



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1133
5 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Сорок восьмая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1133-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в среду,
28 февраля 1996 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н БЕНТОН

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, КОММЕНТАРИЕВ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ
(продолжение)

Двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Российской Федерации

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам о заседаниях Конференции будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания Конференции.

Заседание открывается в 15 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, КОММЕНТАРИЕВ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 6 повестки дня) (продолжение)

Двенадцатый и тринадцатый периодические доклады Российской Федерации
(CERD/C/263/Add.9; HRI/CORE/1/Add.52)

1. По приглашению председателя, г-н Колоссовский, г-н Черненко, г-н Зорин, г-н Давыдов, г-н Демидов, г-н Паршиков, г-н Щербак, г-н Мальгинов, г-жа Сулицкая, г-н Бойченко, г-н Долгобородов и г-н Чумаров (Российская Федерация) занимают места за столом Комитета.

2. Г-н КОЛОССОВСКИЙ (Российская Федерация), представляя двенадцатый и тринадцатый периодические доклады его страны (CERD/C/263/Add.9), говорит, что их следует читать вместе с документом HRI/CORE/1/Add.52, где приводятся соответствующие статистические, демографические, экономические и исторические сведения. В последний раз информация о ситуации в России рассматривалась Комитетом, когда страна еще являлась частью Советского Союза. Впервые отчитываясь в Комитете как независимое государство, его стран хотела бы подчеркнуть, что недопущение расовой дискриминации и обеспечение равенства прав граждан независимо от национальности, языка и отношения к религии, являются необходимыми условиями существования России как государства, в котором проживают представители 176 национальностей и этнических групп. Строительству демократического общества препятствуют проблемы в такой деликатной сфере, как межнациональные отношения; эти проблемы имеют давнюю историю, просто раньше они замалчивались. В некоторых случаях эти проблемы обострились в результате распада СССР, но в настоящее время принимаются меры с целью их решения, хотя этот процесс и протекает довольно медленно. Об этом говорит тот факт, что новая конституция была принята на референдуме только в конце 1993 года.

3. Перед Российской Федерацией стоят многочисленные комплексные задачи. Для осуществления защиты прав и свобод человека необходимы как развитая система законов, так и эффективный механизм реализации законодательных норм. Основа для этого заложена в Конституции, которая гарантирует права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Федеративно-государственное устройство страны создает условия для развития культурной и государственной автономии ее народов (пункт 3 статьи 5 Конституции) при уважении целостности и неприкосновенности ее территории. В состав Федерации входят 21 республика, 10 национальных автономных округов и одна автономная область. Коренные народы составляют большинство лишь в шести республиках. Существующие в стране различные формы организаций публичной власти позволяют учесть социально-экономические, культурные, религиозные и правовые традиции и особенности этносов.

Подобным же образом должна строиться работа органов местного самоуправления, структура и функции которых определяются сегодня самими гражданами.

4. Положительную роль в решении проблемы разграничения полномочий между федеральным правительством и республиками и регионами сыграл Федеративный договор. В результате этого была отведена угроза распада страны, которая существовала в 1992–1993 годах. Примером конструктивного подхода к нахождению баланса между растущей самостоятельностью субъектов Федерации и потребностью упрочения общероссийской государственности может служить договор между Российской Федерацией и Республикой Татарстан; аналогичные договоры подготовлены и с другими субъектами Федерации. Некоторые республики, пользуясь предоставленными им правами, приняли нормативные акты, гарантирующие обеспечение прав национальных меньшинств, которые даже опережают федеральное законодательство. Существует реальная возможность для преодоления или смягчения коллизий интересов и норм, поскольку все стороны понимают необходимость поиска компромисса и нахождения баланса правовых принципов.

5. В российском законодательстве пока отсутствует прямое определение расовой дискриминации, однако в Конституции и федеральных законах существует целый набор норм, отвечающих требованиям Конвенции. Статья 19 Конституции содержит запрет на любые формы ограничения прав личности. Статья 29 предусматривает запрет пропаганды социального, расового, национального или языкового превосходства, а также любых действий, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Что касается национальной самоидентификации, то каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность и при этом никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности (статья 26 Конституции).

6. Принятый в мае 1995 года Закон об общественных объединениях содержит запрет на создание и деятельность общественных объединений, цель и действия которых направлены на разжигание расовой, социальной, национальной или религиозной розни. Аналогичные положения содержатся в законе о собраниях, демонстрациях, шествиях и пикетировании, а Указ Президента России предусматривает принятие мер в целях борьбы с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма. В этой связи следует отметить, что разработан проект федерального закона, которым предусматривается уголовная и административная ответственность за совершение действий, направленных на распространение фашизма и иных форм политического экстремизма. Действиям, направленным на разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти, посвящена статья 74 Уголовного кодекса, в соответствии с которой лица, виновные в совершении таких преступлений, лишаются свободы сроком до 10 лет. Однако при применении этой статьи на практике следует учитывать необходимость защиты права на свободу слова и выражения мнений.

7. Президент России рекомендовал, чтобы Верховный суд обобщил практику применения правовых норм, касающихся ответственности граждан и общественных объединений за нарушение прав человека, и уточнил существующие правовые концепции в этой области.

В соответствии с этой рекомендацией Верховный суд намерен дать судам соответствующие разъяснения. В этом процессе возникла задержка, обусловленная существенными изменениями в редакции соответствующих статей в новом Уголовном кодексе.

8. Международные договоры, участницей которых является Российская Федерация, и общепризнанные принципы международного права являются частью правовой системы страны. Таким образом, суды могут применять положения таких договоров, в том числе и положения Конвенции. Чтобы преодолеть недостаток опыта и навыков у судей в этой области, в учебные программы повышения профессионального уровня судей включены вопросы применения норм международного права, связанных прежде всего с обеспечением прав человека. С участием ведущих зарубежных правоведов проводятся семинары по проблемам демократизации судопроизводства.

9. Правительство в ближайшее время представит в Государственную Думу проект концепции национальной политики, в котором зафиксированы приоритеты страны в области межнациональных отношений и урегулированы вопросы координации законотворческой деятельности на всех уровнях. Среди принципов, провозглашаемых в этом документе, можно выделить следующие: равенство прав и свобод человека, равноправие всех субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, гарантии прав малочисленных народов и запрещение создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание расовой, национальной или религиозной розни.

10. Меры по защите прав национальных меньшинств и коренных народов, включая малочисленные народы, и обеспечению их автономии осуществляются как на федеральном, так и на местном уровнях. Такая "позитивная дискриминация" необходима и оправдана в современных условиях. С начала этого десятилетия национальные меньшинства, в соответствии с законодательством, имеют право на обучение на своем родном языке, и это право в настоящее время осуществляется в тысячах школ.

11. Острейшей проблемой для Российской Федерации является миграция. В пределах страны происходит перемещение сотен тысяч беженцев из стран бывшего СССР, а также ряда государств Азии и Африки. Такой дополнительный приток значительного количества людей является причиной многочисленных проблем, которые Российская Федерация стремится решать на основе международно-правовых стандартов. Проект концепции национальной политики предусматривает принятие программ, направленных на защиту прав беженцев и вынужденных переселенцев.

12. В соответствии со статьей 62 Конституции иностранцы пользуются равными с гражданами России правами, на них распространяются лишь ограничения, установленные федеральным законом или международными договорами. Например, иностранцы не могут занимать государственных должностей.

13. Законопроект о национально-культурной автономии был принят Государственной Думой в первом чтении в ноябре 1995 года. В третьем чтении был принят проект закона "Основы правового статуса коренных и малочисленных народов России", цель которого состоит в обеспечении закрепленных в статье 69 Конституции гарантий относительно сохранения, возрождения и развития культуры этих групп населения.

14. Ситуация в Чеченской Республике рассматривается в качестве национальной трагедии на всех уровнях общества. Руководство страны не ослабляет усилий решить эту проблему мирным политическим путем. В основе этого кризиса лежат не национальные и не религиозные, а политические факторы. В Чеченской Республике возник нелегитимный режим, который создал крупные вооруженные формирования и осуществлял политику с очевидными сепаратистскими устремлениями. В последнее время он все больше прибегает к террористическим методам.

15. За короткий период с конца 1991 года Российская Федерация прошла немалый путь в деле создания демократического государства. Национальное законодательство и практика приближаются к современным международным стандартам, о чем свидетельствует принятие страны в Совет Европы. Но еще много предстоит сделать.

16. Г-н ВОЛЬФРУМ (Докладчик по стране) подчеркивает, что в Российской Федерации в настоящее время происходят исключительно важные изменения. Однако в докладе эти изменения отражены не полностью. Названия его разделов соответствуют некоторым элементам статей 2, 4 и 5 Конвенции, но, как представляется, его структура больше согласуется с российским конституционным правом, а не с положениями Конвенции.

17. В 1993 году Президент России г-н Ельцин учредил специальную Комиссию по правам человека во главе с Сергеем Ковалевым, бывшим диссидентом и политическим заключенным, который пользуется большим авторитетом среди специалистов по правам человека. В июне 1994 года эта Комиссия подготовила беспрецедентный и чрезвычайно критический доклад о практике в области прав человека в России в 1993 году. Наблюдатели по правам человека высоко оценили решение Президента относительно создания этой Комиссии, однако диалог между правительством и организациями в области прав человека был сорван в результате военных операций России в Чеченской Республике. Правительство было обвинено в чрезмерном применении силы, распространении ложной информации и попытке утаить критические части доклада от средств массовой информации.

18. В периодическом докладе имеется ряд пробелов, которые необходимо заполнить. В Российской Федерации существуют не только различные административные единицы, но и самые разнообразные группы населения, представляющие более 100 национальностей и этнических групп, включая русских (82,6%), татар (3,6%), украинцев (2,7%), чувашей (1,7%) и евреев (0,4%). Защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов регулируется на федеральном уровне на основе Конституции и других документов, а также документов, принятых республиками и другими районами и территориями. Кроме того, существует свод нормативных актов, в соответствии с

которым государство обязано гарантировать культурную и языковую автономию меньшинств. В соответствии с Конституцией России гражданские права и свободы принадлежат каждому от рождения, при этом она предусматривает, что государственным языком на всей территории страны является русский язык, хотя республики вправе устанавливать свои собственные языки. Республики также, как представляется, обладают юрисдикцией в вопросах образования, а право каждого человека на образование гарантируется статьей 43 Конституции.

19. В докладе заявляется, что статья 69 Конституции гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Он хотел бы знать, означает ли это, что международные договоры, включая Конвенцию, инкорпорированы в российское законодательство и могут служить основой для судебных решений. Он также хотел бы знать, какой статус имеет Конвенция в российском законодательстве и обладают ли международные договоры верховенством по сравнению с национальными законодательными нормами.

20. Несмотря на наличие таких важных законодательных актов, как Декларация о государственном суверенитете и Закон о языках народов РСФСР, большинство субъектов Российской Федерации не проводит какой-либо конкретной законодательной политики с целью решения проблем национальных меньшинств. Однако некоторые республики пытаются исправить сложившуюся ситуацию. Комитет будет приветствовать подробную информацию о принимаемых мерах и достигнутых в этой области практических результатах, которая отсутствует в докладе.

21. Делегация Совета Европы, которая посетила Москву для встречи с представителями меньшинств, проживающих в Российской Федерации, была проинформирована представителем украинского меньшинства о том, что индивидуальные права национальных меньшинств в Российской Федерации не нарушаются, поскольку такие права просто не существуют. Если это так и Конституция не обеспечивает эффективную защиту таких прав, не следует ли разработать соответствующее законодательство в этой области? Делегация узнала о ряде законопроектов, касающихся прав меньшинств и коренных народов, по которым следует представить более подробную информацию.

22. Другая проблема связана с предоставлением национальным меньшинствам официального статуса и их правовой защитой. Некоторые национальные группы проживают компактно в своих республиках. В этом случае защита обеспечивается соответствующей республикой. Вопрос, который возникает в этой связи, касается того, каким образом гарантируется защита меньшинств, которые не проживают компактно в каком-либо конкретном районе, в частности речь идет о греках, евреях, немцах. С такой же проблемой в некоторых районах сталкиваются и русские, которые составляют меньшинство и проживают рассредоточенно среди других этнических групп.

23. Что касается проблем в области культуры, то утверждалось, что в Москве, где проживает 3 000 татар, не действует ни одной школы, где бы преподавание велось на

татарском языке. Представители польского меньшинства в России заявляли, что их ассоциации сталкиваются с финансовыми проблемами, хотя правительство и оказывает им помощь. Восстановление и возвращение зданий зависит от предоставления меньшинствам официального статуса. Церковная собственность была возвращена русской православной церкви, в то время как случаи передачи польских церквей очень редки, с связи с чем хотелось бы, чтобы российская делегация прокомментировала сложившуюся ситуацию. На встрече, организованной Советом Европы, большинство представителей меньшинств говорили об отсутствии национальной системы радиовещания на языках меньшинств, в отношении чего Российская Федерация также, возможно, пожелает представить более подробную информацию.

24. В докладе Российской Федерации излагаются базовые правовые нормы, обеспечивающие осуществление Конвенции, в частности пункт 2 статьи 19 Конституции. Однако это конституционное положение имеет более узкий охват, чем статья 1 Конвенции, поскольку в нем упоминается лишь равенство прав, но ничего не говорится о "различии, исключении, ограничении или предпочтении". В нем также не делается никакой ссылки на "родовое происхождение", термин, который используется в статье 1 Конвенции. В докладе говорится о мерах, принимаемых в настоящее время с целью устранения исторической несправедливости по отношению к народам, которые подверглись насильственному переселению и другим репрессиям. Упоминается, хотя и вскользь, закон "О реабилитации репрессированных народов" от 26 апреля 1991 года. Комитет хотел бы получить более подробную информацию о возвращении территорий, создании учреждений и выплате компенсаций. В докладе также сообщается о реабилитации таких меньшинств, как калмыцкий, балкарский, якутский и карачаевский народы, но в нем ничего не говорится о том, улучшилось ли положение этих групп, и, кроме того, он не содержит никакой подробной информации о других народах, в частности о турках-месхетинцах и ненцах.

25. Также отсутствует информация о положении в Республике Ингушетии и проблемах Северной Осетии. Комитет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность в связи с большим потоком беженцев в результате войны между ингушами и осетинами в Северной Осетии, а также по поводу ожесточенных столкновений, которые произошли, когда осетины попытались вернуться домой. Он просит представить информацию о положении беженцев в этом регионе и о ходе осуществления мер, принятых федеральным правительством.

26. Что касается статьи 2 Конвенции, то в докладе представлена обширная информация о защите конкретных этнических групп. Однако, с тем чтобы Комитет мог объективно оценить ситуацию, положения Федерального соглашения, соглашений между национальными группами и многостороннего соглашения по вопросам, касающимся восстановления прав депортированных лиц, должны быть дополнены конкретными данными.

27. Необходимо представить пояснения в связи со сделанным в докладе заявлением относительно того, что в Российской Федерации пока еще не разработана всеобъемлющая правовая политика защиты прав и интересов меньшинств.

28. Вызывает сожаление тот факт, что в своем устном выступлении делегация лишь вскользь коснулась плачевной ситуации в Чечне. Согласно информации из многих источников, российские войска с целью подавления попытки к отделению применили чрезмерную силу, в результате чего пострадало гражданское население и погибло по крайней мере 30 000 человек. Выступая от имени Российской Федерации на пятьдесят пятой сессии Комиссии по правам человека, г-н Ковалев отметил, что применение силы в Чечне было "ошибкой". Он также призвал провести расследование по утверждениям относительно произвольных арестов, плохого обращения с пленными, применения пыток и мародерства. Комитет хотел бы получить дополнительную информацию о составе, функциях и результатах работы новых комиссий, которые, как неоднократно сообщалось, создавались для расследования случаев нарушения прав человека в Чечне.

29. Он предложил делегации прокомментировать сообщения о плохом обращении с чеченцами, проживающими за пределами Чечни, и утверждения о незаконном задержании чеченцев, лишении их права проживать в городских районах, их избиении и нарушении их других прав человека во время нахождения под стражей.

30. Также утверждается, что подростки и взрослые мужчины чеченской национальности задерживаются и помещаются в так называемые "фильтрационные пункты". Комитет по правам человека высказал обеспокоенность по поводу обращения с задержанными в этих пунктах, а также в связи с тем, что Международному комитету Красного Креста не было разрешено посетить эти пункты.

31. Сообщается, что отдельные случаи нарушения прав чеченцев имели место в Астраханской области. Также поступила информация о том, что студенты чеченской национальности были исключены из сельскохозяйственных технических училищ в Волгоградской области. Также имеется информация об изгнании чеченцев из сел в Котовском районе. Он предложил делегации прокомментировать эти факты. Утверждается, что эти инциденты в Волгоградской области являются не отдельными случаями, а обычной практикой.

32. Несмотря на то, что конституционные гарантии для защиты меньшинства существуют, они не применяются в полном объеме и не могут быть полностью задействованы на практике. Например, в 1991 году Комитет конституционного надзора постановил, что законы о прописке, которые ограничивают свободу передвижения, являются неконституционными, нарушают международное право и перестанут действовать с 1 января 1992 года. Однако имеются сообщения, что эти законы были возрождены на уровне местных органов власти. Комитет по правам человека высказал озабоченность в связи с неконституционным характером системы прописки, которая применяется в нарушение

статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах. Он просил делегацию высказать свое мнение по этому вопросу.

33. Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил, что определение термина "меньшинства" не обеспечивает защиты всем лицам, и рекомендовал внести поправки в соответствующее законодательство с целью охвата этнических, религиозных и языковых, а также национальных меньшинств в соответствии со статьями 2, 26 и 27 Международного пакта о гражданских и политических правах. Он также располагает документами в обоснование утверждений относительно случаев дискриминации лиц нерусской национальности в Российской Федерации, в том числе случаев их запугивания со стороны органов правопорядка.

34. Законодательные акты о правовом статусе коренных народов Севера России, которые были разработаны в 1993 году и позднее приняты Государственной Думой, содержат важные принципы, касающиеся охраны традиционного образа жизни. Было бы интересно получить дополнительную информацию не только об этих законодательных нормах и охваченных ими группах населения, но и о фактическом статусе этих народов.

35. Не вызывает сомнений, что в Российской Федерации существует механизм для осуществления статьи 4 Конвенции. Однако деятельность Национальной республиканской партии России и признаки растущего антисемитизма свидетельствуют о необходимости проявления бдительности. Поэтому Комитету хотелось бы знать, насколько эффективно используется этот механизм, например, было ли осуществлено принятое в декабре 1993 года решение о запрете 100 публикаций, которые были признаны фашистскими.

36. Что касается статьи 5, то принцип равенства перед судом закреплен в российском законодательстве, однако было бы полезным получить отсутствующую в докладе информацию о судебной системе, судопроизводстве и независимости судей. Что касается подпункта b) этой статьи, то он хотел бы получить объяснения в связи с многочисленными утверждениями о жестокости милиции, о которых сообщил Специальный докладчик по пыткам после его поездки в Российскую Федерацию в 1994 году (E/CN.4/1995/34/Add.1, пункт 20). Обеспокоенность также вызывают возможные дискриминационные последствия законодательных актов местных органов власти, например Постановление правительства Москвы № 1122 от 7 декабря 1993 года, касающееся прописки.

37. Что касается статьи 7, то информация о том, что обучение в приблизительно в 2 000 школ ведется на нерусском языке, к сожалению, омрачена сообщением о прекращении проведения просветительских кампаний против расовой дискриминации, а также о том, что квартирные объявления в газетах зачастую содержат ограничения по признаку расы или национальности. Что касается статьи 14, то ему хотелось бы знать, было ли обнародовано решение властей принимать сообщения от отдельных лиц и насколько широко Конвенция была распространена в России.

38. В заключение он хотел бы отметить, что в докладе основное внимание уделяется конституционной основе, а не законодательству и мерам, обеспечивающим его соблюдение. Во исполнение Конвенции незамедлительно требуется более всеобъемлющее законодательство, а также достаточно широкое определение меньшинств, которое бы охватывало все соответствующие группы. Необходимо заняться решением языковой проблемы и укрепить меры, призванные обеспечить применение статей 2 (2) и 4 Конвенции. Чрезмерное применение силы в Чечне и других районах должно быть наказуемо законом. Комитету необходима более надежная информационная база, в связи с чем следующий доклад должен быть более полным.

39. Г-н де ГУТТ говорит, что тринадцатый периодический доклад Российской Федерации представляет особенно большой интерес в связи с недавним вступлением страны в Совет Европы и ее присоединением к Европейской конвенции о правах человека, в соответствии со статьей 14 которой недискриминация является юридическим правом. Хотя в докладе и делается ссылка на применяемые договоры по правам человека, в нем отсутствует необходимая для Комитета информация о таких последних событиях, как конфликты в Чечне и Ингушетии. Поскольку Российская Федерация теперь является членом Совета Европы, то ему хотелось бы знать, признает ли она закрепленное в статье 25 Европейской конвенции о правах человека право каждого лица подавать заявление. В связи с реформой судебной системы ему интересно знать, рассматривался ли вопрос о роли судов и прокуратуры в области защиты прав человека. Он хотел бы также знать, какие положения относительно этнических меньшинств содержатся в актах Содружества Независимых Государств и в какой мере они согласуются с соответствующими положениями Совета Европы.

40. Что касается реабилитации незаконно репрессированных народов, то ему хотелось бы знать, какие из этих групп были охвачены мерами по оказанию помощи и обеспечению защиты, о которых говорилось на странице 5 доклада, и относятся ли к этим группам народы Чечни и Ингушетии. В связи с мерами по борьбе с ксенофобией и чрезмерным национализмом он хотел бы получить более подробную информацию о группах, которые 12 декабря 1993 года, согласно докладу, были лишены права зарегистрироваться для участия в выборах; он также хотел бы знать, существуют ли какие-либо гарантии против возможного использования таких мер в отношении bona fide оппозиционных движений. И наконец, ему хотелось бы знать, почему всего 10 дел были переданы в суд в соответствии со статьей 74 Уголовного кодекса, касающейся разжигания расовой и национальной вражды и розни, почему 24 дела было закрыто и почему в 1993 году был вынесен лишь один обвинительный приговор, а в 1994 году – ни одного. Наличие конкретного законодательства и средств правовой защиты всегда позволяет судить о том, осуществляется Конвенция или нет.

41. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС подчеркивает важность гарантии равенства перед законом, которая содержится в пункте 2 статьи 19 Конституции и подкреплена положениями, запрещающими пропаганду или агитацию, возбуждающие расовую ненависть или вражду, а также пропаганду социального, расового и национального превосходства. Российское

законодательство не только объявляет такие деяния наказуемыми, но и предусматривает компенсацию за ущерб, причиненный государством. Кроме того, Президентской указ № 1661 от 19 октября 1993 года предусматривает принятие мер против органов, которые поощряют национальную вражду или социальную рознь. Он хотел бы получить подробную информацию о сфере применения соответствующего законодательства, поскольку, согласно статье 4 Конвенции, такая деятельность и органы, виновные в ее осуществлении, караются законом и должны быть запрещены. Что касается Федерального закона "Об общественных объединениях" от 14 апреля 1995 года, устанавливающего запрет на создание объединений, цели которых направлены на разжигание социальной и расовой розни, то он хотел бы знать, какие санкции будут применены против такого рода объединений, которые уже существуют. Кроме того, необходима дополнительная информация о фактическом применении Президентского указа № 1661.

42. Он задает себе вопрос, применяется ли статья 74 Уголовного кодекса последовательно, поскольку, как представляется, она послужила основанием для возбуждения всего десяти дел. Желательно получить дополнительную информацию о характере этих дел, вынесенных приговорах и выплаченной компенсации, а также информацию о любых делах, находящихся на рассмотрении, и о случаях дискриминации в сфере трудовых отношений.

43. В связи со статьей 48 Конституции, которая гарантирует право на бесплатное получение юридической помощи, хотелось бы располагать подробной информацией о ее применении относительно различных национальных или расовых групп. Что касается статьи 9, то он хотел бы знать, каковым является охват конституционного права, в соответствии с которым народы могут свободно распоряжаться своим достоянием и природными ресурсами.

44. В связи с режимом, установленным Законом о вынужденных переселенцах от 19 февраля 1993 года, он просил бы представить информацию о виновных, статусе жертв и возможности получения компенсации и возвращения в места происхождения. Что касается "позитивной" защиты меньшинств, включая сохранение их родного языка, то он хотел бы знать, какие меры были приняты в области развития систем образования, здравоохранения и трудоустройства меньшинств.

45. В Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года провозглашается право каждого народа Республики на самоопределение, и в докладе приводится несколько примеров осуществления этого права в некоторых районах Федерации. Что же касается Чечни, то необходима дополнительная информация по этническим и расовым аспектам сложившейся ситуации. Также необходима дополнительная информация о конфликте между Осетией и Ингушетией.

46. Комитету должна быть представлена подробная информация о мерах, принимаемых в соответствии со статьей 69 Конституции, гарантирующей права коренных малочисленных народов, в том числе тексты документов, касающихся их правового статуса, после того

как будут приняты соответствующие законодательные акты. Он хотел бы располагать более подробной информацией о проекте многосторонней конвенции, гарантирующей права лиц, принадлежащих к национальным, этническим, языковым или религиозным меньшинствам, который в настоящее время рассматривается парламентами стран – членов Сообщества Независимых Государств (СНГ). Подписание Декларации о принципах сотрудничества между Российской Федерацией и Венгерской Республикой по обеспечению прав национальных меньшинств является событием, которое следует только приветствовать, и он хотел бы знать, подписаны ли аналогичные договоры с другими странами, граждане которых составляют группы меньшинств в Российской Федерации. Он сожалеет, что в докладе не представлена информация об осуществлении статьи 7 Конвенции, и хотел бы знать, была ли распространена информация о целях Конвенции.

47. Г-н ГАРВАЛОВ говорит, что большой опыт, который имеет Российская Федерация в области межнациональных и межэтнических отношений, является источником обогащения страны. Тринадцатый периодический доклад является надлежащей основой для сотрудничества с Комитетом, но в нем ничего не говорится о положении в Чечне, он содержит небольшой объем конкретной информации о судебном разбирательстве случаев расовой дискриминации, при этом в нем слишком много внимания уделяется Конституции и некоторым президентским указам и слишком мало внимания – судебной и административной практике. Некоторые общественные объединения и партии были лишены права зарегистрироваться для участия в выборах, но он хотел бы знать, означает ли это, что им не было запрещено заниматься другой деятельностью. Необходима дополнительная информация об осуществлении статьи 4 Конвенции, которую Комитет рассматривает в качестве обязательной. В связи с ограничениями, устанавливаемыми в статье 16 Федерального закона об общественных объединениях, ему интересно знать, могут ли политические партии, создаваемые по признаку принадлежности к этнической или религиозной группе, регистрироваться и функционировать на нормальной основе. Обращая внимание на заявление о том, что в Российской Федерации пока еще не разработана всеобъемлющая правовая политика защиты прав и интересов меньшинств, он хотел бы знать причины упомянутых задержек. Он приветствует откровенное признание препятствий, существующих в области определения приоритетов национальной политики в этой области.

48. Ссылаясь на проект закона о национально-культурной автономии, он хотел бы знать, каковы будут последствия национальной автономии. Он с интересом отмечает существование конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, которая будет дополнена двусторонними соглашениями со странами СНГ, не являющимися ее участниками. Он хотел бы знать, намеревается ли Российская Федерация подписать и ратифицировать Рамочную конвенцию Совета Европы о правах национальных меньшинств.

49. Что касается Чечни, то он выступает против отделения, но не может не осудить крупномасштабные военные и полувоенные операции, которые приводят к гибели большого числа людей. Чечня, будучи проблемой не только этнического характера, позволяет соотнести между собой политический и военный варианты урегулирования межэтнических

конфликтов. Она также позволяет оценить осуществление на практике права на самоопределение.

50. Он говорит, что, не критикуя и не оценивая заранее меры, принятые суверенным государством в национальных интересах, он хотел бы получить разъяснения по терминам, которые использовались в части доклада, посвященной правам меньшинств, когда говорилось о правах "национальных групп", "меньшинств", "народов", "этнических групп" и т.д. Эти различия имеют чрезвычайно большое значение, когда речь идет о праве на самоопределение, поскольку, хотя и существует мнение в пользу наделения этим правом меньшинств, международное право ограничивается лишь предоставлением этого права народам. Готовность предоставить право на самоопределение меньшинствам вызывает чрезвычайно большой интерес и будет иметь далеко идущие последствия. Если будут признаваться только объединенные образования и их коллективные права, то ему хотелось бы знать, согласуется ли этот подход с положениями предлагаемого закона, который регулирует права лиц, принадлежащих к национальным и этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

51. Г-н ван БОВЕН говорит, что доклад является неполным и, кроме того, содержит небольшой объем информации по статье 3 Конвенции, и особенно по подпункту i) пункт d) статьи 5 и подпунктам i), iii) и iv) пункта e) статьи 5, закрепляющим социальные права, в области осуществления которых, согласно имеющимся данным, имеют место частые случаи расовой и этнической дискриминации. Также вызывает сожаление тот факт, что Российская Федерация не выполнила решение 1 (46) Комитета, в котором ей настоятельно рекомендовалось представить доклад о положении в Чечне. Большую озабоченность и у него вызывает экстремизм политических партий и внепарламентских групп, а также ультранационалистических и антисемитских изданий, и он хотел бы знать, проявляют ли правительство и органы уголовного преследования достаточную бдительность в этой области. Он также хотел бы, чтобы были представлены разъяснения в связи с вызывающими беспокойство сообщениями Организации по наблюдению за соблюдением прав человека и других организаций о действиях, предпринимаемых специальными подразделениями по борьбе с преступностью против лиц, принадлежащих к другим национальностям и имеющих более темный цвет кожи, а также о жестокости милиции. Он обращает внимание на общую рекомендацию XIII Комитета, касающуюся подготовки должностных лиц по поддержанию правопорядка, и хотел бы знать, какие меры были приняты в этом направлении. Он просит представить дополнительную информацию о реабилитации репрессированных народов, о чем говорилось на стр. 3 и 4 доклада, и в частности компенсации. Как он понимает, в настоящее время на индивидуальной основе принимаются специальные меры с целью оказания помощи российским гражданам любой национальности, которые являются жертвами вынужденного переселения. Необходима более подробная информация об индивидуальных и коллективных мерах. Как и г-ну Гарвалову, ему было бы интересно услышать толкование делегацией права на самоопределение.

52. Он хотел бы знать, какие меры принимает правительство в целях распространения Конвенции и других документов по правам человека, а также доклада и заключительных замечаний Комитета. Вызывает удовлетворение тот факт, что Российская Федерация сделала заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции, однако ему хотелось бы знать, что предпринимается в настоящее время с целью распространения на широкой основе информации о процедуре представления сообщений отдельными лицами. Обращая внимание на общую рекомендацию XVIII Комитета, касающуюся учреждения международного суда для представления лиц, виновных в совершении преступлений против человечности, в частности на пункт 1 ее постановляющей части, он хотел бы знать, поддерживает ли Российская Федерация деятельность в этом направлении.

53. Он надеется, что Российская Федерация сможет проинформировать Комитет о том, что она согласна с одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111 поправкой к Конвенции, предусматривающей финансирование деятельности Комитета из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

54. Г-н ЮТСИС хотел бы знать, какой качественный прогресс был достигнут в ходе процесса перехода в Российской Федерации. В докладе, к сожалению, не представлена конкретная информация о применении правовых документов на практике. Сведения, содержащиеся в докладе, как представляется, не совсем соответствуют реальности. Он хотел бы получить данные, подтверждающие его мнение о том, что канцелярия омбудсмена в Российской Федерации отсутствует и что предпринятая совсем недавно, в феврале 1995 года, попытка принять закон по этому вопросу, потерпела неудачу.

55. Он глубоко обеспокоен сообщениями о проявлениях расизма. В этой связи он ссылается на националистические и антисемитские заявления, сделанные г-ном Казимовским, главным редактором газеты "Штурмовик". Также вызывает обеспокоенность недавний визит в Российскую Федерацию г-на Ле Пена, руководителя французской партии "Национальный фронт", который посетил страну для встречи с г-ном Жириновским, руководителем Либерально-демократической партии России, с целью согласования различных аспектов союза националистических партий Испании, Италии, Австрии, Соединенного Королевства, Российской Федерации и Франции. Возможность создания такого союза вызывает большую тревогу. Он понимает, что помешать гражданину одной страны посетить другую страну весьма трудно, однако публичные выступления такого рода вызывают обеспокоенность и заставляют задуматься о том, являются ли они отдельными случаями или выражают настроение более широких слоев населения, что может иметь серьезные последствия. Желательно, что по этому вопросу были представлены некоторые разъяснения.

Заседание закрывается в 18 час. 00 мин.