



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IPF/1996/11
20 February 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Специальная межправительственная

группа по лесам

Вторая сессия

11-22 марта 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

ТОРГОВЛЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА В КОНТЕКСТЕ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИИ И УСЛУГ

Элемент программы IV

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
I. НЫНЕШНИЙ СОСТОЯНИЕ И СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ	6 - 38	4
A. Древесная и недревесная лесная продукция	6 - 7	4
B. Услуги, получаемые за счет леса	8	5
C. Сфера охвата анализа	9	5
D. Торговля древесной продукцией в целом	10 - 14	5
E. Содействие применению малоиспользуемых пород (МИП) .	15 - 17	6

* E/CN.17/IPF/1996/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Ф. Повышение рыночной транспарентности	18 - 19	7
Г. Доступ на рынки	20 - 24	7
Н. Виды воздействия, оказываемого торговлей на окружающую среду	25 - 26	8
Г. Возможность "полной интернализации издержек"	27 - 30	9
Д. Сертификация происхождения древесины, заготавливаемой в районах устойчивого управления лесопользованием	31 - 38	9
II. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ТЕХНОЛОГИЯ	39 - 43	11
А. Инвестиционные модели и их влияние на торговлю	39 - 42	11
В. Технология и научные исследования	43	12
III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ПРИНЯТИИ МЕР	44	12

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе содержится информация в отношении категории IV "Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг" программы работы Специальной межправительственной группы по лесам, первоначальное обсуждение которой запланировано на вторую сессию Группы. Его цель состоит в проведении предварительного обзора вопросов, касающихся торговли лесной продукцией в целом, а также ее последствий для окружающей среды и устойчивого управления лесопользованием в рамках подготовки к основному обсуждению данного элемента программы на третьей сессии Группы.

2. Деятельность в рамках этой категории осуществляется в соответствии с решениями, принятыми на третьей сессии Комиссии по устойчивому развитию и получившими дальнейшее развитие на первой сессии Специальной межправительственной группы по лесам.

3. На своей третьей сессии Комиссия по устойчивому развитию определила круг ведения Группы по данному элементу программы по категории IV следующим образом: "Изучать соответствующие факторы, влияющие на торговлю лесной продукцией, и другие связанные с торговлей лесной продукцией вопросы при комплексном и глобальном подходе, который содействует установлению более крепких связей между торговлей и окружающей средой. В связи с этим определять возможности и рекомендовать меры по расширению доступа на рынок для лесной продукции на недискриминационной основе и рассматривать факторы, которые могут отрицательно влиять на торговлю лесной продукцией, на ее стоимость, включая ценообразование, контроль за экспортом и импортом, субсидии и необходимость снятия односторонних запретов и бойкотов, не совместимых с правилами системы международной торговли. Содействовать разработке методологий, способствующих всесторонней оценке, включая издержки, связанные с заменой и окружающей средой, лесных товаров и услуг с целью содействовать полной стоимостной интернализации. Учитывая интересы всех секторов и конкретные особенности различных стран и обеспечивая полную транспарентность и участие всех заинтересованных сторон, изучить вопрос о добровольной сертификации и маркировке лесной продукции, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию роли добровольной сертификации в связи с устойчивым лесопользованием, включая влияние сертификации на развивающиеся страны 1/" .

4. Впоследствии Группа на своей первой сессии подчеркнула, что "широкий мандат, порученный Группе Комиссией по устойчивому развитию, следует рассматривать на комплексной и целостной основе. Общая цель заключается в повышении взаимодополняющей роли торговли и окружающей среды. Следует подготовить доклады, с тем чтобы определить имеющиеся возможности и рекомендовать меры по расширению доступа на рынки лесной продукции на недискриминационной основе, а также рассмотреть факторы, которые могут подорвать торговлю лесной продукцией и отрицательно повлиять на ее себестоимость. Среди этих факторов следует назвать ценообразование, использование различных видов контроля за импортом/экспортом и субсидий и отмену запретов и бойкотов в соответствии с правилами системы многосторонней торговли. Доклады должны включать оценку средств содействия разработке методологий по совершенствованию полной оценки, в том числе издержек замены и экологических затрат, лесной продукции и услуг и деревозаменителей, в целях содействия полной интернализации издержек. В докладах с учетом интересов всех секторов и особенностей различных стран и в целях обеспечения полной транспарентности и участия всех заинтересованных сторон необходимо рассмотреть вопрос о добровольной сертификации и маркировке лесной продукции в целях содействия более глубокому пониманию роли добровольной сертификации в связи с устойчивым управлением лесными ресурсами, в том числе последствий сертификации для развивающихся стран. При проведении консультаций, указанных в пункте 13 выше, Генеральному секретарю предлагается

использовать опыт таких организаций, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная организация по тропической древесине (МОТД) и Всемирная торговая организация (ВТО), которые могут содействовать подготовительному процессу по этому элементу программы 2/". На первой сессии Группы было принято решение запланировать основное обсуждение элемента IV программы на третью сессию Группы, которая состоится 2-13 сентября 1996 года.

5. Настоящий документ был подготовлен МОТД в качестве ведущего учреждения, ответственного за элемент IV программы, в консультации с секретариатом Специальной межправительственной группы по лесам Отдела по устойчивому развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций.

1. НЫНЕШНИЕ СОСТОЯНИЕ И СТРУКТУРА МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЛЕСНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

А. Древесная и недревесная лесная продукция

6. Древесина все еще является наиболее важным коммерческим лесным продуктом. Она используется, в частности, как строительный материал, для производства бумаги и в качестве источника энергии для приготовления пищи и обогрева. В течение последнего десятилетия объемы производства древесины в лесах возрастают. Древесная продукция реализуется в форме леса-кругляка, пиломатериалов, фанеры, древесной стружки, мебели, древесной массы и бумажных изделий. По причине в основном возобновляемого и экологически чистого характера древесины предполагается, что в будущем спрос на древесину и объем древесины в рамках международной торговли будет продолжать расти.

7. Статистика торговли недревесной лесной продукцией (НДЛП) является недостаточно развитой. Это, возможно, объясняется тем, что ее объем и стоимость в рамках международной торговли по сравнению с объемом и стоимостью древесины являются относительно небольшими. В то же время последние события говорят о растущей важности НДЛП, включая увеличение доходов от международной торговли. Относительно меньшее значение НДЛП в международной торговле может также объясняться нынешней системой классификации продукции, которая считается НДЛП. Если в случае древесины деревья с лесных делянок считаются лесной продукцией, то НДЛП с лесных делянок, как, например, каучуковая смола и пальмовое масло, которая приносит миллиарды долларов внешнего дохода для многих стран Юго-Восточной Азии, считается сельскохозяйственной продукцией.

В. Услуги, получаемые за счет леса

8. Обычно услуги, получаемые за счет леса и лесистых участков земли, рассматривались лишь как неосоздаваемая ценность лесов. В связи с повышением значения, придаваемого охране окружающей среды, стала расти важность услуг, получаемых за счет леса, как потенциальной области торговли. Уникальные лесные среды обитания и экосистемы располагают огромным потенциалом для, в частности, экотуризма, обеспечения биологического разнообразия в форме биотических образцов, используемых для фармацевтических исследований, и для задержания углекислого газа, что позволяет предлагать эти услуги в рамках программ совместной деятельности и по коммерческим разрешениям. Хотя существует возможность продажи на международном рынке услуг, получаемых за счет леса, нынешний объем такой торговли пока еще является весьма незначительным, а ее условия не в полной мере определены и разработаны. Вопрос о стоимостной оценке услуг, получаемых за счет леса, рассматривается в рамках элемента I.3 программы.

С. Сфера охвата анализа

9. Имеющаяся статистическая информация не позволяет провести должный анализ торговли услугами, получаемыми за счет леса, несмотря на все более широкое признание важности межгосударственного управления бассейнами рек, экотуризма и задержания углекислого газа. Поэтому в практических целях результаты и эффективность мер, основанных на связи между охраной окружающей среды и торговлей лесной продукцией и услугами, в настоящем документе будут оцениваться лишь применительно к древесной продукции.

Д. Торговля древесной продукцией в целом

10. Для иллюстрации состояния торговли с точки зрения объема поставок из развитых и развивающихся стран используются статистические данные Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о производстве, импорте и экспорте древесной продукции за период с 1981 по 1992 год 3/. В отношении производства леса-кругляка можно отметить следующее:

а) производство леса-кругляка во всем мире возросло на 21 процент с 2,9 млрд. куб. м (m^3) в 1981 году до примерно 3,5 млрд. m^3 в 1992 году. Это увеличение произошло в основном за счет расширения производства в развивающихся странах, в то время как расширение производства в развитых странах было весьма незначительным;

б) несмотря на увеличение на 25 процентов производства леса-кругляка в развивающихся странах с 1,6 млрд. m^3 в 1981 году до примерно 2,0 млрд. m^3 в 1992 году, почти 80 процентов производства в 1992 году пошло на топливо и производство древесного угля. И наоборот, производство топливной древесины и древесного угля в развитых странах является весьма незначительным. Более 84 процентов от общего объема произведенного леса-кругляка в развитых странах используется в промышленных целях;

с) из 415 млн. m^3 поставляемого из развивающихся стран леса-кругляка, который используется в промышленных целях, лишь около 25 процентов экспортируется в виде другой продукции.

11. Общий объем международной торговли древесной продукцией возрос примерно на 100 процентов с 51 млрд. долл. США в 1981 году до приблизительно 103 млрд. долл. США в 1992 году. Несмотря на расширение масштабов производства леса-кругляка в развивающихся странах, определяющее положение в международной торговле по-прежнему занимают развитые страны, рыночная доля которых составляет примерно 84 процента. Кроме того, около

80 процентов от лесной продукции, импортируемой в развитые страны, также производится в развитых странах.

12. Взятые как группа в целом, развивающиеся страны являются чистыми импортерами древесной продукции, причем в 1992 году чистый дефицит составил около 3,8 млрд. долл. США. Они имеют положительный торговый баланс в экспорте бревен, фанеры и древесных панелей, а также являются маргинальными чистыми импортерами пиломатериалов; в то же время в области бумаги и бумажной продукции их торговля характеризуется значительным дефицитом.

13. На международном рынке ведущее положение в экспорте древесной продукции занимает несколько стран. Канада, Финляндия, Германия, Швеция и Соединенные Штаты Америки являются основными экспортерами среди развитых стран, в то время как Индонезия и Малайзия являются основными экспортерами древесной продукции среди тропических и развивающихся стран. Малайзия и Индонезия являются основными мировыми экспортерами продукции тропических лесов; в 1992 году на их долю приходилось в общей сложности около 86 процентов от общего объема экспорта из тропических стран. Остаток распределялся среди десятка других стран тропических регионов.

14. В связи с быстрой индустриализацией восточноазиатского региона торговля продукцией тропических лесов между странами этого региона значительно превысила объем торговли с их традиционными европейскими и североамериканскими партнерами. Республика Корея, Китай и Таиланд в настоящее время превратились в основных покупателей, на долю которых приходится около 33,6 процента от общего мирового объема импорта. Если включить Японию, то рыночная доля стран Восточной Азии еще более возрастает до примерно 76,7 процента. На страны Европейского союза приходится лишь около 13 процентов от общей рыночной доли.

Е. Содействие применению малоиспользуемых пород (МИП)

15. Расширение применения малоиспользуемых пород, включая их распространение на международном рынке, получило признание как одна из позитивных мер, направленных на повышение роли лесных ресурсов и экономической обоснованности устойчивого лесопользования. Более остро эта проблема стоит в Латинской Америке и Африке, где количество предлагаемых на международном рынке пород древесины в сравнении с количеством пород древесины, поставляемой из Юго-Восточной Азии, более ограничено. Это обусловило меньшие по масштабам лесозаготовки в Латинской Америке и Африке, где этот показатель составляет приблизительно 10-15 м³ на гектар в сравнении с приблизительно 30-40 м³ на гектар в Юго-Восточной Азии.

16. Существуют несколько признаков, свидетельствующих о прогрессе в расширении проникновения малоиспользуемых пород на международный рынок. В одном из опубликованных МОТД документов 4/ сообщалось, что в Камеруне за последние три года экспорт второстепенных пород увеличился вдвое. В Малайзии в 1993 году объем

экспорта лесоматериалов из древесины смешанных твердолиственных пород составил приблизительно 600 000 м³, что превышает объем экспорта любой отдельно взятой традиционной породы.

17. В настоящее время предпринимаются усилия по содействию выходу малоиспользуемых пород на международный рынок. К числу этих усилий относятся проекты МОТД, касающиеся технических характеристик малоиспользуемых пород, в сочетании с различными мерами по развитию торговли. Хотя отмечается некоторое увеличение количества пород, перешедших в категорию "более популярных", эти достижения носят довольно ограниченный характер. Кроме того, не до конца установлено, объясняются ли эти изменения в основном усилиями по распространению малоиспользуемых пород или уменьшением предложения более популярных пород на рынке. В истории ведения лесного хозяйства случаи перехода неиспользуемых пород древесины лесов умеренных и тропических широт из рыночной категории отвергаемых в категорию принимаемых и даже предпочитаемых пород без принятия каких-либо мер в области торговой политики встречаются довольно часто.

Ф. Повышение рыночной транспарентности

18. Рыночная транспарентность признается одним из важных факторов в развитии торговли лесной продукцией. В настоящее время трудности в проведении сопоставлений по рынкам и по видам продукции связаны с отсутствием транспарентности на рынках лесной продукции. Этот низкий уровень рыночной транспарентности является, вероятно, наиболее трудноразрешимой из всех проблем, препятствующих распространению устойчивого лесопользования через посредство торговли лесной продукцией.

19. В настоящее время осуществляется целый ряд мероприятий по улучшению статистической и маркетинговой отчетности, что содействует усилиям, направленным на повышение транспарентности рынков лесной продукции. На организуемых МОТД и ФАО региональных курсах по подготовке кадров основное внимание обращается на улучшение сбора данных о лесных ресурсах, лесовоспроизводстве и лесной промышленности. Кроме того, совместная инициатива Центра по международной торговле/МОТД предусматривает представление отчетности о состоянии международного рынка лесной продукции через свою Службу новостей рынка. Эти мероприятия уже заметно сказались на качестве данных и информации о рынке. Таким образом, усиление этих видов деятельности будет способствовать повышению рыночной транспарентности в области торговли лесной продукцией.

Г. Доступ на рынки

20. Международный интерес к торговле лесной продукцией сводится в основном к вопросу о том, каким образом преодолеть препятствия, связанные с протекционистской политикой. Поскольку приблизительно три четвертых объема международной торговли лесной продукцией приходится на торговлю между развитыми странами, где протекционизм не создает значительных препятствий, на глобальном уровне доступ на рынки, собственно говоря, не является серьезной проблемой.

21. Хотя вопрос о тарифных и нетарифных барьерах на глобальном уровне можно считать незначительным, тем не менее для развивающихся стран эти барьеры имеют важное значение. Как показывают результаты некоторых исследований, в то время как тарифные ставки не относятся к средствам ограничения экспорта древесной продукции из развивающихся стран, нетарифные барьеры для обработанных изделий, установленные развитыми странами, по-прежнему мешают усилиям по расширению перерабатывающих отраслей. Широкий спектр нетарифных барьеров, влияющих на торговлю лесной продукцией, включает в себя количественные

ограничения; меры воздействия на ценообразование, включая взимание колеблющихся по величине сборов; санитарно-технические стандарты, например в области борьбы с вредителями и заболеваниями; и таможенно-административные процедуры регистрации.

22. Предполагается, что негативное влияние импортных ограничений, введенных развитыми странами, на темпы развития лесной промышленности в развивающихся странах не позволит добиться расширения экспорта древесного сырья из-за многочисленных ограничений на экспорт древесного сырья, установленных большинством стран-экспортеров тропической древесины. Некоторые развивающиеся страны (Гана, Камерун, Кот-д'Ивуар и Малайзия) пересмотрели свою политику и налоги на экспорт лесной продукции в целях дальнейшего стимулирования перерабатывающих отраслей промышленности.

23. Устранение импортных ограничений, особенно в отношении обработанных древесных изделий, весьма вероятно, будет способствовать увеличению объемов торговли и инвестиций и повышению роли лесов. Наряду с пессимистическими точками зрения, согласно которым расширение деятельности по переработке приведет к дальнейшему увеличению спроса на древесину и в конечном итоге к обезлесению, существует также мнение, что расширение деятельности по переработке, которая приносит добавочную стоимость, будет способствовать дальнейшему увеличению экономических выгод и, таким образом, будет содействовать усилению возможностей в области устойчивого управления лесопользованием в развивающихся странах.

24. Вопрос об улучшении доступа на рынок лесной продукции тесно связан с вопросом об охране окружающей среды. В этом отношении работе Группы способствуют текущая работа Комитета по торговле и окружающей среде Всемирной организации торговли, посвященная анализу экологических выгод, получаемых в результате устранения торговых ограничений и диспропорций; и работа Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), посвященная последствиям либерализации торговли для окружающей среды.

Н. Виды воздействия, оказываемого торговлей на окружающую среду

25. Виды экологического воздействия, оказываемого торговлей на использование и воспроизведение лесных ресурсов, начинаются с лесозаготовок. Современные методы ведения лесозаготовок, предполагающие использование машин большой мощности, могут нанести серьезный ущерб почве, естественным системам водосбора и водным руслам, а также основному ярусу насаждений, если работы ведутся не в соответствии с жесткими правилами и положениями устойчивого лесопользования. Второй этап нанесения экологического ущерба приходится на процесс переработки. Промышленные отходы в виде различного рода химических веществ, используемых во время переработки, стекают и загрязняют водные потоки, в результате чего усиливается ущерб, причиняемый населению. В ходе нынешних международных дискуссий по вопросам лесного хозяйства основное внимание до настоящего времени уделялось рациональному использованию ресурсов, а не технологическим процессам. Возможно, это объясняется принятием неотложных мер по борьбе с обезлесением.

26. Ни один из этих видов потенциального ущерба не является прямым следствием международной торговли лесной продукцией. Он причиняется независимо от того, экспортируются ли эти изделия или нет, хотя, возможно, и в меньшей степени в том случае, когда продукция не экспортируется. Однако, поскольку приблизительно 15 процентов мирового производства круглых лесоматериалов идет на экспорт и ценообразование на внутренних рынках тесно связано с ценами на экспортную продукцию, предполагается, что международная торговля лесной продукцией оказывает серьезное влияние на объемы производства и переработки лесной продукции и на связанную с лесом окружающую среду.

Г. Возможность "полной интернализации издержек"

27. Основная задача, связанная с полной интернализацией издержек, к чему призвали на своей третьей сессии Комиссия по устойчивому развитию и на своей первой сессии Группа, заключается в изучении возможности учета издержек, обусловленных устойчивым лесопользованием, в рыночных механизмах. Учет этих дополнительных издержек в рыночных механизмах позволит торговле способствовать достижению целей устойчивого лесопользования, особенно в развивающихся странах.

28. Разработка методологии полной интернализации издержек может быть тесно увязана с разработкой критериев и показателей (КИП) устойчивого лесопользования. Определенные с помощью КИП издержки, связанные с дополнительными планируемыми видами деятельности, могут стать хорошей основой для изучения вопроса о полной интернализации издержек производства лесной продукции.

29. Хотя остается неопределенность в отношении того, что должно входить в понятие полных издержек, связанных с производством лесной продукции, практически ясно, что эти издержки будут превышать нынешние издержки производства. В связи с этим последствия полной интернализации издержек в области устойчивого лесопользования требуют гораздо более критического анализа своей обоснованности и применимости. Для некоторых видов продукции, при изготовлении которых используются высокоценные породы и сорта древесины, повышение цены позволит поглотить дополнительные издержки, связанные с устойчивым лесопользованием. Однако для других видов продукции перспективы могут оказаться менее благоприятными. Например, промышленная твердая древесина в будущем будет менее перспективна, поскольку в основном она применяется в строительстве, где цены намного ниже.

30. При проведении дальнейшего анализа в рамках рассмотрения Группой вопроса о полной интернализации издержек будут использоваться результаты текущей работы ЮНКТАД по оценке последствий мер по интернализации для различных социально-экономических переменных факторов и опыт, полученный ФАО в ходе разработки методологий экономической оценки сельскохозяйственных товаров.

Д. Сертификация происхождения древесины, заготавливаемой в районах устойчивого управления лесопользованием

31. Главная цель внедрения метода сертификации древесины заключалась в том, чтобы информировать потребителей о ее происхождении и о районах устойчивого лесопользования, в которых она была заготовлена. Этот метод привлек к себе широкое внимание и в настоящее время его использование считается одним из важных стратегических направлений поощрения устойчивого лесопользования. Можно привести ряд примеров важных инициатив, осуществляемых в этом плане, в их число входят индонезийская система маркировки о соответствии экологическим требованиям "Лембага" (ЛЕИ); система сертификации, принятая Канадской ассоциацией стандартов (КАС); система "Свисс вуд"; принятая в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии система "Вудмарк"; системы Совета управляющих лесным хозяйством (СУЛХ) и Международной организации по стандартизации (ИСО) серии 14 000.

32. Значение существующих моделей торговли лесной продукцией становится очевидным, если подойти к этому вопросу с точки зрения эффективности сертификации лесной продукции на различных рынках. Как отмечалось выше, основной объем торговли лесной продукцией приходится на внутренний рынок развитых стран и сделки между этими странами, в которых этика охраны природы и рационального природопользования не только укоренилась прочнее всего, но и

продолжает крепнуть. Сертификация вполне могла бы стать одним из эффективных торговых методов поощрения устойчивого лесопользования на этих рынках, особенно в основных странах-экспортерах.

33. То, что ситуация в развивающихся странах, особенно в странах тропической зоны, является несколько иной, свидетельствует структура их торговли, о чем говорилось выше. На международный рынок поступает лишь незначительная доля кругляка, производимого в развивающихся странах, при этом львиная доля тропической древесины, идущей на экспорт, приходится лишь на две-три страны. В этой ситуации стимулируемая потребителями сертификация как одна из торговых мер поощрению устойчивого лесопользования имеет лишь ограниченный эффект, и пользуются ею главным образом страны, являющиеся основными экспортерами лесоматериалов на международном рынке.

34. С учетом того, что 85 процентов мирового производства кругляка потребляется на внутреннем рынке, следует признать, что сама по себе стимулируемая потребителями сертификация в международной торговле является недостаточной для того, чтобы обеспечить поощрение устойчивого лесопользования на глобальном уровне. Тем не менее концепции и принципы сертификации древесины могут применяться также и в области лесохозяйственной деятельности, независимо от того, заготавливается ли древесина на экспорт или для внутреннего потребления. Эту систему можно было бы эффективно использовать для укрепления аспектов контроля и обеспечения исполнения, а также в качестве меры, позволяющей компенсировать нехватку людских ресурсов для выполнения задач контроля и обеспечения соблюдения нормативов во многих развивающихся странах.

35. Несмотря на то, что на национальном и международном уровнях начато осуществление ряда процессов, связанных с сертификацией, в этой процедуре по-прежнему имеется еще чересчур много пробелов, не позволяющих перейти к ее полномасштабному внедрению. Так, например, требуют ответа следующие основополагающие вопросы: кто будет отвечать за проведение сертификации? Кто будет согласовывать принципы, касающиеся участия производителей и распространения различных систем в географических регионах и их координации? Кто будет аттестовывать персонал, проводящий сертификацию? Как поступать с лесом, предназначенным не для получения древесины, а для использования в других целях? Кто будет финансировать и санкционировать проведение инспекций на местах в целях стандартизации процесса сертификации? И каковы критерии и показатели, на основе которых может проводиться оценка качества лесопользования?

36. На первой сессии Группы в поддержку ее работы, связанной с этим вопросом, были выдвинуты две следующие поддержанные правительствами инициативы:

а) проведение международной конференции по вопросам сертификации и маркировки лесоматериалов, заготавливаемых в районах устойчивого управления лесопользованием. Эта конференция, спонсором которой выступает Австралия, состоится в Брисбене, Австралия, 26–30 мая 1996 года, и будет посвящена рассмотрению, в частности, вопроса о добровольной сертификации и маркировке лесоматериалов, с тем чтобы содействовать углублению понимания ее роли с точки зрения устойчивого лесопользования, включая последствия применения этого метода в развивающихся странах;

б) организация совещания рабочей группы экспертов по вопросам торговли, маркировки древесины и сертификации устойчивого лесопользования. Совещание этой группы экспертов, совместно организуемое Германией и Индонезией, состоится в Бонне, Германия, 12–16 августа 1996 года, и будет посвящено рассмотрению вопросов торговли и маркировки и влияния сертификации на спрос, а также на практику устойчивого лесопользования.

37. Помимо этих двух организуемых при правительственной поддержке мероприятий, посвященных вопросу сертификации древесины, данный вопрос будет обсуждаться также в рамках семинара по теме "Экологические, социальные и стратегические вопросы, связанные с сертификацией лесопользования", который состоится в Куала-Лумпуре, Малайзия, 12–16 мая 1996 года. Этот семинар организуется на совместной основе Университетом провинции Британская Колумбия (УБК), Канада, и Университетом сельского хозяйства, Малайзия (УСХМ).

38. Для оказания дальнейшей поддержки работы Группы, связанной с вопросами торговли лесной продукцией, правительство Норвегии финансирует проведение исследования по теме "Долгосрочные тенденции и перспективы в области предложения и спроса на древесную продукцию и возможные последствия для устойчивого лесопользования". В круг основных вопросов, которые намечено рассмотреть, входят факторы, влияющие на долгосрочные тенденции в области промышленного и непромышленного предложения и спроса на древесину, и возможные последствия таких тенденций для устойчивого лесопользования. Ожидается, что доклад о ходе исследования можно будет получить на второй сессии, а результаты завершеного исследования будут представлены на третьей сессии Группы.

II. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ТЕХНОЛОГИЯ

A. Инвестиционные модели и их влияние на торговлю

39. Широко признается тот факт, что успешное лесопользование тесно связано со способностью повышать экономическую значимость лесов на основе получения добавленной стоимости за счет более глубокой переработки древесины на завершающих этапах технологического цикла. С учетом того, что в будущем связанные с лесной продукцией торговля и промышленность должны будут повышать показатели своей эффективности и потребуют более совершенной технологии, развивающиеся страны нуждаются в более значительных объемах инвестиций для повышения производительности труда и качества продукции, с тем чтобы получить преимущества, обеспечивающие конкурентоспособность в международной торговле.

40. Инвестиции в деревообрабатывающую промышленность и торговлю древесиной и лесоматериалами осуществляет в основном частный сектор. В отличие от этого в освоении лесных ресурсов в развивающихся странах широко участвует государство. В тех странах, где лесная

промышленность занимает в экономике важное место, доминируют средние и крупные предприятия. В большинстве же развивающихся стран основу промышленности составляют мелкие предприятия и ее рост сдерживается нехваткой капиталовложений и слабостью технологической базы.

41. Иностранные инвестиции осуществляются в основном транснациональными корпорациями, которые действуют во многих развивающихся странах. В то же время иностранная финансовая помощь поступает в основном по каналам официальной помощи в целях развития (ОПР). Ввиду широкого участия частного сектора в лесопромышленной хозяйственной деятельности и торговле лесом доноры, как правило, придают развитию лесной промышленности и маркетинга второстепенное значение. Отражением этого является то, что на цели развития лесной промышленности в 1993 году было выделено лишь 3,3 процента средств, предоставленных по линии ОПР.

42. Таким образом, нехватка инвестиций будет, вероятно, ограничивать имеющиеся у развивающихся стран возможности развития своей перерабатывающей промышленности, а также выпуска продукции, требующей значительных инвестиций, в частности древесно-волоконных плит (ДВП) средней плотности, и бумажной продукции.

В. Технология и научные исследования

43. Уровень инвестиций в проведение научно-исследовательской деятельности в сфере лесного хозяйства в большинстве развивающихся стран традиционно низок. Как следствие, число ученых и научно-исследовательских институтов, занимающихся вопросами леса, невелико. Подавляющая часть научных исследований и связанных с передачей технологий мероприятий в секторе лесного хозяйства развивающихся стран осуществляется учреждениями с международными мандатом и масштабами деятельности, в перспективные задачи которых не входит столь необходимое сосредоточение внимания на состоянии национальной промышленности и маркетинга. В результате стимулирование работы мощностей по переработке продукции на завершающих этапах технологического цикла подкрепляется научными исследованиями на местном уровне; и поощрение использования, в частности, менее широко встречающихся на международном рынке видов будет определяться главным образом влиянием рыночных сил, а не их фактическими техническими свойствами.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ПРИНЯТИИ МЕР

44. На своей второй сессии Специальная межправительственная группа по лесам, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад о ходе работы и представить дальнейшие рекомендации относительно подготовки доклада, который необходимо представить для основного обсуждения на третьей сессии Группы.

Примечания

1/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 12 (E/1995/32), глава I, приложение I, раздел III (IV).

2/ См. документ E/CN.17/IPF/1995/3, раздел II (II.1).

3/ См. FAO Yearbook on Forest Products, 1981-1992, FAO Forest Series, No. 27, FAO Statistics Series, No. 116 (Rome, 1994).

4/ ITTO Annual Review and Assessment of the World Tropical Timber Situation, 1993-1994 (Yokohama, Japan, ITTO, 1995).
