



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/19
5 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

国家资料

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言.....	1 - 3	2
一、 调查结果摘要.....	4 - 14	3
A. 跨部门问题.....	4 - 6	3
B. 第9章: 保护大气层.....	7 - 10	3
C. 第17章: 保护大洋和各种海洋, 包括封闭和半 封闭海以及沿海区, 并保护、合理利用和开发 其生物资源.....	11 - 14	4
二、 结论.....	15	5
附件. 《21世纪议程》第9章和第17章实施情况汇总表.....		7

导言

1. 按照可持续发展委员会1993年第一届会议的决定,各国政府和组织向委员会随后各届会议提交了资料和报告。应委员会的请求,提交报告的准则已逐渐精简。在1995年第三届会议期间,委员会请秘书处进一步精简1996年会议的准则,以促进关于实施《21世纪议程》的国家资料及其它有关经验的资料;精简工作尤其应使国家报告集中说明可以列举的成果和教训。¹

2. 截至1996年2月26日为止,委员会秘书处共收到来自下列各国的24份国家报告:奥地利、智利、丹麦、厄瓜多尔、芬兰、德国、几内亚、匈牙利、冰岛、墨西哥、摩洛哥、荷兰、挪威、秘鲁、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉。秘书处还收到来自包括欧洲共同体/联盟的欧洲委员会的两份报告(以下称欧共体报告)和另一份来自亚洲和太平洋经济及社会委员会(亚太经社会)和亚洲开发银行题为“亚洲和太平洋的环境状况”的报告。大多数提出报告国家都使用秘书处提出的准则。匈牙利提出了一份题为“匈牙利:向可持续发展的战略规划迈进”的报告,几内亚提出了一份“暂行环境行动计划”。来自发达国家和发展中国家的报告各半。

3. 本报告有双重目的。首先,在委员会本届会议期间将审查中的《21世纪议程》²关于具体部门的两章(即题为“保护大气层”的第9章和题为“保护大洋和各种海洋,包括封闭和半封闭海以及沿海区,并保护、合理利用和开发其生物资源”的第17章以文本形式提出。其次,将这两章审查中的主要活动以图表形式(见附件)列出。将提供有关国家一级主要协调机制的情况汇报表。预期在委员会本届会议开始以前将收到更多报告,在会议开始之前将相应增订附件。

一、 调查结果摘要

A. 跨部门问题

4. 提交本届会议的其他报告更详细地说明了审查中的跨部门问题。因此以下是从各国报告得出的若干一般性意见。各国政府就有关数据对决策的适用性问题所提意见显示出它们对自己处理《21世纪议程》所涵盖的各种问题的能力的看法。在资料 and 数据的供应和质量方面,发达国家与发展中国家间的差异非常显著。美国和多数欧洲国家对其所具备资料的质量表示有信心,除极少数例外,资料都非常好。在另一极端,几乎所有发展中国家的报告都反映出《21世纪议程》各章所用数据和资料有好有坏。

5. 贫穷不是发达国家的国内问题,发达国家都支援各项技术合作方案来减缓发展中国家的贫穷现象。少数发展中国家的报告指出,贫穷仍然是受关切的主要问题;通常是半数人口生活在贫穷状况之中,有些国家20%的人口属于赤贫。此外,有些报告指出,贫穷比率日增,净水和卫生设施的供应情况日益恶化。

6. 所有发达国家报告都指出,各国政府和中央及地方当局都在处理消费形态与生产形态问题,而提高消费者意识是改变消费过程的关键内容。已开始征收一些环境“税”,以促进能源效率和节能。加上生态标签的做法也日趋普遍。关于这方面将在委员会本届会议期间散发的背景文件中加以阐明。大多数发展中国家报告指出,各国政府认识到有必要处理有关消费和生产的问题。多数国家报告指出,中央政府当局已在这方面开展工作,同时地方当局和生产者也参与工作。不过多数的行动仍处于极早期阶段。

B. 第9章:保护大气层

7. 所有发达国家都将工业、运输与能源技术的安全使用、环境影响评估以及上述各领域的研究与发展列为高度优先或最高优先项目。这些国家也在本章内相当

全面地探讨了其中大多数问题。一些立法已经修订或正在修订,所有发达国家都赞同《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》并批准《联合国气候变化框架公约》,³这些国家也就越界污染的控制达成协议,并提供了有关排放二氧化碳(CO₂)、二氧化硫(SO₂)、氧化氮(NO_x)和沼气(CH₄)的资料。在发达国家内,虽然CO₂的排放继续缓慢增加或呈现少量减少的现象,若干报告显示,自1990年以来,SO₂、NO_x和CH₄的排放减少了5%以上。按照《蒙特利尔议定书》及其修正案的规定,氯氟碳化合物(CFC)的消费量已大为减少。欧共体报告也极为强调在运输、能源生产和工业部门高效利用能源。欧共体各方案对其成员国行动提供技术和财政支援。欧共体本身签署并批准了若干国际协议。

8. 发展中国家同样极为强调安全技术的使用、环境影响评估以及研究和发展;在因其资源有限,有时受到牵制以致比较忽略研究与发展、生命周期分析和运输部门。改进现有工业往往列为高度优先项目。至于成就和改良方面,资源和能力的欠缺再次将发展中国家和发达国家明显地分开。极少数发展中国家提供有关排放有害物质到空气中的资料,其中若干国家没有适当能力来监测越界污染,也未签署涉及这个问题的任何协议。

9. 附件中的图表概括说明了今年提交的报告所反映的国家一级的情况,供对照比较。

10. 欧共体和亚太经社会/亚洲开发银行的报告都提供了关于大气、空气污染和质量的详细区域性资料。由于时间紧迫,未能将有关后者的资料列入本报告。

C. 第17章:保护大洋和各种海洋,包括封闭和半封闭海以及沿海区,并保护、合理利用和开发其生物资源

11. 十八个国家和欧共体提供了关于第17章的资料。

12. 没有一个发达国家报告任何严重问题领域,虽然指出在污水控制和其他陆

地来源的污染方面仍有改进余地。少数国家没有专为沿海地区拟订综合管理和可持续发展战略或计划,但国家立法和国家可持续发展战略或计划似已将沿海地区包括在内,令人满意。所有报告国家都将本章内的活动列为最高优先或高度优先项目。发展中国家的报告再此反映出由于欠缺能力或经费而无法应付这些问题。有三个国家没有就大洋大海或取得控制污染技术以及污水和其他污染物控制的有关问题制订国家立法或战略,因此往往被列为严重缺乏及有时被指为根本没有保护措施的国家。因此,对发展中国家的沿海和海洋环境的定期评估受到严重限制。至少有四个国家缺乏应付人为和自然灾害的紧急计划。

13. 欧共体报告还指出在地中海、波罗的海和北海的各种相当重要问题或令人关注的领域。水体的富营养化过程在波罗的海和北海构成问题,而沿海区污染也是波罗的海和地中海的问题。亚太经社会/亚洲开发银行的报告也谈到沿海和海洋资源、环境威胁以及管理沿海地区的政策和方案。

14. 欧共体通过各种指示和战略,向成员国提供支助。各成员国倾向于以欧洲共同渔业政策作为管理渔业的工具,不仅在成员国之间,在同非成员国进行谈判时也是如此。欧共体也向发展中国家提供资金和技术援助。

二、 结论

15. 过去三年来,秘书处收到来自73国政府和10个政府间组织的报告。此外,87个国家已就其全国性的协调接触提供资料。应大会的请求,秘书处正为将于1997年6月举行的大会特别会议编制上述各国的国情简介。这些简介将在1996年下半年期间送各成员国增订。由于每个简介都尽量以相同格式编制,并采用联合国系统共同收集和使用的某些基本统计数据 and 指标,因此,希望这些简介可作为未来监测和报告的基础。国情简介还将包括简短的提要,反映每个国家对《21世纪议程》所有40章所采行动的情况。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录,1995年补编第12号》(E/1995/32),第一章,第128段。

² 《联合国环境与发展会议报告》,里约热内卢,1992年6月3日至14日,第一卷,环发会议通过的决议(联合国出版物,销售品编号E.93.I.8和更正)决议一,附件二。

³ A/AC.237/18(Part II)/Add.1和 Corr.1,附件一。

附件

《21世纪议程》第9章和第17章情况汇报表

有关国家为这一章所定本国优先次序		情况指标	
◆	极高	↑	情况有利和/或改善中(可以作为“是”)
◆	高	↔	显示可能有问题/受到限制/已予部分处理
❖	中	↓	有问题/受限制(可以作为“否”)
•	低	?	情况不明
	资料不详	NA	不适用

这些汇报表内资料反映各国政府就环发会议以来的情况和/或行动所提供的的数据抽样。方格内符号仅作示意用—应参阅会员国提出的资料。

第9章：保护大气层

国家优先秩序										国家	负责机构是国家级协调机制的一部分	保护大气的立法	签署了《蒙特利尔议定书》和修正案	批准了《气候变化公约》	跨界污染监测	同域其他国家运输系统的比较	自1990年以来排放CO ₂ 的情况	自1990年以来排放SO ₂ 的情况	自1990年以来排放NO _x 的情况	自1990年以来排放CH ₄ 的情况	自1990年以来使用CFC的情况	
工业安全技术	运输安全技术	能源安全技术	工业环境影响评估	运输部门环境影响评估	源生产环境影响评估	产品的生命周期分析	工业研究与展	运输研究与展	源生产研究与展													
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	奥地利	NA	↔	↑	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑
❖	◆	◆	❖	❖	◆	NA		❖	❖	智利	↑	↔	↑	↑	NA							
❖	◆		◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	丹麦	NA	?	↑	↑	↑	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↑
		❖								厄瓜多尔	↑	↓	↑	↔	↓	↓						
◆	◆	◆	❖	◆	◆	❖	◆	◆	◆	芬兰	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↓	↑	↑	↑		↑
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	德国	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑
										几内亚			↑	?								
?	?	◆	?	?	◆	?	?	?	?	匈牙利	↑	↔	↑	?	↑	?		?	?			↑
◆	❖	◆	◆	◆	◆	◆	◆	❖	◆	冰岛	↔	↑	↑	↑	NA	↔	↓	↔	↔	↔	↔	↑
◆	◆	◆	◆	◆	◆	❖	◆	◆	◆	墨西哥	↑	↔	↑	↑	↑	↑						
◆			◆							摩洛哥	↑	↑	↓	↔	↓							
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	荷兰	NA	↔	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑	↔	↔	↑
◆	◆	◆	◆	❖	◆	❖	❖	❖	◆	挪威	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↔	↔	↔	↑
◆	◆	◆	◆		◆	◆	◆	❖	◆	秘鲁	↑		↑	↑	↓							
	◆	◆	❖		❖	NA	❖	◆	◆	斯洛文尼亚	NA	↔	↑	↑	↔	↔	↔	↑	↔			
❖	◆	◆	◆	◆	◆	❖	❖	◆	◆	瑞典	↑	?	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↔	↔	↔	↑
	◆		◆	◆	◆				◆	瑞士	↑	↔		↑	↑			↑	↑			
										突尼斯 ¹												
◆	❖	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	土耳其 ²	↑	↓	↑	↓	↓		↓					
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	❖	❖	❖	乌干达	↑	↔	↑	↑	↓	↔						
◆	NA	◆	◆	❖	◆	◆	❖	❖	◆	乌克兰	NA	↔	↔	↔	↓	↓		↑	↑			↑
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	NA	联合王国	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↑	
										美国	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↔	↔	↔	
❖	◆	◆	❖	◆	◆	◆	❖	◆	❖	委内瑞拉	↑	↑	↑	↑	↑	↓	↔					
◆	◆	◆					◆	◆	◆	欧洲共同体 ³	↑	↑	↑	↑	↓	↔						

¹ 无部门性报告
² 仅指CO₂工业排放
³ 本来无法准确反映欧洲共同体活动

第17章：保护海洋

第17章 的国家 优先 秩序	国家	涉及大 洋的 国家/ 或 立法	计划是 可发 展的 一部 分	沿海 区 和 沿 岸 的 管 理 和 计 划	参 与 的 社 区 和 团 体	应 用 先 进 环 境 评 估	应 付 人 自 然 灾 害 的 计 划	国 家 资 源 情 况	国 家 能 力 状 况	控 制 污 染 技 术 的 掌 握 情 况	控 制 污 水 的 问 题	控 制 陆 地 污 染 的 其 他 来 源	应 负 的 责 任 守 则	定 期 评 估 和 环 境 状 况
NA	奥地利													
◆	智利	↑	↑	↓		↔	↑	↓	↔	↑	↔	↔	↔	↑
◆	丹麦	↑	↑	↑		↑			↑	↑	↔	↔		
◆	厄瓜多尔	↓	↓	↑			↔	↔	↓	↓	↓	↓	↓	
◆	芬兰	↑	↑	?	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑
◆	德国	↑	↑	↑	↔	↔	↑		↔	↑	↔	↔	1/	↑
	几内亚	?	?	?				↓			↓	↓		↓
NA	匈牙利													
◆	冰岛	↑	↓	↓	↔	↑	↑		?	↑	↔	↔	↔	↑
◆	墨西哥	↑	↑	↓		↔	↔		↔	↑	↔	↔	?	↔
◆	摩洛哥	↑	↑	↑		↔	↑	↓	↓	↑	↓	↓	↑	↓
◆	荷兰	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↔	1/	↑
◆	挪威	↑	↑	↓	↔	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑
◆	秘鲁	↑	↑	↓		↑	↔	↔	↔	↑	↓	↔	↔	↑
◆	斯洛文尼亚	↓	↓	↓	↔	↓	↓	↓	↓	?	↓	↓	↔	↔
◆	瑞典	↑	↑	↓		↑	↔	↑	↔	↑	↑	↔	1/	↑
NA	瑞士	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	↑	↑	NA	NA
	突尼斯 ²													
◆	土耳其	↑	↓	↓		↔	↓	↔	↔	?	↔	↔	↓	?
NA	乌干达	NA												
◆	乌克兰	↑	↓	↓	↔	↔	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↔	↔
◆	联合王国	↑	↑	↑	↑	↔	↑		↔	↑	↑	↔		↑
◆	美国	↑		↑	↔	↑	↑	↔	↔	↑	↑	↔	↑	↔
◆	委内瑞拉	↓	↓	↓		↓	↓	↓	↓	↔	↓	↓	↔	↔
◆	欧洲共同体 ³	↑	↑	↑	↔						↑	↔	↔	

¹ 根据欧洲联盟的共同渔业政策来管理国家渔业政策
² 仅就跨部门各章提出报告

³ 本表无法准确反映欧洲共同体活动。这些活动通常包括指示、战略和欧共体资助的试点项目。在国家一级进行实际执行工作。欧共体大力支持《21世纪议程》执行过程及其他国际协议。