

мере ответственно за направление политики в экономической и социальной областях и в области образования, и включить рекомендации по этому вопросу в свой доклад, который будет представлен Генеральной Ассамблее на восьмой сессии.

402-е пленарное заседание,
10 декабря 1952 г.

648 (VII). ФАКТОРЫ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРИНЯТЫ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ РАЗРЕШЕНИИ ДЛЯ КАЖДОЙ ДАННОЙ ТЕРРИТОРИИ ВОПРОСА О ТОМ, ДОСТИГ ЛИ ЕЕ НАРОД ПОЛНОЙ МЕРЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание обязательство передавать информацию, принятое на себя, на основании статьи 73е Устава, членами Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя обязанности по управлению территориями, народы которых не достигли еще полного самоуправления,

принимая во внимание, что это обязательство остается в силе в отношении каждой данной территории до того момента, когда будут осуществлены цели главы XI Устава,

принимая во внимание заявление, содержащееся в резолюции 222 (III), принятой Генеральной Ассамблеей 3 ноября 1948 г., а именно, что существенно важно, чтобы Организации Объединенных Наций сообщалось о всех переменах в государственном устройстве и статусе каждой несамоуправляющейся территории и чтобы не позже чем через шесть месяцев после этого сообщения представлялась вся информация, которая может потребоваться в таких случаях, включая информацию по вопросам о государственном устройстве, законодательных актах и административных распоряжениях, касающихся управления территорией, а также юридического положения данной территории в отношении правительства метрополии,

рассмотрев доклад Специального комитета по изучению факторов (несамоуправляющиеся территории)⁴,

признавая, что перечисление факторов могло бы служить полезным руководством как для Генеральной Ассамблеи, так и для заинтересованной управляющей державы-члена Организации при разрешении вопроса о том, достигла ли данная территория полной меры самоуправления,

принимая во внимание свою резолюцию 567 (VI) от 18 января 1952 г.,

1. *утверждает* в предварительном порядке приложенный перечень факторов, который может служить как для Генеральной Ассамблеи, так и для членов Организации Объединенных Наций, которые несут или принимают на себя обязанности по управлению несамоуправляющимися территориями, руководством при разрешении вопроса о том, достигла ли та или иная территория полной меры самоуправления;

2. *признает,* что каждый конкретный случай должен рассматриваться и разрешаться в свете особых

обстоятельств данного случая и с учетом права народов на самоуправление;

3. *заявляет,* что факторы, служащие руководством при определении того, продолжают ли оставаться в силе обязательства, предусмотренные в статье 73е Устава, ни в коем случае не должны толковаться как препятствия к достижению несамоуправляющимися территориями полной меры самоуправления;

4. *заявляет также,* что для признания территории самоуправляющейся в экономической и социальной областях и в области образования является существенным, чтобы народ этой территории достиг полной меры самоуправления, предусмотренной в главе XI Устава;

5. *рекомендует* временно считаться с приложенным перечнем факторов во всех случаях, находящихся на рассмотрении Генеральной Ассамблеи на основании любого сообщения, полученного Генеральным Секретарем в силу резолюции 222 (III) Генеральной Ассамблеи, относительно прекращения передачи информации согласно статье 73е Устава, или в связи с рассмотрением других вопросов, могущих возникнуть относительно существования обязательства передавать информацию согласно указанной статье;

6. *постановляет* образовать новый специальный комитет из десяти членов, в состав которого войдут Австралия, Бельгия, Бирма, Венесуэла, Гватемала, Ирак, Куба, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, для продолжения и более основательного изучения факторов, которые должны быть приняты во внимание при разрешении вопроса о том, достигла ли та или иная территория полной меры самоуправления;

7. *предлагает* указанному Комитету учесть, в частности, перечень факторов, составленный в 1952 году Специальным комитетом⁵, образованным резолюцией 567 (VI) Генеральной Ассамблеи, а также заявления, представленные правительствами на основании этой резолюции, и, кроме того, принять во внимание другие элементы, а именно:

а) возможность дать определение понятия полной меры самоуправления, соответствующее целям главы XI Устава;

б) критерии, гарантирующие принцип права народов на самоопределение согласно статье XI Устава;

с) выявление свободно выраженной воли народов в связи с определением их национального и международного статуса в смысле главы XI Устава;

8. *просит* всех членов Организации Объединенных Наций препроводить к 1 мая 1953 г. Генеральному Секретарю письменное заявление, содержащее изложение взглядов их правительств по вопросам, входящим в круг ведения указанного Комитета;

9. *предлагает* Генеральному Секретарю созвать Специальный комитет, с тем чтобы он мог начать свою работу не позднее, чем за четыре недели до открытия сессии 1953 года Комитета по информации о несамоуправляющихся территориях.

402-е пленарное заседание,
10 декабря 1952 г.

⁴ А/2178.

⁵ Там же.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Факторы, указывающие на достижение независимости или какой-либо другой особой формы самоуправления

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Факторы, указывающие на достижение независимости

А. Международный статус

1. *Ответственность в международных отношениях.* Полная ответственность территории в международных отношениях за свои действия, связанные с осуществлением ее суверенитета в отношении других держав и за соответствующие действия в управлении своими внутренними делами.

2. *Выполнение условий, требуемых для принятия в Организацию Объединенных Наций.*

3. *Общие международные отношения.* Право установления непосредственных отношений любого характера с другими правительствами и международными учреждениями и право заключения, подписания и ратификации международных актов.

4. *Национальная оборона.* Право территории свободно вступать в соглашения относительно национальной обороны.

В. Внутреннее самоуправление

1. *Форма правления.* Полная свобода народа территории в выборе той формы правления, которую он желает иметь.

2. *Территориальное управление.* Свобода от контроля или вмешательства правительства другого государства в дела внутреннего управления (законодательная, исполнительная и судебная власти) и администрацию территории.

3. *Компетенция в социально-экономической области и в области культуры.* Полная автономия в социально-экономической области и в области культуры.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Факторы, указывающие на достижение какой-либо другой особой формы самоуправления

А. Общие факторы

1. *Политическое развитие.* Достаточное политическое развитие населения, позволяющее ему принять сознательное решение о дальнейшей судьбе территории.

2. *Мнение населения.* Свободно, сознательно и демократически выраженное мнение населения территории о желательном ему статусе территории или изменении в этом статусе.

3. *Добровольное ограничение суверенитета.* Степень, в которой суверенные права территории ограничиваются в результате свободно принятого ею решения после достижения ею особой формы самоуправления.

В. Международный статус

1. *Общие международные отношения.* Степень или пределы осуществления территорией права свободного

установления непосредственных отношений любого характера с другими правительствами и с международными учреждениями и права свободного заключения, подписания и ратификации международных актов.

2. *Выполнение условий, требуемых для принятия в Организацию Объединенных Наций.*

С. Внутреннее самоуправление

1. *Территориальное управление.* Характер и пределы контроля и вмешательства, если они имеют место, со стороны правительства другого государства во внутреннее управление территории, например, в отношении следующего:

законодательная власть: издание законов для территории туземным органом, либо полностью выбранным свободным и демократическим методом, либо законно образованным в порядке получившем свободное одобрение населения;

исполнительная власть: выбор членов исполнительных органов управления территории правомочными властями в территории, пользующимися доверием коренного населения, независимо от того, являются ли эти власти наследственными или выборными, причем должны приниматься во внимание характер и пределы контроля, если он имеет место, со стороны какого-либо внешнего органа в отношении этих властей, осуществляемого прямо или косвенно в отношении состава и деятельности исполнительных органов управления;

судебная власть: учреждение судов и назначение судей.

2. *Участие населения.* Действительное участие населения в управлении территориями: а) Имеется ли надлежащая и соответствующая избирательная и представительная система? б) Проводится ли эта избирательная система без прямого или косвенного вмешательства со стороны какого-либо иностранного правительства^а?

3. *Компетенция в социально-экономической области и в области культуры.* Степень автономии в отношении экономической, социальной и культурной деятельности, измеряемая степенью свободы от экономического давления, оказываемого, например, ино-

^а Например, следующие вопросы представляются уместными:

i) имеют ли все взрослые жители территории одинаковое право (с учетом специальных гарантий для меньшинств) определять характер управления территории?

ii) осуществляется ли это право свободно, т. е. без ненадлежащего влияния на избирателей и принуждения их и без ограничения прав некоторых политических партий? Ниже перечисляются некоторые явления, которые могут служить средством определения этого фактора:

а) наличие эффективных мер для обеспечения демократического волеизъявления народа;

б) существование в территории нескольких политических партий;

в) наличие тайного голосования;

г) наличие запрещения законом недемократических приемов в ходе выборов;

д) наличие для отдельного избирателя выбора между кандидатами различных политических партий;

е) отсутствие «военного положения» или сходных мероприятий во время выборов;

ii) может ли каждое отдельное лицо свободно выражать свои политические убеждения, поддерживать какую-либо политическую партию или движение, или быть в оппозиции к ним, а также критиковать существующее правительство?

странной меньшинственной группой, которая, пользуясь помощью какой-либо иностранной державы, приобрела привилегированное экономическое положение, вредное для общих экономических интересов народа территории, а также степень свободы и отсутствия дискриминации в отношении коренного населения территории в социальном законодательстве и в социальном развитии.

Факторы, указывающие на свободное объединение той или иной территории с другими частями метрополии или какого-либо другого государства

A. Общие факторы

1. *Политическое развитие.* Достаточное политическое развитие населения, позволяющее ему принять сознательное решение о дальнейшей судьбе территории.

2. *Мнение населения.* Свободно, сознательно и демократически выраженное мнение населения о желательном ему статусе территории или о том изменении в этом статусе.

3. *Географические соображения.* Степень, в которой могут отразиться на отношениях территории с находящимся в столице центральным правительством обстоятельства, определяемые их соответствующим географическим положением, как например, наличием разделяющих их земных или водных пространств, или же других естественных преград.

4. *Соображения этнического и культурного порядка.* Степень, в которой население территории отличается от населения страны, с которой эта территория свободно объединяется, вследствие различия в расе, языке или религии, или же культурной традиции, интересах или устремлениях.

5. *Соображения конституционного характера.* Объединение, основанное а) на постановлениях конституции метрополии или б) на соглашениях или двустороннем договоре, затрагивающих статус территории, с учетом того, I) распространяются ли предусмотренные в конституции гарантии в равной мере на присоединившуюся территорию, II) существуют ли права в отношении некоторых вопросов, постановлениями конституции присвоенные данной территории или центральной власти, и III) существует ли постановление, обеспечивающее участие данной территории на началах равноправия в проведении изменений в конституционном строе государства.

B. Статус

1. *Представительство в законодательных органах.* Свободное от какой-либо дискриминации представительство в центральных законодательных органах на тех же основаниях, которые действительны для остальных жителей и районов.

2. *Гражданство.* Свободное от какой-либо дискриминации право гражданства на равном основании с остальными жителями.

3. *Правительственные служащие.* Право правительственных служащих данной территории на занятие всех должностей в органах центральной власти, по назначению или по выборам, на равных основаниях со служащими из других частей страны.

C. Конституционные постановления, касающиеся местных дел

1. *Избирательное право.* Всеобщее и равное избирательное право и свободные периодические выборы, характеризующиеся отсутствием незаконного влияния на избирателей и принуждения их, а также отсутствием ограничения прав некоторых политических партий^b.

2. *Местные права и статус.* При унитарной системе жители и местные органы территории пользуются теми же правами и статусом, что и жители и местные органы других частей страны. При федеративной системе жители и местные органы всех частей федерации пользуются одинаковой степенью самоуправления.

3. *Служащие местного управления.* Назначение или выборы служащих управления территории на тех же основаниях, что и в других частях страны.

4. *Внутреннее законодательство.* Местное самоуправление такого же охвата и на тех же условиях, что и в других частях страны.

649 (VII). АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СОЮЗЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОЛОЖЕНИЕ ПОДОПЕЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Генеральная Ассамблея,

напоминая о том, что соглашениями об опеке управляющие власти уполномочиваются включать соответствующие подопечные территории в таможенные, фискальные или административные союзы или федерации, *напоминая* о том, что в резолюции 224 (III) от 18 ноября 1948 г. Ассамблея рекомендовала Совету по Опеке подвергнуть рассмотрению вопрос об административных союзах во всех его аспектах и что в резолюции 326 (IV) от 15 ноября 1949 г. Ассамблея рекомендовала Совету по Опеке завершить предпринятое исследование,

напоминая также о том, что в резолюции 326 (IV) Ассамблея отметила, что соглашениями по опеке не разрешается создание никаких видов политических ассоциаций, которые влекут за собой аннексию подопечных территорий в какой бы то ни было форме, или же ассоциаций, в результате которых они теряют свой статус подопечных территорий, и подтвердила свою точку зрения, что меры, имеющие характер таможенного, фискального или административного союза, не должны никоим образом служить препятстви-

^b Ниже перечисляются некоторые явления, которые могут служить, в виде примера, средством определения этого фактора:

- a) наличие эффективных мер для обеспечения демократического волеизъявления народа;
- b) существование в территории нескольких политических партий;
- c) наличие тайного голосования;
- d) наличие запрещения законом недемократических приемов в ходе выборов;
- e) наличие для отдельного избирателя выбора между кандидатами различных политических партий;
- f) отсутствие «военного положения» или сходных мероприятий во время выборов;
- g) право каждого отдельного лица свободно выражать свои политические убеждения, поддерживать какую-либо политическую партию или движение, или быть в оппозиции к ним, а также критиковать существующее правительство.