



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1996/21
27 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1996 года
6-17 мая 1996 года, Женева
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ЦИКЛОВ ПРОГРАММИРОВАНИЯ

Осуществление последующих процедур программирования

Записка Администратора

I. ЦЕЛЬ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 96/7 Исполнительного совета, в котором Совет просил Администратора представить оперативные руководящие принципы в отношении новых процедур программирования, включая процедуры в отношении докладов по обзору, что позволит Совету рассмотреть реальное осуществление страновых рамок сотрудничества (СРС) и учесть извлеченные уроки.
2. Со ссылкой на таблицу, содержащуюся в решении 95/23 Исполнительного совета, в докладе представлено резюме руководящих принципов в отношении программирования на страновом уровне (статьи 1.1.1 и 1.1.2); ресурсов, выделяемых на цели развития в странах, находящихся в особых условиях (статья 1.1.3); программирования на региональном уровне (статья 1.2); мероприятий на глобальном и межрегиональном уровнях и специальных мероприятий (статья 1.3); и программной поддержки координаторов-резидентов/координации помощи (статья 3.1). В каждом резюме кратко описываются также процедуры общего контроля и представления отчетности Совету относительно исполнения соответствующей статьи.
3. Подробные руководящие принципы в отношении программирования этих фондов представлены в Руководстве по программированию ресурсов ПРООН.

II. ПРОГРАММИРОВАНИЕ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ (СТАТЬИ 1.1.1 И 1.1.2)

4. Базовые руководящие принципы в отношении программирования на страновом уровне (статьи 1.1.1 и 1.1.2) согласно новым процедурам программирования были представлены Исполнительному совету на его первой очередной сессии 1996 года как часть документа DP/1996/3. На заседании Администратор отметил, что в принципе эти руководящие принципы следует рассматривать как "неокончательный" документ, который будет с течением времени совершенствоваться с учетом накопленного на страновом уровне опыта в осуществлении руководящих принципов и по мере получения, в случае необходимости, дополнительных рекомендаций Совета. В этой связи проект руководящих принципов, внесенный на рассмотрение Совета в январе 1996 года, был с тех пор должным образом обновлен с учетом основных вопросов, поднятых членами в ходе этой сессии, разъяснений, предоставленных по ним Администратором, последующего решения Совета 96/7, а также сообщений, поступивших от системы страновых отделений ПРООН. В частности, страновые отделения представили свои мнения в ходе серии встреч представителей-резидентов высокого уровня, которые были проведены в начале 1996 года в африканском регионе (Буркина-Фасо, январь); регионе Азии и Тихого океана (Индия, февраль); регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (Мексика, март); и в регионе арабских государств (Джибути, март).

5. Обновленные руководящие принципы включают следующие основные моменты:

а) подтверждение основополагающего принципа, согласно которому программирование собственных ресурсов ПРООН и ресурсов, которыми ПРООН распоряжается, должно основываться на национальных планах и приоритетах, а ответственность за подготовку СРС несут соответствующие правительства в консультации с ПРООН;

б) рекомендательная записка 1/ представляет собой внутренний документ ПРООН, подготавливаемый представителем-резидентом при необходимой поддержке со стороны штаб-квартиры ПРООН, в частности основных подразделений Бюро по политике и вспомогательному обслуживанию Программы (БПВОП). При подготовке рекомендательной записки представителю-резиденту предлагается проводить диалог по вопросам условий и перспектив развития соответствующей страны с традиционными партнерами (в частности, правительственными министерствами), а также партнерами нетрадиционными (организации гражданского общества). Во всех случаях этот диалог должен вестись с полного ведома национальных властей;

в) проект СРС будет рассматриваться местным Консультативным комитетом по программам (МККП) и затем представляться в штаб-квартиру ПРООН и Исполнительному совету для утверждения или обсуждения в соответствии с пунктом 6 решения 96/7. С согласия правительства к проведению обзора СРС на местном уровне будут привлекаться многосторонние, двусторонние и общественные организации. Такой порядок предоставляет членам Совета возможность, действуя через местные представительства, на раннем этапе принимать участие в осуществляемой под руководством правительств разработке СРС;

г) СРС были упорядочены в структурном плане и будут охватывать, в соответствии с положениями пункта 5 решения 96/7, анализ ситуации в области развития с точки зрения

1/ После проведения надлежащего обсуждения ПРООН постановила вернуться к термину "рекомендательная записка", отказавшись от использования термина "предварительная записка по программе", который был предложен в документе DP/1996/3 от 30 ноября 1995 года, представленном Исполнительному совету на его первой очередной сессии 1996 года.

устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧП), результаты и уроки сотрудничества в прошлом, стратегические и программные области перспективного сотрудничества и управленческие процедуры (исполнение/осуществление, контроль, оценка и отчетность и мобилизация ресурсов);

е) после утверждения СРС Исполнительным советом странам-получателям будет выделяться 60 процентов средств базового целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов на страновом уровне (статья 1.1.1). Ассигнования сверх этой суммы (по статье 1.1.2) будут выделяться на основе установленных критериев (см. документ DP/1996/3) с учетом руководящих указаний Исполнительного совета в отношении минимальной доли ресурсов, предоставляемых наименее развитым странам и странам с низким уровнем доходов;

ф) в интересах отражения многообразия условий, в которых действует ПРООН, руководящие принципы, как представляется, будут применяться достаточно гибко.

Контроль, оценка и отчетность

6. Регулярный контроль осуществления СРС в целом будет осуществляться по двум мнениям:

а) директором соответствующего регионального бюро при поддержке Консультативного комитета по программам Бюро (ККПБ). Эта задача будет решаться в рамках ежегодного обзора всеобъемлющих планов странового отделения, включая результаты и ориентиры. По итогам ежегодных обзоров в случае необходимости будут выделяться дополнительные ресурсы по статье 1.1.2. Директор бюро будет представлять доклады Администратору и Комитету по надзору за руководством программами (КНРП) об осуществлении СРС в целом и о выделении ресурсов по статье 1.1.2 в рамках бюро. Последние данные будут отражаться также в годовом докладе Администратора, представляемом Исполнительному совету, как указано в пункте 29 документа DP/1996/3;

б) ПРООН и правительством. Выполнение этой задачи будет обеспечиваться в рамках двухгодичного обзора оперативной деятельности ПРООН на страновом уровне. Доклад по итогам каждого обзора будет представляться в распоряжение Исполнительного совета наряду с обзорами, подготовленными на региональной основе, с указанием достижений в области основной деятельности и по тематическим направлениям, а также с учетом главных уроков, извлеченных в результате осуществления контроля и оценки.

7. Подробное изложение руководящих принципов в отношении программирования и управления по статьям 1.1.1 и 1.1.2 содержится в руководстве.

III. ПРОГРАММИРОВАНИЕ В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В ОСОБЫХ В ПЛАНЕ РАЗВИТИЯ УСЛОВИЯХ (СТАТЬЯ 1.1.3)

8. В соответствии с решением 95/23 Исполнительного совета 5 процентов основных ресурсов ПРООН выделяются на деятельность в целях развития в странах, находящихся в особых условиях (статья 1.1.3). Данная статья предусматривает поддержку деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий в рамках пятого цикла и позволяет ПРООН своевременно и на систематической основе реагировать на чрезвычайные ситуации, которые ранее требовалось довести до сведения Исполнительного совета для принятия специальных решений (см. пункт 54 документа DP/1995/32).

9. Для осуществления внешними партнерами мер в странах, переживающих различные стадии кризиса, необходимо укрепить стратегические связи, в частности между международными финансовыми институтами, многосторонними и двухсторонними донорами, неправительственными организациями и национальными властями, включая гражданское общество. С учетом этого ПРООН будет использовать средства по статье 1.1.3 для представления поддержки по трем направлениям:

а) разработка стратегических рамок для международных/национальных действий в странах, переживающих кризисные ситуации или преодолевающих их последствия, и организация конкретных программных мероприятий с учетом возможностей развития;

б) укрепление способности страны/системы Организации Объединенных Наций координировать меры реагирования на внезапные, несущие угрозу жизни кризисы;

с) создание национального потенциала по обеспечению готовности к комплексным чрезвычайным ситуациям и бедствиям, их предотвращению и устранению их последствий.

10. Средства, предназначенные для категории а), будут выделяться Администратором на основе рекомендации КНРП при участии Отдела по реагированию на чрезвычайные ситуации (ОРЧС) Управления по вспомогательным услугам Организации Объединенных Наций (ОВУООН). По категории б) координатор-резидент/представитель-резидент уполномочен утверждать ассигнования в размере до 200 000 долл. США из глобальных чрезвычайных фондов для использования в соответствии с установленными критериями. Выделение общедоступных средств по категории с) будет утверждаться директором регионального бюро в тесном сотрудничестве с ОРЧС.

11. На страновом уровне ПРООН будет добиваться достижения своих целей в поддержку стран, находящихся в особых условиях, в консультации со Страновой группой Организации Объединенных Наций, Группой Организации Объединенных Наций по управлению операциями в случае стихийных бедствий (ГУОСБООН) или аналогичным межучрежденческим координационным механизмом. ГУОСБООН, работающая под председательством координатора-резидента (в соответствии с положениями пункта 39 резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи), как правило, состоит из страновых представителей всех организаций системы Организации Объединенных Наций и действует в качестве системного механизма Организации Объединенных Наций по урегулированию кризисных или чрезвычайных ситуаций.

Контроль, оценка и отчетность

12. Регулярный контроль за деятельностью по статье 1.1.3 будет осуществляться региональными бюро и ОРЧС на основе стандартных процедур ПРООН и в полной координации с Управлением оценки и стратегического планирования. На третий год будет проведена официальная оценка использования средств по данной статье. Доклад с указанием основных выводов, уроков и рекомендаций, а также процедур, предусматривающих их учет в рамках будущих программ, будет представлен Исполнительному совету в 1999 году; на той же сессии Совету будет представлен и полный доклад с материалами оценки.

13. Подробная информация о программировании и управлении по статье 1.2 содержится в руководстве.

IV. ПРОГРАММИРОВАНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (СТАТЬЯ 1.2)

14. Согласно решению 95/23 Исполнительного совета 7,6 процента основных ресурсов ПРООН ассигнуются на мероприятия по программированию на региональном уровне (статья 1.2). Центральным документом процесса регионального программирования являются региональные рамки сотрудничества (РРС) (подобные СРС). Этот документ станет той базой, опираясь на которую Исполнительный совет будет проводить обзоры региональной стратегии, программных предложений и потребностей в ресурсах, а его утверждение обеспечит основу для выделения ресурсов на разработку региональной программы.

15. Для того чтобы региональная программа имела четкую направленность и чтобы участвующие правительства в значительной мере рассматривали ее как свою собственную, директор соответствующего регионального бюро будет проводить широкие консультации с правительствами, региональными учреждениями и заинтересованными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций.

16. При подготовке региональной программы будут приниматься во внимание меры, оговоренные в соглашении между Администратором и исполнительными секретарями региональных экономических комиссий, заключенном в феврале 1995 года. В число этих мер входят: усовершенствованные механизмы координации на региональном уровне; механизмы поощрения стратегического анализа и выделения конкретных областей сотрудничества; включение региональных параметров в записку с изложением страновой стратегии; механизмы двустороннего обмена информацией; совместный обзор методов исполнения/оперативного осуществления региональных программ; и механизмы сотрудничества в отношении стратегий мобилизации ресурсов.

17. РРС должны замышляться и разрабатываться одновременно как стратегический документ и как заявление о взаимопонимании между правительствами, региональными учреждениями и ПРООН в отношении основных региональных задач развития, стоящих перед странами региона, общей стратегии и программных областей для сотрудничества по линии ПРООН и управленческих процедур в предстоящий период.

18. Документ с изложением РРС будет содержать следующую информацию:

а) Введение. Будет представлена краткая фактологическая информация о ходе консультативного процесса, на основе которого будет подготовлен документ с изложением РРС, с уделением особого внимания существенной роли правительств и региональных учреждений в этом процессе;

б) Раздел I: Положение в области развития с точки зрения УРЧП. В этом разделе будет содержаться анализ основных целей и приоритетов развития региона, согласно имеющимся совместным представлениям о них, в отношении – хотя и не ограничиваясь их перечнем – основных областей УРЧП, а именно: вопросов, касающихся ликвидации нищеты, устойчивого жизнеобеспечения, пола, устойчивости экосистем и управления – в региональной перспективе; этот анализ должен носить динамичный и перспективный характер, затрагивать глубинные причины и тенденции и опираться, по мере необходимости, на достигнутые в последнее время под эгидой Организации Объединенных Наций международные договоренности, о приверженности которым заявили правительства стран региона, в частности в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (ВВВУСР) и Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин (ВКЖООН);

с) Раздел II: Результаты и уроки сотрудничества в прошлом. В этой части будут отражены основные совокупные результаты осуществления текущей региональной программы с уделением особого внимания тем областям, в которых сравнительные преимущества ПРООН сыграли существенную роль в поддержке региональных усилий; степень осуществления и перевода на устойчивую основу мер по наращиванию регионального потенциала с точки зрения усовершенствованных систем принятия решений и возможностей концептуального оформления, планирования, предоставления и устойчивого обеспечения услуг; воздействие осуществляемых при поддержке ПРООН региональных мероприятий на положение необеспеченных слоев населения, женщин, состояние окружающей среды и возможности трудоустройства; и основные уроки, извлеченные правительствами и ПРООН по итогам контроля и оценки текущей региональной программы;

д) Раздел III: Стратегические и программные области для перспективного сотрудничества. В этом разделе будет представлена согласованная всеобъемлющая стратегия в отношении наиболее эффективного использования региональных ресурсов и услуг, которые могут быть предоставлены по линии ПРООН, с учетом конкретных обстоятельств данного региона и с учетом мандатов и относительных преимуществ ПРООН. Приводимые в этом разделе данные будут увязываться с аналитическими материалами, содержащимися в разделе I; и основными уроками опыта и сотрудничества в прошлом, о которых говорилось в разделе II, здесь же будет приводиться краткое описание основных программных областей, по которым предусматривается сотрудничество ПРООН, с учетом увязок с национальной и глобальной программами и дополнительных выгод подхода к конкретным программным областям с выигрышных для региона позиций;

е) Раздел IV: Управленческие процедуры. В этом разделе будет представлена подробная информация в отношении исполнения и осуществления; контроля, оценки и отчетности; и мобилизации ресурсов.

Контроль, оценка и отчетность

19. Регулярный контроль за мероприятиями на региональном уровне по статье 1.2 будет осуществляться в рамках ежегодных обзоров, проводимых директором соответствующего регионального бюро, на основе заранее установленных критериев в отношении результатов и ориентиров, при этом официальная оценка фонда будет проводиться на третьем году работы. Основные выводы, уроки и рекомендации, а также процедуры для их включения в будущие программы будут доведены до сведения Исполнительного совета в 1999 году. В распоряжение Совета будет предоставлен также всеобъемлющий доклад об оценке.

20. Подробные данные в отношении программирования и распоряжения ресурсами по статье 1.1.3 содержатся в руководстве.

V. МЕРОПРИЯТИЯ НА ГЛОБАЛЬНОМ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ (РАЗДЕЛ 1.3)

21. В соответствии с решением 95/23 для финансирования мероприятий на глобальном и межрегиональном уровнях и специальных мероприятий предыдущего периода (т.е. пятого цикла), сведенных в одну статью (1.3), были выделены ассигнования в размере 4,2 процента от общего объема основных ресурсов ПРООН. Как отмечается в документе DP/1995/32, ассигнования по статье 1.3, которая в настоящем документе именуется глобальной программой, предназначены для оказания содействия укреплению партнерских связей на межрегиональном и глобальном уровнях,

стимулирования проводимых на глобальном уровне научных исследований в целях УРЧП, обеспечения разработки и апробирования на практике новых концепций и методов поддержки УРЧП, а также оказания странам помощи в отношении выполнения ими национальных обязательств, которые они взяли на себя в рамках программ действий, принятых на конференциях Организации Объединенных Наций за период с 1990 года.

22. Не менее важное значение имеет то, что при осуществлении глобальной программы будет обеспечиваться ее тщательное согласование с деятельностью, предусмотренной в статьях, посвященных программированию на национальном уровне (1.1.1 и 1.1.2) и региональным программам (статья 1.2). Это позволит организации строить свою работу на основе единой общей широкой стратегии; не допускать дублирования; добиваться максимальной результативности; обеспечивать целенаправленность своих научных исследований, оказывать поддержку – на концептуальном уровне и на уровне программирования – охваченным программами странам в приоритетных областях; и, в то же время, обеспечить распространение накопленного опыта в мировом масштабе.

23. В глобальной программе выделяется пять приоритетных областей, каждая из которых имеет свой стратегический и научно-исследовательский аспекты:

а) Разработка макрополитики искоренения нищеты и стимулирования устойчивого развития человеческого потенциала. Цель программ заключается во внедрении междисциплинарных подходов к процессу развития. Предполагается осуществлять деятельность, в частности, в таких областях, как разработка макрополитики, ставящей во главу угла интересы людей; разработка показателей нищеты, состояния окружающей среды и положения в отношении вовлечения женщин в основное русло развития; и разработка стратегий укрепления национального потенциала;

б) Искоренение нищеты и обеспечение надежных источников средств к существованию. Цель программ заключается в оказании содействия выполнению мандатов Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Предполагается осуществлять деятельность, в частности, в таких областях, как разработка определений нищеты и методологий оценки и мониторинга, включая гендерные аспекты нищеты; оценка существующих социальных программ и разработка творческих подходов и нетрадиционных механизмов финансирования; изучение механизмов обеспечения надежных источников средств к существованию и методов стимулирования программ обеспечения занятости и оказание содействия их внедрению; пропаганда нетрадиционной экологически чистой и надлежащей технологии, способствующей искоренению проблемы нищеты; и принятие мер, направленных на решение таких проблем в области здравоохранения, как болезни, возникающие в условиях нищеты, и вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита;

с) Охрана окружающей среды, управление природными ресурсами и энергетика. Цель программ заключается в оказании содействия выполнению мандатов ЮНСЕД, причем все программы имеют непосредственное отношение к искоренению проблемы нищеты. Предполагается осуществлять деятельность, в частности, в таких областях, как устойчивое развитие сельского хозяйства и продовольственная обеспеченность; разработка экономической теории устойчивого развития; борьба с деградацией лесных и земельных ресурсов; разработка стратегий водопользования; и устойчивое развитие энергетики, особенно в сельских районах;

д) Улучшение положения женщин и равноправие женщин. Цель программ заключается в оказании содействия выполнению мандатов четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Предполагается осуществлять деятельность, в частности, в таких областях, как разработка методологий укрепления национального потенциала в отношении обеспечения учета

данных, дезагрегированных по признаку пола, и результатов анализа таких данных в процессе разработки общей политики и законодательства; и разработка моделей и экспериментальных программ, способствующих повышению внимания, уделяемого положению женщин;

е) Повышение эффективности руководства и практика управления. Цель программ заключается в оказании содействия решению проблем, поднятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и/или связанных с Хабитат II. Предполагается осуществлять деятельность, в частности, в таких областях, как разработка типовых национальных и региональных стратегий поощрения рациональной практики управления; внедрение новаторской практики управления на местном уровне и разработка национальных программ децентрализации; повышение эффективности управления и отчетности применительно к деятельности, связанной с оказанием помощи; и разработка стратегий управления городским хозяйством.

24. В 1996 году ПРООН разработает "глобальные рамки сотрудничества" (ГРС), в которых будут подробно охарактеризованы области деятельности, предложенные выше. В ГРС будут представлены следующие моменты: а) обоснование деятельности ПРООН в данной тематической области; б) выводы, сделанные на основе прошлого опыта сотрудничества; в) цели; d) основные направления деятельности; е) ожидаемые результаты и конечный эффект; f) методы исполнения/осуществления; g) информация о примерном объеме имеющихся ресурсов; и h) возможные связи с региональными и национальными программами. Как и прежде, принятие обязательств в отношении финансирования деятельности, связанной с публикацией "Доклада о развитии людских ресурсов", и использование средств резервного фонда для финансирования внеплановых программ будет осуществляться с санкции Администратора. Ожидается, что в начале трехгодичного периода 1997-1999 годов будет распределено до 70 процентов общего объема ресурсов глобальной программы. Остальная часть будет зарезервирована для поддержки эффективных программ и новых идей, а также для стимулирования работы над новыми вопросами в приоритетных областях.

Контроль, оценка и отчетность

25. Текущий контроль будет осуществляться в форме ежегодных обзоров деятельности, осуществляемой в рамках каждой из приоритетных областей или в каждом из подразделов, директором БПВОП на основе заранее определенных критериев оценки результатов и целевых показателей; что же касается официальной оценки осуществления программы, то она будет проведена в течение третьего года. Доклад, содержащий основные выводы, уроки и рекомендации, а также информацию о механизмах обеспечения их учета при составлении будущих программ будет представлен Исполнительному совету в 1999 году. Совету будет также представлен полный доклад о результатах оценки.

26. Подробная информация о программировании и исполнении бюджета по статье 1.3 приводится в руководстве.

VI. ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ КООРДИНАТОРОВ-РЕЗИДЕНТОВ (РАЗДЕЛ 3.1)

27. В соответствии с решением 95/23 Исполнительного совета ассигнования ПРООН на цели оказания поддержки системе координаторов-резидентов составили 1,7 процента от общего объема его основных ресурсов. В принципе, ответственность за координацию всех видов внешней помощи и в том числе помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций, несет правительство. Система координаторов-резидентов, функционирующая под руководством координаторов-резидентов, должна оказывать правительству помощь в отношении выполнения этой

ответственности. Конкретная роль ПРООН применительно к системе координаторов-резидентов была определена, среди прочего, в резолюциях 32/197, 34/213, 47/199, 48/209 и 48/162 Генеральной Ассамблеи.

28. Программа поддержки системы координаторов-резидентов позволяет координаторам-резидентам оперативно и эффективно использовать возможности для сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и стимулировать разработку и развитие инициатив в области координации деятельности на страновом уровне. Содействуя разработке таких инициатив, координаторы-резиденты неизбежно вовлекают в эту деятельность всю систему развития Организации Объединенных Наций, включая учреждения, которые официально не представлены в соответствующей стране.

29. Эта программа будет использоваться для оказания содействия координации в пяти областях:

а) Совместное программирование: оказание помощи правительствам в отношении подготовки и осуществления документов о национальных стратегиях в тех случаях, когда правительство признает это необходимым; оказание поддержки тематическим комитетам/комитетам на местном уровне, созданным в целях, изложенных в пункте 40 резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи и пункте 41 резолюции 50/120;

б) Последующая деятельность по итогам международных конференций: оказание на основе всесторонних консультаций с правительствами содействия осуществлению согласованных и скоординированных последующих мер по итогам крупных международных конференций на страновом уровне (пункт 39 резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи);

в) Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области общественной информации: оказание содействия более глубокому пониманию целей, тем и инициатив Организации Объединенных Наций и распространение наглядной информации о той помощи, которую система развития Организации Объединенных Наций на основе последовательного и скоординированного сотрудничества оказывает правительствам в отношении решения национальных приоритетных задач;

г) Совместно предоставляемые услуги и общие помещения системы Организации Объединенных Наций: оказание содействия усилиям, направленным на достижение комплексного и более эффективного с точки зрения затрат присутствия общей системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, например, объединение административных систем, использование общих помещений, ведение единых баз данных и эксплуатация единых систем связи и совместная организация профессиональной подготовки на межучрежденческой основе (резолюции 47/199 и 50/120);

е) Ассигнования на особые цели: оказание содействия осуществлению таких особых инициатив, как оказываемая Организацией Объединенных Наций/ПРООН помощь в отношении обеспечения процессов демократизации, например, проведения национальных выборов.

30. Выделение ассигнований по статье 3.1 будет осуществляться ежегодно в два этапа:

а) Первоначальные ассигнования: ассигнования в размере 75 процентов от имеющихся ресурсов по статье 3.1, выделяемые всем координаторам-резидентам единовременной суммой в начале года;

б) Последующие ассигнования: ассигнования в размере 25 процентов от имеющихся ресурсов, выделяемые координаторам-резидентам дополнительно к первоначальным ассигнованиям на основе конкретных просьб.

31. Контроль за исполнением бюджета по статье 3.1 будет возложен на Администратора. В порядке оказания содействия этой деятельности УСОУ: а) будет разрабатывать критерии, руководящие принципы и процедуры использования фонда; б) будет рассматривать заявки на выделение дополнительных финансовых ресурсов; в) будет участвовать в работе соответствующих координационных механизмов на уровне штаб-квартир; и д) будет распространять передовой опыт и информацию об уроках, извлеченных в результате контроля и оценки деятельности, предусмотренной в статье 3.1.

32. Контроль, оценка и отчетность. Текущий контроль за исполнением бюджета по статье 3.1 будет осуществляться с помощью существующего механизма, предполагающего представление координаторами-резидентами ежегодных докладов, формат которых в целях обеспечения наглядности результатов и показателей будет соответствующим образом изменен. Формальная оценка функционирования системы координаторов-резидентов будет проведена в начале 1999 года; о ее результатах Исполнительному совету будет представлен доклад.

33. Подробная информация о программировании и исполнении бюджета по статье 3.1 содержится в руководстве.

VII. ОБЗОР ПРОГРАММЫ И СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ

34. В своем решении 96/7 Исполнительный совет также просил Администратора, на основе данных новой системы обзора программ и контроля за их осуществлением, представить предложения относительно формы и сроков представления докладов о результатах обзора. В принципе, Исполнительному совету будут представляться двухгодичные доклады, отражающие результаты проводимого совместно правительствами и ПРООН рассмотрения хода осуществления СРС. В докладах будет содержаться информация о достигнутых результатах, которая будет сопоставляться с целевыми показателями, установленными в программных документах. Помимо этого, Совету будут представляться, в случае их подготовки, специальные доклады об оценке основных аспектов деятельности ПРООН по оказанию помощи.

35. Подробная информация о системе обзора и оперативно-функциональной поддержке программ содержится в руководстве. График представления Исполнительному совету периодических докладов о результатах обзоров осуществления страновых и межстрановых программ и обзоров функционирования системы координаторов-резидентов, включая предлагаемый формат, будет представлен Совету на его первой очередной сессии 1997 года (см. приложение).

VIII. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

35. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

1. Принять к сведению настоящий доклад и, в частности, руководящие принципы относительно программирования на страновом уровне (статьи 1.1.1 и 1.1.2), ресурсов, выделяемых в целях развития в странах, находящихся в особых условиях (1.1.3), мероприятий на глобальном (1.2) и межрегиональном уровнях и специальных мероприятий (1.3) и поддержки

системы координаторов-резидентов/координации помощи (3.1) и основных механизмов обзора и отчетности;

2. Дать дополнительные руководящие указания относительно требований, которые он предъявляет к основным механизмам обзора и отчетности.

Приложение

ОТЧЕТНОСТЬ

1. Исполнительному совету будет представляться два вида докладов: двухгодичные страновые доклады и тематические доклады о результатах оценок.

Двухгодичные страновые доклады

2. В двухгодичных страновых докладах будет содержаться информация о результатах углубленных обзоров на страновом уровне, проводимых совместно правительствами и ПРООН. В каждом из таких докладов будет содержаться оценка достигнутого прогресса в отношении осуществления страновых рамок сотрудничества (СРС) и достижения целей и показателей программ и проектов. Доклады также будут содержать комментарии о механизмах управления, а также о сотрудничестве в рамках системы Организации Объединенных Наций и сотрудничестве между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими донорами. В них также будет приводиться краткая информация о запланированных целевых показателях в отношении мобилизации ресурсов и соответствующих фактических результатах. Доклады будут состоять из следующих разделов:

а) Раздел 1: Введение. В этом разделе будет содержаться общий обзор прогресса в отношении развития;

б) Раздел 2: Осуществление СРС. В этом разделе будут рассматриваться возникшие трудности и достигнутый прогресс; правительственные/национальные обязательства; и вопросы управления, включая основные возникшие трудности и предложения относительно их преодоления;

в) Раздел 3: Программы и проекты. В этом разделе будет содержаться перечень утвержденных программ и краткая информация о поставленных и достигнутых целях, любых планируемых изменениях в общей ориентации программ, а также любых результатах оценок/ревизий;

г) Раздел 4: Система Организации Объединенных Наций и вопросы координации. В этом разделе будут рассматриваться основные результаты сотрудничества в области оказания помощи и будет проводиться сопоставление намеченных и достигнутых показателей в отношении мобилизации ресурсов;

д) Раздел 5: Выводы и рекомендации. В этом разделе будут содержаться перечень основных результатов обзора и все рекомендации Администратора;

е) Приложение. В приложении будет содержаться краткая информация о результатах деятельности по мобилизации ресурсов.

3. Доклады, объем которых не должен превышать пяти страниц, будут представляться Исполнительному совету для информации. Обсуждение докладов может проводиться в тех случаях, когда с соответствующей просьбой в Секретариат обратятся не менее пяти членов Совета (та же практика, что и в отношении СРС).

Тематические доклады

4. Помимо этого, Исполнительному совету периодически будут представляться доклады о результатах оценок основных аспектов деятельности ПРООН по оказанию помощи. Подготовка

таких докладов будет осуществляться в соответствии с принятыми руководящими принципами ПРООН относительно контроля и оценки. Первоочередное внимание в докладах будет уделяться вопросам существа и обеспечения преемственности. В них будут приводиться количественные и качественные оценки прогресса в отношении осуществления программ, их результативности, последствий с точки зрения укрепления потенциала и обеспечения устойчивости, подготовленные на основе целевых показателей, установленных в программной и проектной документации.
