



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/95/Add.6
14 December 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Четвертые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1994 году

Добавление

ФИНЛЯНДИЯ 1/ 2/

[10 августа 1995 года]

1/ Второй периодический доклад, представленный правительством Финляндии, см. в документе ССРР/С/32/Add.7; информацию о его рассмотрении Комитетом см. в документах ССРР/С/SR.643-SR.646 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок первая сессия, Добавление № 40 (A/41/40), пункты 164-260. По завершении рассмотрения Комитетом второго периодического доклада Финляндии Финляндия представила дополнительное сообщение (ССРР/С/32/Add.11). Третий периодический доклад Финляндии см. в документе ССРР/С/58/Add.5; информацию о его рассмотрении Комитетом см. в документах ССРР/С/SR.1014-SR.1016 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 40 (A/46/40), пункты 102-141.

2/ Информация, представленная Финляндией в соответствии с руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.59).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Замечания общего характера	1 - 6	3
Статья 1	7 - 11	4
Статья 2	12 - 20	5
Статья 3	21 - 22	7
Статья 4	23 - 26	7
Статья 6	27 - 29	9
Статья 7	30 - 32	9
Статья 8	33	9
Статья 9	34 - 45	10
Статья 10	46 - 52	13
Статья 12	53 - 54	15
Статья 13	55 - 62	15
Статья 14	63 - 75	17
Статья 15	76 - 77	20
Статья 17	78 - 81	20
Статья 18	82 - 91	21
Статья 19	92 - 94	23
Статья 20	95 - 96	24
Статья 21	97 - 101	24
Статья 22	102 - 105	26
Статья 23	106 - 107	27
Статья 24	108 - 110	27
Статья 25	111 - 112	28
Статья 26	113	28
Статья 27	114 - 126	28

Замечания общего характера

1. В настоящем четвертом периодическом докладе об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, представленном Финляндией в Комитет по правам человека, в ряде случаев делаются ссылки на следующие из ранее представленных докладов:

CCPR/C/1/Add.10	Первоначальный доклад (1977 год)
CCPR/C/1/Add.32	Доклад, представленный в дополнение к первоначальному докладу (1978 год)
CCPR/C/32/Add.7	Второй периодический доклад (1985 год)
CCPR/C/32/Add.11	Доклад, представленный в дополнение ко второму периодическому докладу (1986 год)
CCPR/C/58/Add.5	Третий периодический доклад (1989 год)

2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод вступила в силу для Финляндии в мае 1990 года. В процессе присоединения к Конвенции Финляндия осуществила целый ряд законодательных мер, предписываемых этим международным договором.

3. В декабре 1993 года правительство представило на рассмотрение парламента законопроект о внесении изменений в раздел Конституции об основных правах (309/1993 vp). Законопроект был одобрен парламентом (969/1995) и вступил в силу 1 августа 1995 года.

4. Общий пересмотр раздела об основных правах позволил обновить и конкретизировать существующую в Финляндии систему защиты основных прав, а также распространить сферу ее применения на новые группы населения и включить в разряд предусмотренных Конституцией гарантий ряд новых основных прав. К числу важнейших задач пересмотра юридических норм в области основных прав относится расширение и укрепление прав личности и обеспечение защиты прав индивида на конституционном уровне. Защита основных прав обеспечивается как за счет расширения и уточнения прав о свободе личности, которые гарантируются Конституцией в соответствии с нормами международных соглашений в области прав человека, так и за счет закрепления в Конституции положений об основных экономических, социальных, культурных и экологических правах, включая гарантии юридической защиты при отправлении правосудия и применении норм права.

5. Целью осуществляемых правовых реформ является повышение степени непосредственного применения основных прав в судах и в других государственных органах, ужесточение условий возможного ограничения основных прав и детализация системы надзора за соблюдением основных прав путем закрепления в Конституции важнейших норм в этой области. Центральное место в настоящем периодическом докладе уделяется поправкам к содержащемуся в Конституционном акте разделу об основных правах.

6. В настоящее время в Финляндии осуществляется всеобъемлющий пересмотр уголовного законодательства. В этой связи парламент одобрил представленный на его рассмотрение законопроект об Уголовном кодексе и ряд других парламентских актов, разработанных в ходе второго этапа реформ (HE 94/93); ожидается, что соответствующие поправки вступят в силу 1 января 1996 года.

Статья 1

7. В предыдущих докладах уже обсуждался особый статус Аландских островов. После урегулирования Лигой Наций спора о суверенитете народу Аландских островов была предоставлена автономия, гарантирующая сохранение этим народом шведского языка, культуры и местных традиций.

8. Правовой базой для практического осуществления принципов самоуправления является Закон об автономии Аландской провинции (650/51 с поправками 1144/91), имеющий статус конституционного закона Финляндии, любые поправки к которому могут приниматься лишь с одобрения Аландского законодательного собрания. Согласно изначальному разделению законодательной власти за финским парламентом было закреплено право решения важнейших государственных вопросов, касающихся, в частности, внешней политики и обороны, а за Аландским законодательным собранием – рассмотрение любых других вопросов. После того как в 1951 году в соответствующий закон были внесены изменения, система разделения законодательной власти приобрела более четкие очертания. В качестве гарантий сохранения шведского языка и культурной самобытности народа, проживающего в Аландской провинции, был учрежден институт местного гражданства (*hembygdsrätt*). Все жители, непрерывно проживающие в Аландской провинции в течение или более пяти лет, имеют право на получение гражданства *hembygdsrätt*.

9. Новый Закон об автономии, принятый в 1991 году, предусматривает расширение автономии главным образом за счет обновления системы разделения законодательной власти. Наиболее существенной перестройке подверглась система экономических взаимоотношений: Аландской провинции было предоставлено право самостоятельно формировать свой бюджет.

10. Что касается процедуры ратификации международных договоров, то в соответствии с новым Законом об автономии президент Финляндии представляет правоприменительные законы и указы на рассмотрение Аландского законодательного собрания. В прошлом же

на рассмотрение Аландского законодательного собрания представлялись лишь предварительные акты, в результате чего Аландская провинция в некоторых случаях оказывалась за пределами сферы действия тех или иных международных договоров. Так, например, в соответствии с ранее действовавшей процедурой Международный пакт о гражданских и политических правах также не представлялся на рассмотрение парламента Аландской провинции.

11. Информация о народе саамов содержится в разделе, касающемся статьи 27.

Статья 2

12. 1 марта 1991 года вступил в силу новый Закон об иностранцах (378/91). Статья 1 этого закона гласит, что при его применении права иностранцев могут ограничиваться лишь в той мере, в какой это является необходимым.

13. Статья 18 Закона о невоенной службе (1723/91), который вступил в силу в 1992 году, гласит, что режим организации невоенной службы должен исключать какую бы то ни было дискриминацию по признаку расы, происхождения, языка, религии и политических или иных взглядов или на основе аналогичных причин.

14. Соглашение о европейском экономическом пространстве, вступившее в силу в начале 1994 года, и участие Финляндии в Европейском союзе начиная с 1 января 1995 года означают, что в охватываемых указанным соглашением областях на граждан государств - членов европейского экономического пространства и Европейского союза должен распространяться такой же режим обращения, который установлен для финских граждан.

15. Как правило, поправки к конституционному разделу об основных правах (969/1965) предусматривают применение соответствующих прав ко всем лицам, находящимся в сфере юрисдикции Финляндии; исключения в этой связи составляют право избирать членов парламента и право пересекать государственную границу, осуществление которых ставится в зависимость от гражданства лица.

16. В пункте 2 статьи 5 Конституционного акта была отражена следующая общая норма о запрете дискриминации*:

"Никто не может быть поставлен без надлежащей на то причины в неравные условия по признаку пола, возраста, происхождения, языка, религии, убеждений, мнения, состояния здоровья, инвалидности или по каким-либо иным соображениям, связанным с личностью соответствующего лица".

* Перевод положений Конституции носит неофициальный характер.

17. Поправки к положениям Конституционного акта об основных правах самым непосредственным образом связаны с международными договорами в области прав человека, которые обязана соблюдать Финляндия. Целью этих поправок является обеспечение максимального соответствия действующей в Финляндии системы основополагающих прав международным обязательствам в области прав человека. В этой связи в ряде случаев предполагается расширить сферу применения основополагающих прав на всех лиц, находящихся в пределах юрисдикции Финляндии, и скорректировать их направленность с учетом положений международных договоров в области прав человека.

18. В более общем плане соответствующие поправки имеют целью укрепление механизмов соблюдения прав человека в рамках финской правовой системы. В этой связи обязательство гарантировать основные права и контролировать их соблюдение было распространено на права человека в сфере международных отношений. Согласно статье 16а (1) Конституционного акта, все ветви власти обязаны обеспечивать соблюдение основных и производных прав человека. В статьях 46 и 49 Конституционного акта излагаются обязанности канцлера юстиции и парламентского омбудсмана по надзору за соблюдением прав человека. Согласно статье 46 Закона о парламенте Парламентский конституционный комитет обязан изучать правительственные законопроекты и другие вопросы на предмет проверки их соответствия международным договорам в области прав человека.

19. Предлагается расширить предусматриваемые Уголовным кодексом виды наказания в связи с актами дискриминации (статья 3 с внесенными в нее поправками, глава 47 Уголовного кодекса) и включить в Уголовный кодекс положения о дискриминации в сфере труда. Кроме того, предлагается уточнить содержание понятия "дискриминация" (законопроект 94/93 о всеобъемлющем пересмотре Уголовного кодекса). Предлагаемые поправки предусматривают распространение установленных законом наказаний на акты дискриминации в промышленности и торговле, в профессиональной деятельности, в сфере обслуживания, при исполнении официальных и иных служебных функций, а также при проведении публичных собраний и других публичных мероприятий. Понятие "дискриминация" означает отказ в обслуживании лица без надлежащих на то оснований или, в более широком значении этого термина, недопущение лица к участию в собрании или мероприятии или его постановку в явно неравноправные или заведомо невыгодные условия по сравнению с другими лицами по признаку расы, национального или этнического происхождения, цвета кожи, языка, пола, возраста, семейного положения, сексуальной ориентации, здоровья, религии, мнения, политической или профессиональной деятельности или по иным аналогичным соображениям.

20. Под дискриминацию в сфере труда подпадают случаи, когда работодатели при объявлении вакансий, наборе служащих или в процессе трудовых отношений ставят без веских и надлежащих на то оснований претендующее на вакантное место или работающее по найму лицо в невыгодное положение по любым соображениям, перечисленным в Уголовном кодексе. Данную норму предполагается применять также к государственным и муниципальным органам власти, выступающим в роли работодателей.

Статья 3

21. В соответствии с поправкой 969/1995 в Конституционный акт было включено положение о запрете сексуальной дискриминации (5 (3)), которое гласит, что во всех сферах социальной и трудовой деятельности надлежит развивать равноправие мужчин и женщин, особенно в том, что касается размеров вознаграждения и других условий труда, конкретно определяемых в соответствующем парламентском акте.

22. Содержание Закона о равноправии женщин и мужчин, который вступил в силу в начале 1987 года, излагается в докладе об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в разделе (раздел по статье 3 Пакта).

Статья 4

23. В соответствии с поправкой 969/1995 были внесены следующие изменения в закрепленное в Конституционном акте положение об ограничении основных прав в период войны или мятежа:

"Такие временные отступления от основных прав могут предписываться, при необходимости, парламентским актом в случаях вооруженного нападения на Финляндию и в случаях чрезвычайной ситуации в государстве, которая угрожает жизни народа и, согласно соответствующему парламентскому акту, равносильна по своей тяжести вооруженному нападению; такой парламентский акт может предусматривать временные отступления от основных прав в тех пределах, в каких это представляется необходимым и соответствует международным обязательствам Финляндии в области прав человека".

Таким образом, пересмотренная статья 16а (2) Конституции о чрезвычайном положении в государстве конкретно предусматривает, что любое допускаемое данной статьей отступление от основных прав должно соответствовать международным обязательствам Финляндии в области прав человека. Следовательно, разрешенные международными договорами в области прав человека ограничения на отступление от прав человека во время чрезвычайного положения в государстве будут отражены в статье 16а в ряду предварительных условий для каких-либо отступлений от основных прав.

24. За охватываемый настоящим докладом период в стране был принят новый Закон о государственной обороне (1083/91), заменяющий собой Закон 1930 года о состоянии войны, и Закон о боеготовности (1080/91). Согласно новому Закону о государственной обороне в целях обеспечения независимости и надлежащего функционирования правовой системы государства, государственная оборона и безопасность может быть укреплена путем объявления особого положения во время войны или мятежа. В отличие от прежнего законодательства данный нормативный акт существенно снижает возможность ограничения прав человека и более конкретно определяет условия такого ограничения. Положения

закона охватывают общие меры безопасности в целях поддержания обороноспособности государства и обеспечения военной и экономической защиты страны. Закон о государственной обороне осуществляется на основе указов, которые могут предусматривать возможность расширения сферы его применения. Срок действия указа о введении особого положения не может превышать трех месяцев. Особое положение может продляться на основе соответствующих указов, однако не более чем на один год. Парламент наделен правом отклонять такие указы. Статья 2 (2) Закона содержит следующее требование:

"Государства - участники Международного пакта о гражданских и политических правах должны ставиться в известность о введении и окончании особого положения через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями пункта 3 статьи 4 Пакта".

25. В соответствии с нормами этого закона гарантированные Конституцией права и другие производные права могут быть ограничены лишь в той мере, в какой это представляется необходимым для достижения целей закона; в ходе применения закона запрещается, при отсутствии обоснованных причин, проводить разграничения между людьми по признаку расы, цвета кожи, рождения, пола, языка, гражданства, религии, возраста или политических или иных убеждений или по аналогичным соображениям. При осуществлении закона соблюдаются те ограничения в отношении сферы применения финского законодательства, которые проистекают из положений обязательных для Финляндии международных договоров и из общепризнанных норм международного права. Закон не допускает отступления от прав, перечисленных в пункте 2 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах.

26. Целью Закона о боеготовности является защита населения и национальной экономики, обеспечение нормального функционирования правовой системы и системы основных прав граждан и сохранение территориальной цельности государства во время чрезвычайных ситуаций. Согласно данному закону понятие "чрезвычайное положение в государстве" охватывает не только случаи вооруженного нападения на Финляндию и угрозу войны, но и ряд менее опасных кризисных ситуаций, к числу которых относятся стихийные бедствия и некоторые формы серьезной внешней угрозы для жизни населения и функционирования национальной экономики. Вместе с тем особые полномочия чрезвычайно широкого характера предоставляются Государственному совету лишь во время вооруженного нападения или войны. Согласно закону осуществление Государственным советом особых полномочий не может влечь за собой дискриминацию и ограничение определенных прав человека. При осуществлении этого закона соблюдаются те ограничения в отношении сферы применения финского законодательства, которые вытекают из обязательных для Финляндии международных договоров и общепризнанных норм международного права. Оговоренные в этом законе полномочия предусматривают, среди прочего, возможность использования рабочей силы; этот закон заменил собой, в частности, Закон 1942 года о трудовой повинности.

Статья 6

27. Соответствующая информация содержится, в частности, в третьем периодическом докладе (CCPR/C/Add.5).

28. 4 апреля 1991 года Финляндия ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, который вступил в силу в Финляндии 11 июля 1991 года.

29. В соответствии с поправками к конституционному разделу об основных правах (969/1995) в статью 6 Конституции была включена норма о праве на жизнь и о запрете на применение смертной казни, пыток и унижающего достоинство обращения.

Статья 7

30. Соответствующая информация содержится, в частности, в третьем периодическом докладе (CCPR/58/Add.5).

31. Согласно поправкам к конституционному разделу об основных правах (969/1995) в статью 6 Конституции была включена норма, запрещающая применение пыток и других видов унижающего достоинство обращения.

32. Верховный административный суд отменил целый ряд решений о высылке иностранцев на том основании, что этим иностранцам грозила опасность подвергнуться бесчеловечному обращению. Соответствующие решения этого суда приводятся, в частности, в связи со статьями 7 и 13 Пакта.

Статья 8

33. В настоящее время осуществляется пересмотр положений Уголовного кодекса о рабстве и работорговле. Новые положения разрабатываются в ходе второго этапа всеобъемлющего пересмотра Уголовного кодекса, законопроект по которому был представлен на рассмотрение парламента летом 1993 года (HE 94/93 vр). Новая норма о похищении (статья 3 главы 25 Уголовного кодекса), равно как и аналогичная норма действующего в настоящее время законодательства, применяется к случаям задержания лица с какой-либо определенной целью с помощью насилия, угроз или обмана. Предлагается внести изменения в предусмотренные Кодексом цели похищения, с тем чтобы соответствующие нормы отражали случаи применения к лицу унижающего достоинство обращения или принуждения к насильственному труду или случаи торговли несовершеннолетними лицами в возрасте до 15 лет. Кроме того, предлагается отнести к случаям похищения акты работорговли, которые Финляндия обязана наказывать в соответствии с нормами международных договоров.

Статья 9

34. Прежняя статья 6 Конституции была заменена более подробной формулировкой (969/1995) следующего содержания:

"Каждый человек имеет право на жизнь, личную свободу, физическую неприкосновенность и личную безопасность.

Никто не может быть приговорен к смерти, подвергнут пыткам или иным видам обращения, ущемляющего человеческое достоинство.

Никто не может быть ущемлен в праве на неприкосновенность личности или лишен свободы на произвольной основе или без надлежащих причин, определенных в соответствующем парламентском акте. Наказание, влекущее за собой лишение свободы, налагается судом. Законность любых других форм лишения свободы может быть обжалована в судебном порядке. Права лишенных свободы лиц гарантируются соответствующим парламентским актом".

35. За период, истекший с момента представления предыдущего доклада, Закон о средствах принуждения в ходе уголовного расследования (450/87) претерпел существенные изменения. 1 мая 1990 года вступила в силу поправка к главе 1 указанного закона. Эта поправка позволила Финляндии снять оговорку к пункту 3 статьи 9 Пакта (поправка 664/90 к исполнительному указу, вступившая в силу 1 августа 1990 года). В соответствии со статьей 13 главы 1 Закона просьба об оставлении под стражей арестованного лица должна представляться в суд незамедлительно и не позднее чем на третий день с момента задержания. Согласно главе 14 просьба об оставлении соответствующего лица под стражей должна рассматриваться судом незамедлительно и не позднее чем на четвертый день с момента задержания, при том что этот предельный срок не может быть увеличен, в частности, за счет приходящихся на соответствующий период выходных дней. Статья 21 главы 1 Закона предусматривает, что дата слушания обвинений против лица, содержащегося в режиме предварительного заключения, назначается не позднее, чем это необходимо для целей предварительного расследования и подготовки обвинений, и в любом случае не позднее чем через четыре недели с момента его задержания. Согласно статье 22 лицо, находящееся в предварительном заключении в течение двух недель подряд после принятия решения о взятии под стражу, имеет право на пересмотр этого решения.

36. Поправки к Закону о военных дисциплинарных процедурах (374/90) вступили в силу 1 мая 1990 года. Этот Закон в нынешнем его виде допускает обжалование в обычном суде дисциплинарных взысканий, предписанных должностным лицом, ответственным за дисциплину. Кроме того, в Закон о военных дисциплинарных процедурах были внесены изменения на основании закона, вступившего в силу 1 июня 1991 года (652/91), согласно которым содержание военнослужащего под стражей, предписанное в соответствии с теми или иными дисциплинарными процедурами, не должно превышать восьми дней.

37. Закон о невоенной службе (1723/91), вступивший в силу в 1992 году, предусматривает более широкое право обжалования для лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести. Право обжалования было еще более расширено в соответствии с поправками, которые вступили в силу 1 января 1994 года (1271/93). В настоящее время лицо, отказывающееся от военной службы по соображениям совести, имеет право обжаловать решения, касающиеся условий службы, например дисциплинарные взыскания, не в административной инстанции, а в суде. На практике право обжалования соответствующих решений в провинциальном суде использовалось очень редко; в основном случаи обжалования касались отсрочки от призыва на службу.

38. Поправки к Указу об исполнении приговоров (349/90) вступили в силу 1 мая 1990 года. Если раньше решения о прекращении применения режима условного лишения свободы в результате неправомерного поведения соответствующего лица принимались министерством юстиции, то в соответствии со вступившими в силу поправками такие решения принимаются теперь общими судами первой инстанции (статья 14а). Вместе с тем при наличии особых обстоятельств должностное лицо, правомочное проводить аресты, может распорядиться о заключении соответствующего лица под стражу до того, как его дело будет заслушано в общем суде первой инстанции. Кроме того, была пересмотрена статья 10а (5) Указа, согласно которой заключенный, подлежащий одиночному заключению по распоряжению начальника пенитенциарного учреждения, должен был отбыть данное наказание, если он этого еще не сделал на момент истечения срока наказания, предписанного ему приговором.

39. В начале 1991 года вступила в силу поправка к Закону о психическом здоровье (1116/90), в соответствии с которой в этот закон были включены положения о принудительном психиатрическом лечении в специализированном учреждении (глава 2). Статья 9 Закона гласит, что соответствующее лицо может быть госпитализировано на пятидневный срок для целей определения того, нуждается ли оно в принудительном лечении. Согласно статье 24, в провинциальном суде могут быть обжалованы решения врача соответствующего лечебного учреждения о госпитализации лица для целей лечения или продолжения лечения против его воли. Статья 26 гласит, что такие дела должны рассматриваться в первоочередном порядке. В соответствии со статьей 11 решение о принудительной госпитализации несовершеннолетних во всех случаях должно представляться в провинциальный суд для целей его утверждения. Максимальный срок принудительного лечения не должен превышать трех месяцев, при этом предусматривается возможность неоднократного продления этого срока, каждый раз не более чем на шесть месяцев. Статья 27 содержит положение о праве подвергнутых принудительному лечению лиц на пользование услугами адвоката и бесплатную юридическую помощь.

40. Режим содержания под стражей иностранцев излагается в главе 7 Закона об иностранцах (378/91). Согласно этому закону, заключению под стражу должно предшествовать применение менее суровых мер: периодическая явка в соответствующее учреждение и другие средства контроля. Согласно пункту 2 статьи 46, лица в возрасте до 18 лет могут заключаться под стражу лишь после того, как будет заслушан представитель соответствующего органа социального попечения или омбудсмен по делам иностранцев.

41. Иностранец может быть заключен под стражу в случае проведения расследования на предмет выяснения обстоятельств его въезда в страну и в тех случаях, когда было принято или находится в процессе обсуждения решение о его высылке из страны или об отказе во въезде в страну. Вместе с тем другим обязательным условием для применения этой меры является наличие, с учетом личных качеств иностранца и других обстоятельств, обоснованных причин для предположения о том, что соответствующее лицо может скрыться или совершить уголовные преступления в Финляндии, или необходимость выяснения личности иностранца. Кроме того, заключение под стражу может применяться в случаях, когда оказались неэффективными такие меры, как периодическая явка в соответствующее учреждение для целей надзора и другие средства контроля. Срок содержания иностранца под стражей не должен превышать времени, необходимого для определения законности его въезда в страну или для принятия решения об отказе во въезде, высылке из страны или для урегулирования дела каким-либо иным способом.

42. Решение о заключении иностранца под стражу принимается полицейским должностным лицом, расследующим соответствующее дело (статья 47). Согласно положениям статьи 48, об этом решении незамедлительно и в любом случае не позднее, чем на следующий день, информируется суд первой инстанции того округа, в котором содержится под стражей иностранец, или, в особо срочных случаях, любой другой суд первой инстанции, определенный министерством юстиции. Суд обязан рассмотреть дело в первоочередном порядке и не позднее чем через четыре дня с момента взятия иностранца под стражу. При рассмотрении дела суд должен руководствоваться положениями, касающимися запросов о взятии лиц под стражу для целей судебного разбирательства. При отсутствии оснований для содержания лица под стражей суд издает распоряжение о немедленном его освобождении.

43. В соответствии со статьей 50 полицейское должностное лицо, распорядившееся о заключении иностранца под стражу, издает распоряжение о его незамедлительном освобождении после исчезновения оснований для задержания. Если этого не происходит, то, согласно статье 51, суд первой инстанции того округа, в котором содержится под стражей иностранец, обязан рассмотреть дело по собственной инициативе не позднее чем через две недели с момента издания судом распоряжения, на основании которого иностранца продолжают содержать под стражей.

44. В соответствии со статьей 52 содержащимся под стражей лицам должна быть предоставлена возможность установить связь со своими ближайшими родственниками, представителями страны происхождения, адвокатом, обмундсменом по делам иностранцев и принимающими их в Финляндии лицами.

45. После того, как Комитет по правам человека принял решение по делам Вуоланне (265/1987) и Торреса (291/1988), в законодательство Финляндии были внесены соответствующие изменения. Решением КНО 1993 А 25 Верховный административный суд подтвердил, что лицо, жалоба которого была принята Комитетом по правам человека, имеет право на компенсацию. 2 апреля 1990 года Комитет постановил, что в вышеупомянутых случаях Финляндия нарушила положения Пакта, поскольку соответствующие иностранцы, содержащиеся под стражей в Финляндии, не имели возможности обжаловать в судебном порядке законность решений о лишении свободы на основании Закона об иностранцах. По этой причине Финляндии было предписано предоставить соответствующим иностранцам компенсацию в связи с нарушением их прав. Верховный административный суд постановил, что в результате нарушения международного договора Финляндия обязана предоставить компенсацию за причиненный ущерб, и подтвердил, что государство обязано уплатить истцам 20 000 финских марок и возместить им судебные издержки.

Статья 10

46. За период, истекший с момента представления Финляндией третьего периодического доклада (1989 год), численность заключенных в тюрьмах Финляндии продолжала сокращаться. По состоянию на 1 января 1994 года в стране насчитывалось 3 302 заключенных, т.е. на 100 000 жителей страны приходилось приблизительно 65 заключенных. На протяжении последних четырех лет эта цифра не изменялась.

47. В начале 1990 года вступили в силу поправки к Закону об условном наказании (992/89), которые ограничивают возможность применения к лицам в возрасте до 18 лет наказаний, предусматривающих безусловное лишение свободы. В начале 1994 года в финских пенитенциарных учреждениях содержалось всего 10 заключенных в возрасте до 18 лет.

48. В начале 1991 года в некоторых районах Финляндии был начат эксперимент по внедрению общинной трудовой повинности в качестве формы наказания. В 1994 году этот эксперимент был распространен на всю страну. Законодательство конкретно предусматривает возможность замены условного приговора к лишению свободы общинной трудовой повинностью. Практика показывает, что в большинстве случаев именно так и происходит: согласно проведенным исследованиям, по меньшей мере 90% лиц, приговоренных к общественно-полезным работам на благо общины, были бы приговорены в соответствии с существовавшей ранее правовой практикой к условному лишению свободы.

49. В ходе обсуждения предыдущего периодического доклада Финляндии некоторые члены Комитета обратили внимание на возможность превентивного заключения под стражу опасных рецидивистов. В соответствии с Законом об опасных рецидивистах окончательное решение об использовании данной меры принимается инстанцией, именуемой судом по тюремным процедурам. Поскольку во многих отношениях эта инстанция напоминает суд, Финляндия считает, что по смыслу пункта 4 статьи 9 Пакта ее можно причислить к категории судебных структур. Члены этого суда назначаются президентом. Двое из пяти его членов должны обладать опытом работы в качестве судей; один из них назначается председателем суда. Членов суда приводят к присяге. При слушании дел в суде по тюремным процедурам ответчик имеет право пользоваться помощью защитника; при необходимости, оплату его услуг берет на себя государство.

50. Суд по тюремным процедурам не вправе выносить решение о превентивном заключении, если суд, рассматривавший соответствующее уголовное дело, не предусмотрел в своем постановлении возможность применения такой меры на основе соответствующей просьбы государственного прокурора. Такое постановление может быть обжаловано в апелляционном суде, однако решение суда по тюремным процедурам о применении превентивного заключения обжалованию не подлежит.

51. Режим превентивного заключения может применяться лишь к тем преступникам, которые неоднократно совершали серьезные акты насилия. В начале 1994 года в стране было 11 таких преступников. В этой связи важно пояснить, что в настоящее время понимается под термином "превентивное заключение". За последние 20 лет термин "превентивное заключение" утратил свое былое значение и используется в настоящее время лишь для обозначения лиц, которые должны отбыть весь срок предписанного им наказания. Иными словами, преступник, содержащийся в режиме превентивного заключения, не может быть отпущен на свободу до тех пор, пока он не отбудет весь срок наказания. Преступники, отбывающие наказание в режиме превентивного заключения, содержатся не в специальных пенитенциарных учреждениях, а в обычных тюрьмах. Механизм исполнения приговоров, предусматривающих применение режима превентивного заключения, в целом не отличается от механизма исполнения обычных приговоров. Лишь наиболее опасные преступники, совершившие акты насилия в тюрьме, подвергаются режиму принудительной изоляции.

52. Весной 1994 года министерством юстиции было подготовлено предложение об отмене системы превентивного заключения. Положения этого предложения делают принципиально невозможным применение наказания, не оговаривающего конкретные сроки лишения свободы. По просьбе министерства по данному предложению был высказан ряд замечаний. Предполагается, что соответствующий законопроект будет представлен на рассмотрение парламента осенью 1995 года.

Статья 12

53. Статья 9 Закона об иностранцах гласит, что иностранец, имеющий право на проживание в Финляндии на основании этого закона, обладает неограниченным правом на проживание и свободу передвижения, если иное не предписывают специальные нормы или специальные постановления.

54. Пересмотренная статья 7 Конституционного акта (969/1995) о свободе передвижения гласит:

"Финские граждане и иностранцы, законно проживающие в Финляндии, пользуются правом на свободу передвижения и свободный выбор места жительства.

Каждый человек имеет право покидать страну. Это право может быть ограничено парламентским актом с целью осуществления процессуальных действий или исполнения приговора или обеспечения выполнения обязательства по защите страны.

Финские граждане не могут быть лишены права на въезд в страну или высланы из страны или выданы или препровождены в другую страну против их воли.

Нормы, регулирующие право иностранцев на въезд в Финляндию и проживание в стране, определяются на основе соответствующего парламентского акта. Иностранец не может быть выслан, выдан или возвращен в страну, где ему грозит смертная казнь, применение пыток или другие виды обращения, ущемляющего человеческое достоинство".

Статья 13

55. Вопросы выдачи регулируются статьями 40-43 Закона об иностранцах (378/91). Основания для высылки перечисляются в статье 40. Согласно статье 41, при рассмотрении дела о высылке во внимание принимаются все факторы и обстоятельства, которые могут повлиять на содержание решения. Такие факторы включают, в частности, продолжительность проживания в Финляндии, характер взаимоотношений между родителями и ребенком, формы семейных уз и других установленных в Финляндии связей, а также - в тех случаях, когда процедура высылки применяется на основании совершенного иностранцем уголовного преступления, - состав преступления.

56. Согласно статье 42, решение о высылке принимается министерством внутренних дел по рекомендации полиции. В той же статье говорится, что при рассмотрении любого дела о высылке иностранцу и омбудсмену по делам иностранцев должна быть предоставлена возможность сделать заявление. Решение о высылке иностранца может включать запрет на въезд в Финляндию в течение пяти лет или в течение неоговоренного срока. В 1993 году такой запрет был применен при рассмотрении 182 дел об отказе во въезде в страну и 243 дел о высылке.

57. В 1993 году решения о высылке иностранцев были приняты по рассмотрении 476 дел. В большинстве случаев речь шла о лицах, ищущих убежища; еще одну большую группу составляли члены общины "Иридиамант" – так называемые "исконные индийцы". Во всех случаях главной причиной для высылки являлось незаконное проживание в Финляндии. Менее чем в 10% случаев процедура высылки применялась в связи с совершением иностранцем уголовного преступления. В 1994 году число решений о высылке несколько сократилось (163 случая).

58. Иностранец, считающий, что решение министерства внутренних дел о высылке или запрете на въезд в Финляндию является нарушением его прав, имеет возможность обжаловать это решение в Верховном административном суде на основании статьи 58. Исполнение решения о высылке приостанавливается до завершения процедуры обжалования. В 1993 году в связи с иностранцами в суде было обжаловано 441 дело; в большинстве случаев обжаловались решения о высылке и запрете на въезд; в 1994 году число случаев обжалования несколько сократилось (282 дела). В 1993 году в рамках процедуры обжалования было удовлетворено 58 апелляций, а 29 дел было возвращено в суд первой инстанции. В 1994 году было удовлетворено 39 апелляций и 48 дел было возвращено в суд первой инстанции.

59. Иностранец может быть лишен права на въезд в страну и соответственно выслан с ее территории вследствие отказа во въезде (käännättäminen) (статьи 37–39 Закона). Как правило, эта процедура осуществляется на границе в тех случаях, когда иностранец не удовлетворяет условиям въезда. В этом случае решение принимается сотрудником паспортного контроля. Соответствующее лицо имеет право обжаловать это решение в провинциальном суде, однако процедура апелляции не предполагает приостановку исполнения решения.

60. В тех случаях, когда иностранец прибыл в Финляндию по визе, по безвизовому режиму (в качестве туриста) или обратился в Финляндию с ходатайством о предоставлении убежища, сотрудник паспортного контроля не имеет права принять решение об отказе во въезде. Во всех случаях такое решение должно приниматься министерством внутренних дел. Решение может быть обжаловано в Верховном административном суде. Хотя, как и в предыдущем случае, процедура апелляции не предполагает приостановку исполнения решения о высылке, суд может вынести постановление, согласно которому указанное решение может быть приведено в исполнение лишь после того, как оно приобретет законную силу.

61. В случае подачи ходатайства о предоставлении убежища решение об отказе во въезде в страну не может быть принято до тех пор, пока не обретет законную силу решение по ходатайству о предоставлении убежища.

62. В 1993 году служба министерства внутренних дел по делам иностранцев и сотрудники паспортного контроля отказали во въезде в страну соответственно 1 165 и 1 409 иностранцам. Эти иностранцы являлись гражданами 86 стран. Чаще всего сотрудники паспортного контроля мотивировали отказ во въезде тем, что соответствующие лица не имели надлежащей въездной визы или паспорта. Подавляющее большинство решений службы по делам иностранцев о запрете на въезд в страну касалось лиц, ищущих убежища; 189 решений этой службы были обжалованы в Верховном административном суде. В 1994 году служба по делам иностранцев отказала во въезде в страну 430 иностранцам, а сотрудники паспортного контроля – 2 164 иностранцам.

Статья 14

63. Соответствующая информация содержится, в частности, в следующих из ранее представленных докладов:

а) доклад, представленный в дополнение к первоначальному докладу 1977 года (CCPR/C/Add.32);

б) второй периодический доклад (CCPR/C/32/Add.11), пункты 21–24;

в) третий периодический доклад (CCPR/C/58/Add.5), пункты 81–85.

64. В настоящее время осуществляется пересмотр норм уголовно-процессуального права. Предлагаемый новый закон, регулирующий уголовное судопроизводство, содержит важные процедурные положения, а также положения, касающиеся права привлечения к судебной ответственности, права на помощь защитника и права на возмещение судебных издержек. На момент составления настоящего доклада еще не была определена дата представления соответствующего законопроекта на рассмотрение парламента.

65. В основе пересмотренного законодательства лежит принцип устного слушания, обеспечивающий незамедлительное и централизованное рассмотрение дел для целей оперативного, объективного и экономичного их разбирательства в суде. Таким образом, в распоряжение судов предоставляется наиболее эффективное средство проведения исчерпывающего слушания. Предполагается, что уголовным процессуальным действиям будет предшествовать процедура обвинения; такой порядок рассмотрения дел позволит также повысить эффективность защиты.

66. В процессе пересмотра надлежащее внимание уделялось обязательным для Финляндии международным договорам и рекомендациям, а также принятым Европейским судом по правам человека решениям в области уголовно-процессуального права.

Наиболее важные предложения, касающиеся осуществления статьи 14

67. В тех случаях, когда подозреваемый в совершении уголовного преступления не достиг 18-летнего возраста, государственный прокурор в срочном порядке решает вопрос о целесообразности предъявления обвинения и в случае положительного решения делает это незамедлительно. Такая процедура имеет целью максимально скорейшее разрешение дел об уголовных преступлениях, предположительно совершенных несовершеннолетним правонарушителем.

68. В тех случаях, когда соответствующее лицо было арестовано или заключено в тюрьму, или обвинено в совершении преступления, минимальное наказание за которое предусматривает лишение свободы на четырехмесячный срок, по просьбе подозреваемого в его распоряжение предоставляется общественный защитник, услуги которого оплачиваются из государственных фондов независимо от финансового положения подозреваемого. Суд назначает подсудимому общественного защитника по собственной инициативе в тех случаях, когда подсудимый не в состоянии обеспечить свою защиту или не достиг 18-летнего возраста, если только подсудимый явно не нуждается в защитнике или не хочет прибегать к услугам защитника по какой-либо иной особой причине.

69. В новом законе более четко оговариваются ситуации, в которых обвиняемый по уголовному делу нуждается в помощи защитника. Независимо от своего финансового положения подсудимый должен иметь защитника в тех случаях, когда он не способен самостоятельно обеспечить адекватную защиту своих прав. Новый закон будет включать уже содержащиеся в Законе о бесплатных процедурах и Законе о предварительном расследовании дополнительные положения об оказании правовой помощи лицам, подозреваемым или обвиняемым в совершении уголовного преступления.

70. Согласно требованию о централизованном слушании уголовного дела, прокурор обычно предъявляет обвинение посредством представления в суд письменного извещения о предъявляемых ответчику обвинениях и других соответствующих документов. Вызов сторон в суд и осуществление других необходимых для слушания процедур, относятся к сфере компетенции суда. Предъявляемая обвиняемому судебная повестка носит более детальный характер, что позволяет обвиняемому заблаговременно подготовить свою защиту.

71. Основное разбирательство проводится в течение двух недель с момента принятия иска к рассмотрению в тех случаях, когда в совершении преступления, влекущего за собой наказание в виде лишения свободы более чем на шесть месяцев обвиняется лицо в возрасте до 18 лет, а также тогда, когда обвиняемый находится в заключении или лишен права передвижения или временно освобождается от исполнения своих служебных обязанностей.

72. Основное слушание уголовного дела носит централизованный, оперативный и устный характер. Дело подлежит рассмотрению без каких бы то ни было отсрочек; на протяжении слушания не допускается смена судей, а при вынесении решения по делу во внимание принимаются лишь факты, представленные в устной форме в ходе слушания. Если вследствие исключительных обстоятельств слушание откладывается, оно должно возобновиться как можно скорее, причем не позднее чем через 14 дней с момента начала слушания, если подсудимому еще не исполнилось 18 лет или предъявляется обвинение в совершении преступления, влекущего за собой лишение свободы на срок более шести месяцев, или если соответствующее лицо находится в заключении или лишено права на передвижение или временно отстранено от исполнения своих служебных обязанностей. Процедура проведения основного слушания должна предусматривать вынесения окончательного решения по его завершении.

73. В вышеуказанном законопроекте содержатся более детальные положения о возмещении судебных издержек по уголовным делам. В соответствии с этими положениями обвиняемый имеет право на возмещение государством судебных издержек, если предъявленное прокурором обвинение, а также любые другие обвинения или претензии, влекущие за собой наказание согласно нормам уголовного права, были отклонены или не приняты к рассмотрению судом, или если был отклонен обвинительный акт. Лицо, безосновательно подозреваемое в совершении преступления, получает право на возмещение средств, затраченных ими на этапе предварительного расследования.

74. В правовой практике Финляндии статья 14 Пакта применяется весьма часто, особенно в рамках уголовных дел. Так, например, Верховный суд выносил решения о нарушении статьи 14 в тех случаях, когда обвиняемому, в частности, отказывали в праве допросить свидетелей стороны обвинения (ККО:1991:84). В другом случае (ККО:1992:73) Верховный суд постановил, что обвиняемый не может быть наказан за совершение нападения и избиение при отягчающих обстоятельствах, поскольку он не располагал подробной информацией о содержании обвинительного акта и поэтому не мог предполагать, что в обвинительном акте его действия могут быть квалифицированы как нападение и избиение при отягчающих обстоятельствах.

75. В соответствии с поправками от 30 декабря 1992 года (1668/92) к Закону о бесплатных процедурах (87/73) лицо, имеющее право на бесплатные судебные процедуры, не может нанимать себе адвоката за счет государства в тех случаях, когда речь идет о простых уголовных делах, которые, согласно общепринятой практике применения наказаний, влекут за собой в качестве самого сурового наказания выплату штрафа. Аналогичное правило применяется в тех случаях, когда с учетом возможного наказания и достоверных фактов по делу соблюдение гарантий правовой защиты обвиняемого не требует назначения ему адвоката.

Статья 15

76. Хотя, согласно основополагающему принципу финской системы уголовного правосудия, к категории преступлений причисляются лишь наказуемые по закону акты, которые могут караться лишь на основе установленных законом наказаний, никаких четких формулировок на этот счет нет ни в одном парламентском акте. Вместе с тем в статье 3 Указа о введении в действие Уголовного кодекса (Закон 770/90) закрепляется принцип применения наиболее мягкого наказания.

77. В рамках общего пересмотра конституционного раздела об основных правах (969/1995) в Конституцию была включена новая статья 6 а) следующего содержания:

"Никто не может быть обвинен в совершении уголовного преступления или приговорен к тому или иному наказанию за деяние, которое на момент его совершения не квалифицировалось в качестве наказуемого согласно положениям того или иного парламентского акта. Соответствующее преступление не может влечь за собой более суровое наказание, чем это предписывается парламентским актом, действовавшим на момент совершения преступления".

Статья 17

78. 1 июня 1994 года вступил в силу закон, предусматривающий наказание за изнасилования в браке (316/94).

79. В рамках всеобъемлющего пересмотра Уголовного кодекса рабочая группа министерства юстиции подготовила предложение о праве на свободу вероисповедания. Целый ряд заинтересованных сторон и экспертов уже высказали свои мнения по данному предложению, однако до настоящего времени не принималось никаких мер по подготовке соответствующего законопроекта. Осуществляется также пересмотр положений Уголовного кодекса о праве на личную жизнь. Соответствующее предложение было подготовлено рабочей группой министерства юстиции весной 1994 года, после чего был начат процесс его обсуждения. В конце 1994 года были приняты меры по разработке соответствующего законопроекта.

80. В рамках пересмотра раздела Конституции об основных правах (969/1995) действовавшие ранее нормы о неприкосновенности жилища (статья 11) и тайне почтовой, телеграфной и телефонной связи (статья 12) были заменены новой статьей 8, которая предусматривает также защиту права на личную жизнь:

"Гарантируется защита права каждого человека на личную жизнь, достоинство и жилище. Режим защиты данных персонального характера предписывается и устанавливается на основании соответствующих парламентских актов.

Гарантируется нерушимая тайна почтовой, телеграфной и телефонной связи.

Парламентским актом могут быть предписаны меры, необходимые для защиты основных прав или расследования преступления и затрагивающие сферу жилища. Кроме того, парламентский акт может предусматривать введение необходимых ограничений на тайну сообщений при расследовании уголовных преступлений, угрожающих безопасности общества или общественному спокойствию, при осуществлении судебного разбирательства, проведении обысков и применении процедур, сопутствующих режиму лишения свободы".

81. Статья 18 Закона об иностранцах гласит, что вид на жительство может быть предоставлен иностранцу, имеющему близких родственников в Финляндии, иностранцу финского происхождения или иностранцу, имеющему в Финляндии иные связи. Согласно статье 20 вид на жительство может быть представлен лицу иностранного гражданства, которое до приезда в Финляндию состояло в официальном или гражданском браке с жителем Финляндии.

Статья 18

82. В ходе пересмотра законодательства была отменена статья 61 парламентского акта, согласно которой к обсуждению законопроектов, касающихся кодекса лютеранской церкви или других вопросов, связанных с этой церковью, допускались лишь члены парламента лютеранского вероисповедания.

83. В соответствии с законопроектом о пересмотре раздела Конституции об основных правах (309/1993 vp) действующая в настоящее время статья 8 о свободе религии будет заменена статьей 9 следующего содержания:

"Каждый человек имеет право на свободу религии и совести. Право на свободу религии и совести включает право исповедовать и практиковать религию, право выражать свои убеждения и право принадлежать или не принадлежать к религиозной общине. Никто не может быть принужден к участию в религиозной практике против своей воли".

84. Кроме того, предлагается включить в статью 75 Конституции положение, касающееся обязательства по национальной обороне, согласно которому право на освобождение от национальной военной службы по причине убеждений будет регулироваться нормами ями соответствующего парламентского акта. Другое предложение предусматривает включение в Конституцию (статья 5(2)) положение о запрете дискриминации на основе религии и убеждений.

85. Статья 1 Закона о невоенной службе гласит, что призывник, утверждающий, что в силу серьезных принципов совести, основанных на религиозном веровании или нравственных убеждениях, он не может выполнять службу, предписываемую Конституционным актом (452/50), освобождается от воинской службы в мирное время и вместо этого обязан пройти невоенную службу. В статье 36 Закона о воинской повинности (1260/1992) содержится аналогичное положение, применяемое к лицам, ходатайствующим о предоставлении им права прохождения военной службы без ношения оружия.

86. Продолжительность невоенной службы составляет 395 дней. Эта норма распространяется на лиц, обращавшихся с ходатайством о прохождении невоенной службы в период с 1987–1991 годов, когда срок такой службы составлял 480 дней. Срок невоенной службы превышает срок военной службы из-за их различной интенсивности, а также ввиду того, что лица, завершившие невоенную службу, не подлежат периодическому призыву на военные учения в качестве резервистов. Таким образом, различия в сроках прохождения военной и невоенной службы имеют целью соблюдение принципа равенства.

87. Согласно статье 17 Закона, режим прохождения невоенной службы не должен вступать в противоречие с убеждениями служащих. Невоенная служба заключается в выполнении работ на благо общества. В настоящее время на территории Финляндии имеется приблизительно 900 точек прохождения невоенной службы: из них около половины приходится на систему социального обеспечения и здравоохранения и приблизительно четверть – на сектор образования и культуры. Некоторые лица, призванные на невоенную службу, работают в структуре лютеранской церкви, тогда как другие выполняют те или иные задачи в сфере охраны окружающей среды или в системе спасательных служб.

88. Даже по завершении военной службы соответствующее лицо может подать ходатайство о прохождении невоенной службы. В случае удовлетворения этого ходатайства соответствующее лицо освобождается от участия в военных учениях в качестве резервиста и вместо этого периодически призывается для прохождения вспомогательной службы.

89. В период действия так называемого переходного закона с 1987 по 1991 годы ежегодно подавалось примерно 800 просьб о зачислении на невоенную службу. После принятия нового закона количество такого рода ходатайств достигло 2 000 в год.

90. В стране продолжает действовать специальный закон (648/85) об освобождении от военной службы членов секты "Свидетели Иеговы".

91. Рассмотрев дело об уплате церковного налога корпорациями, 30 декабря 1994 года Верховный административный суд постановил, что право на свободу религии, гарантированное финским гражданам статьей 8, применяется исключительно к физическим лицам; в этой связи распространение обязанностей выплачивать церковный налог на

физических лиц не может считаться нарушением принципа свободы религии. Таким образом, суд не усмотрел никакого прямого или косвенного нарушения права на свободу мысли, совести и религии, упомянутого в пункте 1 статьи 18 Пакта, в деле о корпорациях, обязанных выплачивать церковный налог несмотря на то, что их участники не являются членами лютеранской церкви.

Статья 19

92. В результате пересмотра раздела Конституции об основных правах (969/1995) положение о праве на свободное выражение мнения было сформулировано следующим образом (статья 10):

"Каждый человек имеет право на свободное выражение мнения. Право на свободное выражение мнения включает право распространять, публиковать и получать информацию, мнения и другие сообщения без какой-либо предварительной проверки со стороны кого бы то ни было. Более конкретные положения об осуществлении права на свободное выражение мнения будут содержаться в соответствующем парламентском акте. В целях защиты прав детей парламентский акт может предусматривать введение ограничений на распространение программ изобразительного характера.

Документы и другие материалы, находящиеся в распоряжении представителей властей, подлежат оглашению, если только доступ общественности к ним не будет ограничен отдельным парламентским актом по исключительным причинам. Каждый человек имеет право на доступ к информации, содержащейся в государственных документах и материалах".

93. В Закон о свободе печати (1/19) дважды вносились изменения в целях охвата иностранцев правом на публикацию печатных материалов. Согласно первой поправке (1333/89) право на публикацию печатных материалов было распространено на иностранцев, проживающих в Финляндии. В соответствии с другой поправкой (308/93) было снято требование о проживании. Таким образом, в настоящее время каждый человек имеет право публиковать печатные материалы без предварительного разрешения со стороны властей.

94. Право содержать типографии было также распространено на иностранцев, имеющих на то юридические полномочия и законно проживающих в Финляндии, а также на зарегистрированные в Финляндии компании, владельцами которых являются иностранные предприниматели. Требование о проживании в Финляндии может быть снято с учетом норм того или иного международного договора. Кроме того, следует обратить внимание на снятие требования о наличии финского гражданства у главных редакторов печатных периодических изданий.

Статья 20

95. Законопроект (94/1993 vр) о поправках к Уголовному кодексу и ряд других нормативных актов, принятых в ходе второго этапа всеобъемлющей реформы уголовного законодательства, предусматривает наказание за пропаганду войны (статья 2 главы 12). Согласно указанному законопроекту во время военного или международного политического кризиса, который угрожает Финляндии или является неминуемым, подлежит наказанию целый ряд актов, к числу которых относятся следующие: а) подстрекательство к агрессии; б) публичное распространение заявлений, призванных склонить общественное мнение в пользу актов агрессии; с) распространение ложной информации о системе обороны и военной политике Финляндии; или d) совершение по отношению к иностранному государству незаконных актов насилия, которые могут сделать Финляндию объектом военной акции.

96. Следует отметить, что криминализация пропаганды войны не влечет за собой запрещение всех видов ее пропаганды. Вместе с тем к разряду уголовно наказуемых деяний причисляется любая пропаганда войны, которая увеличивает опасность войны во время кризиса или предкризисной ситуации, т.е., иными словами, криминализация охватывает наиболее опасные формы пропаганды войны.

Статья 21

97. В процессе пересмотра раздела Конституции об основных правах (969/1995) ранее действовавшая норма о праве на свободу собраний была заменена следующим положением (статья 10а (1)):

"Каждый человек имеет право проводить собрания и демонстрации без предварительного разрешения и принимать в них участие".

98. В марте 1994 года Комитет по правам человека вынес следующее решение по заявлению о предполагаемом нарушении Финляндией положений статей 19 и 21 (дело Кивенмаа, 419/1990):

"Комитет постановляет, что требование уведомлять полицию о намечаемой демонстрации в публичном месте за шесть часов до ее начала может соответствовать разрешенным ограничениям, предусмотренным в статье 21 Пакта. С учетом обстоятельств этого конкретного дела из представленной сторонами информации следует, что заранее объявленное властями государства-участника собрание нескольких лиц в месте проведения приветственных церемоний в честь официального посещения страны главой иностранного государства не может считаться демонстрацией. Поскольку государство-участник утверждает, что присутствие флагов превращает это собрание в демонстрацию, Комитет отмечает, что любые ограничения в отношении права на свободу собраний не должны выходить за рамки предписаний статьи 21.

Требование, касающееся предварительного уведомления о проведении демонстраций, как правило, применяется в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Таким образом, применение к вышеупомянутому собранию норм финского законодательства о демонстрациях, не может быть расценено как применение ограничения, разрешенного статьей 21 Пакта" (А/49/40, том II, приложение IX.N, пункт 9.2).

Заявитель обратился в Верховный суд с просьбой аннулировать решение по данному делу.

99. На основании Закона 1332/89 в Закон о публичных собраниях были внесены изменения, снимающие ограничения в отношении права иностранцев на свободу собраний. В настоящее время каждый человек имеет право участвовать в публичных собраниях с целью обсуждения общественных дел или с какой-либо иной законной целью. Любой проживающий в Финляндии правоспособный иностранец, а также любая зарегистрированная в Финляндии ассоциация имеют право организовывать публичные собрания.

100. В настоящее время министерство юстиции осуществляет всеобъемлющий пересмотр законодательства о праве на свободу собраний и праве на демонстрации. Соответствующий законопроект предполагается представить в парламент в 1995 году.

101. Законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс (94/1993 vp), а также целый ряд других нормативных актов, принятых в ходе второго этапа всеобъемлющей реформы уголовного законодательства, содержит новые уголовные нормы, касающиеся нарушения политических свобод (Уголовный кодекс, глава 14, статья 5) и чинения препятствий для проведения публичных собраний (глава 14, статья 6). Первая норма предусматривает наказание лиц, которые путем применения или угрозы применения силы создают серьезную опасность для благополучия других лиц и мешают другим лицам:

- а) выразить свои мнения в ходе публичного собрания или любого другого мероприятия при помощи средств массовой информации или какого-либо иного средства публичного распространения информации; или
- б) участвовать в собраниях, процессиях или любых других мероприятиях публичного характера.

Равным образом любое лицо, которое путем применения аналогичных средств заставляет другое лицо выразить свое мнение или участвовать в собрании, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы сроком до двух лет. Лицо подлежит наказанию за чинение препятствий для проведения собраний, если оно незаконно препятствует организации собрания, процессии или иного публичного мероприятия путем применения или угрозы применения насилия. Применяемое в этой связи наказание является таким же, какое предусматривается первой из двух рассмотренных выше уголовных норм.

Статья 22

102. В результате пересмотра конституционного раздела об основных правах (969/1995) была принята следующая формулировка права на свободу ассоциации (статья 10а (2)):

"Каждый человек имеет право на свободу ассоциации. Право на свободу ассоциации включает право создавать ассоциацию без предварительного разрешения, входить или не входить в ассоциацию и участвовать в деятельности ассоциации. Равным образом гарантируется право на создание и участие в профсоюзах и право на организацию для удовлетворения иных потребностей.

Осуществление права на свободу ассоциации и собраний регулируется на основе соответствующих парламентских актов".

103. В результате пересмотра Закона об ассоциации из него были изъяты положения, ограничивающие право иностранцев на свободу ассоциации (Закон 1331/89). Членами ассоциации могут являться частные лица, корпорации или учреждения. В тех случаях, когда основной целью ассоциации является участие в ведении государственных дел, ее членами могут быть финские граждане, проживающие в Финляндии иностранцы и ассоциации, в состав которых входят представители лишь этих двух категорий населения. Председатель ассоциации и по меньшей мере половина членов ее административных органов должны проживать в Финляндии, однако министерство юстиции предусматривает в этой связи возможность исключений. Если основной целью ассоциации является участие в ведении государственных дел, то членами ее административных органов могут быть лишь лица, проживающие в Финляндии.

104. Законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс (94/1993 vp) и ряд других нормативных актов, принятых в ходе второго этапа всеобъемлющей реформы уголовного законодательства, содержат новые уголовные нормы, касающиеся нарушения политических свобод (Уголовный кодекс, глава 14, статья 5). Данные нормы предусматривают наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до двух лет в тех случаях, когда лицо путем применения или угрозы применения насилия, создающего серьезную угрозу для благополучия других лиц, чинит этим лицам препятствия для создания или вступления, или участия, или активной деятельности в ассоциации, занимающейся вопросами государственного управления. Аналогичным образом наказанию подлежит лицо, принуждающее другое лицо вступать в такую организацию или участвовать в ее деятельности.

105. В законопроекте содержится также конкретное положение о нарушении права работающих по найму лиц на свободную организацию (Уголовный кодекс, глава 47, статья 5). Согласно предложенной норме наказанию подлежат работодатели, их представители или служащие, которые а) препятствуют созданию работающими по найму лицами разрешенной законом профессиональной или политической ассоциации или

осуществлению ими их права на вступление или членство или активное участие в такой организации, или б) препятствуют работающим по найму лицам или их профсоюзу назначать или выбирать цехового профсоюзного уполномоченного, осуществляющего контроль за санитарными условиями и техникой безопасности на производстве и представляющего работников предприятия. Кроме того, наказанию за нарушение права работающих по найму лиц на свободную организацию подлежит лицо, которое принуждает трудящихся к вступлению в ту или иную профессиональную или политическую ассоциацию.

Статья 23

106. В этой связи предлагается ознакомиться с содержанием третьего периодического доклада (CCPR/C/58/Add.5).

107. Финляндия ратифицировала Конвенцию о гражданских аспектах международной практики насильственного увоза детей, принятых в Гааге 25 октября 1980 года, и Европейскую конвенцию о признании и обеспечении соблюдения решений, касающихся опеки над детьми и восстановления опеки над детьми (ETS 105), заключенную в Люксембурге 20 мая 1980 года. Обе конвенции вступили в силу в Финляндии 1 августа 1994 года. Эти конвенции призваны содействовать защите прав в рамках системы взаимоотношений между ребенком и опекуном в первую очередь в случаях распада семьи. Поправки к нормативным актам, касающимся опеки над детьми и права доступа, вступили в силу одновременно с указанными конвенциями.

Статья 24

108. В этой связи предлагается ознакомиться с содержанием третьего периодического доклада (CCPR/C/58/Add.5). Информация о режиме приобретения гражданства содержится во втором периодическом докладе.

109. В соответствии с законопроектом о внесении изменений в конституционный раздел об основных правах в дополнение к положениям о равноправии, запрещении дискриминации и равноправии мужчины и женщины, предлагается включить в статью 5 отдельную норму, которая гласит, что режим обращения с детьми должен обеспечивать соблюдение принципов равноправия и уважения их личности (статья 5 (3)).

110. Принятая в 1989 году Конвенция о правах детей вступила в силу для Финляндии в 1991 году. В декабре 1994 года Финляндия представила свой первоначальный доклад в соответствии с этой Конвенцией.

Статья 25

111. В соответствии с принятым в конце 1991 года законом (1717/91) иностранцы, постоянно проживающие в Финляндии, получили право принимать участие в выборах и референдумах на местном уровне. Право принимать участие в выборах и референдумах общенационального уровня по-прежнему сохраняется лишь за гражданами Финляндии. В соответствии с поправками к конституционному разделу об основных правах (969/1995) право голосовать в ходе выборов и референдумов на местном уровне было включено в статью 11 (2) Конституции. Новая норма уточняет провозглашенный в статье 51 (2) Конституции принцип, согласно которому руководство муниципальными органами должно осуществляться на основе принципа самоуправления граждан.

112. В 1989 году в Конституцию была внесена поправка (724/89), аннулирующая ряд конституционных ограничений в отношении права иностранцев поступать на государственную службу. В соответствии с этой поправкой иностранец может занимать любые должности в системе государственной службы, за исключением тех постов, которые специально резервируются для граждан Финляндии.

Статья 26

113. В этой связи предлагается ознакомиться с информацией, содержащейся в разделе по статье 2, в котором идет речь о запрете на дискриминацию, предусмотренном в законопроекте о внесении изменений в раздел Конституции об основных правах, а также о норме относительно наказуемости дискриминации, предусмотренной в проекте всеобъемлющей реформы уголовного законодательства. Помимо этого предполагается включить в Уголовный кодекс отдельную норму, запрещающую дискриминацию в сфере труда (глава 47, статья 3). В этой связи предполагается включить в общий раздел Уголовного кодекса нормы о наказуемости дискриминации, которые ранее являлись частью законодательства о труде и гражданских служащих.

Статья 27

114. К числу проживающих в Финляндии меньшинств относятся саамы, цыгане и иммигранты из России.

115. Саамы – это коренной народ, являющийся этническим меньшинством в Финляндии, Швеции, Норвегии и России. В Финляндии насчитывается приблизительно 6 000 саамов, из которых 3 900 живут в коммунах Инари, Утсйоки и Энонтекиё, а также в северной части коммуны Соданкюля. Этот район является родиной саамов в Финляндии.

116. С 1973 года роль представительного органа саамов в Финляндии выполняет Саамская делегация (Саамский парламент). В задачу этого органа входит обеспечение прав и защита интересов саамов путем представления официальным должностным лицам законодательных инициатив и предложений и издания постановлений. Раз в четыре года саамский народ выбирает 20 членов Саамской делегации. За период существования этого органа его полномочия были несколько расширены за счет ряда административных инициатив.

117. В ноябре 1991 года вступили в силу поправки к соответствующему парламентскому акту. Это событие имело для саамов историческое значение, поскольку народ саамов был впервые упомянут в Конституции Финляндии. Согласно принятым поправкам финский парламент обязан заслушивать представителей саамов, перед тем как принимать решения по вопросам, которые их непосредственно касаются. На практике же Саамской делегации всегда давали возможность выступить перед парламентскими комитетами в процессе рассмотрения такого рода вопросов.

118. В Конституцию Финляндии были внесены и другие поправки, затрагивающие саамов. Согласно поправкам к разделу Конституции об основных правах (969/1995) саамы в качестве коренного народа, а также цыгане и другие этнические группы имеют право сохранять и развивать свой язык и культуру. Новое положение Конституции гласит:

"Саамы в качестве коренного народа, а также цыгане и другие этнические группы имеют право сохранять и развивать свои языки и культуру. Право саамов использовать саамский язык в органах власти регулируется на основе соответствующего парламентского акта. Права тех, кто пользуется языком жестов, и тех, кто нуждается в устном или письменном переводе по причине недееспособности, гарантируются соответствующим парламентским актом".

119. Содержащиеся в законопроекте правовые нормы были одобрены парламентом (969/1995) и вступили в силу. Представленный в конце 1994 года законопроект содержит еще одно предложение о внесении в Конституцию изменений в связи с юридическим статусом и органами управления саамов. Соответствующая поправка (973/1995), в основе которой лежит принцип культурной автономии саамского народа, была одобрена парламентом и вступит в силу 1 января 1996 года.

120. Наиболее важной законодательной инициативой, изменяющей юридический статус народа саамов Финляндии, несомненно явилось вступление в силу в начале 1992 года Закона об использовании саамского языка в административных органах. Согласно положениям этого нормативного акта государственный служащий обязан пользоваться саамским языком, если, в случае его нахождения на территории проживания народа саамов, он получает соответствующую просьбу от саамской стороны. В иных случаях обеспечивается письменный или устный перевод. Кроме того, гарантируется право саамской стороны на перевод текста соответствующего решения на саамский язык. Кроме

того, согласно этому закону публичные уведомления и другие аналогичные документы, предназначенные для широких слоев населения, должны издаваться на территории проживания саамов на саамском языке. Публикуемые в "Финском законодательном бюллетене" акты, или указы, или решения Государственного совета или министерств, имеющие особо важное значение для саамов, также должны публиковаться на саамском языке. При Саамской делегации была создана специальная служба перевода, которая, среди прочего, оказывает помощь властям в тех случаях, когда они нуждаются в услугах переводчиков с саамского языка.

121. До сих пор не решен вопрос о правах саамского народа на земли и водные пространства, которые они традиционно занимали и использовали в качестве средств к существованию. Консультативный совет по делам саамов, в состав которого входят представители органов власти и члены Саамской делегации, подготовил в 1990 году предложение в рамках подготовки Закона о саамах. Согласно этому предложению нынешние государственные леса, находящиеся на территории проживания саамов, превращаются в саамские угодья, при этом каждая саамская деревня будет обладать правами собственности. В мае 1993 года министерство внутренних дел поручило Саамской делегации продолжить подготовку Закона о саамах.

122. Финляндия пока еще не ратифицировала Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах в независимом государстве, поскольку представляется неясным, соответствует ли финское законодательство о правах саамов на землю положениям этой Конвенции. В своей резолюции, принятой в начале 1995 года, парламент просил правительство подготовить как можно скорее исследование о способах устранения препятствий для ратификации Конвенции МОТ и возможных практических последствиях этого шага. Кроме того, парламент просил парламентский комитет по вопросам конституционного права незамедлительно принять это исследование к рассмотрению.

123. Численность цыганской общины в стране составляет приблизительно 6 000 человек. Основная обязанность Консультативного совета по делам цыганской общины, функционирующего при министерстве социального обеспечения и здравоохранения, заключается в содействии улучшению условий жизни цыган. Судебные иски о дискриминации возбуждались цыганами весьма редко; в основном они касались запрета на вход в рестораны.

124. С 1992 года при национальном совете общего образования действует отдел по вопросам развития, образования и культуры цыган. В задачи этой структуры входит повышение качества обучения цыган на национальном уровне и осуществление в этой связи практических мероприятий, а также содействие развитию цыганского языка и культуры и проведение информационно-просветительской работы. В марте 1995 года в составе этого отдела работало два сотрудника.

125. В стране существует небольшая еврейская община численностью 1 400 человек и проживают примерно 900 татар, являющихся потомками казанских татар, давно переселившихся в Финляндию. Кроме того, в Финляндии издавна проживает небольшая группа русскоязычного населения. В результате иммиграционных процессов за последние несколько лет численность русскоязычной общины значительно возросла, составив приблизительно 20 000 человек.

126. В октябре 1994 года Финляндия ратифицировала Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств. При ратификации этого документа Финляндия заявила, что она рассматривает саамский язык в качестве регионального языка меньшинства, шведский язык - в качестве менее распространенного официального языка и цыганский язык - в качестве нерегионального языка меньшинства. Кроме того, Финляндия заявила, что она обязуется применять *mutatis mutandis* к цыганскому языку и другим нетерриториальным языкам Финляндии принципы, перечисленные в статье 7 (1-4) Хартии.
