



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/C.7/1996/7  
29 March 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ

Третья сессия

6-17 мая 1996 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ВОДНЫХ И МИНЕРАЛЬНЫХ

### РЕСУРСОВ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ С ОСОБЫМ УПОРОМ НА ДОСТИГНУТЫЙ

### ПРОГРЕСС В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

#### Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов

#### Доклад Генерального секретаря

#### РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад, посвященный деятельности системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов, подготовлен во исполнение решения 1994/308 Экономического и Социального Совета. В докладе подведены итоги преобразований, осуществлявшихся системой Организации Объединенных Наций в области освоения минеральных ресурсов с учетом задач, поставленных в Повестке дня на XXI век, и отражена деятельность органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций по обеспечению координации и интеграции, а также их деятельность в области освоения минеральных ресурсов и охраны окружающей среды. В докладе также приведена информация о деятельности, связанной с различными аспектами освоения минеральных ресурсов, включая, в частности, приватизацию, стимулирование инвестиций и развитие мелкомасштабной и старательской добычи полезных ископаемых, а также новые проблемы освоения минеральных ресурсов. В докладе также рассматриваются последствия эволюции финансирования технического сотрудничества в области освоения минеральных ресурсов и нынешнего финансового положения Секретариата Организации Объединенных Наций.

#### СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                    |               |             |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| * E/C.7/1996/1.                                                                    |               |             |
|                                                                                    | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
| 96-07506.R 160496 170496                                                           |               | /...        |
| ВВЕДЕНИЕ .....                                                                     | 1 - 4         | 4           |
| I. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И<br>ОСВОЕНИЕ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ..... | 5 - 10        | 5           |

|      |                                                                                                                          |         |    |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|----|
| III. | ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ ОСВОЕНИЯ<br>МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ .....                                                    | 37 - 70 | 12 |
| A.   | Горное законодательство, привлечение инвестиций,<br>приватизация и другие аспекты освоения минеральных<br>ресурсов ..... | 37 - 55 | 12 |
| 1.   | Экономическая комиссия для Африки .....                                                                                  | 37 - 42 | 12 |
| 2.   | Экономическая комиссия для Латинской<br>Америки и Карибского бассейна .....                                              | 43      | 14 |
| 3.   | Департамент по поддержке развития и<br>управленческому обеспечению .....                                                 | 44 - 55 | 14 |

#### СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

|     | <u>Пункты</u>                                                                                                                                                 | <u>Стр.</u> |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| В.  | Прогресс в обеспечении устойчивого развития мелких горнодобывающих предприятий . . . . .                                                                      | 56 - 70 16  |
| 1.  | Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна . . . . .                                                                                  | 56 16       |
| 2.  | Экономическая комиссия для Африки . . . . .                                                                                                                   | 57 - 59 17  |
| 3.  | Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана . . . . .                                                                                        | 60 - 62 17  |
| 4.  | Организация Объединенных Наций по промышленному развитию . . . . .                                                                                            | 63 - 65 18  |
| 5.  | Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению . . . . .                                                                                     | 66 - 70 19  |
| IV. | НЫНЕШНИЕ ФИНАНСОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В КОНТЕКСТЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ РЕСУРСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ . . . . . | 71 - 77 20  |
| А.  | Изменения в финансировании мероприятий по линии технического сотрудничества . . . . .                                                                         | 71 - 76 20  |
| В.  | Консультационные услуги и последствия сложившегося финансового положения . . . . .                                                                            | 77 21       |
| V.  | ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . .                                                                                                                                          | 78 - 80 22  |

## ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 1994/308 Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комитета по природным ресурсам, принятой на его второй сессии, проходившей в Нью-Йорке 22 февраля-4 марта 1994 года, утвердил предварительную повестку дня и документацию третьей сессии Комитета, включая доклад Генерального секретаря о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов 1/, который должен быть представлен Комитету на его третьей сессии. В этом докладе Комитет рекомендовал уделить основное внимание прогрессу, достигнутому в деле обеспечения устойчивого развития, отразив координацию и интеграцию деятельности органов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, преобразования, осуществлявшиеся Организацией Объединенных Наций с учетом задач в рамках Повестки дня на XXI век 2/, и успехи, достигнутые в осуществлении поставленных задач.
2. Настоящий доклад содержит оценку деятельности системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов, осуществлявшейся с момента представления Комитету по природным ресурсам на его второй сессии предыдущего доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Техническая деятельность Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества в горнодобывающем секторе" (E/C.7/1994/3). В предыдущем докладе в описании этой деятельности системы Организации Объединенных Наций особое внимание уделялось проектам, направленным на укрепление потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области разработки эффективной политики в отношении иностранных инвестиций, заключения инвестиционных соглашений в горнодобывающем секторе и разработки и проведения надлежащей социальной политики с учетом существующей тенденции к приватизации предприятий горнодобывающей промышленности. В докладе также рассматривались вопросы использования средств и возможностей разведки полезных ископаемых и технологий их освоения в области предупреждения стихийных бедствий и смягчения их последствий.
3. В настоящем докладе рассматривается деятельность Секретариата Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов. Доклад включает общую информацию, полученную от Экономической и социальной комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономической комиссии для Африки (ЭКА), а также информацию о деятельности в области мелкомасштабной добычи полезных ископаемых, полученную из Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). За исключением деятельности в области мелкомасштабной добычи полезных ископаемых, рассматриваемой в настоящем докладе, деятельность ЭСКАТО, относящаяся к данному пункту повестки дня, отражена в представленном Комитету отдельном документе (E/C.7/1996/12).
4. Структурно доклад составлен следующим образом: в разделе I приведена краткая информация об органах системы Организации Объединенных Наций, принимающих участие в деятельности, связанной с освоением минеральных ресурсов, и об осуществляемых ими мероприятиях, а также об организационных изменениях в Секретариате Организации Объединенных Наций, которые произошли с момента проведения первой сессии Комитета; в разделе II речь идет о преобразованиях, осуществлявшихся системой Организации Объединенных Наций в области освоения минеральных ресурсов с учетом задач Повестки дня на XXI век, и прогрессе, достигнутом в деле обеспечения устойчивого развития; в разделе III отражена деятельность, касающаяся различных аспектов освоения минеральных ресурсов; в разделе IV рассматриваются актуальные вопросы финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области освоения минеральных ресурсов; и в разделе V освещаются нынешние проблемы освоения

минеральных ресурсов и главные направления этой деятельности в будущем. И, наконец, в докладе на рассмотрение Комитета представлены выводы и рекомендации, касающиеся основных направлений будущей деятельности.

## 1. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ОСВОЕНИЕ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

### А. Органы системы Организации Объединенных Наций, принимающие участие в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов

5. Данный раздел представляет собой краткий обзор деятельности нескольких организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые в соответствии со своими мандатами и областями специализации принимают участие в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов 3/.

6. В рамках Секретариата Организации Объединенных Наций главным подразделением Организации Объединенных Наций, отвечающим за осуществление и координацию технического сотрудничества в области освоения минеральных ресурсов во взаимодействии с другими соответствующими органами, является Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению. В осуществлении помощи в области технического сотрудничества в рамках региональных проектов и ее финансировании посредством субсидий также принимают участие следующие региональные комиссии: ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКАТО и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА). Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) занимается главным образом экономическими аспектами освоения минеральных ресурсов и вопросами торговли сырьевыми товарами, при этом в рамках своей программы по транснациональным корпорациям она оказывает помощь правительствам в их отношениях с транснациональными корпорациями.

7. К числу программ Организации Объединенных Наций, участвующих в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов, главным образом в качестве спонсоров, относятся Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), финансирующая деятельность в области технического сотрудничества по всем аспектам освоения минеральных ресурсов; Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов (ОФОНИПР), созданный в качестве дополнительного источника финансирования таких исследований для стран, которые в достаточной степени не обеспечиваются другими источниками; и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), финансирующая деятельность в области освоения минеральных ресурсов, связанную с охраной окружающей среды.

8. Что касается участия организаций системы, то Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывает помощь в получении профессионального образования, создании школ по подготовке специалистов в области геологии и осуществлении ряда исследовательских программ. ЮНИДО оказывает содействие в создании объектов промышленного обогащения минерального сырья. Международная организация труда (МОТ) принимает участие в техническом сотрудничестве по вопросам условий труда и техники безопасности на предприятиях горнодобывающей промышленности, включая все уровни горных работ. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) принимает участие в регулировании деятельности по разведке запасов ядерного сырья и в ограниченных масштабах оказывает ей содействие. И, наконец, Всемирный банк и входящая в его систему Международная

финансовая корпорация предоставляют безвозмездные субсидии и льготные кредиты для финансирования технического сотрудничества и осуществления проектов.

В. Организационные преобразования в Секретариате Организации  
Объединенных Наций, связанные с деятельностью в области  
минеральных ресурсов

9. После проведенной в 1993 году перестройки департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами экономического и социального развития, в последние годы в подразделениях, связанных с минеральными ресурсами, осуществлялись дальнейшие преобразования. В результате децентрализации деятельности и ресурсообеспечения в области природных ресурсов и энергетики, о которой идет речь в докладе Генерального секретаря по этому вопросу (А/С.5/48/76 от 31 мая 1994 года), должности технических сотрудников и сотрудников категории специалистов были перераспределены из Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению в региональные комиссии, с тем чтобы укрепить их потенциал по оказанию технической помощи и консультативных услуг по вопросам политики в области освоения минеральных ресурсов на региональном уровне. Оставшиеся в упомянутом Департаменте должности должны были составлять ту минимальную критическую массу, которая необходима для обеспечения основной поддержки планирования и управленческой деятельности в области минеральных ресурсов в соответствии с мандатом этого Департамента.

10. В результате этой централизации деятельность по координации и интеграции, в которой принимают участие Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению и региональные комиссии, должна теперь осуществляться с помощью механизма, который называется "совместное программирование". Ряд мероприятий уже планировалось осуществлять с использованием механизма совместного программирования, однако в большинстве случаев их осуществление пришлось отложить или отменить в связи с нынешним финансовым положением в Секретариате Организации Объединенных Наций, о котором идет речь в разделе IV ниже.

**II. ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ С УЧЕТОМ ЗАДАЧ  
ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ХХІ ВЕК, И ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ДЕЛЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

А. Повестка дня на ХХІ век и минеральные ресурсы

11. Как отмечалось Комитетом на его второй сессии, в Повестке дня на ХХІ век конкретно не рассматриваются такие вопросы, как рациональная добыча полезных ископаемых, и в ней нет отдельной главы, посвященной экологически безопасному управлению освоением минеральных ресурсов. Вопрос о минеральных ресурсах рассматривается в общих чертах в разделе II Повестки дня на ХХІ век "Сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития". В главе 10 этого раздела, озаглавленной "Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов", земельные ресурсы рассматриваются в комплексе, включающем природные и минеральные ресурсы. Это требует "комплексного подхода к изучению всех видов землепользования, позволяющего увязать социально-экономическое развитие с охраной и улучшением состояния окружающей среды, что тем самым способствует достижению целей устойчивого развития" (пункт 10.1).

12. Затем в главе 10 излагается программа применения комплексного подхода к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов. В широком плане цель этой программы заключается в "облегчении выделения земли для тех видов пользования, которые обеспечивают наиболее устойчивое получение выгод, и в содействии переходу к рациональному и комплексному использованию земельных ресурсов". Конкретными целями этой программы являются: пересмотр и выработка политики, направленной на поддержку наиболее оптимального землепользования и рационального использования земельных ресурсов ... совершенствование и укрепление систем планирования, управления и оценки земель и земельных ресурсов ... укрепление учреждений и координационных механизмов в области землепользования и земельных ресурсов ... создание механизмов содействия активному участию всех заинтересованных сторон, в частности общин и местного населения, в процессе принятия решений в области землепользования и управления земельными ресурсами".

13. В главе 4 "Изменение структур потребления" раздела I "Социально-экономические аспекты" Повестки дня на XXI век также рассматриваются общие вопросы, касающиеся структур производства и потребления минеральных ресурсов. В частности, по вопросу о нерациональных структурах производства и потребления в главе 4 говорится о том, что "особое внимание следует уделять спросу на природные ресурсы, обусловленному нерациональным потреблением, и эффективному использованию этих ресурсов в соответствии с целью сведения к минимуму истощения ресурсов и снижения уровня загрязнения". В главе 4 также содержится призыв поощрять повышение эффективности использования энергии и ресурсов путем сокращения производства отходов и перехода к экологически обоснованному ценообразованию.

14. В Повестке дня на XXI век действительно нет отдельной главы, посвященной вопросам, непосредственно касающимся минеральных ресурсов, таким, как оперативные аспекты планирования и управления освоением минеральных ресурсов, однако в ней определены приоритеты, в соответствии с которыми должно осуществляться освоение минеральных ресурсов и оказание технического содействия в этой области. Дальнейшее общее руководство по реализации этих приоритетов содержится в программе Повестки дня на XXI век, озаглавленной "Потенциал XXI". Эта программа предусматривает следующие цели: а) оказание помощи странам в обеспечении учета принципов устойчивого развития в национальных программах и планах развития, б) оказание помощи странам в вовлечении всех заинтересованных сторон в процесс планирования развития и природоохранную деятельность и с) накопление опыта и знаний в области устойчивого развития и создание потенциала, который смогут постоянно использовать развивающиеся страны, ПРООН, специализированные учреждения, неправительственные организации и другие доноры и который будет оказывать влияние на их деятельность.

15. В результате органы системы Организации Объединенных Наций, участвующие в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов, в рамках всей системы пересмотрели методы осуществления этой деятельности. Они переориентировали свою политику на более внимательное и приоритетное решение вопросов охраны окружающей среды и оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в экологически безопасном освоении их минеральных ресурсов с использованием последних достижений науки и техники и при активном участии общин и других сторон, заинтересованных в освоении минеральных ресурсов и в первую очередь создании потенциала и профессиональной подготовке участвующих в этой деятельности.

В. Координация и интеграция деятельности органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций

16. В духе Повестки дня на XXI век система Организации Объединенных Наций принимает межсекторальный многодисциплинарный подход к координации и интеграции своей деятельности и к оказанию помощи развивающимся странам в разработке и осуществлении их политики в области минеральных ресурсов, окружающей среды и устойчивого развития.

17. ЮНЕП и Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению сотрудничали в подготовке и публикации учебного пособия под названием "Экономически рациональное управление шахтами" 4/, информация о котором распространялась на нескольких конференциях и совещаниях по вопросам разработки полезных ископаемых. В этом пособии рассматриваются экологические проблемы, характерные как для крупных, так и для мелких шахт во всех странах; к числу этих проблем относятся, в частности, загрязнение воды, шахтные отходы, опасные остаточные материалы, образующиеся в результате переработки, отвалы и восстановление земель. В нем также описывается использование таких механизмов управления, как оценки воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза. Кроме того, ЮНЕП и Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению участвуют в процессе подготовки учебного пособия по экологическим вопросам в связи с разработкой полезных ископаемых.

18. Координация и интеграция деятельности Организации Объединенных Наций были особенно заметны в предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых, многосекторальных услуг и услуг по технической поддержке. Недавно созданные многоучрежденческие миссии наладили тесное сотрудничество не только между организациями системы Организации Объединенных Наций и национальными учреждениями в конкретных странах, но и между этими организациями и частным сектором и неправительственными организациями, что обеспечивает учет в рекомендациях в области политики знаний и опыта граждан соответствующих стран и повышения уровня национального участия в процессе развития.

19. В Папуа-Новой Гвинее Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ЮНИДО, ЮНЕСКО и Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций, выступавший в качестве руководителя группы, и национальные консультанты провели совместную миссию Организации Объединенных Наций под названием "Совместные межучрежденческие консультации в области политики по вопросам устойчивого развития". В состав группы многодисциплинарной миссии входили десять человек: специалист в области экономики, специализирующийся на вопросах развития, эксперт по вопросам минеральных ресурсов, специалист по экономике промышленности, юрист, занимающийся вопросами окружающей среды, аналитик, занимающийся вопросами устойчивого сельского хозяйства, консультант по вопросам рыбного промысла, консультант по вопросам природных ресурсов, консультант по организационным вопросам, консультант по вопросам образования и консультант по вопросам участия населения.

20. Используя в качестве основы своей работы концепцию устойчивого развития людских ресурсов, содержащуюся в пяти задачах национальной конституции, миссия проанализировала основные стоящие перед Папуа-Новой Гвинеей проблемы, связанные с окружающей средой и развитием, по трем широким направлениям: укрепление потенциала правительства, управление ресурсами Папуа-Новой Гвинее и расширение возможностей населения в плане эффективного участия и комплексного развития людских ресурсов. Такой сложный комплекс консультаций по вопросам политики в области развития и окружающей среды помог правительственному Руководящему комитету по национальной стратегии в области устойчивого развития в разработке и осуществлении национальной стратегии в области устойчивого развития.

21. В Албании совместная миссия Организации Объединенных Наций, проведенная ЮНИДО, МОТ и Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата

Организации Объединенных Наций, выступавшим в качестве ведущего учреждения, провела оценку потребностей в области технического сотрудничества сектора минеральных ресурсов. Группа миссии, в состав которой входили специалисты по таким вопросам, как законодательство и управление, разработка и разведка полезных ископаемых, разработка полезных ископаемых и окружающая среда, вопросы труда и социальные вопросы и металлургия подготовили конкретные рекомендации с целью разработать практическую программу помощи находящемуся в тяжелом положении сектору для рассмотрения соответствующими финансовыми учреждениями.

22. В Того ФАО, ЮНИДО, Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций и МОТ, выступавшая в качестве ведущего учреждения, в рамках проекта под названием "Борьба с нищетой и борьба за устойчивое развитие" провели совместную миссию Организации Объединенных Наций. Большое внимание уделялось работникам кустарного горного промысла, действующим в качестве микропредпринимателей, и кустарному горному промыслу как средству борьбы с нищетой и содействия развитию сельских районов. Миссия подготовила диагностический анализ текущих социально-экономических и политических условий для сельских и городских микропредприятий и текущей поддержки, оказываемой этому сектору учреждениями, предоставляющими помощь; комплекс рекомендаций для политических, организационных и правовых стратегий для оказания помощи и оперативный подход к координации и согласованию помощи; и предложения относительно поддержки программ для обеспечения доступа к кредитам и для учреждений, поддерживающих этот сектор.

23. В результате проведения такого диагностического анализа была разработана финансируемая ПРООН многоучрежденческая программа многосекторальной помощи правительству Того, которая будет осуществляться ФАО, ЮНИДО, Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению и национальными консультантами под руководством ПРООН. В проект включены такие аспекты, как содействие развитию кустарного горного промысла в интересах неимущих слоев населения сельских районов и создание банка данных о возможностях сектора минеральных ресурсов Того, включая подготовку технико-экономического обоснования, определяющего сметную стоимость запасов каждого известного месторождения руды.

С. Деятельность Экономической комиссии для Африки в  
области минеральных ресурсов и окружающей среды

24. ЭКА стала уделять больше внимания экологическим проблемам, связанным с деятельностью горнодобывающей промышленности, и в настоящее время все проводимые ею исследования и оказываемая государствам-членам и межправительственным учреждениям помощь включает в себя экологический компонент. Что касается переработки отходов и отвалов и ликвидации негативных последствий для окружающей среды в ходе осуществлявшейся ранее горнодобывающими предприятиями деятельности, то ЭКА планирует провести обзор успешного опыта Южной Африки в этом секторе. Информация об уроках, извлеченных из этого опыта, будет предоставлена в распоряжение других африканских государств-членов и других горнодобывающих предприятий.

25. Кроме того, ЭКА готовит к выпуску техническое издание под названием "Проблемы, связанные с устойчивым развитием и использованием природных ресурсов и энергии: стратегии межстранового сотрудничества в контексте Повестки дня на XXI век". Исследование охватывает, в частности, сектор минеральных ресурсов; планировалось завершить его подготовку к декабрю 1995 года. Кроме того, было запланировано проведение регионального семинара по вопросу "Рациональное освоение природных ресурсов и источников энергии с учетом экологических проблем в рамках Повестки дня на XXI век"; однако в связи с нынешней финансовой ситуацией финансовые средства для проведения указанных мероприятий получены не были.

D. Деятельность Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций в области минеральных ресурсов и окружающей среды

26. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций также уделяет вопросам окружающей среды все больше внимания. С момента проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и создания Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению в 1993 году Департамент участвует в осуществлении следующих мероприятий в области разработки полезных ископаемых и окружающей среды: анализ последствий крупномасштабной и мелкомасштабной разработки полезных ископаемых для окружающей среды, включая проведение экологических экспертиз операций по разработке полезных ископаемых; подготовка национальных кадров по вопросам защиты окружающей среды и формирования экологических знаний, включая наблюдение за состоянием окружающей среды; разработка горного законодательства, включающего в себя положения, касающиеся техники безопасности на предприятиях горнодобывающей промышленности и защиты окружающей среды; содействие консервации и переработке минеральных ресурсов в целях сведения до минимума образования отходов и поощрения экологически рациональной практики удаления отходов; рекультивация земли с нарушенным покровом и ее восстановление до безопасного и продуктивного состояния; и укрепление организационного потенциала и потенциала в области людских ресурсов в целях рационального использования окружающей среды в отношении освоения минеральных ресурсов.

27. В соответствии с Повесткой дня на XXI век миссия технической помощи Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению обеспечивает, чтобы в политике в области развития, касающейся минеральных ресурсов, учитывались как рост и развитие, так и последствия производства для окружающей среды. Была проведена переоценка всех проектов в области технического сотрудничества, с тем чтобы включить в них экологические аспекты. Недавно проведенные в развивающихся странах технические проекты в горнодобывающем секторе оказывают конкретную помощь в отношении проведения обзора практики и политики добычи полезных ископаемых с точки зрения окружающей среды. Миссии технической помощи оказывают поддержку развивающимся странам в изменении их законов, регулирующих освоение минеральных ресурсов, при этом для осуществления указанных законов разрабатываются ключевые экологические положения и механизмы.

28. В развивающихся странах были проведены практикумы, цель которых состояла в ознакомлении правительств развивающихся стран с такими механизмами, как оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза и осуществление Берлинских руководящих принципов по добыче полезных ископаемых и окружающей среде (E/C.7/1993/10, приложение I). Кроме того, Департамент разрабатывает экологические показатели устойчивого развития для Комиссии по устойчивому развитию.

29. Технические миссии Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению подчеркивают важное значение интеграции должным образом разработанных механизмов рационального использования окружающей среды, таких, как экологические планы, оценки воздействия на окружающую среду и экологические экспертизы. В рамках недавно разработанной политики основной упор делается на децентрализацию системы наблюдения и осуществления в соответствии с принципом дополняемости. Приоритетное внимание уделяется наращиванию потенциала в области людских ресурсов и специализированному обучению по экологическим вопросам.

30. Ниже приводится несколько примеров мероприятий и технических миссий Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций, связанных с разработкой полезных ископаемых и окружающей средой.

31. По просьбе правительства Гайаны Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению и Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки совместно провели экологическую экспертизу разлива цианида, произошедшего в результате серьезной аварии на плотине крупного месторождения по добыче золота. Эта ревизия включала в себя проведение независимой технической оценки воздействия разлива на окружающую среду, обзор рамок экологического наблюдения за проектом по добыче золота и выработку рекомендаций относительно будущих механизмов наблюдения за окружающей средой.

32. В ходе второй миссии, проведенной по просьбе правительства Гайаны и финансировавшейся совместно ПРООН и Межамериканским банком развития (МБР), Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению Секретариата Организации Объединенных Наций рассмотрел заключение о воздействии недавно построенного отстойника на окружающую среду. В целях улучшения будущих механизмов наблюдения Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению предложил схему плана рационального использования окружающей среды для совместной подготовки правительством, Университетом Гайаны, национальными консультантами по окружающей среде и внешними консультантами. ПРООН предложила финансировать это мероприятие, а МБР проявил большой интерес к тому, чтобы увязать указанное мероприятие с финансируемой МБР программой, целью которой является создание Агентства по охране окружающей среды Гайаны.

33. В конце 1995 года во Вьетнаме в сотрудничестве с ЭСКАТО и Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению ЮНКТАД выступила в качестве спонсора проведения практикума по вопросам экологической политики и правил и руководящих принципов разработки полезных ископаемых 5/. На практикуме были рассмотрены, в частности, такие вопросы, как разработка полезных ископаемых и окружающая среда, оценки воздействия на окружающую среду, рациональное природопользование и системы регулирования, правила разработки полезных ископаемых с точки зрения охраны окружающей среды, а также тематические исследования для Вьетнама и стратегии для осуществления экологических регулирующих механизмов на основе стимулирования. Результаты, полученные в ходе проведения этого практикума, помогут правительству Вьетнама в формировании подхода к разработке положений в области разработки полезных ископаемых и окружающей среды.

34. В Уганде было завершено проведенное для правительства исследование, предусматривающее оценку последствий разработки полезных ископаемых для окружающей среды и разработку системы рационального природопользования для горнодобывающей промышленности. Это исследование создало для соответствующих организационных структур, занимающихся геологическими съемками в целом и сектора добычи минеральных ресурсов в частности, механизмы наблюдения за деятельностью предприятий горнодобывающей промышленности и обеспечения соответствия их деятельности разработанным руководящим принципам в области окружающей среды.

35. В Камеруне была оказана техническая помощь осуществляемому на национальном уровне проекту в области рационального природопользования. Эта помощь включала в себя, в частности, проведение диагностического анализа воздействия горнодобывающего сектора на окружающую среду, определение приоритетных областей действий и разработку конкретных рекомендаций относительно включения в национальную экологическую стратегию и план управления.

36. В Мозамбике правительству была оказана техническая поддержка по оценке экологического воздействия разработки полезных ископаемых, оценке подготовленного правительством проекта закона по окружающей среде. Кроме того, правительству была оказана помощь в определении политики и руководящих принципов, направленных на охрану окружающей среды от воздействия горнодобывающих предприятий, а также предоставлены услуги по ликвидации уже нанесенного окружающей среде ущерба. После первоначальной помощи был проведен глубокий анализ текущей экологической ситуации в горнодобывающем секторе и были представлены рекомендации, которые помогут правительству в завершении реформы законов и политики в области разработки полезных ископаемых и окружающей среды.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

#### A. Горное законодательство, привлечение инвестиций, приватизация и другие аспекты освоения минеральных ресурсов

##### 1. Экономическая комиссия для Африки

37. За последние два года ЭКА осуществила исследования по вопросам приватизации в африканском горнодобывающем секторе и связанных с ним отраслях. В этом контексте предметом ее рассмотрения были два из вопросов, содержащихся в предварительной повестке дня третьей сессии Комитета по природным ресурсам и утвержденных Экономическим и Социальным Советом в его решении 1994/308, принятом на возобновленной основной сессии Совета в ноябре 1994 года. Этими двумя вопросами являются а) взаимодополняемость функций и обязательств инвесторов и участвующих сторон принимающих стран с учетом внутренней стоимости полезных ископаемых и связанных с ними выгод и б) социально-экономические аспекты приватизации государственных горнодобывающих предприятий.

38. Вопросы, поднятые в подпункте а) вышеприведенного пункта, были изучены ЭКА. В июне 1995 года на проходившей в Виндхукке, Намибия, конференции, был представлен документ, озаглавленный "Некоторые аспекты приватизации в африканском горнодобывающем секторе и связанных с ним отраслях". Другой документ было запланировано представить на африканской конференции по вопросам освоения и использования минеральных и энергетических ресурсов в Африке, состоявшейся 13-23 ноября 1995 года в Аккре, Гана. Эта конференция была организована ЭКА при поддержке правительства Ганы.

39. По результатам проведенных исследований секретариат ЭКА пришел к заключению, что начиная с 70-х годов и в течение 80-х годов большинство африканских стран были не удовлетворены функционированием их находившихся в государственной собственности, контролировавшихся и управлявшихся государством горнорудных компаний, которые не достигли своих целей либо достигли их, но при этом понесли крупные издержки. Поэтому правительства африканских стран пришли к выводу, что им будет трудно избежать приватизации.

40. По вопросу о социально-экономических аспектах приватизации государственных горнодобывающих предприятий (пункт б) выше) ЭКА пришла к выводу о том, что в некоторых странах проведение новой политики сталкивается с трудностями социально-экономического характера. С одной стороны, частный сектор заинтересован в проектах, открывающих широкие коммерческие возможности и перспективы быстрого получения крупной прибыли на инвестированный капитал, тогда как правительство принимающей страны заботится прежде всего о том, чтобы доходы от деятельности горнодобывающей промышленности направлялись на развитие

экономики и чтобы природные ресурсы страны использовались для повышения жизненного уровня населения.

41. В целях сведения к минимуму последствий такого конфликта интересов ЭКА не настаивает на полном отказе государства от участия в деятельности горнодобывающего сектора. ЭКА является сторонником взвешенного и индивидуального подхода в том, что касается продажи, полной или частичной, акций находящихся в государственной собственности, контролируемых и управляемых государством компаний. В такого рода сделках важнейшими параметрами, которыми должно руководствоваться государство при продаже своих компаний частному сектору, должны выступать разница между общественной стоимостью предприятия, находящегося в государственном управлении, и общественной стоимостью того же предприятия, находящегося в частной собственности, и "предназначение" поступлений от приватизации.

42. За два последних года ЭКА также разработала документы по проектам, осуществление которых начнется после того, как поступят ресурсы, необходимые для создания банка данных по минеральным ресурсам африканских стран в целях расширения существующей информационной базы Панафриканской системы документации и информации (ПАДИС). Банк данных будет подключен к действующим в рамках системы Организации Объединенных Наций информационным центрам, таким, как центры ЮНКТАД, ЮНИДО, Всемирного банка и других региональных комиссий.

## 2. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

43. ЭКЛАК опубликовала доклад по вопросу о горном законодательстве в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, озаглавленный "El dominio y soberania de los recursos mineros y los regúmenes actuales de concesiones en los países de América Latina y el Caribe y sus tendencias" ("Контроль суверенитета минеральных ресурсов и нынешние льготные режимы в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и другие тенденции"). ЭКЛАК также подготовила исследование, озаглавленное "Las reformas mineras y los desafíos de la globalización" ("Реформа в горнодобывающем секторе и задачи глобализации"), в которое была включена информация о ходе приватизации предприятий горнодобывающего сектора в Перу, и другое исследование, озаглавленное "El comercio intrarregional de productos minero-metalúrgicos de los países de la Asociación Latinoamericana de Integración" ("Межрегиональная торговля продукцией горнодобывающей и металлургической отраслей стран - членов Латиноамериканской ассоциации интеграции"). Кроме того, в настоящее время ЭКЛАК проводит исследование по вопросу об экологических последствиях новых технологий применительно к добыче меди и добыче золота.

## 3. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению

44. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению - наряду с участием в деятельности по техническому сотрудничеству и созданию потенциала в горнодобывающей промышленности и в области охраны окружающей среды, о которой говорится в разделе II выше; в деятельности по привлечению инвестиций, разработке горного законодательства и развитию минерально-сырьевой базы, которая охарактеризована ниже; и в деятельности, связанной с работой мелких горнодобывающих предприятий и старательской добычей, которая рассматривается в подразделе В настоящего раздела, - занимается деятельностью, ориентированной на решение более комплексных задач планирования минеральных ресурсов и управления ими.

45. Одним из направлений такой деятельности является увязка освоения минеральных ресурсов с социальным развитием в контексте корпоративно-общинных отношений. На недавно состоявшейся

международной горной конференции Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению представил документ, основное внимание в котором было уделено корпоративно-общинным отношениям между международными горнодобывающими компаниями и общинами в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, в которых они осуществляют свои операции. В этом документе были рассмотрены такие вопросы, как социально-экономические последствия освоения минеральных ресурсов, изменения в характере производственно-общественных отношений, устойчивое развитие и устремления общественности, а также взаимосвязь между добычей полезных ископаемых и правами человека, в частности правами человека коренных народов.

46. Одновременно ведется работа по оказанию содействия социальному развитию в контексте старательской добычи, в частности в решении таких вопросов, как создание рабочих мест в сельских районах, искоренение нищеты, охрана здоровья и образование. Во многих районах, где добыча осуществляется в небольших объемах, в частности в так называемых районах "золотой лихорадки"; доходы от старательской добычи могут быть высокими, однако они не влекут за собой сопоставимого улучшения условий жизни или состояния здоровья и роста уровня образования старателей и их семей. Ожидается также, что осуществление инициатив по оказанию технической помощи в решении задач социального развития в сочетании с оказанием технической помощи в развитии горнодобывающего сектора позволит сильнее заострить внимание на проблемах, связанных со старательской добычей, а также побудит доноров к расширению объема своей помощи на этом направлении.

47. К числу других аспектов деятельности по освоению минеральных ресурсов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой относятся создание учебной базы для подготовки национальных кадров по вопросам контроля за деятельностью горных компаний, развитие местного предпринимательства и местных предприятий, связанных с горнодобывающей промышленностью, создание необходимых условий для развития отечественной горной промышленности и установление отношений партнерства между учреждениями, оказывающие помощь в развитии технического сотрудничества в секторе минеральных ресурсов, и частным сектором.

48. Помимо деятельности на этих новых направлениях Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению в течение двух прошедших лет продолжал оказывать техническую помощь в привлечении капиталовложений, разработке горного законодательства и общем развитии минерально-сырьевой базы, прежде всего в странах Африки и Азии.

49. В Буркина-Фасо правительством и Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению в рамках финансируемого ПРООН проекта по оказанию технической помощи в привлечении инвестиций в сектор минеральных ресурсов был организован первый международный горный форум ПРОМИН-95. Созыву форума предшествовало принятие в 1993 году, при содействии проекта, нового горного кодекса, в результате этого в настоящее время уже выдано 70 разрешений на проведение изыскательских работ без права разработки мелких месторождений и частными инвесторами на проведение поисково-разведочных работ выделено примерно 20 млн. долл. США.

50. Во Вьетнаме недавно завершен проект технического сотрудничества, целью которого было оказание правительству помощи в завершении разработки нового горного законодательства наряду с введением регулирующих норм и подготовкой проекта типового соглашения по горным разработкам, а также в создании административной структуры для обеспечения эффективного выполнения нового законодательства и устойчивого развития горнодобывающего сектора. В результате осуществления этого проекта на национальном и международном уровне созданы

возможности для привлечения инвестиций в горнодобывающую отрасль, что внесет важный вклад в экономический рост и развитие Вьетнама.

51. В Эфиопии недавно была завершена аэрогеофизическая электромагнетическая, магнетическая и радиометрическая съемка. В результате была получена компьютерная база современных, с высокой степенью разрешения и с высокой точностью привязки к местности геофизических данных с учетом конкретных потребностей геологоразведочной службы страны. Цифровая база данных включает в себя полный набор электромагнетических, магнетических и спектрометрических данных, а также геологическую и планиметрическую информацию в цифровом формате и представляет собой ценный инструмент в поиске новых месторождений полезных ископаемых. Она будет также служить моделью при проведении аналогичных разведочных работ в других перспективных районах страны и региона.

52. В Эфиопии также осуществлен проект по оказанию технической помощи в привлечении инвестиций в сектор минеральных ресурсов. Он способствовал оценке запасов полезных ископаемых страны и подготовке национальных специалистов в области разработки мелких месторождений. В настоящее время благодаря подготовке и распространению рекламных проспектов и проведению совещаний по привлечению инвестиций информация о запасах полезных ископаемых в Эфиопии стала достоянием международной общественности. В результате несколько зарубежных и национальных инвесторов проявили заинтересованность и подали заявки на разработку месторождений полезных ископаемых страны.

53. В Лаосской Народно-Демократической Республике осуществляется проект, озаглавленный "Развитие минерального сектора". Общая цель этого проекта состоит в ускорении освоения запасов полезных ископаемых страны с проведением необходимых природоохранных мероприятий и отведением правительству основной роли в привлечении, регулировании и контроле инвестиций частного сектора. Проект призван укрепить национальный потенциал, необходимый для освоения месторождений полезных ископаемых.

54. В Индии была оказана помощь в организации в Дели, Индия, конференции "за круглым столом" по иностранным инвестициям в разведку и добычу полезных ископаемых, спонсором которой выступили правительство Индии и Организация Объединенных Наций. На конференцию "за круглым столом" были приглашены потенциальные инвесторы, с тем чтобы они могли ознакомиться с новым горным законодательством Индии и дать оценку запасам полезных ископаемых страны. В свою очередь правительство получило от потенциальных инвесторов ценную информацию об их отношении к новому законодательству и о том, что является для них привлекательным.

55. Помощь в проведении конференции "за круглым столом" была также оказана правительству Пакистана. По итогам конференции правительство согласилось с вынесенными ее участниками рекомендациями о создании национальной целевой группы широкого состава по сектору минеральных ресурсов. Ожидается, что целевая группа окончательно доработает проект правил, регулирующих порядок выдачи концессий на разработку полезных ископаемых, закладывающий основу для создания базы национальных геологических данных и налогообложения в области добычи полезных ископаемых. Кроме того, по итогам конференции правительство и крупная горная компания подписали два меморандума о взаимопонимании в целях дальнейшей разработки месторождения свинцово-цинковых руд в районе Дудара.

В. Прогресс в обеспечении устойчивого развития мелких  
горнодобывающих предприятий

1. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

56. ЭКЛАК подготовила доклад о развитии мелких горнодобывающих предприятий в Латинской Америке и Карибском бассейне, озаглавленный "El desarrollo de la pequeña minería en América Latina y el Caribe" ("Развитие мелких горнодобывающих предприятий в Латинской Америке и Карибском бассейне").

2. Экономическая комиссия для Африки

57. ЭКА совместно с африканскими государствами-членами предпринимает усилия по ослаблению последствий основных проблем - структурных, технических, финансовых и экологических - для развития мелких горнодобывающих предприятий. Секретариат ЭКА оказал недавно содействие таким африканским государствам-членам, как Камерун, Эфиопия, Габон, Буркина-Фасо, Мали и Нигер. Помощь заключалась в направлении выездных миссий для оценки сложившейся ситуации и последующего представления рекомендаций по техническим, организационным, правовым и экологическим вопросам.

58. Завершена работа над документом о деятельности мелких золотодобывающих предприятий в регионе Липтако-Гурма, охватывающие Буркина-Фасо, Мали и Нигер. ЭКА приняла участие в третьем семинаре по мелким и средним горнодобывающим предприятиям, организованном МБР, и предложила на этом семинаре руководящие принципы для принятия законодательства, касающегося деятельности мелких горнодобывающих предприятий.

59. Секретариат ЭКА принял участие в проведении совещания "за круглым столом" по вопросу о кустарных и мелких горнодобывающих предприятиях, организованном Многосторонним агентством по инвестиционным гарантиям (МАИГ) Всемирного банка в мае 1995 года в Вашингтоне, О.К. В своем выступлении делегат ЭКА сосредоточил внимание на мерах, которые необходимо принять в целях расширения усилий по выполнению различных рекомендаций относительно улучшения деятельности кустарных горных промыслов в Африке. Некоторые меры касались оказания помощи горным техникам в организации их участия как эксплуатантов, включая оказание финансовой поддержки правительствам.

3. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

60. ЭСКАТО небезуспешно подчеркивает важность освоения ресурсов полезных ископаемых для экономики региона, а также ключевую роль горных промыслов и предприятий, перерабатывающих минеральное сырье, в обеспечении устойчивого развития. Она подчеркивает также ведущую роль кустарных горных промыслов в освоении новых ресурсов полезных ископаемых, пополнении национальных запасов и создании альтернативных источников доходов и в целом их значение как дополнительного источника занятости для сельского населения. Она утвердила выводы и рекомендации, принятые на семинаре по теме "Руководящие принципы развития мелких и средних горнодобывающих предприятий" (Хараре, 1993 год) и касающиеся отличия деятельности мелких промышленных горнодобывающих предприятий, осуществляемой с учетом юридических и финансовых структур данной страны, от кустарной деятельности, осуществляемой отдельными лицами или группами лиц, которые в тех случаях, когда государственные административные органы не оказывают сколь-нибудь значимого влияния на эту деятельность, используют пути и средства, имеющиеся на местах.

61. В рамках оказания непосредственной помощи в районах залегания полезных ископаемых предлагается учитывать последствия такой деятельности для сельского населения. Эта помощь по своему характеру должна быть технической, для того чтобы обеспечить более эффективную

эксплуатацию имеющихся ресурсов и осознание экологических последствий; финансовой, для того чтобы предоставить кустарным промыслам необходимый инструментарий и финансовую поддержку; просветительской, для того чтобы предоставить заинтересованным лицам информацию о путях улучшения их профессиональных производственных показателей; и профилактической, для того чтобы дойти до людей, нуждающихся в соответствующей поддержке. К числу стран, где деятельность мелких горнодобывающих предприятий развита слабо и которым оказывается содействие, относятся, в частности, Индия, Филиппины, Вьетнам, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Мьянма, Камбоджа и Лаосская Народно-Демократическая Республика.

62. Большинство стран - членов ЭСКАТО стремятся вывести свою финансовую и правовую политику на современный уровень, для того чтобы привлечь инвестиции из частного сектора. Таким образом, ЭСКАТО пытается обеспечить принятие мер, направленных на то, чтобы кустарные промыслы пытались повысить качество и увеличить количество своей продукции, а также стать частью той движущей силы, представителями которой являются мелкие горнодобывающие предприятия. В перспективе цели ЭСКАТО заключаются в том, чтобы поддержать структурные изменения и реформы в области политики, ведущие к укреплению отраслевого и организационного потенциала. Задачи устойчивого развития во все большей степени будут рассматриваться с точки зрения интересов местных общин, равно как и в контексте национальной экономики.

#### 4. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

63. Вопрос о недопустимости ртутного загрязнения, вызываемого кустарными горными промыслами в развивающихся странах, получил отражение в одной из программ ЮНИДО на 1996-1997 годы, предполагающих высокую отдачу. Эта программа была отобрана из числа других потому, что в ней отражен и обоснован тот вид услуг, который ЮНИДО будет развивать и оказывать в будущем. Следует отметить также, что в этой программе особое внимание отводится положению женщин.

64. По просьбе ряда стран разработана программа под названием "Внедрение новых технологий для борьбы с ртутным загрязнением в глобальных масштабах", которая принята в связи с глобальной экологической угрозой, вызванной ртутным загрязнением. Программа призвана пропагандировать более эффективные методы переработки, которые позволяют заменить метод амальгамирования, предпочитаемый на мелких горных промыслах, значительная часть которых ведется женщинами, детьми и лицами, принадлежащими к этническим меньшинствам. Хотя эта проблема не нова, тот факт, что для ее решения требуется без промедления организовать международное сотрудничество, получил признание лишь недавно. Экологический аспект этой программы наряду с вопросом о соответствующих технических средствах, производимых самими рабочими или создаваемых в развивающихся странах при низких затратах на их несложном оборудовании, предполагает четкий тематический подход к приоритетной теме "Окружающая среда и энергетика".

65. Эта программа, предусматривающая оказание поддержки министерствам, геологоразведывательным службам и областным или районным административным отделам и налаживание связей с общинами, где проживают меньшинства, включает в себя элементы нормативной работы, консультирования по вопросам политики, организационного строительства и технического сотрудничества, призванного содействовать замене устаревших технологий на экологически безвредные и соответствующие требованиям технологии. В качестве таковой эта программа характеризуется высокой степенью интеграции и подчеркивает отличающую ЮНИДО способность объединять многоцелевые группы, готовые предоставить целый ряд взаимосвязанных услуг высококвалифицированных специалистов в области переработки минерального сырья,

производства и охраны окружающей среды, а также в плане привлечения женщин к участию в процессе промышленного развития.

5. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению

66. После проведения межрегионального семинара Организации Объединенных Наций по теме "Руководящие принципы развития мелких и средних горнодобывающих предприятий" (состоялся в феврале 1993 года в Хараре, Зимбабве, спонсор - Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, организован правительством Зимбабве) Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению продолжает осуществлять техническое сотрудничество в вопросах, связанных с деятельностью мелких и кустарных горных промыслов. Кроме того, Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению был представлен на Международном совещании "за круглым столом" по кустарным и мелким горным промыслам, проведенном в мае 1995 года Всемирным банком, а представитель Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению оказался единственным представителем не от Всемирного банка, возглавившим работу одного из четырех практикумов.

67. На протяжении последних двух лет оказывается помощь мелким горнодобывающим предприятиям в Центральноафриканской Республике, Эфиопии, Того (о чем говорилось в разделе II.B выше) и Мозамбике.

68. В Центральноафриканской Республике правительству было оказано техническое содействие на начальных этапах производственной деятельности местных кустарных промыслов по добыче золота и алмазов. Была проведена оценка потенциала двух конкретных зон с точки зрения запасов полезных ископаемых и оценка методов добычи, практикуемых на кустарных промыслах; и были представлены рекомендации по расширению производства и увеличению доходов от кустарных промыслов, а также была проведена оценка тех районов, которые располагают потенциальными возможностями для более крупномасштабного производства.

69. В Эфиопии в рамках проекта по развитию инвестиций в освоение ресурсов полезных ископаемых был проведен курс обучения, посвященный деятельности мелких горнодобывающих предприятий. Основная группа выпускников этих курсов прошла теоретическую и практическую подготовку в плане изучения методов горной добычи на мелких предприятиях с упором на добычу аллювиального золота. В ходе курса слушатели ознакомились со всеми организационными этапами разведки и добычи и получили подготовку в области ведения предпринимательской деятельности и управления денежными ресурсами. Время проведения курса совпало с внесением в горное законодательство Эфиопии множества изменений, и он окажется полезным для руководителей стремительно развивающейся горнодобывающей отрасли.

70. В Мозамбике недавно был завершен проект по оказанию технического содействия мелким горнодобывающим предприятиям. Проект предусматривал оказание непосредственной поддержки правительству в развитии мелких горнодобывающих предприятий в северных и центральных провинциях страны. Дальнейшее развитие мелких горнодобывающих предприятий привело к созданию рабочих мест для жителей пригородных и сельских районов и способствовало возникновению местных предприятий.

#### IV. НЫНЕШНИЕ ФИНАНСОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В КОНТЕКСТЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ

##### ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ РЕСУРСОВ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

###### А. Изменения в финансировании мероприятий по линии технического сотрудничества

71. Перед самым началом перестройки деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в области экономического и социального развития в 1993 году ПРООН - основное учреждение, занимающееся финансированием мероприятий Организации Объединенных Наций по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых, - пересмотрела приоритеты в области финансирования и механизм финансирования, с помощью которого осуществлялась поддержка деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества. На своей тридцать восьмой сессии (1991 год) Совет управляющих ПРООН принял комплексное решение, согласующееся с положениями резолюции 44/211 Генеральной Ассамблеи по вопросу о всеобъемлющем трехгодичном обзоре политики системы Организации Объединенных Наций в области оперативной деятельности в целях развития, в котором были выдвинуты новые инициативы в отношении национального исполнения мероприятий в области технического сотрудничества и разработки проектов в соответствии с комплексной национальной программой с четко определенными приоритетами и было вновь подчеркнуто важное значение развития людских ресурсов и создания потенциала для деятельности в области развития.

72. В контексте того или иного проекта в области технического сотрудничества под исполнением понимается общее управление проектом, включая ответственность и подотчетность за результаты деятельности, достижение целей проекта и предоставление ресурсов ПРООН. Осуществление определяется как закупка и предоставление всех необходимых для реализации проекта ресурсов и использование их для выполнения задач той или иной программы или проекта; при этом осуществляющие структуры отвечают перед исполняющими структурами за качество и своевременное осуществление порученных им мероприятий в рамках данного проекта.

73. Акцент на национальном исполнении, т.е. исполнении под руководством национальных правительственных органов, согласуется с главной целью оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, которая заключается в содействии самообеспечению в развивающихся странах через многостороннее сотрудничество 6/ путем создания, среди прочего, их производственных мощностей и их внутренних ресурсов и путем увеличения наличия управленческих, технических, административных и исследовательских средств, требуемых в процессе развития 7/.

74. Одновременно с повышением приоритетности национального исполнения были созданы два новых механизма финансирования, с тем чтобы использовать технические знания и опыт организаций системы Организации Объединенных Наций, которые ранее участвовали в реализации разных проектов, в новых условиях осуществления проектов. Одним из таких механизмов являются технические вспомогательные услуги на уровне программы; он был создан для того, чтобы усилить техническую сторону деятельности пяти органов Организации Объединенных Наций, для которых был создан этот механизм (Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО и ЮНИДО), и повысить качество технической помощи учреждений развивающимся странам на начальных этапах осуществления программ и проектов, включая консультирование правительств по вопросам секторальной политики и выработку подсекторальных и межсекторальных стратегий и программ. Другой механизм - технические

вспомогательные услуги на уровне проектов - призван обеспечить самое высокое качество технических мероприятий в рамках финансируемых ПРООН проектов, осуществляемых в рамках национального исполнения, путем оказания технической помощи, т.е. осуществления технического контроля и поддержки, в процессе реализации проектов.

75. Помимо повышения приоритетности национального исполнения в течение последних нескольких лет ПРООН сталкивается с проблемой уменьшения притока средств от стран-доноров. Это уменьшение объема добровольных взносов не было в полной мере компенсировано средствами из двусторонних правительственных целевых фондов, которые зачастую имеют более конкретные цели. Для получения максимальной отдачи от имеющихся средств ПРООН изменила свои приоритеты, с тем чтобы вкладывать средства в те области устойчивого развития, в которых, по ее мнению, она может добиться наибольшего успеха. К этим приоритетным направлениям относятся борьба с нищетой, охрана окружающей среды, создание рабочих мест и расширение возможностей женщин. Одним из последствий этих изменений стало значительное сокращение объема средств, выделяемых на новые инициативы по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых. Это также означало сокращение поступлений от вспомогательных услуг по проектам, которые используются главным образом для финансирования технического персонала, для организаций, участвующих в осуществлении мероприятий по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых.

76. В результате совокупного воздействия факторов, охарактеризованных здесь и в разделе I выше: передачи технического персонала и сотрудников категории специалистов в ведение региональных комиссий, сокращения объема средств, выделяемых донорами на финансирование мероприятий в области технического сотрудничества, сокращения финансирования мероприятий по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых и как следствие этого - сокращения поступлений от вспомогательных видов деятельности по линии технического сотрудничества, - произошло резкое сокращение масштабов и числа мероприятий по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых, а также резкое ослабление технического потенциала в области освоения природных ресурсов в Департаменте по поддержке развития и управленческому обеспечению и других органах. Вследствие этого многие запросы правительств государств-членов на оказание помощи по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых не удовлетворяются.

#### В. Консультационные услуги и последствия сложившегося финансового положения

77. После того, как изменения в финансировании мероприятий по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых привели к сокращению масштабов этих мероприятий, нынешние бюджетные ограничения и сложившаяся финансовая ситуация в Секретариате Организации Объединенных Наций повлекли за собой сокращение масштабов директивной деятельности в области полезных ископаемых и сокращение численности вспомогательного персонала. Существенно сократилось число фондов, из которых выделяются средства на проведение практикумов и семинаров в области освоения полезных ископаемых или удовлетворение запросов правительств об оказании технических консультационных услуг 8/. Число мероприятий, намеченных для совместного осуществления Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению и региональными комиссиями в целях расширения сотрудничества и объединения мероприятий (этот механизм называется совместным планированием программ), также сократилось по причине отсутствия средств.

#### **V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

78. После Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года и принятия на ней Повестки дня на XXI век система Организации Объединенных Наций усилила акцент на разработке и осуществлении приемлемых в экологическом отношении стратегий в области освоения полезных ископаемых и внедрила межсекторальный многодисциплинарный подход к координации и интеграции мероприятий по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых, особенно технических вспомогательных услуг на начальном этапе.

79. Хотя система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать помощь по линии технического сотрудничества и консультационные услуги нейтрального и некоммерческого характера в области освоения полезных ископаемых по просьбе государств-членов, ее способность заниматься этой деятельностью существенно снизилась вследствие изменений в условиях финансирования мероприятий по линии технического сотрудничества и нынешних бюджетных ограничений и сложившейся финансовой ситуации в Секретариате Организации Объединенных Наций.

80. В то же время в дополнение к таким аспектам освоения полезных ископаемых, как стимулирование инвестиций и горное законодательство, в области освоения полезных ископаемых появляются новые вопросы и проблемы, работа над которыми ведется с имеющимися ограниченными ресурсами. Такие вопросы, как добыча полезных ископаемых и жизнь общин, полезные ископаемые и социальное развитие, а также мелкий горный промысел и усиление внимания кустарной разработке месторождений, являются теми областями, на которые следует переориентировать секторальные многодисциплинарные мероприятия и альтернативные подходы к разработке полезных ископаемых. Комитет может пожелать рассмотреть эти новые подходы и, возможно, рекомендовать дополнительные пути, которые следует изучить в интересах экологически безопасного освоения полезных ископаемых в целях осуществления мероприятий в области освоения полезных ископаемых с учетом нынешних бюджетных трудностей, с которыми сталкиваются организации системы Организации Объединенных Наций в своей работе, и в соответствии с их конкретными мандатами.

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 6 и исправления (E/1994/26 и Согг.1), глава I, раздел A, проект решения.

2/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года. Том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8, и исправление), резолюция 1, приложение II.

3/ Более подробный общий обзор содержится в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества в горнодобывающем секторе" (E/C.7/1994/3), представленном Комитету на его второй сессии.

4/ Industry and Environment Technical Report, No. 30 (1994).

5/ Планировалось, что Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению и ЭСКАТО совместно организуют практикум в рамках соглашения о совместном программировании. Однако вследствие финансового кризиса и сокращения расходов в Секретариате Организации Объединенных Наций ЭСКАТО была вынуждена отказаться от участия в этом мероприятии. К счастью, спонсором могла выступить ЮНКТАД.

6/ Пункт 2 преамбулы резолюции 43/199 Генеральной Ассамблеи согласно "Руководящим принципам в отношении: 1. Определения механизмов осуществления и исполнения; 2. Новых процедур в отношении вспомогательных расходов учреждений", пересмотренный вариант 1 (ПРООН, октябрь 1992 года).

7/ Пункт e (i) приложения к резолюции 3405 (XXX) Генеральной Ассамблеи согласно "Руководящим принципам в отношении: 1. Определения механизмов осуществления и исполнения; 2. Новых процедур в отношении вспомогательных расходов учреждений", пересмотренный вариант 1 (ПРООН, октябрь 1992 года).

8/ Комитету по природным ресурсам также известно о некоторых последствиях нынешних финансовых трудностей, поскольку сегодня объем отчетной документации строго ограничивается. Кроме того, в связи с сокращением численности основного персонала в Департаменте по поддержке развития и управленческому обеспечению, который обслуживает Комитет в вопросах существа, некоторые доклады, например устные доклады Генерального секретаря, не были завершены для представления Комитету.

-----