月向执行局提出了他的《改革议程》，阐述了他对开发计划署未来作用及其主要目标的设想。3月在美国拉伊召开了开发计划署全体高级工作人员会议，其主要目的是确保对《改革议程》有共同的理解，并起草将该议程投入运作的规划。在此基础上，署长于1994年6月向执行局提出了一份题为《改革倡议》的报告(DP/1994/39)。

7. 执行局第94/14号决定表彰署长的报告，并同意“开发计划署的总任务应是协助方案各国努力按照其国家发展方案和优先事项实现人力持续开发”的观点。该决定接着鼓励“署长为突出开发计划署方案的重点继续努力，实施报告提出的三项

目标和四个优先领域(DP/1994/39)，并参考1994年年会所表达的看法和正在进行的关于第五个计划拟订周期接替安排的讨论”。执行局强调指出在这样做时，国家的优先事项应是开发计划署支助方案的主要决定因素，这些方案仍必须以国家为原动力。

8. 署长根据执行局的要求在DP/1995/31号文件中介绍了他在推进开发计划署议程方面所取得的进展。

### C. 扩大发展行动的概念

9. 开发计划署1994年工作总论载于主要方案记录(DP/1995/30/Add.1)。开发计划署的行动反映出开发计划署和署长所负责的其他基金和方案肩负着不同的使命。所开展的行动还反映出对人力持续开发内涵的不断深化的认识。直到几年前，人们还主要从狭隘的社会经济角度解释发展问题。民众参加发展进程以及对发展进程良好治理的重要意义已经获得越来越多的承认和支持。

10. 开发计划署的一部分总任务是为广泛参加发展提供支助。开发计划署支助的许多方案和项目让穷人参与并赋予他们权力。例如，在斯里兰卡，农村发展综合方案将700多个社区集团组织起来，并帮助它们获得服务和资源。基层发展活动在100多个村庄同时扩大，建立了一个非政府协商委员会，并成立了农村储蓄和信贷网。由开发计划署支助的这一行动为改善政府和非政府机关之间的交流指明了方向。

11. 在苏丹，七年前主要在开发计划署支助下开始的5大地区发展规划让数以千计的穷人，尤其是妇女，参加并使他们获得权力，人们把这些规划看作是苏丹其他地方以及其他国家的模式。如同斯里兰卡一样，信贷是该方案的主要内容。

12. 1994年，为了鼓动潜在的角色和受益者更多地参加发展，开发计划署采取了若干项具体行动。

13. 1994年10月在洪都拉斯举行的和平与发展问题会议是区域各国为在中美洲

和平和民主化问题建立协商一致而不断努力的顶峰。会议自始至终得到了开发计划署的支持。政府、私营部门、合作社、工会、土著社区、大学、区域组织和捐助国团体派代表出席了会议。会议的一大成果是将同民间社会的对话制度化。

14. 在赋予权力方面的一大步骤是根据普选制举行自由公正选举。开发计划署同联合国选举援助司密切合作，在非洲—乍得、埃塞俄比亚、莫桑比克、多哥和乌干达；在拉丁美洲—巴西响应在引进或加强选举进程方面日益增多的请求。联合国志愿专家也参加了其中几项活动，尤其是在莫桑比克和南非担任选举观察员和调解人。

15. 开发计划署资助的其他行动以确保援用适当法律程序和既得权利为目标。例如，在俄罗斯举办了国际调查官讲习班，这是为东欧各国和前苏联举办的民主、治理和参与方案的一部分。在厄瓜多尔，武装部队第二阶段人道主义培训方案包括人权问题。

16. 上述所有事例表明，开发计划署响应了有关国家的请求。在这些如此敏感的领域，联合国作为伙伴显然拥有相对优势：请求国本身既是开发计划署成员国，又是开发计划署职责的当事方。在联合国系统中，开发计划署的使命可以通过灵活反应，建立由具备各国知识和经验人士组成的国别办事处庞大网络以及获得国际专长的方式加以完成。

#### D. 治理工作

17. 许多国家显然早就需对公营部门—包括行政机构—进行改革。从中央计划向以市场为主导经济转型的国家亟需这么做。近年来人们集中注意东欧和前苏联，但正经历类似转型的若干亚洲和非洲国家也面临着挑战。开发计划署正在协助越南改革法律、财政和金融体制，尤其注意社会调整问题。开发计划署肩负着支助政府协调和管理外来合作资源的主要责任。类似的活动在五大洲到处展开，例如秘鲁的私有化方案、黎巴嫩的行政和财务改革，赞比亚的行政机构改革。

18. 受开发计划署委托对能力发展所作的一项主要研究已于1994年完成。其主要研究结果已得到开发计划署对其本身经验分析的周密证实。研究的主要结果是，许多国家能力发展所遇到的主要障碍不在建立能力或建立机构领域，而在有效联合利用和保存已有的能力方面。潜在的能力时常因为环境不利而得不到发挥。缺乏刺激和其他动力，劳工市场的工资结构和其他特点显得僵硬呆板，生产效率和成绩因此无法获得适当的奖励。

19. 最近这次研究所得出的结论强调了治理的极端重要性：反应敏捷，对人负责以及有效和富有效率的公营部门为个人发挥才智和能力，并在更大社会获得公正奖励提供了有利环境。为使发展达到其目标，虽有必要建立能力，但仅此一项是不够的：必须注意能力的利用和保存问题，以期使在人和机构资本方面所投入的大量资源结出预想的成果。治理问题因而是发展持续性问题的一部分。

#### E. 人力开发报告

20. 1994年人力开发报告的重点是人的安全。这一套丛书获得了成功，若干国家，尤其是非洲、亚洲和太平洋地区以及东欧和独立国家联合体，要求在编制国家人力开发报告时获得援助。关于后者，有二十多份这样的报告正在编写之中。

21. 在埃及，开发计划署所支助的国家人力开发报告和战略涵盖所有26个省。后来举行的省长会议、预算重新分配给最贫困地区和在基层推广后续行动都为埃及未来的发展作出了重大贡献。阿拉伯国家地区的其他十个国家对国家人力开发报告表示有兴趣，并将通过开发计划署赞助的讲习班向它们介绍埃及经验。

22. 在亚洲和太平洋地区，孟加拉国、菲律宾和太平洋岛屿的人力开发报告已经完成。太平洋论坛国家部长级会议为此于8月通过了《关于人力持续开发问题的苏瓦宣言》。在世界其他地区，若干项报告正在编写之中。这些报告为所涵盖国家的发展规划和方案打开了新的前景。非洲国家长期前景研究方案正在11个国家积极地进行之中。这些研究还注重人力开发和可持续性问题，因而是国家人力开发报告

目前正在开展的工作的补充。

23. 有些国家还请开发计划署同它们一起努力在政策一级实现人力持续开发。开发计划署应玻利维亚总统的请求为在国家政策、规划和预算中实施人力持续开发主办和参加了一次高级研讨会。在马尔代夫,由开发计划署资助的题为“马尔代夫的人力持续开发:局势分析”的研究对该国关于发展问题的辩论产生了显著的影响。

#### F. 灾害和动乱:发展与机会

24. 冷战后年代的特点是各国的国内冲突接连不断,种族冲突事件经常发生。这些动荡的直接和间接代价,加上救济受影响人民的代价,远远超出了这些国家发展活动的费用。发展合作资源被转用于救灾努力:中期和长期目标不得不服从于眼下需要。不能把所有的冲突都归咎于贫困和欠发达:种族和宗教分歧甚至在中等收入国家引起了敌对行动。然而事实是,贫困和争夺有限的自然资源经常为严重的紧张局势推波助澜,而对未来不抱希望的人们是不会寻求和平解决办法的灵感的。为了避免日后花费更大力量去支助救灾努力,应当有力地支持公平的发展。人们把这一概念称作“预防性发展”。同样还应有力地支持防灾和备灾措施。

25. 虽然人力持续开发是开发计划署的主要目标,但开发计划署却越来越多地置身于灾害局面。这是因为开发计划署在国家开展广泛的工作,又因为令人悲哀的是,这种情况有所增多。在很少例外的情况下,驻地代表也是驻地协调员。大会第48/209号决议最近再次确认,驻地协调员同常驻国家的其它机构合作组织和协调国际援助。即便遇有动乱情况也尽可能努力为发展开展合作努力。有时不得不中断这种尝试,例如,1994年利比里亚、卢旺达、阿富汗和索马里大片地区的情况就是如此。如遇复杂的紧急情况则任命一位人道主义事务协调员以协调人道主义援助、并由他通过人道主义事务部副秘书长向秘书长报告。

26 在其它情况下,一旦动乱局势改观,就恢复开展发展合作,驻地协调员/驻地

代表也在合作中发挥作用。1994年，柬埔寨、中美洲和莫桑比克的局势有所改观，安哥拉和海地的局势出现希望。开发计划署在若干国家面临着新的挑战，例如协助扫雷，将复员士兵重新纳入民间社会。

27. 政治形势的改观使开发计划署在加沙和杰里科以及南非开展合作的能力发生了很显著的变化。

28. 援助巴勒斯坦人民方案于1980年在西岸和加沙地带开始执行。该方案不断成长，已从50万美元增至1994年的2 500万美元，并从其它捐助国吸引了资源。在巴勒斯坦解放组织和以色列政府于1993年9月签署《原则宣言》后，1994年的资源比1993年增加了一倍。《宣言》为巴勒斯坦人民打开了新的前景，并创造了新的经济和社会机会。开发计划署在巴勒斯坦人民和捐助国团体之间继续发挥中介作用方面处于有力的地位。

29. 在曼德拉总统造访大会期间，南非政府和开发计划署于1994年10月结束了关于《基本标准协定》的谈判。7月初，开发计划署率领政策问题联合协调小组调查事实兼熟悉局势特派团前往南非。该特派团在南非重建和发展方案的范围内确定了许多领域可供联合国发展系统提供合作支助，其中包括：制订政策和发展规划能力的发展、性别与发展问题、创造就业、环境保护和更新、人口政策和方案、基础教育和土改。将在编制该国国别战略说明期间将进一步探讨这些专题和部门，同时参考1994年10月在开普敦举行的关于重建和发展方案中人力资源开发问题的捐助国国际会议的成果。开发计划署在那次会议上发挥了实质性和推动性的关键作用。

30. 应当强调指出，南非作为发展合作的比较新的国家为联合国发展系统按照第47/199号决议的各项规定的设想作为一种“系统”发挥作用提供了特殊的机会，例如在编制国别战略说明、计划拟订周期与重建和发展方案的协调、建立共同房舍和服务等方面。

#### G. 性别与发展

31. 1994年期间，开发计划署支助了各项筹备定于1995年9月在中国举行的第四

次妇女问题世界会议的行动。支助是通过驻地协调员在国家一级和在区域一级提供的，其中包括为会议编写国家报告以及为政府、联合国和民间社会开展关于妇女地位的对话提供便利。还特别注意在冲突和过渡形势中妇女的问题，尤其是非洲、东欧国家和巴勒斯坦妇女的问题。这些努力极大地提高了人们对妇女在发展中的作用及其地位问题的一般知识和认识。

32. 开发计划署在今后编制方案时将努力把性别这个更大的概念纳入方案编制过程，集中注意六大专题领域，以便将性别政策问题纳入治理和消除贫困、身处危机妇女的局势、环境、立法框架和统计数据以及数据分析。

33. 开发计划署致力于组织范围内的两性平等，开发计划署对关于管理方面两性平衡问题政策性文件的认可就突出强调了这一点。已为实现高级管理更大的两性平衡以及提高主要为女性的一般事务工作人员的职业生涯前景制订了具体的目标。此外，开发计划署培训方案将包括两性前景的内容、同政策问题联合协商小组一起制订的以性别分类的统计方案将形成重要的数据基，即将出版的以性别与发展问题为重点的1995年《人力开发报告》也将成为重要的数据基。

#### H. 环境

34. 1994年8月改组了政策和方案支助局(政策局)，现有一个局和许多司组成，包括可持续能源和环境司(能源环境司)。能源环境司下设防治荒漠化和干旱厅(萨赫勒办事处)、能源和大气层方案、全球环境融资和21世纪能力。设立能源环境司的目的是支持开发计划署努力将环境问题尽早纳入经济决策阶段，并推动全面执行《21世纪议程》和环发会议其它协定。

35. 防制荒漠化厅(萨赫勒办事处) 防治荒漠化厅除支持《在发生严重干旱/或荒漠化的国家特别是在非洲防止荒漠化的公约的谈判以外，还继续协助23个苏丹-萨赫勒国家建立：环境信息系统；防旱和减少旱灾；战略框架进程和地方一级资源管理。

36. 环境和大气层方案 迄今为止,环境和大气层方案作为新方案的主要战略活动是起草开发计划署《可持续能源倡议》,其目的是支助方案国家加速实行可持续能源方案,并提供更多获得能源改良技术的机会。关于项目活动,主要重点是在同双边和多边捐助国联合筹资的基础上编制许多无害环境的可再生能源和有效能源方案。开发计划署正在协助31个国家努力根据关于保护地球臭氧层问题的《蒙特利尔议定书》逐步取消损耗臭氧层物质。开发计划署合作帮助政府和工业设计、实施、监测和评估喷雾剂、泡沫、溶剂、制冷和灭火器部门的逐步取消损耗臭氧物质项目和方案。据估计,这次合作到1996年年底会取消约8 500吨的损耗臭氧物质。

37. 全球环境融资 开发计划署在全球环境融资方面的工作注重四大专题领域:减少气候变化、保存生物多样性、保护国际水域和保护臭氧层(以及与这些问题有关的土地退化)。到1994年12月为止,开发计划署全球环境融资试点阶段的产品计有55项技术合作项目和28项研讨这些专题的投资前可行性研究。开发计划署试点阶段的拨款共达2.78亿美元,其中包括拨给33国小额赠款方案的1 300万美元。

38. 21世纪能力 21世纪能力是环发会议后国际执行《21世纪议程》的主要努力,其途径是鼓动采纳新的发展方式;方案归全体股东所有;响应国家优先事项;建立国内协商一致,以及包括联合国专门机构和捐助国在内的全体伙伴的参与。21世纪能力在投入运作第一年的1994年中编制了过程和程序,以帮助开发计划署国家办事处完成支助制订国家可持续发展方式的任务。到1994年年底为止,所有地区都有了内容详实的国家方案。支持编制国家方案的内容已完全纳入21世纪能力的其它倡议,并支持着16个国家的行动。到1994年年底为止,已在107个国家举办过作为建立能力主要行动的环境管理准则培训讲习班,参加人数达2 800。

#### I. 艾滋病毒/艾滋病

39. 区域间艾滋病毒/艾滋病和发展方案继续提醒大家注意这种传染病对发展造成的威胁。该方案正在同60多个国家合作,以加强其对造成这种传染病的社会-经

济原因及其产生的后果作出反应的国家能力。该方案的主要重点包括与艾滋病毒有关的伦理道德,法律和人权,并在非洲、亚洲及太平洋以及拉丁美洲和加勒比区域建立了联络网。该方案还提供技术支助和指导,创立民兵联盟,来防止艾滋病毒和艾滋病。有些发展中国家的部队的艾滋病毒感染率高达70%,因此这种传染病对于国家安全以及部队驻扎社区的健康产生重大的影响。

40. 本方案主要直接支助的目标是减轻艾滋病毒/艾滋病传染病,与此相配合,开发计划署还正在将艾滋病毒/艾滋病的考虑因素纳入其所有有关的业务活动中。例如,在好几个国家执行的文官制度改革方案就不得不考虑到由于这种传染病可能造成的人员缩减速度,并且应当在行政培训课程中列入有关这种传染病及其影响的教育课程。

41. 在1994年期间,正式成立了新的联合和共同赞助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案。开发计划署是6个赞助组织之一,其他组织包括联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界银行和世界卫生组织(卫生组织)。

42. 各成员国感兴趣地注意到导致成立该新方案的程序:这个方案是联合国系统内向多部门问题进行战斗的一个新安排。它采取了方案解决办法,有效地打破了迄今所作安排具有的从上至下的结构特色。

#### J. 1994年:第五个周期的中间年

43. 1994年是第五个规划周期(1992-1996)的中间年。展开的第一次中期审查提供了根据大会和理事会的各项法律决议和决定,执行本周期的各项目标和重点的详细情况。已经完成了15份中期审查报告:向执行局提交了有关的报告和分析概况报告。供其审议。

44. 任何方案规划周期最初几年的内容都不可避免地会反映出前一个周期的优

先事项和批准事项。但是,由于大多数发展方面的挑战具有长期性质,因此从一个周期过渡到另一个周期无须对开发计划署的方案支助领域造成激烈的或突然的断裂。第五个周期核可的国别方案基本上具有战略性,其目的在实现有限的国家(或区域)的重要发展目标。因此,这些方案的目标很明显,比前几个周期更集中,因为它们是以理事会第90/34号决定所指定的6个重点目标为基础。另外一个目标是减少个别项目的数目,按照大会第44/211号决议提出的呼吁,逐渐采取由国家执行的方案办法,并极力强调国家的拥有权和承诺。

45. 在1990年建立了第五个周期的广泛参数和推动力以后,发展事项由于冷战逐渐结束而不断演变。可持续人的发展这个概念是在全球探讨使人的事务有序化的新方法方面的一个重大进展,这种新方法平等对待处于世界各地的本世代和未来世代,并确保未来世代继承的自然基础至少不比本世代的差。同时,由于超级大国的政治斗争已经结束,大家日益以外部资源对社会-经济目标造成的结果和影响而不是按照其产生的现实政治影响来评价外部资源的转移成效。部分是为了响应方面的变化,因此更加注意使各种外部资源彼此之间获得协调,并同方案执行国家本身的资源获得协调。正在进行的方案规划和审查程序已经考虑到这些不断涌现的问题。

46. 大部分中期审查工作正在1995年进行。根据已经完成的或正在进行的审查工作,清楚地看出各立法机构发出的指示均获得遵行,并开始显出成果。有明显地证据说明开发计划署已经按照理事会执行局第94/14号决定,将其支助集中在少数的领域和少数的个别项目上。例如,老挝的项目已经从50个减至15个;几内亚从51个减至12个;亚洲及太平洋地区的区域方案从350个减至80个。随着国家执行的数目增加,国家拥有权也有所增加,已经从1993年核可的34%增加至1994年的53%。能力发展(建立、加强、利用和保持能力)也正在有计划地得到执行。

47. 可以看出已经从重视投入逐渐转变为重视产出、成果和影响。在量度领域制订可查证的目标,业绩指标和标准,仍然是一个薄弱环节。这个问题已列入中期审查报告内,并提请注意必须在设计和审查阶段列入这些因素。但是,还须作出进一步

努力,以确保能够全面解决量度问题,并及早认识到有效监测、汇报和评价是必不可少的。

#### K. 协调外部合作

48. 协调工作长期以来就是双边和多边组织的重要工作。对于这个议题的思考已经有了很大的变化。从最初主要考虑到外部组织之间的协调到把重点主要放在将外部资源纳入各项国家发展方案。“合作”已经取代了“援助”和“协作”；“伙伴关系”已经取代了“捐赠者/接受者”,这样可以更精确地描述所涉各方之间的关系。

49. 开发计划署同世界银行和发展援助委员会(发展援助会)秘书处合作,于1994年6月在巴黎举办了一次关于技术合作问题的高级别讨论会。发展援助会所有成员国和来自发展中国家的著名代表出席了讨论会,讨论会赞成发展援助会在1991年通过的拥有权、伙伴关系和成本效益等各项原则。讨论会的另外一个结论是,在许多情况下,新的伙伴关系思想并没有得到新的态度和做法的配合。讨论会吁请大家更加注意协商小组和援助会议议程中的建立能力问题。由于开发计划署是一个以建立能力为其固有职责的组织,因此大家认为它在这方面可以发挥重要的作用。

50. 已经建立了后续行动网,以便进行讨论会促请作出的改革。开发计划署作为新近加入发展援助会的常驻观察员,积极地参与了后续行动网的工作。

51. 大家普遍认为,只有在旨在实现国家优先目标的国家方案架构内将外部资源同当地资源相结合才能取得有效地协调。基本上,这就是开发计划署在其业务活动中提倡的方案解决办法。开发计划署为此编写的新文书(方案支助文件)已经为几乎一半的方案国家所采用,并且还详细制订和测试了一个培训组件。使这种文书获得更广泛应用的主要障碍之一是缺少新的方案规划经费。经验表明,以目标为主的国家方案构架可以吸引外部资源并有助于取得协调。例如,开发计划署向太平洋分

区域的经济和财政管理改革及改善统计方案提供了170万美元。这有助于从澳大利亚、日本、亚洲开发银行和国际货币基金组织吸引普通资金。

52. 开发计划署还积极的同其他开发机构合作,建立一所以伙伴机构使用的国家系统为基础的共同监测、评价和会计系统。这可以使目前忙于向各种外部伙伴机构提供不同形式的资料的国家管理当局喘一口气,并提高工作效率。

53. 开发计划署继续同联合国系统其他机构、方案和基金密切合作,主要参照大会第47/199号决议的规定,加强协调(参看DP/1995/30/Add.3)。

54. 1994年2月,各政策问题联合协商小组的组长首次在方案国家孟加拉国召开年会。因而有一个为期三天的机会可以不受干扰地讨论各种实质性问题和协调问题,访察各组织的方案和项目执行情况,更多地了解主办国遇到的发展挑战的第一手资料,并探讨改善合作的实际方法。

55. 1994年7月,秘书长请署长协助他“在联合国范围内确保政策的一致性并加强协调工作,特别是在总部各部门之间、各区域委员会之间以及本组织各基金和方案之间”和“承担总的责任,协助他改善促进发展的业务活动的协调工作,包括加强驻地协调员系统”。

56. 为协助秘书长执行这项任务,署长设立了联合国系统支助和服务厅(支助服务厅),从系统其他部门调来工作人员。该服务厅的主要重点是支助驻地协调员执行任务。在这方面,开发计划署决定并经执行局核可,从特别方案资源调拨200万美元,用来加强驻地协调员的职能。此外,开发计划署还建议采取重要步骤,将驻地协调员的挑选程序扩大到政策问题联合协商小组提出的候选人,并积极争取这些机构的领导参与这个程序。来自政策问题联合协商小组各成员机构的人担任驻地协调员的人数预期将会增加。现任驻地代表中至少有40%曾经在联合国秘书处和开发计划署以外的机构工作过。

57. 秘书长还请署长帮助起草关于促进发展的议程,并在合作开展人发会议后续行动方面起领导作用。

## L. 组织和员额

58. 执行局在正式会议期间举行了四次会议。同理事会及其委员会在以前几年的会议上平均所用的时间相比，这些会议所用的天数减少了50%。文件数量(除国别方案以外)也大约减少了70%。所作决定的数目也从平均50个减至33个。大家的共识是，执行局应以更加直接和实际的方式开展工作。

59. 署长在1994年在总部进行了一些组织改革。设立评价和战略规划厅(评价战略规划厅)和发展研究厅来加强这些厅的名称所标明的功能。这两个厅都直接向署长提出报告。规划和协调厅合并成资源规划和协调司，并被移交给资源和对外事务局，在同一个局内又设立了机构间协调和对外政策处。机构间协调和对外政策处是开发计划署同联合国及其他外国伙伴机构，例如发展援助委员会，进行连系的中心。

60. 由于将中央评价厅的职能转交给评价和战略规划厅，因此将前方案政策和评价局改为政策和方案支助局。该局已进行改组，包括四个专题司。前全球区域方案司已被纳入这个新的结构。

61. 整年都在就加强项目事务厅的自治权力的进行协商，它从1995年1月1日起成为联合国项目事务厅。

62. 如上所述，虽然开发计划署的职能包括向整个联合国发展系统全力提供资助，并且不限于只向业务方案提供行政和财政服务，但在1994年可以明显看出，必须将开发计划署的两年期预算进一步削减才能使行政费用与核心方案资源相一致。但是，在这样做时，心中应铭记，不能把开发计划署的许多人力资源仅仅视为“固定开支”。应当把它们当作开发计划署最大的资产，他们可向各国的伙伴机构提供有关复杂的发展主题的知识、经验和构想。它们还支持各国为更有效利用资源来实现发展目标所做的努力。

63. 很不幸,1994年有17名开发计划署工作人员在为发展事业服务时牺牲生命。

#### M. 资源

64. 开发计划署将它大部分的财政和人力资源投资在主要工作方面,这项主要工作仍然是支持各国的发展方案。1994年向150个国家提供了价值10.365亿美元的技术合作,其中4.522亿美元来自核心资源,4.606美元来自非核心资源,1.236亿美元来自国家间支助和其它预算外资源。

65. 开发计划署的核心资源从1993年以来就没有增长,加上目前的前景不确定现象,反映了全世界的发展合作情况。这种现象令人关心,遗憾,虽然配合后冷战时代改变的情况作出了大量的调整,但是开发计划署的资源基础还是遭到严重侵蚀,不过非核心资源有所增长在某种程度上补赏了这个损失。但是,按照定义,非核心资源只能补充而不能取代核心资源。此外,不是所有国家都能得到非核心资源;的确,最需要的国家很少有机会能够得到非核心资源。

#### N. 未来的挑战

66. 执行局在1994年开始讨论开发计划署在这个五年方案规划周期结束以后的工作方向。秘书处编写了一系列论文,详细讨论了执行局和开发计划署其它成员所提的建议和讨论结果,以便在1995年6月以前做出决定。正在进行的这场辩论考虑到国际社会通过的各项全球协约,执行局在其第94/14号决定中所列的人的可持续发展这个中心任务,必需根据各国的不同情况加以区分,必需支持驻地协调员系统,并有一个确定的资源前景。

67. 回顾1990年的年度报告,将开发计划署该年报告同今年的报告相比较很能说明问题。

68. 在这个五年期间,对发展的范围的了解已有所改变。联合国通过举办一系

列全球性会议，在这种演变中扮演了主要角色。具体地说，开发计划署作为联合国的主要发展机构，通过强调发展必须以人为中心的性质以及在生态和体制上可以持续发展的重要性而对这个进程作出了重大的贡献，大家承认开发计划署在能力发展的概念工作方面以及与有效管理相连系方面所作的贡献。

69. 开发计划署将国家伙伴机构主导发展进程，包括外部资助的发展进程，作为其合作的重点。这反映在国家执行的数量有所增加和逐渐采取解决办法，这些作法还认识到发展的复杂性和多部门性。

70. 开发计划署以经从广泛分布于不同领域的过多较小型项目的活动逐渐转变到将其稀有的人力和财政资源集中在少数几项优先主题目标上。由于已经向各国政府和执行机构作出承诺，这种转变过程不可避免地需要时间：第五个周期主要是一个过渡时期。

71. 开发计划署有针对性地划拨资源随着周期的进展会越来越明显。减少贫穷，特别是针对妇女和可持续生活、环境、有效管理是开发计划署目前支持其伙伴关系和区域的主要推动力。有些活动在五年以前尚不为人所之，例如协助进行选务改革，扫雷、支持人权倡议，以及就新宪法提供咨询意见。在此期间对于与毒品有关的问题以及爱滋病毒/爱滋病的关切已经大大加强，因为事实表明这两个问题已经变得更加严重。

72. 驻地协调员系统在1990年代更加受到重视，特别是在大会通过了第44/211和47/199号决议以后。由于开发计划署驻地代表一向都兼任驻地协调员，这就加重了开发计划署的责任，使经过加强的驻地协调员系统能够按照要求作出成绩。已经采取了应付这个挑战的必要的行政和体制措施，虽然政策和组织环境一向都不十分明确。

73. 开发计划署积极地迎接这几年在冷战结束以后所提出的挑战和政策规划。目前它需要财政资源来执行其重新界定的任务，并澄清它模糊不清的一些职能，以及它在联合国和驻地协调员系统中所发挥的作用。

### 三、 执行局采取的行动

执行局似可

注意到本报告。