



Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/AC.51/1996/3  
22 March 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать шестая сессия

3-28 июня 1996 года (часть I)

Пункт 4 d предварительной повестки дня\*

ВОПРОСЫ ПРОГРАММ: ОЦЕНКА

Углубленная оценка операций по поддержанию мира: этап прекращения операций

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 5 e (i) резолюции 48/128 в Генеральной Ассамблее от 29 июля 1994 года Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комитету по программе и координации доклад Управления служб внутреннего надзора, озаглавленный "Углубленная оценка операций по поддержанию мира: этап прекращения операций", от 20 марта 1996 года. Доклад рассмотрен соответствующими департаментами и отделами. Генеральный секретарь согласен с содержащимися в докладе рекомендациями.

---

\* E/AC.51/1996/1.

ПРИЛОЖЕНИЕ

[20 марта 1996 года]

Углубленная оценка операций по поддержанию мира:  
этап прекращения операций

Доклад Управления служб внутреннего надзора

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе рассматриваются вопросы, касающиеся заключительного этапа осуществления операций по поддержанию мира, и он служит дополнением к двум предыдущим докладам об оценке операций по поддержанию мира (Е/АС.51/1994/3 и Corr.1 и Е/АС.51/1995/2), в которых, как известно, основное внимание уделяется начальному этапу операций по поддержанию мира. В докладе представлены выводы и рекомендации относительно практического учета накопленного опыта; назначения функциональных центров; аспектов миссий, связанных с миростроительством; изучения накопленного опыта прекращения миссий; последующих механизмов; планирования этапа прекращения операций; ликвидации миссий; ликвидации активов; операций по поддержанию мира и других операций на местах в странах, в которых не прекращаются гражданские волнения.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 4	4
II. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА .....	5 - 12	5
А. Выполнение предыдущих рекомендаций .....	5 - 7	5
В. Какие условия, необходимые для изучения опыта, еще не выполнены? . . . . .	8 - 12	8
III. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ УСПЕШНО ЗАВЕРШЕННЫХ МИССИЙ	13 - 35	
10		
А. Миростроительство в ходе проведения миссий .....	13 - 18	10
В. Растянутый этап прекращения .....	19 - 23	14
С. Последующие механизмы .....	24 - 27	15
D. Планирование этапа прекращения .....	28	17
Е. Ликвидация миссий .....	29 - 33	18
F. Списание активов с баланса .....	34 - 35	20
IV. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ МИССИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОПРЕДЕЛЕННЫМИ ТРУДНОСТЯМИ .....	36 - 38	21

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с рекомендацией, представленной Генеральной Ассамблее Комитетом по программе и координации (КПК) на первой части его тридцать четвертой сессии и касающейся проведения в 1996 году углубленной оценки этапа прекращения операций по поддержанию мира a/. В двух предыдущих докладах о начальном этапе операций по поддержанию мира (E/AC.51/1994/3 и Corr.1 и E/AC.51/1995/2) рассматривался вопрос о том, в какой степени Организация Объединенных Наций смогла извлечь уроки из своего прошлого и создать функциональные центры, разработать политику и стандартные оперативные процедуры для основных компонентов операций по поддержанию мира. Значительная часть настоящего доклада посвящена обзору выполнения соответствующих предыдущих рекомендаций. Содержащиеся в докладе предложения призваны закрепить и развить предыдущие решения Комитета, касающиеся операций по поддержанию мира.

2. В основу настоящего доклада легли опубликованные Организацией Объединенных Наций документы, включая доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, а также резолюции этих органов, доклады Комиссии ревизоров и внутренняя документация соответствующих департаментов, включая оценки по этим вопросам по завершении миссий и исследования "извлеченных уроков", отчеты аудиторской проверки и интервью с сотрудниками Организации Объединенных Наций, занимающимися операциями по поддержанию мира. Представлен также обзор внешних исследований, проведенных национальными правительствами, неправительственными организациями и частными лицами.

3. Вопросы прекращения операций рассматриваются в первую очередь в отношении тех миссий, которые успешно завершены, хотя в последней главе затрагиваются и некоторые вопросы прекращения тех миссий, в ходе которых возникли определенные проблемы. К числу успешно завершенных в последнее время миссий относятся: Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС); в первом случае "несмотря на серьезные трудности, ЮНТАК смог выполнить свою главную задачу по проведению свободных и беспристрастных выборов в Камбодже и заложению прочной основы для народа Камбоджи, чтобы он строил стабильное и мирное будущее" (S/26360, пункт 30); две другие крупные миссии "с похвальным успехом завершились...: в обоих случаях кульминацией были проведенные под наблюдением Организации Объединенных Наций выборы и приход к власти выбранных правительств с перспективой укрепления стабильности в обеих странах" b/.

4. 23 и 24 июня 1995 года в Австрии был проведен международный коллоквиум по стратегиям постконфликтного восстановления. В нем участвовало 58 представителей подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся политическими, гуманитарными вопросами и вопросами развития, специализированных учреждений, бреттон-вудских учреждений, стран-доноров и неправительственных организаций, а также стран, в которых не прекращаются конфликты. Еще одно совещание запланировано провести позднее в течение 1996 года. Аналогичным образом, вопросы необходимости разработки стратегии и рамок для постконфликтного восстановления находятся в центре внимания Межучрежденческой рабочей группы по роли системы Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях, которая была учреждена Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) и которая в настоящее время проводит "инвентаризацию" возможностей системы Организации Объединенных Наций в плане ее реагирования на потребности постконфликтного восстановления. При подготовке рекомендаций для настоящего доклада учитывались выводы и рекомендации этих совещаний. Сегодня Неофициальная

рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по Повестке дня для мира обсуждает вопросы, касающиеся некоторых из рассматриваемых в настоящем докладе тем.

Рекомендация 1. Координация усилий со смежной деятельностью: Настоящий доклад, а также выводы и рекомендации КПК по нему следует представить на рассмотрение Неофициальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по Повестке дня для мира, Неофициальной рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по Повестке дня для развития и Межучрежденческой рабочей группе по роли системы Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях.

## II. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

### A. Выполнение предыдущих рекомендаций

5. В соответствии с рекомендациями 1-4 доклада о прогрессе, озаглавленного "Углубленная оценка операций по поддержанию мира: начальный этап" (E/AC.51/1994/3, пункты 8-10), и рекомендацией 1 окончательного доклада "Углубленная оценка операций по поддержанию мира: начальный этап" (E/AC.51/1995/2, пункты 16-18) в апреле 1995 года в Департаменте операций по поддержанию мира была учреждена Группа анализа результатов. Группа состоит из двух сотрудников категории специалистов и одного - категории общего обслуживания. Группа продолжает расширять файлы имеющейся документации. Кроме того, она поручает провести новые исследования и семинары по анализу результатов.

Таблица 1. Положение с проведением оценок прекращения миссий и других связанных с ними оценок по состоянию на 31 декабря 1995 года

Миссия	Оценка прекращения миссии	Семинар по анализу результатов	Связанные с ними оценки Организации Объединенных Наций
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ)	Проект для всех компонентов	Нет	
ЮНТАК	Проект для большинства компонентов	Да	Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ)
ЮНОМОЗ	Военный компонент, гражданская полиция и функции поддержки	Да	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ)	Функции поддержки	Да; выпущен всеобъемлющий доклад	

6. Подробный обзор выполнения рекомендаций, нацеленных на создание в Центральных учреждениях оперативного потенциала для поддержки основных компонентов, изложенных в 1994 году в докладе об оценке начального этапа, показывает, что в целом за последний год с небольшим было сделано немало. Извлеченные уроки уже находят отражение в соответствующей политике, стандартных оперативных процедурах, руководящих принципах, руководствах и учебных пособиях, однако данная работа находится еще на начальной стадии.

7. Наибольшего успеха в последний год удалось добиться в отношении функции гражданской полиции. Сегодня уже распространен проект руководства для сотрудников на местах. В проекте руководства имеются главы, касающиеся норм в отношении стандартных обязанностей гражданской полиции (СИВПОЛ), а также главы, посвященные поддержанию отношений, переговорам и посредничеству, средствам связи, безопасности, оказанию первой помощи, а также административным и материально-техническим вопросам. В проекте содержатся образцы составления отчетов о патрулировании, протоколов о происшедших инцидентах и т. д.; кроме того, в него включены приложения, посвященные стандартным руководящим принципам для гражданской полиции Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Стандартам Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия для полицейских сил по поддержанию мира. Разработан также предварительный проект плана занятий для курсов по подготовке гражданской полиции Организации Объединенных Наций, в котором имеются разделы о кодексе поведения, связи и другим вопросам и который предусматривает проведение полевых занятий для имитации рабочих процедур Организации Объединенных Наций.

Таблица 2. Состояние готовности к деятельности в рамках основных компонентов миссий по поддержанию мира

Основной компонент	Имеется ли соответствующий функциональный центр?		Имеется ли доктрина (то есть международно согласованные принципы деятельности)?		Имеются ли стандартные оперативные процедуры?		Достаточно ли оперативно идет осуществление?	
	Март 1994 года	Декабрь 1995 года	Март 1994 года	Декабрь 1995 года	Март 1994 года	Декабрь 1995 года	Март 1994 года	Декабрь 1995 года
Информация	Нет	Некоторый прогресс	Нет	Без изменений	Нет	Некоторый прогресс	Нет	Некоторый прогресс
Проведение выборов	Да	Да	Да	Да	В проекте	В проекте	Да	Да
Репатриация	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да	Да
Права человека	Нет	Нет	В некоторой степени	Без изменений	Нет	Без изменений	Нет	Без изменений
Гражданская полиция	Нет	Значительный прогресс	В некоторой степени	Значительный прогресс	В проекте	Продвинутый проект	Нет	Значительный прогресс
Военный компонент	Да	Да	В некоторой степени	Без изменений	Да	Да	Продолжается начатая в 1993 году разработка резервных соглашений	

В. Какие условия, необходимые для изучения опыта, еще не выполнены?

8. Изучение опыта прошлого требует умственной работы по оценке результатов, но для этого необходимо также умственное восприятие перевести в плоскость конкретной политики, стандартных оперативных процедур, руководящих принципов и руководств, учитывающих извлеченные уроки. Существование документа, в котором дается оценка результатов миссии, сколь бы продуманным он ни был, само по себе недостаточно, для того чтобы гарантировать усвоение того или иного урока Организацией Объединенных Наций в целом. Для этого необходимо либо разработать новую политику и новые процедуры, основываясь на выводах и рекомендациях, содержащихся в оценках, либо скорректировать существующую политику и процедуры. Создание в Департаменте операций по поддержанию мира Группы анализа результатов стало первым шагом вперед на пути к созданию в Организации Объединенных Наций таких организационных механизмов, которые позволят ей эффективно использовать извлеченные из опыта прошлого уроки при проведении новых миссий.

9. Некоторое разочарование в проводимых на местах операциях и их неэффективность вызывается отсутствием стандартных оперативных процедур и политики, основанных на уроках прошлого, что ярко описано в докладе о результатах миссии ЮНОМОЗ:

"Несмотря на многочисленные усилия сотрудников ЮНОМОЗ, они не смогли получить никакой справочной документации из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций или от других миссий в отношении процедур, применяемых в рамках других миссий по поддержанию мира, по таким важным вопросам, как демобилизация, наблюдение за прекращением огня, складирование и хранение оружия, расследование случаев нарушения соглашения и т. д. Хотя можно ожидать, что Организация Объединенных Наций за многие годы миротворчества накопила определенный опыт, сотрудникам ЮНОМОЗ приходилось с нуля разрабатывать все правила, применимые в целях осуществления основных элементов их мандата. Для выработки этих важнейших рабочих инструментов потребовались месяцы переговоров со сторонами. Никто из сотрудников не имел ни практического, ни правового опыта в таких вопросах, как установление правил при демобилизации или расследовании случаев нарушения прекращения огня. Миссия сэкономила бы немало времени, средств и сил, если бы были примеры подобной деятельности других миссий, применимые в условиях Мозамбика. Крайне необходимо, чтобы в этих целях в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций был создан центральный архив".

К докладу об оценке ЮНОМОЗ прилагался большой объем материала, который, как было указано, "мог бы оказаться полезным для любой миссии, которой поручено наблюдение за разъединением, сосредоточением и демобилизацией сил бывших противоборствующих сторон".

10. Очевидно, что такой центр базовой документации, который мог бы обеспечивать отделения на местах, по их просьбе, подобными материалами и оказывать помощь отделениям на местах, которым поручено разворачивать новые миссии, еще не создан. Рекомендация по этому вопросу содержится в докладе о результатах миссии ЮНОМОЗ. В докладе о прогрессе (E/AC.51/1994/3, пункт 10) отмечалось отсутствие такого центра документации, а в рекомендации 4 предлагалось, чтобы он был создан Департаментом операций по поддержанию мира в консультации с Библиотекой им. Дага Хаммаршельда.

Рекомендация 2. Службы документации Центральные учреждения: Следует создать до 30 сентября 1996 года центр документации, предложенный в рекомендации 4 доклада о прогрессе (E/AC.51/1994/3), и информировать все миссии об имеющихся у него материалах и возможностях по их передаче в виде распечаток или с помощью электронных средств. Следует составить достаточно подробный перечень материалов (при поддержке



Библиотеки им. Дага Хаммаршельда), удовлетворяющий потребностям миссий. По возможности, следует установить линию компьютерной связи со штаб-квартирами, с тем чтобы отделения на местах могли иметь прямой доступ к информации других миссий по поддержанию мира.

11. На своей тридцать пятой сессии КПК "признал важное значение информации при проведении операций по поддержанию мира и рекомендовал Генеральному секретарю принять все необходимые меры по оказанию адекватной поддержки этой сфере" с/. Впоследствии Генеральный секретарь назначил Департамент общественной информации в качестве функционального центра поддержки информационного компонента. Департамент общественной информации учредил междепартаментскую рабочую группу по информационным стратегиям для операций по поддержанию мира и других операций на местах, а Секция по вопросам мира и безопасности была назначена в качестве функционального центра Департамента общественной информации по координации и в качестве секретариата рабочей группы, которой был принят свод руководящих принципов для проведения операций на местах. Эти институциональные механизмы пользуются широкой базой ресурсов, однако ни один из сотрудников не занимается полный рабочий день поддержкой информационного компонента операций на местах. Управление служб внутреннего надзора будет прослеживать эффективность выполнения этими механизмами функций, содержащихся в приложении II к докладу о прогрессе (E/AC.51/1994/3), в отношении информационного компонента, и доложит о результатах Комитету по программе и координации на его тридцать седьмой сессии в рамках трехгодичного обзора, о котором говорится в рекомендации 5, ниже.

12. Несмотря на ожидаемое сокращение средств на операции по поддержанию мира, важно, чтобы выводы, содержащиеся в оценках результатов миссий, и в докладах об "извлеченных уроках", были организационно закреплены в форме политики, руководящих принципов, руководств и учебных пособий, охватывающих основные задачи многокомпонентных миссий. Если не приложить дополнительные усилия к включению результатов накопленного опыта в руководства для практической деятельности, это будет означать, что опыт в таких областях, сохраняющих свое значение, как демобилизация противоборствующих сторон, накопленный в результате расходования многих миллионов долларов, растрочен самым непростительным образом.

Рекомендация 3. Практическое применение извлеченных уроков: По каждой основной задаче многокомпонентных миссий по поддержанию мира Группа анализа результатов и функциональный центр, связанный с этими задачами или компонентом, должны:

- а) провести обзор соответствующих частей документов об оценке результатов миссии и извлеченных уроках, а также связанных с этим материалов, в консультации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций, и разработать на их основе новую политику и процедуры или модифицировать существующие политику и процедуры;
- б) опубликовать результаты этой работы к июню 1997 года;
- с) в случае необходимости запросить кадровую помощь у национальных правительств, особенно сотрудников, имеющих опыт работы в миссиях на местах, в дополнение к ресурсам регулярного бюджета, выделенным на эти цели.

Рекомендация 4. Назначение функциональных центров: Генеральному секретарю следует назначить соответствующие функциональные центры для выполнения функций, перечисленных в приложении II к докладу о прогрессе (E/AC.51/1994/3), в отношении демобилизации, переселения и реинтеграции перемещенного населения и любых других основных задач

многокомпонентных миссий по поддержанию мира, для которых такие центры не были назначены.

Рекомендация 5. Трехгодичный обзор углубленной оценки начального этапа операций по поддержанию мира: Трехгодичный обзор, который должен быть представлен КПК на его тридцать седьмой сессии, должен состоять из оценки выполнения рекомендаций доклада о прогрессе (E/AC.51/1994/3), соответствующих рекомендаций окончательного доклада (E/AC.51/1995/2) и настоящего доклада.

### III. УРОКИ, ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ УСПЕШНО ЗАВЕРШЕННЫХ МИССИЙ

#### A. Миростроительство в ходе проведения миссий

13. В разделе VI Повестки дня для мира Генеральный секретарь в отношении миростроительства заявил, что "подвести под достигнутый мир прочный фундамент может лишь непрерывная совместная работа по решению коренных экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем" (A/47/277, пункт 57). Постконфликтное миростроительство должно начинаться не после завершения миссии по поддержанию мира, а, желательно, в ходе проведения миссии. На осуществление операций по поддержанию мира часто, возможно в большинстве случаев, выделяется самый большой объем внешней помощи, которую получает соответствующая страна от международного сообщества. Для того, чтобы эта операция имела прочный успех, она должна завершиться установлением достаточно стабильного положения, необходимого для дальнейшего восстановления и развития страны, при поддержке учреждений, занимающихся развитием, и иных форм международной помощи. Поэтому весьма желательно, чтобы миссия смогла реализовать свои цели таким образом, чтобы в максимально возможной степени укрепить процесс миростроительства. Три успешно завершённые в последнее время миссии – ЮНТАК, ЮНОМОЗ и МНООНС – содержали существенный компонент миростроительства.

14. В Камбодже ЮНТАК был официально назначен в качестве "переходного органа власти". Проведившиеся операции "значительно вышли за пределы разрешения конфликта или оказания гуманитарной помощи; ЮНТАК, скорее, активно стремился оказать поддержку социальным, политическим и экономическим институтам Камбоджи" d/. Осуществлялся "широко ведущийся капитальный ремонт дорог, мостов и других инфраструктурных сооружений военными инженерами ЮНТАК" (S/26360, пункт 22). Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк участвовали в подготовительной миссии в ноябре 1991 года и в последующей экономической миссии в марте 1992 года; впоследствии МВФ посылал на места свои миссии и в сотрудничестве с ПРООН работал над восстановлением банковской, кредитно-денежной, бюджетно-финансовой и статистической систем страны. Персонал ЮНТАК поддерживал тесные контакты с этими миссиями. Благодаря таким рабочим связям был проведен общий анализ экономического положения в Камбодже и характера необходимых мер по его улучшению.

15. В Мозамбике мандат ЮНОМОЗ предусматривал, что эта миссия должна, среди прочего, контролировать осуществление всеобъемлющей программы разоружения и демобилизации, координировать и контролировать операции по оказанию гуманитарной помощи в различных районах страны, а также оказывать помощь в проведении выборов в стране и осуществлять соответствующую проверку. Миссией было разоружено и демобилизовано около 80 000 комбатантов, и она способствовала их возвращению к гражданской жизни. Она координировала деятельность по оказанию неотложной гуманитарной помощи, которая позволила примерно 4 млн. беженцев и перемещенных лиц вернуться в свои дома. Миссия помогла ослабить недоверие в отношениях между бывшими врагами и разработать институциональные рамки для

демократического процесса, включая мобилизацию ресурсов, что позволило Национальному фронту сопротивления Мозамбика (РЕНАМО) и новым политическим группировкам организовать в партии и эффективно провести предвыборную борьбу е/. В рамках проекта ПРООН/Департамента по поддержке развития и управленческому обеспечению было оказано техническое содействие подготовке и организации выборов; ЮНОМОЗ, со своей стороны, стремилась обеспечить независимое и беспристрастное наблюдение за проведением выборов. Небольшой проект технического содействия, в который первоначально входило только пять экспертов, вырос в самую крупную программу ПРООН в Мозамбике, которая в конечном счете помогла в работе более 50 000 национальных сотрудников, занятых проведением выборов, и обеспечила значительную часть материально-технических мероприятий для выборов.

16. В Сальвадоре МНООНС начала свою работу, имея мандат на проверку соблюдения сторонами положений подписанного в Сан-Хосе Соглашения о правах человека. Последующие соглашения требовали расширения мандата МНООНС и включения в него расформирования военных структур Фронта национального освобождения им. Фарабундо Марти (ФНОФМ), реинтеграции его членов в гражданскую жизнь, а также контроль за этой деятельностью со стороны Организации Объединенных Наций. Затем должно было последовать сокращение вооруженных сил Сальвадора, упразднение финансовой полиции и Национальной гвардии, а также создание беспристрастной специальной комиссии по оценке профессиональной квалификации более 2000 сотрудников (S/23402, приложение, пункты 64-66). Мандат МНООНС, утвержденный в резолюции 729 (1992) Совета Безопасности от 14 января 1992 года, включал "контроль и наблюдение за осуществлением ... Соглашения о создании национальной гражданской полиции". В одном из докладов по аспектам деятельности МНООНС Генеральный секретарь информировал Совет о своем предложении передать землю для максимального числа лиц (47 500 человек), включая бывших комбатантов с обеих сторон, "что фактически представляло собой, в силу одобрения обеими сторонами . . ., добавление к Мирному соглашению" (S/25812, пункт 56).

17. Ниже приводится часть выводов и рекомендаций из докладов об оценке завершения миссий и анализе их результатов и связанных с этим оценках, касающихся проводимой в ходе осуществления миссии деятельности по миростроительству:

а) с целью достижения конечной цели облегчения реинтеграции всех беженцев в январе 1992 года с ПРООН был подписан Меморандум о взаимопонимании, после чего ПРООН/Отдел Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов создали Программу переселения и реинтеграции в Камбодже. В Пномпене была создана Объединенная группа технического управления для изучения и утверждения дающих быстрый эффект проектов, предусматривающих обеспечение для общин с большой концентрацией возвращенцев "стартовой площадки" для достижения более устойчивого уровня развития. УВКБ финансировало и руководило осуществлением порядка 80 таких проектов на общую сумму 9,5 млн. долл. США. В реализации данной программы участвовали примерно 60 международных и местных неправительственных организаций, а также другие учреждения Организации Объединенных Наций (ПРООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд (ЮНИСЕФ), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и межправительственные организации (доклад об извлеченных уроках ЮНТАК);

б) исходя из опыта осуществления дающей быстрый эффект программы УВКБ/ПРООН в Камбодже, УВКБ и другие занимающиеся оказанием помощи учреждения высказали предположение о том, что такого рода реабилитационная деятельность является важным "цементирующим" компонентом начального этапа всестороннего мирного урегулирования, особенно, в тех странах, где не прекращаются войны (доклад и рекомендации Международной конференции ИПИ/ЮНИТАР

по временному органу Организации Объединенных Наций в Камбодже: отчеты и выводы, март 1995 года);

с) учреждения Организации Объединенных Наций особо подчеркивали, что в процессе демобилизации применялся "долгосрочный разъяснительно-пропагандистский подход", в то время как персоналу по поддержанию мира "приходилось основное внимание уделять гладкому проведению демобилизации". Такие разноречивые мнения учреждений Организации Объединенных Наций и ЮНОМОЗ стали причиной возникновения "напряженностей между культурой развития и поддержанием мира" (семинар ЮНОМОЗ);

д) составной частью любой миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно стать оказание содействия "косвенному миростроительству", то есть поддержка возобновления общественной жизни. Оживление сообщества гражданских, профессиональных, коммерческих, спортивных и других ассоциаций является важным компонентом процесса восстановления в разрываемых войнами странах. Гражданское общество – это основа любой устойчивой политической системы (оценка операции в Сомали);

е) если усилия по поддержанию мира предпринимаются одновременно с мерами по миростроительству, то сама операция может быть более приемлемой для местного населения. Отсутствие средств на миростроительство в Руанде значительно препятствовало работе Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) (доклад по Руанде);

ф) для того, чтобы Специальный представитель Генерального секретаря мог эффективно работать, он должен иметь в своем распоряжении собственные средства на миростроительство. Например, при проведении миссии ЮНОМОЗ полномочия Специального представителя Генерального секретаря были расширены, поскольку он контролировал целевые средства (доклад по Сомали).

18. На следующий программный цикл Исполнительный совет ПРООН в своем решении 95/23 выделил на цели развития в странах, находящихся в особых условиях, пять процентов основных средств. В докладе Администратора о рамках следующего цикла (DP/1995/15) при изложении этой процедуры в пункте 41 внимание обращалось на "своевременные меры по миростроительству в постконфликтный период", а в пункте 45 отмечалось, что ПРООН хорошо вписывается в структуру сотрудничества с другими соответствующими департаментами, программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций ... в области ... разработки программ и проектов восстановления, включая реинтеграцию перемещенного населения, демобилизацию, разминирование, восстановление инфраструктуры, системы органов управления. ПРООН намеревается использовать эти ресурсы в качестве стимула для мобилизации дополнительных финансовых средств и помощи натурой и реализации предынвестиционных инициатив в сотрудничестве с Всемирным банком в рамках стратегии, учитывающей макроэкономические задачи.

Рекомендация 6. Аспекты миссий, связанные с миростроительством:

а) миростроительство должно быть составной частью стратегии проведения миссии. Функции Специального представителя Генерального секретаря должны включать разработку общей политики руководства деятельностью по миростроительству. Для составления программ и их осуществления оперативными учреждениями системы Организации Объединенных Наций необходимо мобилизовать специальные средства в дополнение к тем ресурсам, которые предоставляются фондами, программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций;

- b) многокомпонентные миссии по поддержанию мира должны, как правило, сопровождаться параллельным осуществлением проектов миростроительства под наблюдением координатора – резидента ПРООН и под руководством Специального представителя Генерального секретаря;
- c) ответственные за проведение многокомпонентной миссии по поддержанию мира должны активно проводить координацию деятельности с ПРООН и международными финансовыми учреждениями еще на раннем этапе планирования. В группы, занимающиеся обследованием, и группы, задействованные на начальном этапе планирования миссии, следует включать сотрудников, знакомых с работой этих учреждений;
- d) Специальный координатор по экономическому и социальному развитию при поддержке ДОПМ, ДПВ, ДГВ, УВКБ и ПРООН должен разработать руководящие принципы для координаторов-резидентов по аспектам миссий, касающимся миростроительства, включая такие вопросы, как проекты укрепления потенциала в областях мандата, реинтеграция перемещенного населения (включая возвращающихся беженцев, перемещенных внутри страны лиц и демобилизованных комбатантов), разминирование и механизмы мобилизации ресурсов, подлежащие созданию оперативными учреждениями.

#### Рекомендация 7. Анализ опыта миростроительства в рамках миссий:

- a) В рамках всех оценок завершения миссий и извлеченных уроков следует проводить обзор осуществленной в ходе миссии деятельности по миростроительству и организационных механизмов такой деятельности;
- b) Группе анализа результатов ДОПМ, Управлению по оценке и стратегическому планированию и Группе анализа результатов ДГВ следует сотрудничать друг с другом при проведении всех оценок многокомпонентных миссий по поддержанию мира при участии ПРООН и ДГВ.

#### В. Растянутый этап прекращения

19. Практика показала, что прекращение миссии – это отнюдь не простой процесс, даже для успешных миссий; в мандатах ставятся самые разные задачи, которые нельзя одновременно выполнить. Для недавно завершенных миссий были характерны продление мандата на разовой основе и его расширение, обусловленные стремлением создать необходимые условия для достижения прочного успеха.

20. Мандат ЮНОМОЗ продлевался несколько раз. Совет Безопасности в резолюции 797 (1992) от 16 декабря 1992 года постановил, что ЮНОМОЗ учреждается на период до 31 октября 1993 года для выполнения задач, изложенных в докладе Генерального секретаря (S/24635 и Corr.1). В резолюции 916 (1994) от 5 мая 1994 года Совет постановил продлить мандат ЮНОМОЗ на окончательный период до 15 ноября 1994 года, однако в резолюции 957 (1994) от 15 ноября 1995 года еще раз продлил действие мандата, до тех пор пока новое правительство Мозамбика не приступит к исполнению своих обязанностей, но не позднее 15 декабря 1994 года, и уполномочил ограниченное число сотрудников материально-технического обеспечения, специалистов, штабных офицеров и небольшое пехотное подразделение завершить свои оставшиеся операции до вывода 31 января 1995 года или ранее. Участники международного семинара по ЮНОМОЗ пришли к выводу, что, несмотря на такой затянувшийся процесс завершения миссии и на ее в целом успешное проведение, было бы ошибкой не дать ЮНОМОЗ дальнейшего развития, с тем чтобы впоследствии не ставить под угрозу результаты предпринятых Организацией Объединенных Наций усилий.

21. В Сальвадоре Организация Объединенных Наций продолжала выполнять функции контроля и после проведения выборов. Прекращение вооруженного конфликта, а также формирование и развертывание новой национальной гражданской полиции проходили более медленными темпами, чем было предусмотрено условиями мирного процесса; то же самое можно сказать и о темпах ликвидации прежней национальной полиции. В ходе осуществления программ по реинтеграции бывших комбатантов из состава ФНОФМ и вооруженных сил Сальвадора по-прежнему возникали трудности. В своем совместном заявлении, опубликованном 4 октября 1994 года, правительство и ФНОФМ подтвердили свою приверженность Мирным соглашениям и постановили создать совместный механизм с участием МНООНС (S/1994/1144, приложение). Генеральный секретарь, сославшись на эту просьбу, рекомендовал продлить мандат МНООНС до апреля 1995 года (S/1994/1212). В своей резолюции 961 (1994) от 23 ноября 1994 года Совет продлил мандат МНООНС на окончательный период в пять месяцев, начиная с 1 декабря 1994 года.

22. Следующие примеры, взятые из оценок завершения миссии, извлеченных уроков и других соответствующих оценок, касаются переходного этапа:

а) в ЮНТАК большинство сотрудников, занимающихся проведением выборов, сразу же отбыли из страны после одобрения результатов выборов Советом Безопасности как свободных и справедливых. Однако директор компонента проведения выборов и непосредственно подчиненный ему персонал остались на некоторое время для оказания, в случае необходимости, Учредительному собранию консультативной помощи по конституционным и другим связанным с этим вопросам;

б) сотрудничество между бреттон-вудскими учреждениями и ЮНТАК было одной из заметных особенностей миссии, важность которой нельзя переоценить. Хотя ни одному из учреждений не удалось восстановить нормальные отношения с Камбоджей до выборов, их деятельность в этот период позволила приступить к своей работе сразу же после выборов и тем самым существенно помочь перейти от ЮНТАК к последующему периоду;

в) предстоящее прекращение деятельности МНООНС подчеркивает важность постоянных национальных органов, таких, как Прокуратура по защите прав человека и неправительственные организации по правам человека, для защиты этих прав и содействия их соблюдению. Следует надеяться, что Прокуратура сможет в полной мере взять на себя проведение активных проверок после свертывания МНООНС (A/49/281-S/1994/886, приложение, пункт 132);

г) в Мозамбике "ЮНОМОЗ не завершила своей работы по контролю за оружием и боеприпасами, в результате чего "до сих пор спрятано немало смертоносного оружия, что, вполне очевидно, не способствует обеспечению правопорядка или примирения". Об этом свидетельствовал рост преступности в Мозамбике... Следует создать механизм, связывающий прогресс в демобилизации солдат с жестким контролем за смертоносными средствами ведения войны" (международный семинар по успешному завершению ЮНОМОЗ, март 1995 года).

23. В Дополнении к Повестке дня для мира Генеральный секретарь заявил, что:

"сроки и условия вывода операции по поддержанию мира и передачи ее функций в области миростроительства другим сторонам должны тщательно регулироваться при максимально широких консультациях с правительством страны. Его желания должны иметь преобладающее значение; однако Организация Объединенных Наций, отдав много сил для помощи тому, чтобы помочь прекратить конфликт, с полным основанием может высказывать свое мнение и давать рекомендации относительно того, какие действия могут быть предприняты правительством, с тем чтобы уменьшить опасность утраты достигнутого. При определении сроков и условий вывода операции необходимо также принимать во внимание любые

остаточные контрольные функции, ответственность за которые сохраняется за Организацией Объединенных Наций" а/.

Вывод: Растянутый этап прекращения: На этапе прекращения миссии следует ожидать возможность специального продления частей мандата или добавления к нему конкретных задач, необходимых для создания соответствующих условий для достижения прочного успеха.

Рекомендация 8. Анализ опыта прекращения миссий: В рамках всех оценок завершения миссий и извлеченных уроков следует проводить обзор деятельности на этапе завершения миссии, направленной на создание надлежащих условий для передачи ответственности последующим механизмам. Следует попытаться проанализировать результаты, касающиеся характера тех условий, которые могли бы обеспечить прочный успех и, тем самым, уменьшить опасность утраты достигнутого.

### С. Последующие механизмы

24. Деятельность международного сообщества по оказанию помощи должна проводиться на непрерывной основе; после завершения миссии и создания последующих механизмов не следует забывать о потребностях соответствующей страны, которые особо тщательно учитывались во время проведения миссии.

25. Деятельность Организации Объединенных Наций в Камбодже после вывода ЮНТАК включала реабилитацию, разминирование и реинтеграцию беженцев и перемещенных лиц. Кроме того, в статье 17 Парижских соглашений предусматривалось, что по окончании переходного периода Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека должна продолжать внимательно следить за положением в области прав человека в Камбодже, включая, при необходимости, назначение Специального докладчика, который ежегодно представлял бы свои выводы Комиссии и Генеральной Ассамблее (S/26360, пункт 27). Специальный докладчик был назначен Комиссией в ее резолюции 1993/6 (см. A/50/681). 1 октября 1993 года Центр по правам человека установил в Камбодже свое оперативное присутствие. Деятельность Центра по правам человека включает оказание помощи в проведении законодательной реформы, создании и укреплении национальных институтов и отправлении правосудия (см. A/50/681/Add.1).

26. В своем докладе, подготовленном до истечения окончательного срока действия мандата МНООНС, Генеральный секретарь сообщил Совету о том, что "ряд задач еще предстоит выполнить до того, как можно будет объявить об успехе мирного процесса в Сальвадоре... Эти задачи относятся к столь важным аспектам Мирных соглашений, что их невыполнение ставит под вопрос необратимость мирного процесса в целом. Действительно, некоторые из них потенциально взрывоопасны и требуют немедленного решения" (S/1995/220, пункт 68). Генеральный секретарь информировал Совет о своем намерении "оставить небольшую группу, которая возьмет на себя оставшиеся актуальными обязанности Организации Объединенных Наций по контролю и предоставлению добрых услуг" (там же, пункт 70). 28 апреля 1995 года Совет в резолюции 991 (1995) официально прекратил операцию, но в то же время приветствовал предложенный Генеральным секретарем (S/1995/144) механизм создания Миссии Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МООНС). 1 мая 1995 года Генеральный секретарь учредил Целевой фонд для МООНС в целях поддержки деятельности этой миссии (A/50/517, пункт 3). Программа работы Миссии включала шесть областей (общественную безопасность, передачу земли, населенные пункты, реинтеграцию, фонд защиты лиц, получивших ранения и ставших инвалидами, и законодательные реформы) (там же, пункт 4).

27. Оценка завершения миссии ЮНОМОЗ содержала предложения относительно последующей деятельности после прекращения миссии. Выдвинутые в рамках оценки ЮНОМОЗ предложения о проведении выборов и о гражданском воспитании включают следующее:

а) деятельность на ближайшее время (срок: два – три месяца), цель – обеспечение сохранности материальных и нематериальных активов, приобретенных в ходе электорального процесса, и обеспечение незамедлительной подготовки к созданию условий, необходимых для проведения выборов в 1996 году:

- i) завершение инвентаризации и сбора всех материальных активов, приобретенных для процесса проведения выборов, принятие окончательного решения относительно порядка их использования с целью обеспечения сохранности в ближайшем будущем и наличия для проведения местных выборов;
- ii) завершение сбора, обработки и систематизации полученной в ходе регистрации информации, таким образом чтобы ее можно было повторно использовать в ближайшем будущем;
- iii) дальнейшая координация усилий с сообществом доноров и их мобилизация в целях получения технической и финансовой помощи для нового электорального процесса;

б) другие предложения, касающиеся среднесрочной деятельности, такие как продолжение работы в области гражданского воспитания.

Рекомендация 9. Проектные предложения по последующим механизмам: Усиление совместного планирования с канцелярией Координатора-резидента Организации Объединенных Наций должно обеспечить дальнейшее осуществление Организацией Объединенных Наций – в рамках оперативной деятельности в целях развития – той деятельности по оказанию помощи, которая была начата в ходе проведения миссий. Следует ввести в обычную практику включение в оценку завершения миссии по каждому компоненту предложений об укреплении стратегических рамок для национальной международной деятельности, разработанных в тесном сотрудничестве с канцелярией Координатора – резидента Организации Объединенных Наций. Такие стратегические рамки, включая предложения по соответствующим программам, подлежащим осуществлению с помощью последующих механизмов, можно было бы соответственно пересматривать с участием национальных органов власти и организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 10. Анализ опыта передачи ответственности последующим механизмам: В рамках обычной процедуры Группа анализа результатов деятельности ДОПМ в сотрудничестве с соответствующими учреждениями должна в течение года с момента прекращения миссии провести обзор опыта в области передачи ответственности последующим механизмам.

Рекомендация 11. Межучрежденческая политика в отношении последующих механизмов:

а) На основе имеющейся сегодня информации Департамент операций по поддержанию мира, Департамент по политическим вопросам и Специальный координатор по экономическому и социальному развитию при поддержке Департамента по гуманитарным вопросам, УВКБ и ПРООН должны: i) проанализировать функции, которые на периодической основе выполняются в ходе многокомпонентных операций по поддержанию мира; ii) определить организации системы Организации Объединенных Наций, на которые следует возложить эти уставные функции после прекращения операций по поддержанию



мира; и iii) разработать руководящие принципы относительно порядка планирования и проведения передачи полномочий;

б) такие предварительные предложения следует представить соответствующему аппарату АКК для их рассмотрения и принятия в качестве общесистемных принципов, касающихся последующих механизмов.

#### Д. Планирование этапа прекращения

28. Планирование этапа прекращения миссии "обычно осуществляется более детально, чем планирование этапа развертывания" (Рабочая группа Организации Объединенных Наций по вопросам материально-технического обеспечения – рекомендации и выводы, Организация Объединенных Наций, Отдел управления полевыми операциями и материально-технического снабжения/Департамент операций по поддержанию мира). Ответственность за руководство персоналом, занимающимся свертыванием миссии – как военным, так и гражданским, – совместно несут Специальный представитель Генерального секретаря, который возглавляет миссию, а также Служба управления кадрами и вспомогательной поддержки, Отдел управления полевыми операциями и материально-технического снабжения/Департамент операций по поддержанию мира. Условия свертывания миссий указаны в докладе Генерального секретаря Совету Безопасности, в котором изложены планы вывода миссии, учитывающие соображения безопасности и материально-технического обеспечения. Имеются стандартные оперативные процедуры репатриации военного и национального гражданского персонала и возвращения сотрудников Организации Объединенных Наций в их департаменты/учреждения. В докладах о завершении миссии и соответствующих оценках содержится мало информации о планировании этапа прекращения. В предисловии к всеобъемлющему докладу об анализе результатов ЮНОСОМ указывается, что вывод миссии из Сомали производился идеальным образом и его можно рассматривать как образец организаторского искусства. Однако по результатам успешного завершения данной миссии не было подготовлено никакого обстоятельного доклада об оценке.

Рекомендация 12. Анализ опыта планирования прекращения миссии: Все оценки завершения миссии и извлеченных уроков должны включать обзор опыта и планирование этапа прекращения.

Рекомендация 13. Ответственность за этап прекращения миссии: В функции тех, кто отвечает за компоненты миссии по поддержанию мира, следует включать передачу функций последующим механизмам, участие в проведении оценки извлеченных уроков и завершения миссии и разработку предложений относительно корректировки политики и процедур с учетом извлеченных уроков.

#### Е. Ликвидация миссий

29. Основная ответственность за ликвидацию миссии лежит на Отделе управления полевыми операциями и материально-технического снабжения. Это включает разработку руководящих принципов ликвидации для свертывающихся миссий; обеспечение соблюдения миссиями этих руководящих принципов; предоставление разъяснений и руководящих указаний относительно последующих процедур; проверка счетов операций на местах совместно с Отделом расчетов; и, наконец, подготовка и представление Ревизору докладов, касающихся подведения итогов финансовой деятельности и дальнейшего использования средств.

30. Консультативный отдел по вопросам аудиторской проверки и управления Управления служб внутреннего надзора проверил порядок ликвидации семи крупных миссий по поддержанию мира,

включая ЮНТАК, ЮНОСОМ II и, недавно, Миротворческие силы Организации Объединенных Наций. В ходе проверки особое внимание уделялось областям повышенного риска, включая погашение счетов, имущественный и инвентаризационный контроль, планирование и материально-техническое обеспечение вывода персонала и оборудования, а также вопросы транспортировки. В соответствии со стандартными процедурами соответствующие организационные подразделения имели возможность представить свои замечания по выводам проведенной аудиторской проверки. В целом они поддержали рекомендации УСВН и согласились принять необходимые меры по устранению недостатков.

31. Управление служб внутреннего надзора продолжает аудиторскую проверку в целях ликвидации МСООН, реорганизации миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, а также создания новой Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ЮНТАЕС). УСВН будет также внимательно следить за планами Департамента операций по поддержанию мира и его подготовкой к предстоящей ликвидации МООНПР и МООНГ, а также активизирует аудиторскую проверку этих миссий на местах по мере их постепенной ликвидации.

32. В докладах об оценках завершения миссий и извлеченных уроках, касающихся ЮНТАК и ЮНОМОС, содержатся выводы, практически аналогичные результатам проведенных УСВН аудиторских проверок и расследований. В докладе о завершении миссии ЮНОМОС отмечается несколько проблем, связанных с сохранностью материальных активов операций, а также выносятся ряд рекомендаций, отраженных ниже.

33. Был разработан проект руководящих принципов для планирования ликвидации миссии на местах, где учтены уроки, полученные при ликвидации ЮНОСОМ и ЮНОМОЗ. Комментарии к более раннему проекту руководящих принципов от 25 октября 1994 года включают, в частности, следующие моменты:

а) процессы ликвидации миссий – таких, как ЮНТАГ, Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН), Представительство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Иране и, недавно, ЮНТАК и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Южной Африке (ЮНОМСА) – каждый раз показывают, что число и объем задач, связанных со свертыванием миссий, а также сроки, необходимые для его надлежащего осуществления, как правило, существенно занижаются. Для сведения периода ликвидации и размеров ликвидационных групп к необходимому минимуму и, соответственно, сокращения расходов крайне важно при планировании ликвидации миссий на местах применять более методический и скоординированный подход;

б) аналогичные задачи, связанные с ликвидацией миссий на местах, должны быть сгруппированы в соответствующем функциональном центре. В каждой группе задачи должны перечисляться либо в порядке значимости, либо в порядке очередности. Должны быть четко определены основные направления деятельности.

#### Рекомендация 14. Ликвидация миссий:

а) Доклады об оценке завершения миссий и извлеченных уроках, а также об аудиторской проверке и расследованиях должны – в тех случаях, когда их выводы указывают на существование общих проблем – содержать предложения относительно внесения приемлемых изменений в предварительные руководящие принципы для ликвидации миссий;

б) в процесс планирования миссий на местах следует включать анализ основного хода работы в отношении ликвидационного процесса, который предусмотрен в руководящих принципах. Каждой миссии необходимо предоставить программное обеспечение для проведения такого анализа и обеспечить соответствующую подготовку кадров;

с) в случае необходимости следует принять меры к тому, чтобы предоставляющие контингенты вооруженных сил правительства выделяли определенную часть военного персонала для оказания помощи в обеспечении сохранности имущества миссий. Круг ведения сотрудников гражданской полиции, направляемых для работы в миссии, должен включать проведение расследований инцидентов с персоналом Организации Объединенных Наций и случаев воровства имущества Организации Объединенных Наций.

#### Г. Списание активов с баланса

34. Нынешняя политика в области списания активов с баланса заключается в том, что при ликвидации миссии ее оборудование и иное имущество подлежат списанию следующим образом:

а) оборудование, находящееся в хорошем состоянии, которое соответствует установленным стандартам или оценивается как совместимое с существующим оборудованием, передается в распоряжение других операций Организации Объединенных Наций или сдается на хранение в Центр материально-технического обеспечения в Бриндизи с целью формирования материальной базы для последующих миссий;

б) оборудование, находящееся в рабочем состоянии, которое не требуется для других миссий по поддержанию мира, но может быть использовано другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными или неправительственными организациями для проведения операций и которое было бы нецелесообразно сдавать на хранение, может быть продано соответствующему учреждению или организации в соответствии с установленным в Организации Объединенных Наций порядком;

с) любое оборудование или имущество, в котором уже нет необходимости или которое не представляется возможным списать с баланса согласно подпунктам а и б, выше, или которое находится в плохом состоянии, подлежит коммерческой реализации в стране в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций и национальными правилами;

д) любые излишки активов, оставшиеся после списания имущества с баланса миссии на условиях, указанных в подпунктах а-с, выше, и/или любое оборудование, которое уже было установлено в стране и демонтаж которого затруднил бы процесс восстановления, может быть оставлено в качестве дара официально признанному правительству соответствующей страны. Это, в частности, касается оборудования для аэродромов, мостов, колодцев и соответствующих систем водоснабжения, постоянных построек и оборудования для проведения работ по разминированию.

35. Положения подпункта 34д представляются совместимыми с усилиями по миростроительству, что крайне важно для обеспечения прочного успеха в осуществлении миссии. Тем не менее имеются два соображения, по которым такую политику можно считать чересчур ограниченной:

а) проведенные аудиторские проверки показали, что в некоторых случаях хранящееся в Бриндизи оборудование находится в недостаточно хорошем состоянии, чтобы можно было оправдать расходы по его транспортировке и хранению;

б) новым правительствам в опустошенных войной странах, таких как Руанда, оборудование миссии, например транспортные средства и компьютерная техника, требуется лишь для поддержки гражданской полиции и выполнения других функций, осуществлявшихся миссией.

Эти соображения свидетельствуют о том, что желательна большая гибкость, чем обеспечивает вышеуказанная политика, с тем чтобы Специальный представитель Генерального секретаря и старшие должностные лица, занимающиеся ликвидацией миссии, могли применять положения подпункта 34d. Следует стремиться избегать слишком узкой концепции эффективности, которая подрывает условия обеспечения длительного успеха миссии.

Рекомендация 15. Политика списания активов с баланса миссии при ее ликвидации:

а) К концу 1996 года следует пересмотреть существующую политику списания активов миссии при ее ликвидации после мирной передачи полномочий законно сформированному правительству в свете последних результатов анализа затрат-выгод в области поставки оборудования со склада в Бриндизи и с учетом дальнейших потребностей в миротворчестве в новых, созданных миссией, условиях;

б) после такого обзора следует разработать проект подробных руководящих принципов для проведения анализа затрат-выгод в отношении передачи активов, в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров, вынесенной после аудиторской проверки ЮНОМОЗ.

IV. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ МИССИЙ, СВЯЗАННЫХ С  
ОПРЕДЕЛЕННЫМИ  
ТРУДНОСТЯМИ

36. КМООНА II, МООНГ и ЮНОСОМ II были прерваны или прекращены до выполнения поставленных перед ними задач. В случае с Анголой операции были прерваны после провала выборов и последующего взрыва насилия. Однако Совет Безопасности продлил мандат миссии добрых услуг Организации Объединенных Наций и восстановил миссию по поддержанию мира в качестве КМООНА III. Это произошло после успешного заключения нового соглашения благодаря посредничеству со стороны миссии добрых услуг Организации Объединенных Наций. На Гаити передовая группа, развернутая в сентябре-октябре 1993 года, была выведена из страны, когда большинству наблюдателей МООНГ воспрепятствовали разместиться в стране. В ответ на это Совет Безопасности в резолюции 940 (1994) от 31 июля 1994 года уполномочил государства-члены сформировать многонациональные силы для восстановления законного правительства всеми возможными средствами. Эти многонациональные силы были развернуты в сентябре 1994 года. После восстановления на Гаити законного правительства была возобновлена работа расширенной миссии МООНГ. В Сомали при проведении операций Организации Объединенных Наций постоянно возникали различные трудности, и в конечном счете эти операции были прекращены в марте 1995 года, спустя два года после их начала. Генеральный секретарь создал небольшое отделение в Найроби для наблюдения за развитием событий в Сомали. ПРООН также сохранила в Найроби отделение своего Координатора-резидента и отделение Организации Объединенных Наций по вопросам развития, созданное в 1994 году, для координации планирования помощи в целях восстановления в Сомали во время проведения операций после создания правительства.

37. Департамент операций по поддержанию мира планирует завершить подготовку докладов по вопросу о прекращении миссии МООНГ, МООНПР и СООНО и по среднесрочной оценке КМООНА III в 1996 году. Прежде чем делать общие выводы о прекращении таких сложных

миссий, необходимо дождаться завершения подготовки этих докладов. Если принуждение к миру осуществляется при помощи многонациональных целевых сил, не подчиняющихся Организации Объединенных Наций и не контролируемых ею, то отсутствие анализа такого опыта может снизить пользу от изучения накопленного опыта.

38. Департамент операций по поддержанию мира в сотрудничестве с внешними организациями провел три семинара по оценке опыта операций Организации Объединенных Наций в Сомали. Ниже приводятся примеры некоторых выводов и уроков, касающихся ЮНОСОМ:

а) при предварительном планировании не следует делать долгосрочных прогнозов. В случае ЮНОСОМ I предполагалось, что миротворцы являются наиболее подходящей силой для выполнения этой задачи. Никто не задавался вопросом, может ли участие военных в осуществлении программы гуманитарной помощи нанести ущерб долгосрочной гуманитарной стратегии (всеобъемлющий доклад об уроках, извлеченных из проведения ЮНОСОМ);

б) в странах, переживающих кризис, обычно существуют "сторонники конфликта", то есть элементы, явно заинтересованные в сохранении нестабильности, социальной напряженности и экономического беспорядка. Подход "по нарастающей" к решению этой дилеммы мог бы предусматривать трансформацию интересов таких элементов, что требует соответствующих ресурсов для финансирования демобилизации, подготовки кадров и создания новых рабочих мест для бывших комбатантов (всеобъемлющий доклад об уроках ЮНОСОМ);

с) широко признано, что было ошибкой увязывать проведение в Сомали операции по главе VII (ЮНИТАФ) с операцией по главе VI (ЮНОСОМ I). Данный вывод был полностью учтен в Гаити, где многонациональные силы, наделенные мандатом по главе VII, были выведены до развертывания операции по главе VI (МООНГ) (всеобъемлющий доклад об опыте проведения ЮНОСОМ).

Рекомендация 16. Поддержание мира и другие операции на местах в странах, где не прекращаются гражданские волнения: В соответствии с положениями документа, подготовленного по докладам о завершении миссий ЮНОСОМ, КМООНА III, МООНГ, МООНПР и СООНО, и другими соответствующими оценками опыта проведения операций на местах Департаменту операций по поддержанию мира в сотрудничестве с Департаментом по гуманитарным вопросам, ПРООН и Всемирным банком следует в 1997 году созвать совещание группы экспертов с целью разработки руководящих принципов проведения операций на местах в странах, где не прекращаются гражданские волнения.

#### Примечания

a/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 16 (A/49/16), часть I, пункт 34.

b/ Там же, пятидесятая сессия, Дополнение № 1 (A/50/1), пункт 598.

c/ Там же, Дополнение № 16 (A/49/16), пункт 256.

d/ The United Nations and Cambodia, 1991-1995, The United Nations Blue Books Series, vol. II (United Nations publication, Sales № E.95.I.9), para. 135.

e/ The United Nations and Mozambique, 1992-1995, The United Nations Blue Books Series, vol. V (United Nations publication, Sales № E.95.I.20), para. 237-241.

f/ The United Nations and El Salvador, 1990-1995, The United Nations Blue Books Series, vol. I (United Nations publication, Sales № E.95.I.12), para. 169.

g/ A/50/60, пункт 52.

-----