



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL
DP/1995/47/Add. 6
3 July 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995 年第三次常会

1995 年 9 月 11 日至 15 日，纽约

临时议程项目 3

开发计划署

开发计划署：国别方案和有关事项

欧洲和独立国家联合体第三个区域方案

署长的说明

1. 本文件着重说明欧洲和独立国家联合体 1992 - 1996 年期的第三个区域方案迄今为止的主要特征，以及欧洲和独立国家联合体区域局（欧洲和独联体区域局）关于该方案拟订的目前战略。

2. 理事会在其第三十九届会议上核准了欧洲第三个区域方案（DP/REU/3）。据当时设想，该区域方案仅涉及中欧和东欧国家。从那时以来，该区域已发生了重大变化，特别是前苏联的解体，以及前南斯拉夫的局势，苏联的解体导致 15 个独立国家的出现，这 15 个国家都是开发计划署援助的受援国。

3. 该区域的业务现包括中欧和东欧、中亚、地中海（塞浦路斯、马耳他和土耳其）和圣赫勒拿岛，共 34 个国家。由于区域方案涉及的国家数目增加，原定的 445

万美元的指示性规划数字(指规数)已增加到 885 万美元,后来指规数减少 30%,减少到 619.7 万美元。覆盖面的扩大和指规数分配的改变,都要求必须在区域活动的内容方面做出调整。

4. 原来的区域方案集中在以下三个方面:(a) 私营部门的发展;(b) 环境和能源;(c) 运输和通讯。然而,由于自原方案的核准到该方案涉及的国家数目变动这段时间很短,在这几方面仅制定了一些为数有限的项目。此外也为了反映各国的新的优先顺序,必须根据其是否与该区域的转型优先事项有关和资源调动的潜力来认真地审查区域方案的主动行动。

5. 1994 年,欧洲和独联体区域局在与受援国磋商下对区域方案进行了一次彻底的审查,以便更好地为这些国家服务,同时考虑到开发计划署建设可持续发展的国家能力的任务,以及调动额外的非核心资源的必要性。

6. 一旦看清楚原来规划的方案不能满足该区域新的需要,就必须修改那些方案。这样,按照转型经济的特定需要、开发计划署的比较优势和资源调动的潜力,新的区域方案将包括以下几个方面:(a) 民主、管理和参与;(b) 外部资金管理;(c) 男女参与发展;(d) 向市场经济和私有化转型;(e) 环境。

7. 覆盖上述所有方面的是,欧洲和独联体区域局几乎在该区域的所有国家中所采取的协助各国政府编写国家人力发展报告的主动行动。这些报告的目标之一是要大大地促进在每一国家开展的发展的辩论。这些报告也将促进与开发计划署可持续人力发展任务有关领域内的统计,并在有关国家中增进对社会发展问题和文明社会的作用的理解。现正在把这些报告用来作为评估和制定社会发展优先顺序、战略和方案的工具。编写国家人力发展报告已获得该区域各国政府和文明社会的最高层次的注意和支持。

8. 在以上第 6 段中所有五方面都拟订了区域项目,其中包括特定的国家活动。因此,已就改善外部资金管理,设计并核准了若干国家的能力建设项目。一个关于外

部资金管理的区域总项目目的在于提高参与援助管理和资源调动人员的技能。该项目使 13 个国家得益。

9. 关于民主、管理和参与的区域项目的目标是加强民主机构和进程,加强管理和增进民众参与和文明社会的作用。在俄罗斯联邦,为设立人权专员的职位和一个意见调查官单位提供了援助,导致在这方面(根据国家的重点而有所不同)有活动的其他若干国家提出类似的援助要求。

10. 开发计划署关于环境方面的责任产生于全球环境融资金合格标准和 21 世纪能力方案中规定的各国的优先顺序和专题方面。根据环境退化的规模,开发计划署的贡献是有选择的,它采取创始资本的形式,以促进核准由全球环境融资和/或外部筹资资助的较大的方案。开发计划署已特别积极参与多瑙河流域、黑河和咸海的方案。

11. 尽管开发计划署在动员环境方案的资金方面已取得了成功,但由于欧洲和独联体区域局人力缺乏,开展新的主动行动受到阻碍。

12. 在男女参与发展和向市场经济转型方面,已拟订了一些区域项目,以支助各国为满足国家特定需要而进行的活动。

13. 向市场经济转型的国家方案,基本上由于大规模的结构调整问题,已吸引了一些国际援助界的财政支持。显然,国际金融机构和主要双边援助国处于适当的地位,可在宏观经济一级上发挥主要的作用。因此不需要开发计划署重复发挥那些作用。然而,又因为开发计划署的公正性,它处于适当地位可在政策咨询方面,特别是有关结构调整的社会效果的管理方面,提供补充性援助。开发计划署在上述各方面的许多努力已产生了可能进一步吸引援助方面资源的活动。特别是开发计划署的“周转管理”方案已成功地从欧洲复兴开发银行和欧洲联盟调动了 700 多万美元,以资助该区域 11 个国家的 200 多家前国营企业进行结构改革。

14. 1996 年中将对区域方案进行一次正式审查,届时将向执行局提交审查结果。审查将构成制定下一个区域方案的重要投入。

附 件

财 务 提 要

一、资金

	<u>美元</u>	<u>美元</u>
A. <u>区域方案期现有资金</u>		
指规数	6 676 000 ^a	
估计费用分摊额	<u>15 936 000</u>	
合计		<u>22 612 000</u>
B. <u>承付款项</u>		
已核准的方案/项目预算 ^b		
已核准和分配的指规数(支出和承付款项)	5 510 734	
已核准和分配的指规数	<u>—</u>	
小计		5 510 734
已核准和分配的费用分摊额	7 314 000	
已核准和未分配的费用分摊额	8 622 000	
小计		15 936 000
<u>拟议中方案/项目</u>		
指规数	1 165 266	
费用分摊额	<u>—</u>	
小计		1 165 266

	<u>美元</u>	<u>美元</u>
合计		22 610 000
C. <u>为进一步编制方案现有资金余额</u>		
指规数	—	
费用分摊额	—	
现有资金余额		—

^a 与此相比，原先预期第五个区域方案为 445 万美元。

^b “已核准和分配的”是指那些经行动委员会或区域局项目评估委员会核准的方案和项目，对此已有详细的、已签署的文件和预算。“已核准和未分配的”表示方案或项目可动用的资金余额，尚未反映在特定预算细目上。

二、按重点领域分列的建设的和实际的资金分配

(千美元)

重点领域	指数		费用分摊额		合计		占合计额的百分比	
	(建议的) ^a	(实际的) ^b	(建议的) ^a	(实际的) ^b	(建议的)	(实际的)	(建议的)	(实际的)
向市场经济转型	1 600	2 503	2 000	8 228	3 600	10 731	24.6	47.5
环境和能源	1 000	859	5 000	-	6 000	859	41.0	3.8
男女参与发展	100	120	-	142	100	262	0.6	1.2
援助协调	350	655	200	4 262	550	4 917	3.8	21.7
社会发展	-	1 255	-	2 770	-	4 025	-	17.8
民主和管理	-	120	-	535	-	655	-	2.9
运输和通讯	1 100	400	3 000	-	4 100	400	28.0	1.8
其他拟议中项目	300	765	-	-	300	765	2.0	3.4
合计	4 450	6 677	10 200	15 937	14 650	22 614	100.0	100.0

^a 根据在核准第三个区域方案时的临时拨款计算。

^b 实际资金分配，并考虑到已核准和确定的拟议中方案和项目。

三、其他来源补充援助的估计

	在拟订区域方案时	在中期审查时
开发计划署经管的资金	—	—
特别方案资金	—	3 000 000
信托基金	—	3 000 000
管理服务协议	—	—
补充资金	—	—
联合国其他资金	—	—
全球环境融资	4 000 000	19 000 000
非联合国资金	—	—
总计	4 000 000	25 800 000
