



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL  
E/CN.7/1996/4  
20 February 1996  
RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Тридцать девятая сессия

Вена, 16-25 апреля 1996 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**ПРИНЦИПЫ И ПРАКТИКА ПЕРВИЧНОЙ И ВТОРИЧНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ  
В ПРОГРАММАХ СОКРАЩЕНИЯ СПРОСА**

**Проект декларации о руководящих принципах сокращения  
незаконного спроса на наркотики**

Записка Директора-исполнителя

**Резюме**

В соответствии с резолюцией 1995/16 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года о включении инициатив по сокращению спроса в последовательную стратегию борьбы со злоупотреблением наркотиками Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) провел консультации с правительствами и соответствующими международными организациями и предложил им назвать ключевые элементы и приоритеты в области сокращения международного спроса на наркотики, которые, по их мнению, было бы целесообразно включить в проект декларации о руководящих принципах сокращения спроса. Указанная резолюция была разработана в результате обсуждения на тридцать восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам вопросов сокращения незаконного спроса на наркотики. О последующих мерах, принятых секретариатом, сообщается в главе I. Резюме мер, которые должны быть приняты Комиссией, излагается в главе II. Примерный развернутый проект декларации с комментариями и предложениями правительств и организаций приводится в приложении II.

\*E/CN.7/1996/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-4	2
I. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ ВО ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1995/16 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА .....	5-8	3
II. МЕРЫ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРИНЯТЫ КОМИССИЕЙ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ .....	9-11	3

## Приложения

I. Предлагаемый примерный план документа, который прилагался к вербальной ноте Генерального секретаря с просьбой к правительствам и организациям представить свои замечания .....	5
II. Предварительные замечания и предложения, которые следует учитывать при разработке проекта декларации о руководящих принципах сокращения незаконного спроса на наркотики .....	7

## ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать восьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела по пункту 4 своей повестки дня вопрос о сокращении незаконного спроса на наркотики. Комиссии была представлена записка секретариата об основных принципах сокращения спроса (E/CN.7/1995/4). В ходе обсуждения этого вопроса Комиссия с удовлетворением отметила подготовленную секретариатом записку, в которой, по ее мнению, излагаются основополагающие исходные элементы для разработки программ сокращения спроса (E/1995/29, пункт 38)<sup>1</sup>. Кроме того, было признано, что существующие международные договоры о контроле над наркотиками, Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятый Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом<sup>2</sup> и Всемирная программа действий, принятая Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии 23 февраля 1990 года<sup>3</sup>, обеспечивают надлежащую основу для осуществления программ сокращения спроса.

2. В ходе изучения различных аспектов сокращения спроса Комиссия рассмотрела также вопрос о потенциальной эффективности международного договора в этой области. Этот вопрос изучался межправительственной консультативной группой, учрежденной Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) для содействия рассмотрению ряда проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, в соответствии с резолюцией 48/12 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1993 года (см. E/CN.7/1995/14, пункты 62-66). По мнению консультативной группы, обеспечить кодификацию и разработать формальные обязательства в области сокращения спроса, например, обязательства, которые вытекают бы из положений какой-либо конвенции, будет довольно сложно, однако в этой связи можно подготовить политическую декларацию, закрепляющую руководящие принципы в области сокращения спроса. Директор-исполнитель поддержал такой подход, а Комиссия, согласившись с отсутствием необходимости в разработке отдельной международной конвенции по этому вопросу, высказалась за разработку международной декларации о руководящих принципах сокращения спроса, которую правительства могли бы успешно использовать в своих усилиях в области сокращения незаконного спроса на наркотики (E/1995/29, пункт 40)<sup>1</sup>.

3. Завершая обсуждение вопросов, связанных с сокращением спроса, Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции, озаглавленный "Включение инициатив по сокращению спроса в последовательную стратегию борьбы со злоупотреблением наркотиками". Совет утвердил этот проект в качестве своей резолюции 1995/16 от 24 июля 1995 года.

4. В пункте 2 своей резолюции 1995/16 Совет просил Директора-исполнителя ЮНДКП разработать в консультации с правительствами и организациями, представленными в Комиссии наблюдателями, проект декларации о руководящих принципах сокращения спроса для его представления Комиссии на ее тридцать девятой сессии, а затем, через Экономический и Социальный Совет, Генеральной Ассамблее для принятия. Настоящая записка представляется в связи с этой просьбой.

## **I. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ ВО ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 1995/16 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА**

5. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 2 резолюции 1995/16 Совета, правительствам и организациям была направлена вербальная нота с просьбой указать элементы и приоритеты, которые, по их мнению, являются ключевыми в области сокращения международного спроса на наркотики, а также элементы, которые было бы целесообразно включить в проект такой декларации. Для облегчения подготовки соответствующих материалов к вербальной ноте были приложены предлагаемый примерный проект декларации (см. приложение I) и копия упомянутой выше в пункте 1 записки секретариата, подготовленной к тридцать восьмой сессии Комиссии.

6. На 15 февраля 1996 года требуемые ответы по существу данного вопроса представили восемь государств (Австралия, Бангладеш, Канада, Колумбия, Мексика, Норвегия, Папуа-Новая Гвинея и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), два подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Управление по вопросам космического пространства (УВКП)), один научно-исследовательский институт (Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)), два специализированных учреждения (Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)) и две неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете (Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании (МСАН) и Международная федерация неправительственных организаций по предупреждению злоупотребления лекарственными средствами и психотропными веществами (МФНПО)).

7. Полученные от правительств и организаций замечания изложены в приложении II в разбивке по предлагаемым разделам, которые, как представляется, являются наиболее приемлемыми. В ряде случаев предложенный секретариатом примерный проект дополнен новыми разделами с учетом новых полученных ответов. В тексте эти новые разделы соответственно отмечены. Первоначально предложенный примерный проект приводится для сопоставления в приложении I.

8. В приложении II сведены предложения, представленные правительствами и организациями по просьбе Генерального секретаря. Какого-либо анализа этих предложений или оценки их относительных достоинств не проводилось, поскольку, как представляется, это было бы явно преждевременно, так как заинтересованные правительства еще не представили дополнительные сведения, а Комиссия смогла лишь приступить к оценке хода работы и определению направлений будущей деятельности. Глава II посвящена указаниям Комиссии относительно мер, которые секретариат должен осуществить на данном этапе.

## **II. МЕРЫ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРИНЯТЫ КОМИССИЕЙ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ**

9. Подготовительная работа по разработке проекта декларации о руководящих принципах сокращения незаконного спроса на наркотики весьма схожа с подготовкой любого международного соглашения, заявления, договора или аналогичных документов, которые принимаются на основе консенсуса. Комиссия учитывала этот факт, предложив готовить проект декларации в тесной консультации с правительствами и соответствующими международными организациями. Переходя к следующему этапу подготовки проекта декларации, Комиссия, возможно, пожелает изложить оптимальные пути достижения требуемого консенсуса после выявления позиций в качестве основы для обсуждения и выработки соответствующего текста. В этой связи для сведения Комиссии наминается о том, что из имеющихся принятых консенсусом текстов к данному вопросу относятся статья 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>4</sup>, с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>5</sup>, и статья 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>6</sup>, а также - из числа принятых позднее документов - статья 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>7</sup>. Для выявления областей, по которым может быть достигнут консенсус, можно было бы также использовать записку секретариата об основных принципах сокращения спроса (E/CN.7/1995/4), рассмотренную Комиссией на ее тридцать восьмой сессии, которая будет поэтому вновь представлена тридцать девятой сессии Комиссии.

10. Предварительные предложения, полученные на настоящее время от правительств и организаций, позволили приступить к обобщению предварительных соображений для дальнейшей работы, которые смогут стать основой для разработки декларации лишь после обстоятельного обсуждения и получения дополнительных материалов. Поэтому предложения, содержащиеся в приложении II, следует рассматривать лишь как ориентировочные и приводимые для сведения указания секретариата с учетом пожеланий Комиссии.

11. Так, Комиссия могла бы рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить Директору-исполнителю ЮНДКП учредить небольшую, но географически представительную группу экспертов для подготовки первого официального проекта на основе дополнительной информации, которая будет представлена правительствами и специализированными организациями. Совещание такой группы можно было бы провести ближе к концу 1996 года для обсуждения имеющихся текстов, а также любых дополнительных замечаний, которые могут быть получены Генеральным секретарем в связи с новой просьбой о представлении сведений. Подготовленный таким образом проект мог бы послужить основой для обсуждения на сороковой сессии Комиссии.

### Примечания

<sup>1</sup>См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 9 (E/1995/29).

<sup>2</sup>См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

<sup>3</sup>См. резолюцию S-17/2, приложение.

<sup>4</sup>United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

<sup>5</sup>Ibid., vol. 976, No. 14152.

<sup>6</sup>Ibid., vol. 1019, No. 14956.

<sup>7</sup>Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).



## Приложение I

### ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ДОКУМЕНТА, КОТОРЫЙ ПРИЛАГАЛСЯ К ВЕРБАЛЬНОЙ НОТЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ С ПРОСЬБОЙ К ПРАВИТЕЛЬСТВАМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРЕДСТАВИТЬ СВОИ ЗАМЕЧАНИЯ

#### Цели

Ключевой элемент 1. Установить долговременное обязательство принимать меры в целях существенного сокращения незаконного спроса на наркотики путем изменения отношения людей, особенно молодежи, к вероятности злоупотребления наркотиками путем разработки соответствующих программ при их должном финансировании, эффективном осуществлении и тщательной оценке.

Ключевой элемент 2. Выработать всеобъемлющий, сбалансированный и согласованный подход к вопросам незаконного спроса на наркотики, поощрять сотрудничество и взаимодействие во всех социальных сферах.

#### Осознание проблемы злоупотребления наркотиками

Ключевой элемент 3. Осуществлять национальные оценки в целях выяснения, какими видами наркотиков и каким образом злоупотребляют те или иные группы населения, а также устанавливать основные причины такого злоупотребления.

Ключевой элемент 4. Улучшить информированность общественности о последствиях наркомании для общества в целом путем определения издержек и последствий злоупотребления наркотиками.

#### Целевое выявление лиц, нуждающихся в помощи

Ключевой элемент 5. Выявить группы населения наиболее остро нуждающиеся в принятии срочных мер.

Ключевой элемент 6. Обеспечить, чтобы любые мероприятия соответствовали потребностям целевой группы, особенностям ее культуры и имеющимся в наличии ресурсам.

#### Объединение программ

Ключевой элемент 7. Объединить между собой различные виды программ сокращения спроса, в частности учебные, лечебные и общинные программы, а также общие задачи в области здравоохранения.

Ключевой элемент 8. Включить вопрос сокращения незаконного спроса на наркотики в другие программы, осуществляемые в более широком социально-экономическом контексте.

#### Оценка программ

Ключевой элемент 9. Оценивать ход осуществления и итоги мероприятий, используя результаты таких оценок при разработке будущих программ и политики.

#### Подготовка кадров

Ключевой элемент 10. Включать аспекты наркологического просвещения в программы профессионально-технической подготовки всех лиц, которые в ходе работы могут вступать в контакты с лицами, злоупотребляющими наркотиками.



**Роль международных организаций**

Ключевой элемент 11. Определить мандат ЮНДКП и других органов системы Организации Объединенных Наций, а также роль неправительственных организаций.



## Приложение II

### ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ, КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ УЧИТЫВАТЬ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА ДЕКЛАРАЦИИ О РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПАХ СОКРАЩЕНИЯ НЕЗАКОННОГО СПРОСА НА НАРКОТИКИ

#### А. Преамбула (новый раздел)

##### Замечания

Потребление наркотиков стимулирует их производство и оборот, поэтому сокращение спроса является радикальным, но долговременным решением этой проблемы (Мексика).

Международная деятельность по контролю над наркотиками определяется рамками международных договоров о контроле над наркотиками и Всемирной программы действий. Декларация, касающаяся сокращения спроса, явится новым важным документом в этой области. Поэтому необходимо определить конкретные проблемы (или ущерб), с тем чтобы можно было разработать соответствующие меры для их устранения (Австралия).

Особенно следует учитывать положения пункта 4 статьи 14 Конвенции 1988 года (Мексика).

Следует подчеркнуть, что все страны, в которых широко распространена наркомания, должны прямо заявить о своей ответственности и обязанности осуществлять национальные программы, направленные на существенное сокращение потребления незаконных наркотиков (Мексика).

#### В. Определения (новый раздел)

##### Замечания

Используемая в настоящем документе терминология не должна расходиться с понятиями и терминами, использованными в докладе за 1993 год Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости<sup>а</sup>; следует должным образом учитывать соответствующие документы ЮНДКП и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ВОЗ (Норвегия).

#### С. Цели

Ключевой элемент 1. Установить долговременное обязательство принимать меры в целях существенного сокращения незаконного спроса на наркотики путем изменения отношения людей, особенно молодежи, к вероятности злоупотребления наркотиками, путем разработки соответствующих программ при их должном финансировании, эффективном осуществлении и тщательной оценке.

##### Замечания

По нашему мнению, предпочтительно заменить слово "долговременное" на слово "постоянное", а слово "тщательной" - на слово "внимательной" (МСАН).

Ключевой элемент 2. Выработать всеобъемлющий сбалансированный и согласованный подход к вопросам незаконного спроса на наркотики, поощрять сотрудничество и взаимодействие во всех социальных сферах.

### **Замечания**

Стратегии в области сокращения спроса и контроля над предложением предусматривают сведение к минимуму возможного вреда. Минимизация вреда - это подход, предусматривающий снижение вредного воздействия потребления алкоголя и других психоактивных средств на здоровье людей, а также ограничение других негативных социально-экономических последствий, возникающих в этой связи, путем минимизации или ограничения вреда и риска для общества в целом и для отдельных лиц без обязательного отказа от применения психоактивных средств (Австралия).

Государствам следует повышать уровень информированности общественности о различных стратегиях в области сокращения спроса, поощрять разработку нетрадиционных подходов к решению проблемы сокращения спроса на наркотики, обеспечивая форум для открытого и откровенного обсуждения различных программных мер (Австралия).

Одна из целей должна заключаться в том, чтобы способствовать созданию безопасных и здоровых условий в обществе, свободном от злоупотребления наркотиками, и добиваться распространения таких условий на все страны (МФНПО).

### **D. Осознание проблемы злоупотребления наркотиками**

Ключевой элемент 3. Осуществлять национальные оценки в целях выяснения, какими видами наркотиков и каким образом злоупотребляют те или иные группы населения, а также устанавливать основные причины такого злоупотребления.

### **Замечания**

Меры по предотвращению и сокращению злоупотребления наркотиками могут быть действенными лишь при наличии надежной, соответствующей и своевременной информации, позволяющей судить о характере и масштабах проблемы и о последствиях злоупотребления незаконными наркотиками в области здравоохранения. Необходимо использовать различные методики исследований, в том числе применять эпидемиологический мониторинг и проводить оперативную оценку сложившегося положения и потребностей (ВОЗ).

На основе исследований следует также определить цели мероприятий и механизмы их осуществления (оценка потребностей и ресурсов) (МСАН).

Для понимания проблемы злоупотребления наркотиками при проведении национальных оценок необходимо выявлять не только характер, но и масштабы злоупотребления наркотиками, а также возникающие или изменяющиеся тенденции, и с их учетом определять первоочередные направления деятельности (Австралия).

Наркомания возникает вследствие многих сложных личностных, социальных и семейных проблем (Бангладеш).

Ключевой элемент 4. Улучшить информированность общественности о последствиях наркомании для общества в целом путем определения издержек и последствий злоупотребления наркотиками.

### **Замечания**

Проблема злоупотребления незаконными наркотиками должна рассматриваться в социальном, экономическом, культурном и политическом контексте. Масштабы этой проблемы и указанных факторов являются взаимозависимыми (Норвегия).

Понимание издержек и последствий само по себе не может повысить уровень осведомленности (ВОЗ).

## **Е. Общая стратегия (новый раздел)**

### **Замечания**

Программы в области сокращения спроса должны разрабатываться и осуществляться в контексте общих национальных стратегических планов (Австралия, Колумбия, ЭСКАТО). В национальных планах должен использоваться глобальный подход; такие планы, основанные на всесторонней оценке потребностей, должны включать в себя четкие задачи, цели и поддающиеся измерению мероприятия, к реализации которых должны стремиться отдельные страны (Австралия, Канада). Программы в области сокращения спроса должны включаться в национальные генеральные планы (Норвегия, ЮНИКРИ).

Необходимо выработать всесторонний, сбалансированный и согласованный подход к вопросам незаконного спроса, предложения и оборота наркотиков на международном, национальном, региональном и местном уровнях (Канада, Соединенное Королевство).

Стратегии сокращения спроса и контроля над предложением должны быть комплексными и взаимодополняющими (Австралия, Бангладеш, Норвегия, Папуа-Новая Гвинея, ЭСКАТО). Следует поощрять сотрудничество и взаимодействие между учреждениями, занимающимися вопросами сокращения спроса и предложения, и правоохранительными органами (Канада).

Стратегии следует увязывать с государственной политикой и обеспечивать им государственную поддержку; при этом необходимо учитывать их прямые и косвенные последствия. Необходимо также учитывать, насколько реальна возможность реализации той или иной программы или инициативы и насколько эффективны связанные с этим расходы (Канада).

Меры в области сокращения спроса должны осуществляться с учетом преобладающих национальных и местных социально-экономических и социально-культурных особенностей (Норвегия, ВОЗ).

Национальные координационные центры по сокращению спроса на наркотики должны располагать достаточными бюджетными, кадровыми и другими ресурсами, иметь четко разграниченные функции и обязанности, а также соответствующие полномочия для выполнения таких обязанностей (ЭСКАТО).

## **Ф. Характер программ в области ограничения спроса (новый раздел)**

### **Замечания**

Политика и программы в области сокращения спроса должны:

- a) способствовать осознанию опасной степени риска, связанного с потреблением наркотиков (Австралия);
- b) предусматривать меры по повышению информированности о риске злоупотребления наркотиками и поощрять принятие здравых решений в качестве первого шага в целях эффективного изменения отношения к этой проблеме и характера поведения (Соединенное Королевство);
- c) призывать к недопущению равнодушного отношения общества к проблеме наркомании (ВОЗ);
- d) предусматривать альтернативы потреблению наркотиков для удовлетворения потребностей лиц, использующих наркотики (Австралия);

e) обеспечивать такое качество жизни, которое содействует не только физическому, но и психическому, интеллектуальному и духовному развитию личности (Мексика, Папуа-Новая Гвинея, МФНПО);

f) должным образом учитывать социально-культурные особенности местного населения, на которое нацелены осуществляемые мероприятия, привлекать к этой работе все слои общества (Мексика);

g) не допускать распространения информации, не основанной на научных знаниях (Мексика);

h) содействовать развитию в обществе в целом и среди отдельных его членов таких качеств, которые будут способствовать сокращению потребностей, удовлетворяемых с помощью наркотиков (Австралия);

i) содействовать организации первичной профилактики с использованием самых различных подходов и мероприятий (просвещение с помощью сверстников и общин, подходы с использованием средств массовой информации и т.д.), уделяя особое внимание вовлечению в эту деятельность общин (ВОЗ);

j) учитывать весь комплекс потребностей наркоманов и их семей и сдерживать распространение вируса иммунодефицита человека (ВОЗ);

k) учитывать фактор нестабильности клинического состояния лиц, страдающих наркоманией, и, насколько это возможно, способствовать снижению уровня рецидивов путем организации индивидуального контроля и социальной реинтеграции наркоманов (Мексика);

l) обеспечивать недискриминационный подход к наркоманам, находящимся в состоянии ремиссии (МОТ);

m) способствовать повышению субъективной оценки значимости собственного здоровья и окружающей среды и усилению чувства ответственности за свое поведение и благополучие (Австралия);

n) предусматривать профилактические меры, принимаемые на рабочем месте или связанные с организацией досуга или культурными мероприятиями (Норвегия);

o) рассматривать наркотическую зависимость в качестве медицинской проблемы, выдвигая на первый план лечение и реабилитацию наркоманов, а не дисциплинарные меры или лишение свободы (МОТ);

p) основываться на комплексном подходе ко всем потенциально вредным для здоровья психоактивным веществам, включая алкоголь, табак и растворители, особенно с учетом существующей практики политоксикомании и злоупотребления приобретенными законным путем, но используемыми не по назначению контролируруемыми веществами (Норвегия, МСАН, ВОЗ).

### **Г. Целевое выявление лиц, нуждающихся в помощи**

Ключевой элемент 5. Выявить группы населения, наиболее остро нуждающиеся в принятии срочных мер.

#### **Замечания**

Для того, чтобы программы соответствовали потребностям и были привлекательными для целевых групп, необходимо проводить привязанные к конкретному месту подробные оценки положения в области злоупотребления наркотиками (ВОЗ, МСАН).

В ходе выявления целевых групп следует учитывать тот факт, что нуждающееся в помощи население может быть объектом первичной, вторичной или третичной профилактики (МСАН).

Программы сокращения спроса должны предусматривать проведение специальных кампаний, объектом которых являются наиболее уязвимые группы населения и отдельные лица (Мексика).

Ключевой элемент 6. Обеспечить, чтобы любые мероприятия соответствовали потребностям целевой группы, особенностям ее культуры и имеющимся в наличии ресурсам.

#### **Замечания**

Предложенная целевая направленность мероприятий была одобрена, однако в декларацию необходимо включить заявление, касающееся основных принципов соблюдения прав человека и уважительного отношения к целевым группам (МСАН).

В программах сокращения спроса следует учитывать:

а) особенности культуры каждой страны, региона или района, в которых она должна осуществляться; кроме того, в этих программах необходимо учитывать традиции, обычаи и национальные черты народа и конкретных групп людей, проживающих в этом районе (Австралия);

б) взгляды общины и общества в целом, в частности готовность целевых групп к осуществлению данных программ, способность соответствующих учреждений осуществить необходимые программы и наличие вспомогательных органов (Канада).

Программы должны преследовать четко установленные цели, которые могут быть достигнуты в конкретные сроки, и должны быть ориентированы на четко определенные проблемы и группы населения (Австралия).

#### **Н. Объединение программ**

Ключевой элемент 7. Объединить между собой различные виды программ сокращения спроса, в частности, учебные, лечебные и общинные программы, а также общие задачи в области здравоохранения.

#### **Замечания**

После слова "здравоохранения" следует добавить слова "и охраны правопорядка" (Соединенное Королевство).

Необходимо отразить потенциальные преимущества объединения программ и политики в отношении употребления психоактивных веществ на национальном, региональном и местном уровнях, учитывая широкие масштабы распространения полинаркомании среди лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами (Канада).

Комплексная политика является одним из основных средств содействия укреплению здоровья, независимо от правового статуса отдельных наркотиков. Важно, чтобы в такой политике не только подчеркивались преимущества контроля над психоактивными средствами с точки зрения здравоохранения, но и уделялось должное внимание правам и обязанностям отдельных лиц в соотношении с их образом жизни и здоровьем (ВОЗ).

Деятельность по созданию лечебных служб для решения проблем, связанных с наркотиками, следует объединить с деятельностью служб первичной и общей медико-санитарной помощи и психиатрических служб. Многие мероприятия наиболее эффективно осуществляются в рамках системы первичной медико-санитарной помощи (Австралия, ВОЗ).

Ключевой элемент 8. Включить вопрос сокращения незаконного спроса на наркотики в другие программы, осуществляемые в более широком социально-экономическом контексте.

#### **Замечания**

Программы, касающиеся злоупотребления наркотиками, следует включить в программы, направленные на решение таких основных социальных проблем, как нищета, обеспеченность жильем, безработица и развитие сельских районов и городов (Норвегия).

### **I. Осуществление программ (новый раздел)**

#### **Замечания**

Необходимо укреплять партнерские отношения между отдельными людьми, семьями, общинами, неправительственными организациями и донорами; следует признавать важное значение стимулировать принятие мер на уровне общин (Бангладеш, Канада).

Не следует недооценивать роль общины в осуществлении мероприятий по первичной профилактике на различных уровнях (ЮНИКРИ).

В целях максимально широкого распространения сообщений, направленных на профилактику наркомании, следует использовать новейшую технологию, например спутниковую связь (УВКП).

### **J. Оценка программ**

Ключевой элемент 9. Оценивать ход осуществления и итоги мероприятий, используя результаты таких оценок при разработке будущих программ и политики.

#### **Замечания**

Оценка программ имеет важное значение, поскольку она может вести к дальнейшей разработке и совершенствованию программ, а также служить основой для содействия осуществлению аналогичных программ в других странах мира. Если установлено, что программа не действует, следует принять меры к тому, чтобы прекратить осуществление программы или пересмотреть ее. Можно также выяснить, не имеет ли данная программа каких-либо негативных последствий, т.е. не наносит ли она неумышленный вред. Необходимо периодически проводить переоценку программ с учетом изменившихся взглядов и условий (Австралия).

Необходимо на постоянной основе проводить оценку подходов и мероприятий, планов таких мероприятий, механизмов их осуществления и их последствий (Мексика, ВОЗ).

Оценка имеет важное значение, однако она должна проводиться надлежащим образом, а ее результаты следует распространять среди более широкого круга пользователей и публиковать их в пригодной для использования форме, с тем чтобы такая информация и знания могли передаваться другим пользователям. Оценка должна также соответствовать масштабам, целям и практическим возможностям проекта (МСАН).

Разработка политики и программ и их осуществление должны основываться на результатах исследований и всесторонней оценки и подкрепляться такими результатами (Канада).

### **K. Подготовка кадров**

Ключевой элемент 10. Включать аспекты наркологического просвещения в программы профессионально-технической подготовки всех лиц, которые в ходе работы могут вступать в контакты с лицами, злоупотребляющими наркотиками.

### **Замечания**

Можно было бы подчеркнуть необходимость разработки хороших учебных пособий. На ЮНДКП можно было бы возложить задачу привлечения экспертов из различных регионов для подготовки сводных учебных пособий. Хотя материалы какого-либо одного региона или даже какой-либо одной страны не могут быть автоматически заимствованы другим регионом, некоторые аспекты деятельности в области просвещения и консультирования все же являются общими для всего человечества (Папуа-Новая Гвинея).

В целях повышения реальной отдачи от учебных мероприятий по предупреждению связанных с наркотиками проблем в рамках этой деятельности следует использовать различные методики оценки. Обучение специалистов в области здравоохранения, а также руководителей медицинских учреждений, административных работников и лиц, ответственных за проведение политики, имеет решающее значение для разработки и осуществления комплексной политики в области лечения и профилактики и обеспечения необходимых ресурсов (ВОЗ).

Необходимы программы подготовки специальных кадров для обеспечения надлежащего распространения информации профилактического характера, а также выявления и соответствующего лечения наркоманов (Мексика).

Наряду с необходимостью включения элемента наркологического просвещения в программы профессионально-технической подготовки существует также необходимость обучения специалистов по вопросам сокращения спроса соответствующим навыкам. В программу подготовки таких специалистов необходимо включить аспекты обучения навыкам социального развития, и не следует оставлять без внимания потребности в подготовке кадров общинных групп и добровольных объединений, многие из которых участвуют или могут участвовать в некоторых направлениях деятельности по сокращению спроса (МСАН).

## **L. Международное сотрудничество (новый раздел)**

### **Замечания**

Следует установить связь на субрегиональном уровне между национальными координационными центрами в целях налаживания взаимодействия между странами с общими проблемами и опытом в области сокращения спроса на наркотики, и следует укреплять сотрудничество на региональном уровне, уделяя особое внимание проведению консультаций и применению подхода, основанного на привлечении широкого круга участников, в целях содействия осуществлению пропагандистских мероприятий по проблеме спроса на наркотики (Канада, ЭСКАТО).

В рамках национальных и международных усилий по борьбе с использованием незаконных наркотиков и их незаконным оборотом следует как можно шире использовать опыт, специальные знания, методы деятельности и достижения других стран и учреждений, а также обмениваться ими с помощью любых соответствующих, доступных и эффективных средств (Канада).

## **M. Роль международных организаций**

Ключевой элемент 11. Определить мандат ЮНДКП и других органов системы Организации Объединенных Наций, а также роль неправительственных организаций.

### **Замечания**

ЮНДКП следует:

а) оказывать помощь в планировании проектов, принимая во внимание конкретную культурную среду, в которой будет осуществляться проект, и помогать странам в проведении оценки характера и масштабов проблемы злоупотребления наркотиками;

- b) помогать странам в разработке стратегий решения выявленных проблем и в определении порядка их очередности;
- c) предоставлять информацию о мероприятиях - как успешных, так и безуспешных - по сокращению спроса, осуществляемых в других странах;
- d) приводить в качестве примеров объем имеющихся ресурсов и оказывать помощь в адаптации ресурсов к конкретным обстоятельствам и культуре;
- e) в рамках имеющихся ресурсов оказывать финансовую помощь проектам, а также проводить подготовку кадров;
- f) координировать деятельность всех учреждений Организации Объединенных Наций в области сокращения спроса на наркотики;
- g) обеспечивать взаимодополняемость усилий и максимальную эффективность использования ресурсов;
- h) призывать другие учреждения Организации Объединенных Наций включать элементы деятельности по сокращению спроса на наркотики в свои программы и стратегии;
- i) расширять осведомленность о мероприятиях, которые могут быть проведены в области сокращения спроса на наркотики, и стимулировать проведение передовых исследований по вопросам, касающимся наркотиков (Австралия).

ЮНДКП следует очень тщательно отбирать программы и проекты сокращения спроса для самостоятельного осуществления; целесообразно, чтобы она действовала через другие организации системы (Норвегия).

ЮНДКП должна служить информационным центром, центром исследований и обмена информацией, который мог бы предоставлять сведения об успешных стратегиях и программах сокращения спроса (Мексика).

Огромное значение для повышения эффективности деятельности по сокращению спроса на наркотики и предупреждения излишнего дублирования деятельности имеет участие неправительственных и общинных организаций, объединение различных направлений деятельности по сокращению спроса, разработка межстрановых стратегий на субрегиональном и региональном уровнях и тесное сотрудничество с межправительственными организациями (ЭСКАТО, ВОЗ).

Ведущую роль следует отвести деятельности Административного комитета по координации и его Подкомитета по контролю над наркотиками. Было бы также целесообразно привлечь к этой деятельности в качестве наблюдателей на совещаниях Подкомитета неправительственные организации, возможно, с помощью Нью-йоркского комитета неправительственных организаций по злоупотреблению наркотиками и другими веществами и Венского комитета неправительственных организаций по наркотическим веществам. Важно также, чтобы различные организации системы Организации Объединенных Наций заключали практические соглашения о сотрудничестве в тех случаях, когда их мандаты пересекаются. Поэтому наличие четких принципов взаимодействия имеет не менее важное значение, чем наличие официальных мандатов. Что касается неправительственных организаций, то необходимо определить их место в процессе разработки мероприятий по сокращению спроса, а также в процессе предоставления соответствующих услуг. Эффективность сокращения спроса зависит от степени участия в этой деятельности и поддержки общин, и неправительственные организации являются одним из средств создания таких условий. Поэтому они должны принимать участие как в разработке, так и в осуществлении деятельности (МСАН).

Необходимо наладить эффективную связь и взаимодействие с международными органами, причем не только с органами системы Организации Объединенных Наций, такими как ВОЗ, и



неправительственными организациями, но и с Европейским союзом, Советом Европы и Европейским контрольным центром по наркотикам и наркомании (ЕКЦНН). ЕКЦНН предложил программу выявления и оценки методов сбора информации, используемых международными органами, а также занимается разработкой многоязычного словаря (Соединенное Королевство).

#### **Примечания**

<sup>a</sup>WHO Expert Committee on Drug Dependence, Twenty-eighth Report, WHO Technical Report Series No. 836 (Geneva, World Health Organization, 1993).