



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1996/18
25 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1996 года
6-7 мая 1996 года, Женева
Пункт 7 предварительной повестки дня

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА, 1995 ГОД

Вступительное слово Администратора

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ЦЕЛЬ		1
2			
II.	ПРООН В НОВОМ КОНТЕКСТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ		
2 - 62			
III.	РУКОВОДСТВО ПЕРЕМЕНАМИ: ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ПРООН НА 1995 ГОД		
7 - 86	3		
A.	Укрепление страновых отделений для проведения оперативной деятельности в области устойчивого развития людских ресурсов	8 - 36	4
B.	Мобилизация ресурсов и создание клиентуры	37 - 56	11
C.	Бюджетная стратегия на двухгодичный период 1996-1997 годов и последующие процедуры программирования	57 - 60	15
D.	Совершенствование поддержки, оказываемой системе Организации Объединенных Наций	61 - 72	16
E.	Совершенствование отчетности по вопросам управления, а также информационных систем	73 - 86	20
IV.	ВЫВОД	87 - 89	25
V.	РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА	90	25
<u>Приложение.</u>	Примеры проектов для утверждения на 1995 год в разбивке по направлениям деятельности		26

96-07191.R

/...

I. ЦЕЛЬ

1. В свете решения 95/22 Исполнительного совета вступительное слово к годовому докладу Администратора было перестроено, с тем чтобы дать общую характеристику организационных изменений в соответствии с первым объединенным планом ПРООН (План ПРООН на 1995 год). Дается оценка основных тенденций в осуществлении пяти оперативных целей Плана, а также обращается внимание на достижения и на области, в которых необходимо добиться улучшений. Более подробная информация о деятельности ПРООН в 1995 году приводится в перечне основных программ (DP/1996/18/Add.1).

II. ПРООН В НОВОМ КОНТЕКСТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

2. В то время, когда Организация Объединенных Наций отмечала в 1995 году свою пятидесятую годовщину, продолжали формироваться новые идеи относительно того, каким должно быть сотрудничество в области развития после окончания "холодной войны". У многих стратегическое мышление направлено главным образом на более справедливые и устойчивые модели прогресса на основе укрепления потенциала для обеспечения надлежащего управления, более широкого участия масс населения, сокращения масштабов бедности и восстановления окружающей среды. Начиная с совещания на высоком уровне Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КЭСР/ОЭСР), в ходе обсуждения на Генеральной Ассамблее рекомендаций Генерального секретаря относительно новой повестки дня для целей развития, до Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене и четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине внимание международного сообщества было сосредоточено на этих вопросах. На этом фоне ключевыми моментами оставались перестройка официальной помощи в целях развития (ОПР), реформирование и укрепление Организации Объединенных Наций как движущей силы развития и расширение роли ПРООН в области развития.

3. Синтезируя, апробируя и отстаивая модель устойчивого развития людских ресурсов, ПРООН, начиная с 1993 года, концентрирует свои усилия на задаче, в большей степени отвечающей новой глобальной ситуации. В то же время ПРООН решительно действовала и в рамках системы Организации Объединенных Наций, инициируя реформы, нацеленные на повышение эффективности и качества ее помощи. Поэтому призывы к переменам застали организацию в процессе переосмысления собственной роли. В начале 1995 года, после широких консультаций о будущем – как в самой ПРООН, так и между ней и ее основными акционерами – организация наметила стратегические рамки, в которых в едином директивном документе консолидируются ее новые задачи, цели и стратегии. Эти рамки развивают инициативы в целях перемен, начатые в пятом цикле, и отражают решение 94/14 Исполнительного совета, в котором Совет одобрил мандат ПРООН в отношении устойчивого развития людских ресурсов. Он переориентирует организацию на поддержку трех основных целей: выступать в качестве глобального ресурса устойчивого развития людских ресурсов; в качестве объединяющей силы этого развития в системе Организации Объединенных Наций; и, прежде всего, в качестве спонсора и катализатора осуществляемых странами и находящимися в ведении стран программ устойчивого развития людских ресурсов.

4. В своем решении 95/22 Исполнительный совет указал на необходимость нацелить работу ПРООН в области устойчивого развития людских ресурсов на приоритетные потребности развития, сделав ликвидацию нищеты самой первоочередной задачей ПРООН. Совет настоятельно призвал ПРООН сконцентрировать усилия в тех областях, в которых она обладает наглядными

/...

сравнительными преимуществами, в частности в области создания потенциала. Были вновь подтверждены первоочередные, но все же жизненно важные цели, которые, как правило, содействуют ликвидации нищеты, а именно: улучшение положения женщин, восстановление окружающей среды и обеспечение устойчивых средств к существованию.

5. Для того чтобы воплотить свои новые рамки в конкретной оперативной деятельности, ПРООН в июне 1995 года утвердила также свой первый общеорганизационный план действий. План ПРООН на 1995 год нацелен на взаимоувязывание целей организации и целей подразделений на рабочем уровне через пять промежуточных оперативных целей, которые рассматриваются руководством старшего звена в качестве основных организационных приоритетов. Введение этих механизмов планирования обеспечило ПРООН более систематическую основу для воплощения моделей перемен в практическую деятельность.

6. Признавая центральную роль своих собственных людских ресурсов в осуществлении этих организационных стратегий, ПРООН перешла на ориентированный на людей подход к управлению, согласно стратегии управления людскими ресурсами, принятой Комитетом по стратегиям и управлению в конце 1995 года. После проведения трех последовательных этапов сокращения должностей ПРООН приступила к осуществлению программы перестройки своего оперативного и административного потенциала с помощью мероприятий по развитию людских ресурсов и консультативных услуг по вопросам продвижения по службе. Были приняты особые меры с целью признания вклада хороших работников и обеспечения возможностей для продвижения по службе работников категории общего обслуживания и национальных работников категории специалистов, которые составляют подавляющее большинство персонала ПРООН. Были приняты важные инициативы для продвижения женщин по службе и создания благоприятного климата для организационных перемен. Что касается персонала, набираемого на местах, то ПРООН сыграла ведущую роль в улучшении условий службы в рамках всей Организации Объединенных Наций и усилила меры по обеспечению безопасности в страновых отделениях.

III. РУКОВОДСТВО ПЕРЕМЕНАМИ: ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ПРООН НА 1995 ГОД

7. Нижеследующая оценка основана на квартальных бюллетенях, составляемых на основе данных системы многоступенчатого контроля ПРООН. Эта система в некоторых ключевых аспектах еще не соответствует задаче сбора данных для всеобъемлющих докладов о мероприятиях в масштабах всей организации. Хотя контроль осуществляется на всех уровнях ПРООН, от страновых отделений до региональных бюро и центральных подразделений и вплоть до старшего управленческого звена, система отчетности, связывающая эти уровни, должна быть взаимоувязана более последовательно. Руководителям также необходимо повышать культуру контроля в своих подразделениях и уделять главное внимание информации, касающейся прогресса в осуществлении Плана ПРООН. Слабость в этой области устраняется путем введения стандартных форм планов работы подразделений, принятия более последовательных показателей их реализации и назначения постоянных сотрудников, отвечающих за отчетность, во всех подразделениях. В то же время предпринимаются максимальные усилия для оценки и резюмирования наиболее важных тенденций, достижений и областей, где требуется усовершенствовать работу в соответствии с пятью оперативными целями Плана на 1995 год.

А. Укрепление страновых отделений для проведения оперативной деятельности в области устойчивого развития людских ресурсов

8. Эта цель поставлена для оказания поддержки страновым отделениям ПРООН, с тем чтобы они могли играть роль более эффективного ресурса развития, и поощрения их к преобразованию целей устойчивого развития людских ресурсов в качественные программы, отвечающие конкретным

приоритетам отдельных стран. Для продвижения в этом направлении в Плане ПРООН на 1995 год определяется ряд мер и услуг в девяти намеченных основных областях, где должны быть достигнуты определенные результаты. Для краткости изложения эти девять областей сведены в настоящем докладе в пять рубрик.

1. Директивы, стратегии, процедуры и примеры успешного осуществления программ

9. Работа, начатая в этой области в 1995 году, свидетельствует о том, что поддержка страновым отделениям в форме четких программных директив, технических записок и процедур, с целью оказания им помощи в разработке программ устойчивого развития людских ресурсов, набирает темпы и будет ускорена, когда в апреле 1996 года будет распространен комплект учебных материалов по устойчивому развитию людских ресурсов в страновом контексте. Такая поддержка будет и далее направлена на поощрение страновых отделений, чтобы они широко проявляли собственную инициативу при разработке программ. Пересмотр директив по страновым программам, отражающий новый механизм рамок странового сотрудничества, уже начался и набирает хорошие темпы. Аналогичным образом на 1996 год запланировано упрощение форм проектной документации и процедур управления. Была учреждена, как часть новых процедур программирования, система анализа, обзора и поддержки программ. В декабре 1995 года был выпущен первый комплект процедур программирования, а в скором времени будут выпущены и остальные.

10. В числе других положительных результатов в этой области можно отметить завершение и направление в страновые отделения: нового документа по ориентации политики Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН); процедур, охватывающих программирование для устойчивого развития людских ресурсов, по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ) и документа ПРООН о стратегии в отношении опустынивания.

11. Был также достигнут прогресс в распространении опыта успешных инициатив в области устойчивого развития людских ресурсов. На основе извлеченных во всех регионах уроков были подготовлены и широко распространены тринадцать таких материалов. Региональное бюро для Африки (РБА) и Региональное бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО) выпустили периодические доклады о своем оперативном опыте, а примеры успешного осуществления проектов также регулярно приводились в рассылаемом по электронной почте бюллетене ПРООН "UNDP FLASH".

2. Создание потенциала в области управления и ликвидация нищеты

12. Создание потенциала является одной из характерных форм деятельности ПРООН, направленной на содействие созданию благоприятной среды для устойчивого участия населения в собственном развитии. Важным результатом деятельности в данной области в 1995 году была подготовка национальных докладов о развитии людских ресурсов и аналитических исследований устойчивого развития людских ресурсов как средств политического диалога и разработки программ. При поддержке ПРООН более 30 стран подготовили национальные доклады о развитии людских ресурсов. В этой работе были широко использованы достижения, зафиксированные во всемирном "Докладе о развитии людских ресурсов". Кроме того, 32 страны и территории получили помощь в формулировании вспомогательных стратегий для устойчивого развития людских ресурсов: Бахрейн, Боливия, Ботсвана, Гвинея, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Малави, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сальвадор, Судан, Тихоокеанские островные страны (11), Турция, Украина и

Филиппины. К ним вероятно присоединятся 40 или более стран, в настоящее время составляющие рамки странового сотрудничества для представления к концу 1997 года.

13. Эта тенденция к исправлению положения сопровождалась совершенствованием подхода к решению вопросов управления при составлении планов, бюджетов и выработке социально-экономических стратегий различных государственных учреждений. В этой связи содействие организационным преобразованиям также являлось приоритетной задачей. Например, национальные органы власти Папуа-Новой Гвинеи обратились к ПРООН с просьбой возглавить усилия доноров в поддержку новой, децентрализованной системы управления страны. В Ливане в составе Государственного министерства по административной реформе была учреждена техническая группа по координации в области сотрудничества. Эта группа не только содействует координации усилий правительства и доноров, но и осуществляет контроль за реализацией программы оздоровления административной системы в масштабах всей страны. В соответствии со Специальной программой помощи для Африки ПРООН возглавляет Рабочую группу по реформе гражданской службы и в течение года координировала составление проекта руководящих принципов для реформы гражданской службы. Эти меры, как ожидается, подкрепят поддержку со стороны доноров усилий стран региона по сокращению бюрократического аппарата и улучшению работы гражданской службы. В Сальвадоре ПРООН продолжала поддерживать нарождающиеся демократические институты, реформу судебной и избирательной систем, а также экономическую реинтеграцию бывших комбатантов.

14. Через систему прямых связей по ключевым направлениям первоочередной деятельности, которые канцелярия Администратора поддерживает с сетью оперативных подразделений на местах, концептуальные рамки ПРООН "От нищеты к справедливости: стратегия расширения прав и возможностей" были переданы всем страновым отделениям в качестве руководства к действию. В стратегии изложены некоторые основные действия ПРООН в связи с Обязательствами 1 и 2 Копенгагенской встречи на высшем уровне. Она обеспечивает рамки для наращивания усилий по устранению структурных причин нищеты и по созданию благоприятных условий для ее преодоления. Среди рекомендованных в ней мер предусматривается помощь странам в: создании потенциала ответственного управления; в интеграции социальных и экономических стратегий; и в устранении системных факторов, которые ограничивают равенство и справедливость.

15. Действуя в соответствии с рекомендацией по линии прямых связей, многие страновые отделения оказали помощь принимающим правительствам в формировании коалиций с гражданским обществом и в подготовке и развертывании национальных кампаний по ликвидации нищеты. В Ботсване, например, ПРООН и Ботсванский институт анализа политики в области развития приступили к совместной оценке уровня нищеты в стране и переоценке механизмов устранения способствующих ее сохранению факторов. Среди участвующих групп были представители местных органов власти, гражданского общества и научных кругов. В Зимбабве ПРООН оказывала содействие правительству в разработке и развертывании национального плана действий по смягчению бремени нищеты. План нацелен на охват беднейших слоев населения, децентрализован и к его разработке и осуществлению непосредственно привлекаются бенефициары. Аналогичная помощь в Нигерии сконцентрирована на создании потенциала для осуществления семи взаимосвязанных целей: поощрение создания благоприятного политического климата; содействие развитию функционального образования; предоставление услуг в области здравоохранения; создание возможностей иметь устойчивые средства существования; защита окружающей среды; мобилизация групп граждан и изыскание финансовых средств.

16. В Таиланде ПРООН помогает правительству отслеживать прогресс в сокращении масштабов нищеты, используя основные минимальные нормы потребностей, состоящие из 37 показателей измерения уровней развития, в 60 000 деревень ежегодно. Предпринимаются усилия по

повышению доходов домашних хозяйств, улучшению снабжения чистой питьевой водой и облегчению доступа к профессиональной подготовке. Во Вьетнаме в рамках основной программы с учетом решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития ПРООН, вместе с Фондом Организации Объединенных Наций по вопросам народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), опубликовала всеобъемлющий доклад о ликвидации нищеты, который очерчивает рамки для совместных действий правительства, доноров и гражданского общества. В 1996–1997 годах ПРООН проведет обследование жизненного уровня, результаты которого помогут при разработке национальных стратегий по ликвидации нищеты и голода.

17. В Египте ПРООН содействовала учреждению Специального фонда в интересах развития. Его целью является содействие сокращению числа уязвимых групп населения путем создания рабочих мест. ПРООН также помогает правительству в составлении национальной карты бедности, в выявлении районов, особенно страдающих от бедности, количественной оценке масштабов проблемы, установлении приоритетов при осуществлении последующих мер и в разработке системы раннего предупреждения для принятия превентивных мер. На Ямайке ПРООН помогла организовать сотрудничество представителей правительства, сообщества доноров и неправительственных организаций (НПО) для подготовки стратегии ликвидации нищеты, которая нацелена на создание рабочих мест, обеспечение оборота капитала и расширение прав общин с целью создания экономических возможностей.

18. В Болгарии в рамках последующих мер после Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития ПРООН оказала правительству содействие в формулировании стратегии занятости и облегчения бремени бедности с участием НПО. Стратегия строится на проведенном ранее при поддержке ПРООН изучении первопричин бедности в этой стране. На основе рекомендаций, получаемых по линиям прямой связи из штаб-квартиры ПРООН и обратной связи со стороны страновых отделений, аналогичные далеко идущие инициативы в области ликвидации нищеты были предприняты в Индонезии, Китае, Сальвадоре, Судане и Эфиопии.

19. Для эффективной разработки, контроля и оценки программ ликвидации нищеты нужны надежные показатели социального развития. В течение года в этой области, значение которой постоянно возрастает, было предпринято несколько инициатив на страновом уровне. В Джибути в сотрудничестве с Всемирным банком, ЮНИСЕФ, Министерством сотрудничества Франции и Африканским банком развития ПРООН совместно с правительством приступила к сбору и анализу показателей развития людских ресурсов и социальных показателей. В Китае такая помощь опирается на изучение опыта других стран, которые осуществляют систематический контроль своего социального развития. В Малави ПРООН оказывает поддержку правительству в развитии системы контроля и оценки для измерения степени и последствий бедности на районном уровне. В Индии ПРООН помогает Национальному совету прикладных экономических исследований в разработке методик проверки степени учета вопросов устойчивого развития людских ресурсов в национальных проектах и программах.

20. ПРООН в 1995 году предприняла ряд серьезных усилий для стимулирования более широкого осознания проблем нищеты на региональном уровне. Региональное бюро для арабских государств (РБАГ) поручило специалистам провести межстрановое исследование по вопросам облегчения бремени бедности и обеспечения устойчивых средств к существованию. РБАГ приступило к осуществлению экспериментально-показательной программы расширения возможностей гражданского общества в сокращении масштабов бедности. Вместе с тремя неправительственными учреждениями оно также провело региональную конференцию по стратегии партнерства в области ликвидации нищеты в Африке. РБАГ переформулировало проводимую им программу по ликвидации нищеты, в которой основное внимание уделяется стратегиям деятельности на низовом уровне и их

последствиям для макрополитики. Оно также приступило к совместной программе по мобилизации групп гражданского населения в государствах Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии. РБАГ, кроме того, активно участвовало в подготовке Конференции по окружающей среде и развитию в Азиатско-тихоокеанском регионе на уровне министров, состоявшейся в ноябре 1995 года, которая подчеркнула взаимосвязь между ликвидацией нищеты и экологической устойчивостью, увязав между собой обязательства ЮНСЕД, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

21. Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК) приступило к исследованиям по вопросам бедности и социальной реформы как на региональном, так и на национальном уровнях. Выводы будут представлены на следующем техническом совещании секретариата Группы "Рио" - региональной правительственной структуры, которая занимается осуществлением последующих мер на основе решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития, под региональным углом зрения. В Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств ПРООН оказала содействие 22 странам в подготовке и выпуске национальных докладов по развитию людских ресурсов. Эти доклады помогли привести концепции устойчивого развития людских ресурсов в страны, переживающие переходный период, и стимулировать обсуждение вопроса о национальных приоритетах на основе новых данных об их социальных условиях. Они в настоящее время используются правительствами и страновыми отделениями, чтобы наметить всеобъемлющие стратегии ликвидации нищеты.

3. Разработка программ в четырех основных областях деятельности

22. В течение года ПРООН продолжала переориентацию своей программы с целью концентрации усилий на четырех основных областях деятельности, определенных в ее новом мандате. Эти виды деятельности как правило представляли собой сочетание инициатив снизу и сверху, причем больший объем ресурсов выделялся на меньшее число программ, сулящих большую отдачу. Эта тенденция отхода от разрозненных усилий получила развитие с 1991 года и проявляется в сокращении с тех пор на 30 процентов общего числа проектов в портфеле ПРООН, уменьшившегося к настоящему времени с 5352 до 3811 при примерно таком же объеме глобальных программных ресурсов. В течение 1995 года страновые отделения продолжали усиливать направленность программ прежде всего на ликвидацию нищеты, занятость, решение проблем окружающей среды и улучшение положения женщин. Они также начали укреплять базу данных по устойчивому развитию людских ресурсов путем анализа ситуаций, накопления данных и подготовки документов о национальных стратегиях, а также оказания поддержки в формулировании политики по ключевым проблемам развития.

23. Подразделения штаб-квартиры продолжали оказывать содействие в разработке программ, предоставляя страновым отделениям техническую помощь и помогая им в уточнении приоритетов. Был также выпущен ряд полезных изданий и документов по вопросам стратегии. Однако в целом разработка программ осуществлялась в контексте децентрализации. Обратная связь, полученная от персонала на региональных или групповых совещаниях или в ходе учебных сессий для координаторов-резидентов, свидетельствует о том, что некоторые страновые отделения ожидают более последовательной поддержки и руководства со стороны штаб-квартиры. Старшее руководящее звено расценило ускорение и расширение услуг в плане поддержки со стороны штаб-квартиры как одну из первоочередных задач, и в 1996 году будут созданы новые структуры, не входящие в состав подразделений, для удовлетворения этой важной потребности.

24. Характер утвержденных в последнее время проектов свидетельствует о том, что страновые отделения предприняли энергичные усилия по стимулированию мероприятий в области устойчивого развития людских ресурсов, используя способности собственных работников и новых сотрудников,

например, советников по экономике, устойчивому развитию и ВИЧ/СПИДу, недавно откомандированных на места. Сейчас готовится полный перечень проектов, утвержденных в 1995 году, который будет выпущен к середине 1996 года. Пока же в приложении к настоящему документу приводятся примеры проектов для утверждения на 1995 год, в разбивке по четырем основным направлениям деятельности Программы. Была добавлена пятая, перекрывающая все области категория – управление. Эти примеры показывают, что тенденции в разработке программ в течение года в достаточной мере соответствовали новому мандату ПРООН.

25. В дополнение к этим усилиям на уровне стран несколько инициатив были предприняты из центра для содействия концентрации программ на наиболее приоритетных потребностях развития. В их числе можно отметить следующие.

Ликвидация нищеты и обеспечение устойчивых средств к существованию

26. Две публикации, озаглавленные "Ликвидация нищеты: рамки политики для страновых стратегий" и "Устойчивые средства к существованию и облегчение бремени бедности" были направлены в форме проекта в страновые отделения для разъяснения политики и помощи в составлении программ. Как отмечалось ранее, главный стратегический документ ПРООН "От нищеты к справедливости" был также разослан в отделения на местах. Стратегия в этой области является оперативной по своему характеру и концентрирует внимание на способах и средствах разработки ответственных программ, связанных с искоренением нищеты. Кроме того, был задуман комплект модулей технической поддержки по контролю и оценке национальных стратегий ликвидации нищеты. Первый модуль будет выпущен в начале 1996 года. ПРООН также присоединилась к Всемирному банку и ЮНИСЕФ в деле координации и согласования методов сбора и объединения данных, касающихся нищеты, и для обмена опытом работы в странах с различным уровнем бедности. В области устойчивого сельскохозяйственного сектора и продовольственной безопасности было начато совместное стратегическое мероприятие с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и некоторыми крупными донорами. Ожидается, что в результате сотрудничества будет подготовлено практическое руководство по основам и методике разработки программ.

Улучшение положения женщин

27. "Доклад о развитии людских ресурсов" за 1995 год способствовал повышению внимания к гендерным вопросам в международных политических кругах и более глубокой оценке положения женщин, которые зачастую являются наиболее обездоленными членами общества. В свете этих исследований, в консультации со страновыми отделениями, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и отдельными организациями гражданского общества был подготовлен документ о стратегии ПРООН, где излагается роль и ответственность организации в улучшении положения женщин. В стратегии подчеркивается необходимость включить работу, связанную с положением женщин, в основную деятельность ПРООН и разработки показателей нищеты, учитывающих гендерные аспекты. Она поможет страновым отделениям ответить на призыв Администратора принять эффективные последующие меры для осуществления рекомендаций четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

28. Стратегия основана на выборе для экспериментальной работы примерно 20 стран, расположенных во всех пяти регионах ПРООН. Базовые оценки проводятся в этих избранных странах для обобщения опыта и практики ПРООН по усилению внимания к гендерным вопросам. Это имеет целью документально подтвердить успехи и препятствия в расширении участия женщин, выявлять модели, извлекать уроки и обмениваться опытом по регионам, а также разработать показатели, директивы и точки отсчета для будущего программирования. Укрепляются учебные

сети, включая сеть координаторов по вопросам участия женщин в страновых отделениях, для начала взаимодействия в области учебы и обмена опытом.

Защита и восстановление окружающей среды

29. Первые проекты новых документов о технической стратегии в области энергетики и водного хозяйства были подготовлены и обсуждены в рамках ПРООН и со специалистами и экспертами со стороны. Они будут готовы к июню 1996 года. Документ о стратегии борьбы с опустыниванием был обновлен. Стратегия ПРООН в области лесного хозяйства двухлетней давности была рассмотрена заново и теперь перерабатывается. Сводная группа ПРООН по вопросам лесного хозяйства проводит широкие консультации с представителями-резидентами, с финансируемой рядом доноров Группой консультантов по вопросам лесного хозяйства, Межправительственной группой по лесам и межучрежденческой целевой группой, состоящей из представителей Всемирного банка, Международной организации по тропической древесине, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ФАО. Две новые инициативы, выдвинутые для развития их в 1996 году, представляют собой методики по оценке экологического капитала и показатели устойчивого развития.

4. Тематические приоритеты для ПРООН

30. В своем выступлении на ежегодной сессии Исполнительного совета в 1995 году Администратор коснулся идущих в настоящее время дискуссий по тематическим приоритетам для ПРООН. Эти интенсивные внутренние обсуждения идут с апреля 1995 года, с тем чтобы определить "основные из основных" среди приоритетных областей - ликвидации нищеты, занятости и обеспечения устойчивых средств к существованию, улучшения положения женщин, защиты и восстановления окружающей среды и надлежащего управления.

31. С помощью Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН решила вынести эти консультации за пределы организации и в конце 1995 года начала планировать ряд неофициальных консультаций с Исполнительным советом по тематическим приоритетам. Были выявлены десять тем для неофициальных обсуждений, которые будут проведены в начале 1996 года, и по каждой из них была подготовлена краткая записка: устойчивая энергетика; наука и технология; устойчивые средства к существованию; продовольственная безопасность; ликвидация нищеты; участие женщин в развитии; децентрализованное управление; управление помощью и отчетность; вода; и ухудшение состояния земель.

32. Основные идеи о путях заострения внимания на каждой из приоритетных областей были изложены в предложениях для следующей основополагающей глобальной программы, которая будет представлена Исполнительному совету на его третьей регулярной сессии в 1996 году. В этих предложениях описаны усилия, которые будут предприняты для разработки методик, директив и других стратегических и программных механизмов по избранным темам в основных областях деятельности.

5. Сотрудничество и связь между страновыми отделениями и штаб-квартирой

33. Четкая и надежная связь между штаб-квартирой и страновыми отделениями просто необходима для поддержания морального состояния персонала, работающего непосредственно на местах, и для успешного осуществления перемен в организации, 85 процентов сотрудников которой разбросаны по всему миру. В этом отношении по линии "прямой связи" Администратора с представителями-резидентами передавалась приоритетная информация и четкие директивы по организационным мероприятиям и стратегии. В 1995 году по линии прямой связи были переданы

шесть всеобъемлющих коммюнике. Кроме того, все региональные бюро направляли миссии на места в целях содействия совместному планированию работы со страновыми отделениями, а также в течение года собирали представителей-резидентов на групповые совещания для разъяснения региональных стратегий и обсуждения оперативных приоритетов.

34. Сокращения, осуществленные в ходе исполнения двухгодичного бюджета, имели прямые последствия для структуры и укомплектования штатов страновых отделений. В этом отношении 1995 год не был для ПРООН легким. Высокое качество консультаций, проводимых между отделениями, региональными бюро и Бюро по вопросам финансов и управления, основанных на продуманных и транспарентных критериях, помогло разрешить многочисленные трудности. Были также предприняты два ответственных шага, с тем чтобы предоставить страновым отделениям больше гибкости в их повседневной работе: упрощение доступа к Специальным ресурсам Программы в результате децентрализации – передачи полномочий на утверждение региональным бюро; и введение более гибких процедур по вопросам управления финансами и персоналом. Третий шаг – новые правила для осуществления программ неправительственными организациями – должен быть вскоре завершен.

35. Значительным событием в 1995 году было утверждение руководством инициативы по децентрализации, направленной на введение усовершенствованных процедур, внедрение систем и процессов с целью расширения полномочий страновых отделений и расширения их услуг принимающим странам. Эта инициатива даст возможность проверить на практике такие различные средства, как расширение делегирования полномочий на утверждение, измерение ориентированных на результаты показателей и улучшение систем отчетности.

36. В то время как такого рода усилия продолжают, ряд страновых отделений указывают, что улучшению их работы также значительно способствовало бы сокращение объема запросов об информации от различных подразделений штаб-квартиры; установление очередности выполнения требований к отделениям, сталкивающимся с чрезвычайными обстоятельствами, и обеспечение быстрого отклика на запросы с мест. Ожидается, что новая стратегия ПРООН в области связи и информационная система управления программами помогут решить часть проблем. ПРООН должна также и далее уделять первоочередное внимание расширению прав и возможностей страновых отделений, обеспечивая им доступ к соответствующим ресурсам, информации, а также знаниям и опыту.

В. Мобилизация ресурсов и создание клиентуры

37. Признается, что ПРООН сталкивается со все более сложными проблемами как раз тогда, когда проводится реструктуризация ОПР, сокращаются ресурсы, имеющиеся в распоряжении многосторонних учреждений и Организации Объединенных Наций, помощь в целях развития все в большей степени переадресуется в гуманитарные области и клиентура помощи расплывается. Мобилизация ресурсов и создание клиентуры для мероприятий по устойчивому развитию людских ресурсов занимали поэтому важное место в повестке дня для действий в 1995 году. В этих условиях руководство осуществляло стратегию, направленную на изыскание предсказуемых, надежных и достаточных ресурсов на программы и на распространение информации о ПРООН в более широкой аудитории.

1. Финансирование в целях устойчивого развития людских ресурсов

38. Как часть этой новой кампании были предприняты решительные усилия, с тем чтобы привить культуру мобилизации ресурсов на всех уровнях ПРООН и поддержать сбор средств, обеспечивая качество программ и увязывая конкретные цели и услуги с национальными

приоритетами и интересами доноров. Традиционные и новые вкладчики вступили в диалог, который в настоящее время ведется на основе тщательного анализа стратегии и бюджетного цикла, а также скоординированных посещений доноров. Для расширения своей базы основных и неосновных ресурсов большинство бюро начали обмен мнениями с новыми странами-вкладчиками, а также с региональными финансирующими учреждениями. Осуществляемый план действий в целях стимулирования сбора неосновных ресурсов включает:

- a) выявление источников неосновного финансирования и увязывание их с задачами мобилизации ресурсов, стоящих перед страновыми отделениями;
- b) привлечение к совместному финансированию правительств и многосторонних банков развития;
- c) обеспечение более предсказуемого неосновного финансирования для главных приоритетных областей ПРООН;
- d) устойчивое обеспечение тематических средств на более продолжительные периоды;
- e) организация финансирования для превентивного и оздоровительного развития;
- f) совершенствование механизма "круглых столов";
- g) пересмотр директив в отношении совместного финансирования;
- h) проведение мероприятий по мобилизации ресурсов.

39. В соответствии с этой стратегией бюро добились успеха в привлечении дополнительного финансирования для осуществления программ на всех континентах, как показано в сообщениях о деятельности в регионах, приведенных в перечне основных программ (DP/1996/18/Add.1).

40. Общие поступления в ПРООН в виде взносов составили в 1995 году приблизительно 1,8 млрд. долл. США, из которых добровольные взносы в основные ресурсы ПРООН составили более 50 процентов, в то время как остальную часть составили совместное финансирование в форме распределения затрат, а также целевые фонды и другие внебюджетные поступления.

41. Кроме того, управляемые ПРООН фонды (Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонд развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин, Добровольцы Организации Объединенных Наций, Обратный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития, Энергетический счет и Управление по борьбе с опустыниванием и засухой) улучшили свою базу финансирования, доведя ее до 49 млн. долл. США по статьям регулярных ресурсов и до 23 млн. долл. США по статьям дополнительных ресурсов.

42. На основе обещанных взносов, полученных к марту 1996 года, и с учетом оценок добровольных взносов в основные ресурсы ПРООН от стран, которые до сих пор были не в состоянии объявить о своих взносах, взносы в 1996 году в основные ресурсы ПРООН, как ожидается, составят примерно 900 млн. долл. США. Этот уровень ниже общего уровня средств, полученных в 1995 году.

43. Из числа членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР), которые уже сделали объявления о взносах, основные доноры ПРООН

либо объявили об увеличении своих взносов, либо сохранили свои взносы на 1996 год на уровне предыдущего года. Значительно увеличили свои взносы некоторые из небольших стран, входящих в КСР. Взносы на 1996 год от двух крупных доноров, согласно оценкам, будут значительно ниже, чем в предыдущие годы. Подробности приведены в перечне основных программ (DP/1996/18/Add.1).

44. Восемь стран Программы объявили о взносах в размере более 1 млн. долл. США, а несколько других увеличили свои взносы на 1996 год. Ряд стран Программы, часть которых имеет серьезные экономические проблемы, возобновили свою поддержку ПРООН, а одна страна впервые обещала сделать взнос в ПРООН. Потребности приведены в перечне основных программ (DP/1996/18/Add.1).

45. По предварительным оценкам ПРООН, в 1995 году были учреждены 25 новых целевых фондов, а три целевых фонда были закрыты. ПРООН в настоящее время управляет 117 целевыми фондами. Общие поступления в целевые фонды составляют 214 млн. долл. США, из которых примерно половина приходится на глобальные фонды (включая Глобальный экологический фонд, Монреальский протокол, Потенциал-XXI); большинство остальных целевых фондов приходится на Африку и на Программу помощи палестинскому народу.

46. Распределение затрат по-прежнему оставалось одним из главных компонентов общего объема ресурсов ПРООН. В Латинской Америке оно остается крупнейшим источником финансирования программ. Согласно данным о расходах, собранным в 1995 году, в течение пятого цикла на долю финансирования с распределением расходов и целевые фонды приходилось 70 процентов общего объема ресурсов на программы в регионе, ориентировочные плановые задания (ОПЗ) составили 9,6 процента, соглашения об управленческих услугах - 11,4 процента и различные целевые фонды - 14,8 процента.

47. Общие поступления по статье распределения затрат для Латинской Америки в 1995 году составили около 500 млн. долл. США. Африка получила 35,8 млн. долл. США, а в арабских государствах около 25 млн. долл. США были мобилизованы за счет совместного финансирования, из них большая часть поступила от правительств. По линии совместного финансирования Азия получила 20 млн. долл. США, в то время как Европа и Содружество Независимых Государств получили около 10 млн. долл. США по линии распределения затрат на национальные и региональные программы.

48. В течение года спонсируемые ПРООН совещания "за круглым столом" позволили получить значительные обещания взносов для нескольких африканских и азиатских стран. Примечательными примерами являются: Ангола (свыше 1 млрд. долл. США); Бутан (65 млн. долл. США); Буркина-Фасо (330 млн. долл. США); Гамбия (400 млн. долл. США); Лаос (500 млн. долл. США); Мальдивские Острова (79 млн. долл. США); Намибия (585 млн. долл. США); Руанда (свыше 1 млрд. долл. США). Хотя эти обещанные взносы главным образом направлены на поддержку программ, управляемых национальными властями, все более широкое признание получает роль ПРООН как катализатора, способствовавшего их обеспечению.

2. Создание клиентуры ПРООН

49. В течение 1995 года ПРООН развернула информационно-разъяснительную кампанию, которая нацелена на создание конкретного образа организации как глобального учреждения по борьбе с нищетой. Эта кампания направлена также на облегчение стратегических союзов с основными партнерами и содействие мобилизации ресурсов. В настоящее время при распространении информации и в разъяснительной работе делается упор на внешнюю ориентацию, на более

целенаправленный подход к различным обществам и более широкий охват средств информации страновыми отделениями.

50. С этой целью Отдел по связям с общественностью в сотрудничестве с региональными бюро и Управлением людских ресурсов приступил к организации обучения по вопросам связи с общественностью представителей-резидентов и заместителей представителей-резидентов, а также координаторов по связям с общественностью, которых предлагается назначать страновым отделениям.

51. ПРООН также разработала общеорганизационную кампанию по расширению своего участия в основных международных конференциях 1995 года и осуществлении последующих мероприятий, а также в ходе мероприятий, связанных с пятидесятой годовщиной Организации Объединенных Наций. В процессе подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин ПРООН выступила в качестве спонсора составления национальных докладов, проведения рабочих семинаров, проведения совещаний групп руководящего звена, обменов мнениями по вопросам стратегии, организации ознакомительных посещений проектов ПРООН для журналистов, а также выпуска значительного числа публикаций. Эти мероприятия облегчили достижение консенсуса перед конференциями по нескольким важным последующим обязательствам. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития информационно-разъяснительная кампания ПРООН в поддержку инициатив о выделении дополнительных ресурсов на социальные программы, таких как концепция финансирования 20%-20% и Фонд партнерства, вызвала интерес во многих странах мира. В Копенгагене и Пекине представленная ПРООН картина динамики бедности, в виде часов, отмечающих оставшееся до критической точки время, широко освещалась в средствах массовой информации. Однако даже это превзошел "пекинский экспресс", спонсируемый ПРООН поезд, который доставил правительственных должностных лиц и представителей НПО из Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, которые иначе не имели бы возможности приехать в Китай, где проводились глобальные дискуссии по гендерным проблемам.

52. В 1995 году ПРООН предприняла важные шаги по укреплению своего сотрудничества с НПО, поощренная согласием Исполнительного совета на изменение финансовых положений, которое облегчит работу ПРООН с этими организациями. В качестве основы для будущего сотрудничества было подписано соглашение со Всемирным союзом охраны природы. Женевское отделение ПРООН в настоящее время имеет в своем составе сотрудника организации "Помощь действиями" в рамках новой инициативы по расширению охвата. В течение года это отделение проводило кампанию путем организации общественных дискуссий, встреч с представителями средств массовой информации и ознакомительных семинаров в нескольких европейских странах с целью поощрения партнерства в области развития людских ресурсов под эгидой ПРООН. В качестве примеров можно привести привлечение футболистов к проведению кампании под названием "Цель: развитие людских ресурсов" и создание Всемирного альянса городов против нищеты.

53. ПРООН разработала соглашение с Европейским союзом с целью привлечения взносов этой организации, и одновременного предоставления ей доступа к финансовой информации ПРООН, включая документацию о счетах программ и проектов. В Брюсселе было создано совместное отделение Организации Объединенных Наций/ПРООН для поддержания активной связи с европейскими партнерами.

54. Был создан еженедельный бюллетень новостей "UNDP FLASH", для того чтобы регулярно и своевременно информировать страновые отделения, НПО и средства массовой информации о деятельности ПРООН. Он распространяется по электронной почте во всем мире, а для

определенных групп читателей – в печатной форме, на английском, французском, испанском и арабском языках.

55. Страновые отделения поддержали эти усилия по расширению охвата путем проведения многочисленных мероприятий, направленных на ознакомление более широкой аудитории с проблематикой устойчивого развития людских ресурсов. На национальных рабочих семинарах, семинарах и коллоквиумах по проблематике устойчивого развития людских ресурсов собирались правительственные должностные лица, законодатели, представители групп частного сектора и гражданского общества в Аргентине, Боливии, Камеруне, Мали, Намибии, Парагвае, Сенегале, Того и Турции. Аналогичная повестка дня предлагалась на региональном уровне при проведении совещания представителей Ассоциации стран Юго-Восточной Азии на уровне министров, а также на совещаниях региональных подготовительных комитетов к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, Встрече глав американских государств в Майами и путем публикации документа о стратегии "Навстречу латиноамериканскому видению устойчивого развития людских ресурсов".

56. Мероприятия, связанные с пятидесятой годовщиной Организации Объединенных Наций, предоставили ПРООН возможность выступить в качестве спонсора форумов НПО и нескольких кампаний в средствах информации по ознакомлению общественности. Благодаря выпускам "Доклада о развитии людских ресурсов" во всех регионах известность организации значительно возросла, в силу того что они получили беспрецедентное освещение в средствах массовой информации. Визиты Администратора в столицы стран-доноров в Европе и в ряд стран, осуществляющих программы, повысили авторитет ПРООН и способствовали ознакомлению с ее назначением и целями. Такую же роль сыграла и его насыщенная программа выступлений, статей и встреч с представителями средств массовой информации в Северной Америке и Японии. Важная роль, отведенная ПРООН в осуществлении на национальном уровне последующих мероприятий, вытекающих из соглашений, достигнутых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, свидетельствует о том, что усилия организации по лучшему ознакомлению мирового сообщества со своими возможностями приносят плоды.

С. Бюджетная стратегия на двухгодичный период 1996–1997 годов
и последующие процедуры программирования

57. Два имеющих принципиальное значение решения, принятые Исполнительным советом в 1995 году, создали, соответственно, ориентированный на достижение целей бюджет и новаторские рамки распределения ресурсов, в которых находят практическое воплощение новая направленность и стратегии ПРООН.

1. Ориентир 1: двухгодичный бюджет на 1996–1997 годы

58. В своем решении 95/28 Исполнительный совет принял меры, которые обеспечат поддержку новому видению и целям ПРООН и одновременно рационализируют работу организации и сократят ее размеры, с тем чтобы обеспечить максимальные ресурсы для расходов на программы. Запланированное сокращение в 1996–1997 годах будет в ПРООН уже третьим сокращением с 1992 года. К концу нынешнего двухгодичного периода (1996–1997 годы) общее сокращение административных расходов в реальном исчислении составит с 1992 года 106 млн. долл. США, а общее число должностей основного персонала будет сокращено более чем на 600 единиц. Из общего числа сокращений больше всего придется на штаб-квартиру в результате сокращения должностей основного персонала на 31 процент. Это можно для наглядности сравнить с запланированным сокращением сопоставимых должностей категории специалистов в страновых

отделениях, которое составит только четыре процента. Такое отношение отражает преднамеренные усилия по сохранению сравнительного преимущества ПРООН, прежде всего как организации, базирующейся в странах.

2. Ориентир 2: последующие процедуры программирования

59. Новые рамки распределения основных ресурсов, утвержденные Исполнительным советом в его решении 95/23, отменили фиксированную систему ОПЗ, введенную в 1970 году. Эти рамки предусматривают больше гибкости в распределении ресурсов по программам и предлагают больше стимулов для разработки более сконцентрированных на оперативной деятельности программ. Таким образом, новые процедуры отражают понимание того, что условия сотрудничества изменились и что оно ориентировано главным образом на приоритеты, исполнение и результаты деятельности.

60. Новые процедуры вступили в действие в соответствии с первоначальным сводом директив, направленных в страновые отделения в декабре 1995 года. Для эффективного осуществления новых процедур программирования и обеспечения ускоренного осуществления ПРООН будет:

а) разрабатывать и совершенствовать путем проведения обзоров и через обратную связь со страновыми отделениями четкую политику, пособия и процедуры бесперебойного функционирования новых процедур;

б) вводить системы распределения и направления ресурсов на целевое использование, а также обязательства и расходы по статьям бюджета, с тем чтобы контролировать и оценивать использование ресурсов;

с) разрабатывать и/или адаптировать механизмы оценки и контроля, с тем чтобы обогащать и контролировать содержание и качество программ и обеспечивать более существенную техническую поддержку страновым отделениям;

д) поощрять децентрализацию новых процедур в сочетании с соответствующей отчетностью.

D. Совершенствование поддержки, оказываемой системе Организации Объединенных Наций

61. Как неотъемлемая часть системы Организации Объединенных Наций ПРООН считает, что она весьма заинтересована в эффективном функционировании этого всемирного органа и в укреплении оперативного партнерства в целях развития в рамках всей ее системы. Поэтому оказание поддержки системе Организации Объединенных Наций было одной из важных целей работы в 1995 году. Предпринимаемые усилия по реформированию Организации Объединенных Наций, основные всемирные конференции в 1995 году и другие ключевые события в деятельности Организации Объединенных Наций предоставили ПРООН ряд возможностей продемонстрировать свою глобальную компетенцию в синтезировании задач – повесток дня – Организации Объединенных Наций и свои преимущества при осуществлении последующих действий, обусловленные тем, что она базируется в странах.

62. С июля 1994 года Администратор предпринял от имени Генерального секретаря ряд инициатив по усилению координации деятельности Организации Объединенных Наций, особенно путем налаживания сотрудничества и координации оперативной деятельности на страновом уровне. На него было также возложено управление системой координаторов–

резидентов и укрепление этой системы. В течение 1995 года ПРООН поддержала ряд инициатив, вытекающих из этих сфер ответственности.

1. Оказание поддержки Генеральному секретарю в последовательном осуществлении и координации политики

63. В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря в отношении новой Повестки дня для развития и последующим обсуждением этих рекомендаций специальной рабочей группой Генеральной Ассамблеи, Администратор играл важную роль в проведении трех крупных совещаний и одной консультации всех старших должностных лиц Организации Объединенных Наций. Работающие в Нью-Йорке старшие должностные лица собирались под председательством Администратора девять раз. Была сформирована система тесных консультаций между Генеральным секретарем, Администратором и другими старшими должностными лицами департаментов, программ, фондов и региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В результате довольно быстро удавалось достигать важных соглашений о механизмах придания большей последовательности мероприятиям организации в области развития на региональном и национальном уровнях.

64. Под руководством Администратора старшие должностные лица сформировали несколько рабочих групп для рассмотрения следующих вопросов: укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Бреттон-вудскими институтами (эту группу возглавляет помощник Администратора); расширение отношений между Организацией Объединенных Наций и НПО; и разработка более совершенной стратегии Организации Объединенных Наций в области общественной информации.

2. Специальная инициатива по Африке

65. Работа ПРООН в формулировании Особой общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке способствовала состоявшемуся недавно успешному официальному открытию этой Инициативы в Нью-Йорке с обеспечением ей спутниковой связи с Женевой и Аддис-Абебой. Одновременно Инициатива была открыта в местах размещения штаб-квартир главных учреждений Организации Объединенных Наций и во многих африканских столицах. Ведущая роль Администратора в Руководящем комитете, который объединяет ЮНЕП, ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО и Всемирный банк, поможет добиться того, что возлагаемые на Инициативу надежды оправдаются и что в многостороннем подходе к помощи в области развития в Африке произойдут новые изменения. Официальное открытие ознаменовало начало процесса политической мобилизации, который будет продолжаться в течение одного года под председательством Администратора и Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Африки. Руководящий комитет будет обеспечивать на практике составление конкретных планов осуществления, стратегию мобилизации ресурсов и функционирование механизмов контроля за программами. ПРООН является одним из ведущих или участвующим учреждением в нескольких компонентах Инициативы, главным образом связанных с развитием социального сектора, ликвидацией нищеты и обеспечением надлежащего управления. ПРООН будет играть важную роль в обеспечении успешного осуществления Инициативы.

3. Комплексные последующие меры по итогам конференций Организации Объединенных Наций

66. Приняв подход, сформулированный Администратором по просьбе Генерального секретаря, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций также приступили к интеграции мероприятий своих соответствующих учреждений в процессе осуществления последующих мер по

итогах конференций Организации Объединенных Наций. Цель этого подхода заключается в обеспечении скоординированной помощи странам путем взаимной увязки результатов последних всемирных конференций Организации Объединенных Наций и их воплощения в национальные стратегии и программы. Должностные лица договорились о плане действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, который был одобрен АКК. В этих целях нынешняя инициатива АКК:

а) создала три межучрежденческие целевые группы на уровне штаб-квартир по вопросам: i) основных социальных услуг для всех; ii) полной занятости и обеспечения устойчивых средств к существованию; и iii) создания благоприятной среды по ориентированному на людей устойчивому развитию, возглавляемые соответственно ЮНФПА, Международной организацией труда (МОТ) и Всемирным банком;

б) подготовила условия, чтобы Генеральный секретарь мог внести предложение о создании межучрежденческого комитета, концентрирующего усилия на вопросах расширения прав и возможностей и улучшения положения женщин. Эта группа будет рассматривать темы Международной конференции по вопросам народонаселения и развития, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин в комплексе и охватывать конкретные области, связанные с расширением прав и возможностей и улучшением положения женщин, которыми не занимаются другие межучрежденческие целевые группы;

в) призвала региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций разрабатывать согласованные планы действий на региональном уровне в поддержку целей конференций; и

г) просила Генерального секретаря дать директивы координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций о создании в тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций тематических рабочих групп на страновом уровне, отражающих конкретные ситуации, приоритеты и потребности стран в отношении главных целей конференции.

4. Оказание поддержки системе координаторов-резидентов

67. В 1995 году подходы Организации Объединенных Наций и ее учреждений к достижению максимальных результатов оперативной деятельности путем укрепления системы координаторов-резидентов поистине радикально изменились. Движущей силой и причиной этих изменений были руководство, осуществляемое Генеральным секретарем, при твердой поддержке Администратора, и энергичное политическое давление со стороны активных поборников перемен из числа государств-членов. Среди важных мер, которые были осуществлены ПРООН или при ее поддержке с целью способствовать проведению этих изменений в духе резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи, можно отметить следующие:

а) создание Управления поддержки и обслуживания системы Организации Объединенных Наций в целях поддержки деятельности координаторов-резидентов и расширения ее финансового обеспечения;

б) одобрение Административным комитетом по координации (АКК) ключевого политического заявления относительно роли системы координаторов-резидентов и ее функционирования;

c) полная выплата выделенных из специальных ресурсов Программы (СРП) 2 млн. долл. США в распоряжение координаторов-резидентов с целью активизации инициатив по координации помощи;

d) расширение круга кандидатов для подбора координаторов-резидентов, с тем чтобы десять координаторов-резидентов были взяты непосредственно из других организаций системы Организации Объединенных Наций;

e) более четкое определение конкретных задач координаторов-резидентов на основе различных потребностей разных стран;

f) активная помощь координаторов-резидентов при подготовке записок о национальной стратегии в 86 странах. К концу 1995 года были подготовлены свыше 40 таких записок;

g) полное согласование циклов программирования фондов и программ Организации Объединенных Наций в 27 странах, еще в 55 странах в этом направлении также достигнут значительный прогресс;

h) выделение 6 процентов всех ресурсов программы на координацию помощи и оказание поддержки системе Организации Объединенных Наций;

i) разработка в сотрудничестве с центром подготовки кадров МОТ в Турине комплекта программ, специально разработанных для повышения квалификации опытных координаторов-резидентов. К середине 1996 года 60 впервые назначенных на эту должность координаторов-резидентов и 60 квалифицированных координаторов-резидентов будут ознакомлены с новыми подходами и методами. Для представителей старшего руководящего звена системы Организации Объединенных Наций были проведены 15 практикумов по вопросам организации координации на местах;

j) направление координаторов-резидентов тематических групп Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в 67 стран.

68. В конце 1995 года Управление оценки и стратегического планирования завершило стратегическую оценку функционирования системы координаторов-резидентов. В настоящее время идет подготовка доклада, в котором будут обоснованы пути дальнейшего укрепления этой системы.

69. В своей резолюции 50/120 Генеральная Ассамблея вновь просила учреждения системы Организации Объединенных Наций об оказании поддержки системе координаторов-резидентов. При этом особый упор был сделан на необходимость способствовать последовательному и скоординированному осуществлению на местах последующих действий в соответствии с итогами основных конференций Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея также вновь подтвердила необходимость расширить ответственность и полномочия координаторов-резидентов в деле планирования и координации программ. Все вышеуказанные меры ПРООН, несомненно, должны способствовать полному осуществлению обновленного мандата координаторов-резидентов.

5. ПРООН и страны, переживающие кризис

70. Ввиду роста потребности стран, переживающих кризис, в услугах, ориентированных на развитие, ПРООН в течение года активизировала свои усилия, для того чтобы стать более деспособным партнером учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами беженцев, перемещенных внутри своих стран лиц и жертв

антропогенных катастроф и стихийных бедствий. Продолжается существенное расширение масштабов работы ПРООН на страновом уровне по укреплению мира, достижению национального примирения и восстановлению нормальной жизни. Выдвинуты или уже реализуются крупные инициативы в Анголе, Камбодже, Мозамбике, Руанде, на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, а также в странах Центральной Америки, причем особое внимание уделяется мобилизации ресурсов для восстановления экономики после кризиса. Как уже отмечалось, в результате проведенных в Анголе и Руанде под эгидой ПРООН встреч за "круглым столом", на восстановление этих стран было собрано по 1 млрд. долл. США.

71. ПРООН также взяла на себя большие обязательства по оказанию поддержки Департаменту по гуманитарным вопросам (ДГВ) путем направления в страны, переживающие трудности или находящиеся в чрезвычайной ситуации, координаторов-резидентов, обладающих необходимой подготовкой и опытом, чтобы выполнять на местах роль координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций. Специальная оперативная группа, состоящая из представителей ПРООН и Всемирного банка, также разрабатывает проекты совместных экспериментальных программ в избранных для этого странах.

72. В целях оказания поддержки координаторам-резидентам и персоналу ПРООН в странах, переживающих разного рода предкризисные, кризисные или послекризисные периоды, Отдел по вопросам мер реагирования в чрезвычайных ситуациях был расширен. Для работы в этих особых условиях были приняты новые, более гибкие правила и процедуры, и уже активно подготавливаются списки высококвалифицированных работников для направления в качестве руководителей при урегулировании кризисов. Однако необходимо и далее совершенствовать разработку механизмов гибкого развертывания персонала ПРООН для работы в чрезвычайных ситуациях.

Е. Совершенствование отчетности по вопросам управления, а также информационных систем

73. За последние два года обеспечение строгой отчетности и транспарентности в управлении финансовыми, людскими и прочими ресурсами были наиболее приоритетными целями в деятельности ПРООН. Как подчеркивается в Плате ПРООН на 1995 год, отчетность организации охватывает как управление финансовыми средствами, так и качество осуществления программ, а также оценку результатов. Общими для обоих аспектов отчетности факторами, от которых в решающей степени зависят все указанные виды деятельности, являются качество работы каждого сотрудника и эффективная информационная поддержка.

1. Финансовая отчетность: ревизия и анализ вопросов управления

74. В Плате ПРООН на 1995 год содержится призыв к расширению сферы ревизии, осуществляемой силами независимых профессиональных фирм. В течение года Отдел ревизии и анализа вопросов управления (ОРАВ) провел 109 ревизий, из них 40 осуществили ревизоры Отдела, а 69 - частные фирмы, оказывающие консультационные услуги. Аудиторы Отдела провели 15 проверок в контексте национального исполнения, а ревизионные органы и частные фирмы проверили 899 программ и проектов для 72 правительств. Возникшая в государствах Азии тенденция передачи функций ревизии страновых отделений фирмам, оказывающим консультативные услуги, проявилась и в Африке - Региональный центр обслуживания в Хараре привлек для этой цели на контрактной основе международную группу. Особое внимание в 1995 году уделялось ревизиям в Анголе, Барбадосе, Бахрейне, Боливии, Гане, Либерии, Судане, а также ревизии деятельности ЮНИФЕМ. Был также проведен анализ управления и ревизия страновых отделений в

пяти государствах Центральной Азии (Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане).

75. Следует отметить и такой важный новый факт, что показатель соблюдения правил при представлении для ревизии материалов по проектам, исполняемым национальными организациями, продолжал улучшаться и вырос с 8 процентов в 1989 году до 58 процентов для докладов, намеченных на 1994 год, и до 69 процентов для докладов, намеченных на 1995 год. Эта отрядная тенденция обусловлена более бдительным контролем.

76. Отдел ревизии и анализа вопросов управления (ОРАУ) несет ответственность за проведение внешней ревизии деятельности Управления по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций (УОП ООН). В 1995 году ОРАУ провел, среди прочего, ревизию проектов, издержки по которым покрываются взносами на основе разделения затрат, а также целевых фондов и организаций, находящихся на самофинансировании. Во исполнение соглашения между ПРООН и Всемирным банком была также проведена ревизия финансовых отчетов за 1994 год по 26 соглашениям, предусматривающим оказание услуг в сфере управления.

77. ПРООН выпустила в свет пересмотренное издание своих Финансовых положений и правил на английском, французском и испанском языках. На английском языке было подготовлено исправленное и дополненное издание Руководства по управлению персоналом II (Персонал, набираемый на международной основе), его переводы на французский и испанский языки будут выпущены в 1996 году. Была проведена значительная работа по подготовке полностью пересмотренного Справочника по организационным вопросам. Его проект уже подготовлен, и ожидается, что работа будет завершена в 1996 году.

78. В дополнение к этим мерам, по поручению целевой группы во главе с помощником Администратора, в ноябре 1995 года был начат общий пересмотр стратегии и практики ПРООН в области отчетности. Соответствующий доклад будет представлен Исполнительному совету на его второй регулярной сессии в 1996 году.

2. Персональная отчетность

79. Суть совершенствования персональной отчетности состоит в установлении с самого начала четких и взаимосогласованных требований и обязательной отчетности сотрудников в их неукоснительном исполнении. В течение года, помимо выпуска циркуляров, уточняющих ответственность сотрудников за различные аспекты управления финансовыми средствами и персоналом, Администратор учредил Постоянный комитет по персональной ответственности и финансовым обязательствам для: рассмотрения случаев нарушения сотрудниками Финансовых положений и правил; более широкого применения дисциплинарных мер в отношении сотрудников, допустивших нарушения; анализа подхода ПРООН к децентрализации/делегированию полномочий и введения мер по усилению управленческой отчетности; содействия опубликованию кодекса этики и руководящих принципов в отношении профессиональных требований к сотрудникам при исполнении ими своих служебных обязанностей; повышения транспарентности путем увязывания личных показателей работников с выполнением плана ПРООН через план работы конкретного подразделения. В сочетании с другими упомянутыми в настоящем разделе мерами эти шаги выдвигают ПРООН на передний край кампании по усилению отчетности в Организации Объединенных Наций.

3. Оценка и измерение хода выполнения программ

80. Полный доклад о деятельности ПРООН в области оценки в 1995 году был представлен Исполнительному совету на его второй регулярной сессии в 1996 году (DP/1996/14). Как отмечается в этом докладе, при оценке по-прежнему делается акцент на трех ключевых элементах: устойчивость, управление, основанное на результатах, и распространение выявленных фактов и выводов. За год удалось наработать солидный портфель стратегических оценок по следующим темам: национальное исполнение; совместное финансирование, осуществляемое ПРООН; функции координаторов-резидентов; отношения между ПРООН и Межамериканским банком развития; роль ПРООН в секторе энергетики.

81. Эти независимые исследования помогли ПРООН в осуществлении одной из ее необходимых функций – отчетности – в весьма важных для нее областях. Они также наполняют реальным содержанием положения, которые сначала были почти исключительно теоретическими, например то, что глубокая оценка может эффективно содействовать формулированию стратегии, разработке курса действий и принятию решений по ключевым вопросам. Полученные результаты были доведены до сведения старшего руководящего звена для использования при формировании стратегии и принятии решений о последующих действиях. Извлеченные уроки нашли отражение в стратегических документах, в некоторых случаях были выработаны или готовятся новые руководящие принципы. Таким образом, эти исследования способствуют тому, что при определении нового курса важнейшая роль отводится организации деятельности по оценке. Кроме того, УОСП начало новую серию публикаций под названием "Lessons learned", рассматривая ее как составную часть стремления ПРООН извлекать уроки из сведений и выводов, полученных в результате проведения оценок, и использовать их. Уже выпущены семь публикаций этой серии, которые были направлены во все страновые отделения и распространены в штаб-квартире. Начата также подготовка учебного руководства ПРООН по методике проведения оценки с участием исполнителей, которое будет опубликовано к середине 1996 года.

82. Использование нового подхода – оценка результативности и эффективности программ (ОРЭП) – направлено на решение проблем качества программ. Цель этого подхода – дать ПРООН возможность измерять результаты программы и представлять информацию о них, заложив объективную основу для измерения эффективности еще на стадии планирования/разработки, причем цель достигается за счет ориентированного на конечные результаты контроля в ходе осуществления программ, а затем более глубокого осмысления самих результатов путем оценки того, что достигнуто, в конце программы. После того, как ОРЭП будет полностью апробирована, она сможет служить одним из средств оценки качества и результатов программы в масштабах всей организации. В течение года экспериментальная база проверки ОРЭП была расширена за счет подключения нескольких новых центров. С подходом ОРЭП были ознакомлены четыре страновых отделения (в Боливии, Коста-Рике, Египте и Вьетнаме), которые теперь применяют ее концепции на этапе разработки нескольких отдельных программ.

83. Развитие потенциала принимающих стран в области оценки национальных программ является в настоящее время приоритетной задачей для ПРООН, которая вот уже несколько лет ведет обучение персонала страновых отделений и сотрудничающих правительств методике контроля и оценки, периодически обновляя учебные модули, чтобы они отражали различные тенденции. В 1995 году ПРООН выступила в качестве спонсора двух субрегиональных семинаров – в Аргентине и Эфиопии, – в которых принял участие национальный персонал ПРООН, представители правительств стран-партнеров и неправительственных организаций. Третий семинар был проведен в Малайзии в марте 1996 года. На этих семинарах 90 человек были обучены новой методике контроля и оценки. Кроме того, сделанные в ходе семинаров выводы будут полезны при пересмотре нынешних руководящих принципов с целью сделать их более реалистичными и облегчить их использование в страновых отделениях.

84. В качестве председателя Межучрежденческой рабочей группы по оценке (МРГО), ПРООН приложила особые усилия для внедрения коллегиального подхода к наблюдению и оценке в масштабах всей системы. Дух партнерства будет решающим фактором для успешного внедрения новых указаний МРГО по контролю за выполнением рекомендаций по наблюдению и оценке при проведении всестороннего трехгодичного обзора.

85. ПРООН сформировала также рабочую группу по контролю и оценке для Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП). В последние два года ПРООН направляла процесс формулирования согласованного комплекта руководящих принципов в отношении контроля и оценки для учреждений, входящих в ОКГП. Эти руководящие принципы определяют общие рамки для процедур контроля и оценки внутри каждого учреждения, а их практическое применение можно приспособлять к реальным условиям или соответственно переориентировать.

4. Управление информацией

86. Модернизация системы управления информацией организации, которая состоит из нескольких подсистем, созданных в различное время и для различных ситуаций, представляет собой крупную задачу, и ее решение требует времени и поэтапного подхода. За прошедший год ПРООН достигла некоторого успеха в определении и разработке требований к вспомогательным системам, которые могут удовлетворять информационным потребностям в области инфраструктуры средств связи, классификации данных по программе, управления людскими ресурсами и программой. Среди приоритетных инициатив, выдвинутых в 1995 году, следует отметить следующие:

а) Создание руководящего комитета по контролю осуществления реклассификации проектов пятого цикла в соответствии с новыми приоритетными областями ПРООН. Это представляется кратковременным решением вопроса обеспечения информацией, относящейся к последним тенденциям в осуществлении программ. В настоящее время исследуется долговременный подход, его окончательная разработка намечена на первый квартал 1996 года.

б) Комплексная система управленческой информации (ИМИС) – вспомогательная система, которая разработана и используется в Секретариате Организации Объединенных Наций, – принятая в 1994 году в целях модернизации административно-кадрового управления. В 1995 году в опубликованное ранее первое издание ИМИС были внесены изменения, учитывающие требования в отношении развития людских ресурсов ПРООН, ЮНФПА и УОП ООН. В настоящее время проводится профессиональная подготовка персонала для структурных подразделений штаб-квартиры, который, как намечено, приступит к работе в первом квартале 1996 года.

с) Комплексное управление программами (КУП) – Стратегия "зонтичного" управления информацией, принятая в 1994 году для удовлетворения возрастающих потребностей ПРООН в системе поддержки программ; предусматривает, что проекты исполняются различными темпами по четырем этапам, при этом результаты ожидаются на каждом этапе. С 1995 года в рамках КУП действуют шесть проектов:

- i) проект децентрализованного управления программами, который выступает в качестве катализатора других проектов в рамках КУП. Проект призван координировать два направления функциональной деятельности организации: исполнительное управление и управление программами. Он способствовал деятельности по выявлению фактов, включая опросы персонала штаб-квартиры и страновых отделений с целью определения управленческих и информационных требований пользователей, и по установлению приоритетов. Скоро будут опубликованы данные и рекомендации, содержащиеся в проекте, за этим последуют концептуальные прототипы;

- ii) проект системы управления документацией, задачей которого является определение, развитие и внедрение механизмов электронной передачи документации. Экспериментальная проверка данного механизма будет проходить в течение 1996 года в определенных подразделениях штаб-квартиры и страновых отделениях;
- iii) проект системы финансового управления, который заменил систему управления программой/проектом штаб-квартиры ПРООН. Новая система позволила усовершенствовать прохождение бюджетов по проектам и балансовых статей расходов. В рамках проекта планируется в конце первого квартала 1996 года использование усовершенствованных средств финансовой отчетности в ПРООН;
- iv) проект управления финансовой информацией, в рамках которого в настоящее время в 13 отделениях, расположенных в двух регионах, осуществляется экспериментальная проверка возможности замены в страновых отделениях системы управления программой/проектом. Этот усовершенствованный способ также заменит систему финансового контроля ПРООН в отношении проектов национального исполнения и обеспечит электронный обмен финансовой информацией между страновыми отделениями и штаб-квартирой;
- v) проект по удовлетворению потребностей в отношении информации системы координаторов-резидентов, эти потребности были недавно выявлены и в настоящее время формулируются;
- vi) проект поддержки сотрудничества в области развития в рамках ПРООН и системы анализа; в рамках этого проекта был осуществлен ряд функциональных и технических усовершенствований в электронной системе, с помощью которой страновые отделения ПРООН готовят доклады о сотрудничестве в области развития. Новое издание проекта подготовлено и распространяется в страновых отделениях.

IV. ВЫВОД

87. В 1995 году ПРООН предприняла решительные и далеко идущие меры в целях сохранения своей позиции как одного из лидеров в области институциональной реформы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Изменения, которые до сих пор осуществлялись с одобрения и под руководством Исполнительного совета, направлены на: а) концентрацию усилий ПРООН на первоочередных задачах в области развития; б) создание гибкой, более подотчетной организации; с) повышение качества, оперативного реагирования и действенности программы ПРООН; d) поддержку системы Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов; e) расширение услуг, предоставляемых ПРООН населению в кризисных ситуациях; и f) создание новых форм партнерства в сотрудничестве в целях развития. Следует поддерживать успехи, достигнутые в данных областях.

88. Одновременно с первым планом развития всей организации ПРООН разработала основу для группирования своих людских, финансовых и технических ресурсов в соответствии с общим видением проблемы, целями и стратегиями. В ходе данной работы организация подготовила стратегию развития людских ресурсов в целях существенного расширения круга полномочий самой организации и ее сотрудников, что требуется для успешного выполнения ее новой миссии. Осуществление планов также свидетельствовало о роли коллективного подхода к решению проблем, стоящих перед отделениями и подразделениями организации.

89. В отчетном году были приняты решительные меры к выполнению обязательств, принятых ПРООН перед собой и участвующими сторонами, по осуществлению данного плана. По существу многие из этих обязательств остаются весьма актуальными для текущей работы ПРООН. Кроме того, пять оперативных целей плана действительны на первое полугодие 1996 года. Эти достигнутые результаты и, что более важно, результаты, которых еще предстоит достичь, будут влиять на выбор целей для следующего планового периода, а также на определение срока их осуществления. Достижения прошедшего года, отмеченные в настоящем докладе, позволяют с уверенностью смотреть в будущее.

v. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

90. Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ ДЛЯ УТВЕРЖДЕНИЯ НА 1995 ГОД
В РАЗБИВКЕ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ликвидация нищеты

Региональный уровень

Расширение прав гражданского общества и сокращение масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары;
Сотрудничество между странами Латинской Америки и странами Содружества Независимых Государств в области ликвидации нищеты и в управлении;
Развитие Мурманской области;
Воздействие социально-экономической и бюджетно-финансовой политики на ликвидацию нищеты в странах Южной Азии.

Национальный уровень

Ангола	–	практикум по проблемам устойчивого развития людских ресурсов
Болгария	–	социальное обеспечение
Вьетнам	–	исследование нищеты по отдельным слоям населения
Гаити	–	облегчение бремени нищеты
Замбия	–	восстановление и развитие общественного сектора
Индия	–	исследования с учетом устойчивого развития людских ресурсов
Индонезия	–	программа борьбы с нищетой
Камбоджа	–	программа по переселению и восстановлению
Китай	–	программа по ликвидации нищеты
Коморские Острова	–	совет по облегчению бремени нищеты
Марокко	–	облегчение бремени нищеты в сельских районах
Монголия	–	ликвидация нищеты
Мьянма	–	низовые инициативы
Намибия	–	программа предоставления убежища
Сальвадор	–	развитие малых фермерских хозяйств
Сомали	–	программа восстановления сельского хозяйства
Судан	–	программа развития районов
Таиланд	–	план социально-экономического развития
Того	–	сокращение масштабов нищеты посредством обучения населения производственным навыкам

Занятость и устойчивые средства к существованию

Беларусь	–	проект создания новых рабочих мест
Бутан	–	развитие людских ресурсов
Венесуэла	–	программа создания новых рабочих мест
Гвинея	–	развитие частного сектора
Индия	–	программа развития джутовой промышленности
Кения	–	занятость инвалидов
Ливия	–	создание рабочих мест для сирот, находящихся в экономически неблагоприятных условиях
Мадагаскар	–	разведение рыбы на рисовых полях
Мексика	–	поддержка малого и среднего бизнеса
Намибия	–	устойчивое развитие рыбной промышленности
Сальвадор	–	проект развития малых фермерских хозяйств
Сьерра-Леоне	–	проект развития дорожной сети в сельских районах
Танзания	–	интегрированная программа развития рыбных хозяйств
ТСРС	–	передача технологий при развитии сельскохозяйственных секторов
	–	оказание помощи странам с переходной экономикой
	–	развитие малого предпринимательства и создание новых рабочих мест
	–	программа создания новых рабочих мест
Чад	–	поддержка предпринимательства

Гендерные вопросы

Алжир	–	участие женщин в процессе развития
Аргентина	–	оказание помощи матерям с низким уровнем дохода и детям
Гана	–	расширение возможностей для женщин
Камбоджа	–	расширение экономических возможностей для женщин
Мадагаскар	–	обучение женщин производительному труду
Мозамбик	–	оказание помощи женщинам-предпринимателям
Молдова	–	борьба с жестокостью по отношению к женщинам
Непал	–	привлечение женщин к работе на предприятиях туристской индустрии
Турция	–	участие женщин в процессе национального развития
Эквадор	–	содействие женщинам и повышение их роли на уровне общин

Охрана окружающей среды

Глобальный/региональный уровень

Проект развития Тюменской области
Проект водного пути Hidrovia
Программа в области защиты окружающей среды Средиземноморья
Поддержка защиты озонового слоя (40 стран)
Конвенция по борьбе с опустыниванием
Сотрудничество стран Южной Азии в области энергетики, водопользования и ликвидация токсичных отходов
Поддержка Барбадосской программы действий
Управление прибрежной зоной - Красное море
Защита экосистемы Арктики
Создание международной сети малых гидроэлектростанций

Национальный уровень

Венесуэла	– устойчивое развитие возобновляемых природных ресурсов
Индия	– проект защиты озонового слоя
Иордания	– совершенствование управления лесным хозяйством и природными зонами
Китай	– программа создания сетей по вопросам устойчивого развития
Корейская Народно-Демократическая Республика	– технология увеличения масштабов энергоснабжения
Коста-Рика	– защита лесов
Куба	– новые технологии переработки отходов в корма для свиней
Мадагаскар	– борьба с эрозией почв в горных районах
Панама	– план действий по защите тропических лесов
Республика Корея	– комплексные мероприятия по борьбе с насекомыми-вредителями
Тувалу	– создание водохранилищ и рациональное водопользование
Уганда	– программа водоснабжения общин

**Мероприятия в области управления
(права человека, электоральный процесс)**

Вьетнам	– концептуализация реформы гражданской администрации и мобилизация ресурсов
Гаити	– поддержка развития управления
Замбия	– программа децентрализации
Кыргызстан	– помощь в проведении выборов
Мозамбик	– Фонд мира
	– помощь в проведении первых выборов
Никарагуа	– участие общин в развитии демократии
Папуа–Новая Гвинея	– роль ПРООН в управлении
Руанда	– восстановление судебной системы
Танзания	– помощь в проведении выборов
Чад	– поддержка электорального процесса
Эквадор	– проведение занятий по правам человека среди военнослужащих
