

Distr.
GENERALA/50/939
19 April 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议

议程项目125

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于内容为1996年7月1日至1997年6月30日的12个月期间联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)概算的报告(A/50/655/Add.1)。咨询委员会在审议该报告期间内曾与秘书长的代表们会晤;他们另外提供了资料。

2. 安全理事会1991年4月29日第690(1991)号决议设立了西撒特派团,其目的是为了筹备和举行一次全民投票,以期使西撒哈拉人民能够自由地选择独立或并入摩洛哥。它的任务曾由安理会后来的各件决议加以延长,最近的一件决议为安理会1996年1月31日第1042(1996)号决议决定将西撒特派团的任务期限延长四个月,即1996年2月1日至5月31日。

3. 文件A/50/655/Add.1第11和12段指明,自从开始工作以后到1996年5月31日,该特派团已获得的资源共计毛额240 834 200美元。开支估计数额为毛额238 215 600美元;可贷记给各会员国的数额为毛额2 618 600美元。截至1996年3月15日,共计将231 320 712美元订为各会员国的分摊款,其中已收到的摊款共计为170 852 269美元。按照大会1995年12月15日第50/83号决议,已将未付摊款减少630 000美元。

4. 咨询委员会在听证时获悉,截至1996年3月31日,未付摊款共计为数6 170万美元。此外,关于该报告第12段内所述从其他维持和平行动帐户借来用以向本特派团提供必要的现金流动款项的800万美元,咨询委员会获悉西撒特派团已归还了500万美元。

5. 没有设置信托基金来支持本特派团。但是,正如同秘书长的报告附件五所述,向西撒特派团提供自愿实物捐助的计有阿尔及利亚、毛里塔尼亚和摩洛哥政府以及萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线),其各自的年度价值分别为2 058 500美元、30 000美元、7 925 700美元和390 000美元。

6. 大会1995年7月20日第49/247号决议授权秘书长承付本特派团1995年9月30日以后期间的行动费用,每月至多毛额5 592 500美元(净额5 096 100美元),这笔款项由各会员国分摊,但须安全理事会将西撒特派团的任务期限延长至该日以后。后来为1995年10月1日至1996年5月31日期间订定分摊款额42 001 136美元。

7. 咨询委员会参照秘书长1996年1月19日向安全理事会提出的关于西撒哈拉局势的报告(S/1996/43),已要求秘书处提出有关身份查验程序的进展情况的进一步的资料。秘书长已向安全理事会建议两项备选办法。第一项是,如果延长任务期限四个月至1996年5月31日为止,则可给予充足的时间以恢复身份查验进程并提供机会来考验当事各方是否有“真实行动”的意志,而非仅仅“放言空论”。第二项是,编制计划,以分阶段撤出西撒特派团,因为如无强加的明定日期的解决问题的条件,就无理由进一步延长任务期限。

8. 安全理事会第1042(1996)号决议虽然决定将本特派团的任务期限延长四个月至1996年5月31日,但却在其中第7段内宣称:

“支持秘书长打算在朝向完成《解决计划》缺乏实质进展时立即提请安理会注意这一情况,并请秘书长在出现这种结果时按照其1996年1月19日报告所载的第二项备选办法,提出分阶段撤出特派团的详细方案以供审议。”

9. 秘书长关于本决议执行情况的下一件报告将在1996年5月15日之前向安全

理事会提出。

10. 咨询委员会还得知,因为在身份查验进程上毫无进展,所以维持和平行动部在4月中旬已派出一个规划小组前往该地区,以期评估西撒哈拉的局势,并且研究关于该特派团可能的缩编的不同的备选办法及可能的后勤与财政影响。

11. 但是,咨询委员会审议了文件A/50/655/Add.1内载的预算;它假设本特派团将继续存在并且规定1996年7月1日至1997年6月30日期间的费用概算为数毛额52 335 000美元(净额48 456 000美元)。在此数额中有28%是按照标准费率和比例计算的、72%为该特派团特别指定的需要。同前一个12个月期间相比较,这个预算减少了22%,即毛额14 775 000美元,因为下列项目所需费用都有所下降:军事和文职人员费用、空中业务、其他设备与不需要维持和平行动支助帐户。

12. 咨询委员会获悉,如按西撒特派团文职人员所占比率8.5%计算,则原可列入该支助帐户的经费概算款额为数2 086 800美元。

13. 该预算项目1,军事人员费用为数8 825 000美元,即用于240名军事观察员的满员获授权兵力。项目2文职人员费用为数28 089 000美元,即用于提供160名民警监督员、320名国际工作人员、90名当地工作人员和12名非洲统一组织(非统组织)观察员。然而,鉴于身份查验活动实际与意料的减少与不知是否将恢复这类活动,所以,在编拟文职人员费用时已计入了25%的估计总出缺率因素。

14. 此外,咨询委员会在询问后获悉,截至1996年3月31日,在获授权的320个员额中有112个出缺,即国际文职人员的出缺率为35%。这包括在132名获授权员额中的55名已实际工作的专门人员以上级职工作人员和在188名获授权员额中的152名一般事务及其他级职工作人员。关于民警,截至1996年3月31日为止,在160名获授权者中只有64名部署了。即使本预算规定在1996年7月前应再部署100名民警,可是在这方面该预算的费用计算并没有规定全额就任,反却为整个期间计入了7.5%的出缺率因素。

15. 咨询委员会认为,鉴于西撒哈拉地区目前局势和情况发展,出缺率可能还会

增多；它相信，有关的考绩报告将反映出这种支出节余现象，如果此一情况未改变的话。

16. 咨询委员会欢迎空中业务所需经费的改变。咨询委员会在它关于西撒特派团的前一次报告(A/50/802)中曾建议应该特别注意将飞机的使用限制在必不可少的行动需要上。此外，咨询委员会还建议同飞机租赁商作出最具成本效益的合同安排。合同内的新条款规定，关于租用和操作所需机队(包括3架直升机、2架Antonov式AN-26飞机和一架Beechcraft式固定翼飞机)的所需经费已从前一个12个月期间的8 748 000美元减少至下一个期间的7 702 000美元，并且应该对已有总额时数和额外时数做更为合理的运用。

17. 咨询委员会还注意到，第5项，运输业务的拨款1 769 000美元包括用于购买九辆新车的293 000美元(见下文第19段)。此项下还包括1 465 000美元以用于从布林迪西运来85辆汽车的运费以及用于保养和运用西撒特派团320辆汽车的备件、保险费和燃料。咨询委员会还获悉，这85辆汽车中有78辆是用于替换西撒特派团现有车辆。

18. 咨询委员会还注意到在第3项，房地/住宿项目下提供的622 000美元。咨询委员会在其关于西撒特派团的上一个报告(A/49/771/Add.1, 1995年3月29日)内曾要求取得关于租用50个公寓的占用情况和联合国工作人员其他住宿情况的资料。秘书长的报告(A/50/655/Add.1)第24段指出，因为身份查验委员会从未按原订计划那样满员工作，所以，没有按所希望的那样利用这些公寓。

19. 然而，同一个报告附件二·D·项目6(a)却指出，已经按每单位400美元单价拨供了供租用70个公寓的租金以供用于另在多于截至1996年6月30日为止的期间内所部署人员人数之外的其他文职人员追加部署，因为东道国政府未证实将供应额外房地。咨询委员会获悉已取得更好的价格，即每单位租金从700美元减至400美元，而且所有的单位都位于同一个大楼。咨询委员会相信这件合同在订立之前必须先确定的确需要这些住处并且任何行动均须视安全理事会作出了有关本特派团前途的决定

而定。同一个建议亦适用于为上述第17段内所述九辆新车拨供经费。

20. 秘书长的报告第25段指出了大会在其第五十届会议第二期会议期间内针对西撒特派团的经费筹措问题似乎将必须采取的行动。咨询委员会建议应批准已按大会第49/247号决议的条款核准并分摊的秘书长所提议的大会应该拨供毛额44 740 000美元(净额40 768 800美元)以作为1995年10月1日至1996年5月31日期间西撒特派团业务经费。咨询委员会还建议应拨供并分摊毛额5 592 500(净额5 096 100美元)以供作1996年6月1日至30日的西撒特派团的经费,但须由安全理事会决定将任务期限延长至1996年5月31日以后;还应拨供并分摊毛额52 335 000美元(净额48 456 000美元)以作为本特派团在始于1996年7月1日的12个月期间内的维持经费,而且如安全理事会决定将本特派团的任务期限延长,则应授权每月分摊毛额4 361 250美元(净额4 038 000美元)。但是,咨询委员会在作出这些建议时显然是假设本特派团将继续存在;但是如果安全理事会改变了西撒特派团的任务或作出关于缩编或撤出的决定,那么,秘书长就应该回来向大会报告有关本特派团的订正费用概算。

- - - - -