



Экономический и Социальный

Distr.
LIMITED

E/ICEF/1996/AB/L.7
20 March 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 1996 года

9-12 апреля 1996 года

Пункт 5а предварительной повестки дня*

НА РЕШЕНИЕ

СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ ДЛЯ ШТАБ-КВАРТИРЫ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОТДЕЛЕНИЙ ЮНИСЕФ
НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996-1997 ГОДОВ

Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел сводный бюджет для штаб-квартиры и региональных отделений ЮНИСЕФ на двухгодичный период 1996-1997 годов (E/ICEF/1996/AB/L.5). Во время рассмотрения этого доклада члены Комитета встречались с Директором-исполнителем и ее коллегами, которые представили дополнительную информацию.
2. Как указано в пунктах 1 и 2а документа E/ICEF/1996/AB/L.5, Директор-исполнитель представляет предлагаемый бюджет на двухгодичный период 1996-1997 годов, который включает бюджеты для штаб-квартиры и региональных отделений. Бюджет также охватывает виды деятельности и должности, которые ранее проводились отдельно по бюджетам глобальных фондов. Комитет отмечает, что в решении 1995/30 (E/ICEF/1995/9/Rev.1) Исполнительный совет принял к сведению намерение ЮНИСЕФ представить сводное предложение на сессии Совета в апреле 1996 года.
3. Консультативный комитет отмечает, что Комитет не имел в своем распоряжении предложения о представлении сводного бюджета для штаб-квартиры и региональных отделений при рассмотрении им исходного предложения по бюджету ЮНИСЕФ на 1996-1997 годы (E/ICEF/1995/AB/L.5) и его ответа на рекомендации, подготовленные по итогам обзора системы управления (E/ICEF/1995/AB/L.4). В контексте этих предложений Консультативный комитет включил свои замечания и рекомендации в свой доклад E/ICEF/1995/AB/L.12.

* E/ICEF/1996/9.

4. Комитет напоминает о том, что в пунктах 26–28 доклада E/ICEF/1995/AB/L.4 ЮНИСЕФ в связи с содержащейся в исследовании системы управления рекомендацией относительно объединения бюджета по программам и сметы административных расходов для штаб-квартиры и страновых отделений отметил, что он "приступил к анализу существующих бюджетных механизмов с точки зрения среднесрочного планирования, общей бюджетной политики и структуры, процедур подготовки и представления бюджета и метода определения ассигнований и составления бюджетной сметы в рамках бюджетов страновых программ и сметы административных расходов и расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ". Он также отметил, что в результате проведения "совместных обзоров бюджетов и страновых программ начиная с 1995 года по всем странам, которые представят "промежуточные" предложения по страновым программам на полный или короткий срок", "бюджет административных расходов и расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ будет согласован по времени с циклом составления страновых программ". ЮНИСЕФ далее указал, что "новый формат сводного бюджета расходов по программам и административных расходов может быть представлен Консультативному комитету и Исполнительному совету в 1996 году и что следует "надеяться на то, что этот новый формат будет введен в действие с 1 января 1998 года".

5. Комитет отмечает, что, согласно пункту 2а, предложение по бюджету охватывает все должности в штаб-квартире, которые ранее финансировались за счет средств, получаемых по линии возмещения, в соответствии с принятым на третьей очередной сессии в 1994 году решением 1994/R.3/5 (E/ICEF/1994/13/Rev.1) и что, за исключением части, касающейся страновых ассигнований из Фонда для программ чрезвычайной помощи и Специального фонда структурной перестройки для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, сводное предложение по бюджету на 1996–1997 годы не включает бюджетные сметы для отделений на местах. Комитет отмечает, что Исполнительный совет в своем решении 1995/31 (E/ICEF/1995/9/Rev.1) принял к сведению "намерение секретариата представить на сессии Исполнительного совета в сентябре 1997 года сводный бюджет для отделений на местах, объединяющий в себе сметы административных расходов и расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ и бюджеты страновых программ".

6. В сводный бюджет на двухгодичный период 1996–1997 годов заложена сумма, составляющая 346 млн. долл. США, что соответствует общей сумме бюджета, утвержденного на двухгодичный период 1994–1995 годов (239,1 млн. долл. США по смете административных расходов и расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ, 84,2 млн. долл. США, относимые на счет глобальных фондов, и расходы по персоналу в объеме 22,7 млн. долл. США, финансируемые за счет средств, получаемых по линии возмещения). С учетом информации, приводимой в приложении IV, Комитет отмечает, что удельный вес ассигнований на временную помощь (13 769 400 долл. США) в общей сумме ассигнований для покрытия расходов по персоналу (188 395 400 долл. США) является высоким. Комитету известно, что ассигнования на привлечение консультантов включены в статью "Временная помощь". Комитет рекомендует, чтобы в будущих предложениях по бюджету Директор-исполнитель указывал общие расходы на услуги консультантов отдельно. Комитет предостерег ЮНИСЕФ от чрезмерного использования услуг консультантов в ходе процесса реформ и подчеркнул необходимость всестороннего задействования штатных специалистов (E/ICEF/1995/AB/L.12, пункт 12).

7. Как указано в таблицах I.2 и I.3, предусмотренная в бюджете сумма расходов по штаб-квартире возрастает с 236,5 млн. долл. США в 1994–1995 годах (включая 22,7 млн. долл. США на расходы по персоналу, финансируемые за счет средств, получаемых по линии возмещения) до 284 млн. долл. США в 1996–1997 годах, а сумма бюджета региональных отделений увеличивается с 25,3 млн. долл. США до 62 млн. долл. США. Комитет отмечает, что, согласно пункту 7, в сводный бюджет включена новая категория расходов, обозначенная "Расходы на информационно-пропагандистскую деятельность и разработку программ". Эта

категория охватывает не связанные с персоналом расходы на сумму 23,4 долл. США (14,8 млн. долл. США в штаб-квартире и 8,6 млн. долл. США в региональных отделениях), которые ранее финансировались из бюджета глобальных фондов. Расходы по персоналу и некоторые расходы, не связанные с персоналом, которые ранее проводились по бюджету глобальных фондов, в настоящее время проводятся по статьям "Расходы по персоналу" и "Общие оперативные расходы" (категории 1 и 2 сводного бюджета).

8. Как указано в пунктах 2с-i, 3 и 4b и таблицах I.2 и I.3, предложение по бюджету на 1996-1997 годы предусматривает изменения в штатном расписании и структуре различных подразделений ЮНИСЕФ. В штаб-квартире предлагается сократить 23 должности (5 должностей категории специалистов, 1 должность национального сотрудника категории специалистов и 17 должностей категории общего обслуживания), а в региональных отделениях штатное расписание увеличивается на 39 должностей (15 должностей категории специалистов, 6 должностей национальных сотрудников категории специалистов и 18 должностей категории общего обслуживания), в результате чего чистое увеличение составляет 16 должностей (10 должностей категории специалистов, 5 должностей национальных сотрудников категории специалистов и 1 должность категории общего обслуживания) по штаб-квартире и региональным отделениям (с 1078 должностей в 1994-1995 годах до 1094 должностей в 1996-1997 годах).

9. Комитет отмечает, что, согласно таблице I.1, 232 должности, которые в 1994-1995 годах финансировались за счет средств глобальных фондов, предлагается провести по сводному бюджету на 1996-1997 годы. Комитету, по его просьбе, было представлено штатное расписание с разбивкой по классам должностей, предлагаемое для сводного бюджета административных расходов и расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ на 1996-1997 годы, которое включает 2514 должностей (1094 должности в штаб-квартире и региональных отделениях и 1420 должностей в страновых отделениях). Оно содержится в приложении к настоящему докладу.

10. Комитет напоминает о том, что, как указано в пункте 16 его доклада E/ICEF/1995/AB/L.12, самая большая доля должностей, которые в 1994-1995 годах финансировались за счет средств глобальных фондов, была выделена для обеспечения деятельности в штаб-квартире (74 должности категории специалистов и 54 должности категории общего обслуживания). Комитет напоминает о своем замечании в отношении того, что количество должностей, выделяемых для штаб-квартиры, является высоким и что в результате осуществляемой в штаб-квартире деятельности по линии глобальных фондов чрезмерно возрастает сумма административных расходов, и что в штаб-квартире ощущается нехватка служебных помещений, что отрицательно сказывается на осуществлении проектов на местах. Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что глобальные фонды предназначены в первую очередь для предоставления дополнительных ресурсов для осуществления программ и оказания технической помощи странам и что такую деятельность необходимо свертывать, если в ней более нет необходимости, или, когда это уместно, включать в страновые программы (см., например, документ E/ICEF/1993/AB/L.2, пункт 51). Комитет считает, что рекомендации в отношении глобальных целей, содержащиеся в исследовании системы управления, в котором также отражены мнения Комитета, еще не стали предметом всестороннего рассмотрения.

11. Комитет не уверен в том, что был проведен всесторонний анализ всех "расходов на информационно-пропагандистскую деятельность и разработку программ" в штаб-квартире и региональных отделениях. Комитет отмечает, что, согласно таблице I.3, Директор-исполнитель предлагает выделить на 1996-1997 годы 575 600 долл. США на "программные материалы, публикации и их подготовку" и 1 238 600 долл. США на "научные исследования и обзоры". Предполагаемая цель использования этих средств не была разъяснена Комитету удовлетворительным образом. Комитет также отмечает, что, согласно таблице I.3, предлагается выделить

674 200 долл. США по статье "Информация" и что персонал Секции исследований и публикаций по программам Управления по оценке и исследованию предлагается перевести в Отдел информации (пункты 46 и 63). Комитет рекомендует провести дополнительный анализ всех расходов по категории "расходов на информационно-пропагандистскую деятельность и разработку программ" в целях объединения с остальной частью бюджета административных расходов и расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ (категория IV таблицы I.2 в документе E/ICEF/1996/AB/L.5).

12. Комитет в связи с пунктом 2b отмечает, что на основе рекомендаций проектных групп по совершенствованию управления Директор-исполнитель планирует представить изменения к предложению по бюджету на 1996-1997 годы во второй половине 1996 года и в 1997 году. Комитет отмечает, что в этих изменениях будут учтены, в частности, рекомендации, основанные на заключениях внешних консультантов в отношении вопросов снабжения, управления информационными ресурсами и финансового управления. Как указано в пункте 75 документа E/ICEF/1996/AB/L.5, представление докладов консультантов о снабженческой деятельности и системе управления товарно-материальными запасами ЮНИСЕФ ожидается в апреле 1996 года.

13. В связи с управлением информационными ресурсами Комитет отмечает, что, согласно пункту 18iv, в бюджете на эту деятельность предусматриваются ассигнования в размере 7,7 млн. долл. США. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что одна из консультационных фирм завершила подготовку доклада об исследовании, касающемся стратегии в области информационной технологии, который будет опубликован в январе 1996 года. Было указано, что руководство ЮНИСЕФ рассматривает доклад и содержащиеся в нем рекомендации одновременно с результатами других исследований. Было сообщено о том, что разработка и введение в действие системы управления программами, работа над которой началась в 1993 году и которая предназначена для использования во всех отделениях на местах, будут завершены к 1998 году при общей ориентировочной стоимости в 6 592 000 долл. США. Комитету также была представлена информация об условиях контракта с компанией "Прайс уотерхаус", упоминаемой в пункте 31 документа E/ICEF/1996/AB/L.5. Стоимость этого первого контракта (153 870 долл. США) на период с 15 марта по 31 июля 1996 года включена в бюджетные ассигнования в объеме 3 378 000 долл. США, выделенные на подключение Комплексной системы управленческой информации Организации Объединенных Наций и ее адаптацию с учетом потребностей ЮНИСЕФ, как это указано в пункте 30 документа E/ICEF/1996/AB/L.5.

14. На основании пункта 6 доклада ЮНИСЕФ о ходе осуществления программы повышения эффективности системы управления в Фонде (E/ICEF/1996/AB/L.3) Комитет отмечает, что в рамках исследования финансовых систем, начатого в январе 1996 года будет предложена финансовая система, "обеспечивающая составление комплексных бюджетов, повышение прозрачности финансовой отчетности, упрощение и ускорение осуществления процедур закрытия финансовых счетов и обеспечение обновленной финансовой информации для принятия решений в области управления в рамках всего ЮНИСЕФ". Как указано в приложении к документу E/ICEF/1996/AB/L.3, рекомендации в рамках исследования по повышению эффективности управления под рубрикой "Финансовые системы" включали такие цели, как "устранение двойного финансового планирования, интеграция бюджетов по программам и административных бюджетов для страновых отделений и разработка более аналитической процедуры финансового планирования". Комитет обменялся мнениями по этому вопросу с представителями Директора-исполнителя. Комитет считает, что достигнутый в этой связи прогресс был ограниченным.

15. По мнению Консультативного комитета, сводным бюджетом для штаб-квартиры и региональных отделений на 1996-1997 годы пользоваться сложно, поскольку он дает лишь фрагментарное представление о функционировании ЮНИСЕФ. В отсутствие информации о деятельности страновых отделений и в рамках страновых программ Комитету сложно было соотнести предложение в отношении административной и программной поддержки для штаб-квартиры и региональных отделений с потребностями страновых отделений и программ на местах. В документе недостаточно информации об общей бюджетной стратегии ЮНИСЕФ в контексте его политики, направленности программ и оперативных стратегий, в особенности на местах. Если бы Комитет имел возможность раньше изложить свои замечания в отношении этого подхода, то он не рекомендовал бы Директору-исполнителю ЮНИСЕФ использовать его.

16. Как указано в пункте 25 документа E/ICEF/1996/AB/L.3, Группа по осуществлению проекта по разработке стратегии развития людских ресурсов и стратегической функции занимается разработкой для ЮНИСЕФ стратегии в области людских ресурсов, которая найдет отражение в соответствующем документе. Подготовка этого документа будет завершена в конце первого квартала 1996 года. Консультативный комитет приветствует эти усилия. Комитет напоминает, что в своем докладе E/ICEF/1996/AB/L.12 он указал, что при осуществлении рекомендаций, вынесенных в рамках исследования по вопросам управления, вопросы управления людскими ресурсами являются теми вопросами, по которым следует проводить тесные консультации с Исполнительным советом в целях обеспечения устойчивого характера реформы. Комитет указал, что рекомендации в рамках исследования по вопросам управления, касающиеся управления людскими ресурсами, должны рассматриваться в качестве высокоприоритетных, и рекомендовал ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету доклад с общими набросками стратегии для выполнения этих рекомендаций.

17. На основе информации, содержащейся в приложениях VI и VII, Консультативный комитет отмечает, что в предлагаемом сводном бюджете предусматривается упразднение 31 должности, подпадающих под действие Правил о персонале Организации Объединенных Наций серии 100 (основные должности) и создание 47 должностей, подпадающих под действие Правил о персонале Организации Объединенных Наций серии 200 (должности по проектам). Комитет указывает, что в соответствии с правилами 200.1 и 200.2 Правил о персонале (Применимость и определения) Правила о персонале серии 200 применимы к сотрудникам по проектам, оказывающим услуги в рамках проектов технической помощи. Комитету сообщили о том, что все предложения в отношении реклассификации должностей, отраженные в приложении VIII к документу E/ICEF/1996/AB/L.5, классифицированы в соответствии со стандартами Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), за исключением содержащегося в пункте 61 предложения о создании должности класса М-6 для сотрудника по правовым вопросам.

18. Комитет запросил разъяснения в отношении того, почему Директор-исполнитель предложила создать все новые должности, финансируемые по линии административного бюджета и бюджета оперативно-функционального обслуживания программ штаб-квартиры и региональных отделений в качестве должностей по проектам. Комитету сообщили о том, что ЮНИСЕФ, будучи финансируемой за счет добровольных взносов организацией, необходимо иметь возможность проявлять максимальную гибкость при продлении контрактов на ограниченный срок на непостоянной основе. Было указано, что ЮНИСЕФ работает с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций в целях определения для ЮНИСЕФ "полномочий в рамках системы Организации Объединенных Наций на сокращение числа постоянных контрактов". Комитет рекомендует Директору-исполнителю начать консультации с другими фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, предпочтительно под эгидой Консультативного комитета по административным вопросам (ККАВ), и представить предложения Исполнительному совету как можно раньше в контексте доклада о людских ресурсах, упомянутого в пункте 16

выше. Комитет подтверждает свое мнение о том, что в рамках фондов и программ системы Организации Объединенных Наций при решении кадровых вопросов должен применяться единый общесистемный подход. Эти вопросы должны представляться для рассмотрения КМГС, которая могла бы в случае необходимости представлять рекомендации Генеральной Ассамблее. В конечном счете утверждать подобные предложения должна Генеральная Ассамблея в свете ее центральной роли в том, что касается условий службы в рамках общей системы Организации Объединенных Наций.

19. Учитывая положения пункта 1f решения 1995/25 Исполнительного совета о повышении эффективности системы управления в ЮНИСЕФ (E/ICEF/1995/9/Rev.1), Комитет предполагает провести обзор и проконсультировать Исполнительный совет в отношении последующих мер по результатам обзора системы управления и в отношении представляемых Директором-исполнителем "рекомендаций о принятии мер, имеющих последствия для политики, структуры, финансов и/или кадровых вопросов, которые (рекомендации) должен утверждать Совет". Комитет вернется к теме управления людскими ресурсами в ЮНИСЕФ в контексте предложений Директора-исполнителя в этой связи.

20. На основании пункта 9 документа E/ICEF/1996/AB/L.5 Комитет отмечает, что Директор-исполнитель предлагает новую структуру ассигнований для бюджета штаб-квартиры и региональных отделений, включающую три категории, а именно: помощь по программам, вспомогательное обслуживание программ и управленческое и административное управление. На основании таблицы I.5 и пункта 16 Комитет далее отмечает, что по оценке Директора-исполнителя доля накладных расходов ЮНИСЕФ на двухгодичный период 1996-1997 годов составляет 8,5 процента. По мнению Комитета, представление подобных данных о накладных расходах ЮНИСЕФ вводит в заблуждение и не является целесообразным, поскольку в них не учтены административные расходы и расходы на вспомогательное обслуживание программ различных подразделений штаб-квартиры (Отдела программ, Управления чрезвычайных программ, Отдела снабжения и подразделения в Копенгагене) и местных отделений. В ответ на запрос Комитету сообщили о том, что административные расходы и расходы на вспомогательное обслуживание программ в штаб-квартире и отделениях на местах (региональные и страновые отделения) составят приблизительно 25,5 процента от общих предполагаемых расходов в размере 2041 млн. долл. США (1156 млн. долл. США по линии общих ресурсов и 885 млн. долл. США по линии дополнительного финансирования) на 1996-1997 годы в рамках среднесрочного плана.

21. Комитет обменялся мнениями с представителями ЮНИСЕФ по вопросу о прогрессе, достигнутом в согласовании формата бюджетов с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций (см. DP/1995/52, пункт 3 и DP/1995/43, пункт 2). Учитывая положения резолюции 49/216 Е Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года и пунктов 45 и 46 ее резолюции 50/120 от 20 декабря 1995 года, Комитет рекомендует Директору-исполнителю использовать имеющиеся консультативные механизмы, такие, как ККАВ, в целях достижения более значительного прогресса в содействии обеспечению большей согласованности формата бюджета с бюджетами других фондов и программ системы Организации Объединенных Наций.

22. На основании пункта 15 документа E/ICEF/1996/AB/L.5 Комитет отмечает, что "в качестве рамок для финансовых, программных и кадровых прогнозов в контексте корпоративных целей и финансовых стратегий используется среднесрочный план". Комитет отмечает далее, что ввиду скромного объема предполагаемых поступлений по линии общих ресурсов на 1996-1997 годы (564 млн. долл. США в 1996 году и 592 млн. долл. США в 1997 году, как это показано в таблице 2 документа E/ICEF/1996/AB/L.13), предполагается, что сокращение расходов по программам, покрываемых по линии общих ресурсов, будет компенсировано увеличением суммы взносов по линии дополнительного

финансирования. Вместе с тем, как указано в пункте 171а документа E/ICEF/1996/AB/L.5, существует "значительная неопределенность относительно того, в каком объеме будут получены такие средства, от каких доноров, на осуществление каких программ и в какие сроки". Комитет рекомендует Директору-исполнителю включить во вступительную часть следующего бюджета краткое заявление о текущих и прогнозируемых поступлениях ЮНИСЕФ, а также о предполагаемых расходах, с тем чтобы увязать бюджетные предложения Директора-исполнителя предполагаемым объемом ресурсов.

23. На основании пункта 18 (iii) документа E/ICEF/1996/AB/L.5 Комитет отмечает, что в бюджете штаб-квартиры на 1,3 млн. долл. США увеличены ассигнования для покрытия расходов за дополнительные месяцы аренды помещений в здании по адресу One Dag Hammarskjold Plaza (ДНР) и в связи с задержкой с переездом Отдела поздравительных открыток и связанных с ними операций (ОПО) в Дом ЮНИСЕФ. В ответ на запрос Комитету сообщили о том, что 16-недельная задержка с переездом из ДНР в здание по адресу 633 Third Avenue объясняется рядом факторов, в том числе: а) непредвиденно длительными переговорами об аренде помещений между ЮНИСЕФ, властями города Нью-Йорка и Корпорацией развития Организации Объединенных Наций, в результате чего соглашение об аренде было подписано с опозданием; б) вынужденной отсрочкой до заключения соглашения об аренде процесса конкурентных торгов и выбора подрядчиков и архитекторов; а также с) обнаружением асбеста в здании после сноса, что еще более задержало строительные работы. Было указано, что с учетом нынешнего положения переезд предполагается осуществить в апреле 1996 года (начиная с 13 апреля). Комитету также сообщили о том, что дополнительные расходы, обусловленные тем, что ЮНИСЕФ продолжает арендовать помещения в ДНР, составляют 426 000 долл. США (арендная плата за четыре месяца и оперативные расходы). Кроме того, ЮНИСЕФ пришлось выплачивать владельцу здания 100 000 долл. США ежемесячно в качестве дополнительной компенсации за расходы, понесенные владельцем вследствие того, что ЮНИСЕФ продолжал занимать помещения в ДНР и после 1 января 1996 года. В результате всего этого ОПО не сможет переехать в Дом ЮНИСЕФ до августа 1996 года, и сумму в размере 500 000 долл. США, подлежащую отнесению на счет бюджета ОПО, необходимо будет уплатить ЮНИСЕФ.

24. Как указано в пункте 24 документа E/ICEF/1996/AB/L.5, Директор-исполнитель предлагает осуществить организационные изменения в штаб-квартире в Нью-Йорке, которые включают объединение Управления по планированию и координации, Управления по оценке и исследованиям и Управления по социальной политике и экономическому анализу в одно Управление по вопросам стратегического планирования, анализа политики и оценки, сокращение штата Отдела по программам и передачу функций ОПО по решению кадровых вопросов Отделу людских ресурсов. Комитет принимает к сведению первоначальные меры, принятые в целях упорядочения и рационализации раздробленной структуры ЮНИСЕФ.

25. В ответ на запрос Комитету сообщили о том, что организационная структура штаб-квартиры, показанная в приложении II к документу E/ICEF/1996/AB/L.5, будет вновь изменена после завершения исследований, упомянутых в пункте 14 выше. Комитет подтверждает свое мнение (E/ICEF/1996/AB/L.12, пункт 13) о том, что в связи с исследованием системы управления предложения ЮНИСЕФ следует свести воедино и что эти предложения в максимально возможной степени должны быть сосредоточены на одном конкретном направлении или вопросе управления и деятельности Фонда. В своих предложениях Директору-исполнителю следует четко указать, как они соотносятся с исследованием системы управления или же - если они либо отличаются от содержания исследования, либо дополняют его - представить пояснительную информацию. Комитет считает, что Директору-исполнителю не следовало выходить с частичными предложениями о реорганизации штаб-квартиры в контексте сводного бюджета на 1996-1997 годы.

26. По мнению Комитета, требуются дальнейшие усилия по рационализации структуры штаб-квартиры. Комитет не убежден, например, в необходимости иметь в штаб-квартире в составе Группы по внешним связям отдельные подразделения по информации и по делам общественности, а в составе Группы по вопросам оперативной деятельности два отдельных подразделения: по управлению информационными ресурсами и по административному управлению. Комитет предостерегает ЮНИСЕФ от дробления организационных подразделений, подобного описанному в пунктах 52-56 документа E/ICEF/1996/AB/L.5, применительно к структуре Отдела по программам. По мнению Комитета, это может привести к неэффективному осуществлению программ. Комитет рекомендует Директору-исполнителю пересмотреть структуру ЮНИСЕФ с учетом результатов осуществляемого исследования, посвященного эффективности управления.

27. Комитет отмечает, что в пункте 25 Директор-исполнитель предлагает упразднить должность старшего ревизора класса С-5, а две должности категории общего обслуживания реклассифицировать в сторону повышения в должности уровней М-3 и М-2, поскольку это "позволит службе внутренней ревизии решить задачи повышения действенности и эффективности". С учетом серьезных проблем в деле внутреннего контроля, с которыми ЮНИСЕФ столкнулся в своей деятельности (см., например, доклад Комиссии ревизоров за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1993 года, A/49/5/Add.2, пункт 123), Комитет считает, что предложения Директора-исполнителя в отношении внутренней ревизии недостаточны для удовлетворения потребностей организации в том, что касается функций внутреннего контроля.

28. В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что ревизия местных отделений производится по "плавающему" рабочему графику, в лучшем случае раз в три года (см. также DP/1996/16, приложение II). Комитет считает, что механизм внутренней ревизии в ЮНИСЕФ следует в первоочередном порядке укрепить ресурсами, требующимися для расширения охвата внутренними ревизиями на местах и сокращения периодов между их проведением. Консультативный комитет напоминает положения пункта 11 резолюции 48/218 в Генеральной Ассамблее. В этой связи Комитет рекомендует Директору-исполнителю сформулировать и предложить в консультации с Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций конкретный план действий, призванный усилить службы внутреннего надзора ЮНИСЕФ, особенно на участках расследования и инспекции.

29. Комитет отмечает, что, как указывается в пункте 88 документа E/ICEF/1996/AB/L.5, в число других ожидаемых изменений, которые будут анализироваться при последующих пересмотрах, входит роль региональных отделений как региональных вспомогательных центров "с изменением при этом системы подотчетности, функций управления и расширенной поддержки и функций надзора". Указывается, что "это предложение еще будет более широко обсуждаться в рамках ЮНИСЕФ, и ряд рекомендаций о последствиях по структуре и штатному расписанию будет позднее представлен Исполнительному совету для утверждения". Далее констатируется также, что "потребуется дальнейший анализ для определения потребностей в чистом увеличении вложения средств на региональном уровне. Это будет отражено в будущих бюджетных документах по завершении работы над проектами в области совершенствования управления". По мнению Комитета, в следующем бюджетном документе Директор-исполнитель должен полностью разъяснить, какие меры будут приниматься ЮНИСЕФ для ликвидации дублирования функций региональных отделений функциями других организационных подразделений. Комитет напоминает, что это один из потенциальных участков для совершенствования работы, определенных в рекомендациях относительно роли региональных отделений, вынесенных фирмой "Буз•Аллен" в исследовании системы управления.

30. Как указано в пунктах 142-164 документа E/ICEF/1996/AB/L.5, Директор-исполнитель предлагает создать размещаемое в Женеве региональное отделение для Центральной и Восточной

Европы, Содружества Независимых Государств и государств Балтии, а также новые отделения связи, размещаемые в Минске (Беларусь), Москве (Российская Федерация) и Киеве (Украина). Как видно из таблицы V.12, Директор-исполнитель предлагает учредить 17 должностей (10 должностей категории специалистов и 7 - категории общего обслуживания). Общие расходы на региональное отделение составляют 12 млн. долл. США (4,3 млн. - расходы по персоналу, 2,0 млн. - общие оперативные расходы и 5,7 млн. - помощь наличностью и поставками по статье "Расходы на информационно-пропагандистскую деятельность и разработку программ"). В ответ на запрос Комитета ему сообщили, что ЮНИСЕФ планирует использовать ассигнования в размере 5,7 млн. долл. США для финансирования программных потребностей в странах, где регулярная страновая программа не осуществляется. Комитет рекомендует утвердить предлагаемые меры по учреждению этого регионального отделения. Комитет просит Директора-исполнителя обеспечить эффективное использование утвержденных ресурсов, добиваясь при этом экономии за счет эффекта масштаба.

31. На основании пункта 434 документа E/ICEF/1995/9/Rev.1 Комитет отмечает, что Директор-исполнитель намеревается представить Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1997 года предлагаемый полный сводный бюджет на 1998-1999 годы, который будет включать бюджет для всех местных отделений. Комитет рекомендует утвердить для бюджета штаб-квартиры и региональных отделений на 1996-1997 годы ресурсы в объеме 346 млн. долл. США, испрашенные Директором-исполнителем. Вместе с тем, когда будет представляться предлагаемый полный сводный бюджет административных расходов и расходов по поддержке программ на двухгодичный период 1998-1999 годов, на рассмотрение и утверждение Консультативному комитету и Исполнительному совету должны быть заново представлены предложения об изменениях в организационной структуре ЮНИСЕФ и изменениях в штатном расписании (включая перегруппировку и реклассификацию должностей). Консультативный комитет рассмотрит сводный бюджет с учетом результатов программы повышения эффективности системы управления, упомянутой в пункте 14 выше.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Должности, предлагаемые в контексте бюджета на 1996-1997 годы

Штаб-квартира, региональное отделение и страновые отделения

Основные должности, должности, финансируемые за счет средств, получаемых по линии возмещения, и должности, финансируемые по линии глобальных фондов

Должности по классам	Исходные бюджеты на 1996-1997 годы			Увеличение (сокращение)		Предлагаемые бюджеты на 1996-1997 годы		
	Штаб-квартира и региональные отделения <u>1/</u>	Страновые отделения	Итого <u>3/</u>	Штаб-квартира и региональные отделения <u>4/</u>	Страновые отделения <u>2/</u>	Итого	Штаб-квартира и региональные отделения <u>1/</u>	Страновые отделения
ЗГС	1	0	1	0	0	1	1	0
ПГС	2	0	2	0	0	2	2	0
Д-2/М-7	21	6	27	2	0	29	23	6
Д-1/М-6	39	20	59	-6	0	53	33	20
С-5/М-5	149	88	237	5	0	242	154	88
С-4/М-4	124	96	220	-1	0	219	123	96
С-3/М-3	64	45	109	7	0	116	71	45
С-2/М-2/ С-1/М-2	24	2	26	3	0	29	27	2
Итого, международные сотрудники категории специалистов	424	257	681	10	0	691	434	257
Национальные сотрудники категории специалистов	23	215	238	5	-1	242	28	214
Категория общего обслуживания	631	950	1 581	1	-1	1 581	632	949
ИТОГО	1 078	1 422	2 500	16	-2	2 514	1 094	1 420

1/ E/ICEF/1996/AB/L.5, таблица 1.1.2/ E/ICEF/1996/AB/L.5, приложение IX.3/ E/ICEF/1995/AB/L.12, приложение 1. 2 268
E/ICEF/1996/AB/L.5, таблица 1.1 232**ИТОГО****2 500**

4/ Увеличение на 16 должностей включает 4 должности, передаваемые из ОПО, и 2 основные должности и 19 должностей, финансируемых за счет средств по проектам, передаваемые из страновых отделений. Таким образом, количество должностей сократилось по организации на 9.
