



联合国开发计划署  
和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL

DP/FPA/1996/18  
10 April 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1996年年会

1996年5月6日至17日,日内瓦

临时议程项目3

人口基金

联合国人口基金

1997-1999年工作计划和申请方案支出批准权

执行主任报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言 .....	1	2
二、 1995年资源的利用情况 .....	2 - 5	2
三、 1996年方案规划 .....	6	3
四、 1997-2000年工作计划和申请方案支出批准权 .....	7 - 20	4
五、 建议 .....	21	8
附件 .....		9

## 一、导 言

1. 本报告的目的是以下三方面：(a) 审查1995年人口基金利用资源的情况，采用的是理事会第89/46 B决定核可的衡量人口基金的资源的利用情况的方法；(b) 说明1997-2000年的工作计划，包括关于预测的资源和在国家与国家间活动之间以及在各地理区域间可列入方案资源提议的利用情况的资料；(c) 并提出执行主任提议的1997年由经常资源供资的方案支出数额，1998-2000年新的可列入方案经常资源的概数，以及由多边资金供资的新的可列入资源的概数。本报告在计算时使用的有关财务数据载于附件各表。

## 二、1995年资源的利用情况<sup>1</sup>

2. 1995年各国政府给人口基金的捐款达到2.932亿美元，加上调整数、利息和其他杂项收入2 280万美元，使1995年的经常资源收入总额达3.16亿美元，比1994年增加5 070万美元，即19.1%(这一数额包括1995年12月收到的丹麦提供的850万美元的特别捐款，因此未能列入1995年方案规划)。在扣除行政和方案支助事务预算的5 010万美元和加入业务储备金的1 000万美元以及加入从1994年接转至1995年的3 310万美元后，使1995年由经常资源供资的可列入方案资源总额达2.89亿美元。1995年来自多边资源的收入为1 410万美元，比1994年多380万美元。从1994年接转的多边-双边资源为1 300万美元，使1995年的多边-双边资源的可列入方案资源总额达到2 710万美元。经常资源和多边-双边资源合计，可列入方案资源总额达3.161亿美元(见表 A)。

3. 1995年经常资源的项目支出总额为2.306亿，比1994年的2,014亿美元多2 920万美元，即14.5%。技术支助事务支出为2 200万美元；行政和业务事务费用为810万美元。这样使1995年的方案支出为2.607亿美元，比1994年的相应数字多3 150万美元。经常资源和多边-双边资源合计，项目支出为2.452亿美元，而方案支出

为2.760亿美元(见表 B)。1995年经常资源中方案支出与可列入方案资源总额相比(资源利用率)为90.2%，非常接近1994年90.6%的相应比率(见表 C)。从1995年结转至1996年的可列入方案资源为2 830万美元，比前一年少480万美元。因此，人口基金不仅用尽其1995年的收入(增加约5 070万美元)，而且还用了从1994年结转至1995年的480万美元，从而将结转资源从3 310万美元减至2 830万美元。

4. 如表 D所示，由经常资源供资的包括计划生育和性卫生在内的生殖卫生(以下称生殖卫生)支出的绝对数额增加了6.2%，从1994年的1.057亿美元增加到1995年的1.12亿美元，而应摊比额则略有减少。另一方面，由经常资源供资的资料、教育和宣传活动按比例和绝对数额计算都有所增加(增长了18%)，从1994年的3 730万美元增加到1995年的4 400万美元。因此，按绝对数额计算，生殖卫生和密切相关的资料、教育和宣传活动都有所增加，连续4年一直占有所有项目支出的三分之二以上。

5. 1995年优先国家支出比例占国家活动经常资源的69.7%(见表 E)。在1992-1995年的4年期内，该比例在76%和70%之间，从未达到理事会第88/34 A和91/35 B号决定规定的80%的目标。未能达到目标的部分原因是一些优先国家的内乱和战争局面造成执行率偏低。关于向国别方案分配资源的订正方法的文件(DP/FPA/1996/15)已提交给执行局1996年第二届常会。执行局在第96/15号决定，尤其是该项决定的第9段中注意到这份报告并赞成其主要部分，其中执行局“赞成报告所概述的将国家划分为A组、B组和C组的程序并核准了下列资源的相对分摊情况：暂时将67%至69%拨给A组、22%至24%拨给B组、5%至7%拨给C组、3%至4%拨给转型期经济国、0.5%拨给其他国家。

### 三、1996年方案规划

6. 由于目前筹资存在不稳定性，最好不要将人口基金1995至1996年收入的增加计算在内，直到这些增加切实落实。因此，目前1996年承接的收入只有3亿美元，不过这一数额--加上从1995年结转至1996年的大约2800万美元--可使人口基金在1995

年的同等水平开展方案活动。人口基金在1996年可能象在1994和1995年那样，，主要在年底收到超过3亿美元的资源，然后再接转至1997年。如果情况并非如此，到1996年底，人口基金将不得不全额使用其接转资金。由于1996年的多数资源已分配完毕，这些分配不一定反映委员会在1996年3月底所作出的并在前一段中提到的关于向国别方案分配资源的订正方法的决定。

#### 四、1997-2000年工作计划和申请方案支出批准权

##### A. 1997-2000年工作计划

7. 人口基金的工作计划是一个以四年为期限的流动计划，就是说每做一个新的工作计划，就将本年删除，将下一年加入。工作计划是根据收入预测数、预先的承付款项和可预见的需要作出的一项预计的援助方案。工作计划指那些由人口基金经常资源支助的活动，也指预计的多边--双边资源数额。在国家活动和国家间活动以及各区域间计划分配的资源仅以经常资源为基础，因为以信托基金的供资项目为例，供资决定不是人口基金作出而是捐助国本身作出的。

8. 工作计划以1997-2000年期间的假定收入数字为基础，在扣除行政和方案支助事务净预算和业务储备金的增加数后，这些数字决定了新的可列入方案资源的估计数。对于1997-2000年的工作计划，执行主任以目前估计1996年的收入为3亿美元，预测1997-2000年为基数，每年增长8%。这一预测方法考虑到主要捐助国初步表示的1997年认捐款。因此1997-2000年这四年经常资源的假定收入为14亿.60亿美元，而去年工作计划中1996-1999年期间经常资源的假定收入则是14.37亿美元。根据这些假定收入计算的从经常资源拨出的新的可列入方案资源如下，1997年2.57亿美元1998年2.79亿美元1999年3.05亿美元，2000年3.34亿美元。这样使1997-2000年期间总额达到11.75亿美元(见表F)，去年为1996-1999年期间工作计划估计的数额则为11.60亿美元。多边--双边资源的假定收入年是1 500万美元，亦即四年期间6 000万美元。从而，经常资源和多边--双边资源合计，假定收入达15.20亿美元。

9. 为1996-1997年核准的行政与方案支助事务预算为1.273亿美元,对这一数额采用按比例分配的方法来计算1997年行政与方案支助事务的预算。对于1998、1999年和2000年,假定行政与方案支助事务的净支出占每年经常资源和多边--双边资源合计数的17%(即经常资源收入的18%)。每两年将向执行局提交详细的行政与方案支助事务净预算供其核准,因此工作计划中的数字只是为每年工作计划期间计算新的可列入方案资源目的开列的概数。

10. 理事会第四十届会议在第93/28号决定第13段中,重申人口基金工作计划每年的业务储备应订为一般资源收入的20%。根据1995年3.16亿美元的收入计算,1995年底业务储备数额为6 300万美元。考虑到1996年估计收入为3亿美元,按照第93/28号决定,1996年底储备数额将仍为6 300万美元。为了将储备维持在20%的水平,并假定1997至2000年的经常资源收入将按估计数额增加,人口基金将在1997-2000年工作计划期间为业务储备共增加1 900万美元,到2000年底,这个数额将已达到8 200万美元。

11. 工作计划未预测1996年将有很多经常资源结转到新的工作计划期。因此,四年期间从经常资源拨出的可列入方案资源总估计为11.75亿美元(每平均为2.94亿美元)。同样,在此未考虑多边--双边资源结转,从多边--双边资源中拨出的可列入方案资源估计为6 000万美元(每年平均1 500万美元)。因此,经常资源和多边--双边资源合计,可列入方案资源总额估计为12.35亿美元(每年平均3.09亿美元)。

12. 1997-2000年从经常资源中拨出的可列入方案资源总额在国家和国家间活动(区域和区域间活动)间的计划分配情况考虑到这些领域各别的需要。按照这个计划(见表G),可列入方案资源总额中计划用于国家活动的比例在1996-1999年工作计划中已从70%增加到71%。按绝对计算,打算用于1997-2000四年期间国家活动的8.32亿美元(每年平均2.08亿),比先前为1996-1999年预见的8.16亿美元(每年平均2.04亿美元)高2%。此外,预计用于国家方案技术支助事务的资源1.13亿美元。这类技术支助由驻在区域和分区域地点的技术队提供,这些技术队则将获得驻在联合国及其

各区域委员会、联合国各专门机构总部、卫生组织各区域办事处的技术专家的支助。1997-2000年从经常资源中拨出的行政和业务事务费估计为4 500万美元,其依据是按照理事会第91/37号决定同联合国各执行机构作出的补偿安排(这种安排是执行国别项目所需项目支出的7.5%),以及关于非政府组织的补偿安排。

13. 以往人口基金的优先国家系统和理事会第81/7 I号决定第8段规定的八项标准向国别方案分配资源。上文第5段述及的执行局1996年3月的决定采用新的经改进的办法来分配资源。

14. 根据对人口基金方案和项目财务执行状况及预期1996年支出数额的分析,估计在1996年底对理事会和执行局批准的国别方案所作承付款项(经常资金)余额约为1亿美元。这笔数额在1997-2000年整个工作计划时期内国别方案预期可获得的\$ 8.3 2亿中占12%(见表G和表J)。因此,人口基金在今后几年内可鉴于国际人口与发展会议(人发会议)(DP/1995/25号文件)和资源分配订正办法(DP/FPA/1995/15号文件)针对大多数国别方案执行新的优先方案,人口基金预期到2000年、即1997-2000年工作计划时期结束时可充分实现第96/15号决定第9段提出的目标。

15. 为了实现这项目标,人口基金将采用一种方法,这种方法以DP/FPA/1995/15号文件第40至45段中概述的各项原则为依据,即在各组国家中作灵活处理、国家策略说明的原则以及采用方案审查和策略制订工作的方法。在开展各项方案审查和策略制订工作之前,本工作计划中的概数是根据用于A组国家的资源份额持续不断地增加以及B组和C组国家随之逐渐减少的情况估计而得的。根据分为三个新的类别的所有国家中最近的项目支出数额,预期将逐渐作调整,优先考虑低收入国家,在这些国家中,还将作出对较贫困国家有利的差别调整。

16. 采用这项方法以及执行局第96/15号决定第13段建议的方法,用于三组国家的资源份额最终将改为如下:A组目前的份额约为51%,预期在1997-2000年工作计划时期平均为60%,到2000年为69%;B组目前的份额约为35%,预期在1997-2000年工作计划时期平均为28%,到2000年为22%;C组目前的份额约为11%,预期在1997-2000年工

作计划时期平均为8%，到2000年为5%（见表H）。

17. 考虑到即将分配给各国资源的确切数额将取决于对需要和所需资源进行全面评估的结果，因此，计划在今后几年中，在各国向执行局提交国别方案之前对此进行评估。人口基金只有一套以国家所属类别、人均国民生产总值、国家人口增长绝对数值以及国家从人口基金以外来源得到的人口援助分类为依据，为各国和区域提出的暂定数字。根据执行局建议的灵活性和分阶段措施，各区域在1997—2000年整个四年的平均数额为：撒哈拉以南的非洲地区，38%；阿拉伯国家和欧洲，12%；亚洲及太平洋，39%；拉丁美洲和加勒比，11%（见表一）。资源的分配考虑到预计为撒哈拉以南的非洲地区增加的数额，因为该地区最不发达和低收入的国家最多。资源分配也是以阿拉伯国家和欧洲以及亚洲和太平洋区域都有大量的经济转型期国家为依据计算的。

18. 人口基金1996—1999年期间国家间方案包括区域和区域间活动，执行局已于1995年核准了该方案，数额为1.75亿美元或占经常资源可用于方案的资源的15%。预计在1997—2000年工作计划期间，从经常资源中为这些活动分配比例大致相同（16%）的可用于方案的资源1.85亿美元。执行主任预计，在此工作计划期间，将从经常资源（平均每年2 000万美元）中为区域活动拨款7 800万美元，为区域间活动拨款1.07亿美元（平均每年2 700万美元）。

#### B. 申请方案支出批准权

19. 理事会第三十六届会议第89/46 B号决定核准执行主任的建议：下一年经常资源方案支出批准权应与新一年的可用于方案的新的资源估计数额相等。执行主任进一步建议、并得到理事会第三十六届会议赞同的建议是：确定在下一个三年工作计划期间、新的可用于方案的资源估计数，因为它将对今后拟定计划产生影响，同时还将根据需要，每年轮流对其进行审查、修订和更新。

20. 拟议的1997年的方案支出批准权为2.57亿美元，1998年、1999年和2000年

可用于方案的新的资源估计数分别为2.79亿美元、3.05亿美元和3.34亿美元(见表K)。

## 五. 建 议

21. 建议: 执行主任建议执行局:

(a) 赞同第7至第18段所列执行主任的方案资源计划建议;

(b) 核准把1997年方案支出批准权定为与1997年的新的可用于方案的资源相等的数额, 目前的估计数为2.57亿美元;

(c) 赞同为1998—2000年期间从经常资源中拨出的可用于方案的新的资源估计数: 1998年为2.79亿美元; 1999年3.05亿美元; 和2000年3.34亿美元。

(d) 还赞同新的可用于方案的资源可使用从多边—双边渠道筹措的资源, 其估计数为: 1997—2000年期间, 每年1 500万美元。



附 件

表A. 1994年和1995年可列入方案资源的计算 (百万美元)		
	1994年	1995年
<b>经常资源</b>		
(1) 收入	265.3(a)	316.0
(2) 行政和方案支助事务	45.2(a)	50.1
(3) 储备金增添数	5.0(a)	10.0
(4) 新的可列入方案资源(1)-(2)-(3)	215.1	255.9
(5) 上一年的结转	47.3(a)	33.1(a)
(6) 可列入方案资源总额(4)+(5)	262.4	289.0
<b>多边-双边资源</b>		
(7) 收入	10.3(b)	14.1
(8) 结转	14.2	13.0
(9) 现有可列入方案资源总额(7)+(8)	24.5	27.1
<b>合并资源</b>		
(10) 现有可列入方案资源总额(6)+(9)	286.9	316.1
(a) 见DP/1995/41号文件,附件,表1。 (b) 见DP/1995/41号文件,附件,表9。		

表B.1994和1995年方案支出概要  
 (百万美元)

	1994年	1995年
<b>经常资源</b>		
(1) 项目支出	201.4(a)	230.6
(2) 技术支助事务	19.5(a)	22.0
(3) 行政和业务事务	8.3(a)	8.1
(4) 方案支出(1)+(2)+(3)	229.2	260.7
<b>多边-双边资源</b>		
(5) 项目支出	10.8(b)	14.6
(6) 行政和业务事务	0.5	0.7
(7) 方案支出(5)+(6)	11.3	15.3
<b>合并资源</b>		
(8) 项目支出(1)+(5)	212.2	245.2
(9) 方案支出(4)+(7)	240.5	276.0
(a) 见DP/1995/41号文件,附件,表1。 (b) 见DP/1994/41号文件,附件,表9。		

表C. 1994年和1995年的执行指数  
 (百万美元)

	1994年	1995年
<b>经常资源</b>		
(1) 现有可列入方案资源总额(a)	252.9(b)	289.0
(2) 方案支出(c)	229.2	260.7
(3) 资源利用率(2)/(1)(d)	90.6%	90.2%
<b>经常和多边-双边资源合并</b>		
(4) 现有可列入方案资源总额(e)	277.4(b)	316.1
(5) 方案支出(f)	240.5	276.0
(6) 资源利用率(5)/(4)(d)	86.7%	87.3%
<p>(a) 见表A,第(6)项。                      (b) 在减掉1994年最后六个星期认捐的、而且只能用于1995年的额外捐款950万美元后的现有可列入方案资源总额。                      (c) 见表B,第(4)项。                      (d) 资源利用率是方案支出与现有可列入方案资源总额之比。                      (e) 见表A,第(10)项。                      (f) 见表B,第(9)项。</p>		

表D. 按实务领域开列的1992-1995年国家和国家间活动支出

经常资源(百万美元)

实务领域	1992		1993		1994		1995(估计)	
	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)
生殖卫生/计划生育	66.6	52.0%	68.7	51.3%	105.7	52.3%	112.3	48.7%
资料、教育和宣传	19.3	15.1%	21.3	15.9%	37.3	18.5%	44.0	19.1%
基本数据收集	8.6	6.7%	9.3	6.9%	10.1	5.0%	12.8	5.0%
人口动态	11.6	9.0%	9.6	7.2%	10.6	5.3%	11.8	5.1%
人口政策的制订和评价	11.1	8.7%	12.3	9.2%	15.7	7.8%	19.8	8.6%
政策执行	0.0	0.0%	0.1	0.1%	0.2	0.1%	0.9	0.4%
多部门活动	5.5	4.3%	5.5	4.1%	12.0	5.9%	10.8	4.7%
特别方案	5.4	4.2%	7.1	5.3%	10.4	5.1%	18.2	7.9%
共计	128.2	100.0%	133.9(a)	100.0%	202.1(a)	100.0%	230.6	100.0%

注: 由于四舍五入合计数字不一定与总数相等。

(a) 1993年和1994年最后支出数额不是一定与DP/1994/53号和DP/1995/41号文件所载的临时支出数额一样。

表E. 按优先国家地位开列的1992-1995年国家活动支出  
 经常资源(百万美元)

	1992		1993		1994		1995(估计)	
	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)	(\$)	(%)
优先国家(a)	77.9	75.7%	74.3	71.6%	113.9	71.1%	128.5	69.7%
非优先国家	24.9	24.2%	29.3	28.3%	46.3	28.9%	55.8	30.3%
共计	102.9	100.0%	103.7	100.0%	160.2	100.0%	184.3	100.0%

注: 由于四舍五入合计数字不一定与总数相等。

(a) 根据第88/34号决定, 并于1992年调整, 指定的优先国家。

表F. 1997-2000年新的可列入方案资源  
 (百万美元)

	1997	1998	1999	2000	1997-2000
<b>经常资源</b>					
(1) 收入	324	350	378	408	1 460
(2) 行政和方案支助事务净预算	65	66	67	68	266
(3) 业务储备金增加数	2	5	6	6	19
(4) 小计(2)+(3)	67	71	73	74	285
(5) 现有新的可列入方案资源(1)-(4)	257	279	305	334	1 175
<b>多边-双边资源</b>					
(6) 现有新的可列入方案的资源	15	15	15	15	60
<b>合并资源</b>					
(7) 收入(1)+(6)	339	365	393	423	1 520
(8) 现有新的可列入方案资源(5)+(6)	272	294	320	349	1 235

表G. 可列入方案资源在国家和国家间活动的计划分配情况,  
 1996-1999年工作计划和1997-2000年工作计划  
 (百万美元)

	1996-1999年工作计划(a)			1997-2000年工作计划		
	共计 (\$)	每年 (\$)	平均 (%)	共计 (\$)	每年 (\$)	平均 (%)
<b>经常资源</b>						
(1) 国家活动	816	204	70%	832	208	71%
(2) 技术支助事务	100	25	9%	113	28	10%
(3) 行政和业务事务	44	11	4%	45	11	4%
(4) 区域活动	80	20	7%	78	20	7%
(5) 区域间活动	120	30	10%	107	27	9%
(6) 国家间活动(4)+(5)	200	50	17%	185	46	16%
(7) 共计(1)+(2)+(3)+(6)	1 160	290	100%	1 175 (b)	294	100%
<b>多边-双边资源</b>						
(8) 活动	56	14	93%	56	14	93%
(9) 行政和业务事务	4	1	7%	4	1	7%
(10) 共计(8)+(9)	60	15	100%	60 (c)	15	100%
<b>合并资源</b>						
(11) 活动(1)+(6)+(8)	1 072	268		1 073	268	
(12) 共计(7)+(10)	1 220	305		1 235	309	

注: 由于四舍五入合计数字不一定与总数相等。

(a) 见DP/1995/26号文件, 表G。

(b) 预测1996年的经常资源不会结转到新的工作计划期。

(c) 不包括结转。

表H. 按组划分的资源比例

	目前	1997-2000年平均	2000年年底
A组	51%	60%	67-69%
B组	35%	28%	22-22%
C组	11%	8%	5-7%
共计	100%(a)	100%(b)	100%(c)

- (a) 包括为转型期经济国家、以及不包括在A、B和C组内的其他国家调配的3%
- (b) 包括为转型期经济国家、以及不包括在A、B和C组内的其他国家调配的4%。
- (c) 包括为转型期经济国家调配的3%至4%，以及为不在本表所列的其他国家调配的0.5%。

表I. 1996-1999和1997-2000年各区域预计的国家活动经常资源  
 (百万美元)

	1996-1999年 预计支出(a)			1997-2000年 预计支出		
	共计	年平均数	占国家活 动资源的%	共计	年平均数	占国家活 动资源的%
	(\$)	(\$)	(%)	(\$)	(\$)	(%)
非洲(撒南)	288	72	35%	316	79	38%
阿拉伯国家和欧洲	104	26	13%	100	25	12%
亚洲及太平洋	324	81	40%	328	82	39%
拉丁美洲和加勒比	100	25	12%	88	22	11%
共计	816	204	100%	832	208	100%

注: 由于四舍五入, 合计数字不一定与总数相等。

(a) 见DP/1995/26号文件, 表H。



表J. 1997-2000年预计的国家活动和业已编入方案的数额  
 经常资源(百万美元)

	1997-2000年		
	国家活动总额	业已编入方案的 数额和区域百分比	已编入方案的数额 占区域总额的百分比
	(\$)	(\$)	(%)
非洲(撒南)	316	41	13%
阿拉伯国家和欧洲	100	14	14%
亚洲及太平洋	328	45	14%
拉丁美洲和加勒比	88	1	1%
共计	832	101	12%

表K. 提议的1997年方案支出批准权和1998-2000年  
 新的可列入方案资源的估计数  
 经常资源(百万美元)

	1997	1998	1999	2000	1997-2000年 共计
新的可列入方案资源(a)	257	279	305	334	1 175

(a) 见本报告表F。