



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/328
30 April 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉核查团
(第三期联安核查团)的报告

一、导言

1. 本报告是按照安全理事会1996年2月8日第1045(1996)号决议第21段提出的。安理会在该决议中除其他外,请我在1996年5月1日之前提出报告,说明安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)采取具体步骤,以求实现双方议定的目标和时间表方面取得的进展,并将当地情况的发展随时通报安理会。本报告说明我上次于4月4日提交报告(S/1996/248和Add.1)以来的主要事态发展,并反映了1996年4月30日之前的事态。

二、政治方面

2. 在报告所述期间,我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生在与三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)代表的合作下,继续与该国政府和安盟展开密切协调。他也到比耶省安杜洛与安盟领袖若纳斯·萨文比先生会谈。所有关切安哥拉局势的人,包括访问该国的一些外国高级官员,都继续力求让双方了解,需要迅速采取切实步骤,加快实施已拖延很久的《卢萨卡议定书》(S/1994/1441,附件)的条款。

3. 联合委员会是负责执行的主要机构，它继续举行常会和特别会议，审议和平进程的各方面问题，尤其是进驻营区、完成安哥拉武装部队（安哥拉部队）的组建和排雷等紧迫问题。委员会通过了一份新的时间表，规定双方在四月份需完成的任务。然而，其中的一些任务仍未完成。

4. 在联合委员会的框架之外，安哥拉政府与安盟继续通过高级代表团的接触进行对话。军事问题通过双边和在联合国安哥拉核查团（第三期联安核查团）担任主席的预防武装冲突小组内进行讨论。自我提交上份报告以来，重大的积极事态发展是，安哥拉武装部队在一些省份撤到最接近的兵营中。然而，安盟部队进驻营区的关键领域进展仍然极为缓慢，关于重大军事问题的会谈仍无结果（见下文第9段）。由于这些拖延，安哥拉政府于4月23日宣布，它正考虑暂停参加联合委员会的工作。4月25日，我的特别代表在安杜洛与萨文比先生会晤期间再度得到保证，安盟仍致力于和平进程，而且，它将加快其部队进驻营区的速度。这些新作出的保证是否有价值，尚待确定。

5. 1996年4月3日，第三期联安核查团的一辆汽车在本格拉省卡膝盖遭到身份不明武装攻击者的伏击，造成两名军事观察员丧生，另一名受伤，并使非政府组织牛津救灾组织的一名代表丧生。我和该国政府及安盟一样，强烈谴责这种令人发指的攻击。安哥拉政府向我的特别代表保证，将进行彻底调查。该事件再次表明，需要充分保证所有联合国人员和其他国际人员的安全。我敦促该国政府迅速进行调查。对包括非政府组织代表在内的外雇人员进行武装攻击，以及对第三期联安核查团所在地及其附近地区开枪射击等事件，现在几乎每天都会发生。需要采取强有力的措施，阻止这种令人震惊的无法无天的行为继续扩散。

6. 关于设立一个独立的联合国电台方面仍无任何进展，安全理事会已多次对设立电台的问题表示赞成，最近的一次是在安理会主席1996年4月24日发表的声明（S/PRST/1996/19）中作出表示。我再次敦促该国政府毫不迟延地解决这件事。

三、军事方面

A. 第三期联安核查团和停火的现况

7. 随着赞比亚步兵的其余人员在4月初抵达，部署第三期联安核查团的工作已经完成。截至1996年4月25日为止，该核查团的军事和警察人员的总编制为7 200人（见附件）。他们在6个区域总部以及全国各地近70个地点驻扎，将继续成为使安哥拉军事环境稳定和改善的重要因素。

8. 4月份，大多数省份的军事局势保持平静，双方都没有开展进攻或采取其他重大的军事行动。违反停火的事件已有减少，这表明在第三期联安核查团的主持下执行的现有预防冲突机制是有效的。最近在某些地区发现安盟部队有小规模挺进。第三期联安核查团正在进行调查。在本格拉、威拉和马兰热省伏击民众的行动进一步增加，在北隆达和南隆达省出现了偷牛事件和规模冲突，以及许多抢劫事件，其中常有身着军装和警服的人从事这种行为的情事。在该国的一些地方，检查哨继续阻碍民众的行动自由。

B. 完成安哥拉武装部队的组建

9. 关于把安盟的部队纳入安哥拉武装部队的谈判进展仍然缓慢，是否能就所涉重要问题达成协议仍然令人难以捉摸，这影响到和平进程的许多其他方面。大家应记得这些谈判本应在1994年11月签署了《卢萨卡议定书》之后立即结束，但由于谈判经常中断，浪费了许多时间。1996年4月11日，安哥拉武装部队的领导人说已经达成了重要的谅解，其中包括成立“第四部队”，将发挥支持重建国家基础设施的职能。但安盟否认这一点，并称达成最后协议的主要障碍是由于对安盟的将军填补何种职位没有充分说明，同时需要审查大赦法。这两个问题必须迅速解决，因为十分重要的是，在今后的几个星期内就应该开始将安盟的部队纳入安哥拉武装部队，并遣散

那些愿意退役的军人。

C. 安盟部队进驻营区

10. 尽管存在着后勤上的困难,第三期联安核查团在联合国各机构和非政府组织的支持下,在安杜洛、卡塔拉和希库马筹备和正式开放了另外3个营区,从而使总数达到10个。另外两个营区的兴建工作已接近完竣,同时已开始兴建另外两个好初步工作。最后一个的地点仍然在讨论之中。

11. 尽管联合国进行了种种努力,取得的进展非常少。截至1996年4月25日,有23 376名安盟士兵在9个营区登记,但只交出17 598件武器和980公斤弹药。这说明比3月29日进驻营区的18 591名安盟部队和交出15 169件武器只略为增加。安盟对这种拖延情况作出种种解释,但都无法得到证实。在某些情况下,安盟的地方指挥官声称,他们没有收到拜伦多总部关于进入营区的命令。

12. 与此同时,据报从营区出走的士兵约2 100名,但实际数字可能比这要高,因为在某些情况下,安盟的指挥官阻止第三期联安核查团的人员进行点名。安盟的代表声称,造成出走的原因是营区生活条件很差,但有理由相信其中一些人得到指挥官的私下赞同,另外一些人则是那些被安盟强行征募来进驻营区的。一些安盟士兵的年龄以及交出武器的质量仍然是令人关切的重要问题。与此同时,20 183名士兵的家庭成员和/或家属已在附近的营区住宿,并得到国际社会的援助。

13. 人道主义援助协调股与联合国各机构和非政府组织合作,开始在最近开放进驻的恩戈韦、恩图科、基巴拉三个营区执行人道主义援助方案,并可望向另外五个营区提供这种援助。联合委员会的成员在我的特别代表陪同下继续定期走访各营区。已经认真地调查了安盟提出的种种申诉,并采取了后续行动,但其中许多申诉都是毫无根据的。委员会(安盟也是成员之一)的结论是,提供给营区士兵的援助大体上是足够的。在所有营区都进行了体检,并向家属营区提供了辅助保健服务。

14. 因此,令人感到不安的是,安盟的新闻媒介继续散播营区条件很差的指控,

并指协调股“缺乏善意”。关于这方面，应当指出，大多数安盟成员及其家属来到营区时健康状况都很糟。在1996年2月5日至3月25日期间，在头四个营区，经诊断发现有25 000多人患有各种不同的疾病。其中许多人得到了治疗。

15. 去年年底抵达维拉诺瓦和伦地乌巴里两处头几个营区的士兵现已在那里驻扎了5个月，这是原计划的最长期限。他们逗留时间的延长不仅迅速消耗了联合国的资源（拨给头几个集结区的资源到5月就会几乎耗尽），而且某些营区的纪律状况也开始恶化。由于这些因素，必须立即开始逐步将安盟部队纳入安哥拉武装部队以及遣散那些愿意退役的士兵；第三期联安核查团正在积极与当事双方讨论这些问题。

D. 修复公路和排雷

16. 在联合国各机构和各国际非政府组织协助下，在确保循陆路前往该国一些地区方面取得了较多进展。对于该国到处埋藏地雷的严重问题，安哥拉各领导人必须采取特别宣传行动，强调需要摧毁库存地雷。由于宽多库邦戈省的 Masseka 桥已经修复，地雷核查工作亦已完成，因而可以开放重要的梅农盖—隆加—奎托夸纳瓦莱公路，该公路的交通已封闭多年。但是安盟继续限制使用具有战略重要性的马兰热—绍里木公路，因而与联合国签订合同的一间排雷公司和第三期联安核查团的一个军事架桥股无法按计划开展活动。因此当地人民继续处于困境，而国际社会，特别是第三期联安核查团则损失了数以万计的美元。由于安盟指称的安全顾虑，奎托—安杜洛（比耶省）和通博科—姆班扎刚果（扎伊尔省）公路的排雷和修复工作也无理推迟。截至4月15日，第三期联安核查团的工程兵已经修复并排雷的公路总长度共4 030公里，而排雷承包商则清理了1 798公里的公路。

17. 联合委员会在其特别会议上审议了各种排雷问题，指出主要问题包括下列各项：当事双方缺乏加速排雷的政治意志；缺少设备以及尚未制订全国排雷计划。同时，联合国中央排雷行动培训学校举办的头两个排雷班的毕业生预期将在两周内开始作业，另一个排雷班已经开课。专门性的国际非政府组织正在加紧进行勘测、注

意地雷和排雷的活动。必须立即解除当事双方仍旧施加的限制，并让联合国分享一切关于布雷地区的现有资料。

四、警察和人权方面

18. 第三期联安核查团民警部分已经在35个地点部署，以便继续监测安哥拉国家警察的中立程度、人口和货物的自由流动、尊重人权，维持法治以及安盟领导人保卫安排的执行情况。它还核查了快速反应警察进驻本格拉、万博、罗安达、卢埃纳、卢班戈、威热和最近进驻马兰热等营区的情况。截至4月25日，申报的3 745名人员中已有3 605名进驻这7个地点的营区。进驻绍里木营区的行动将于4月30日开始，进驻卡宾达营区的行动则将在5月份开始。正在设法从布林迪亚的联合国后勤基地的现有库存和通过第三期联安核查团额外采购的装备，向若干边远进驻地点的快速反应警察提供装备。

19. 尽管第三期联安核查团已发出好几份通知，当事双方仍然未就安盟领导人的安全问题达成协议。虽然安哥拉政府一再重申愿意开始培训安盟成员担任警卫员并将他们编入国家警察，但是几个月以来安盟仍然拒绝提供这类人员。在解除平民武装方面也未取得进展。但是，联合委员会已经组建了一个工作组来一同审查第三期联安核查团的提案和该国政府提出的提案。法治情况全面恶化凸显出紧急开展这个进程的需要。此外，当事双方尚须就扩大国家行政部门以及在安盟和安哥拉武装部队最近撤离的地区布署警察的问题达成协议。

20. 第三期联安核查团继续开展各种活动来促进人们更多注意和尊重人权。当事双方尤其是政府方面必须承担责任，防止和调查侵犯人权事件，并将违犯者绳之以法。《卢萨卡议定书》使安哥拉有一个难得的机会在这方面创建新环境。司法部和第三期联安核查团于4月11日在卢班戈举办了第二次区域人权讨论会，会后决定在库内内、威拉和纳米贝设立人权委员会。但是还需作出更多的努力，我正指示特别代表优先考虑这个领域的活动。还需提供更多的资源以便重建司法系统和开展人权教

育运动。因此我呼吁国际社会提供所需的资源。我高兴地宣布，由欧洲联盟资助的6名人权专家预期就要抵达安哥拉，同第三期联安核查团一道工作。

五、人道主义方面

21. 在人道主义援助协调股的协调下，人道主义组织继续向流离失所者及其他受战争之害的人提供援助。流离失所者继续展开小规模的自发回返运动，人道主义组织已开始协助他们返回和在本格拉、万博和马兰热各省重新定居。预定不久将在本戈、威拉和莫希科各省开始类似的努力。

22. 初步的调查结果显示大部分国内的流离失所者都准备返回，如果他们获得安全保证和人道主义援助直到他们返回后的第一次收成时为止。这些人的返回和融入社会是该国政治稳定和提高粮食供应的一个重要因素。现在雨季即将结束，流离失所者必须立即返回其社区，安哥拉政府和安盟对这件工作的支持是极其重要的。

23. 第三期联安核查团军事特遣队正志愿进行一些人道主义项目，诸如办理临时诊所和小学。一些特遣队也开办了职业训练学校，以使青年男子具有谋生能力。

24. 1996年4月16日，我的特别代表同安哥拉社会援助部长一起在罗安达向捐助者提出联合国1996年关于安哥拉的最新呼吁，这项呼吁同时在纽约和日内瓦发动。这项文件开列了270万受冲突之害和国内流离失所者、200 000名回返难民、100 000名前士兵及其他前战斗员以及多至400 000名家属在1996年所需人道主义援助的最新资料。1996年需要的人道主义援助总值估计为1.87亿美元，包括紧急救济援助1.2 5亿美元，复员和融入社会活动5 700万美元，以及排雷项目500万美元。

六、经济及社会方面

25. 1996年3月25日安哥拉总理马科利诺·莫科先生正式发动社区重建方案。这个会议准许同省长们就执行和协调方案的机构体制以及就他们预期在支持和指导各省方案管理单位方面的作用进行有益的交流。3月19日正式通过一项政府法令，成

立中央和省级协调委员会，并且成立中央和省级的技术支助单位。全国协调员的提名是在促进执行这个方案方面的一个重要步骤。

26. 联合国开发计划署(开发计划署)于1996年3月27日召开捐助者的非正式会议，我的特别代表出席了这个会议，提供了一个有用的论坛，让捐助者交换意见。虽然有人认为应定期举办这种协商，但是捐助机构的一些代表要求在捐助者继续落实其认捐之前，安哥拉政府应对通过一项适当的宏观经济框架作出坚决承诺。同安哥拉政府讨论经济改革模式的工作仍在进行。在这方面，世界银行一个访问团在3月访问了该国，接着国际货币基金组织(货币基金组织)一个访问团也在1996年4月底访问该国。

27. 去年我同货币基金组织总裁和世界银行总裁进行了会谈，其后这两个机构总部的高级官员在开发计划署的参与下同秘书处的高级官员进行了一系列的会谈，以确保较有效地协调较广泛的联合国系统在安哥拉建立和平的工作。这些会谈的结果形成了一些想法，这些想法象安哥拉一样处于需要国际社会作出各种各样有效协调的反应的特殊情况的其他国家将是很有益的。

28. 开发计划署正在努力执行应急计划，以便与促进复员士兵融入社会的快速生效项目有关的咨询和推荐服务开始运作。同省当局和非政府组织讨论这个方案及确定房地的工作已经完成，也已经选好国际工作人员。开发计划署正在争取捐助者的捐助，以确保在复员开始之前至少已成立一些咨询和推荐服务，以及为快速生效项目取得资金。

七、财政方面

29. 大会1995年12月23日第50/209号决议授权我承付第三期联安核查团1996年2月9日至6月30日的维持费用，每月费率不超过毛额28 229 100美元，但须安全理事会延长核查团的任务期限。

30. 我提出核查团1996年7月1日以后的维持费用概算(A/50/651/Add.3)已经提

交大会，供其续会审议。从1996年7月1日起，第三期联安核查团按当前核准军力计算的维持费用估计为每月毛额27 928 300美元(净额27 352 500美元)。因此，如果安理会按照下文第36段的建议延长第三期联安核查团的任务期限，则核查团在延长期间的维持费用将在前一段所述的每月费率范围内。

31. 至1996年4月23日为止，联安核查团特别帐户自核查团成立以来至1996年4月30日期间的未缴摊款共达7 460万美元。至1996年4月23日为止对所有维持和平行动的欠缴摊款总额为17.854亿美元。

八、意见

32. 自我上次提出有关安哥拉的报告以来，执行《卢萨卡议定书》所获的进展缓慢使人失望；当事双方本身答允在4月执行的许多工作都没有实现。安哥拉政府和安盟确实仍然保持对话，该国的军事形势继续稳定，安哥拉部队和快速反应警察局部进驻营区等都是积极的事态发展。但是，所获的全面成果则远远不如安全理事会的预期。

33. 特别是安盟部队进驻营区显然已经停顿，同时，安全理事会第1045(1996)号决议第8段的规定大部分仍然没有实现。安盟领导一再未能信守承诺，继续加强我在1996年3月6日提交安理会的报告(S/1996/171)中提到的怀疑其所具诚意的问题。尽管国际社会鉴于进驻营区进程初期的困难迄今对安盟采取善意的存疑态度，但是，进一步拖延下去就无法自圆其说了，如果再拖延下去，就会导致整个和平进程的失败，安哥拉重建、复原和排雷所需的国际援助也将因此而中断。

34. 另一使人极端关切的事项是，关于安盟人员参加联合武装部队的问题一再拖延，尚未达成协议。我郑重建议，军事会谈应于五月中结束，已指示我的特别代表进行斡旋，以期这一目标获得实现。安哥拉政府应当确实做好各项实际安排，征召安盟人员参加安哥拉部队和国家警察，并且完成其部队退回营内的工作。我呼吁国际社会对设置的各种重要方案作出慷慨捐助，以期协助前战斗人员的遣散和参与社会

活动。

35. 为求推动和平进程取得进展,当事双方必须表示具有认真决心的另一领域是成立民族团结与和解政府--原定于1996年7月中成立。在7月中之前,安盟代表必须参加国民议会,指派的安盟官员必须加入各阶层的国家行政机构。关于请萨文比担任副总统职位的所有问题也必须予以迅速解决。

36. 由于情况未如人意,我建议只将第三期联安核查团的任务期限延长两个月,至1996年7月8日为止。

37. 最后,我要赞扬我的特别代表和第三期联安核查团所有工作人员以及联合国各计划署、机构与非政府组织的人员。他们在极端困难、往往充满危险的状况下从事令人钦佩的工作。我也要向所有会员国一贯支持安哥拉的和平进程表示感谢。

附件
 (截至1996年4月25日为止的)
 军事和民警人员

国家	军事观察员	民警	参谋人员	部队b	共计
阿尔及利亚	8	-	-	-	8
孟加拉国	10	21	11	210	252
巴西	20	09	39	1040	1108
保加利亚	9	15	-	-	24
刚果	8	-	-	-	8
埃及	10	15	1a	-	26
斐济	-	2	-	-	2
法国	8	-	12a	-	20
几内亚	12	4	-	-	16
匈牙利	10	8	-	-	18
印度	19	3	47	1023	1092
意大利	-	-	4a	-	4
约旦	20	21	1a	-	42
肯尼亚	10	-	-	-	10
马来西亚	20	20	2a	-	42
马里	10	15	-	-	25
纳米比亚	-	-	6	203	209
荷兰	15	8	15a	-	38
新西兰	5	-	9a	-	14
挪威	21	-	-	-	41
巴基斯坦	5	-	-	-	5
波兰	10	-	8a	-	18
葡萄牙	5	-	-	-	5
大韩民国	9	11	-	316	347
罗马尼亚	-	-	6	198	204
俄罗斯联邦	10	-	22	870	892
塞内加尔	10	-	-	167	177
斯洛伐克	5	-	-	-	10
瑞典	20	10	-	-	5
乌克兰	5	-	8	-	30
大不列颠及北爱尔兰联合王国	-	-	4	202	215
坦桑尼亚联合共和国	-	3	-	-	4
乌拉圭	10	12	32	808	862
赞比亚	10	15	12	199	536
津巴布韦	22	22	33	811	888
共计	336	234	283	6347	7200

^a 包括第三期联安核查团排雷训练班和营区行政部门的军事专家。
^b 包括宪兵。

