

Distr.
GENERAL

DP/FPA/1996/18
10 April 1996
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس التنفيذي لبرنامج
الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق
الأمم المتحدة للسكان



الدورة السنوية لعام ١٩٩٦
٦ - ١٧ أيار/مايو ١٩٩٦، جنيف
البند ٣ من جدول الأعمال المؤقت
صندوق الأمم المتحدة للسكان

صندوق الأمم المتحدة للسكان

خطة العمل للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ وطلب سلطة الإنفاق البرنامجي

تقرير المديرية التنفيذية

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
٢	١	أولا - مقدمة
٢	٢ - ٥	ثانيا - استغلال الموارد في عام ١٩٩٥
٣	٦	ثالثا - تخطيط البرامج لعام ١٩٩٦
٤	٧ - ٢٠	رابعا - خطة العمل للفترة ١٩٩٧ - ٢٠٠٠ وطلب سلطة الإنفاق البرنامجي
٤	٧ - ١٨	ألف - خطة العمل للفترة ١٩٩٧ - ٢٠٠٠
٧	١٩ - ٢٠	باء - طلب سلطة الإنفاق البرنامجي
٨	٢١	خامسا - التوصيات
٩		المرفق (يحتوي على الجداول من ألف إلى كاف)

أولا - مقدمة

١ - لهذا التقرير ثلاثة أهداف هي: (أ) دراسة استغلال صندوق الأمم المتحدة للموارد في عام ١٩٩٥، باستخدام مقاييس استغلال موارد الصندوق التي اعتمدها مجلس الإدارة في المقرر ٤٦/٨٩ ب^(١)؛ (ب) بيان خطة العمل للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ بما في ذلك تقديم معلومات عن الموارد المسقطه والاستغلال المقترح للموارد القابلة للبرمجة بين الأنشطة القطرية والأنشطة المشتركة بين الأقطار وفيما بين المناطق الجغرافية؛ (ج) عرض طلب سلطة الإنفاق البرنامجي المقترح من المديرية التنفيذية لعام ١٩٩٧ من الموارد العادية؛ وتقديرات الموارد العادية الجديدة القابلة للبرمجة للفترة ١٩٩٨-٢٠٠٠ وتقديرات الموارد الجديدة القابلة للبرمجة من التمويل الثنائي والمتعدد الأطراف. وترد في الجداول المشمولة بالمرفق البيانات المالية ذات الصلة المستخدمة في حسابات هذا التقرير.

ثانيا - استغلال الموارد في عام ١٩٩٥^(١)

٢ - وصلت تبرعات الحكومات لصندوق الأمم المتحدة للسكان (الصندوق) في عام ١٩٩٥ الى ٢٩٣,٢ مليون دولار، وتحققت تسويات وفوائد وإيرادات متنوعة أخرى قدرها ٢٢,٨ مليون دولار، مما وصل بالإيرادات الكلية من الموارد العادية في عام ١٩٩٥ الى ٣١٦ مليون دولار، بزيادة قدرها ٥٠,٧ مليون دولار، أي بنسبة ١٩,١ في المائة بالمقارنة بعام ١٩٩٤ (يتضمن هذا المبلغ تبرعا استثنائيا من الدانمرك قدره ٨,٥ ملايين الدولارات ورد في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥، وعليه لم يكن هذا المبلغ متاحا للبرمجة في عام ١٩٩٥). وبعد خصم مبلغ ٥٠,١ مليون دولار لميزانية خدمات الدعم الإداري والبرنامجي ومبلغ ١٠ ملايين دولار للاعتمادات الإضافية الى الاحتياطي التشغيلي، وإضافة ٣٣,١ مليون دولار مرحلة من عام ١٩٩٤ الى عام ١٩٩٥ يصل مجموع الموارد القابلة للبرمجة من الموارد العادية في عام ١٩٩٥ الى ٢٨٩ مليون دولار. أما الإيرادات الآتية من الموارد الثنائية والمتعددة الأطراف في عام ١٩٩٥ فبلغت ١٤,١ مليون دولار، أي بزيادة قدرها ٣,٨ من ملايين الدولارات بالمقارنة بعام ١٩٩٤. وبلغت الموارد المرحلة من عام ١٩٩٤ من الموارد الثنائية والمتعددة الأطراف ١٣ مليون دولار، وبهذا يصبح مجموع الموارد القابلة للبرمجة من الموارد الثنائية والمتعددة الأطراف ٢٧,١ مليون دولار في عام ١٩٩٥. وفيما يتعلق بالموارد المجمععة العادية والثنائية والمتعددة الأطراف، بلغ مجموع الموارد المتاحة القابلة للبرمجة ٣١٦,١ مليون دولار (انظر الجدول ألف).

٣ - وزاد مجموع نفقات المشاريع من الموارد العادية من ٢٠١,٤ من ملايين الدولارات في عام ١٩٩٤ الى ٢٣,٦ مليون دولار في عام ١٩٩٥، أي بزيادة قدرها ٢٩,٢ مليون دولار، أو بنسبة ١٤,٥ في المائة. وبلغت نفقات خدمات الدعم التقني ٢٢ مليون دولار؛ وتكاليف الخدمات الإدارية والتشغيلية ٨,١ من ملايين الدولارات. ونجم عن هذا نفقات برنامجية قدرها ٢٦٠,٧ مليون دولار في عام ١٩٩٥، بزيادة ٣١,٥ مليون دولار عن الرقم المقابل في عام ١٩٩٤. وفيما يتعلق بالموارد المجمععة العادية والمتعددة الأطراف والثنائية،

(١) النفقات لعام ١٩٩٥ مؤقتة، باستثناء النفقات الموزعة حسب المجال الموضوعي فهي مقدرة.

بلغت نفقات المشاريع ٢٤٥,٢ مليون دولار، والنفقات البرنامجية ٢٧٦,٠ مليون دولار (انظر الجدول باء). وكانت نسبة النفقات البرنامجية من الموارد العادية الى مجموع الموارد المتاحة القابلة للبرمجة (معدل استغلال الموارد) في عام ١٩٩٥ هي ٩٠,٢ في المائة، وهي نسبة قريبة جدا من معدل ١٩٩٤ وهو ٩٠,٦ في المائة (انظر الجدول جيم). وتقدر المبالغ المرحلة من الموارد القابلة للبرمجة من عام ١٩٩٥ الى عام ١٩٩٦ بمبلغ ٢٨,٣ مليون دولار، أي بنقصان قدره ٤,٨ من ملايين الدولارات عن العام الأسبق. وعلى ذلك، فإن الصندوق لم يكتف فقط بإنفاق إيراداته لعام ١٩٩٥ كاملة، والتي زادت بمبلغ قدره ٥٠,٧ مليون دولار، بل استغل أيضا مبلغ ٤,٨ من ملايين الدولارات مرحلة من عام ١٩٩٤ الى عام ١٩٩٥، مما أدى الى خفض المبالغ المرحلة من ٣٣,١ مليون دولار الى ٢٨,٣ مليون دولار.

٤ - وحسبما يوضح الجدول دال، ازدادت نفقات الصحة الإنجابية، بما في ذلك تنظيم الأسرة والصحة التناسلية (المشار إليها فيما بعد بوصفها الصحة الإنجابية) من الموارد العادية بالقيمة المطلقة بنسبة ٦,٢ في المائة، من ١٠٥,٧ من ملايين الدولارات في عام ١٩٩٤ الى ١١٢,٣ مليون دولار في عام ١٩٩٥، بينما انخفض النصيب النسبي انخفاضاً طفيفاً. ومن جهة ثانية، ازدادت النفقات من الموارد العادية لأنشطة الإعلام والتعليم والاتصال بصورة متناسبة وبالقيمة المطلقة (بنسبة ١٨ في المائة)، من ٣٧,٣ مليون دولار في عام ١٩٩٤ الى ٤٤ مليون دولار في عام ١٩٩٥. وهكذا حدثت زيادة بالقيمة المطلقة في أنشطة الصحة الإنجابية وأنشطة الإعلام والتعليم والاتصال المرتبطة بها ارتباطاً وثيقاً، وظل مستواها يمثل أكثر من ثلثي جميع النفقات المشارعية للسنة الرابعة على التوالي.

٥ - وفي عام ١٩٩٥، بلغت نسبة النفقات في البلدان ذات الأولوية ٦٩,٧ في المائة من الموارد العادية للأنشطة القطرية (انظر الجدول هاء). وخلال فترة السنوات الأربع ١٩٩٢-١٩٩٥، تراوحت هذه النسبة بين ٧٦ في المائة و ٧٠ في المائة ولم تتجاوز أبداً الهدف الذي حدده مجلس الإدارة في مقرريه ٣٤/٨٨ ألف و ٣٥/٩١ باء. ويعود السبب في ذلك جزئياً الى انخفاض معدلات التنفيذ الذي نجم عن اضطرابات مدنية ونزاعات مسلحة حدثت في عدد من البلدان ذات الأولوية. وعرضت على المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية في عام ١٩٩٦ وثيقة قدمت نهجاً منقحاً لتوزيع موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان على البرامج القطرية (DP/FPA/1996/15). وأحاط المجلس، في مقرره ١٥/٩٦، علماً بهذا التقرير وأيد سماته الرئيسية، لا سيما في الفقرة ٩ من مقرره حيث أيد المجلس "تصنيف البلدان الى المجموعات ألف وباء وجيم، كما هو موجز في التقرير، ووافق على الحصص النسبية التالية للموارد: ٦٧-٦٩ في المائة للمجموعة ألف، و ٢٢-٢٤ في المائة للمجموعة باء، و ٥-٧ في المائة للمجموعة جيم و ٣-٤ في المائة للبلدان التي تمر بمرحلة انتقالية، على أساس مؤقت، و ٠,٥ في المائة للبلدان الأخرى".

ثالثاً - تخطيط البرامج لعام ١٩٩٦

٦ - نظراً لحالة عدم اليقين السائدة فيما يتعلق بالتمويل، يستحسن عدم الاعتماد على حدوث زيادات في إيرادات صندوق الأمم المتحدة للسكان من عام ١٩٩٥ الى ١٩٩٦، الى أن تتحقق هذه الزيادات بالفعل. وهكذا فإن الافتراض الحالي المتعلق بالإيرادات لعام ١٩٩٦ لا يتجاوز ٣٠٠ مليون دولار، وهو مبلغ - إذا

أضيفت إليه الموارد المرحلة من عام ١٩٩٥ الى عام ١٩٩٦ البالغة ٢٨ مليون دولار - سيسمح مع ذلك للصندوق بالاضطلاع بأنشطة برنامجية على نفس المستوى الذي كانت عليه في عام ١٩٩٥. ويحتمل أن يتلقى الصندوق في عام ١٩٩٦ موارد تتجاوز ٣٠٠ مليون دولار، لا سيما في أواخر السنة، كما كان الحال في عامي ١٩٩٤ و ١٩٩٥، لترحل عندئذ الى عام ١٩٩٧. وإذا لم يكن الأمر كذلك، فإن الصندوق سيكون، في نهاية عام ١٩٩٦، قد استخدم كل موارده المرحلة. وبما أنه تم بالفعل توزيع معظم المخصصات لعام ١٩٩٦، فإن هذه المخصصات لا تعكس بالضرورة المقرر بشأن النهج المنقح لتوزيع الموارد على البرامج القطرية الذي اتخذه المجلس في نهاية آذار/مارس ١٩٩٦، والمشار إليه في الفقرة السابقة.

رابعا - خطة العمل للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ وطلب سلطة الانفاق البرنامجي

ألف - خطة العمل للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠

٧ - خطة عمل صندوق الأمم المتحدة للسكان خطة متجددة مدتها أربع سنوات. ومعنى ذلك أنه يجري في كل خطة عمل جديدة حذف السنة الجارية وازدادة سنة مقبلة محلها. وخطة العمل هي برنامج تقديري للمساعدة يستند الى الإيرادات المسقطة والالتزامات المسبقة والاحتياجات المتوقعة. وهي تتناول الأنشطة الممولة من الموارد العادية للصندوق، كما تشير الى قيمة الموارد الثنائية والمتعددة الأطراف المتوقعة. وتبين الخطة التوزيع المتوخى للموارد بين الأنشطة القطرية والمشاركة بين الأقطار وفيما بين المناطق في نطاق الموارد العادية فحسب، لأن قرارات التمويل بالنسبة للمشاريع الممولة من الصناديق الاستثمارية تتخذ من قبل المانحين أنفسهم ولا يتخذها الصندوق.

٨ - وتستند خطة العمل الراهنة الى الإيرادات المفترضة للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ التي تحدد، بعد خصم الميزانية الصافية لخدمات الدعم الإداري والبرنامجي والإضافات الى الاحتياطي التشغيلي، تقديرات الموارد الجديدة القابلة للبرمجة. وبالنسبة لخطة العمل للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠، ترى المديرية التنفيذية أن إيراد عام ١٩٩٦، المقدر حاليا بمبلغ ٣٠٠ مليون دولار هو بمثابة الأساس، وتقدر حدوث معدل سنوي مستمر للزيادة يبلغ ٨ في المائة في الفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠. ويأخذ هذا الإسقاط في حسابه المؤشرات الأولية التي تستفاد من البلدان المانحة الرئيسية بشأن تبرعاتها في عام ١٩٩٧. ويترتب على هذا افتراض أن الإيرادات لفترة السنوات الأربع ١٩٩٧-٢٠٠٠ ستبلغ ١ ٤٦٠ مليون دولار من الموارد العادية بالمقارنة بمبلغ ١ ٤٣٧ مليون دولار للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩ الوارد في خطة عمل السنة الماضية. وتبلغ الموارد الجديدة القابلة للبرمجة الآتية من الموارد العادية استنادا إلى هذه الافتراضات المتعلقة بالإيرادات ما يلي: ٢٥٧ مليون دولار لعام ١٩٩٧، و ٢٧٩ مليون دولار لعام ١٩٩٨، و ٣٠٥ ملايين دولار لعام ١٩٩٩، و ٣٣٤ مليون دولار لعام ٢٠٠٠. وبهذا يبلغ مجموع الإيرادات مبلغ ١ ١٧٥ مليون دولار للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ (انظر الجدول واو) بالمقارنة بمبلغ ١ ١٦٠ مليون دولار المقدر في السنة الماضية لخطة العمل للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩. وتبلغ الإيرادات المفترض توافرها من موارد ثنائية ومتعددة الأطراف مبلغا قدره ١٥ مليون دولار في السنة أو مبلغ ٦٠ مليون دولار لفترة

السنوات الأربع. وهكذا تبلغ الإيرادات المفترض توافرها من الموارد العادية والموارد المتعددة الأطراف والثنائية مجتمعة مبلغ ٥٢٠ مليون دولار.

٩ - أما الميزانية المعتمدة لخدمات الدعم الإداري والبرنامجي للفترة ١٩٩٦-١٩٩٧ فتبلغ ١٢٧,٣ مليون دولار، وقد قُسم هذا المبلغ إلى حصص من أجل حساب ميزانية خدمات الدعم الإداري والبرنامجي لعام ١٩٩٧. وبالنسبة للسنوات ١٩٩٨ و ١٩٩٩ و ٢٠٠٠، يفترض أن تبلغ قيمة النفقات الصافية لخدمات الدعم الإداري والبرنامجي ١٧ في المائة من قيمة الموارد العادية والمتعددة الأطراف والثنائية مجتمعة كل سنة (أو نسبة ١٨ في المائة من الإيرادات المتأتية من الموارد العادية). ويجري كل سنتين تقديم ميزانية صافية تفصيلية لخدمات الدعم الإداري والبرنامجي إلى المكتب التنفيذي للموافقة عليها، ولذلك فإن الأرقام الواردة في خطة العمل هي مجرد تقديرات لأغراض حساب الموارد الجديدة القابلة للبرمجة لكل سنة من سنوات خطة العمل.

١٠ - وفي الدورة الأربعين لمجلس الإدارة أكد المجلس من جديد في الفقرة ١٣ من المقرر ٢٨/٩٣ ضرورة الإبقاء على مستوى الاحتياطي التشغيلي عند نسبة ٢٠ في المائة من الإيرادات المتأتية من الموارد العامة لكل سنة من سنوات خطة عمل الصندوق. وفي نهاية عام ١٩٩٥، بلغ مستوى الاحتياطي التشغيلي ٦٣ مليون دولار استناداً إلى إيرادات عام ١٩٩٥ البالغة ٣١٦ مليون دولار. وحيث أن الإيراد المقدر لعام ١٩٩٦ يبلغ ٣٠٠ مليون دولار، فسوف يظل مستوى الاحتياطي في نهاية عام ١٩٩٦ - عملاً بالمقرر ٢٨/٩٣ - عند مبلغ ٦٣ مليون دولار. ولإبقاء الاحتياطي عند مستوى ٢٠ في المائة، وعلى افتراض أن الإيرادات من الموارد العادية ستزيد بين عامي ١٩٩٧ و ٢٠٠٠ حسب المقدر، سيضيف صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى الاحتياطي التشغيلي في فترة خطة العمل ١٩٩٧-٢٠٠٠ ما مجموعه ١٩ مليون دولار، وبهذا يصل حجم هذا الاحتياطي إلى ٨٢ مليون دولار في نهاية عام ٢٠٠٠.

١١ - ولا تتضمن خطة العمل أي إسقاطات بمبالغ كبيرة مرحلة من الموارد العادية من عام ١٩٩٦ إلى فترة خطة العمل الجديدة. ولذلك فإن مجموع الموارد القابلة للبرمجة في فترة السنوات الأربع يقدر بمبلغ ١ ١٧٥ مليون دولار من الموارد العادية (بمتوسط سنوي قدره ٢٩٤ مليون دولار). ويجري بالمثل التفاوضي عن المبالغ المرحلة من الموارد المتعددة الأطراف والثنائية ويقدر مجموع الموارد القابلة للبرمجة بمبلغ ٦٠ مليون دولار من الموارد المتعددة الأطراف والثنائية (بمتوسط سنوي قدره ١٥ مليون دولار). وهكذا يقدر مجموع الموارد القابلة للبرمجة بمبلغ ٢٣٥ ١ مليون دولار من الموارد العادية والمتعددة الأطراف والثنائية مجتمعة (بمتوسط سنوي قدره ٣٠٩ ملايين دولار).

١٢ - ويراعي التوزيع المخطط له لمجموع الموارد القابلة للبرمجة من الموارد العادية للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ بين الأنشطة القطرية والمشاركة بين الأقطار (الأنشطة الإقليمية والأقليمية) احتياجات كل من هذين المجالين. وتبعاً لهذه الخطة (انظر الجدول زاي)، زادت نسبة مجموع الموارد القابلة للبرمجة المزمع تخصيصها للأنشطة القطرية إلى ٧١ في المائة بالمقارنة بنسبة ٧٠ في المائة في خطة العمل للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩. وبالقائمة المطلقة، يكون المبلغ المزمع تخصيصه للأنشطة القطرية في فترة السنوات الأربع

١٩٩٧-٢٠٠٠ البالغ ٨٣٢ مليون دولار (ما متوسطه ٢٠٨ ملايين دولار في السنة) أعلى بنسبة ٢ في المائة من مبلغ ٨١٦ مليون دولار (ما متوسطه ٢٠٤ ملايين دولار في السنة) المتنبأ به فيما سبق للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩. وبالإضافة إلى ذلك، من المسقط تخصيص مبلغ ١١٣ مليون دولار لخدمات الدعم التقني بالنسبة للبرامج القطرية. وستتولى تقديم هذا الدعم أفرقة تعمل في مواقع إقليمية ودون إقليمية، وستتلقى في المقابل دعماً تقنياً من إخصائين تقنيين يعملون في الأمم المتحدة ولجانها الإقليمية وفي مقار وكالات الأمم المتحدة المتخصصة والمكاتب الإقليمية لمنظمة الصحة العالمية. وتقدر تكاليف الخدمات الإدارية والتشغيلية من الموارد العادية للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ بمبلغ ٤٥ مليون دولار، استناداً إلى ترتيب التعويض المتبع مع وكالات الأمم المتحدة المنفذة الذي تبلغ نسبته ٧,٥ في المائة من نفقات المشاريع المتكبدة لتنفيذ المشاريع القطرية، عملاً بمقرر مجلس الإدارة ٣٧/٩١، فضلاً عن ترتيبات التعويض التي تتناول المنظمات غير الحكومية.

١٣ - لقد كان توزيع الموارد على البرامج القطرية يستند في الماضي إلى نظام البلدان ذات الأولوية الذي يتبعه الصندوق وإلى المعايير الثمانية التي حددها مجلس الإدارة في الفقرة ٨ من الجزء أولاً من المقرر ٧/٨١. لكن مقرر المجلس التنفيذي الصادر في آذار/مارس ١٩٩٦ المشار إليه في الفقرة ٥ أعلاه يضع أساساً جديداً ومحسناً لتوزيع الموارد.

١٤ - وبناءً على تحليل لحالة التنفيذ المالي لبرامج ومشاريع الصندوق والنفقات المتوقعة في عام ١٩٩٦، يقدر رصيد الالتزامات (الموارد العادية) المخصصة للبرامج القطرية التي وافق عليها مجلس الإدارة والمجلس التنفيذي بنحو ١٠٠ مليون دولار في نهاية ١٩٩٦. ويمثل هذا نسبة ١٢ في المائة من مبلغ الـ ٨٣٢ مليون دولار المتوقع أن يتوافر للبرامج القطرية خلال فترة خطة العمل بأكملها التي تمتد من ١٩٩٧ إلى ٢٠٠٠ (انظر الجدولين زاي ويا). لذلك يمكن للصندوق أن ينفذ الأولويات البرنامجية الجديدة في ضوء المؤتمر الدولي للسكان والتنمية (الوثيقة DP/1995/25) والنهج المنقح لتوزيع الموارد (الوثيقة DP/FPA/1996/15) على معظم البرامج القطرية خلال السنوات القليلة القادمة، ويتوقع الصندوق أن يحقق على الوجه الأكمل الهدف المحدد في الفقرة ٩ من مقرره ١٥/٩٦ بحلول سنة ٢٠٠٠، أي مع نهاية فترة خطة العمل ١٩٩٧-٢٠٠٠.

١٥ - ولبلوغ هذا الهدف، سيستخدم الصندوق أسلوباً منهجياً يستند إلى المبادئ المحددة في الفقرات من ٤٠ إلى ٤٥ من الوثيقة DP/FPA/1996/15، وهي اتباع المرونة داخل كل مجموعة، وتطبيق مبادئ مذكرة الاستراتيجية القطرية واستعمال منهجية الممارسة المتعلقة باستعراض البرامج ووضع الاستراتيجيات. وتستند التقديرات الواردة في خطة العمل هذه، قبل إجراء ممارسات استعراض البرامج ووضع الاستراتيجيات في كل بلد على حدة، إلى زيادة منتظمة في حصة الموارد المخصصة لبلدان المجموعة ألف وإنقاص تدريجي مصاحب في موارد بلدان المجموعة باء وبلدان المجموعة جيم. واستناداً إلى أحدث إسقاط للنفقات في جميع البلدان المقسمة إلى الفئات الجديدة الثلاث، من المتوقع أن يجري تعديل تدريجي، وستولى الأفضلية للبلدان المنخفضة الدخل، وستنفذ فيما بين هذه البلدان تعديلات تفاضلية لصالح البلدان الأفقر.

١٦ - ونتيجة لاتباع هذه المنهجية والنهج الذي أوصى به المجلس في الفقرة ١٣ من مقرره ١٥/٩٦ سيحدث تغيير في حصص الموارد المخصصة للمجموعات الثلاث من البلدان وفقا لما يلي: من المتوقع أن تصل حصة المجموعة ألف البالغة حاليا نحو ٥١ في المائة الى ٦٠ في المائة في المتوسط خلال فترة خطة العمل ١٩٩٧-٢٠٠٠، ومن المتوقع أن تبلغ ٦٩ في المائة بحلول سنة ٢٠٠٠؛ أما الحصة المخصصة للمجموعة بء التي تبلغ حاليا نحو ٣٥ في المائة فمن المتوقع أن تصبح ٢٨ في المائة في المتوسط خلال فترة خطة العمل ١٩٩٧-٢٠٠٠، ومن المتوقع أن تبلغ نسبة ٢٢ في المائة بحلول سنة ٢٠٠٠؛ أما بالنسبة لحصة المجموعة جيم البالغة حاليا نحو ١١ في المائة، فمن المتوقع أن تصبح ٨ في المائة في المتوسط خلال فترة خطة العمل ١٩٩٧-٢٠٠٠، ومن المتوقع أن تبلغ ٥ في المائة بحلول سنة ٢٠٠٠ (انظر الجدول حاء).

١٧ - وحيث أن المبالغ التي ستخصص على وجه الدقة لكل بلد ستعتمد على نتائج التقييم الشامل للاحتياجات والمتطلبات، الذي سيجري في السنوات المقبلة بالنسبة لكل بلد قبل تقديم البرنامج القطري الى المجلس، فإن الصندوق لم يحدد سوى أرقام تقريبية للبلدان والمناطق استنادا الى الفئة التي ينتمي اليها البلد، فضلا عن حصة الفرد في الناتج القومي الاجمالي، والزيادة في الأعداد المطلقة لسكان البلد، والمساعدة السكانية التي يحصل عليها البلد من مصادر غير مصادر الصندوق. واتباع المرونة والنهج المرحلي الذي أوصى به المجلس، ستصل المبالغ المخصصة لكل منطقة لفترة السنوات الأربع ١٩٩٧-٢٠٠٠ بأكملها في المتوسط الى ما يلي: بالنسبة للبلدان الأفريقية الواقعة جنوب الصحراء، ٢٨ في المائة؛ وبالنسبة للدول العربية وأوروبا، ١٢ في المائة؛ وبالنسبة لآسيا والمحيط الهادئ، ٣٩ في المائة؛ وبالنسبة لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ١١ في المائة (انظر الجدول طاء). ويأخذ هذا التوزيع في الحسبان الزيادة المزمعة بالنسبة للبلدان الأفريقية الواقعة جنوب الصحراء التي تضم أيضا أكبر عدد من البلدان الأقل نموا والمنخفضة الدخل. ويستند أيضا الى أن منطقتي الدول العربية وأوروبا، وآسيا والمحيط الهادئ تضمان عددا كبيرا من البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقال.

١٨ - وفيما يتعلق بالبرنامج المشترك بين الأقطار لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩، الذي يغطي الأنشطة الاقليمية والأقليمية، فقد وافق عليه المجلس التنفيذي في عام ١٩٩٥ بمبلغ ١٧٥ مليون دولار، أو بنسبة ١٥ في المائة من الموارد القابلة للبرمجة من الموارد العادية. ومن المتوقع أن تستخدم النسبة ذاتها تقريبا (١٦ في المائة) عند توزيع مبلغ الـ ١٨٥ مليون دولار من الموارد القابلة للبرمجة المتأتية من الموارد العادية على هذه الأنشطة خلال فترة خطة العمل ١٩٩٧-٢٠٠٠. وتتوقع المديرية التنفيذية تخصيص مبلغ ٧٨ مليون دولار من الموارد العادية (ما متوسطه ٢٠ مليون دولار سنويا) للأنشطة الاقليمية التي يضطلع بها خلال فترة خطة العمل و ١٠٧ ملايين دولار (ما متوسطه ٢٧ مليون دولار سنويا) للأنشطة الاقليمية.

باء - طلب سلطة الإنفاق البرنامجي

١٩ - في الدورة السادسة والثلاثين وافق مجلس الإدارة، في المقرر ٤٦/٨٩ باء، على الاقتراح المقدم من المديرية التنفيذية بتحديد سلطة الإنفاق البرنامجي من الموارد العادية في السنة التالية للسنة الجارية عند مستوى الموارد الجديدة المقدرة القابلة للبرمجة لتلك السنة الجديدة. كذلك اقترحت المديرية التنفيذية،

وأيدها في ذلك مجلس الإدارة في دورته السادسة والثلاثين، أن يجري تحديد المبالغ المقدرة للموارد الجديدة القابلة للبرمجة للسنوات الثلاث التالية من فترة خطة العمل، مما يكون بمثابة دليل يهتدى به في البرمجة مستقبلا، وأن يجري استعراضها وتنقيحها واستكمالها، إذا لزم الأمر، على أساس متجدد كل سنة.

٢٠ - وتصل سلطة الإنفاق البرنامجي المقترحة لعام ١٩٩٧ إلى ٢٥٧ مليون دولار، وتقدر الموارد الجديدة القابلة للبرمجة للأعوام ١٩٩٨ و ١٩٩٩ و ٢٠٠٠ بمبلغ ٢٧٩ مليون دولار، و ٣٠٥ ملايين دولار و ٣٣٤ مليون دولار على التوالي (انظر الجدول كاف).

خامسا - التوصيات

٢١ - التوصيات: توصي المديرية التنفيذية المجلس التنفيذي بأن:

(أ) يقر مقترحات تخطيط الموارد البرنامجية المقدمة من المديرية التنفيذية والمبينة في الفقرات من ٨ إلى ١٨؛

(ب) يوافق على طلب سلطة الإنفاق البرنامجي لعام ١٩٩٧ بمستوى معادل للموارد الجديدة القابلة للبرمجة لعام ١٩٩٧ والمقدرة حاليا بمبلغ ٢٥٧ مليون دولار؛

(ج) يقر استخدام التقديرات التالية للموارد الجديدة القابلة للبرمجة من الموارد العادية للفترة ١٩٩٨-٢٠٠٠: ٢٧٩ مليون دولار لعام ١٩٩٨؛ و ٣٠٥ ملايين دولار لعام ١٩٩٩؛ و ٣٣٤ مليون دولار لعام ٢٠٠٠؛

(د) يقر أيضا استخدام التقديرات التالية للموارد الجديدة القابلة للبرمجة من التمويل الثنائي والمتعدد الأطراف: ١٥ مليون دولار سنويا للأعوام ١٩٩٧-٢٠٠٠.

المرفق

الجدول ألف - حساب الموارد القابلة للبرمجة لعامي ١٩٩٤ و ١٩٩٥ (بملايين دولارات الولايات المتحدة)		
١٩٩٥	١٩٩٤	
<u>الموارد العادية</u>		
٣١٦,٠	٢٦٥,٣	(١) الإيرادات
٥٠,١	٤٥,٢	(٢) خدمات الدعم الإداري والبرنامجي
١٠,٠	٥,٠	(٣) إضافات إلى الاحتياطي التشغيلي
٢٥٥,٩	٢١٥,١	(٤) الموارد الجديدة القابلة للبرمجة (١) - (٢) - (٣)
٣٣,١	٤٧,٣	(٥) المبالغ المرحلة من السنة السابقة
٢٨٩,٠	٢٦٢,٤	(٦) مجموع الموارد القابلة للبرمجة (٤) + (٥)
<u>الموارد الشائنية والمتعددة الأطراف</u>		
١٤,١	١٠,٣	(٧) الإيرادات
١٣,٠	١٤,٢	(٨) المبالغ المرحلة
٢٧,١	٢٤,٥	(٩) مجموع الموارد القابلة للبرمجة (٧) + (٨)
<u>الموارد المجمعة</u>		
٣١٦,١	٢٨٦,٩	(١٠) مجموع الموارد القابلة للبرمجة (٦) + (٩)
(أ) انظر الوثيقة DP/1995/41, المرفق, الجدول ١.		
(ب) انظر الوثيقة DP/1995/41, المرفق, الجدول ٩.		

الجدول باء - موجز النفقات البرنامجية لعامي ١٩٩٤ و ١٩٩٥ (بملايين دولارات الولايات المتحدة)		
١٩٩٥	١٩٩٤	
<u>الموارد العادية</u>		
٢٣٠,٦	٢٠١,٤ (د)	(١) نفقات المشاريع
٢٢,٠	١٩,٥ (د)	(٢) خدمات الدعم التقني
٨,١	٨,٣ (د)	(٣) الخدمات الإدارية والتشغيلية
٢٦٠,٧	٢٢٩,٢	(٤) النفقات البرنامجية (١) + (٢) + (٣)
<u>الموارد الشائنية والمتعددة الأطراف</u>		
١٤,٦	١٠,٨ (ب)	(٥) نفقات المشاريع
٠,٧	٠,٥	(٦) الخدمات الإدارية والتشغيلية
١٥,٣	١١,٣	(٧) النفقات البرنامجية (٥) + (٦)
<u>الموارد المجمعة</u>		
٢٤٥,٢	٢١٢,٢	(٨) نفقات المشاريع (١) + (٥)
٢٧٦,٠	٢٤٠,٥	(٩) النفقات البرنامجية (٤) + (٧)
(أ) انظر الوثيقة DP/1995/41، المرفق، الجدول ١.		
(ب) انظر الوثيقة DP/1995/41، المرفق، الجدول ٩.		

الجدول جيم - مؤشرات الأداء لعامي ١٩٩٤ و ١٩٩٥		
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)		
١٩٩٥	١٩٩٤	
الموارد العادية		
٢٨٩,٠	٢٥٢,٩ (ب)	(١) مجموع الموارد القابلة للبرمجة ^(١)
٢٦٠,٧	٢٢٩,٢	(٢) النفقات البرنامجية ^(٢)
%٩٠,٢	%٩٠,٦	(٣) معدل استخدام الموارد (٢)/(١) ^(٣)
الموارد المجمعّة العادية والثانوية والمتعددة الأطراف		
٣١٦,١	٢٧٧,٤ (ب)	(٤) مجموع الموارد القابلة للبرمجة ^(٤)
٢٧٦,٠	٢٤٠,٥	(٥) النفقات البرنامجية ^(٥)
%٨٧,٣	%٨٦,٧	(٦) معدل استخدام الموارد (٥)/(٤) ^(٦)
(أ) انظر الجدول ألف، السطر (٦).		
(ب) مجموع الموارد القابلة للبرمجة المتاحة بعد خصم التبرعات الإضافية وقدرها ٩.٥ ملايين دولار، المعلن عنها في الأسابيع الستة الأخيرة من عام ١٩٩٤ والتي لا يمكن، بالتالي، أن تستخدم إلا في عام ١٩٩٥.		
(ج) انظر الجدول باء، السطر (٤).		
(د) معدل استخدام الموارد هو نسبة النفقات البرنامجية الى مجموع الموارد القابلة للبرمجة.		
(هـ) انظر الجدول ألف، السطر (١٠).		
(و) انظر الجدول باء، السطر (٩).		

الجدول دال - النفقات حسب المجالات الموضوعية للأنشطة القطرية والأنشطة المشتركة بين الأقطار، للفترة ١٩٩٥-١٩٩٢								
الموارد العادية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)								
١٩٩٥ (تقديرية)		١٩٩٤		١٩٩٣		١٩٩٢		المجال الموضوعي
نسبة (متوية)	(دولار)	نسبة (متوية)	(دولار)	نسبة (متوية)	(دولار)	نسبة (متوية)	(دولار)	
٤٨,٧	١١٢,٣	٥٢,٣	١٠٥,٧	٥١,٣	٦٨,٧	٥٢,٠	٦٦,٦	الصحة الإنجابية/تنظيم الأسرة
١٩,١	٤٤,٠	١٨,٥	٣٧,٣	١٥,٩	٢١,٣	١٥,١	١٩,٣	الإعلام والتعليم والاتصال
٥,٦	١٢,٨	٥,٠	١٠,١	٦,٩	٩,٣	٦,٧	٨,٦	جمع البيانات الأساسية
٥,١	١١,٨	٥,٣	١٠,٦	٧,٢	٩,٦	٩,٠	١١,٦	الديناميات السكانية
٨,٦	١٩,٨	٧,٨	١٥,٧	٩,٢	١٢,٣	٨,٧	١١,١	صياغة السياسات السكانية وتقييمها
٠,٤	٠,٩	٠,١	٠,٢	٠,١	٠,١	٠,٠	٠,٠	تنفيذ السياسات
٤,٧	١٠,٨	٥,٩	١٢,٠	٤,١	٥,٥	٤,٣	٥,٥	الأنشطة المتعددة القطاعات
٧,٩	١٨,٢	٥,١	١٠,٤	٥,٣	٧,١	٤,٢	٥,٤	البرامج الخاصة
١٠٠,٠	٢٣٠,٦	١٠٠,٠	٢٠٢,١ (ب)	١٠٠,٠	٣٣,٩ (ب)	١٠٠,٠	١٢٨,٢	المجموع
ملاحظة: قد لا يتساوى حاصل جمع الأرقام مع المجموع بسبب جبر الأعداد.								
(أ) مبلغ النفقات النهائية قد لا يكون بالضرورة نفس مبلغ النفقات المرحلية الواردة في الوثيقة DP/1994/53 والوثيقة DP/1995/41.								

الجدول ٤٤ - نفقات الأنشطة القطرية حسب مركز البلدان من حيث الأولوية،
في الفترة ١٩٩٢-١٩٩٥

الموارد العادية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٥		١٩٩٤		١٩٩٣		١٩٩٢		
(نسبة مئوية)	(دولار)	(نسبة مئوية)	(دولار)	(نسبة مئوية)	(دولار)	(نسبة مئوية)	(دولار)	
٪ ٦٩,٧	١٢٨,٥	٪ ٧١,١	١١٣,٩	٪ ٧١,٦	٧٤,٣	٪ ٧٥,٧	٧٧,٩	البلدان ذات الأولوية ^(١)
٪ ٣٠,٣	٥٥,٨	٪ ٢٨,٩	٤٦,٣	٪ ٢٨,٣	٢٩,٣	٪ ٢٤,٢	٢٤,٩	البلدان غير ذات الأولوية
٪ ١٠٠,٠	١٨٤,٣	٪ ١٠٠,٠	١٦٠,٢	٪ ١٠٠,٠	١٠٣,٧	٪ ١٠٠,٠	١٠٢,٩	المجموع
<p>ملاحظة: قد لا يتساوى حاصل جمع الأرقام مع المجموع بسبب جبر الأعداد.</p> <p>(أ) حددت البلدان باعتبارها ذات أولوية وفقا للمقرر ٣٤/٨٨، بصيغته المعدلة في عام ١٩٩٢.</p>								

الجدول واو - الموارد الجديدة القابلة للبرمجة للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

٢٠٠٠-١٩٩٧	٢٠٠٠	١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧	
الموارد العادية					
١ ٤٦٠	٤٠٨	٣٧٨	٣٥٠	٣٢٤	(١) الإيرادات
٢٦٦	٦٨	٦٧	٦٦	٦٥	(٢) صافي ميزانية خدمات الدعم الإداري والبرنامجي
١٩	٦	٦	٥	٢	(٣) الإضافة إلى الاحتياطي التشغيلي
٢٨٥	٧٤	٧٣	٧١	٦٧	(٤) المجموع الفرعي (٢) + (٣)
١ ١٧٥	٣٣٤	٣٠٥	٢٧٩	٢٥٧	(٥) المتاح في شكل موارد جديدة قابلة للبرمجة (١) - (٤)
الموارد الثنائية والمتعددة الأطراف					
٦٠	١٥	١٥	١٥	١٥	(٦) الإيرادات المتاحة في شكل موارد جديدة قابلة للبرمجة
الموارد المجمعة					
١ ٥٢٠	٤٢٣	٣٩٣	٣٦٥	٣٢٩	(٧) الإيرادات (١) + (٦)
١ ٢٣٥	٣٤٩	٣٢٠	٢٩٤	٢٧٢	(٨) المتاح في شكل موارد جديدة قابلة للبرمجة (٥) + (٦)

الجدول زاي - التوزيع المزمع للموارد القابلة للبرمجة بين الأنشطة القطرية والأنشطة المشتركة بين الأقطار.
في خطة عمل الفترة ١٩٩٦-١٩٩٩ وخطة عمل الفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

خطة العمل للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠			خطة العمل للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩ ^(أ)			
المتوسط	سنويا	المجموع	المتوسط	سنويا	المجموع	
(نسبة مئوية)	(دولار)	(دولار)	(نسبة مئوية)	(دولار)	(دولار)	
الموارد العادية						
٪ ٧١	٢٠٨	٨٣٢	٪ ٧٠	٢٠٤	٨١٦	(١) الأنشطة القطرية
٪ ١٠	٢٨	١١٣	٪ ٩	٢٥	١٠٠	(٢) خدمات الدعم التقني
٪ ٤	١١	٤٥	٪ ٤	١١	٤٤	(٣) الخدمات الإدارية والتشغيلية
٪ ٧	٢٠	٧٨	٪ ٧	٢٠	٨٠	(٤) الأنشطة الإقليمية
٪ ٩	٢٧	١٠٧	٪ ١٠	٣٠	١٢٠	(٥) الأنشطة الإقليمية
٪ ١٦	٤٦	١٨٥	٪ ١٧	٥٠	٢٠٠	(٦) الأنشطة المشتركة بين الأقطار (٤) + (٥)
٪ ١٠٠	٢٩٤	١١٧٥ ^(ب)	٪ ١٠٠	٢٩٠	١١٦٠	(٧) المجموع (١) + (٢) + (٣) + (٦)
الموارد الشائبة والمتعددة الأطراف						
٪ ٩٣	١٤	٥٦	٪ ٩٣	١٤	٥٦	(٨) الأنشطة
٪ ٧	١	٤	٪ ٧	١	٤	(٩) الخدمات الإدارية والتشغيلية
٪ ١٠٠	١٥	٦٠ ^(ج)	٪ ١٠٠	١٥	٦٠	(١٠) المجموع (٨) + (٩)
الموارد المجمعة						
	٢٦٨	١٠٧٣		٢٦٨	١٠٧٢	(١١) الأنشطة (٨)+(٦)+(١)
	٢٠٩	١٢٣٥		٢٠٥	١٢٢٠	(١٢) المجموع (٧) + (١٠)
ملاحظة: قد لا يتساوى حاصل جمع الأرقام مع المجموع بسبب جبر الأعداد.						
(أ) انظر الوثيقة DP/1995/26، الجدول زاي.						
(ب) لا ينتظر ترحيل أي مبالغ من الموارد العادية من عام ١٩٩٦ إلى فترة خطة العمل الجديدة.						
(ج) لا يشمل هذا الرقم المبالغ المرحلة.						

الجدول حاء - الحصة من الموارد حسب المجموعة

نهاية عام ٢٠٠٠	متوسط الفترة ٢٠٠٠-١٩٩٧	الحالية	
٪٦٩-٦٧	٪ ٦٠	٪ ٥١	المجموعة ألف
٪٢٤-٢٢	٪ ٢٨	٪ ٣٥	المجموعة باء
٪٧-٥	٪ ٨	٪ ١١	المجموعة جيم
٪١٠٠ ^(د)	٪١٠٠ ^(ب)	٪١٠٠ ^(أ)	المجموع
<p>(أ) يشمل ٣ في المائة بالنسبة للبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، فضلا عن بلدان أخرى غير مدرجة في المجموعات ألف وباء وجيم.</p> <p>(ب) يشمل ٤ في المائة بالنسبة للبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، فضلا عن بلدان أخرى غير مدرجة في المجموعات ألف وباء وجيم.</p> <p>(ج) يشمل من ٣ الى ٤ في المائة بالنسبة للبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، و ٠,٥ في المائة لبلدان أخرى غير مدرجة في هذا الجدول.</p>			

الجدول طاء - الأنشطة القطرية المزمع الاضطلاع بها حسب المنطقة للفترتين ١٩٩٦

١٩٩٩ و ١٩٩٧-٢٠٠٠

الموارد العادية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)

المزمعة ١٩٩٧-٢٠٠٠			المزمعة ١٩٩٦-١٩٩٩ ^(أ)			
النسبة المئوية من موارد الأنشطة القطرية	المتوسط السنوي	المجموع	النسبة المئوية من موارد الأنشطة القطرية	المتوسط السنوي	المجموع	
(نسبة مئوية)	(دولار)	(دولار)	(نسبة مئوية)	(دولار)	(دولار)	
٢٨	٧٩	٣١٦	٣٥	٧٢	٢٨٨	
١٢	٢٥	١٠٠	١٣	٢٦	١٠٤	الدول العربية وأوروبا
٣٩	٨٢	٣٢٨	٤٠	٨١	٣٢٤	آسيا ومنطقة المحيط الهادئ
١١	٢٢	٨٨	١٢	٢٥	١٠٠	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
١٠٠	٢٠٨	٨٣٢	١٠٠	٢٠٤	٨١٦	المجموع
ملاحظة: قد لا يتساوى حاصل الأرقام مع المجموع بسبب جبر الأعداد.						
(أ) انظر الوثيقة DP/1995/26، الجدول حاء.						

الجدول ياء - الأنشطة القطرية المزمع الاضطلاع بها للفترة ١٩٩٧-٢٠٠٠ والمبالغ المبرمجة بالفعل

الموارد العادية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٧-٢٠٠٠			
المبلغ المبرمج بالفعل كنسبة مئوية من مجموع المنطقة (نسبة مئوية)	المبلغ المبرمج بالفعل (تقديري) (دولار)	مجموع الأنشطة القطرية (دولار)	
١٣	٤١	٣١٦	افريقيا (جنوبي الصحراء الكبرى)
١٤	١٤	١٠٠	الدول العربية وأوروبا
١٤	٤٥	٣٢٨	آسيا ومنطقة المحيط الهادئ
١	١	٨٨	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
١٢	١٠١	٨٣٢	المجموع

الجدول كاف - سلطة الإنفاق البرنامجي المقترحة لعام ١٩٩٧
وتقديرات الموارد الجديدة القابلة للبرمجة للفترة
١٩٩٨-٢٠٠٠

الموارد العادية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)

المجموع ١٩٩٧-٢٠٠٠	٢٠٠٠	١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧	
١ ١٧٥	٣٣٤	٣٠٥	٢٧٩	٢٥٧	الموارد الجديدة القابلة للبرمجة ^(أ)
					(أ) انظر الجدول واو في هذا التقرير.
