



联合国  
经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL

E/CN.17/IPF/1996/11  
20 February 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

森林问题特设政府间小组  
第二届会议  
1996年3月11日至22日  
临时议程\* 项目5

有关森林产品和服务的贸易与环境

方案构成部分四

秘书长的报告

---

\* E/CN.17/IPF/1996/1

96-03930 (c) 270296 280296 010396

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言 .....	1 - 5	3
一、森林产品国际贸易的目前状况和形态 .....	6 - 38	4
A. 木材和非木材森林产品 .....	6 - 7	4
B. 森林服务 .....	8	5
C. 分析的范围 .....	9	5
D. 一般木材产品的贸易情况 .....	10 - 14	5
E. 推广较少利用的树种 .....	15 - 17	6
F. 提高市场透明度 .....	18 - 19	7
G. 进入市场 .....	20 - 24	7
H. 贸易诱发的环境影响的型态 .....	25 - 26	8
I. “额费用内在化”的可行性 .....	27 - 30	9
J. 可持续管理森林原产核证 .....	31 - 38	9
二、筹资和技术 .....	39 - 43	11
A. 投资型态及其对贸易的影响 .....	39 - 42	11
B. 技术和研究 .....	43	12
三、行动提议 .....	44	12

## 导 言

1. 本文件提出了关于森林问题特设政府间小组定于其第二届会议进行初步讨论的工作方案第四部分，“有关森林产品和服务的贸易与环境”的报告。它旨在对森林产品一般贸易有关的问题，以及它对环境和可持续森林管理的影响提出一个初步的概览，为小组第三届会议对此方案构成部分的实质性讨论作好准备。

2. 这部分的工作是以可持续发展委员会第三届会议所作的，并得到森林问题特设政府间小组第一届会议进一步阐述的各项决定为准则的。

3. 可持续发展委员会第三届会议对小组在方案构成部分四方面的职权作了以下规定：“以综合统一的方法来审查影响森林产品的贸易和其他森林与贸易问题的相关因素，这可以促进贸易与环境之间的支助关系。在这方面，确认机会和建议措施，在一个非歧视性的基础上改善森林产品进入市场的机会，并且审查一些可能歪曲森林产品的贸易和影响其价值，包括定价、进口/出口管制、补贴的因素，以及必须取消不符合国际贸易系统规定的片面禁令和抵制。促进方法学的发展，以提高充分评估，包括森林产品与服务的替代和环境成本，以便促进充分的成本内化。考虑到不同国家所有部门和具体单位的利益，并且确保所有有关各方的充分透明度和参与，检查自愿证明和森林产品贴标签的问题，以便帮助更好地了解自愿证明在可持续的森林管理方面，包括证明对于发展中国家的影响”。<sup>1</sup>

4. 后来小组第一届会议强调，“可持续发展委员会指派小组进行的广泛任务应当作为一个整体全面加以审查。总目标是促进贸易和环境的相互支持作用。编写的报告应查明改善森林产品在不受歧视的基础上进入市场的机会并建议这方面的措施，并审议可能扭曲森林产品贸易和影响其价值的因素，包括定价、进出口管制、津贴和需要排除禁制和杯葛以符合多边贸易制度的规定。报告也应包括评价促进发展增加森林产品和服务的全面价值包括替代和环境成本和木材替代品的方法的途径，以促进全部费用的内部化。报告必需考虑到所有部门的利益和不同国家的特性并确

保充分透明性和所有有关国家的参与,审查森林产品自愿鉴定和贴加标签的计划,从而有助于了解自愿鉴定对可持续森林管理的作用,包括鉴定计划对发展中国家的影响。秘书长在执行上文第13段所述的咨询过程时,应吸取联合国环境规划署(环境规划署)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、国际热带木材组织(热带木材组织)和世界贸易组织(贸易组织)等组织的专门知识,以便有助于本方案组成部分的筹备工作”。<sup>2</sup> 小组第一届会议决定由将于1996年9月2日至13日举行的小组第三届会议对方案构成部分四进行实质性的讨论。

5. 本文件是国际热带木材组织做为方案构成部分四的主导机构在同联合国秘书处政策协调和可持续发展部可持续发展司森林问题特设政府间小组秘书处的磋商下编写的。

## 一、森林产品国际贸易的目前状况和形态

### A. 木材和非木材森林产品

6. 木材仍然是最重要的商业森林产品。它除了别的以外用于建筑材料,纸张生产,提供烹饪和取暖用的能量。森林木材的生产量在过去十年里增加了。交易的木材产品的形式有:圆木、锯木、胶合板、木片、家具、和纸张产品。鉴于它基本上可再生和无害环境的性质,对木材的需求和国际贸易的数量预期在将来将会继续增长。

7. 现在还没有很好的非木材森林产品的贸易统计数字。这可能是由于同木材森林产品相比,它们的数量和国际贸易的价值都比较小。但最近的发展显示出了非木材森林产品的新重要性,包括国际贸易方面的收入增加了。非木材森林产品在国际贸易上的相对重要性较小也可能归因于目前将产品划入非木材森林产品的分类系统。虽然林场的木材被认为是森林的产品,但从树木种植场取得的非木材森林产品,例如橡胶乳液和棕榈油,它们为东南亚许多国家带来了数十亿美元的外汇,但却被划分为农产品。

## B. 森林服务

8. 森林和森林地提供的服务一般只反映了森林的无形价值。由于环境日益受到重视,森林服务作为可能的一种贸易领域的新重要性才刚开始。独特的森林生境和生态系在生态旅游、生物多样性(以生物样品的形式,并曾以开发药剂的可能性进行销售)、和炭的螯合作用(有可能在种植和可交易许可证的联合计划下进行贸易)等方面具有很大的潜力。虽然有可能在国际上销售森林服务,但目前这项贸易的价值仍然很低,还没有得到充分的界定和发展。将在方案构成部分一.3内探讨为森林服务制定价格的问题。

## C. 分析的范围

9. 目前能够得到的资料还不足以对森林提供的服务的贸易进行适当的分析,尽管人们日益确认到跨界流域管理、生态旅游和炭螯合作用的重要性。因此实际上,在本文件里,将单单以对木材产品的评价来衡量以环境与森林产品和服务的贸易之间的联系为基础的各种措施的影响和效果。

## D. 一般木材产品的贸易情况

10. 为了以发达国家和发展中国家的贸易数量来说明贸易状况,利用了1981年至1992年联合国粮食及农业组织(粮农组织)木产品的生产、进口和出口的统计数字。<sup>3</sup> 在圆木生产方面,可以注意到以下几点:

(a) 世界的圆木的生产量从1981年的29亿立方米增加到了1992年的35亿立方米左右,上升了21%。这主要是发展中国家的开采量增加了,发达国家的增加量则很有限。

(b) 尽管发展中国家的圆木生产量增加了25%,从1981年的16亿立方米增加到了1992年的20亿立方米左右,1992年的生产量中几乎80%用于薪材和木炭的生产。相比之下发达国家的薪材和木炭的生产量则是微不足道的。发达国家的圆木生产量中

84%以上用于工业目的。

(c) 在发展中国家用于工业目的的41500万立方米的圆木生产量中,只有25%是以种种产品的形式出口的。

11. 木制品的国际贸易值从1981年的510亿美元增加到了1992年1030亿美元左右,上升了大约100%。尽管发展中国家圆木的生产量提高了,国际贸易仍以发达国家为主,它们占到市场的84%。此外,输入发达国家的森林产品中的80%也来自发达国家。

12. 作为一个集团,发展中国家是木制品的净进口者,1992年的净逆差大约为38亿美元。它们在原木、胶合木和板料产品的出口上有顺差,它们是锯木的小规模净进口者,但在纸张和纸张产品上则有很大的逆差。

13. 在国际市场上只有少数几个国家是木产品的主要出口国。加拿大、芬兰、德国、瑞典和美利坚合众国是发达国家当中的主要出口国,印度尼西亚和马来西亚是热带和发展中国家当中木产品的主要出口国;它们合起来在市场上占到热带国家总出口量大约86%。其余的则来自其他十几个热带区域的国家。

14. 由于东亚区域迅速工业化,在此区域内的热带木材产品的贸易量远远超过了同它们传统的欧洲和北美洲的贸易伙伴的贸易量。大韩民国、中国和泰国现在成为了主要的购买者,合起来占到世界总进口量的33.6%左右。如果把日本包括在内,东亚国家的市场份额将进一步增加到大约76.6%。欧洲联盟国家只占到全部市场的13%。

#### E. 推广较少利用的树种

15. 扩大利用较少利用的树种,包括在国际市场上进行推广,已被人们确认为是增加森林价值,提高在可持续的基础上管理森林的经济可行性的积极措施。这个问题在拉丁美洲和非洲更为严重,那里在国际市场上进行贸易的树种比东南亚更为有限。这使得拉丁美洲和非洲的伐木强度较低,大约为每公顷10至15立方米,而东南亚则为每公顷30至40立方米。

16. 有若干迹象显示,在国际市场上扩大利用较少利用的树种方面取得了进步。国际热带木材组织一份出版物<sup>4</sup>报导称,在喀麦隆,次级树种的出口在过去三年里增加了一倍。在马来西亚,1993年混合硬木类的木材出口大约为600 000立方米,比任何单独传统树种的出口都多。

17. 正在作出努力,支持在国际市场上推广较少利用的树种的工作。这些努力包括国际热带木材组织关于较少利用的树种的技术特征的项目以及各种贸易促进的努力。虽然在被提升为“更普及的树种”的树种数目上有了一些进展,但这些进展是相当有限的。此外,还没有完全确定,这种进展主要是由于推广较少利用的树种所作的努力所造成的,还是由于市场上可以得到的更普及的树种数量减少的缘故。在没有任何贸易政策的协助下,温带或热带森林的某些未被利用的树种在市场上从被拒绝变成被接受的,甚至成为受欢迎的树种,这是森林史中常有的现象。

#### F. 提高市场透明度

18. 市场透明度被认为是扩大森林产品的贸易的一个重要因素。目前难以进行市场间和产品间的比较是森林产品市场缺乏透明度的一种反映。市场透明度低可能是通过森林产品的贸易促进可持续森林管理的所有各种障碍中最难克服的一个。

19. 目前正在正在进行许多活动,改善统计和销售报告,以支持提高森林产品市场透明度的各项努力。国际热带木材组织和粮农组织的国家和区域培训班以改善关于森林资源、生产和工业的数据收集工作为其焦点。此外,国际贸易中心(贸易中心)/国际热带木材组织的联合倡议通过它的市场通讯社提供了关于森林产品国际贸易的市场报告。这些活动已经在数据的质量和资料方面产生了显著的作用。因此,加强这类活动将有助于提高森林产品贸易方面的市场透明度。

#### G. 进入市场

20. 国际对林产品贸易的关怀主要集中于如何克服保护主义政策的障碍。因约

有三分之一林产品的国际贸易都是在保护主义不是重大障碍的发展中国家内进行的,相对来说,全球范围的进入市场不是大问题。

21. 虽然关税壁垒和非关税壁垒在全球一级可能被视为无关紧要,但是它们在发展中国家还是很重要的。有些研究报告显示,虽然税率还没有被当作是发展中国家木材产品输出的限制,发达国家对加工产品强加的非关税壁垒可能对加强后阶段活动的工作形成障碍。影响到林产品的各色各样非关税壁垒包括定量限制;影响到价格的措施,包括征临时税;健康和技术标准,例如关于虫害和疾病的控制标准;和关税和行政启用措施。

22. 发达国家输入壁垒对发展中国家森林基础工业化步伐的不利影响预期将不会引起粗原木输出的增加,原因是大多数热带木材输出国都对粗原木输出施加许多限制。若干发展中国家(喀麦隆、加纳、科特迪瓦和马来西亚)都修正其政策及对其林产品输出税,以鼓励进一步的后阶段加工。

23. 特别取消对加工木材产品的输入壁垒最可能增加森林的贸易流量及投资价值。虽然有些悲观的看法主张增加加工将进一步加剧木材需求,最终将助长森林砍伐,但是也应该承认,增值加工的活动增加将进一步提升经济利益,乃至加强发展中国家可持续森林管理的可能性。

24. 促进林产品进入市场是与环境问题密切相关的。世界贸易组织贸易和环境委员会目前分析取消贸易限制和不正当措施的工作和经济合作发展组织(经合发组织)关于贸易自由化对环境的影响的工作都为小组这方面努力提供了方便。

#### H. 贸易诱发的环境影响的型态

25. 利用和管理森林的贸易诱发环境影响的型态首先是采木。现代木材采运使用重型机械,可能严重破坏土壤,自然排水系统和水道,而且如果作业不按可持续森林管理的严格条例和规则进行,会留下残余物。环境损坏的第二阶段是在加工期间发生的。加工期间所使用的各种化学品方式所出现的工业废物将流出污染水流,对



居民造成更大损害。迄今为止的森林国际数据目前已更注意管理资源与制造加工的比较。这也许应归功于紧急努力解决森林砍伐问题。

26. 这些可能损害是林产品国际贸易的直接结果。它们的出现是不管这些产品是否输出,但是在产品不输出时可能会减轻。但是,因全球圆木出产约15%是输出,而且国内市场价格与输出产品息息相关,预期林产品国际贸易将对生产和加工林产品和森林有关环境有重大影响。

### I. “额外费用内在化”的可行性

27. 如可持续发展委员会第三届会议及小组第一届会议所指示的全额费用内在化的主要问题是探索可持续森林管理费用并入市场机制。市场机制并入这种额外费用将有效促使贸易支持可持续森林管理的达成,发展中国家的情况尤为显著。

28. 发展全额费用内在化方法学可能与拟订可持续森林管理标准和指标(C和I)密切相关。C和I所决定的应执行的额外活动费用可作为解决生产林产品全额费用内在化问题的良好基础。

29. 虽然现在还无法查明生产林产品的全额费用组成因素,但是可以几乎确定的是这种费用高于目前的生产费用。所以,全额费用内在化对可持续森林管理的影响需要关于其可行性和应用的更关键性的分析。对涉及高值物种和品级一些产品,抬高价格可能使其匀支可持续森林管理的更多费用。但是,对其他的产品而言,前景不是那么美好。例如,工业硬木将来的前景较差,因其主要应用是在价格更低的建筑业。

30. 小组关于全额费用内在化工作的进一步分析将利用贸发会议关于评价内在化措施对各种世界经济变数影响的现行工作,以及粮农组织在发展农业商品经济估价方法学的工作所学习的教训。

### J. 可持续管理森林原产核证

31. 实施核发木材核证的主要目的是通知消费者木材原产和生产木材林区的可

持续性。这项计划已受到更大的注意,目前也被指定为促进可持续森林管理的重要战略。这种情况下已开始了重要加工的若干例子:印度尼西亚朗巴加艾科拉贝林核证计划、加拿大标准协会核证计划、“瑞士林木”计划、大不列颠及北爱尔兰联合王国“木记”计划、森林管理理事会和国际标准化组织(标准化组织)14000。

32. 从不同市场林产品的核证效力看,目前林产品贸易方式的重要性就变得明显了。如前所述,大部分的林产品贸易的是在发达经济体内部及彼此间进行,因为那些地区保护伦理最广泛地深入人心。核证很可能成为促进这些市场可持续森林管理的有效贸易措施,主要输出国尤其显著。

33. 发展中国家—特别是热带国家—的情况也可以从上文所述其贸易方式看出稍微不同。发展中国家出产的圆木只有一小部分进入国际贸易,仅有两个国家占有热带木材输出价值的绝大比例。消费者促动的核证作为促进可持续森林管理的贸易措施的效力是有限的,对林产品国际贸易主要输出国来说最为明显。

34. 因为全球圆木出产的85%是用于国内,大家公认仅是消费者促动的国际贸易核证还不够促进全球一级的可持续森林管理。但是,木材核证的概念和原则也适用于森林管理,不管生产的木材是供输出还是供国内消费。这项计划可能有效加强执行和赔偿的监测及坚持方面,以克服许多发展中国家监督和实施管制的人力不足。

35. 尽管各国和国际对核证已作了许多工作,但是彻底实施这项计划的不足条件还是太多。例如一些基本的问题,包括谁负责核证?谁同意关于生产者参与地域分配和协调不同计划的原则?由谁核发核证者的证明?如何处理经清查为非森林用途的林产品?由谁资助和核准校准核证的外地视察?甚至什么是森林管理品质评价所依赖的标准和指标?

36. 小组第一届会议提议了与本问题有关的支持小组工作的下列两个政府赞助倡议。它们是:

(a) 核发和标明可持续管理森林产品国际会议。本会议由澳大利亚赞助,将于1996年5月26至30日在澳大利亚布里斯班举行,并将特别审议林产品自愿核证和和标

明的问题,协助加强理解其在可持续管理森林方面的作用;

(b) 木材贸易、标明及核证可持续森林管理专家工作组会议专家组会议由德国和印度尼西亚合办,将于1996年8月12至16日在德国波昂举行,并将审议贸易和标明,以及核证对需求和可持续森林管理的影响问题。

37. 除了两个政府赞助关于木材核证问题的倡议之外,这个问题将于1996年5月12至16日在马来西亚吉隆坡举行的“核证森林管理的生态、社会和政治问题”座谈会进一步讨论。座谈会由加拿大英属哥伦比亚大学和马来西亚农业大学合办。

38. 为了进一步支持小组关于林产品贸易的工作,挪威政府赞助关于“林产品供求和长期趋势和展望及对可持续森林管理可能影响”的一项研究。处理的主要问题包括影响木材工业和非工业供求长期趋势的因素及这种趋势对可持续森林管理的可能影响。研究进度报告预定在第二届会议提出,完整研究结果将提出小组第三届会议。

## 二、筹资和技术

### A. 投资型态及其对贸易的影响

39. 大家公认,成功的森林管理与通过增值后家段加工增加森林价值的能力密切相关。因未来的林产品有关贸易和工业需要更好效力及更佳技术,发展中国家需要更多的投资来提高生产力和产品品质,才能在国际贸易取得竞争优势。

40. 木材基础的工业和贸易投资主要是由私营部门进行。这与由公营部门参与的开发发展中国家的森林资源是相反的。森林占经济主要部门的国家是以中小型企业为主。但是,大多数的发展中国家里的大部分工业都是小规模,而且工业的扩展都受制于资本和技术短缺。

41. 外资主要跨国公司进行,它们在许多发展中国家都有业务。但是,外来财务和技术援助主要来自官方发展援助。鉴于私营部门大量参与森林和森林贸易,捐助者倾向于看轻发展森林和销售。这一点表现为1993年森森林的发展只收到官方发展

援助3.3%的份额。

42. 所以,缺乏投资可能限制发展中国家发展其后阶段加工活动以及生产需要诸如中级密度纤维委员会及纸制品等大量投资产品的能力。

### B. 技术和研究

43. 大多数发展中国家森林研究的投资历来都很少。这就造成森林科学家和研究机构的数量较少。发展中国家大部分的森林研究和技术转让活动都是由国际授权和范围的机构执行,其观点与工业和销售的必要国家重点不同。因此,促进后阶段加工没有利用当地研究;而且促进诸如国际市场用途较少的物种将必须大量依赖市场因素而非其实际的技术属性。

### 三、行动提议

44. 森林问题政府间小组不妨注意到本进度报告,并对编写预定提交小组第三届会议实质讨论的报告提供进一步指导。

### 注

<sup>1</sup> 《经济及社会理事会正式报告,1995年,补编第12号》(E/1995/32),第一章,附件一,第三节(四)。

<sup>2</sup> 参看E/CN.17/IPF/1995/3号文件,第二节(二.1)。

<sup>3</sup> 《粮农组织林产品年鉴,1981-1992》,粮农组织森林丛刊,第27号,粮农组织统计丛刊第116号(罗马,1994)。

<sup>4</sup> 《国际热带木材组织世界热带木材状况年度评论和评价,1993-1994》(日本横滨,国际热带木材组织,1995年)。

-----