



联合国开发计划署  
和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL  
DP/1996/18  
25 March 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1996 年年度会议

1996 年 5 月 6 日至 17 日，日内瓦

临时议程项目 7

署长 1995 年年度报告

署长的导言

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、目的 .....	1	3
二、处在发展合作新形势下的开发计划署 .....	2 - 6	3
三、改革的管理：在开发计划署 1995 年计划下取得的业绩 .....	7 - 86	5
A. 加强国别办事处以实现人的可持续发展 .....	8 - 36	5
B. 资源调动和建设赞助者队伍 .....	37 - 56	14
C. 1996 - 1997 两年期预算战略和后续方案拟订安排 .....	57 - 60	18

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
D. 改进对联合国系统的支助 .....	61 - 72	19
E. 改进管理责任制和资料系统 .....	73 - 86	24
四、结论 .....	87 - 89	29
五、执行局采取的行动 .....	90	29
附件：1995年按工作重点领域分列的核可项目实例 .....		30

## 一、目的

1. 根据执行局第 95/22 号决定重新编排了署长年度报告的导言，以按照开发计划署的共同计划（1995 年开发计划署的计划）全面介绍该组织的业绩。评价了执行该计划的五个业务目标方面的主要趋势，强调了所取得的成就和需要加以改进的领域。关于开发计划署在 1995 年期间活动的更详细的资料请参见主要方案记录（DP/1996/18/Add.1）。

## 二、处在发展合作新形势下的开发计划署

2. 在联合国 1995 年纪念其成立五十周年时，关于冷战后时代的发展合作前景的新观念不断涌现。在许多地区，人们的战略思想集中于采用以较强能力为基础的更公正和可持续的发展模式，从而实现良好的治理、扩大公众的参与，减轻贫困和改造环境。从经济合作与发展组织（经合发组织）发展援助委员会的高级会议，到大会就秘书长关于新的发展议程的提议的辩论，再到在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议以及在北京举行的第四次妇女问题世界会议，国际注意力的焦点就是这些问题。在这种形势下，改革官方发展援助，改革和强化作为发展动力的联合国并加强开发计划署在发展方面的作用，仍然是至关重要的问题。

3. 通过对可持续的人的发展范例的综合处理、测试和宣传，开发计划署自 1993 年以来重新确定了其工作重点，使其任务更适应于全球发展的新环境。同时，开发计划署还在联合国系统内采取决定性行动，发动旨在提高其服务效率和质量改革。因此，改革的要求使该组织处于重新改造自己的过程中。1995 年初，经过在开发计划署内部以及它与其主要的利害攸关者之间就前景问题进行广泛磋商之后，开发计划署通过了一个战略框架：将其新的任务、目标和战略归纳在一份单一的政策文件中。该框架以在第五周期开始时提出的改革倡议为基础，反映了执行局第 94/14 号

决定的内容。执行局在该决定中同意开发计划署对可持续的人的发展所承担的任务。它重新使该组织处于支助这三个主要目标的位置：作为支持可持续的人的发展的全球资源；作为在联合国系统内推动可持续的人的发展的联合力量以及，最重要的是，作为在可持续的人的发展方面国家推动和国家所有的方案的发起者和促进者。

4. 执行局在其第 95/22 号决定中要求开发计划署把可持续的人的发展方面的工作重点放在优先的发展需求上，使消除贫困成为开发计划署的头等优先事项。执行局敦促开发计划署把重点放在它具有相对优势的领域，特别是能力建设领域。它还重申了第 2 位的、但同样是重要的目标：特别支助消除贫困，诸如，提高妇女地位，治理环境以及创造可持续的生计。

5. 开发计划署为了实现其新的框架，还在 1995 年 6 月颁布了它的第一个在本组织范围内实施的行动计划。开发计划署 1995 年计划旨在通过被高级管理人员认为是开发计划署的重大优先次序的五个中间业务目标，而使本组织的总目标与各单位工作一级的目标联系起来。采用这些规划办法为开发计划署将改革模式付诸实施提供了一套更为系统的基础。

6. 开发计划署在认识到它自身的人力资源在执行这些组织战略方面的中心作用的情况下，转向以人为中心的管理办法，如战略和管理委员会于 1995 年底核准的人力资源管理战略中所阐述的那样。开发计划署在经历了三个连续性的员额削减方案之后，开始着手通过工作人员发展活动和职业咨询服务重新建设它的实务能力和管理能力的方案。它采取了特殊措施以认可高级执行人员并为构成开发计划署人员主体的一般事务工作人员和国家专业人员提供职业发展。已经拟订了有关提高妇女地位和作出组织改革承诺的重要倡议。对于在当地征聘的雇员，开发计划署率先在联合国系统内改善了他们的工作条件，并在国别办事处作出了更好的安全保障安排。

### 三、改革的管理：在开发计划署 1995 年计划下取得的业绩

7. 下述评估是基于从开发计划署多级监测系统产生的季度公报作出的。这一系统在某些重要方面尚不足以胜任支助综合报告本组织范围内的工作的任务。虽然在开发计划署的各个级别，即从国别办事处到区域局和中央单位直至高级管理部门都进行监测工作，但仍需将连接这些级别的报告链更连贯地联接在一起。经理人员亦需在其所在单位开发一种较强的监测文化，并汇集与按照开发计划署计划取得的进展有关的资料。正在采取以下办法解决这一问题：各单位工作计划采用标准的格式，采用更连贯的业绩指示数以及在所有单位指定固定的汇报官员。同时，已尽一切努力评估和总结按照 1995 年计划的五项业务目标确定的最重要的趋向、成就和需改进的领域。

#### A. 加强国别办事处以实现人的可持续发展

8. 这一目标旨在支助开发计划署的国别办事处，使之更有效地开发资源和鼓励它们把人的可持续发展的各项目标转换为适应特定国别优先次序的高质量方案。在向这一方向前进的过程中，开发计划署 1995 年计划在九个确定的重要成果领域规定了一系列的产品和服务。为简洁起见，这九个领域已按本报告的五个标题分别归类。

##### 1. 指导原则、政策、程序和成绩情况

9. 1995 年间在这一领域开始进行的工作表明，以明确的方案指导原则、技术说明和程序的方式向国别办事处提供支助，援助它们设计可持续的人的发展方案的工作正在迅速进行；而且，在一项关于可持续的人的发展的一揽子学习计划于 1996 年 4 月在国别范围内推广时，这项工作将会进一步加速。这种支助还将继续鼓励国别

办事处在方案设计方面充分开展它们自己的主动行动。重新拟订国别方案指导原则以体现国别合作框架的新文件的工作已经开始并且进展顺利。同样，拟定于1996年进行简化项目文件格式和管理程序的工作。已建立方案监督、审查和支助系统，并将其作为新的方案拟订安排的一部分。1995年12月，颁布了第一套方案拟订程序，不久之后将发布其余的程序。

10. 在这一领域取得的其它积极成果包括完成并向各国别办事处分发：联合国资本发展基金（资发基金）的新的政策方针文件；有关在全球环境贷款设施下的可持续的人的发展方案拟订的各项程序；以及开发计划署关于荒漠化的一份政策文件。

11. 在宣传成功的人的可持续发展主动行动方面也取得进展。根据在所有区域取得的经验编制了第十三个此种案例并将其广泛传播。非洲区域局和亚洲和太平洋区域局编制了关于其业务经验的定期报告；另外，在开发计划署的电子刊物《开发计划署电讯》中对成功的案例也有定期报道。

## 2. 在治理和消除贫困方面的能力建设

12. 能力建设是开发计划署旨在为人们持续参与其自身发展创造能动环境的行动的最具特色的方式之一。1995年在这一领域中最重要成果是编制国家人的发展报告和可持续的人的发展分析，作为政策对话和方案拟订的文件。在开发计划署的协助下，已有30多个国家编制了国家人的发展报告。这一工作大大受益于全球《人的发展报告》的成就。此外，有32个国家和地区在拟订人的可持续发展的能动战略方面接受援助：巴林、玻利维亚、博茨瓦纳、中国、吉布提、埃及、萨尔瓦多、几内亚、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、马拉维、摩洛哥、太平洋岛国（11个）、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、苏丹、土耳其、乌克兰和阿拉伯联合酋长国。现在正在起草于1997年底提交的国别合作框架的40个或40个以上的国家有可能加入这些国家的行列。

13. 伴随前一阶段的这一趋势而来的是加强各类公共机关在规划、预算和社会-经济战略方面的治理观念。对体制改革提供援助是一个相关的优先事项。例如，巴布亚新几内亚国家当局请求开发计划署引导捐助者支助该国新的、权力下放的治理系统。在黎巴嫩，在国家行政改革部内设立了一个技术合作协调股。该股不仅支助政府-捐助者之间的协调，而且还监督整个国家的行政整顿方案。在对非洲的特别援助方案下，开发计划署主持文官制度改革工作组的工作，并且在该年内协调起草了文官制度改革的指导原则。人们期望这些工作将加强捐助者对该区域减少官僚主义和改进效率工作所给予的支助。在萨尔瓦多，开发计划署继续支持新生的民主体制、司法和选举改革以及将前战斗人员重新纳入经济生活的工作。

14. 通过署长办公室与实地业务机构保持的关于优先事项的直接通讯联系，开发计划署的概念框架“从贫穷到公平：一项加强能力和授予权力的战略”被作为行动指南发送至所有国别办事处。该战略体现了开发计划署对于哥本哈根世界首脑会议承诺1和承诺2所作出的一些重要响应。它还为加强消除致贫的结构性因素和促成克服这些不利因素的有利环境的工作提供了一个框架。它建议的各类措施正在协助各国：建立实行负责的治理的能力；将社会政策与经济政策相结合；以及消除限制平等和公平的系统因素。

15. 许多国别办事处根据这些直线通讯采取了适当行动、协助东道国政府与民间社会结成联盟，并准备和发动国家消除贫困运动。例如，在博茨瓦纳，开发计划署和博茨瓦纳发展政策分析研究所开始联合评估该国的贫困程度，并重新评价消除导致贫困的因素的各种手段。参与群体包括地方政府当局和民间社会代表及学术界人士。在津巴布韦，开发计划署协助该国政府制定和发起它的全国减轻贫困行动计划。该计划以最贫困者为目标，是权力下放的计划，而且其规划与执行都与受益人密切相关。在尼日利亚，类似的援助集中于实现七个互相关联的目标的能力建设上：形成一个有利的政策环境；促进职能教育；提供保健服务；创造可持续的生计；保护环境；

动员平民群体；以及开拓财务资源。

16. 在泰国,开发计划署正在帮助该国政府利用最低限度基本需求标准追索在减轻贫困方面取得的进展。这些标准由衡量 6 万个村庄每年的发展水平的 37 个指示数字组成。人们正在努力提高家庭收入,获得清洁的饮用水和职业培训。在越南,作为社会发展问题世界首脑会议后的一个重大方案,开发计划署与联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)一起出版了一份关于消除贫困的综合报告。该报告为该国政府、捐助者和民间社会的联合行动提供了一个框架。在 1996-1997 年,开发计划署将进行一次生活标准调查,该调查的结果将有助于国家制定消除饥饿和贫困的战略。

17. 开发计划署在埃及支助设立社会发展基金。它的目标是通过提供就业机会来帮助减少易受伤害的人数。开发计划署还正在帮助埃及政府绘制国家贫困地区图,并突出贫穷地区,以数量表示问题的严重性,确定后续行动的优先次序以及为采取预防行动设计一个早期报警系统。在牙买加,开发计划署将政府代表、捐助界代表和非政府组织代表召集在一起,拟定一项消除贫困的战略。该战略力求提供就业机会,使资本再循环以及授权社区开拓经济机会。

18. 在保加利亚,作为社会发展问题世界首脑会议的一项后续行动,开发计划署协助该国政府制定了一个有非政府组织参加的就业和减轻贫困战略。该战略基于先前由开发计划署支助的有关该国贫困的根本原因的分析而制定。由于来自开发计划署总部的直线通讯以及从各国别办事处吸取的反馈经验的推动,中国、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、印度尼西亚和苏丹进行了类似的具有深远意义的消除贫困主动行动。

19. 对消除贫困方案的有效设计、监测和评价需要获得社会发展的可靠指示数字。在这一年间,在这一日益重要的领域采取了若干国别一级的主动行动。在吉布提,开发计划署同世界银行、儿童基金会、法国合作部以及非洲开发银行合作,与该国政府共同采取行动,收集和分析人力开发和社会指示数字。在中国,人们使这种援助适



用于研究其他系统监测其社会发展的国家的经验。在马拉维,开发计划署正在协助该国政府开发一个监测和评价系统以便衡量区一级的贫困程度及影响。在印度,开发计划署正在协助国家应用经济研究理事会为在国家项目和方案中进行人力持续开发敏感测试制定一套方法。

20. 开发计划署在 1995 年间采取了一些显要措施,以促进区域一级对贫困问题的更为广泛的认识。阿拉伯国家区域局就减轻贫困和可持续生计问题开展了一项国家间研究。该局为减轻贫困而发起了一个赋予民间社会权力示范方案。它还与三个非政府机构共同主持了一个关于在非洲消除贫困的合作伙伴关系的区域政策会议。亚洲和太平洋区域局(亚太区域局)重新拟订了其正在进行中的消除贫困方案。该方案的重点在于基层战略及其对宏观政策的影响。它还为调动在南亚区域合作联盟(南盟)国家中的民间社会团体而发起了一个合作方案。此外,亚太区域局还积极参与了 1995 年 11 月举行的亚洲和太平洋环境与发展问题部长会议的筹备工作。该会议通过将环境与发展会议、社会发展问题世界首脑会议以及第四次妇女问题世界会议的承诺相联系,强调消除贫困与可持续环境之间的关系。

21. 拉丁美洲和加勒比区域局在区域和国家一级都开展了对贫困和社会改革的研究。研究结果将在里约集团秘书处的下一次技术会议上提出。里约集团是一个从区域角度就社会发展问题世界首脑会议采取后续行动的一个区域性政府组织。在东欧和独立国家联合体,开发计划署协助 22 个国家编制和发布了国家人的发展报告。这些报告对于向转型期国家介绍人的可持续发展概念,并激发人们对基于其社会状况的新数据的优先次序进行辩论十分有益。各国政府和国别办事处正在利用这些报告为消除贫困制定综合战略。

### 3. 在四个重点领域中的方案拟订

22. 开发计划署在全年期间继续为其方案重新定向,以使它们集中在它的新使

命规定的四个重点领域。各类活动一般表现为前一阶段和后一阶段主动行动的混合，并将更多的资金分配给影响较大的少数方案。这种背离分散努力的趋势自1991年以来便已存在，而且由于自那时以来削减开发计划署业务量中项目总数的20%而更加明显。开发计划署的项目业务量现在从5352个减至3811个，大体属于全球资源汇集的同样范围内。在1995年间，各国别办事处继续把方案重点放在消除贫困、就业、环境及提高妇女地位等方面。它们还采取行动，通过形势分析、数据生成以及编制国别战略说明来加强关于可持续的人的发展的数据库，并支助有关重要发展问题的政策制定工作。

23. 总部各单位通过向国别办事处提供技术投入和协助它们明确优先次序而继续支助方案拟订工作。还发行了一些有益的出版物和政策指导文件。但总体上来说，方案拟订是在权力下放的背景下进行的。从区域会议或小组会议工作人员那里和通过驻地协调员培训期间获得的反馈表明，一些国别办事处期望从总部获得更连贯的支助和指导。高级管理部门已把促进和增强总部支助服务作为高度优先事项处理，而且在1996年将成立新的局间组织以适应这一重要的需求。

24. 最近项目核准的性质表明，国别办事处依靠自己的人才和最近被安置到实地的新生力量，诸如经济学顾问、可持续发展顾问及艾滋病毒-艾滋病顾问，作出了强化努力促进可持续的人的发展方面的活动。1995年核准的全部项目名单正在拟制之中，并可在1996年中期获得。另外，本文件附件列有根据本方案的四个重点领域安排的1995年核准项目实例。该实例中已增列了第五个交叉类：治理这一实例表明，该年度的方案拟订趋势非常符合开发计划署的新方案任务。

25. 除了这些国别一级的努力以外，还集中列举了一些主动行动以支助将方案重点置于高度优先的发展需要。可将其中的一些重点列举如下：

## 消除贫困和可持续生计

26. 国别办事处可获得两种题为《消除贫困：国别战略的政策框架》和《可持续生计与减轻贫困》的出版物草稿，以协助它们澄清政策和支助方案拟订。如前所述，开发计划署的重要战略文件《从贫困到公平》，也被分发给外地办事处。该战略是业务性的，重点放在设计针对有关贫困的方案的方式和方法。此外，还构想了一套关于监测和评估国家消除贫困战略的技术支助模式。第一批模式将于1996年初公布。开发计划署还与世界银行和儿童基金会联合协调和统一收集和汇编有关贫困数据的办法，以及交流处于不同贫困水平的国家的工作经验。在可持续农业和粮食安全领域，开发计划署还与联合国粮食及农业组织（粮农组织）以及一些重要的捐助者联合发起了战略行动。预计合作会对方案拟订的框架和方法产生实际的指导意义。

## 提高妇女地位

27. 1995年的《人的发展报告》提高了性别问题在国际政策界的形象并促使人们仔细评估妇女的状况，她们通常是社会中最易贫困的人。根据这些分析，开发计划署的一份战略文件详述了本组织在提高妇女地位方面的作用和责任。该文件是与各国别办事处、联合国各专门机构以及选定的民间社会组织磋商编写的。这一战略强调把性别活动纳入主流工作以及制订对性别敏感的贫困指示数字。它将协助各国别办事处响应署长关于开展有效的第四次妇女问题世界会议后续行动的号召。

28. 该战略是依据选定作试验的、分布在开发计划署五个区域的约20个国家的情况制定的。正在这些选定国家进行基线评估，以审查开发计划署把性别问题纳入主流的经验和做法。其目的在于用文件证明把性别问题纳入主流的成功经验和障碍，确定模式，分享跨区域的经验教训以及为今后的方案拟订制订指示数字、指导原则和基准。学习网络正在得到巩固，其中包括在国别办事处中的性别问题联络中心网络，

以推动互帮互学和交流经验。

### 环境保护与治理

29. 拟订了首批关于能源和水的新的技术战略文件草稿,并在开发计划署内部并与外部专业人员和专家进行了讨论。1996年6月将可得到这些文件。对一份关于防治荒漠化的战略文件进行了修订。重新审查了为期两年的开发计划署森林战略并正在对其修订。开发计划署的一个局间森林工作队正在领导与驻地代表、多边捐助者森林顾问小组、森林问题政府间小组以及一个由世界银行、国际热带木材组织、联合国环境规划署和粮农组织组成的机构间工作队进行的广泛磋商。为1996年的发展提出的两项新倡议是关于评价环境资本和可持续发展指示数字的方法学。

#### 4. 开发计划署的专题优先次序

30. 署长在执行局1995年年会的发言中提及正在进行的围绕开发计划署的专题优先次序的讨论。自从1995年4月在消除贫困、就业和可持续生计、提高妇女地位、环境保护与恢复以及健全治理的优先次序领域中建立“重点中的重点”以来,便在内部进行了这种集中审议。

31. 开发计划署决定通过政策和方案支助局进行组织外的磋商,并且在1995年末开始计划就专题优先次序与执行局展开一系列的非正式磋商。为即将于1996年初举行的非正式讨论确定了十个题目,而且对每个题目都作了简短说明:可持续能源;科学与技术;可持续生计;粮食安全;消除贫困;男女平等参与发展;权力分散治理;援助管理和责任;水;以及土地退化。

32. 关于在每个优先次序领域中突出重点的方法的重要意见已在关于下一个全球方案框架的提案中登载,该方案框架将于执行局1996年第三次常会上提交。这些提案将描述在重点领域范围内选定的题目方面需要做的工作;逐步发展方法学、确定指导原则以及其他政策和方案手段。

## 5. 国别办事处与总部之间的合作与交流

33. 在总部与国别办事处之间进行明确的、互相响应的交流,对于鼓舞第一线人员的士气和在一个其85%的工作人员在世界各地供职的组织内成功进行改革是很重要的。在这一方面,署长与驻地代表的“直线”公报传达了优先事项资料以及关于组织政策和战略的明确指导。1995年,发布了六份综合性直线公报。此外,所有区域局都参加了实地工作以便推动与国别办事处的联合工作规划,而且在该年度小组会议上,将驻地代表召集在一起以明确区域战略和讨论业务优先次序。

34. 两年期预算工作造成的削减对于国别办事处的结构和工作人员编制有直接影响。在这方面,1995年对于开发计划署来说不是轻松的一年。基于理智的思考和有透明度的标准,在办事处、区域局和财务和行政局之间的磋商质量得以保持,从而有助于克服大量的困难。还采取了两个明显的步骤以便使国别办事处的日常工作具有更大的灵活性:通过把核准权力下放给区域局,简化了获得特别方案资源的手续;以及采用了财务和人事管理的更灵活程序。不久即将完成第三个步骤:有关由非政府组织实施的方案的新规定。

35. 1995年的一次重大的新情况是高级管理部门核准了一项权力下放倡议。该倡议旨在采用经过修改的程序、运作系统和步骤,赋予国别办事处权力并改善对其东道主的服务。该倡议将测试各种手段,诸如,加强对核准机构的授权,重在成果的业绩衡量办法以及更好的责任系统。

36. 在继续进行这些工作的同时,一些国别办事处指出它们的工作效率也会大大加强,其办法是减少来自总部各部门的信息要求量;将面临紧急情况的办事处的要求列为优先次序;以及确保对来自实施的询问作出迅速响应。人们预计,开发计划署的新的通信战略和方案管理资料系统将会解决某些此类问题。开发计划署还必须通过使国别办事处获得适当的资源、资料和专业知识和知识,继续把赋予其权力作为高度优先事项。

## B. 资源调动和建设赞助者队伍

37. 人们认识到,在官方发展援助正进行调整、多边机构和联合国可得资源不断下降、发展援助日益以人道主义目的为目标以及提供援助的赞助者不断减少的情况下,开发计划署所面临的发展挑战日趋复杂化。因此,用于可持续的人的发展的资源调动和建设赞助者队伍在1995年的行动议程上占有十分重要的位置。高级管理部门采取的应对战略旨在增加可预知的、有保障的和充足的方案资源,并使开发计划署在更广泛的赞助者中扩大知名度。

### 1. 为可持续的人的发展筹资

38. 作为这一新运动的组成部分,已作出强有力的努力在开发计划署各级灌输一种资源调动意识,并通过注意方案质量和将具体的产品和服务与国家优先次序和捐助者的兴趣联系起来支助筹资活动。原有的和新出现的捐助者已加入了对话。这一对话是在对政策和预算周期进行认真分析和协调捐助者访问的基础上进行的。大多数区域局为了加强其核心和非核心资源基础,同新出现的捐助国以及区域供资机构展开了对话。一项正在进行之中的促进非核心资源的行动计划包括:

- (a) 确定非核心筹资来源并将它们与国别办事处资源调动目标相联系;
- (b) 从各国政府及多边开发银行谋求共同筹资;
- (c) 将更多的可预知非核心资金调入开发计划署主要的优先领域;
- (d) 维持供较长期使用的专项资金;
- (e) 为预防性和补救性发展动员资金;
- (f) 改善圆桌会议机制;
- (g) 修订关于共同筹资的指导原则;
- (h) 开展资源调动工作。

39. 根据这一战略,各区域局已成功地为各大洲的方案吸引了追加资金,如在

主要方案记录 (DP/1996/18/Add. 1) 中提供的各区域活动说明中所述的那样。

40. 开发计划署 1995 年的缴款总收入约为 18 亿美元。其中对开发计划署核心资源的自愿捐款占 50% 以上, 而以费用分摊、信托基金以及其他预算外收入形式的共同筹资构成其余部分。

41. 此外, 开发计划署经管的基金 (联合国资本发展基金、联合国妇女发展基金、联合国志愿人员、联合国自然资源勘探循环基金、联合国自然科学和技术促进发展基金、能源帐户和防治荒漠化和干旱办事处) 改善了其供资基础, 在经常资源中占 4900 万美元, 在补充资源中占 2300 万美元。

42. 根据 1996 年 3 月收到的认捐款并计及迄今尚未宣布认捐款的国家对开发计划署核心资源自愿捐款的估计数, 预计 1996 年对开发计划署核心资源的缴款额达 9 亿美元左右。这一数额低于 1995 年的总额。

43. 在迄今已作认捐的经济合作与发展组织发展援助委员会 (经合发组织/发展援助委员会) 的成员中, 开发计划署的主要捐助国或是宣布增加其捐款, 或是将其 1996 年的捐款保持与前一年相同的水平。发展援助委员会中的一些较小国家提供的捐款大幅度增加。估计 1996 年从两个大捐助国获得的捐款将比前一年显著减少。详情见主要方案记录 (DP/1996/18/Add. 1)。

44. 8 个方案国家宣布 1996 年缴款超过 100 万美元, 而其他一些则增加了 1996 年缴款。一些方案国家 (其中有些国家正经历严重的经济困难) 已恢复其对开发计划署的支助, 而且一个国家首次向开发计划署提出认捐。详情见主要方案记录 (DP/1996/18/Add. 1)。

45. 根据开发计划署的初步报表, 1995 年成立了 25 个新的信托基金, 关闭了 3 个信托基金。开发计划署目前正在经管 117 个信托基金。信托基金总收入达 2.14 亿美元。其中约半数拨给全球性基金 (包括全球环境贷款设施, 《蒙特利尔议定书》, 21 世纪能力方案); 信托基金的其余部分多数拨给非洲和援助巴勒斯坦人民方案。

46. 费用分摊仍然是开发计划署全部资源的重要组成部分。在拉丁美洲，它仍然是方案供资的最大来源。从1995年汇编的支出数字来看，在第五个周期中，费用分摊和信托基金占该区域供方案使用的全部资源的70%；指示规划数字（指规数）占9.6%；管理服务协定占11.4%以及杂项信托基金占14.8%。

47. 拉丁美洲1995年费用分摊总收入约为5亿美元。非洲收入为3580万美元，而在阿拉伯国家以共同筹资方式筹集了约250万美元，其中大多数来自各国政府。亚洲收到共同筹资2000万美元，而欧洲和独立国家联合体用于国家和区域方案的费用分摊收入额约为1000万美元。

48. 在本年度，由开发计划署发起的圆桌会议为一些非洲国家和亚洲国家带来数量巨大的认捐款。突出的例子有：安哥拉（10亿美元以上）；不丹（650万美元）；布基纳法索（3.3亿美元）；冈比亚（4亿美元）；老挝（5亿美元）；马尔代夫（7900万美元）；纳米比亚（5.85亿美元）卢旺达（10亿美元以上）。虽然这些认捐款主要支助由国家管理的方案，但开发计划署在保证这些方案方面的促进作用正在得到更广泛的承认。

## 2. 扩大开发计划署的赞助者队伍

49. 在1995年间，开发计划署发起一个通讯和宣传战略，其目的是突出该组织作为全球反贫困机构的明确形象。该战略还谋求促进与主要利害攸关者的战略同盟，并为资源调动作出贡献。现在的重点是对资料分享和宣传采取外向型态度。这是对不同的社会阶层针对性更强的办法，是由国别办事处扩大传媒的宣传范围的作法。

50. 为此，公共事务司与区域局和人力资源管理厅开展合作，开始为驻地代表和副驻地代表以及公共事务联络中心（鼓励国别办事处为其提供设备）进行公共事务培训。

51. 开发计划署还在全署范围内开展运动，以便在1995年重大的国际会议及



其后续行动以及在发生与联合国五十周年纪念有关的事件期间证实它的实力。开发计划署在为社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议作舆论准备的过程中，编制国家官方文件，举办讲习班，召集核心小组会议，进行政策交流，组织新闻记者到开发计划署的项目参观以及发行大量出版物。这些干预活动促进了会议前对一些重要的后续承诺达成共同意见。在社会发展问题世界首脑会议期间，开发计划署倡导为诸如 20/20（人的发展协定）筹资概念和合作伙伴设施之类的社会方案提供追加资源的主动行动。这引起了许多地区的关注。在哥本哈根和北京，开发计划署的贫困钟吸引了大量传媒的报道。然而，更甚于此的是“北京快车”。开发计划署发起的这列火车把政府官员和非政府组织代表从东欧和独立国家联合体运到北京，而这些人不这样是无法来到成为全球性别问题辩论的中心地的中国的。

52. 1995 年，执行局同意对财务条例进行修改，以利于开发计划署与非政府组织的工作，这促使开发计划署采取了加强与这些组织合作的重要步骤。同国际自然保护联盟签署了一项协定以作为今后合作的基础。开发计划署日内瓦办事处目前住有一位作为新的外延倡议一部分的行动援助的工作人员。在整个 1995 年，该办事处通过大众讨论、传媒事件以及在一些欧洲国家举办提高认识研讨会开展运动，以促进以开发计划署为中心的人的发展伙伴关系。突出的例子有：它在一个题为“一个目标：人的发展”的运动中谋取一位足球运动员的赞助；以及它发起的世界反贫困城市同盟。

53. 开发计划署与欧盟作出一项安排，接受该组织的缴款，同时给予其获得开发计划署财务资料，包括方案和项目的帐目表的权利。在布鲁塞尔设立了联合国/开发计划署联合办事处以便同欧洲合作伙伴保持积极的联系。

54. 创立了每周新闻公报《开发计划署电讯》，以使国别办事处、非政府组织以及传媒与开发计划署的活动保持同步。这一电子刊物在全世界范围内发行，并以硬拷贝用英文、法文、西班牙文和阿拉伯文向选定的读者发行。

55. 国别办事处支持这些开展大量旨在将可持续的人的发展介绍给更广大公众的活动的努力。在阿根廷、玻利维亚、喀麦隆、马里、纳米比亚、巴拉圭、塞内加尔、多哥和土耳其，全国可持续的人的发展讲习班、研讨会和学术讨论会把政府官员、立法者、私营团体以及民间社会代表汇聚在一起。通过东南亚国家联盟部长会议，社会发展问题世界首脑会议各区域筹备委员会，在迈阿密召开的美洲首脑会议以及通过出版题为“迈向拉丁美洲人心目中的人的可持续发展”的战略文件，在区域一级执行了类似的议程。

56. 围绕联合国五十周年纪念的各项活动为开发计划署提供了主办非政府组织论坛和一些传媒活动以及提高公众认识运动的机会。在所有区域均出版《人的发展报告》是为该组织塑造形象的重要事件，并导致空前规模的新闻报道。署长对欧洲的捐助国首都的访问以及对一些方案国家的访问，突出了开发计划署的形象并有助于促进它的事业和实现它的目的。正如他在涉及北美洲和日本的演说、保证、文章以及传媒形象的全部计划安排所表现的那样。分配给开发计划署的在国家一级就社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议达成的协定采取后续行动的重要任务表明，该组织使全球社会更好地了解它的能力的努力已结出丰硕成果。

### C. 1996 - 1997 两年期预算战略和后续方案拟订安排

57. 执行局在 1995 年期间作出的两项至关重要的决定，分别确定了针对目标所作的预算和使开发计划署新的工作重点和战略产生业务效果的创新的资源分配框架。

#### 1. 第一个里程碑：1996 - 1997 两年期预算

58. 在其第 95/28 号决定中，执行局采取了一些措施，这将对开发计划署新的构想和目标提供支助，同时精简和缩小该组织以确保最大限度地把资源用于方案支出。计划于 1996 - 1997 年进行的消减将是开发计划署自 1992 年以来连续进行的第

三次消减。到下个两年期末：行政费用将比 1992 年减少 1.6 亿美元，核心工作人员职位总数将减少 600 多个。在整个裁减过程中，总部将减少核心工作人员员额 31%，占所减员额的多数。相比之下，计划对国别办事处类似专业职位的削减仅为 4%。这种相对加权反映出这样一种审慎的努力，即要维护开发计划署首先作为一个以国家为基础的组织的比较优势。

## 2. 第二个里程碑：后续方案拟订安排

59. 执行局第 95/23 号决定通过的新核心资源分配框架取代了 1970 年正式使用的固定指规数制度。该框架在分配方案资源方面提供更多的灵活性并为设计更有重点的方案给予更多鼓励。这样，新的安排承认发展合作的环境发生了变化，这种合作的重点集中于优先事项、业绩和影响上。

60. 在 1995 年 12 月分发给各国别办事处的最初一套指导方针的指导下，新的安排产生了业务效果。为有效实施新的方案拟订安排并确保加强执行，开发计划署将：

(a) 通过对国别办事处的审查和信息反馈，为新安排的顺利实施制订明确的政策，编写手册和制订程序并加以完善；

(b) 建立按不同目的划分的分配和跟踪资源制度以及按预算项目划分的承付和支出制度，以便监测和评价资源的使用情况；

(c) 编写和/或修改各项评审、监测和评价文书以便加强和监测方案的内容，提高质量并对各国别办事处提供更强有力的技术支持；

(d) 根据责任制，推行新安排的权力下放办法。

## D. 改进对联合国系统的支助

61. 作为联合国系统的一个组成部分，开发计划署认为它与这一世界组织能否有效发挥职能作用和加强全系统发展方面的业务伙伴关系是有利害关系的。因此，

1995 年的一个重要目标是对联合国系统提供支助。联合国内正在进行的改革、1995 年举行的主要世界会议以及联合国日程表中的其他重大活动，给了开发计划署一些机会，以证明它在综合联合国政策议程方面具有的全球能力和它在采取后续行动方面具有的以国家为基础的优势。

62. 自 1994 年 7 月以来，署长代表秘书处采取了若干主动行动，特别是通过国家一级业务活动的合作与协调，加强了联合国的协调。他还被委托管理和加强驻地协调员系统。1995 年期间，开发计划署对根据这些责任采取的若干主动行动提供了支助。

#### 1. 在政策一致性和协调性方面向秘书长提供支助

63. 在秘书长提出关于新的发展议程建议以及随后大会的一个特设工作组讨论了这些建议之后，署长协助召集联合国所有高级官员举行了三次主要会议和一次协商会议。在署长的主持下，驻纽约的高级官员举行了九次会议。确立了一种在秘书长、署长和联合国各部门、方案、基金及区域委员会的高级官员之间密切协商的方式。结果，较快地就对使开发计划署在区域和国家一级的各项发展活动更趋一致的机制达成了一些重要协议。

64. 在署长的领导下，高级官员们设立了几个工作组以处理下列事务：加强联合国与布雷顿森林机构之间的合作（该组由协理署长担任主席）；加强联合国与非政府组织的关系；制订完善的联合国公众宣传战略。

#### 2. 特别援非倡议

65. 开发计划署在推动联合国全系统特别援非倡议方面所做的工作，促成了最近在纽约成功地正式发起这项倡议，并通过卫星与日内瓦和亚的斯亚贝巴进行联系。这项倡议同时在联合国一些主要机构总部所在的城市和许多非洲国家首都发起。署长在指导委员会——该委员会由环境规划署、粮农组织、开发计划署、教科文组织和

世界银行组成——中的领导作用,将有助于确保该倡议的期望得以实现,并确保在采取多边办法向非洲提供发展援助方面出现新的变化。这项倡议的正式发起标志着政治动员进程的开始,在署长和非洲经委会执行秘书共同主持下这一进程将持续一年。指导委员会将确保制订出各项具体执行计划、资源调动战略和方案监测办法。开发计划署是该倡议的一些组成部分——主要与社会部门发展、消除贫困和良好的治理有关的部分——的领导机构或共同领导机构或参与机构。开发计划署在确保该倡议的成功实施方面将发挥重要作用。

### 3. 对联合国各类会议采取综合的后续行动

66. 联合国高级官员采取署长应秘书长请求阐述的办法,还将其各自机构的活动纳入联合国会议的后续行动。这种办法的目的是对各国提供协调一致的援助,使其把最近举行的联合国全球会议的成果联系起来,并将其转化为国家的政策和方案。官员们就一项联合国全系统行动计划达成了一致意见,该计划已得到行政协调会的认可。为此,行政协调会目前已采取了下列主动行动:

(a) 设立了三个总部一级的机构间特别工作组,开展以下方面的工作:(一)向所有人提供基本社会服务;(二)充分就业和可持续生计;及(三)促进以人为中心的可持续发展的有利环境,这三个工作组分别由人口基金、国际劳工组织(劳工组织)和世界银行担任主席;

(b) 为秘书长建议设立一个注重赋予妇女权力和提高妇女地位的机构间委员会扫清道路。该组将以一种综合的方式看待国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议,并涉及其他机构间特别工作组所不处理的与赋予妇女权力和提高妇女地位有关的具体领域;

(c) 呼吁联合国各区域经济委员会制订步调一致的区域一级行动计划以支持实现会议的各项目标;及

(d) 请秘书长指导联合国驻地协调员与联合国驻国家小组密切合作，设立国家一级专题工作组，反映特定国家与会议主要目标有关的情况、优先事项和需要。

#### 4. 对驻地协调员系统的支助

67. 1995年，在联合国及其各机构内，人们对于如何通过加强驻地协调员系统最大限度地扩大业务活动影响的看法产生了真正的变化。这种变化是在秘书长的领导下，在署长强有力的支持下，也是在会员国中积极的改革者强有力的政治压力下产生的。按照大会第47/199号决议的精神，为促进这种变化，开发计划署采取或鼓励采取了一些重要的行动，以下列举的是其中一部分：

(a) 设立联合国系统支助和服务厅（支助服务厅），以便对驻地协调员提供支助并为此职能提供更多的财政支助；

(b) 行政协调会核可一份关于驻地协调员系统的作用和职责的关键政策说明；

(c) 为驻地协调员用于发起援助协调倡议足额拨付200万美元特别方案资源；

(d) 扩大驻地协调员征聘集合基金，从联合国其他组织直接抽调10名驻地协调员；

(e) 根据各个国家明显不同的需要，更明确地规定驻地协调员的任务；

(f) 驻地协调员积极支助86个国家国别战略说明的编写工作。到1995年底，已完成40多份国别战略说明；

(g) 在27个国家中充分协调联合国各基金和方案的方案拟订周期，在另外55个国家取得实质性进展；

(h) 将开发计划署方案资源总额的6%指定用于援助协调和联合国系统支助；

(i) 与劳工组织都灵国际训练中心合作，为有经验的驻地协调员制订一整套经特别修订的培训计划。到1996年中期，60名新任的和60名有经验的驻地协调员将

接受新观念和新技能的培训。为联合国系统的高级代表举办了 15 期关于外地协调管理的讲习班；

(j) 在 67 个国家中设立联合国驻地协调员艾滋病病毒/艾滋病专题工作组。

68. 评价和战略规划厅在 1995 年晚些时候完成了对驻地协调员系统的战略评价。正在编写一份报告，该报告将对如何进一步加强该系统提出深刻见解。

69. 大会在 1995 年 12 月第 50/120 号决议中重申，请联合国系统对驻地协调员系统提供支助。此外，它特别强调必须促进在外地一级对联合国主要会议采取一致和协调的后续行动。大会还重申必须加强驻地协调员规划和协调方案的责任和权力。开发计划署采取的所有上述措施显然有助于驻地协调员充分执行经过更新的任务。

#### 5. 开发计划署和处于危机中的人民

70. 由于向处于危机中国家提供面向发展的服务的需求不断增加，开发计划署为成为关注难民、国内流离失所者以及人为和自然灾害的其他受害者的联合国机构和部门的更强有力的伙伴，在这一年期间作出了进一步的努力。开发计划署在国家一级进行的缔造和平、民族和解和重建工作继续大范围扩展。在安哥拉、柬埔寨、中美洲、加沙、莫桑比克、卢旺达和西岸已经采取或正在采取一些重大主动行动，特别注意调动资源用于危机后的恢复工作。如前所述，1995 年由开发计划署牵头在安哥拉和卢旺达举行的圆桌会议，每次会议均为重建筹集了大约 10 亿美元。

71. 开发计划署还对支持人道主义事务部(人道事务部)的工作作出重大承诺，其做法是通过开展工作，确保正在处于复杂的和其他紧急情况的国家中的驻地协调员得到培训和有关经验，从而作为联合国人道主义协调员有效地开展工作。一个由开发计划署和世界银行组成的特别工作组还正在拟订在一些目标国家实施的试验合作方案。

72. 加强了应急司，以便对处在各种危机前、危机中和危机后情况下的驻地协

调员和开发计划署驻国家小组提供支持。通过了在这些特殊情况下使用的新的更加灵活的规则和程序，关于编纂担任危机管理任务的合格人员名册的工作也取得良好的开端。然而，在灵活部署在紧急情况下开展工作的开发计划署工作人员的机制设计方面还需要取得更大进展。

### E. 改进管理责任制和资料系统

73. 过去两年来，在财政、人力和其他资源的管理上推行严格的责任制和透明度已在开发计划署具有高度优先地位。正如1995年开发计划署计划所强调的，该组织的责任制涉及财务管理和方案执行情况 and 评价的质量。个人业绩和有效的信息支助是贯穿和支撑责任制这两个方面的至关重要的事项。

#### 1. 财务责任制：审计和管理审查

74. 1995年开发计划署计划要求使用独立的专业公司扩大审计范围。这一年间，审计和管理审查司完成了109项审计工作：其中40项是由管理情况审计员审计，69项是由私人咨询公司审计。管理情况审计员在国家执行情况下执行了15次监测任务，一些国家审计机构和私营公司为72个国家政府的899个方案和项目进行了审计。请咨询公司对国别办事处进行外购审计的趋势——这一趋势始于亚洲——扩展到非洲，设在哈拉雷的区域服务中心为此目的正与一个国际团体订立契约。1995年，在安哥拉、巴林、巴巴多斯、玻利维亚、加纳、利比里亚、苏丹和妇女发展基金，审计工作得到了特别重视。还为五个中亚国别办事处（哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦）完成了管理审查和审计工作。

75. 在取得的其他重大进展方面，国家执行项目的审计遵守率继续增长，从1989年的8%升至1994年应报告的58%，1995年又升至应报告的69%。形成这一令人鼓舞的趋势的原因是进行了更加警觉的监测。

76. 审计和管理审查司负责联合国项目事务厅(项目事务厅)的内部审计。1995



年期间,审计和管理审查司对项目事务厅活动的审计范围包括由费用分摊捐款、信托基金和自筹资金安排供资的项目。按照开发计划署和世界银行达成的一项协议,还完成了对 26 份管理服务协议 1994 年财务报表的审计工作。

77. 开发计划署以英文、法文和西班牙文发行了其《财务条例和细则》的修订本。以英文发行了《人事手册(二)(国际征聘的工作人员)》修订本,法文和西班牙文修订本将于 1996 年发行。在准备全面修订《组织手册》方面进行了大量工作。已编写了草稿,预计于 1996 年定稿。

78. 除了采取这些措施外,1995 年 11 月,由协理署长担任主席的一个特别工作组受托对开发计划署现行责任制的政策和做法进行全面审查。该工作组将向执行局 1996 年第二届常会提交一份报告。

## 2. 个人责任制

79. 推行个人责任制的实质在于从一开始就提出明确的、相互同意的期望并使工作人员对是否达到这些期望负责。在这一年里,除了分发详细说明工作人员各类财务和人事管理责任的通知外,署长还采取了以下方面的行动:设立个人责任和财务责任常设委员会,审理涉及违犯《财务条例和细则》的案件;对工作人员的不端行为更多地采取纪律措施;审查开发计划署权力下放/授权的办法并制订加强管理责任制的各项措施;支助颁布道德守则和关于工作人员在行使其职能时应履行的职业责任的指导方针;增加透明度,通过单位工作计划将个人业绩与开发计划署的计划挂钩。连同本节所述的其他措施,这些步骤使开发计划署在努力推行更大范围的责任制方面处于联合国的最前列。

## 3. 评价和方案执行情况的衡量

80. 一份关于开发计划署 1995 年评价活动的全面报告提交给了执行局 1996 年第二届常会(DP/1996/14)。正如报告所述,评价继续强调三个关键因素:可持续

性、基于成果的管理和调查结果的传播。在这一年里，完成了关于下列专题的大量战略评价工作：国家执行；开发计划署共同筹资；驻地协调员职能；开发计划署与美洲开发银行的关系；以及开发计划署在能源部门的作用。

81. 这些独立的研究报告有助于开发计划署在对该组织来说相当重要的方面履行其必要的责任制职能。它们还证实了最初的一种理论，即重大评价能够对制订战略、拟订政策和就关键问题进行决策提供有效支持。向高级管理人员提供了调查结果，以使他们在政策方面加以注意，并支持他们就后续行动作出决策。所汲取的教训已被写入政策性文件，在有些情况下，分发了或正在编写新的指导方针。这些研究报告从而有助于保证评价在确定该组织的方针方面具有突出的地位。此外，评价和战略规划厅还编写了题为《学习教训》的新的系列出版物，作为开发计划署为成为一个学习和运用从评价中获得的知识和调查成果的组织所作努力的一部分。到目前为止，该系列丛书已出了七本并分发给各国别办事处和总部。开发计划署还着手编写关于参与性评价的技巧的培训手册，该手册将于1996年中期出版。

82. 通过采用一种新的办法，即方案影响和成绩评价来解决方案质量问题。这种办法的目的在于通过在规划/设计阶段确立业绩衡量的目标基础，在执行过程中通过面向成果的监测产生影响和在方案结束时通过增值评价更好地了解方案影响，从而使开发计划署能够衡量和报告方案成果。经过全面测试，方案影响和成绩评价将成为解决整个开发计划署方案成果的质量和影响问题的一种手段。在这一年里，其试验阶段已扩大到将一些试验中心包括在内。向四个国别办事处（玻利维亚、哥斯达黎加和越南）介绍了方案影响和成绩评价办法，并正在某些选定方案的设计阶段采用这些概念。

83. 提高方案国家评价国家方案的能力一直是开发计划署的一个优先事项，几年来，开发计划署向各国别办事处和伙伴国政府提供了监测和评价方面的培训，并考虑到不同的趋势，定期修订了课程单元。1995年，开发计划署在阿根廷和埃塞俄比

亚主办了两次分区域研讨会,开发计划署国家工作人员、政府对应机构和一些非政府组织参加了这些研讨会。1996年3月在马来西亚举办了第三次研讨会。通过这些研讨会,有90人接受了新的监测和评价技能的培训。此外,研讨会的结论将有助于对现行评价指导方针进行修订,以期使它们更加现实,更易于国别办事处使用。

84. 作为机构间评价工作组主席,开发计划署作出特别努力,对全系统在监测和评价方面的问题推行一种平等的办法。这种合作精神对于机构间评价工作组为监测三年一次全面审查有关监测和评价方面建议的履行情况而举办的新闻简报会能否取得成功是至关重要的。

85. 开发计划署还是政策问题联合协商小组(政策协商小组)监测和评价问题工作组的会议召集人。在过去两年里,开发计划署领导了为政策协商小组各机构制订一套协调的监测和评价指导方针的工作。这套指导方针提供了一个总体框架,在此框架内,每一机构的监测和评价程序和做法可加以修改或重新定向。

#### 4. 资料管理

86. 使开发计划署的资料管理系统——该系统由在不同的时间为不同的环境设计的大量分系统组成——现代化的工作是一项宏大的工作,将在一个时期内分阶段完成。在这一年里,开发计划署在规定和制订能够满足其在通讯基础设施、方案数据分类、人力资源和方案管理方面资料需求的支助服务系统的要求方面取得了一些进展。在1995年间采取的优先主动行动中,可注意下列主动行动:

(a) 设立了一个指导委员会,以便根据开发计划署新的重点领域监督第五个周期项目的重新分类。这种做法被认为是满足有关最新方案趋势资料需求的一种短期解决办法。一种长期的办法正在研究之中。这项工作拟订于1996年第一季度完成;

(b) 1994年,开发计划署采用了联合国秘书处发展和使用的一种支助系统,即综合管理资料系统,以使人事管理现代化。1995年改进了综合管理资料系统的第一

版本以满足开发计划署、人口基金和项目事务厅的人力资源要求。该系统拟定于1996年第一季度在总部各单位实施，目前正在进行培训。

(c) 1994年为解决开发计划署方案支助系统各项需要而采取的一种资料管理总括战略，即综合方案管理要求个别项目在四个发展阶段以不同的速度加以实施并分阶段提供产出。在综合方案管理总括战略下，有六个项目在1995年期间发挥了作用：

- (一) 一个权力下放的方案管理项目，该项目对于其他综合方案管理项目起着一种催化剂作用。它协调本组织的两方面职能：行政管理和方案管理。该项目开展了各种实况调查活动，包括会见总部和国别办事处工作人员以查明使用者管理和资料方面的要求并确定优先事项。不久将提供该项目的调查结果和建议，随后提供一份概念样本；
- (二) 一个文件管理系统项目，负责确定、发展和提供一种电子文件处理机制。这一机制拟于1996年由某些总部单位和国别办事处进行试验和测试；
- (三) 一个项目财务管理系统项目，该项目为开发计划署总部的方案/项目管理系统提供了替代系统。新的系统使跟踪项目预算和支出的手段现代化。该项目计划在1996年第一季度末之前向开发计划署提供更好的财务报告设施；
- (四) 一个财务资料管理项目，该项目目前正在对两个区域13个国别办事处使用的国别办事处方案/项目管理系统替代系统进行试验测试。这一经过改进的工具也将取代开发计划署用于国家执行项目的财务监测系统，并将提供国别办事处与总部之间财务数据的充分电子传递；
- (五) 一个支助驻地协调员系统资料要求的项目，该项目最近得到确认且正在拟订之中；
- (六) 一个加强开发计划署发展合作和分析系统的项目，该项目对开发计划署

国别办事处用以编制其发展合作报告的电子机制作了若干功能和技术上的改进。新的版本已经备好，正在分发给各国别办事处。

#### 四、结论

87. 1995年，开发计划署采取了大胆而富有想象力的步骤，以保持其作为联合国系统内机构改革带头人之一的地位。在执行局的鼓励和指导下，到目前为止进行的变革集中于以下方面：(a) 开发计划署的工作重点放在高度优先的发展目标上；(b) 建设一个更精干更负责任的组织；(c) 提高开发计划署方案的质量、敏感性和影响；(d) 对联合国系统和驻地协调员提供支助；(e) 加强开发计划署对处于危机中的人的服务；及(f) 建立发展合作的新型伙伴关系。朝这些方向发展的势头必须保持下去。

88. 根据其第一个全组织计划，开发计划署为将其人力、财政和技术资源用于其总体构想、目标和战略制订了一个有益的框架。在此过程中，开发计划署为投资核心能力制订了人力资源战略，该组织及其工作人员将需要这种核心能力来设法成功地修改和完成新的任务。计划执行情况还证实了对于各项职能、各局和单位所面临的挑战采取一种以团队为基础的办法所具有的长处。

89. 在所审查的这一年里，开发计划署在履行对其自身及其利害攸关者所作关于实施这一计划的承诺方面已迈出了明显的步伐。从其性质来看，多数这些承诺仍与开发计划署正在进行的工作有很大关系。的确，该计划的五个业务目标在1996年上半年仍然有效。已取得的成果，更重要的是那些有待取得的成果，将对下一计划周期选择要确定的目标，以及为实现这些目标所确定的速度产生影响。本报告所列举的这一年的成就使我们有理由充满信心地面对未来。

#### 五、执行局采取的行动

90. 执行局似可注意到本报告。

附 件

1995 年按工作重点领域分列的核可项目实例

消除贫困

区域

撒哈拉以南非洲民间社会赋予权力和减轻贫困；  
拉丁美洲和独联体国家之间就消除贫困和治理进行的合作；  
摩尔曼斯克地区的开发；  
南亚关于消除贫困的社会经济和财政政策的影响；

国家

安哥拉	- 可持续的人的发展讲习班
保加利亚	- 社会保障
柬埔寨	- 重新安置和恢复方案
中国	- 消除贫困方案
科摩罗	- 减轻贫困委员会
萨尔瓦多	- 小农发展
海地	- 减轻贫困
印度	- 可持续的人的发展敏感性测试
印度尼西亚	- 贫困方案
蒙古	- 消除贫困
摩洛哥	- 减轻农村贫困

缅甸	-基层主动行动
纳米比亚	-庇护所方案
索马里	-农村恢复方案
苏丹	-地区开发方案
泰国	-经济和社会发展计划
多哥	-通过教授基本技能减轻贫困
越南	-多部门贫困问题研究 -联合国贫困问题报告
赞比亚	-社会部门恢复和发展

#### 就业和可持续生计

白俄罗斯	-创造工作机会项目
不丹	-人力资源开发
乍得	-支助企业家
萨尔瓦多	-小农项目
几内亚	-私营部门发展
印度	-黄麻工业方案
肯尼亚	-残疾人就业
利比亚	-为经济上处于不利地位的孤儿青年创造就业机会
马达加斯加	-稻田养鱼

墨西哥	-支助中小型企业
纳米比亚	-可持续渔业生产
塞拉利昂	-农村公路项目
坦桑尼亚	-综合渔业发展方案
发展中国家	-农村农业发展中的技术转让
间技术合作	-援助转型期经济体
	-小企业发展和创造就业机会
委内瑞拉	-创造就业机会方案

### 性 别

阿尔及利亚	-妇女参与发展
阿根廷	-帮助低收入母亲和儿童
柬埔寨	-扩大妇女的经济机会
厄瓜多尔	-社区自助和妇女晋升
加纳	-增加妇女的机会
马达加斯加	-为妇女参加生产性工作培训
摩尔多瓦	-制止对妇女的暴力
莫桑比克	-帮助女企业家
尼泊尔	-为妇女开办企业以促进旅游业发展
土耳其	-妇女参与国家发展



## 环 境

全球/区域

秋明地区开发项目

Hidrovia 水道项目

地中海环境方案

支助臭氧层保护 (40 个国家)

《防治荒漠化公约》

南亚关于能源、水资源分享和有毒废物的合作

支助巴巴多斯行动纲领

沿海地区管理-红海

保护北极生态系统

建立小水力发电国际网络

### 国家

- |        |              |
|--------|--------------|
| 中国     | -可持续发展联网方案   |
| 哥斯达黎加  | -森林保护        |
| 古巴     | -处理废物用于养猪新技术 |
| 朝鲜民主主义 | -扩大能源技术      |
| 人民共和国  |              |
| 印度     | -臭氧项目        |
| 约旦     | -改进森林和山脉管理   |
| 马达加斯加  | -与高地土壤侵蚀作斗争  |

巴拿马	-热带森林行动计划
大韩民国	-害虫综合管理
图瓦卢	-水的贮存和保存
乌干达	-社区供水方案
委内瑞拉	-可再生自然资源的可持续发展

关于治理的主动行动（人权、选举进程）

乍得	-支助选举进程
厄瓜多尔	-对军队进行人权教育
海地	-支助治理发展
吉尔吉斯斯坦	-选举支助
莫桑比克	-和平基金
	-支助第一次选举
尼加拉瓜	-社区参与促进民主
巴布亚新几内亚	-开发计划署在治理中的作用
卢旺达	-司法恢复
坦桑尼亚	-支助选举
越南	-公共管理改革和调动资源概念化
赞比亚	-权力下放方案