



Distr.
GENERAL

A/50/814/Add.1
23 April 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议

议程项目123

联合国安哥拉核查团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于1996年7月1日至1997年6月30日期间联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)经费的筹措的报告(A/50/651/Add.3)。咨询委员会在审议这份报告时,同秘书长的代表,包括核查团首席行政干事进行了会谈。

2. 秘书长估计,1996年7月1日至1997年6月30日期间开支将达毛额335 140 000美元(净额328 230 000美元)。正如报告摘要指出,这个概算“以毛额计算,比上一个12个月期间(1995年7月1日至1996年6月30日)毛额338 629 000美元(净额332 641 000美元)的资源减少1%”。不过,咨询委员会指出,1996年7月1日至1997年6月30日期间的支出概算与目前期间(1996年1月1日至6月30日)按比率计算的支出是相当的。

3. 在这方面,咨询委员会回顾,大会1995年12月23日第50/209号决议授权秘书长承付至1996年6月30日终了期间的核查团维持费用,每月至多毛额28 229 100美元(净额27 730 100美元);这段期间的概算并不包括诸如扫雷和基础设施维修所需的非经常性支出。从秘书长报告附件一可以看出,1996年7月1日至1997年6月30日期间的概算也主要是核查团经常性支出的持续。正如报告第20段指出,编入预算期间的非经常性支出主要用于从其他特派团调拨车辆的运费和购置装备的费用。

4. 咨询委员会指出,财务主任在1996年3月间给咨询委员会的信中,请咨询委员会同意将一笔款额9 746 100美元从1995年12月31日终了的财务期间结转至1996年1月1日至6月30日期间。正如财务主任的信中所说的,由于延迟部署合格文职人员至任务地区和因为涉及冲突的双方继续有歧见,争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)部队中解除武装的人数比预期的少,某些项目的执行和一些基本的所需开办物品的采购并未按规划完成。到1995年12月31日为止,基础设施维修(469 000美元)、扫雷方案(3 102 100美元)和援助解除武装及遣散(6 175 000美元)等项的资源总额9 746 100美元,依然未加利用。该信指出,1996年1月1日至6月30日期间的预算并未编列对落实联安核查团的任务和授权继续是不可或缺的活动所需资源。结果,已征求咨询委员会同意将该数额结转。

5. 咨询委员会同意秘书长承付1996年1月1日至6月30日期间不超过毛额9 746 100美元,但有一项理解,即为这一用途将不增拨经费,以及这些承付支出经费将由1995年12月31日终了期间的拨款支付。

6. 为了更好地评估1996年7月1日至1997年6月30日期间所需资源,咨询委员会要求但尚未收到关于到1995年12月31日终了期间核查团财政情况的最新资料。关于核查团摊款的现况,咨询委员会获悉,到1996年3月20日为止,收到摊款总额42 670万美元,而未付摊款达11 550万美元。正如秘书长报告第17段指出,已根据大会核定的偿还标准费率向各国政府全部偿还到1995年7月31日期间的部队费用;1995年8月1日至12月31日期间应付部队费用估计为3 220万美元。

7. 咨询委员会注意到1996年7月1日至1997年6月30日期间的概算编列第三期联安核查团的维持费用,核查团的人数为军事特遣队人员7 000名、军事观察员350名、民警观察员260名、文职人员714名(国际人员417名和当地人员297名)及联合国志愿人员75名。正如秘书长报告第23段指出,虽然文职人员总数保持714名,但核查团总部和区域指挥部工作人员的构成已重新配置,“以更好地满足目前的业务需要”。结果,秘书长要求增加57名国际工作人员(3名P-3,5名P-2/P-1,27名一般事务人员和22名外勤事务人员)。国际工作人员的增加由削减57名员额(5名一般事务人员(特等)和52名当地工作人员)所抵销。这57名员额之中,5名一般事务人员(特等)员额已由5名一般事务人员(其他职等)员额所取代。咨询委员会注意到,将取代52名当地事务人员的52名国际工作人员的相关新增费用共为5 051 000美元,包括薪金(1 682 700美元)、一般人事费(1 493 400美元)、特派团生活津贴(1 233 700美元)和工作人员薪金税(641 200美元)。咨询委员会获悉这一费用包括在实地的52名新增国际工作人员的住宿费用,但并不包括其他相关费用。

8. 咨询委员会指出,秘书长报告并没有为重新配置及相关新增费用提供充分的理由。反之,报告第23段内的资料说明签订后勤合同,因而需要为“监督和监测后勤承包商的工作提供”额外“支助服务”,但事实上,预期这种性质的承包将使工作人员转而从事其他工作。咨询委员会要求提供关于现有57名人员编制职责以及拟议的人员编制职责的详尽资料。以同等数目的国际工作人员(主要是一般事务人员和外勤事务人员)取代52名当地事务人员的理由并不充分,特别是关于从事监测和监督后勤承包商的员额。在目前情况下,咨询委员会建议接受裁减52名当地工作人员的提议,因为不再需要这批人员。不过,咨询委员会认为关于设立新员额的行动尚待秘书长提出进一步的理由。在这方面,大会不妨决定授权秘书长在事先征得咨询委员会同意下设立至多52名新增国际工作人员员额。同时,为这些员额编制的估计为500万美元的经费应该从预算中删除。

9. 关于报告第23段所指出的,加强财务、采购和总务科一事,咨询委员会回顾

其在1995年12月12日报告中的意见,即它不相信行政工作困难源于缺少员额;咨询委员会相信主要是因为征聘工作受到耽误的缘故(A/50/814,第16段)。在这方面,咨询委员会获悉,1996年2月29日核查团文职人员空缺率为16%,而1995年10月底为43%。有鉴于此,咨询委员会了解情况已有改善。

10. 咨询委员会在其1995年12月12日的报告中也质疑核查团行政和管理司的组织结构,指出所提预算应说明工作人员负责执行的职务,并建议秘书长审查其结构(同上,第17段)。咨询委员会不认为秘书长在其报告第30段所载的答复适当解决咨询委员会关切的问题。

11. 秘书长报告第15段,针对咨询委员会报告(A/50/814)第15段内的提问,提供了关于与选举有关活动和为此目的所要求的资源的最新资料。咨询委员会注意到,由于第三期联安核查团的选举任务没有进展,在这方面没有采取任何行动。不过,咨询委员会获悉,12个员额之中有11个(D-1员额除外,目前概算未编列任何资源)已重新部署至行政和后勤支助方面。经询问后,咨询委员会获悉,一旦与选举有关活动恢复时,将提出要求增设员额及其所涉概算问题。咨询委员会认为,应该就行政职责增设11个员额提出适当解释及其理由。铭记上文第8段其对请求增设52个国际工作人员员额所表示的意见,咨询委员会并不反对现在将11个员额转调。不过,咨询委员会在重新审查请求增设员额时,将回头谈到这一问题。

12. 咨询委员会在其报告中,要求秘书长重新审查人道主义援助股的人事配置结构,希望由自愿捐款资助该股一些员额(A/50/814,第14段)。咨询委员会指出,审议中的秘书长报告第28段指明,除了目前由摊款资助的134名员额外,还有另外的56名员额是自愿捐款资助以及有20名工作人员从专门机构和非政府组织借调。该报告没有表示打算由自愿捐款资助134名员额中的一些员额。此外,咨询委员会经查询后获知,迄1996年2月29日为止,提供人道主义援助的自愿捐款总额(包含认捐数额),若包括遣散和重新融入社会活动,为教达145 273 539美元。咨询委员会指出,协调员额总数210名与提供该项行动的资源水平的比率似嫌过高。

13. 咨询委员会回顾联安核查团新闻科所需36名员额是根据联安核查团将维持其本身的广播电台的假设。但是,咨询委员会在其报告中建议,若设立广播电台没有取得进展,应重新审查员额编制状况,审查结果载入联安第三期核查团提交的下一期预算(A/50/814,第18段)。尽管秘书长报告第31段开列了各种理由,但是,鉴于联安核查团没有获准开设其本身的广播电台,咨询委员会认为,报告中续聘新闻科所有36名员额的理由是不充分的。

14. 咨询委员会也回顾,秘书长在其1995年6月6日的报告中(A/49/433/Add.1)已要求拨出150万美元数,供联安第三期核查团设立广播电台的设备之用,包括发射机和其他有关设备。咨询委员会经查询后获知,这项数额中148 000美元的开支是因须购置无法从移交的设备取得所造成的。但是,大量的广播电台设备,包括预制房屋、天线、变压器和其他有关设备都是从联合国后勤基地和其他维持和平特派团移交联安核查团。除了制作联安核查团在安哥拉无线电和电台播放的节目所需设备外,其余设备都存放在核查团区域。

15. 关于援助解除武装和遣散士兵的活动,报告没有要求1996年7月1日至1997年6月30日期间的资源,其前提是军队设营将告完成;虽然1995年11月起军队已开始设营,但是这个程序差不多已比预定进程晚了一年。咨询委员会回顾,在1995年2月9日至12月31日期间,有关设营过程的口粮费用是按900万美元的水平核定的(A/50/814,第31段)。如上文第4段所示,6 175 000美元的数额已转入1996年1月1日至6月30日期间,主要是因为推迟设营。咨询委员会获知,在估计的60 000名士兵中,约18 000名已经设营安顿。

16. 在这方面,咨询委员会也指出,秘书长向安全理事会所提报告第12段的评论,提及联安核查团注意到被被迫征募入营的个人,而到达设营区的一些安盟士兵低于或超过通常服役的年龄(S/1996/171和Corr.1)。咨询委员会相信,延迟士兵设营程序不会引起不必要或过多的开支。咨询委员会也建议,应继续为此寻找自愿捐款。

17. 咨询委员会从秘书长报告的附件注意到房地/膳宿估计费达1 320万美元, 而从1995年7月1日至1996年6月30日12个月期间的按比例计算估计费用为730万美元。在1 320万美元中, 所估计的1 050万美元的数额是用于租用办公房地。此外, 如咨询委员会的报告(A/50/814)附件一所列, 设备由安哥拉政府提供。

18. 咨询委员会经查询后获知, 租金太高; 每个月885 506美元的数额是供付给租用862个房间之用。但是, 目前已采取降低这项开支的步骤, 其方法是在诸如参谋营的代用设施中收容人员, 参谋营最终将容纳200人; 目前参谋营容纳了60人。咨询委员会建议对租用政策的情况作出密切监测, 并铭记联安核查团任务的预定期间。

19. 咨询委员会从报告附件一注意到, 空中业务估计总数是3 140万美元, 而前12个月期间则为4 060万美元。咨询委员会从报告的附件二.D注意到, 这是因为减少一架洛克希德L-100和增加所需伊留申IL-76所致。但是, 咨询委员会获知, 由于本区域诸如道路和桥梁不通等方面的最近情况, 可能需要增加空中服务。在这方面, 由于陆地运输使用减少, 咨询委员会认为, 在提出增加空中业务资源的申请之前, 应使用陆地运输所用资源, 包括供配件和汽油、石油和滑润剂等物品之用的资源。

20. 咨询委员会指出, 警卫服务的估计数约增加100万美元。如报告附件二.D第7段所示, 提议按每人每月705美元的费率计算, 在这一类别的总人数354名人员中增加118名警卫人员。咨询委员会认为, 人员增加之后, 联合国资产的丧失和扒窃事件将会减少, 它的人员也将受到较好的保护。

21. 咨询委员会从报告附件一获知, 所估计的1 810万美元的数额是用于订约服务。咨询委员会理解, 这是1995年7月所签后勤支助服务合同的延续。咨询委员会回顾其关于联合国卢旺达援助团(联卢援助团)的报告(A/49/501/Add.1, 第56段), 它要求列明劳务费(外聘和当地人员, 并按人数和数额计算)及合同内的分包合同、材料费用等。咨询委员会也指出, 标明供订约事务的费用不反映取得订约事务的全额费用, 因为核查团提供了合同人员的居住和办公室房地、车辆、通讯、安全等设施。委员会建议也应列明这种“隐藏”费用。但是, 委员会对没有提供订约事务估计数

的这种全面细数表示遗憾。

22. 关于购买当地和区域来源的口粮和食品,咨询委员会注意到秘书长报告第27段的评论。但是,委员会重申其建议,即应积极进行购买该区域供应品的办法,以期减少开支。

23. 如报告第19段及附件二.A所示,虽然第三期联安核查团所需约30%是根据标准比率,但是约70%是核查团所独有的。有鉴于此,咨询委员会希望,财务执行情况报告将对本核查团实际开支与具体预算帐款的有关部分作出比较。

24. 咨询委员会指出,维持和平行动支助帐户支付的经常经费没有列入报告。咨询委员会指出,秘书长在A/50/876号文件所载报告提议了新的筹资机制。咨询委员会获知,若该项经费列入1996年7月1日至1997年6月30日的这项预算,其数额将为4 171 500美元。

25. 关于秘书长的报告的第35段所载大会应采取的行动,咨询委员会建议核可:

- (a) 为第三期联安核查团1995年8月9日至12月31日期间的经费筹措拨款毛额6 912 903美元(净额63 067 742美元),这笔款项是根据1995年7月20日第49/227 B号决议核准和分摊的;
- (b) 根据第50/209号决议所载承付权,拨款毛额84 687 300美元(净额83 190 300美元),充作第三期联安核查团1996年2月9日至5月8日期间的维持费用;
- (c) 考虑到已经分摊的款项毛额76 218 600美元(净额74 871 300美元),为1996年2月9日至5月8日期间分摊追加款项毛额8 468 700美元(净额8 319 000美元);
- (d) 拨出和分摊毛额47 988 900美元(净额47 140 600美元),充作第三期联安核查团1996年5月9日至6月30日期间的维持费用,但须安全理事会延长核查团的任务期限;
- (e) 关于1996年7月1日至1997年6月30日期间,咨询委员会按照报告第35(e)段

的请求,并鉴于上文第8段所提的建议,提议拨款毛额330 140 000美元,供核查团作维持费用,按每月费率毛额27 928 300美元分摊,但须安全理事会延长第三期联安核查团的任务期限。
