



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1995/47/Add.6
3 July 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Третья очередная сессия 1995 года
11-15 сентября 1995 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: СТРАНОВЫЕ ПРОГРАММЫ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ВОПРОСЫ

Третья региональная программа для Европы и Содружества Независимых Государств

Записка Администратора

1. В настоящем документе делается упор на основные мероприятия, осуществленные на сегодняшний день в рамках третьей региональной программы для Европы и Содружества Независимых Государств на период 1992-1996 годов, а также на современную стратегию Региональной дирекции для Европы и Содружества Независимых Государств (РДЕС), направленную на развитие данной программы.
2. Третья региональная программа для Европы (DP/REU/3) была одобрена Советом управляющих на его тридцать девятой сессии. Программа была разработана для региона, охватывающего лишь страны Центральной и Восточной Европы. С тех пор в регионе произошли большие изменения, в частности распад бывшего Советского Союза, в результате которого появились 15 независимых стран — получателей помощи ПРООН, а также изменения ситуации в бывшей Югославии.
3. Сегодня мероприятия в регионе охватывают 34 страны Центральной и Восточной Европы, Центральной Азии, Средиземноморья (Кипр, Мальту и Турцию), а также остров Святой Елены. В результате увеличения числа стран, охватываемых региональной программой, первоначальные ориентировочные плановые задания (ОПЗ) в размере 4 450 000 долл. США были увеличены до 8 850 000 долл. США; в результате ОПЗ были уменьшены на 30 процентов и составили 6 197 000 долл. США. Увеличение числа охватываемых стран, как и изменения в распределении ресурсов по линии ОПЗ, потребовали корректировки в контексте региональных мероприятий.
4. Первоначальная региональная программа была нацелена на следующие три сферы: а) развитие частного сектора; б) окружающая среда и энергия; и с) транспорт и связь. Однако в результате короткого промежутка времени между принятием первоначальной программы и изменением числа стран, подпадающих под действие этой программы, лишь

ограниченное количество проектов было разработано в этих областях. Более того, чтобы отразить новые приоритеты всех стран, стал необходим тщательный пересмотр инициатив в рамках региональной программы с точки зрения их соответствия приоритетам стран региона в переходный период, а также их потенциала в отношении мобилизации ресурсов.

5. В 1994 году РДЕС, по консультации со странами-получателями, предприняла тщательный пересмотр региональной программы в целях более эффективного содействия этим странам исходя из мандата ПРООН, предусматривающего создание национальных возможностей для устойчивого развития, и необходимости мобилизации дополнительных неосновных ресурсов.

6. Когда оказалось очевидным, что первоначально запланированные программы не отвечают новым требованиям региона, стало насущным их изменение. Таким образом, учитывая конкретные потребности переходного процесса, сравнительное преимущество ПРООН и потенциал для мобилизации ресурсов, новая региональная программа будет охватывать следующие сферы: а) демократия, управление и участие; б) управление внешними ресурсами; в) женщины в процессе развития; г) переход к рыночной экономике и приватизация; и е) окружающая среда.

7. Завершением всего вышеизложенного стала инициатива РДЕС содействовать правительствам практически всех стран региона в подготовке национальных Докладов о развитии людских ресурсов. Одной из целей подобных докладов является внесение существенного вклада в обсуждение проблем развития каждой страны в отдельности. Они будут способствовать улучшению статистических данных в сферах, относящихся к мандату ПРООН в отношении устойчивого развития человеческого потенциала, а также содействовать пониманию проблем в области социального развития и роли гражданского общества в соответствующих странах. Доклады являются механизмом оценки и разработки приоритетов, стратегий и программ в области социального развития. Подготовка национальных докладов о развитии людских ресурсов привлекла внимание и получила поддержку на самых высоких уровнях правительства и общества в регионе.

8. По каждой из пяти сфер, перечисленных выше в пункте 6, были разработаны региональные проекты и конкретные мероприятия на национальном уровне. Таким образом, во многих странах были разработаны и одобрены проекты по наращиванию потенциала в области управления внешними ресурсами. Региональный зонтичный проект по управлению внешними ресурсами нацелен на совершенствование навыков персонала в области использования помощи и мобилизации ресурсов. Этот проект оказывает помощь 13 странам.

9. Региональный проект в поддержку демократии, управления и участия направлен на укрепление демократических институтов и процессов, улучшение системы правления, расширение участия общественности и роли гражданского общества. Российской Федерации было оказано содействие в учреждении должности Комиссара по правам человека и создании Подразделения омбудсмана, что привело к просьбам об оказании аналогичного содействия со стороны некоторых других стран, где проводятся мероприятия в данной области, различающиеся в соответствии с национальными приоритетами.

10. Обязанности ПРООН в области окружающей среды проистекают из национальных приоритетов, а также тематических областей, определенных критериями как подпадающие под фонды Глобального экологического фонда (ГЭФ) и программы

Потенциал XXI. В свете масштабов ухудшения окружающей среды, содействие ПРООН избирательно и осуществляется в форме первоначального капитала, с тем чтобы более широкие программы, финансируемые ГЭФ и/или внешними фондами, получили скорейшее одобрение. Особенно большое внимание ПРООН уделяла программам для бассейна реки Дунай, Черного моря и Аральского моря.

11. Несмотря на успех ПРООН в деле мобилизации фондов для экологических программ, развитие новых инициатив затруднялось из-за недостаточных людских ресурсов РДЕС.

12. Региональные проекты в области женщин в процессе развития и перехода к рыночной экономике составлялись в целях оказания помощи мероприятиям, проводимым на национальном уровне и направленным на удовлетворение специфических потребностей отдельных стран.

13. Национальным программам по переходу к рыночной экономике оказывалась определенная финансовая помощь со стороны международного сообщества доноров, главным образом ввиду огромных масштабов проблем структурной перестройки. Очевидно, что международные финансовые институты и основные двусторонние доноры способны играть важную роль на макроэкономическом уровне, и ПРООН не должна дублировать их роль. Тем не менее, опять же вследствие непредвзятости, ПРООН способна оказывать дополнительное содействие в области консультирования по вопросам политики, особенно в сфере управления социальными последствиями структурной перестройки. Многочисленные усилия ПРООН в этих областях включают в себя проведение мероприятий, способных привлечь дополнительные ресурсы со стороны доноров. В частности, в рамках Программы санирования предприятий ПРООН Европейский банк реконструкции и развития и Европейское сообщество выделили 7 миллионов долларов США на финансирование реструктуризации более 200 бывших государственных предприятий в 11 странах региона.

14. В течение 1996 года будет проведен официальный пересмотр региональной программы; тогда же Исполнительному Совету будут представлены его результаты. Пересмотр внесет существенный вклад в разработку следующей региональной программы.

Приложение

ФИНАНСОВОЕ РЕЗЮМЕ

I. РЕСУРСЫ

	<u>долл. США</u>	<u>долл. США</u>
A. <u>Ресурсы, имеющиеся в наличии на период осуществления региональных программ</u>	6 676 000 <u>a/</u>	
ОПЗ	15 936 000	
Совместное финансирование (оценка)		
Всего		<u>22 612 000</u>
B. <u>Обязательства</u>		
Утвержденные бюджеты по программам/проектам <u>b/</u>		
Утвержденные и ассигнованные ресурсы ОПЗ (расходы и обязательства)	5 510 734	
Утвержденные и ассигнованные ресурсы ОПЗ	<u>—</u>	
Промежуточный итог		5 510 734
Утвержденное и ассигнованное распределение затрат	7 314 000	
Утвержденное и неассигнованное распределение затрат	8 622 000	
Промежуточный итог		15 936 000
<u>Портфель готовящихся программ/проектов</u>		
ОПЗ	1 165 266	
Распределение затрат	<u>—</u>	
Промежуточный итог		1 165 266
Всего		
C. <u>Остаток средств, имеющихся для дальнейшего программирования</u>	—	<u>22 610 000</u>
ОПЗ	—	
Распределение затрат	<u>—</u>	
Остаток имеющихся средств		—

a/ По сравнению с суммой в 4,45 млн. долл. США, первоначально запланированной для пятой региональной программы.

b/ Термин "Утвержденные и ассигнованные средства" касается тех программ и проектов, утвержденных Комитетом по решениям или Бюро Комитета по оценке проектов, в отношении которых существуют подробные подписанные документы и бюджеты. Термин "Утвержденные и неассигнованные средства" отражает остаток фондов, имеющихся для программ или проектов, которые еще не нашли отражения в конкретных бюджетных сметах.

II. ПРЕДЛОЖЕННОЕ (П) И ФАКТИЧЕСКОЕ (Ф) РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ В РАЗБИВКЕ
ПО ОБЛАСТЯМ СОСРЕДОТОЧЕНИЯ УСИЛИЙ

(в тыс. долл. США)

Области сосредоточения	ОПЗ		Распределение затрат		Всего		Процент от общей суммы	
	(П) а/	(Ф) б/	(П)	(Ф)	(П)	(Ф)	(П)	(Ф)
Переход к рыночной экономике	1 600	2 503	2 000	8 228	3 600	10 731	24,6	47,5
Окружающая среда и энергетика	1 000	859	5 000	-	6 000	859	41,0	43,8
Женщины в процессе развития	100	120	-	142	100	262	0,06	1,2
Координация помощи	350	655	200	4 262	550	4 917	3,8	21,7
Социальное развитие	-	1 255	-	2 770	-	4 025	-	17,8
Демократия и управление	-	120	-	535	-	655	-	2,9
Транспорт и связь	1 100	400	3 000	-	4 100	400	28,0	1,8
Другие готовящиеся программы/проекты	300	765	-	-	300	765	2,0	3,4
Всего	<u>4 450</u>	<u>6 677</u>	<u>10 200</u>	<u>15 937</u>	<u>14 650</u>	<u>22 614</u>	<u>100,0</u>	<u>100,0</u>

а/ Рассчитано на основе предварительных ассигнований, сделанных на момент утверждения третьей региональной программы.

б/ Эффективное распределение ресурсов с учетом утвержденных и готовящихся проектов программ.

**III. ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОМОЩЬ
ИЗ ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ**

	На момент разработки региональной программы	На момент проведения среднесрочного обзора
Фонды, управляемые ПРООН	-	-
Специальные ресурсы по программе	-	3 000 000
Целевые фонды	-	3 800 000
Соглашения об управленческих услугах	-	-
Дополнительные ресурсы	-	-
Прочие ресурсы ООН	-	-
Глобальный экологический фонд	4 000 000	19 000 000
Ресурсы вне системы ООН	-	-
Всего	4 000 000	25 800 000

- - - - -