



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/10/Add.1
8 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

人口动态与可持续性

秘书长的报告

增 编

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 5	2
一、一般意见	6 - 9	3
二、进展概览	10 - 36	4
A. 各国的经验	10 - 25	4
B. 主要团体和非政府组织	26 - 36	7
三、财政	37 - 42	9
四、国际合作	43 - 58	10
五、结论和行动建议	59 - 60	14

导 言

1. 本文件汇报落实《21世纪议程》第5章(人口动态与可持续性)¹所列各项目标的进展,并提出了一套行动建议。本报告由联合国人口活动基金(人口基金)作为《21世纪议程》第5章任务负责者,按照可持续发展问题机构间委员会第四届会议商定的安排,与联合国秘书处协商编写。它是联合国各机构内指定的协调中心、政府官员以及其他一些机构和个人进行协商和交换意见的成果。

2. 秘书长为可持续发展委员会第三届会议编写的关于第5章的报告(E/CN.17/1995/15)说明了全球和区域人口动态的一些特征,并指出人们已更多地意识到环境与世界人口迅速增长和其他人口趋势之间的联系。

3. 1970年代初期以来召开的一系列重要国际会议表明,国际社会越来越重视这些联系。上述会议包括1992年的联合国环境与发展会议(环发会议)和1994年的国际人口与发展会议(人发会议)。《21世纪议程》第5章和《国际人口与发展会议行动纲领》第三章(人口、经济持续增长与可持续发展之间的相互关系)虽然分属不同文件,并由间隔两年多的会议所编写,但综合起来它们是“迄今关于应就人口、环境与可持续发展之间的相互作用采取什么行动的问题的最有力而全面的论述。……这两份文件彼此呼应、相辅相成”。²

4. 最近召开的两个国际会议都讨论相关的问题:社会发展问题世界首脑会议(1995年3月6日至12日,哥本哈根)对贫穷问题的讨论,在某种意义上是环发会议关于贫穷问题讨论的继续,但是更为广泛和透彻。第四次妇女问题世界会议(1995年9月8日至15日,北京)则按照《国际人口与发展会议行动纲领》所提出的路线,讨论了妇女地位和提高妇女地位问题,而且也是更加广泛和详细。这些问题和主题之间的关系十分密切,从而确保有关《21世纪议程》第5章和《行动纲领》第三章的意见也将对在哥本哈根和北京的探讨的许多问题产生影响。

5. 本报告说明某些曾显示对人口变数和总的人口与可持续发展政策产生重大

影响的因素,并重点介绍各国政府为支助人口政策和方案、特别是为支助性别问题而采取的行动。它还说明非政府组织和联合国系统成员组织为落实《21世纪议程》第5章和《行动纲领》第三章而推行的各项活动和措施。

一、一般意见

6. 目前大多数专家所接受的想法是,“人口数量、消费型态和技术的性质是决定发展对环境产生影响的三个主要因素”。³ 各国政府也持这一看法,最近召开的几次国际会议的建议和行动方案表明了这一点。例如《21世纪议程》第5章表示,“世界人口和经济生产的增加,加上不可持续的消费型态,给我们这个地球的生命支持能力增加越来越大的压力”。⁴

7. 《国际人口与发展会议行动纲领》的主题也是大同小异。“减缓人口增长、减轻贫穷、实现经济发展、改进环境保护、减少不可持续的消费和生产型态的各方面努力彼此相辅相成”。⁵ 此外还认识到“最终目的在于改善目前和未来人口的生活素质,目标应是尽快在人口各种统计率与社会、经济和环境目标失去平衡的国家促成人口动态的转变,同时充分尊重人权。这一过程将有助于稳定世界人口,并且随着改变难以持续的生产和消费型态,将有利于可持续发展和经济增长”。⁶

8. 会议的文件普遍认识到,各国政府若作出承诺,可以对人口政策和其他政策的成功有很大影响。这一点也得到研究结果的证实。整个《21世纪议程》的成功都是基于和取决于公共部门的坚定直接参与。《行动纲领》指出,“经验表明,如果国家领导坚决努力……这些国家就能动员所有各级的人持续致力于人口与发展方案和项目的成功”。⁷ 最近发布的一项研究报告证实了先前许多调查研究的结果,该报告的结论特别指出,在计划生育政策和生育率下降等方面,政府政策和方案可以发挥很大的影响。⁸

9. 两性公平和平等问题也是同样重要。《国际人口与发展会议行动纲领》向前迈进了重大的一步,综合并进一步发展了《21世纪议程》第5章和第24章的有关段

落,强调两性关系的重要性。《行动纲领》承认妇女和女孩的地位影响着对于人口动态转变和实现可持续发展十分重要的各项因素,在此之前,这类国际文件从来没有作出这样的表示。“赋予妇女权力,让她们自主,提高她们的政治、社会、经济地位,改进她们的健康状况,本身就是一个十分重要的目标。它对实现可持续发展也至关重要……提高妇女地位还能加强妇女在各级、在所有生活领域、特别是在性和生殖方面的决策能力。这对人口方案取得长期成功也是至关重要”。⁹

二、 进展概览

A. 各国的经验

10. 负责130多个国家的大约120个外地办事处收到了人口基金人发会议后续行动工作队的问卷。工作队的问卷是其监测活动的一部分。目前共收到78份答复。虽然无法对这些答复进行统计或数量分析,但它们提供了十分宝贵的资料。

11. 从答复可以看出,提供答复的大多数国家显然都广泛宣传了《行动纲领》,并通过各种通讯手段宣传了会议的主要成果,无论其主要的媒体是国营还是私营。显然,人口问题得到了公众的广泛重视,而这是以前罕有或甚至前所未有的现象。

12. 目前一般的趋势是更加重视人口问题。当然这个进程已开展了一段时间,但环发会议提供了总体动力,而人发会议又给予了具体推动。这两个会议的文件都大力强调需要将人口因素纳入环境与发展规划之中,而这一需要正日益得到更广泛的了解和落实。这方面的一项成果是,有若干国家已进行体制改革,成立了专门处理人口问题的新的行政单位。

13. 有几个国家还恢复了沉寂多年的人口政策计划。别的国家则开展了新的计划。许多国家根据《行动纲领》的各项建议,开始了新的方案或力求更新或重新确定先前的计划。大多数国家的一项主要任务是将《行动纲领》所界定的生殖健康概念化为行动。在多数情况下,这特别意味着将传统的妇幼保健/计划生育对策纳入新

的、更全面的生殖健康/计划生育对策。

14. 提供资料的大部分发展中国家都只设有全面生殖健康服务的某些部分。自然,最广泛的服务是妇幼保健/计划生育对策中的部分服务,如计划生育咨询、产前产后护理的信息和服务以及安全分娩。从一种对策转为另一种对策显然是很大的挑战。

15. 在国家一级,改善护理质量的努力反映出国家的承诺。大多数国家的特点是,提供的服务和获得服务的机会分布不均匀。人们已广泛认识到有必要纠正这一状况。人们还日益认识到必须提供各种备选方法。大多数国家正以此为纲,努力提高生殖健康的质量,这些努力可概括如下:

- (a) 发展人力资源,包括培训生殖健康方面医疗人员和医务辅助人员;
- (b) 改善基础设施;
- (c) 制订生殖健康/计划生育保健服务方面的医疗方案;
- (d) 扩大生殖健康服务范围。

16. 虽然各国的承诺在总体上正在加强,但许多国家对人口领域某些部门的重视仍有不足。多数国家以青少年为对象的工作刚刚起步;甚至在许多长期执行青少年方案的国家中,也需要加紧努力。不过,国际人口与发展会议显然已促使各国作出新的努力,满足青少年在性健康和生殖健康方面的需求,并解决其问题。在提供资料的国家中,将近三分之二表示已着手将这个活动领域的需要列入政治议程。

17. 动员男子参加生殖健康和计划生育方案的工作相对来说也刚刚开始,因此路途仍很遥远。在此方面,国际人口与发展会议也起了巨大的推动作用。普查中有将近一半的国家表示,它们已开始具体动员男子参加生殖健康方案,采取的对策多种多样,其中许多就本国国情而言是一种创新。

18. 人口政策或生殖健康和计划生育服务方面的大多数活动都以女子为对象,但传统上妇女对这些活动的设计和实施的有限。人发会议呼吁在此方面以及在社会、经济和政治生活等其他领域内实现两性公平和平等,从而显示出许多国家先

前未获重视的一些态度和政策。大多数国家目前正在协调传统价值观念与国际人口与发展会议等国际会议所提建议的宗旨。性别问题列入许多国家的议程已有一段时间,而且已取得进展,并正在取得进展。但另一些国家则最近才将这个问题列入公共议程,因此协调过程开展得比较缓慢。

19. 各国妇女参与的程度有很大区别。大约有一半国家汇报说,妇女已担任保健系统的决策岗位。性别方面的关切事项正日益被纳入方案规划和实施之中。关于性别问题的培训正成为许多项目的标准组成部分。但是,还必须指出,所提供的情况表明,在经济困难时期,保健是比较易受打击的部门之一,而当保健部门面临经济压力之时,女性就业所受的影响往往最大。

20. 要实现联合国环境与发展会议和国际人口与发展会议的目标,各有关群体就必须至少愿意接受这些目标的意旨。除非这种意愿已经存在,否则就只能通过提供信息和进行教育来培养这种愿意接受的态度。因此,信息、教育和宣传(信息教育宣传)是每一个成功的人口方案的基础。

21. 外地办事处提供的资料表明,在倡导和信息教育宣传方面仍有很多事情要做。尽管几乎各国都进行某种信息教育宣传活动,但在提供资料的国家中,只有三分之一能说是具有全面的信息教育宣传战略。即使是在这些国家,信息教育宣传活动大部分也只是与提供服务相关。这样,大多数国家所面临的挑战是为生殖健康制定一个国家信息教育宣传战略,实际上,在接受调查的国家中,有一半以上正着手制定这种战略。

22. 总的说来,大多数国家在人口领域都取得了进展。从过去两年所开展或因因地制宜进行的活动数量来看,大多数国家现在都更加重视人口政策。没有取得更快进展的原因必然要归咎于各种障碍,其中可分为三大类。

23. 各种背景下的社会文化因素和传统与现代之间的矛盾被认为对人口领域的活动有重要影响。这些常常是需要时间才能充分解决的问题。但是,通过切实有效的信息教育宣传以及其他人口活动战略,可以取得很大的进展。

24. 为了更好地实施《行动纲领》，对体制安排进行调整是非常重要的，特别是在公营部门。妇幼保健/计划生育对策比更为复杂和多部门的生殖健康/计划生育战略要简单的多，但许多国家仍认为这是一个艰难的过渡阶段。新的体制安排要求在新的层次上进行合作和协调。在这方面，训练有素和经验丰富的人员现在更是成功的关键，而这种人员即使是在最佳情况下也是供不应求的。在许多国家，这也许是迅速取得进展的唯一的主要障碍。

25. 对国际资源的需求仍然很大。国内财政资源不足，严重限制了各种活动的广度和深度，在许多国家里，这种情况还会造成明显的经济困难。缺少财政资源，也可使用在维持一批训练有素和经验丰富的人员方面的资源与用于与方案有关活动的资源之间，出现严重失调（见下面关于人口活动的国际资源流量的第三节）。

B. 主要团体和非政府组织

26. 联合国环境与发展会议和国际人口与发展会议的一个显著特点是非政府组织积极参与并发挥重要影响。一些非政府组织负起了实施人口政策的主要重担。许多组织开始时也只是关注人口或环境问题的团体，但主要是由于这两个会议的影响，它们接纳彼此的主要重点，成为人口/环境领域的非政府组织。

27. 自这些会议以来，环境和发展领域的非政府组织数量可能有所增加，它们也把人口方面的关切事项纳入其活动中。目前，没有确定总的增加情况的基线数据。总共有1 254个非政府组织得到联合国认可，参加国际人口与发展会议的讨论。它们大多数只是与人口和保健问题有关。其余大约140个被鉴定为专门研究环境与发展以及人口问题，因此向它们发出了调查表，请它们为本报告提供资料。

28. 有24个组织提出答复。其中包括所有主要区域的国际、国家、区域和地方或社区组织。它们的活动、成员及目标范围也相应不同。这些组织包括妇女团体、青年团体、环境团体、社区团体以及计划生育团体。这些答复使人们了解到非政府组织活动的范围和程度、以及它们认为在本报告所审议的领域中是重要的不同对策

和问题。

29. 尽管非政府组织所参与的活动范围很广,而且它们来自世界各地,但除了一个之外,它们都认为提供信息和培养公众意识是主要的任务。

30. 非政府组织都承认人口、环境和发展之间的联系极为重要,但其中四分之三以上都认为,在基本国内对这种联系的认识不深。更不同寻常的是,一半以上的答复者称,非政府组织本身对这些联系的认识也不高。在这方面,有若干组织强调必须加强地方和基层组织进行培养意识和倡导活动的的能力。

31. 大多数接受调查的非政府组织的活动都局限在它们本国,活动的重点主要放在国家和当地问题上。但答复还表明,它们之间正日益建立网络,并出现大量的跨越国界的协作,其中还涉及国际组织和供资机构。这样,虽然很多非政府组织只在地方、区域或国家开展活动,但它们似乎仍能得到国际重视和供资。除了五个以外,所有答复者都列出至少两个合作伙伴或供资机构。这些合作伙伴包括国际组织,其中有联合国系统各组织、国家发展部门和机构、国际非政府组织、以及本国的国家或地方政府。

32. 很多非政府组织是非政府组织网络的一部分或是与一个伞式非政府组织有联系。这些关系常常是能力建设的重要手段,籍此可以得到训练、交流机构经验和信息等等。由于与网络或伞式组织有联系,小型非政府组织也就能够在国家一级或国际一级的较大论坛上作出贡献或产生影响。

33. 为非政府组织的活动提供支助的供资机构数量也可以说明,双边和多边供资机构对这些组织越来越重视。这部分可归因于非政府组织所关注的问题和开展的活动范围很广。技术转让、提供生殖健康服务、能力建设、赚取收入计划、倡导和扫盲活动只不过是而非政府组织在人口、环境和发展领域开展活动的几个例子。

34. 根据非政府组织,与人口因素相关的最重要环境和发展因素既具有地方性,也具有全球性。但不论其地域范围为何,象自然资源枯竭、粮食产量下降、水量和水质下降等问题,都与诸如赚取收入、扫盲、保健、发达世界的不可持续的生产和

消费形态、私有化、结构调整方案的影响、国际贸易格局以及外债负担等问题相联系。

35. 为了把主要团体和非政府组织的贡献与《行动纲领》的实施相结合,人口基金成立了一个非政府组织咨询委员会。人发会议之后,人口基金在制定自己的战略过程中一直很重视委员会的咨询意见和经验。咨询委员会所针对的问题计有:非政府组织如何协助监测在国家和国际一级实施《行动纲领》的情况;人口基金如何鼓励各国政府扩大与非政府组织的协作;人口基金如何更好地鉴定国家一级的新的非政府组织合作伙伴,评估它们的能力,在提供服务和倡导活动方面借助它们的专门知识;人口基金如何向非政府组织提供适当的训练和支助;人口基金必须订正其程序,以利于建立合作伙伴关系。

36. 咨询委员会与人口基金进行对话时还讨论了一些具体的发展问题,其中包括性别与发展、缓减贫穷、生殖健康、研究、训练和倡导。此外,它们还探讨了人口基金与非政府组织之间协作的演进、人口基金方案编制今后的方向等问题。

三、财政

37. 自举行国际人口与发展会议以来只有一年半的时间,因此现在对用于人口政策和方案的国内资源流量进行评估尚为时过早。根据《行动纲领》,发展中国家自己平均将要提供大约三分之二的必要资源。尽管资料很少,但有几个国家现正对本国的优先事项进行重新评估,以便将人口方案放在前列。《行动纲领》还表明,不能指望所有国家都能从其国内资源中提供多达三分之二的所需资源。

38. 各国提交的报告显示,很多国家为其人口方案筹资时遇到严重困难。在一些国家,经济困难使政府无法为人口方案分配必要的资源。这反过来又不利于提供服务,影响到获得服务的机会,常常造成保健设施内经过训练的工作人员人手不足、用品和物资匮乏。

39. 为了向《行动纲领》的人口部分提供经费,国际资源流量需要至少增加到

人发会议规定的数额。在捐助国中,有些国家已实际承诺对人口活动全面增加支助,一些国家也已经增拨资金。

40. 为人口政策提供的多边资金中,有80%以上来自人口基金。自人发会议以来,为人口基金提供的资金已经增加。1995年,人口基金的收入比1994年增加了16%。人口基金1996年的收入指标是3.25亿美元。

41. 用于人口活动的贷款和信贷的主要来源是世界银行,但区域开发银行也日益成为主要来源。1993年,世界银行为人口活动提供了大约3.44亿美元,是1984年以来第二大的款额。在1990-1993年期间,对人口领域的国际援助总额从9.72亿美元增加为13.10亿美元。现时尚未有1994年及以后用于人口援助的国际资金流量数据。

42. 在调动财政资源方面似乎取得了一些进展。但仍迫切需要额外资源,以便更好地确定和满足人口与发展领域中尚未解决的需要。

四、 国际合作

43. 最近将人口变数更紧密地纳入联合国系统各组织主流活动的努力,是受联合国环境与发展会议和国际人口与发展会议所启发的,它们主要采取两种途径。第一个途径是,改组“人口单位”,把它们放在有关的总体制结构内最有利的职司部门,有时是全面改组的一部分。第二个途径是,将人口因素纳入更广泛的环境和发展问题以及方案领域中。

44. 作为全面改组 and 把人口问题更紧密地综合为一体的努力的一部分,联合国粮食及农业组织(粮农组织)成立了一个人口方案处,将技术支助服务处的专家重新部署在一个新设的可持续发展部内。人口方案服务处的一个任务是为各国制定人口与环境部门的国家方案和项目提供咨询意见。

45. 粮农组织人口方案处还进行了一系列研究,其中包括:“近东的性别、环境与人口:可持续农村发展的主要政策挑战”、“人口与土地退化”以及“人口与水资源”。为了改进受影响地区的规划工作,目前正在研究自发地向不受盘尾丝虫病

盲症影响的地区移徙的问题。

46. 近年来,就性质和范围而言,与难民有关的环境问题已变得更加严重。在若干因素促使难民对难民营周围环境产生影响。第一,在许多新出现的紧急情况中,难民人数远远超过周围地区的当地人口;第二,难民通常栖身于环境敏感地区,包括国家公园和其他受保护地区附近;第三,难民往往在庇护国滞留较长时间。

47. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)为了应付这些事态发展,弥补它所执行的有关环境的项目的各种不足,已审查了其在环境领域开展的活动。一个环境问题内部工作组审查了难民专员办事处的政策和惯例之后,1994年7月实行的《以注意环境方式管理难民方案临时准则》已经订正。订正的一个基本目的是使新的准则符合《关于环境与发展的里约热内卢宣言》和《21世纪议程》的精神。难民专员办事处还实地采取了一系列新的环境倡议,其中包括环境教育、促使难民和当地人参与环境活动、在难民营实地试验比较合适的新兴技术等。

48. 联合国人类住区(生境)中心开展的与第5章有关的活动有两大类:第一类包括记录和分析城市化趋势及其对环境的各种影响的工作;第二类包括统计大量人口数据的活动。这些工作大部分将被纳入定于1996年6月在伊斯坦布尔举行的第二次联合国人类住区会议(生境二)的《全球行动计划》草案内。生境中心的出版物《1995年人类住区统计纲要》有30个表,涉及的专题十分广泛,例如人口及其特征、按行业和职业分类的参加经济活动的人口、土地使用、住房单元等等。这是一个重要的统计出版物,有助于促使人们认识到人口趋势与可持续人类住区的发展。生境中心还印发了其他一些有关的研究报告和出版物。

49. 联合国儿童基金会(儿童基金会)就《21世纪议程》第5章以及《行动纲领》第三章采取的后续行动着重于促进儿童和妇女的生存与发展,它采取的办法是加强以下四个主要领域的方案支助:女孩的教育;赋予妇女和女孩权力;初级保健,包括生殖健康;追踪妇幼死亡率的动向。进行这些领域活动的方法是与各国政府合作拟订国别方案,通常以五年为周期,由各国政府和当地组织执行。儿童基金会还同参

与的捐助者、非政府组织和联合国其他机构合作。

50. 联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部人口司参与了一系列正在进行的的活动。这些活动是《21世纪议程》和《行动纲领》的部分后续行动,其中包括对政策协调和可持续发展部拟订可持续发展指标的协调方案作出贡献。人口司是人口与发展委员会的秘书处,该委员会的主要责任是审查《行动纲领》的实施情况。人口司在这方面的一些活动也与《21世纪议程》第5章有关,例如编写《世界人口监测报告》,其1996年的专题是生殖健康。

51. 除了通过国别方案执行人口、环境与发展领域的项目以外,联合国人口基金(人口基金)还为联合国系统其他成员机构(包括粮农组织、国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国大学)以及各种非政府组织所开展的若干活动和项目提供经费。这些非政府组织包括大学和研究机构以及致力于宣传和提高认识的倡导团体和组织。人口基金还主持人发会议《行动纲领》后续行动机构间工作队的工作。特别是为了迎接《行动纲领》的挑战,人口基金去年审查了其惯例和准则,包括专门处理发展与环境问题的惯例和准则。此外,该基金经执行局核准,审查并订正据以决定国别方案经费数额的公式和规则。

52. 机构间工作队的目的是加强联合国各机构之间的合作,以执行国际人口与发展会议的各项建议。为此,工作队最初设立了五个工作组。每个工作组有一个领导机构。这些工作组的重点如下:国家一级的共同数据系统,由儿童基金会领导;基本教育,由教科文组织领导;赋予妇女权力,由妇发基金领导;生殖健康,由卫生组织领导;与政策有关的问题,由人口基金领导。有四个工作组已经拟订了各自领域的国家一级机构间合作准则。此外,还设立了一个国际移徙问题工作组,由劳工组织为领导机构。1995年11月,机构间工作队的任务范围已予扩大,并重新命名为行政协调会普及基本社会服务工作队。

53. 去年,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的最重要的一项活动是11月举行的环境与发展部长级会议。这次会议拟订了一个关于缓减贫穷以增进环境

可持续性的区域行动方案。荒漠化和土地退化是与亚太经社会区域人口迅速增长有关的主要环境问题。亚太经社会已经建立了亚洲及太平洋防止荒漠化研究和训练中心区域网,以援助干旱地区和山区的穷人。目前亚太经社会正在同联合国环境规划署(环境规划署)合作,进行水资源管理方面的研究。它还高度优先重视收集和编纂环境统计数据,并出版方法手册和举办关于如何处理环境问题的讨论会。

54. 在联合国环境与发展会议结束后不久,非洲经济委员会(非洲经委会)就订正了其较时制订的1992--1997年期间的计划。为了便利协调和综合方案的执行工作,已将各个部门分成九个专题组,其中一组的主题为:“通过可持续发展缓减贫穷”。该组包括以下部门:农业和农村发展;海洋事务(生物资源);环境与发展;人类住区;人口。非洲主管可持续发展和环境事务部长会议于1996年1月召开第一届会议。

55. 在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)体系内,拉丁美洲人口中心(拉美人口中心)负责执行拉丁美洲和加勒比人口方案的实质性部分。拉美人口中心作为该区域各国的技术秘书处,起草了《拉丁美洲和加勒比人口与发展区域行动计划》。1994年4月,拉加经委会通过了该行动计划。拉美人口中心分四个职司或组织领域,每个领域负责自己范围内的活动。该中心进行大量的研究,编制教学材料和课程,收集数据并设立数据库(拉美人口文件中心激光只读存储器(拉丁美洲人口文件系统数据库)等等),并进行人口与发展方面的培训。它还同各主要群体和非政府组织进行广泛的合作。

56. 社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议都确认了《21世纪议程》和《行动纲领》所载许多建议的效力。首脑会议重申了《行动纲领》的许多人口目标,而妇女会议则重申了生殖健康的重要性。《北京行动纲要》还强调妇女在环境管理方面的作用。过去这一类文件都没有提过这一点。《行动纲要》建议妇女积极参与所有各级关于环境问题的决策,将性别关切和观点纳入可持续发展政策和方案,并在所有各级评估发展与环境政策对妇女的影响。

57. 可持续发展委员会第三届会议请经济及社会理事会审查如何保证可持续发展委员会和人口与发展委员会之间的协同作用及合作。¹¹ 经社理事会1995年实质性会议表示决心同各职司委员会合作，“保证加强它们之间的分工和它们的多年期方案之间的协调”，并“明确它们审议共同议题的特别形式”。¹²

58. 经社理事会还表示决心“应在必要时根据所涉的工作范围……审查职司委员会的授权、组成和工作方法”，¹³ 并作出相应的调整。

五、 结论和行动建议

59. 联合国环境与发展会议和国际人口与发展会议是具有深远意义盛事。这两个会议，特别是人发会议，都制订了处理人口问题和难题的新对策。人发会议的比较全面的新的综合对策对许多国家来说显然是一个挑战。但尚未充分采取较早时制订的、也许要求没那么严格的对策的国家，要它们转而采用新的对策并非困难最大。的确，一些国家也许较易于适应新的对策，这恰恰是由于它们没有被旧的对策所困而不能自拔。

60. 上述两个会议还使人口问题更加引人注目，因此更加突出了人口问题同发展与环境问题之间的联系。能否成功地从一种对策过渡到另一种对策，能否就人口、环境与发展的关键联系采取行动，在很大程度上将取决于国家和国际社会的提供的财政资源。

注

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正），决议1，附件二。

² E/CN.17/1995/15，第15段。

- ³ 《贫穷与环境：协调短期的需要与长期可持续性的目标》(联合国环境规划署，1995年，内罗毕)，第29页。
- ⁴ 《联合国环境与发展会议的报告……》，同前，第5.3段。
- ⁵ 《国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.7)，第一章，决议1，附件，第3.14段。
- ⁶ 同上，第6.3段。
- ⁷ 同上，第13.1段。
- ⁸ 《人口政策和方案：八个发展中国家的决定因素和后果》(伦敦卫生和热带医药学院和联合国人口基金，伦敦)，第……页。
- ⁹ 《国际人口与发展会议的报告……》，第4.1段。
- ¹⁰ 《联合国人类住区中心，1995年，内罗毕》。
- ¹¹ 《经济及社会理事会正式记录，1995年，补编第12号》(E/1995/32)，第81段。
- ¹² 《大会正式记录，第五十届会议，补编第3号》(A/50/3/Rev.1)，第三章，第22段，第一.C分段。
- ¹³ 同上。
