

府实体、手工采矿者和国际采矿公司之间伙伴关系。

4. 本报告的目的是论及经社理事会提出的各项问题。第一节就全球就业问题并根据非洲、亚洲和拉丁美洲的国家的例子,描述了小型采矿对发展中国家经济和转型期经济国家的经济的重要性。第二节分析了小型采矿的新办法和发展,包括地方社区、私营部门、外国资本与合资企业的作用。第三节审查了关于在某些具体活动领域最近取得的成果的报告,审查了对《采矿业安全与保健公约》的讨论和关于手工采矿问题国际圆桌会议的讨论情况,并衷心地感谢了国际劳工组织(劳工组织)所做出的贡献。¹ 第四节载列各项结论和建议。

一、小型采矿业在发展中国家经济和转型期 经济国家经济中的作用²

A. 就业情况估计

5. 小型采矿,尤其是小型手工采矿是一项劳力密集活动,在过去的二十五年,这一活动在世界范围又蓬勃发展起来。小型采矿业为许多人提供了就业机会,其中大多数人住在没有其他可得到良好报酬工作机会的边远地区。从事小型采矿工作的人,尤其是那些手工采矿者大都是没有接受过正式教育的非技术劳工。但是,从采矿赚取的平均收入通常高于维持生活最低工资,而且往往高于其他经济部门正式就业所赚取的收入。

6. 下表简要列出某些选定国家小型采矿业就业情况的估计数。

7. 在下表所提供的估计数中,并没有区分小型机械化采矿和手工采矿;然而,人们认识到在这一部门就业的大多数人均从事手工采矿。此外,考虑到许多手工采矿采取非正式或非法活动形式,因此往往缺乏可靠的数据。因此,下表所载估计数可认为是保守的。

韦,她们占50%;在玻利维亚,她们占40%。在加纳,从事岩盐贸易业的人中有75%亦均为妇女。

59. 妇女从事的行业包括特许地所有人、沿街商贩、提供服务和货物的供应商、工人、代理商和买方代理人、出租诸如铲子、盘子和制作食物的器皿等用品的设备所有人。在加纳,她们传统上都从事用淘盘淘洗出诸如黄金、钻石和盐等矿物的行业。她们已被公认的从事贸易和商业的企业天才已是其文化遗产的一部分,也是应该认为妇女对人工采矿业作出宝贵贡献的理由。

60. 为了适当地顾及妇女在小型采矿业中的实际作用和潜在作用,各项援助方案应该设法解除妇女参与所受的种种限制,并应致力于向妇女提供公平的工作环境。这些限制大都表现于不识字,无法进行为持有特许权所需要的行政手续;很难取得贷款;和缺乏技术技能以致无法充分发挥妇女的参与,从而往往使妇女降低地位,在采矿业中只担任次要的工作。妇女为了克服这些困难可采取一个方法,即组成合作社,因为合作社比较容易获得贷款,而且可以雇用经理人员来处理行政和技术问题。这也有助于为妇女分劳,因为她们还要操劳家务。

61. 有人提出,同妇女相比较,男性往往易于获得小型采矿业发展援助。为了解决此一不均衡现象,应该采取有条理的方法来肯定和包容妇女的需要,其目的是更好地设计这类方案。通过这种办法可拟订出结构更完美的发展项目,以处理全面人力资源的开发和提高各阶层人民的生活水平。这就需要收集相关分门别类的数据,同适当的机构和组织讨论可能的补救政策。可将这两个步骤合并成为一项汇集采矿业主、工人和政府官员在一起的合作收集数据的工作。

62. 应该同矿工、政府官员、贷款机构和有关的非政府组织讨论下列问题:技术和经理人员培训、财政援助和订定给予妇女团体的贷款限额、如何在经济上使妇女更有能力从事采矿业、妇女及身边子女的安全及保健以及其他问题。所有这些步骤均应有妇女参与各级的工作。

参考资料

Arantes, D. (1995) *Main aspects of garimpo mining in Brazil*. 在5月17日至19日在华盛顿特区举行的关于手工矿业问题国际园桌会议上提出的报告。

Astorga, T. (1993). *Small and medium size mines in Chile: policies and development*. 在2月15日至19日在哈拉雷举行的联合国关于发展中小型矿业区域间研讨会上提出的报告。

Bocoum, A. and Samba, A. (1995). *Le secteur minier artisanal en Republique Centrafricaine: Aspects socio-economiques et organisationnels*. 在5月17日至19日在华盛顿特区举行的关于手工矿业问题国际园桌会议上提出的报告。

Bugnoson, E. (1995). *Approaches to providing appropriate technology to small-scale miners*. 在5月17日至19日在华盛顿特区举行的关于手工矿业问题国际园桌会议上提出的报告。

Chakravorty, S.L. (1994). *Role of small-scale mining in national economy*. 由加尔各答森哈尔矿业研究所和国家小型矿场研究所于8月1日至5日主办的培训班。

Davidson, J. (1990). *Gold mining and garimpeiros*. *Small Mining International Bulletin* (蒙特利尔)。

Jennings, N.S. (1995). 就小型矿业的保健和安全问题给联合国秘书处发展支助和管理事务部的信(11月24日)。

Jennings, N.S. (1994). *Small-scale Mining: labour and social perspective in Small-scale mining: A global overview*, A. K. Glose, ed. *New Delhi: Oxford and IBH Publishing Co. pvt. Ltd.*

artisanal mining: case study of the United Republic of Tanzania. 在5月17日至19日在华盛顿特区举行的手工矿业问题国际圆桌会议上提出的报告。

联合国(1993年),《非洲矿物资源的开发和利用》。第五次区域会议的报告,11月10日至17日,亚的斯亚贝巴。

联合国工业和发展组织(1995年)。工发组织耐冲击方案,方案4:采用新技术减轻全球水银污染。在12月4日至8日在维也纳举行的第六届工发组织大会上提出的报告。

世界银行(1995年),促进手工矿业的综合战略,华盛顿特区(8月)。

世界银行(1995年),5月17日至19日在华盛顿特区举行的手工矿业问题国际圆桌会议记录。

世界银行(1992年),非洲矿业战略,《世界银行技术文件》,第181期(华盛顿特区)。

- - - - -