



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/19
5 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
Четвертая сессия
18 апреля-3 мая 1996 года

Национальная информация

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ		
1 - 32		
I. РЕЗЮМЕ ВЫВОДОВ	4 - 14	2
А. Межсекторальные вопросы	4 - 6	2
В. Глава 9: защита атмосферы	7 - 10	3
С. Глава 17: защита океанов и всех видов морей, включая замкнутые и полузамкнутые моря, и прибрежных районов и охрана, рациональное использование и освоение их живых ресурсов	11 - 14	4
II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	15	5
Приложение. ТАБЛИЦА, ОТРАЖАЮЩАЯ ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВ 9 И 17 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК		6

ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с решением, принятым Комиссией по устойчивому развитию на ее первой сессии в 1993 году, на последующих сессиях Комиссии правительства и организации представляли информацию и доклады. По просьбе Комиссии производится постепенное упрощение руководящих принципов представления докладов. На своей третьей сессии в 1995 году Комиссия просила Секретариат провести до сессии 1996 года работу по дальнейшему упорядочению и упрощению руководящих принципов, с тем чтобы содействовать дальнейшему обмену информацией о национальном и другом соответствующем опыте, накопленном при осуществлении Повестки дня на XXI век; в частности, цель такой работы состоит в обеспечении того, чтобы в страновых докладах основное внимание уделялось конкретным достижениям и извлеченным урокам 1/.

2. По состоянию на 26 февраля 1996 года секретариат Комиссии получил в общей сложности 24 национальных доклада от следующих стран: Австрии, Венгрии, Венесуэлы, Гвинеи, Германии, Дании, Исландии, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Перу, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Турции, Уганды, Украины, Финляндии, Чили, Швейцарии, Швеции и Эквадора. Секретариат также получил два доклада от Европейской комиссии, охватывающих деятельность Европейского сообщества/Союза (в дальнейшем упоминаемые как доклад ЕК), и один доклад Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Азиатского банка развития, озаглавленный "Состояние окружающей среды в Азии и Тихом океане". Большинство представивших доклады стран учли руководящие принципы, разработанные Секретариатом. Венгрия представила доклад, озаглавленный "Венгрия: стратегическое планирование в целях обеспечения устойчивого развития", а Гвинея представила "Предварительный план действий в области охраны окружающей среды". Из общего числа представленных докладов половина приходится на развитые и половина на развивающиеся страны.

3. В настоящем докладе преследуется двойная цель. Во-первых, в нем в текстовой форме приводится резюме выводов в отношении двух секторальных глав Повестки дня на XXI век 2/, рассматриваемых на нынешней сессии Комиссии, а именно главы 9 под названием "Защита атмосферы" и главы 17 под названием "Защита океанов и всех видов морей, включая замкнутые и полузамкнутые моря, и прибрежных районов и охрана, рациональное использование и освоение их живых ресурсов". Во-вторых, в нем в графической форме (см. приложение) отражены основные мероприятия, проводимые в рамках двух рассматриваемых глав. В качестве справочного документа будет представлена таблица с указанием основных механизмов координации деятельности на национальном уровне. Предполагается, что до начала нынешней сессии Комиссии будет представлен еще ряд докладов и указанное приложение будет соответствующим образом обновлено непосредственно перед началом сессии.

1. РЕЗЮМЕ ВЫВОДОВ

А. Межсекторальные вопросы

4. Рассматриваемые межсекторальные вопросы более подробно освещаются в других докладах, представленных сессии. Поэтому в настоящем документе приводится лишь ряд общих замечаний, основанных на материалах национальных докладов. Представленные правительствами замечания относительно степени пригодности соответствующих данных для целей принятия решений показали, как они оценивают свои возможности в плане решения различных проблем, охватываемых рамками Повестки дня на XXI век. Между развитыми и развивающимися странами существуют значительные расхождения в оценке количества и качества информации и данных. Соединенные

Штаты и большинство европейских стран уверены в качественности уже имеющейся в их распоряжении информации и, за немногими исключениями, оценивают качество как очень высокое. И напротив, в докладах почти всех развивающихся стран отмечено, что имеющиеся данные и информация по всем главам Повестки дня на XXI век не отличаются взвешенностью.

5. В развитых странах нищета не является внутренней проблемой; они неизменно поддерживают программы в области технического сотрудничества, направленные на сокращение масштабов нищеты в развивающихся странах. В нескольких докладах развивающихся стран указывается, что нищета продолжает оставаться одной из основных проблем; во многих докладах отмечается, что половина населения живет в условиях нищеты, а в некоторых случаях говорится о том, что 20 процентов населения живет в условиях крайней нищеты. Кроме того, в некоторых докладах указывается на расширение масштабов нищеты и ухудшение доступа к чистой воде и объектам санитарии.

6. В докладах всех развитых стран указывается, что правительства, а также центральные и местные органы власти уделяют внимание структурам потребления и производства и что одним из основных средств воздействия на процесс потребления является деятельность по повышению уровня осведомленности. Для поощрения рационального использования и сохранения энергии был введен ряд экологических "налогов". Все более широко используется практика экологической маркировки. Этот вопрос будет более подробно рассмотрен в справочных документах, которые будут распространены на нынешней сессии Комиссии. В большинстве докладов развивающихся стран указывается, что правительства сознают необходимость решения вопросов, касающихся потребления и производства. Большинство стран сообщили, что по инициативе центральных органов управления был начат соответствующий процесс, охватывающий также местные органы власти и производителей. Однако, как представляется, большая часть мероприятий находится еще на очень ранней стадии.

В. Глава 9: защита атмосферы

7. Все развитые страны придают большое или очень большое значение проблемам безопасного использования технологий в промышленности, на транспорте и в энергетическом секторе, а также оценке экологических последствий и научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам в указанных областях. В этих странах также обеспечивается достаточно комплексный подход к решению большинства вопросов, охватываемых этой главой. Были пересмотрены или пересматриваются законодательные акты, и все развитые страны одобрили Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и поправки к нему и ратифицировали Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата 3/. Они также заключили ряд соглашений о борьбе с трансграничным загрязнением и представляют информацию о выбросах углекислого газа (CO_2), сернистого ангидрида (SO_2), окислов азота (NO_x) и метана (CH_4). Если объем выбросов CO_2 в развитых странах продолжает медленно увеличиваться, незначительно уменьшается или не уменьшается совсем, то, как отмечено в нескольких докладах, объем выбросов SO_2 , NO_x и CH_4 за период с 1990 года сократился более чем на 5 процентов. Происходит значительное сокращение потребления хлорфторуглерода (ХФУ), как это было согласовано в рамках Монреальского протокола и поправок к нему. В докладе ЕК особое внимание также уделяется вопросу об эффективном использовании энергии в транспортном, энергетическом и промышленном секторах. Программы ЕК направлены на поддержку деятельности ее государств-членов как в техническом, так и в финансовом отношении. Сама ЕК подписала и ратифицировала несколько международных соглашений.

8. Развивающиеся страны также уделяют повышенное внимание использованию безопасных технологий, оценке экологических последствий и научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам; однако ограниченность их ресурсов порой приводит к тому, что они

уделяют меньше внимания научно-исследовательским и опытно-конструкторским разработкам, анализу жизненного цикла и транспортному сектору. Бóльшее значение часто придается модернизации существующих промышленных производств. Что касается отмеченных достижений и улучшений, то в связи с нехваткой ресурсов и ограниченностью возможностей развивающиеся и развитые страны вновь четко делятся на две разные группы. Немногие развивающиеся страны предоставили информацию о выбросах загрязняющих воздух веществ; некоторые из них не располагают достаточным потенциалом для контроля за трансграничным загрязнением и не подписали ни одного соглашения по этому вопросу.

9. Представленная в графической форме информация, содержащаяся в приложении, позволяет провести общий сравнительный обзор существующих в странах ситуаций, отраженных в докладах, представленных в этом году.

10. В докладах ЕК и ЭСКАТО/Азиатского банка развития содержится подробная информация о состоянии атмосферы, степени загрязненности и качества воздуха в их регионах. По причине ограниченности времени не было возможности включить в настоящий доклад информацию по последнему из этих вопросов.

С. Глава 17: защита океанов и всех видов морей, включая замкнутые и полузамкнутые моря, и прибрежных районов и охрана, рациональное использование и освоение их живых ресурсов

11. Информацию по главе 17 представили 18 стран и ЕК.

12. Ни одна из развитых стран не сообщает о каких-либо серьезных проблемах, хотя есть основания считать, что качество контроля за сточными водами и другими находящимися на суше источниками загрязнения можно было повысить. В нескольких странах нет отдельных комплексных планов освоения и устойчивого развития прибрежных районов, хотя, как представляется, в национальных законодательных актах и национальных стратегиях или планах обеспечения устойчивого развития прибрежным районам уделено достаточное внимание. Все страны, представившие доклады, оценивают мероприятия, проводимые в рамках этой главы, как имеющие очень высокое или высокое значение. В докладах развивающихся стран опять же говорится о недостаточности потенциала или о нехватке финансовых средств, что серьезно ограничивает их возможности в плане решения этих вопросов. В трех странах нет национальных законодательных актов или стратегий, охватывающих вопросы, касающиеся океанов и морей или доступа к технологиям борьбы с загрязнением, поэтому деятельность по очистке сточных вод и борьбе с другими загрязнителями зачастую оценивается как страдающая серьезными недостатками, а в ряде случаев такая деятельность вообще не осуществляется. Таким образом, регулярная оценка состояния окружающей среды в прибрежных и морских районах в развивающихся странах носит резко ограниченный характер. По крайней мере в четырех странах нет планов на случай антропогенных катастроф и стихийных бедствий.

13. В докладе ЕК также говорится о наличии относительно серьезных проблем или поводов для озабоченности в районах Средиземного, Балтийского и Северного морей. Одной из проблем Балтийского и Северного морей является эвтрофикация, а на Балтике и в Средиземноморье проблемой также является загрязнение прибрежной зоны. В докладе ЭСКАТО/Азиатского банка развития также говорится о прибрежных и морских ресурсах, об опасностях, угрожающих окружающей среде, и политике и программах в области управления прибрежными районами.

14. ЕК оказывает поддержку своим государствам-членам путем разработки директив и стратегий. Государства-члены часто используют Общую европейскую политику в области рыболовства в

качестве инструмента регулирования отношений в секторе рыболовства, причем не только в рамках отношений между собой, но и в рамках переговоров с государствами, не входящими в ЕС. Кроме того, ЕК предоставляет финансовые средства и оказывает техническую помощь развивающимся странам.

II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. За последние три года Секретариат получил доклады от 73 правительств и 10 межправительственных организаций. Кроме того, 87 стран представили информацию о национальных координационных механизмах. Секретариат по просьбе Генеральной Ассамблеи осуществляет подготовку страновых характеристик в отношении вышеуказанных стран для специальной сессии Ассамблеи, которая должна состояться в июне 1997 года. Эти характеристики будут направлены государствам-членам для обновления во второй половине 1996 года. Можно надеяться, что они станут основой для будущей системы контроля и отчетности, поскольку каждая характеристика, насколько это возможно, будет подготовлена в едином формате и будет включать в себя некоторые базовые статистические данные и показатели, уже собираемые на совместной основе и используемые в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти страновые характеристики будут также содержать краткую информацию о ходе деятельности, осуществляемой каждой страной, по всем 40 главам Повестки дня на XXI век.

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 12 (E/1995/32), глава I, пункт 108.

2/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I. Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

3/ A/AC.237/18 (Часть II)/Add.1 и Corr.1, приложение I.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ТАБЛИЦА, ОТРАЖАЮЩАЯ ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГЛАВ 9 И 17 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

Степень внимания, уделяемого странами данной главе		Показатели хода осуществления	
◆	Очень высокая	↑	Положение благоприятное и/или улучшающееся (может также означать "да")
◆	Высокая	↔	Указывает на возможные проблемы/сдерживающие факторы, существующие/решаемые частично
❖	Средняя	↓	Проблемы/сдерживающие факторы (может также означать "нет")
◆	Низкая	?	Неясно из представленной информации
	Информация отсутствует/ не представлена	NA	Не применимо/не имеет значения

Информация, содержащаяся в этой таблице, основана на выборке данных, представленных правительствами по вопросу о существующем положении и/или деятельности, проводимой в период после ЮНСЕД. Условное обозначение в рамке выполняет лишь роль общего показателя - следует ознакомиться с информацией, представленной государствами-членами.

ГЛАВА 9: ЗАЩИТА АТМОСФЕРЫ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ										Страна	Ответствен-ное учрежде-ние являет-ся частью координа-ционного механизма националь-ного уровня	Законода-тельство, касающе-ся защи-ты атмос-феры	Подпи-сание Монре-альско-го протокола и по-правок к нему	Ратифи-кация РКООНИК	Контроль за транс-граничным загрязне-нием	Сравне-ние транс-портной системы с други-ми стра-нами региона	Сравне-ние с другими странами региона
Безопас-ные техно-логии в промыш-ленности	Безопас-ные техно-логии на транс-порте	Безопас-ные техно-логии в энерге-тике	ОЭП в про-мыш-лен-ности	ОЭП в сек-торе транс-порта	ОЭП в энерге-тике	Анализ жизнен-ного цик-ла про-дуктов	НИОКР в про-мышлен-ности	НИОКР на транс-порте	НИОКР в энерге-тике								
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Австрия	NA	↔	↑	↑	↑	↑	↔
◆	◆	◆	◆	◆	◆	NA		◆	◆	Чили	↑	↔	↑	↑	NA		
◆	◆		◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Дания	NA	?	↑	↑	↑	↔	↔
		◆					◆			Эквадор	↑	↓	↑	↔	↓	↓	
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Финляндия	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↓
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Германия	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↑
										Гвинея			↑	?			
?	?	◆	?	?	◆	?	?	?	?	Венгрия	↑	↔	↑	?	↑	?	
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Исландия	↔	↑	↑	↑	NA	↔	↓
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Мексика	↑	↔	↑	↑	↑	↑	
◆			◆							Марокко	↑	↑	↓	↔	↓		
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Нидерланды	NA	↔	↑	↑	↑	↔	↔
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Норвегия	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔
◆	◆	◆	◆		◆	◆	◆	◆	◆	Перу	↑		↑	↑	↓		
	◆	◆	◆	◆	◆	NA	◆	◆	◆	Словения	NA	↔	↑	↑	↔	↔	↔
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Швеция	↑	?	↑	↑	↑	↔	↔
	◆		◆	◆	◆				◆	Швейцария	↑	↔		↑	↑		
										Тунис 1/							
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Турция 2/	↑	↓	↑	↓	↓		↓
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Уганда	↑	↔	↑	↑	↓	↔	
◆	NA	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Украина	NA	↔	↔	↔	↓	↓	
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	NA	Соединенное Королевство	↑	↔	↑	↑	↑	↑	↔
										Соединенные Штаты	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↔
◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	◆	Венесуэла	↑	↑	↑	↑	↑	↓	↔
◆	◆	◆					◆	◆	◆	Европейское сообщество 3/	↑	↑	↑	↑	↓	↔	

- 1/ Секторальный доклад отсутствует.
- 2/ Выбросы CO₂ лишь промышленными предприятиями.
- 3/ Деятельность Европейского сообщества не может быть точно отражена в настоящей таблице.

ГЛАВА 17: ЗАЩИТА ОКЕАНОВ

Национальный приоритет в отношении главы 17	Страна	Национальный план/стратегия или законодательство, касающиеся океанов и т.д.	План является частью национальной стратегии УР зон	Планы в области комплексного освоения и УР прибрежных зон	Вовлечение соответствующих общинных групп	Использование результатов проведённой ранее оценки экологических последствий	Планы на случай антропогенных катастроф и стихийных бедствий	Положение в области национального финансирования	Состояние национального потенциала	Доступ к технологиям борьбы с загрязнением вод	Проблемы, касающиеся очистки сточных вод	Контроль за другими наземными источниками загрязнения	Применение кодекса поведения, касающегося ответственного рыболовства	Регулярные оценки состояния прибрежной и морской окружающей среды
NA	Австрия	↑	↑	↓	↔	↔	↑	↓	↔	↑	↔	↔	↔	↑
◆	Чили	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑	↔	↔	↔	↑
◆	Дания	↓	↓	↑	↔	↔	↔	↔	↓	↓	↓	↓	↓	↔
◆	Эквадор	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑
◆	Финляндия	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑	↔	↔	↔	↔	↑	↑
◆	Германия	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↓	↔	↔	↔	↔	↑	↑
◆	Гвинея	?	?	?			↑	↓		↓	↓	↓		↓
NA	Венгрия													
◆	Исландия	↑	↓	↓	↔	↑	↑	↑	?	↑	↔	↔	↔	↑
◆	Мексика	↑	↓	↓	↔	↔	↔	↔	↔	↑	↔	↔	?	↔
◆	Марокко	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↓	↓	↑	↓	↓	↑	↓
◆	Нидерланды	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↔	↑	↑
◆	Норвегия	↑	↓	↓	↔	↑	↑	↑	↑	↑	↔	↔	↑	↑
◆	Перу	↑	↓	↓	↑	↑	↔	↔	↔	↑	↓	↔	↔	↑
◆	Словения	↓	↓	↓	↔	↓	↓	↓	↓	?	↓	↓	↔	↔
◆	Швеция	↑	↑	↓	↑	↑	↓	↑	↔	↑	↑	↔	↑	↑
NA	Швейцария	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	↑	↑	NA	NA
	Тунис 2/													
◆	Турция	↑	↓	↓	↔	↔	↓	↔	↔	?	↔	↔	↓	?
NA	Уганда	NA												
◆	Украина	↑	↓	↓	↔	↔	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↔	↔
◆	Соединенное Королевство	↑	↑	↑	↔	↔	↑		↔	↑	↑	↔		↑
◆	Соединенные Штаты	↑	↑	↑	↔	↑	↑	↔	↔	↑	↑	↔	↑	↔
◆	Венесуэла	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓	↔	↓	↓	↔	↔
◆	Европейское сообщество 3/	↑	↑	↑	↔	↔						↔	↔	↔

1/ Национальная политика в области рыболовства осуществляется в соответствии с Общей политикой ЕС в области рыболовства.

2/ Доклады лишь по межсекторальным главам.

3/ Деятельность ЕС не может быть точно отражена в настоящей таблице. Эта деятельность нередко состоит из разработки директив, стратегий и опытных проектов, финансируемых ЕС. Фактическое осуществление происходит на национальном уровне. В целом ЕС оказывает существенную поддержку процессу осуществления Повестки дня на XXI век и других международных соглашений.

