消除对妇女一切形式歧视公约

CEDAW/C/1996/L.1/Add.9
30 January 1996
CHINESE

消除对妇女歧视委员会

第十五届会议

1996年1月15日至2月2日

通过消除对妇女歧视委员会第十五届会议的报告

报告草稿

报告员: 汉娜·贝亚特·舍普·席林女士(德国)

增 编

四、审议缔约国按照《公约》第18条提交的报告

B. 审议报告

5. 第三次定期报告

乌克兰

1. 委员会在1996年1月29日第302次会议上审议了乌克兰的第三次定期报告(CEDAW/C/UKR/3和Add.1)。

2. 乌克兰代表在介绍报告时强调自1991年提交报告以来该国出现的变化,特别是从极权主义转为民主政权的变化。乌克兰政府正在建立一个提高妇女地位的全

国机制,而且成立了若干机构研究妇女的社会状况,并保护妇女。妇女的非政府组织也有所增加。目前妇女占人口的54%。

3. 乌克兰代表表示,乌克兰的立法符合《消除对妇女一切形式歧视公约》的各项规定,并汇报了1995年7月详细讨论《公约》实施情况的议会听证会。她提到妇女的教育水准很高,但指出在领导岗位上更偏重于男子,而且妇女在管理岗位上人数也不足。没有妇女任部长,在最高苏维埃主席团也没有妇女代表,议会中妇女只占4%的席位。在专业培训中男女平等,在社会、经济和文化活动中男女也有平等的机遇。男女工资平等,而且妇女的工作条件十分有利,包括非全时工作和其他特殊福利,使其能够兼顾工作与母职。

4. 该代表还提到通过了若干法律和措施,以改善有子女家庭的状况,而且一项关于儿童的法律不久将生效。她还谈到严重的经济危机影响到女职工的状况,并扩大了贫穷的威胁。失业者中74%为妇女。

5. 该代表指出,乌克兰正经历过去十年里最严重的人口危机。在20岁至50岁年龄组的人中,妇女的死亡率是男子的三倍以上,而且妇女的寿命比男子要短,差距已经达到10年。该代表列举了少女面临的严重保健问题,并表示堕胎次数超过生产次数,她说,1995年9月开始了一项全国计划生育方案,其中包括提供避孕药具。

6. 该代表提到设立了一个服务网络,并已经拨出款项,解决切尔诺贝利事故带来的遗传辐射问题。

委员会结论意见

导言

7. 委员会赞赏乌克兰第三次定期报告十分坦率,并欢迎在大量的答复中提供最新情况,这在很大程度上补充了本来应列入报告的统计数字。

8. 委员会遗憾地看到,报告没有遵循委员会的一般性准则,也没有参照委员会的一般性建议。

积极方面

9. 委员会认为,1995年召开议会听证会具体讨论有关《消除对妇女一切形式歧视公约》的问题,表明乌克兰十分重视《公约》和委员会的工作。委员会还赞赏这一步骤带来的宣传效果。

10. 委员会满意地看到乌克兰批准了所有重大人权条约,并于1991年12月通过了新的《国际协定在乌克兰境内产生影响的法案》,其中规定所有经批准的国际条约自动成为国内立法的一部分。委员会赞扬该国整体而言十分重视人权。

11. 还值得指出的是,乌克兰政府在北京会议上做出承诺,决心解决因经济转型而使妇女面临的家庭生活问题方面的重要问题,并已经成立了各区域机构,监督这些特别项目的落实。

12. 委员会满意地看到该代表在口头介绍时表示的乌克兰最近发生的重大积极变革。委员会特别欢迎为落实《公约》的各项规定通过了若干法律措施。

13. 委员会赞扬通过新的宪法,根据《公约》保障男女在所有生活领域的平等地位。

14. 委员会欢迎乌克兰法律规定残疾妇女或抚养幼年子女的妇女提前享受养恤金福利。

主要关切议题

15. 委员会认为某些文化模式和社会对于性别问题的定型看法继续存在,是影响执行《公约》的一个主要问题。

16. 委员会承认为保护产妇而采取的法律措施是出于良好意愿,但与此同时,也认为这些措施对妇女过于保护,而不是赋予其权力,可能对妇女在市场经济中的地位产生消极影响。

17. 委员会注意到没有对妇女问题制订明确的政策,该国处理性别问题的国家机构仍处在萌芽发展状态中。尽管乌克兰在国家一级设有一些负责有关妇女和儿童

问题的实体,但委员会感到关切的是,这些机构中大多数似乎强调的是妇女的福利和保护,而不是赋予她们社会和经济上的权力。从报告中也看不出政府和国会采取了什么强化措施消除对妇女的歧视。

18. 委员会严重关切该国的人口统计方面的深刻危机,尤其是妇女的死亡率过高,以及事实上堕胎的数目已超过出生的数目。

19. 委员会非常关切在性别问题上的定型看法以及过于保护性的劳工法,从公共保健角度看,这样做被证明是无效的。这样做进一步削减了妇女生殖方面的权利。

20. 委员会注意到在农村地区获得避孕药具的机会有限,这表明缺乏有效、可担负得起和可行的计划生育办法以调节妇女的生育率。委员会进一步注意到这种情况导致不安全堕胎,威胁到许多妇女的生命。

21. 委员会对以下事实表示进一步关切,即最近几年妇女参与经济活动的比率大幅度降低。失业者中妇女占80至90%,女性职业的特征是所得工资大大低于男子。

22. 委员会对乌克兰人民普遍的健康状况尤其是妇女的健康状况表示严重关切。由于放射性毒害和面临与压力有关的种种困难,妇女面临维持正常妊娠、生缺陷儿以及不孕症的一些问题。

23. 委员会对在决策职位中妇女比率普遍较低表示关切。

24. 委员会注意到缺乏措施或计划,以使男子与妇女平等分担父母职责的情况。

25. 委员会关切地注意到男女结婚最低年龄不同。

26. 委员会还感到关切的是与酒精中毒有关的自杀和死亡率不断上升。

建议

27. 委员会要求解释第三次定期报告中所提到的“在部分程度上不遵守”第2条(d)和(f)款、第3条和第5条(a)和(b)款、第7条的(b)款、第8条和第14条(a)、

(b)和(h)款的理由,并要求在提出下次报告时改变对这几条的执行状况。

28. 委员会建议在以后的报告中应提供执行在北京会议上所作承诺的进一步资料 and 状况。

29. 委员会建议考虑到该国已把经其批准的所有国际条约成功地纳入国内法,因此,应硬性规定对乌克兰的所有法官和执法机构进行平权和人权教育。

30. 委员会建议该国政府在下次报告中提供更为详细的资料以说明对妇女的暴力行为问题,包括强奸、殴妻、虐待儿童、乱伦和其他对妇女的身心暴力形式。

31. 委员会进一步建议乌克兰就居住在该国的少数民族提供统计资料,尤其是关于克里米亚鞑靼族的资料。

32. 委员会敦促该国政府审查和修订正那些允许各种性服务活动和雇用妇女作为舞女、女招待或其他工作人员到国外打工的做法的法律,因为这些做法往往导致卖淫,并敦促采取措施惩办那些犯罪者,并通过教育、培训和支助服务使受害者康复。