



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL  
E/CN.7/1996/10  
15 February 1996  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ**

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИКОВ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ВКЛЮЧАЯ  
ДОКЛАДЫ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

**Доклады вспомогательных органов**

**Записка секретариата**

**Резюме**

Настоящий доклад содержит краткий обзор деятельности, предпринятой в последнее время правительствами в целях повышения эффективности регионального и субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в регионах, в которых после тридцать восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам проходили совещания ее вспомогательных органов, а именно, в Африке, Азии и районе Тихого океана, Латинской Америке и Карибском бассейне, причем на последнем рассматривалось также положение в Канаде и Соединенных Штатах Америки. Различные вопросы, доведенные до сведения Комиссии, освещаются в отдельных докладах вспомогательных органов, которые представлены Комиссии на рабочих языках каждого из этих совещаний. Вспомогательные органы создали рабочие группы для рассмотрения требующих срочного решения проблем, возникающих в каждом регионе, и, с учетом общей задачи борьбы с незаконным оборотом наркотиков во всем мире, рекомендовали принять ряд мер, способствующих выполнению конкретных положений Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. На ежегодных совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках рассматриваются меры, принятые этими учреждениями в целях осуществления рекомендаций, принятых на предыдущих совещаниях. Поскольку эта процедура не всегда была приемлемой, вспомогательные органы вводят новый цикл рассмотрения таких мер.

\*E/CN.7/1996/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-3	3
I. ВОПРОСЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ .....	4-6	3
A. Восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки .....	4	3
B. Двадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана .....	5	3
C. Седьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна .....	6	4
II. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ, ЗАТРАГИВАЕМЫЕ В РЕКОМЕНДАЦИЯХ СОВЕЩАНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОВ О НАРКОТИКАХ .....	7-9	4
III. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО И СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....	10-52	5
A. Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки .....	10-18	5
B. Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана .....	19-38	6
C. Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна .....	39-52	9
IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ НА ПРЕДЫДУЩИХ СОВЕЩАНИЯХ .....	53-55	11
V. ОРГАНИЗАЦИЯ БУДУЩИХ СОВЕЩАНИЙ .....	56-60	12

## ВВЕДЕНИЕ

1. После тридцать восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшейся 14-23 марта 1995 года, в течение 1995 года были проведены следующие совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА): восьмое Совещание ХОНЛЕА стран Африки (Кампала, 23-27 октября 1995 года); двадцатое Совещание ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана (Джакарта, 18-22 ноября 1995 года); и седьмое Совещание ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Гавана, 9-13 октября 1995 года). Доклады этих совещаний представлены Комиссии на рабочих языках этих совещаний (UNDCP/HONLAF/1995/5, UNDCP/HONLAP/1995/5 и UNDCP/HONLAC/1995/5).

2. Ввиду необходимости принятия специальных мер в связи с финансовым кризисом Организации Объединенных Наций и по предложению заместителя Генерального секретаря по вопросам администрации и управления тридцать первая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, первоначально запланированная на 18-22 ноября 1995 года, была перенесена на 9-13 марта 1996 года. Результаты этого совещания Подкомиссии будут позднее отражены в добавлении к настоящему докладу.

3. На тридцать восьмой сессии Комиссии было предложено, чтобы вспомогательные органы более подробно рассматривали одну или две основные проблемы, сдерживающие сотрудничество между учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, уделяя особое внимание международному сотрудничеству. Для того чтобы совещания вспомогательных органов имели больше времени для рассмотрения этих основных проблем, Комиссия рекомендовала распространять доклады о национальных тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, не обсуждая их подробно, и информировать участников совещаний лишь о новых и наиболее заметных тенденциях, которые отражаются на сотрудничестве. В связи с этим традиционный пункт повестки дня о текущем положении и последних тенденциях в области незаконного оборота наркотиков в соответствующих регионах был заменен новым пунктом повестки дня, озаглавленным "Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества". Доклады о национальных тенденциях были распространены в ходе совещаний.

### **I. ВОПРОСЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ**

#### **A. Восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки**

4. Восьмое Совещание ХОНЛЕА стран Африки приняло рекомендации рабочих групп, изложенные в пункте 1 главы I доклада Совещания. Эти рекомендации обращены главным образом к правительствам стран данного региона и представлены Комиссии для ознакомления. Прямые ссылки на Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) содержатся лишь в рекомендациях 8, 14 и 27, содержащихся в пункте 1 доклада Совещания.

#### **B. Двадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана**

5. Двадцатое Совещание ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана приняло рекомендации своих рабочих групп, изложенные в пункте 1 главы I доклада Совещания. Эти рекомендации обращены лишь к правительствам стран данного региона и представлены Комиссии для ознакомления.

**С. Седьмое Совещание руководителей национальных учреждений  
по обеспечению соблюдения законов о наркотиках  
стран Латинской Америки и Карибского бассейна**

6. Седьмое Совещание ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняло рекомендации, изложенные в пункте 1 главы I доклада Совещания. Все рекомендации за исключением одной обращены лишь к правительствам стран данного региона и представлены Комиссии для ознакомления. В рекомендации 1 Совещание предложило Комиссии оказывать содействие осуществлению как программ подготовки сотрудников, занимающихся борьбой с наркобизнесом и наркоманией, так и программ информационно-просветительской деятельности, направленной на информирование общественности об опасности употребления героина, в целях сокращения спроса на наркотики.

**II. ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ, ЗАТРАГИВАЕМЫЕ В РЕКОМЕНДАЦИЯХ  
СОВЕЩАНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОНОВ О НАРКОТИКАХ**

7. В то время как некоторые темы, обсуждавшиеся в рабочих группах, касались лишь отдельных регионов (например, проблема ката для ХОНЛЕА стран Африки) или региональных аспектов более широкой по своему характеру проблемы (например, незаконное культивирование опийного мака для ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана и незаконный оборот наркотиков в прибрежной зоне для ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна), рекомендации рабочих групп отражают две основные регулярно затрагиваемые темы: необходимость создания национальных систем сбора оперативных данных, связанных с наркотиками, и необходимость надлежащей подготовки сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

8. Что касается систем сбора оперативных данных, то многие участники согласились с необходимостью оказания финансовой, технической и материальной помощи странам, которым не хватает ресурсов для создания или расширения возможностей таких систем. В качестве промежуточной меры следует облегчить доступ к оперативной информации. Если системы сбора оперативной информации уже существуют, следует содействовать налаживанию обмена информацией и коллективного использования информации на национальном, региональном и международном уровнях и поддерживать такой обмен. Такой подход позволит не только расширить сотрудничество и возможности связи между национальными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и между государствами различных регионов, но и существенно повысить эффективность оперативной деятельности правоохранительных органов.

9. Что касается подготовки кадров, то было признано необходимым принять меры для решения проблем, связанных с нехваткой квалифицированных сотрудников по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и соответствующего оборудования, которые ограничивают эффективность усилий по контролю над наркотиками. Важное значение имеет также помощь в проведении специализированной подготовки по таким вопросам, как сбор информации, анализ оперативных данных, систематизация данных о контейнерах или торговцах наркотиками, а также высадка на суда и досмотр судов. В целях обеспечения максимальной отдачи от мероприятий по подготовке кадров следует придавать первостепенное значение задаче удержания прошедших подготовку сотрудников правоохранительных органов на своей должности на протяжении достаточно длительного периода времени.

### **III. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО И СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

#### **A. Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки**

10. Участники согласились с необходимостью активизировать субрегиональное и региональное сотрудничество в области контроля над наркотиками в целях эффективного решения проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Географическое положение некоторых стран Африки - многие из них имеют протяженные и неохраняемые границы - стало причиной уязвимости этих стран перед незаконным оборотом наркотиков. В связи с расширением масштабов незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в некоторых частях Африки прозвучали призывы наладить сотрудничество и координацию деятельности на региональном и субрегиональном уровнях.

11. Ряд представителей сообщили о подходах, использованных правительствами их стран в целях повышения эффективности такого сотрудничества и координации. Правительства начали разрабатывать или подписали меморандумы о договоренности или аналогичные договоры и соглашения, которые станут общей основой для налаживания более эффективной координации и сотрудничества в области контроля над наркотиками. Государства используют и другие неофициальные формы сотрудничества, такие, как регулярные совещания оперативных сотрудников правоохранительных органов, для выработки общих подходов к решению наиболее острых проблем, стоящих в их субрегионе или регионе. Хотя далеко не все попытки повысить эффективность регионального и субрегионального сотрудничества были абсолютно успешными, в некоторых случаях координация деятельности между правоохранительными органами приносила удовлетворительные результаты. По мнению одного из представителей, увеличение объема изъятий наркотиков в его стране в четыре раза связано, главным образом, с расширением сотрудничества с соседними странами.

12. Признав важность международного сотрудничества в области контроля над наркотиками, ряд представителей отметили, что совершенствование координации деятельности правоохранительных органов на национальном уровне могло бы существенно повысить общую эффективность деятельности по пресечению незаконного оборота. Ряд представителей сообщили также о создании централизованных координационных органов в целях мобилизации ресурсов, совершенствования координации деятельности между правоохранительными органами и обеспечения большей взаимодополняемости усилий учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и учреждений, ответственных за осуществление программ сокращения спроса.

13. Подготовка сотрудников правоохранительных органов играет решающую роль в деле дальнейшего повышения эффективности деятельности правоохранительных органов. Ряд представителей сообщили о создании в их странах учебных центров, в которых оперативную подготовку по вопросам, связанным с наркотиками, проходят также сотрудники правоохранительных органов других стран данного региона. Несколько представителей сообщили о том, что в рамках таких региональных мероприятий по подготовке кадров правительства их стран тесно сотрудничают с правительствами ряда стран других регионов по вопросам подготовки сотрудников правоохранительных органов и сбора информации.

14. Ряд представителей говорили о методах деятельности торговцев наркотиками и мерах, принятых правительствами их стран в целях борьбы с такой деятельностью. Участники Совещания были проинформированы об усилиях ряда государств, направленных на принятие нового законодательства в целях обеспечения соблюдения положений международных договоров о контроле над наркотиками и присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>1</sup>.

15. Многие представители подчеркнули необходимость разработки региональной стратегии контроля над наркотиками, которая облегчила бы правоохранительную деятельность и деятельность

по сбору оперативных данных. Было высказано мнение о том, что региональным организациям следует активизировать свои усилия по координации вопросов контроля над наркотиками в целях обеспечения эффективного претворения в жизнь политической воли и решимости государств.

16. Наблюдатель от Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями заявил о том, что Африканский институт имеет идеальное расположение с точки зрения координации и содействия осуществлению деятельности, связанной с контролем над наркотиками в регионе, и готов заняться поиском путей сотрудничества с заинтересованными правительствами и ЮНДКП. Он упомянул факт организации регионального семинара на уровне министров по вопросам транснациональной преступности в Африке, который должен состояться в 1996 году и на котором будут рассматриваться такие важные с точки зрения контроля над наркотиками вопросы, как укрепление учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, разработка и осуществление соглашений о взаимной помощи и сотрудничестве и ратификация международных договоров о контроле над наркотиками. Он настоятельно призвал правительства рассматривать Африканский институт в качестве одного из инструментов налаживания регионального и субрегионального сотрудничества в вопросах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, многие из которых связаны с контролем над наркотиками.

17. Наблюдатель от Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) сообщил о том, что его организация продолжает сотрудничать с правительствами, в частности, в таких областях, как сбор, анализ и распространение информации или оперативных данных, касающихся наркотиков. С этой целью его организация предприняла ряд шагов по осуществлению региональных программ модернизации системы связи, имеющих своей целью объединение своих государств-членов в современную и целостную сеть. Кроме того, приняты меры по укреплению региональных бюро МОУП/Интерпола в Абиджане, Хараре и Найроби в целях повышения эффективности международного сотрудничества в области правоохранительной деятельности между государствами-членами МОУП/Интерпола данного региона и другими государствами-членами.

18. Наблюдатель от Всемирной таможенной организации (ВТО) упомянул об обмене оперативной информацией через сеть региональных отделений по сбору оперативной информации и связи, которая существует в данном регионе. Создание региональных отделений по сбору оперативной информации и связи на субрегиональном уровне позволит укрепить потенциал сбора оперативных данных, облегчит обмен информацией и обеспечит коллективное использование данных в оперативных целях странами данного региона. Эта программа способствует также налаживанию обмена оперативными данными между таможенными и правоохранительными органами.

**В. Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению  
соблюдения законов о наркотиках стран Азии  
и района Тихого океана**

19. Учитывая тот факт, что дельцы наркобизнеса используют все более изощренные и сложные методы деятельности, все представители согласились с важностью и необходимостью расширения регионального, субрегионального и международного сотрудничества в решении проблемы наркотиков. Эффективность этих форм сотрудничества можно повысить путем использования двусторонних соглашений или меморандумов о договоренности, касающихся общего сотрудничества, обмена информацией и данными о разыскиваемых полицией лицах, а также путем организации учебных мероприятий и предоставления оборудования для коллективного пользования.

20. Большинство представителей сообщили о финансируемых ЮНДКП проектах, которые имеют своей целью либо оказание помощи их правительствам в решении проблемы наркотиков на национальном уровне, либо содействие налаживанию сотрудничества с правительствами соседних государств. Например, меморандум о договоренности, подписанный в октябре 1993 года ЮНДКП, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом, стал основой для расширения координации и сотрудничества в области контроля над наркотиками в Юго-Восточной Азии. На субрегиональном совещании на уровне министров, проходившем в Пекине в мае 1995 года, Камбоджа и Вьетнам подписали меморандум о договоренности и был одобрен трехлетний план

действий в области сокращения предложения, сокращения спроса и осуществления правоохранительных мероприятий. На этом совещании был также одобрен проект, имеющий своей целью укрепление субрегионального сотрудничества в области правоохранительной деятельности и мер регулирования и контроля над прекурсорами.

21. После завершения технических консультаций между Индией и Пакистаном, которые проходили в Вене в июле 1994 года под эгидой ЮНДКП, правительства этих двух государств договорились проводить регулярные встречи на директивном и оперативном уровнях для рассмотрения и определения единых подходов к решению таких связанных с наркотиками проблем, затрагивающих оба государства, как перемещение прекурсоров и незаконный оборот героина и других наркотиков, а также создать системы регулярного и систематизированного обмена оперативной информацией. В ходе последней встречи, проходившей в апреле 1995 года, правительства этих двух стран договорились организовать контролируемые поставки.

22. Под эгидой ЮНДКП Таиланд осуществлял субрегиональный проект в области борьбы со злоупотреблением наркотиками. Проект имел своей целью сокращение масштабов незаконного оборота наркотиков, ликвидацию практики культивирования опийного мака путем социально-экономического развития соответствующих районов и сокращение незаконного спроса на наркотики на границе между Мьянмой и Таиландом.

23. В 1994 году Исламская Республика Иран и Пакистан подписали соглашение о расширении обмена информацией и проведении совместных учебных курсов и патрулировании.

24. В марте 1995 года Япония, которая более 30 лет была местом проведения семинаров по борьбе с наркобизнесом для стран Юго-Восточной Азии, выступила принимающей стороной первой конференции по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии. На Конференции обсуждалось положение в регионе в области незаконного оборота героина, метамфетамина и каннабиса и отмывания денег.

25. Обмен информацией между государствами - членами Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (АРСЮА) осуществлялся через отдел наблюдения за преступностью, связанной с наркотиками, и иногда непосредственно между соответствующими государствами-членами. Разработанная АРСЮА Конвенция о наркотических средствах и психотропных веществах вступила в силу в сентябре 1993 года. Ожидалось, что она станет дополнением к международным договорам о контроле над наркотиками и будет способствовать активизации регионального сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и сокращения спроса на наркотики.

26. Ряд правительств Южной Азии, сотрудничающих друг с другом в области контроля над наркотиками и других смежных областях, сообщили о тесном взаимодействии с правительствами различных государств других регионов. В деятельности по подготовке сотрудников правоохранительных органов, проведении финансовых расследований, сборе и обмене информацией и проведении контролируемых поставок наряду с Канадой и Соединенными Штатами Америки по-прежнему участвуют государства - члены Европейского союза, в частности Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция.

27. Некоторые представители заявили о том, что, поскольку большая часть героина, находящегося в сфере незаконного оборота в различных странах мира, производится в Юго-Западной и Юго-Восточной Азии, трудно переоценить важность налаживания регионального сотрудничества. Размещение в различных странах мира сотрудников для связи по вопросам, касающимся наркотиков, является одним из путей содействия налаживанию обмена информацией и расширения межправительственного сотрудничества в сфере оперативной деятельности. Такие сотрудники предоставляют также технические консультации, услуги по подготовке кадров и оборудованию.

28. Ряд представителей обратили внимание на продолжающееся в их странах расширение масштабов незаконного оборота наркотиков, в котором участвуют граждане стран западной части

Африки, и подчеркнули необходимость налаживания международного сотрудничества в решении этой проблемы.

29. Ряд представителей заявили о том, что, поскольку отмывание денег является новым явлением в их странах, они еще не располагают соответствующим национальным законодательством для борьбы с ним. Будут изыскиваться возможности получения от ЮНДКП помощи в разработке такого законодательства. Государства, которые еще не являются сторонами Конвенции 1988 года, предприняли ряд шагов в целях выполнения положений этой Конвенции, касающихся отмывания денег.

30. Одним из негативных последствий широких демократических реформ в Российской Федерации является резкий рост преступности, связанный с наркотиками. Ведется активная работа по совершенствованию национального законодательства о борьбе с наркобизнесом и обеспечению более полного соответствия его положений международным договорам о контроле над наркотиками. Принимается ряд решительных мер по укреплению правоохранительных органов и подготовке их сотрудников. Действуют межправительственные соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и многими другими государствами, включая Китай, Индию и государства - члены Содружества независимых государств (СНГ). В целях заключения аналогичных соглашений о сотрудничестве ведутся консультации с Ираном (Исламской Республикой), Лаосской Народно-Демократической Республикой, Малайзией и другими государствами. Соглашение о сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота, подписанное министрами внутренних дел 13 государств - членов СНГ, стало правовой основой для налаживания практического сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом. В соответствии с этим соглашением Российская Федерация взяла на себя обязательство создать единую автоматизированную информационную систему и центр сбора образцов наркотических средств. Кроме того, Российская Федерация будет оказывать государствам - членам СНГ помощь в подготовке сотрудников и в других смежных областях.

31. Представитель Азербайджана выразил также обеспокоенность в связи с тем, что после приобретения независимости в его стране существенно возросли масштабы контрабанды наркотиков. В результате расширения экономического сотрудничества с другими странами в этой стране сложились условия, позволяющие иностранным и местным преступным группам заниматься незаконным оборотом наркотиков, финансовым мошенничеством и отмыванием денег. Пользуясь современной геополитической ситуацией в Юго-Западной Азии, международные синдикаты наркобизнеса используют Азербайджан в качестве государства транзита, прокладывая через него новые маршруты незаконного оборота наркотиков из района "Золотого полумесяца" в другие государства - члены СНГ и страны Западной Европы.

32. Многие представители вспомнили ряд примеров успешной совместной деятельности правительств и региональных и международных организаций.

33. Представитель Австралии привел пример сдерживания процесса сотрудничества. Он сообщил о недавнем решении большинством голосов, принятом Верховным судом Австралии, который выступил против использования контролируемых поставок. Правительство Австралии подтвердило свое намерение использовать метод контролируемых поставок, приняв законодательство, которое должно было быть принято в конце 1995 года. Была выражена надежда на то, что после принятия этого законодательства Австралия вновь сможет использовать метод контролируемых поставок. До его принятия Австралия будет продолжать принимать максимально широкое участие в операциях с использованием этого метода в пределах, допустимых в соответствии с решением Верховного суда.

34. Наблюдатель от ВТО описал систему обмена информацией, которую использует региональное отделение по сбору оперативной информации и связи стран Азии и района Тихого океана. В рамках этой системы сотрудничают таможенные управления 21 страны - от Исламской Республики Иран до Новой Зеландии. Передаваемая странами информация анализируется и распространяется усилиями РИЛО среди таможенных органов и учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран данного региона.



35. Наблюдатель от МОУП/Интерпола заявил о том, что его организация продолжит модернизацию своей программы средств связи, которая обеспечивает связь между ее государствами-членами, включая страны Азии и района Тихого океана. МОУП/Интерпол предоставляет также имеющуюся в ее базе данных информацию об изъятиях наркотиков и прекурсорах, доступную для всех заинтересованных сторон, а также сведения об известных торговцах наркотиками. Кроме того, она распространяет по всему миру сообщения о разыскиваемых торговцах наркотиками, издание "Weekly Intelligence Message" ("Еженедельный бюллетень оперативной информации"), сборник адресов национальных центральных бюро МОУП/Интерпола и бюллетень "Quarterly Enforcement Statistics" ("Ежеквартальная статистика правоприменительной практики"). Кроме того, она организует международные конференции по проблеме незаконного оборота героина, каннабиса, кокаина и психотропных веществ, в которых участвуют представители различных стран данного региона.

36. Наблюдатель от Секретариата Содружества упомянул семинары-практикумы, проходившие в 1995 году в Коломбо и Порт-Виле, Вануату, на которых обсуждались, в частности, вопросы создания сети соглашений между финансовыми инспекторами и сотрудниками правоохранительных органов в странах Содружества в целях облегчения контроля за подозрительными сделками. Секретариат Содружества продолжит создание на базе инфраструктуры городов эпидемиологических сетей мониторинга проблемы злоупотребления наркотиками и других тенденций в Азии, а в области сокращения спроса на наркотики он по-прежнему будет уделять основное внимание задаче налаживания партнерских отношений на уровне общин. Правоохранительные органы данного региона внесли существенный вклад в осуществление обеих программ.

37. Наблюдатель от Бюро плана Коломбо заявил о том, что в рамках своей программы консультативной наркологической деятельности его организация будет и далее уделять первоочередное внимание задаче развития людских ресурсов в ее государствах-членах, как в связи с сокращением предложений, так и в связи с сокращением спроса. Поскольку страны-доноры неохотно предоставляют средства для осуществления проектов сокращения предложения в рамках программы консультативной наркологической деятельности, в этой области был осуществлен лишь один проект, а именно, проект подготовки инструкторов по вопросам управления сбором оперативной информации, в котором участвовало шесть государств - членов АРСЮА. Руководство по оказанию помощи сотрудникам правоохранительных органов в проведении такой подготовки было распространено не только среди участвовавших в проекте государств, но и среди всех государств - членов Бюро плана Коломбо.

38. Наблюдатель от Южнотихоокеанского форума заявил о том, что Секретариат Форума будет и далее оказывать правоохранительным органам стран южной части Тихого океана помощь в налаживании и поддержании сотрудничества в области правоохранительной деятельности под контролем регионального комитета Форума по вопросам безопасности. Организуя ежегодные региональные совещания руководителей таможенных управлений и конференции начальников полицейских управлений стран южной части Тихого океана или участвуя в таких совещаниях, Секретариат Форума имеет возможность следить за развитием людских ресурсов и потребностями в технической помощи правоохранительных органов. Секретариат Форума оказывает также всем странам данного субрегиона помощь в совершенствовании национального законодательства и в приведении такого законодательства в соответствие с международными договорами о контроле над наркотиками.

**С. Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению  
соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки  
и Карибского бассейна**

39. Проблема наркотиков выходит за рамки отдельных стран и регионов, растут масштабы связанной с наркотиками преступности, насилия и отмывания денег, возрастает влияние могущественных картелей наркобизнеса, и в некоторых странах происходит разрушение социальной и экономической структуры общества. В этой связи все представители подчеркивали настоятельную необходимость принятия совместных мер на основе регионального, субрегионального и международного сотрудничества в целях решения проблемы наркотиков.

40. Некоторые представители сообщили об усилиях своих правительств, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности, ликвидацию производства наркотиков, обнаружение и уничтожение незаконных посадок и подпольных лабораторий, осуществление программ альтернативного развития, контроль за перемещением прекурсоров и химических веществ, совершенствование механизмов сбора оперативной информации и введение в действие соответствующего законодательства или внесение в такое законодательство поправок. Некоторые представители сообщили также об усилиях, направленных на сокращение спроса на незаконные наркотики, в частности, об усилиях по организации кампаний профилактики наркомании и программ наркологического просвещения.

41. Большинство этих мер принималось в сотрудничестве с соседними странами, особенно в области подготовки кадров и обмена информацией, в том числе информацией о торговле оружием и взрывчатыми веществами. Сотрудничество позволило также добиться заметных результатов в таких областях, как контроль за перемещением прекурсоров, установление воздушных и морских маршрутов оборота, координация мероприятий по пресечению незаконного оборота в различных юрисдикциях, размещение в различных странах сотрудников для связи и проведение региональных совещаний правоохранительных органов.

42. В целях содействия принятию совместных мер по борьбе с наркобизнесом правительства региона заключили также двусторонние или многосторонние соглашения и подписали меморандумы о договоренности с соседними странами. В целях разработки рекомендаций для правительств относительно мер, которые необходимо принять для достижения целей, поставленных в этих соглашениях, часто создаются объединенные комиссии.

43. Правительства региона организовали ряд крупных конференций, таких, как Встреча на высшем уровне стран Америки, проходившая в декабре 1994 года в Майами, и Международная конференция по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, проходившая в апреле 1995 года в Санто Доминго, и участвовали в их работе. Кроме того, они по-прежнему принимают активное участие в совещаниях, организуемых Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств и Специальной группой по финансовым мероприятиям стран Карибского бассейна. Они участвуют также в практикумах, семинарах и лекциях, организуемых при финансовой поддержке ЮНДКП, СИСАД и других организаций, цель которых заключается в том, чтобы обеспечить практическое и систематизированное обучение участников соответствующим навыкам в целях повышения эффективности деятельности по контролю над наркотиками и расширения сотрудничества между организациями, занимающимися контролем над наркотиками в данном регионе.

44. Ряд представителей сообщили о финансируемых ЮНДКП проектах и подписанных с ЮНДКП соглашениях, цель которых заключается либо в оказании помощи их правительствам в решении проблемы наркотиков собственными силами, либо в содействии налаживанию сотрудничества с соседними странами. Самыми последними примерами такого сотрудничества являются подписанное в мае 1995 года правительством Ямайки и ЮНДКП соглашение о создании на Ямайке Карибского регионального учебного центра по наркотикам, программы подготовки сотрудников правоохранительных органов, осуществляемые в рамках меморандума о договоренности относительно субрегионального контроля над наркотиками, подписанного Аргентиной, Боливией, Чили и Перу, и ряд других региональных и национальных инициатив.

45. Ряд представителей сообщили о создании новых структур в целях укрепления канцелярии Генерального Атторнея в своих государствах для расследования деятельности и принятия соответствующих мер против преступных организаций, а другие представители сообщили о принятии мер по обеспечению большей гибкости и ясности процедур сотрудничества между судебными органами, особенно в вопросах выдачи и оказания взаимной помощи. Один из представителей отметил, что участие генеральных атторнеев в региональных совещаниях способствовало бы расширению сотрудничества в судебной области. Многие представители подчеркивали необходимость уважения национального суверенитета в ходе сотрудничества между странами.

46. Ряд представителей отмечали, что без помощи стран, обладающих более мощным потенциалом, борьба мелких стран с наркобизнесом и наркоманией была бы менее эффективной из-за нехватки необходимых ресурсов. В этой связи многие представители указали на то, что правительства их стран получили поддержку и помощь со стороны таких стран, как Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Италия и Япония, а также от Европейского союза.

47. Некоторые представители обратили внимание на необходимость улучшения связей не только между странами данного региона, но и между этими странами и странами других регионов, которые сталкиваются с аналогичными проблемами, в целях своевременного принятия оперативных мер. Чрезвычайно важным для принятия эффективных мер борьбы с отмыванием денег является обмен информацией и обеспечение коллективного доступа к базам данных, особенно при проведении финансовых расследований.

48. Ряд представителей признали целесообразность применения контролируемых поставок. Один из представителей призвал все страны принять все меры к тому, чтобы их национальное законодательство допускало использование метода контролируемых поставок.

49. Один из представителей указал на то, что, хотя правоохранительные органы некоторых стран участвуют в международном сотрудничестве, сотрудничество между ними на национальном уровне отсутствует. Конкуренция и охрана сфер влияния могут лишь подорвать усилия, направленные на решение проблемы наркотиков. Он указал также на то, что ни один орган не может в одиночку решить эту проблему и что лишь тесное взаимодействие между компетентными национальными органами может принести реальные результаты.

50. Представитель Мексики сообщил участникам совещания о том, что после завершения пятого Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна Мексика разработала методологию сбора и систематизации статистической информации о незаконном обороте наркотиков. Эта информация была включена в ежегодник, который будет распространен среди всех стран данного региона. Правительство его страны просит направить ему замечания относительно этой публикации, особенно относительно пригодности статистических данных, с тем чтобы иметь более четкие ориентиры для продолжения такой деятельности в качестве вклада в работу совещаний ХОНЛЕА.

51. Представитель Кубы подтвердил готовность своего правительства вести борьбу с наркоманией и наркобизнесом и сотрудничать со всеми государствами в такой борьбе. В этой связи он сослался на ряд операций, проведенных совместно с соседними крупными государствами.

52. Ряд представителей подчеркнули важность формирования и укрепления политической воли поддерживать сотрудничество. Различия между странами не должны служить препятствием для эффективного сотрудничества в решении проблемы наркотиков.

#### **IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПРИНЯТЫХ НА ПРЕДЫДУЩИХ СОВЕЩАНИЯХ**

53. В соответствии с установившейся практикой участникам совещаний вспомогательных органов было предложено заполнить и направить ЮНДКП вопросники, касающиеся мер, принятых правительствами их стран в целях осуществления рекомендаций предыдущих совещаний. Как уже неоднократно происходило в прошлом, вопросники представили лишь немногие правительства. Возможно, это объясняется тем, что период времени между принятием рекомендаций и установленными сроками их осуществления был слишком коротким и не позволял правительствам приступить к их осуществлению и сообщить о результатах в этом вопроснике. Учитывая трудности, с которыми сталкиваются в этой связи правительства, и в целях обеспечения в будущем достаточного времени для принятия правительствами соответствующих мер по рекомендациям и подготовки сообщений о таких мерах совещание ХОНЛЕА стран Африки и совещание ХОНЛЕА стран Азии и

района Тихого океана приняли решение о том, чтобы в дальнейшем рассматривать ход осуществления рекомендаций не через один год, а через два года после их принятия.

54. Утвердив новый цикл, в соответствии с которым ход осуществления рекомендаций, принятых в 1995 году, будет рассматриваться лишь в 1997 году, совещание ХОНЛЕА стран Африки и совещание ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана постановили также включить в свои предварительные повестки дня на 1996 год дополнительный специальный пункт, что может потребовать представления одного или двух специальных документов, их последующего обсуждения или выделения времени для вопросов и ответов (см. главу V ниже).

55. На совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна вопрос о рассмотрении хода осуществления рекомендаций через два года не ставился. Однако, поскольку было бы желательно, чтобы все вспомогательные органы придерживались единого подхода в своей деятельности, Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать совещанию ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна утвердить такой же цикл в отношении рассмотрения хода осуществления рекомендаций и внести соответствующие изменения в предварительную повестку дня восьмого Совещания.

#### **V. ОРГАНИЗАЦИЯ БУДУЩИХ СОВЕЩАНИЙ**

56. В результате утверждения нового цикла рассмотрения хода осуществления рекомендаций, принятых на предыдущих совещаниях ХОНЛЕА стран Африки и ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана (см. пункты 53-55 выше), новый пункт был включен в предварительную повестку дня девятого Совещания ХОНЛЕА стран Африки (см. пункт 58, пункт 4 повестки дня ниже) и в повестку дня двадцать первого Совещания ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана (см. пункт 59, пункт 6 повестки дня ниже). В этой связи Комиссия, возможно, пожелает определить и рекомендовать восьмому Совещанию ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна тему для включения в его предварительную повестку дня.

57. Ниже воспроизводятся повестки дня трех совещаний ХОНЛЕА 1996 года. Особое внимание Комиссии обращается на темы, отобранные каждым регионом для рассмотрения в рабочих группах.

58. Девятое Совещание ХОНЛЕА стран Африки запланировано провести 16-20 июня 1996 года в Каире. Оно имеет следующую предварительную повестку дня:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня.
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества.
4. Практические меры содействия проведению расследований, касающихся финансовой деятельности и имущества, и борьбе с отмыванием денег.
5. Рассмотрение тем в рабочих группах:
  - a) практические меры по обеспечению координации и совершенствованию связи между правоохранительными органами различных государств;
  - b) организация сбора оперативных данных в пограничных контрольно-пропускных пунктах;
  - c) выявление и предупреждение случаев коррупции в учреждениях по обеспечению соблюдения законов о наркотиках;

- d) контроль за посылками, отправляемыми по почте и с курьерами.
  6. Организация десятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки.
  7. Прочие вопросы.
  8. Утверждение доклада.
59. Двадцать первое Совещание ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана запланировано провести 4-8 ноября 1996 года в Маниле. Оно имеет следующую предварительную повестку дня:
1. Выборы должностных лиц.
  2. Утверждение повестки дня.
  3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества.
  4. Незаконный оборот героина.
  5. Рассмотрение тем в рабочих группах:
    - a) незаконное изготовление и распространение стимуляторов;
    - b) систематизация данных о курьерах, занимающихся перевозкой наркотиков, включая меры борьбы с деятельностью таких курьеров;
    - c) практические меры содействия применению контролируемых поставок.
  6. Обмен информацией:
    - a) современные методы отмывания денег;
    - b) новейшие методы обнаружения наркотиков.
  7. Организация двадцать второго Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана.
  8. Прочие вопросы.
  9. Утверждение доклада.
60. Восьмое Совещание ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна запланировано провести в Каракасе; сроки его проведения еще не установлены. Оно имеет следующую предварительную повестку дня:
1. Выборы должностных лиц.
  2. Утверждение повестки дня.
  3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества, включая рассмотрение хода осуществления статьи 17 Конвенции 1988 года и факторов, препятствующих ее осуществлению.
  4. Осуществление государствами региона рекомендаций, принятых на седьмом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

5. Рассмотрение тем в рабочих группах:
  - a) наркотики-аналоги;
  - b) анализ организационной структуры организаций наркобизнеса, включая методы связи, которые используют торговцы наркотиками;
  - c) контролируемые поставки, включая работу с осведомителями и тайные операции.
6. Организация девятого Совещания ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна.
7. Прочие вопросы.
8. Утверждение доклада.

#### Примечания

<sup>1</sup>Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября-20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).