



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1995/51
24 July 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Третья очередная сессия 1995 года
11—15 сентября 1995 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня

ФИНАНСОВЫЕ, БЮДЖЕТНЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ ПРООН

БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996—1997 ГОДОВ

Пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный период 1994—1995 годов и
бюджетная смета на двухгодичный период 1996—1997 годов

Доклад Администратора

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Список сокращений		8
Организационная структура		11
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	1—25	12
A. Резюме	1—20	12
1. Пересмотренные бюджетные сметы на 1994—1995 годы ..	2—8	12
2. Бюджетные сметы на 1996—1997 годы	9—20	13
а) Общий контекст и стратегия	9—14	13
б) Резюме финансовых аспектов	15—20	15
B. Структура бюджетных смет ПРООН	21—25	16
Диаграмма I.1. Структура ассигнований ПРООН: Основные компоненты и статьи ассигнований		18
Диаграмма I.2. Бюджет ПРООН на двухгодичный период: Относительное распределение должностей категории специалистов		19
Диаграмма I.3. Бюджет ПРООН на двухгодичный период: Распределение должностей между штаб-квартирой и отделениями на местах ..		20
Диаграмма I.4. Бюджетные расходы ПРООН на двухгодичный период: Распределение между штаб-квартирой и отделениями на местах ..		20
Диаграмма I.5. Бюджетные расходы ПРООН на двухгодичный период: Разбивка по основным категориям		21
Диаграмма I.6. Бюджетные расходы ПРООН на двухгодичный период: Общие оперативные расходы		21
Таблица I. Пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный период 1994—1995 годов и предлагаемая бюджетная смета на двухгодичный период 1996—1997 годов с построчной разбивкой сметы		17

II.	СТРУКТУРА БЮДЖЕТА	26—35	22
III.	МЕТОДОЛОГИЯ	36—37	23
IV.	ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХ- ГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994—1995 ГОДОВ: РЕСУРСЫ ПРООН	38—57	24
	A. Основная деятельность	39—49	24
	1. Преобразования и корректировки	39—49	24
	a) Бюро по разработке и поддержке программ	40—41	26
	b) Бюро ресурсов и внешних сношений	42	27
	c) Управление по оценке и стратегическому планированию	43	27
	d) Управление исследований в области развития	44—45	
	e) Управление Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам	46	28
	f) Содружество Независимых Государств и государства Балтии	47—49	28
	B. Деятельность по поддержке и разработке программ	50	29
	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	51—52	29
	C. Корректировка расходов	53—57	30
	Таблица IV.1. Предлагаемые изменения в бюджетной смете (в валовом исчислении) на двухгодичный период 1994—1995 годов с указанием сумм по объему и категориям расходов		25
	Таблица IV.2. Изменения в штатном расписании ПРООН: штат-квартира преобразования и корректировки в 1994—1995 годах		26
V.	ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХ- ГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994—1995 ГОДОВ: РЕСУРСЫ ФОНДОВ	58—63	31
	A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	59—60	31
	B. Бюро по борьбе с опустыниванием	61	32
	C. Фонд Организации Объединенных наций для развития в интересах женщин	62—63	32

VI.	БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996—1997 ГОДОВ: РЕСУРСЫ ПРООН	64—82	33
A.	Общие положения	64—82	33
1.	Общий контекст и стратегия	64—70	33
2.	Ресурсы	71—73	34
3.	Стратегические рамки	74	35
4.	Принципы и соображения	75—76	35
5.	Процесс	77—82	37
B.	Основная деятельность	83—157	39
1.	Штаб-квартира	83—101	39
a)	Канцелярия Администратора	85—86	39
b)	Бюро ресурсов и внешних сношений	87—88	39
c)	Бюро по разработке политики и поддержке программ	89—90	40
d)	Бюро по административным и финансовым вопросам	91—97	40
e)	Отдел кадров	98	45
f)	Отдел ревизии и анализа вопросов управления	99—101	46
2.	Региональные бюро и страновые отделения	102—116	46
a)	Регион Африки	104—107	47
b)	Азиатско-тихоокеанский регион	108—109	48
c)	Регион арабских государств	110	51
d)	Регион Латинской Америки и Карибского бассейна	111—112	51
e)	Европа и Содружество Независимых Государств	113—116	51
3.	Общие оперативные расходы	117—119	53
4.	Прочие вопросы	120—146	53
a)	Концепция региональных центров обслуживания (РЦО)	120—126	53
b)	Децентрализация	127—130	55
c)	Управление информацией и разработка систем	131—137	56

d)	Компенсация расходов Организации Объединенных Наций	138	57
e)	Взносы правительств для покрытия расходов отделений на местах	139—146	57
5.	Корректировка расходов	147—150	59
6.	Прекращения службы и меры переходного периода ...	151—157	60
C.	Деятельность по поддержке и разработке программ	158—182	61
1.	Действия по разработке программ	160—163	62
2.	Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций	164—166	63
3.	Поддержка осуществления проектов/программ	167—181	64
a)	Услуги по поддержке развития	167	64
b)	Межучрежденческое управление по закупкам	168—173	64
c)	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	174—178	66
d)	Поддержка, оказываемая штаб-квартирой осуществлению на национальном уровне	179—181	67
4.	Корректировка расходов	182	67
Таблица VI.1.	Использование ресурсов ПРООН: 1994—1997 годы		36
Таблица VI.2.	Резюме предлагаемого увеличения/сокращения бюджетной системы (в валовом исчислении) на двухгодичный период 1996—1997 годов с указанием сумм по различным категориям расходов		41
Таблица VI.3.	Основная деятельность: изменения в штатном расписании в штаб-квартире		42
Таблица VI.4.	Основная деятельность: общий обзор сравнительных последствий сокращения штата с 1990—1991 годов		43
Таблица VI.5.	Основная деятельность: изменения в штатном расписании региональных бюро		49
Таблица VI.6.	Основная деятельность: изменения в штатном расписании страновых отделений		50

Таблица VI.7.	Деятельность по поддержке и разработке программ (ДПП): изменения штата	64
VII. БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996—1997 ГОДОВ: ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	183—197	68
A.	Общий обзор	183—184 68
B.	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	185—187 68
C.	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщины	188—191 69
D.	Бюро по борьбе с опустыниванием	192—195 70
E.	Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития/Оборотный Фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов	196 72
F.	Бюджеты фондов по технической поддержке	197 73
Таблица VII.1.	ФКРООН: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы	69
Таблица VII.2.	ЮНИФЕМ: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы ...	71
Таблица VII.3.	ЮНСО: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы	72
Таблица VII.4.	ОФНПР: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы	73
Таблица VII.5.	Бюджеты по технической поддержке	74
VIII. ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	198—202	74
A.	Глобальный экологический фонд	198—200 74
B.	Монреальский протокол	201—202 75
<u>Приложение I: Методология</u>	<u>76</u>	
<u>Приложение II: Таблицы</u>	<u>79</u>	
Таблица I.	Предполагаемый пересмотренный бюджет ПРООН на двухгодичный период 1994—1995 годов с указанием сметных, внебюджетных поступлений из внешних источников	79

Таблица 2.	Предлагаемый бюджет ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов с указанием сметных внебюджетных поступлений из внешних источников	80
Таблица 3.	Предполагаемое распределение валовой бюджетной сметы ПРООН по программам и организационным подразделениям	81
Таблица 4.	a) Предполагаемое распределение предлагаемой валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1994—1995 годов с разбивкой по статьям ассигнований и основным категориям расходов	85
	b) Предполагаемое распределение предлагаемой валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов с разбивкой по статьям ассигнований и основным категориям расходов	87
Таблица 5.	Предполагаемое распределение валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период с разбивкой по статьям категорий расходов по основной деятельности ПРООН: 1994—1995 годы	89
Таблица 6.	a) Предполагаемое распределение пересмотренной валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1994—1995 годов в связи с расходами на электронную обработку данных и смежными расходами	91
	b) Предполагаемое распределение пересмотренной валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов в связи с расходами на электронную обработку данных и смежными расходами	92
Таблица 7.	Смета ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов на цели деятельности, финансируемой за счет внебюджетных источников, с разбивкой по источникам финансирования и организационным подразделениям	93
Таблица 8.	Смета ПРООН на цели деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, с разбивкой по основным статьям расходов, 1994—1997 годы	95
Таблица 9.	Предлагаемые питательные потребности ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов	96

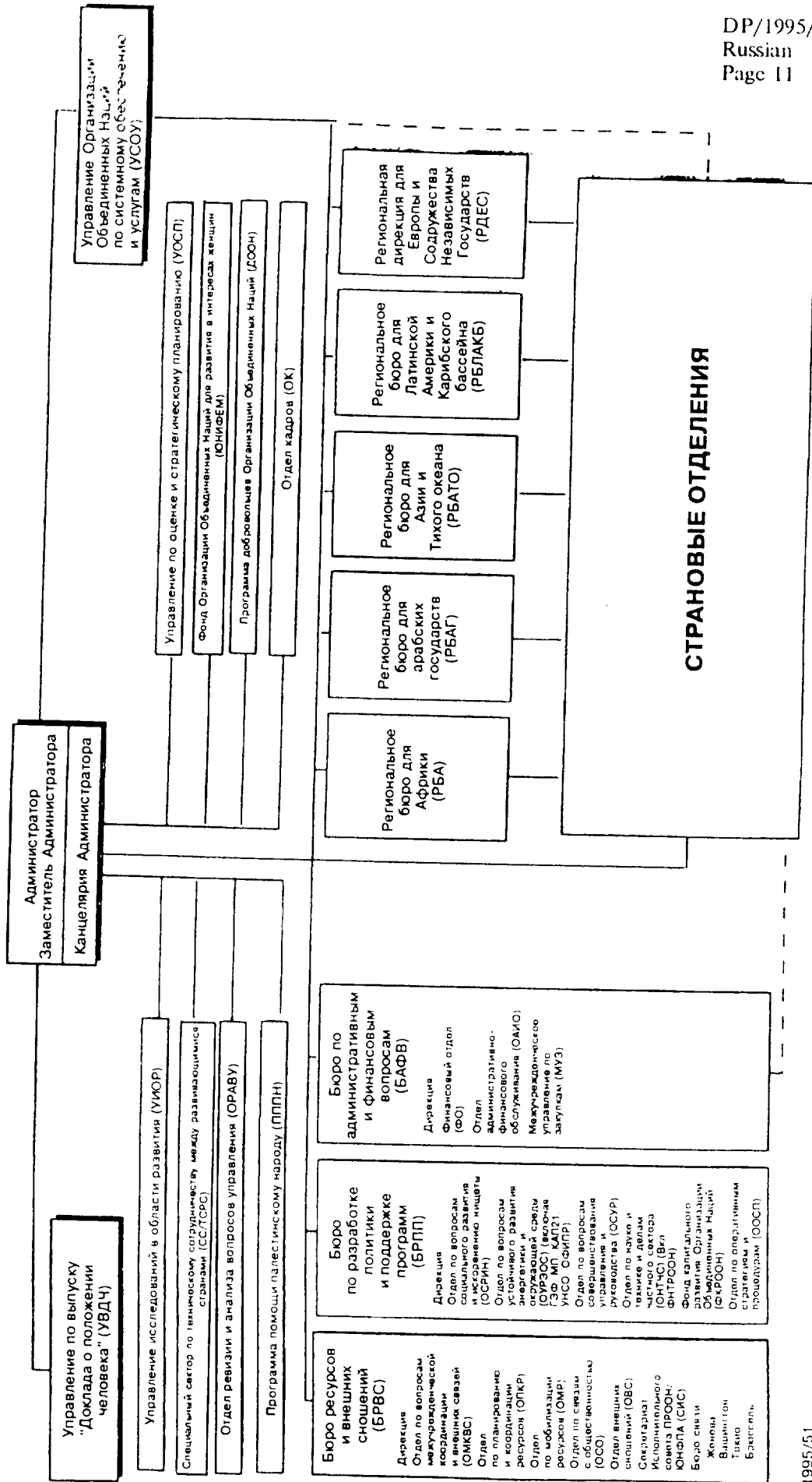
Список сокращений

А	Администратор
Адм	Администрация
АС	Административный сотрудник
БАФВ	Бюро по административным и финансовым вопросам
БГС	Бюджетная группа по вопросам стратегии
БРВС	Бюро ресурсов и внешних сношений
БРППП	Бюро по разработке политики и поддержке программ
ВППРОМ	Взносы правительства на покрытие расходов отделений на местах
ГМП	Группа Монреальского протокола
ГНПН	Государства, которые недавно приобрели независимость
ГП	Гуманитарная программа
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДГВ	Департамент по гуманитарным вопросам
ДМТП	Программа подготовки кадров по организации работ в случае стихийных бедствий
ДОИ	Департамент общественной информации
ДООН	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций
ДПРП	Деятельность по поддержке и разработке программ
ЗА	Заместитель Администратора
ЗПР	Заместитель представителя-резидента
ИМИС	Комплексная система управленческой информации
ИС	Исполнительный совет
КГМИСХ	Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства
ККАБВ	Консультативный комитет по администрации и бюджетным вопросам
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСУ	Комитет по вопросам стратегии и управления
КСУП	Проект комплексной системы управления программ
МПП	Мировая продовольственная программа
МР	Местный разряд
МСКС	Младший сотрудник категории специалистов
МУЗ	Межучрежденческое управление по закупкам
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	Неправительственная организация
НПООНРА	Новая программа Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-ые годы
НРС	Наименее развитая страна
НС	Национальный сотрудник
ОАНО	Отдел административно-информационного обслуживания
ОВС	Отдел внешних сношений
ОВУЧСР	Отдел по вопросам участия частного сектора в развитии
ОГМП	Отдел глобальных и межрегиональных программ
ОИГ	Объединенная инспекционная группа

ОК	Отдел кадров
ОМКВС	Отдел по вопросам межучрежденческой координации и внешних связей
ОМР	Отдел по мобилизации ресурсов
ОНТЧС	Отдел по науке и технике и делам частного сектора
ОО	Сотрудник категории общего обслуживания
ООСП	Отдел по оперативным стратегиям и процедурам
ОПЗ	Ориентировочное плановое задание
ОПКР	Отдел по планированию и координации ресурсов
ОРАВУ	Отдел ревизии и анализа вопросов управления
ОСО	Отдел по связям с общественностью
ОСРИН	Отдел по вопросам социального развития и искоренения нищеты
ОСУР	Отдел по вопросам совершенствования управления и руководства
ОУ	Оперативный управляющий
ОУРЭОС	Отдел по вопросам устойчивого развития энергетики и окружающей среды
ОФИПР	Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов
ПА	Помощник Администратора
ПДВП	Параллельные денежные взносы правительств
ППК	Подразделение по вопросам перевода кадров
ППРА	Помощник представителя резидента по административным вопросам
ППРП	Помощник представителя-резидента по вопросам программы
ПР	Представитель-резидент
РБА	Региональное бюро для Африки
РБАГ	Региональное бюро для арабских государств
РБАТО	Региональное бюро для Азии и Тихого океана
РБЛАКБ	Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна
РДЕС	Региональная дирекция для Европы и Содружества Независимых Государств
РЦОУ	Региональный центр по оказанию услуг
СИС	Секретарь Исполнительного совета
СКС	Сотрудник категории специалистов
СОО	Счет общего обслуживания отделений на местах
СП	Сотрудник по программам
СРОПП	Секция ревизии осуществления проектов правительствами
СРП	Специальные ресурсы программы
СС/ТСРС	Специальный сектор по сотрудничеству между развивающимися странами
СУ	Совет управляющих
ТСРС	Техническое сотрудничество между развивающимися странами
УВДЧ	Управление по выпуску "Доклада о положении человека"
УИОР	Управление исследований в области развития
УОПООН	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
УОСП	Управление по оценке и стратегическому планированию
УПК	Управление планирования и координации
УПР	Услуги по поддержке развития (отделения на местах)
УРЧ	Устойчивое развитие человеческого потенциала

УСОУ	Управление Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам
ФКРООН	Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций
ФНТРООН	Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития
ФО	Финансовый отдел
ФСМ/НРС	Фонд специальных мероприятий для наименее развитых стран
Эк	Экономист
ЭОД	Электронная обработка данных
ЮНЕП	Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНСЕД	Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
ЮНСО	Бюро по борьбе с опустыниванием (ранее Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахельского района)
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПРООН



I. ОБЩИЙ ОБЗОР

A. Резюме

1. В настоящем документе Администратор представляет последний вариант пересмотренной бюджетной сметы на двухгодичный период 1994—1995 годов, а также предлагаемую бюджетную смету на двухгодичный период 1996—1997 годов. В таблице I содержится обзор этих смет. В целях облегчения проведения такого обзора постатейная разбивка для страновых отделений включает бюджет, предназначенный для поддержки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целом. Однако в таблице решений по ассигнованиям эта доля выделяется отдельно в качестве составного элемента деятельности по поддержке программ и развития.

1. Пересмотренные бюджетные сметы на 1994—1995 годы

2. Пересмотренные сметы основного бюджета на 1994—1995 годы не содержат каких-либо корректировок чистых объема ассигнований. Регулировки и корректировки, проведенные Администратором в 1994 году и упомянутые в настоящем докладе по пересмотренным бюджетным сметам на двухгодичный период 1994—1995 годов (DP/1994/35 и Corr.1), были учтены в процессе внутреннего перераспределения ресурсов. Эти данные включены в приведенные сметы.
3. Администратор предлагает, чтобы бюджетные сметы для отделений на местах в Содружестве Независимых Государств и странах Балтии были представлены в качестве составной части общих бюджетных смет в соответствии с оформлением бюджетных смет для регионов в целом и страновых отделений в частности.
4. Непосредственным результатом различных корректировок расходов, поправок на инфляцию и корректировок валютных курсов в бюджете, выделенном на основную деятельность и поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций является его снижение на 1,4 млн. долл. США, и в настоящее время бюджет составляет 472,0 млн. долл. США в валовом выражении или 435,3 млн. в чистом выражении. Объем вновь пересмотренных смет составляет 14,1 млн. долл. США, что на 3 процента меньше первоначальных смет, одобренных Советом управляющих в его решении 93/35 от 18 июня 1993 года.
5. Пересмотренные сметы для деятельности по поддержке и разработке программ (ДПРП) предусматривают увеличение объема ассигнований на 0,2 млн. долл. США. Это увеличение приходится на ДООН и является результатом применения методик набора персонала, которая учитывает увеличение количества добровольцев, которые находились на службе на 31 декабря 1994 года.
6. Непосредственным результатом различных корректировок расходов, поправок на инфляцию и корректировок валютных курсов в бюджете, предназначенном для ДПРП,

включая поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, является уменьшение бюджета на 2,8 млн. долл. США, который теперь составляет 77,5 млн. долл. США. В дополнение к небольшой корректировке объема ассигнований для ДООН это увеличение главным образом связано с корректировкой в сторону увеличения валютных ассигнований, предназначенных для ДООН с учетом падения курса доллара по отношению к швейцарскому франку.

7. Таким образом, общий объем пересмотренных смет по сравнению с ресурсами ПРООН составляет 549,6 млн. долл. США, что на 12,0 млн. долл. США или на 2,1 процента меньше объема первоначальных смет, одобренных на 1994—1995 годы.

8. Что касается фондов, то пересмотренные сметы на 1994—1995 годы предусматривают уменьшение объема ассигнований, предназначенных для ФКРООН, ФНТРООН/ОФИПР, ЮНСО и ЮНИФЕМ. В случае ЮНИФЕМ такая корректировка проведена в соответствии с предложением Администратора с учетом осуществленного Исполнительным советом обзора финансового и административного положения ЮНИФЕМ. Непосредственным результатом корректировок объема ассигнований, различных затрат, поправок на инфляцию, корректировок валютных курсов для общих совокупных пересмотренных смет для фондов является их уменьшение на 3,7 млн. долл. США. По сравнению с первоначальными сметами на 1994—1995 годы новая пересмотренная смета в размере 24,8 млн. долл. США сократилась на 5,9 млн. долл. США или на 19,3 процента.

2. Бюджетные сметы на 1996—1997 годы

а. Общий контекст и стратегия

9. В дополнение к новым мероприятиям в области последующего составления программ, утвержденным Исполнительным советом в июне 1995 года, предложения Администратора в отношении бюджета на двухгодичный период 1996—1997 годов представляют собой второй важный компонент стратегической реакции ПРООН на изменяющиеся внешние условия. В настоящее время ПРООН является организацией, находящейся в середине процесса быстрых и обширных реформ. По мнению Администратора, не следует недооценивать положительные результаты таких перемен. Основная задача, которая сейчас стоит перед ПРООН, заключается в ускорении уже начатой работы по применению нового мандата ПРООН на практике.

10. Принятие Исполнительным советом инициатив в интересах перемен (DP/1994/39) определило рамки для руководства планированием и проведением перемен в ПРООН. Эти рамки приобрели форму трех основных целей и четырех главных направлений деятельности. Представленные в качестве заявления о корпоративной политике, одобренного Советом, эти рамки определяют основные принципы, на основе которых может быть пересмотрено распределение бюджетных ресурсов.

11. В рамках общего содержания своей задачи по оказанию содействия участвующим в программе странам в осуществлении их стремления достигнуть устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧ), ПРООН поставила перед собой три основные цели: а) укрепление международного сотрудничества в целях УРЧ и принятие на себя функций, обеспечивающих достижение этой цели; б) по просьбе организаций системы Организации Объединенных Наций помочь им стать единой и мощной движущей силой УРЧ; и с) что наиболее важно, сосредоточение собственных средств и ресурсов ПРООН с целью обеспечить в тех странах, которые она обслуживает, максимальную отдачу в определенных ключевых областях УРЧ.

12. Из этих трех приоритетных целей вытекают важные принципы и соображения, которые следует принимать во внимание при пересмотре деятельности ПРООН в целом, и, следовательно, пересмотре представленных предложений по бюджету в частности. Наиболее важными принципами и предложениями являются: а) практическое осуществление УРЧ в четырех приоритетных областях программ (искоренение нищеты, восстановление качества окружающей среды, создание рабочих мест и улучшение положения женщин); б) укрепление роли, связей и совершенствование услуг, оказываемых ПРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций, главным образом путем выполнения функций резидента-координатора; с) создание минимально достаточного реального потенциала в областях, вызывающих наибольшее беспокойство; d) развитие достаточного потенциала в области общественной информации и связи, а также мобилизации ресурсов; e) обеспечение максимально возможного присутствия на местах, хотя универсальный характер присутствия не подразумевает универсальности структуры; f) максимальное использование ресурсов путем оптимального размещения средств и функций посредством децентрализации и привлечения внешних ресурсов; g) получение максимальной отдачи за счет улучшения управления связью и информацией; h) максимальное использование возможностей персонала путем проведения более эффективной и профессиональной кадровой политики, в частности в области обучения, набора персонала, его перевода и трудоустройства уволенных; и i) обеспечение отчетности со стороны Администратора в любой момент времени, включая отчетность по всем фондам и программам, находящимся в его ведении.

13. Общие ограничения в отношении ресурсов обуславливают необходимость сдерживания бюджетных расходов на двухгодичный период и выборочного распределения ресурсов с учетом стратегических целей. Основная цель, которую преследует Администратор при проведении такой политики, заключается в максимальном увеличении отдачи от ресурсов, которые имеются для использования в деятельности по разработке и поддержке программ. Учитывая эти обстоятельства, Администратор предлагает проводить бюджетную стратегию, которая позволит достигнуть снижения объема валового основного бюджета на двухгодичный период на 52 млн. долл. США или приблизительно на 11 процентов.

14. Предложения в отношении 1996—1997 годов следует рассматривать с учетом сокращений, сделанных в 1992—1993 и 1994—1995 годах. С 1992 года основной бюджет, включая ассигнования на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций, был сокращен на 105 млн. долл. США. С 1992 года статьи расходов основного бюджета, относящиеся к персоналу, были сокращены на 31 процент по штаб-квартире и на 11 процентов по страновым отделениям.

b. Резюме финансовых аспектов

15. Бюджетная смета на 1996—1997 годы по основным видам деятельности, включая поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, составляет 470,5 млн. долл. США в валовом выражении и 432,5 млн. долл. США в чистом выражении. В сравнении с эти нынешний объем ассигнований по основному бюджету на 1994—1995 годы составляет 472,0 млн. долл. США в валовом выражении и 435,3 млн. долл. США в чистом выражении.

16. Объем бюджетных ассигнований определяется следующими основными моментами:

a) Общее сокращение объема ассигнований составляет 52,0 млн. долл. США; в штаб-квартире сокращение равно 14,8 млн. долл. США, а по отделениям на местах эти расходы сокращены на 37,2 млн. долл. США;

b) Сокращение по штаб-квартире включает ликвидацию 20 должностей категории специалистов и 30 должностей категории общего обслуживания. Количество должностей в целом сокращено на 10,4 процента. По страновым отделениям количество должностей сокращено на 8,4 процента за счет ликвидации 85 международных должностей категории специалистов и 229 должностей категории общего обслуживания. Сокращение международных должностей категории специалистов частично компенсируется добавлением 20 национальных должностей категории специалистов. Вышеупомянутые изменения включают предложения Администратора в отношении Региональной Дирекции для Европы и Содружества Независимых Государств.

17. Корректировка расходов бюджета, предназначенного для финансирования основной деятельности и поддержки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций составляет 50,5 млн. долл. США или приблизительно 12 процентов за двухгодичный период. Данная корректировка включает, вместе с другими корректировками расходов и поправками на валютный курс, влияние всемирной инфляции, которая, как предполагается, составит 5,2 процента в год, то есть 45,1 млн. долл. США за двухгодичный период.

18. Предлагаемый бюджет ДПРБ составляет 83,6 млн. долл. США. Увеличение объема по некоторым его составляющим в значительной степени компенсируется сокращением объемов расходов и экономией средств по другим. Частично рост ассигнований приходится на недавно созданное Управление Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам (УСОУ). Администратор учредил это Управление в ответ на просьбу Генерального секретаря обеспечить последовательность проводимой политики и повысить согласованность оперативной деятельности в целях развития. Администратор предлагает отразить расходы УСОУ по статье ассигнований "Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций". Что касается ДООН, экономия расходов, связанная с переездом в Бонн, полностью учтена в предложениях по бюджету на 1996--1997 годы. В отношении ДПРП, непосредственным результатом осуществления остальных корректировок расходов с поправкой на курсы валют и инфляцию явилось увеличение ассигнований на 6,0 млн. долл. США. Из этой суммы 4,7 млн. долл. США приходится на инфляцию.

19. Администратор предлагает сократить объем ассигнований для следующих фондов: ФКРООН, ФНТРООН и ОФИПР, ЮНИФЕМ. Сокращение, предлагаемое для ФКРООН,

обусловлено изменением организационной структуры, проведенным на основе пересмотра в его организационной структуры и процедур деятельности. В случае ФНТРООН/ОФИПР сокращение объема ассигнований представляет собой техническую корректировку, связанную с сокращениями, проведенными в 1994 году.

20. Бюджетные сметы для ЮНИФЕМ соответствуют результату проведенного Исполнительным советом обзора финансового положения и административной ситуации в данном фонде (решение 95/18).

В. Структура бюджетных смет ПРООН

21. На диаграмме I.1 показана принятая структура ассигнований и соответствующее распределение ресурсов между двумя ее главными компонентами: а) основной и б) деятельностью по поддержке и разработке программ. Диаграмма отражает также соответствующее распределение средств между различными статьями ассигнований по основным компонентам.

22. В решении 93/35 от 18 ноября 1993 года Совет Управляющих принял к сведению оценку Администратора, согласно которой 29 процентов объема работы в страновых отделениях приходится на оказание поддержки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целом. Совет одобрил предложение Администратора покрыть все затраты на такую поддержку за счет бюджета ПРООН, но при этом указать их отдельно путем введения новой статьи ассигнований "Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций" по компоненту ДППР бюджета".

23. В диаграмме I.2 приводится распределение по основным организационным подразделениям всех должностей категории специалистов (как международных, так и национальных). Диаграмма охватывает все должности, то есть должности, относящиеся к основной деятельности, и должности, относящиеся к деятельности по поддержке и разработке программ. Общее число должностей категории специалистов, предложенное на 1996—1997 годы, составляет 1187, 619 из которых — международные должности категории специалистов и 568 — национальные должности категории специалистов (см. Приложение II, таблица 9).

24. Общее представление о разбивке средств основного бюджета ПРООН (включая ассигнования на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций) по числу должностей и объем расходов дают диаграммы I.3—I.6. Диаграмма I.3 показывает, что 88 процентов должностей ПРООН, финансируемых из средств основного бюджета, приходится на страновые отделения и, как следует из диаграммы I.4, почти 70 процентов средств основного бюджета расходуется страновыми отделениями.

25. В диаграмме I.5 приводятся данные о распределении бюджетных расходов на двухгодичный период по основным категориям. 72 процента всех расходов приходится на оплату персонала. В диаграмме I.6 приводится разбивка общих эксплуатационных расходов, представленных в виде одной из основных категорий на диаграмме I.5. Как указано на этой диаграмме, 71 процент общих эксплуатационных расходов приходится на оплату помещений и связи.

Таблица I. Пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный период 1994—1995 годов
и предлагаемая бюджетная смета на двухгодичный период 1996—1997 годов
с построчной разбивкой сметы валовых ассигнований,
поступлений и чистых ассигнований

(В тыс. долл. США)

Источник средств/ассигнования	1994—1995 годы				Пересмотренная смета	1996—1997 годы			
	Утвержденные ассигнования	Увеличение/(сокращение)				Объем ассигнований	Расходы	Всего	Общая смета на 1996—1997 годы
		Объем ассигнований	Расходы	Всего					
I. РЕСУРСЫ ПРООН									
A. Основная деятельность ПРООН									
Штаб-квартира	148 903,3	—	(334,8)	(334,8)	148 568,5	(14 847,5)	8 526,6	(6 320,9)	142 247,6
Отделения на местах <i>a/</i>	324 576,7	—	(1 113,9)	(1 113,9)	323 462,8	(37 162,9)	41 962,7	4 799,8	328 262,6
Валовые ассигнования на основную деятельность ПРООН	473 480,0	—	(1 448,7)	(1 448,7)	472 031,3	(52 010,4)	50 489,3	(1 521,1)	470 510,2
Сметные поступления <i>b/</i>	(36 700,0)	—	—	—	(36 700,0)	(1 300,0)	—	(1 300,0)	(38 000,0)
Чистые ассигнования на основную деятельность ПРООН	436 780,0	—	(1 448,7)	(1 448,7)	435 331,3	(53 310,4)	50 489,3	(2 821,1)	432 510,2
B. Деятельность по поддержке и разработке программ									
Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций <i>c/</i>	—	—	—	—	—	2 425,0	22,1	2 447,1	2 447,1
Деятельность по разработке программ <i>d/</i>	25 914,7	—	65,9	65,9	25 980,6	2 373,2	2 158,7	4 531,9	30 512,5
Валовые/чистые ассигнований на услуги по осуществлению проектов/программ									
УПР	6 225,0	—	—	—	6 225,0	—	998,4	998,4	7 223,4
МУЗ	5 925,9	—	214,4	214,4	6 140,3	(1 934,2)	356,5	(1 577,7)	4 562,6
ДООИ	31 241,0	209,7	2 169,2	2 378,9	33 619,9	(1 216,7)	366,3	(850,4)	32 769,5
Осуществление национальными силами	3 140,0	—	123,4	123,4	3 263,4	400,0	168,9	568,9	3 832,3
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	46 531,9	209,7	2 507,0	2 716,7	49 248,6	(2 750,9)	1 890,1	(840,8)	48 387,8
Поддержка программ	2 300,0	—	—	—	2 300,0	—	—	—	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	74 746,6	209,7	2 572,9	2 782,6	77 529,2	2 047,3	4 070,9	6 118,2	83 647,4
C. Итого: ресурсы ПРООН									
Валовые ассигнования	548 226,6	209,7	1 124,2	1 333,9	549 560,5	(49 963,1)	54 560,2	4 597,1	554 157,6
Сметные поступления	(36 700,0)	—	—	—	(36 700,0)	(1 300,0)	—	(1 300,0)	(38 000,0)
Чистые ресурсы ПРООН	511 526,6	209,7	1 124,2	1 333,9	512 860,5	(51 263,1)	54 560,2	3 297,1	516 157,6
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ:									
Валовые/чистые ассигнования									
ФКРООН	11 778,9	(186,8)	(940,2)	(1 127,0)	10 651,9	(2 230,2)	638,9	(1 591,3)	9 060,6
ОФНПР и ФНТРООН	2 357,0	(846,7)	142,8	(703,9)	1 653,1	(674,0)	151,9	(523,0)	1 130,1
ЮНСО	7 779,0	(48,5)	(680,6)	(1 164,2)	6 614,8	—	627,2	627,2	7 242,0
ЮННФЕМ	6 614,3	(397,9)	(304,0)	(701,9)	5 912,4	(106,7)	(588,9)	(695,6)	5 216,8
Итого: ресурсы фондов	28 529,2	(1 915,0)	(1 782,0)	(3 697,0)	24 832,2	(3 010,9)	828,2	(2 182,7)	22 649,5
III. ВСЕГО <i>e/</i>:									
Валовые ассигнования	576 755,8	(1 705,3)	(657,8)	(2 363,1)	574 392,7	(52 974,0)	55 388,4	2 414,4	576 807,1
Сметные поступления	(36 700,0)	—	—	—	(36 700,0)	(1 300,0)	—	(1 300,0)	(38 000,0)
Чистые ассигнования ПРООН	540 055,8	(1 705,3)	(657,8)	(2 363,1)	537 692,7	(54 274,0)	55 388,4	1 114,4	538 807,1

a/ 29 процентов объема ассигнований по данной статье приходится на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и отражены под рубрикой ДНРИ в таблице решения в отношении ассигнований вместе с данными по бюджету УСООУ.

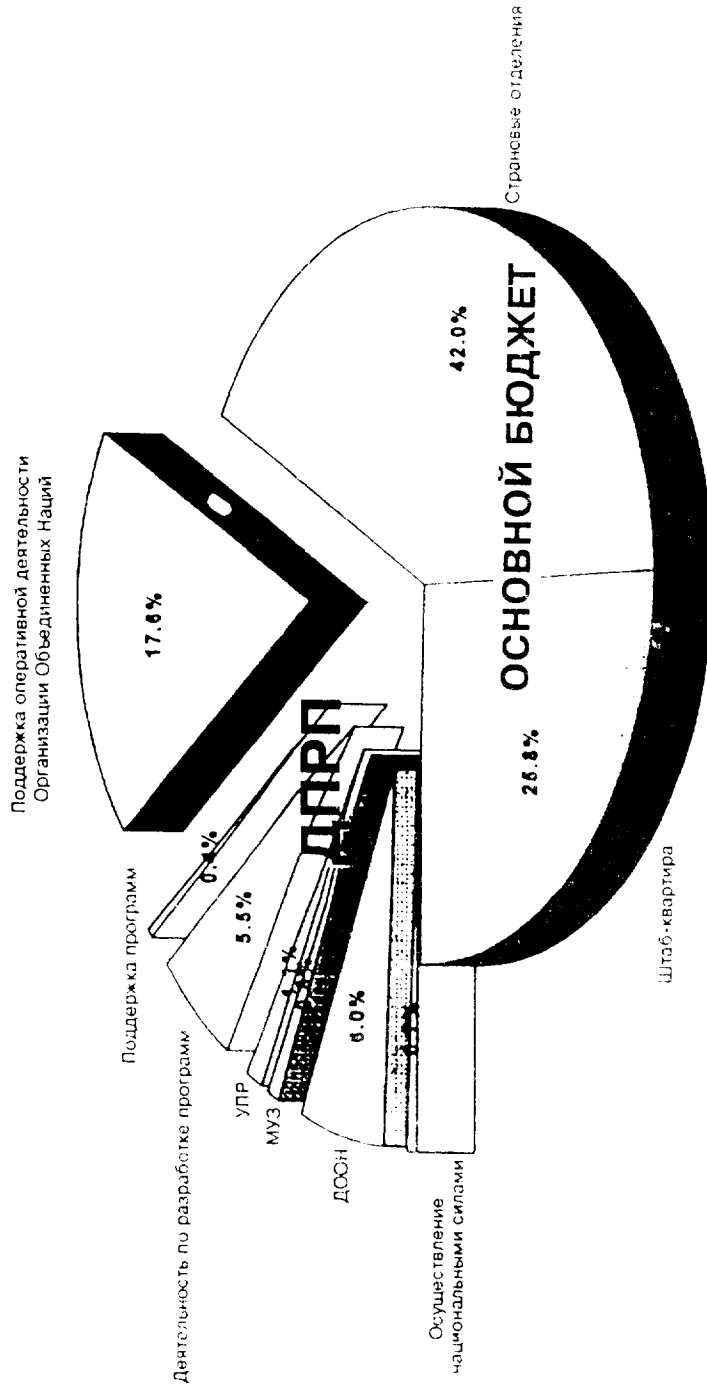
b/ Включая предполагаемые поступления в размере 37,7 млн. долл. США в форме взносов принимающих стран на покрытие расходов отделений на местах.

c/ Включая затраты, относящиеся только к УСООУ (см. сноску *a/*).

d/ Включая деятельность в следующих областях: создание основного потенциала БРПНП, представление доклада о развитии людских ресурсов, проведение исследований в области развития, ТСРС, разработка программы для экономистов, деятельность национальных консультантов по вопросам устойчивого развития и ВЧЧ/СПНД.

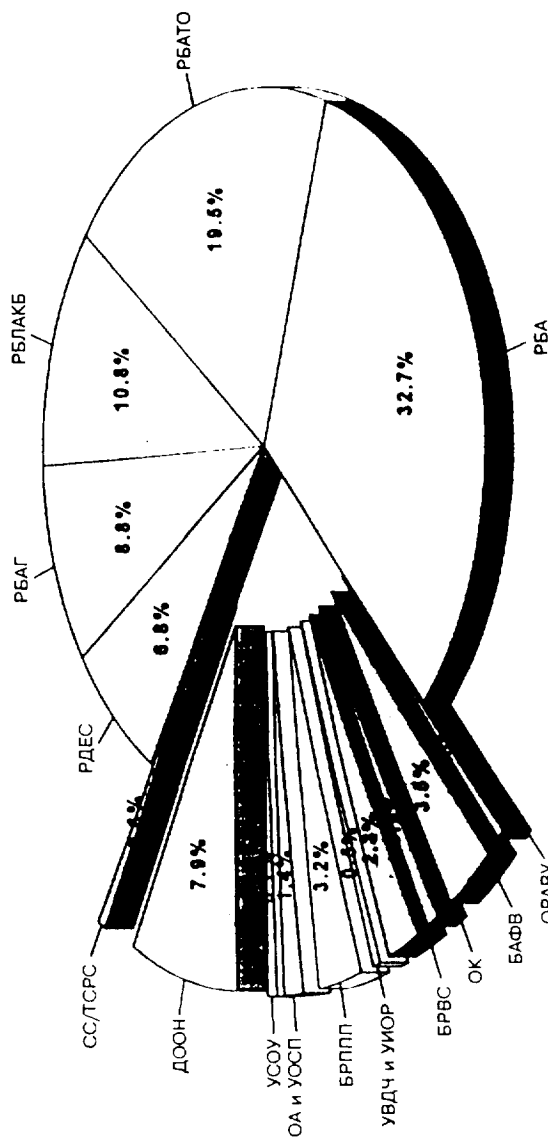
e/ Сумма утвержденных ассигнований не включает 31 126 200 долл. США, предназначенных для УОНООН (см. пункт 28).

Диаграмма I.1 Структура ассигнований в бюджете ПРООН Основные компоненты и статьи ассигнований



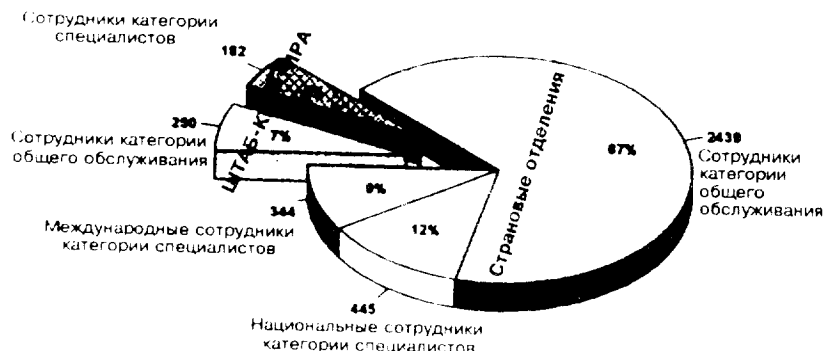
Бюджет ПРООН на двухгодичный период

Относительное распределение должностей категории специалистов
(международных и национальных)



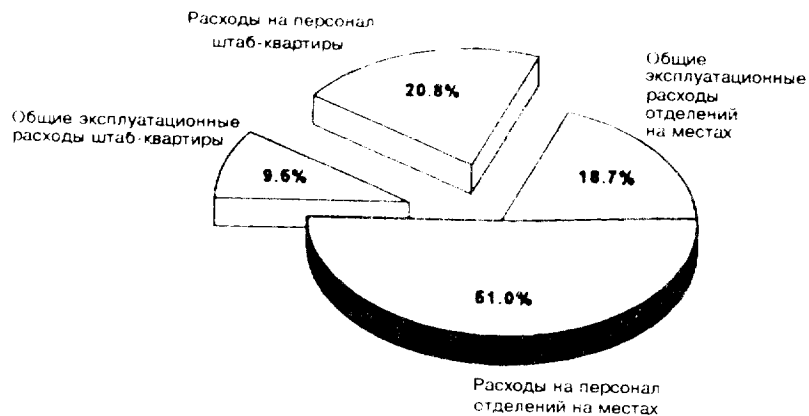
Основной бюджет и деятельность по поддержке и разработке программ
(на основании предложений по бюджету на 1996-1997 годы)

Диаграмма I.3
Бюджет ПРООН на двухгодичный период
Распределение должностей между штаб-квартирой
и страновыми отделениями



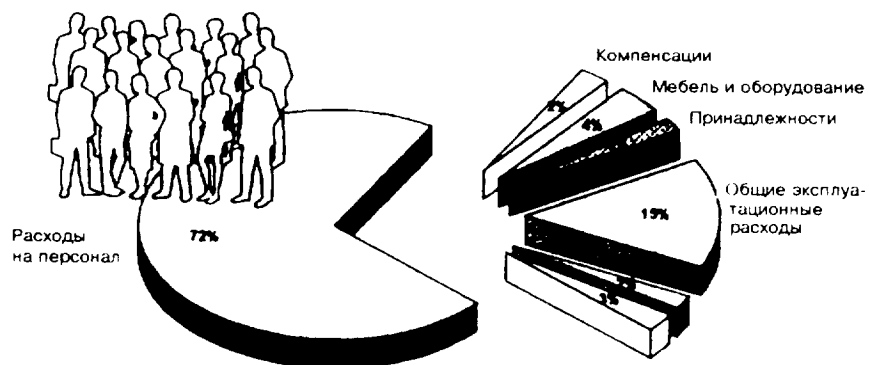
Основная деятельность и поддержка оперативной деятельности (Организации Объединенных Наций (на основании предложений по бюджету на 1996-1997 годы)

Диаграмма I.4
Бюджетные расходы ПРООН на двухгодичный период
Распределение между штаб-квартирой
и отделениями на местах



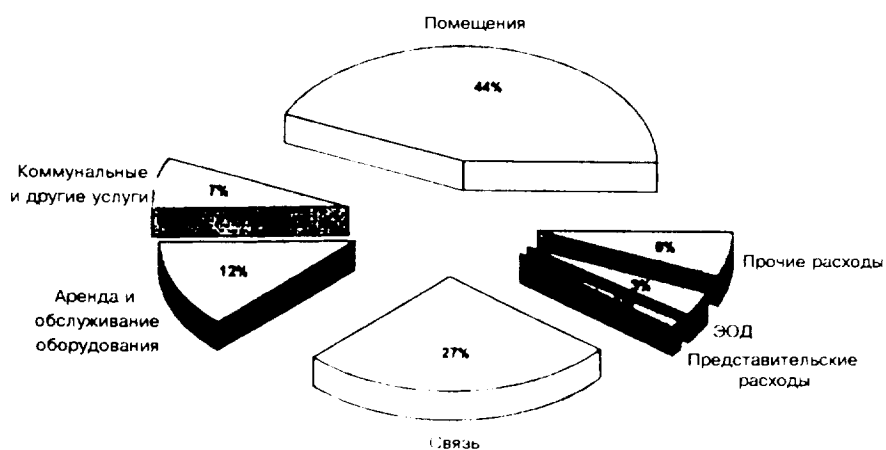
Основная деятельность и поддержка оперативной деятельности (Организации Объединенных Наций (на основании предложений по бюджету на 1996-1997 годы)

Диаграмма I.5
Бюджетные расходы ПРООН на двухгодичный период
Распределение расходов по основным категориям



☐ Основная деятельность и поддержка оперативной деятельности (Организации
Объединенных Наций (на основании предложений по бюджету на 1996-1997 годы)

Диаграмма I.6
Бюджетные расходы ПРООН на двухгодичный период
Общие эксплуатационные расходы



☐ Основная деятельность и поддержка оперативной деятельности (Организации
Объединенных Наций (на основании предложений по бюджету на 1996-1997 годы)

II. СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

26. На настоящем этапе Администратор не предлагает внесения каких-либо существенных изменений в структуру пересмотренных бюджетных смет на 1994—1995 годы и предлагаемых бюджетных смет на 1996—1997 годы. Совет управляющих одобрил ряд структурных изменений в решении 93/35 от 18 июня 1993 года с учетом первоначальных бюджетных смет на 1994—1995 годы. В настоящее время проводится работа по согласованию вариантов структуры бюджета в соответствии с решением 94/30 Исполнительного совета от 10 октября 1994 года. Более подробно данный вопрос рассматривается ниже.

27. Администратор предоставит в распоряжение всех членов Совета управляющих и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам дополнительную информацию, о которой говорится в пунктах 3 и 4 решения 91/46 Совета управляющих. Эта дополнительная информация содержит данные, представленные в данном документе в сводной форме с разбивкой по подразделениям. В соответствии с этим принципом Администратор включил в дополнительную информацию подробные данные об обязательствах принимающих правительств в отношении расходов отделений на местах. Дополнительная информация представлена исключительно в виде таблиц. Поэтому все существенные изменения или корректировки, требующие разъяснения или мотивировки, комментируются в тексте настоящего документа. В соответствии с положениями пункта 4 решения 91/46 Совета дополнительная информация включает также данные о должностях в штаб-квартире, финансируемых за счет средств на проекты, с разбивкой по источникам финансирования.

28. В соответствии с пунктом 4 решения 94/29 Исполнительного совета от 10 октября 1994 года и пунктом 6 решения 94/32 от 10 октября 1994 года, бюджетные сметы Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов на двухгодичный период будут представлены отдельно от смет ПРООН, начиная с 1 января 1995 года. Поэтому все соответствующие документы и ссылки в настоящем документе были соответствующим образом скорректированы; из ассигнований, утвержденных на 1994—1995 годы исключена сумма 31 126 200 долл. США.

29. В своем решении 93/35 от 18 июня 1993 года Совет управляющих отдельно выделил средства на цели присутствия ПРООН в Содружестве Независимых Государств и государствах Балтии. Эти ассигнования были отражены отдельной статьей по Региональной Дирекции для Европы и Содружества Независимых Государств. Что касается пересмотренного бюджета на 1994—1995 годы и предлагаемого бюджета на 1996—1997 годы, Администратор предлагает представить бюджетные сметы для Содружества Независимых Государств и государств Балтии в качестве составной части общих бюджетных смет таким образом, чтобы они соответствовали структуре бюджетных смет для регионов в целом и для страновых отделений в частности.

30. В структуру ассигнований ПРООН включает отдельные ассигнования для ресурсов некоторых фондов, управляемых ПРООН (фондов). В настоящее время к числу этих фондов относятся ФКРООН, ОФИПР/ФНТРООН, ЮНСО и ЮНИФЕМ. Бюджет каждого фонда, пересмотренный и утвержденный Исполнительным советом, предназначается для финансирования его оперативной и административной деятельности, в определенном смысле, для финанси-

вания его основного бюджета. Деятельность фондов финансируется за счет независимых взносов.

31. За исключением упомянутых выше корректировок предложения по бюджету представлены в том же виде и в той же форме, что и по бюджету на 1994—1995 годы.

Согласование процедур представления бюджета

32. В решении 94/30, принятом в октябре 1994 года, Исполнительный совет просит Администратора и Исполнительного директора ЮНФПА сотрудничать с другими программами и фондами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения согласования их процедур, представления бюджета и счетов для выработки общих определений и достижения большей финансовой транспарентности и сопоставимости.

33. На ежегодной сессии 1995 года Исполнительного совета Администратор представил краткий доклад о положении дел в отношении совместных инициатив, предпринятых ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ (DP/1995/29 от 15 марта 1995 года). Впоследствии Совет принял к сведению данный доклад (решение 95/24). Некоторые члены выразили озабоченность в связи с явным отсутствием прогресса в согласовании процедуры представления бюджета.

34. Администратор хотел бы вновь подтвердить свою твердую решимость содействовать согласованию процедуры представления бюджета. В то же время Администратор вынужден обратить внимание на трудности в этой области. Существующие в методах и подходах различия обусловлены рядом факторов, таких как структура и размер того или иного учреждения, процедуры, применяемые его руководящим органом, и характер его программ. Таким образом, эти различия носят как концептуальный, так и практический характер и требуют от участвующих учреждений достаточно много времени для разработки взвешенных предложений. В связи с этим Администратор предлагает тщательно рассмотреть данный вопрос на третьей очередной сессии Исполнительного совета 1996 года. Администратор предлагает сделать это на основе доклада, представленного участвующими учреждениями.

35. Существующая процедура представления бюджета ПРООН разрабатывалась на протяжении многих лет в ходе тесных консультаций с Советом Управляющих и ККАБВ. В документах DP/1991/49 и DP/1993/45 подробно рассматривается процесс разработки действующей процедуры представления бюджета, а также соответствующая мотивировка. Администратор выражает надежду на продолжение конструктивного диалога, в котором ранее участвовала ПРООН.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

36. Для подготовки настоящей сметы применялась точно такая же методология, какая применялась при составлении первоначальной и пересмотренной смет на каждый двухгодичный бюджетный период, начиная с 1984 года. Этот подход предполагает ряд

последовательных этапов в составлении сметы. Администратор по-прежнему считает, что используемая методология позволяет Исполнительному совету получить полное и четкое представление о бюджете ПРООН на двухгодичный период. Однако это не исключает возможности изменений, которые могут быть рассмотрены в контексте согласования вышеупомянутой процедуры представления бюджета.

37. Резюме этих этапов приводится в Приложении I к настоящему документу. В таблицах IV.1 и IV.2 показано, как эта методология использовалась при составлении настоящей сметы.

IV. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994—1995 ГОДОВ: РЕСУРСЫ ПРООН

38. В последующих пунктах анализируется пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный период 1994—1995 годов. Этот анализ проводится в соответствии с порядком расположения основных компонентов структуры ассигнований, показанном в таблице IV.1. Для удобства работы та часть бюджета, которая касается средств отделений на местах, предназначенных для поддержки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, рассматривается вместе с основным бюджетом и не показывается отдельно в последующих таблицах.

A. Основная деятельность

1. Преобразования и корректировки

39. В своем докладе о пересмотренной бюджетной смете на двухгодичный период 1994—1995 годов (DP/1994/35 и Corr.1) Администратор проинформировал Исполнительный совет о предпринятых им некоторых организационных преобразованиях и корректировках в рамках имеющихся бюджетных ресурсов. Эти преобразования и корректировки были отражены в докладе Администратора об инициативах в интересах перемен (DP/1994/39). Теперь они включены в нынешнюю пересмотренную бюджетную смету на 1994—1995 годы, а также в диаграмму, где показана организационная структура. Эти преобразования и корректировки полностью соответствуют стратегическим рамкам, которые также служат основой для предложений по бюджету на 1996—1997 годы. Их краткое описание дается в последующих пунктах, а резюме — в таблице IV.2.

Таблица IV.1. Предлагаемые изменения в бюджетной смете (в валовом исчислении)
на двухгодичный период 1994—1995 годов с указанием сумм
по объему и категориям расходов

(В тыс. долл. США)

Источник финансирования/ статья ассигнований	Первоначальные утверждения ассигнования на 1994—1995 годы, решение 93/35	Утвержденные ассигнования на 1994—1995 годы, решение 94/29	Увеличение/уменьшение объема ассигнований	Увеличение/уменьшение расходов				Пересмотренная смета на 1994—1995 годы
				Корректировка различных расходов	Корректировка в связи с изменением валютного курса	Поправка на инфляцию	Общая корректировка расходов	
I. РЕСУРСЫ ПРООН								
A. Основная деятельность ПРООН								
Штаб-квартира Отделения на местах ^{а/}	149 405,4 336 741,9	148 903,3 324 576,7	— —	68,4 (20,8)	449,7 1 568,1	(852,9) (2 661,2)	(334,8) (1 113,9)	148 568,5 323 462,8
Всего: основная деятельность ПРООН	486 147,3	473 480,0	—	47,6	2 017,8	(3 514,1)	(1 448,7)	472 031,3
B. Деятельность по поддержке и разработке программ								
Деятельность по разработке программ ^{б/}	25 989,5	25 914,7	—	44,6	53,9	(32,6)	65,9	25 980,6
Услуги по осуществлению проектов/программ								
УПР	6 225,0	6 225,0	—	—	—	—	—	6 225,0
МУЗ	6 098,5	5 925,9	—	(98,2)	317,8	5,2	214,4	6 140,3
ДООН	31 707,3	31 241,0	209,7	600,0	2 087,1	(527,9)	2 169,2	33 619,9
Исполнение национальными силами	3 161,5	3 140,0	—	152,8	—	(29,4)	123,4	3 263,4
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	47 192,3	46 531,9	209,7	654,6	2 409,9	(552,5)	2 507,0	49 248,6
Поддержка программ	2 300,0	2 300,0	—	—	—	—	—	2 300,0
Всего: деятельность по поддержке и разработке программ	75 481,8	74 746,6	209,7	699,2	2 458,8	(585,1)	2 572,9	77 529,2
C. Итого: ресурсы ПРООН	561 629,1	548 226,6	209,7	746,8	4 476,6	(4 099,2)	1 124,2	549 560,5
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ								
ФКРООН	11 824,1	11 778,9	(186,8)	(898,5)	—	(41,7)	(940,2)	10 651,9
ОФНЦР и ФНТРООН	4 243,4	2 357,0	(846,7)	152,6	—	(9,8)	142,8	1 653,1
ЮНСО	8 084,9	7 779,0	(483,6)	(707,7)	58,3	(31,2)	(680,9)	6 614,8
ЮНИФЕМ	6 640,0	6 614,3	(397,9)	(285,0)	—	(19,0)	(304,0)	5 912,4
Итого: ресурсы фондов	30 792,4	28 529,2	(1 915,0)	(1 738,6)	58,3	101,7	(1 782,0)	24 832,2
III. ВСЕГО ассигнований ^{г/}	592 391,5	576 755,8	(1 705,3)	(991,8)	4 534,9	(4 200,9)	(657,8)	574 392,7

^{а/} 29 процентов объема ассигнований, указанных в этой статье, приходится на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, и в качестве таковых приведены в составе компонента УССОУ в рамках утвержденных ассигнований вместе с другими по бюджету УССОУ.

^{б/} Включая деятельность в следующих областях: основной потенциал ЮНПН, предоставление помощи в развитии человеческого потенциала, проведение исследований в области развития ЮСРС, разработка программ по оказанию помощи развивающимся странам, участие в программах устойчивого развития и борьбы с ВИЧ/СПИД.

^{г/} Первоначальные утверждения ассигнований не включают сумму в размере 76 629 000 долл. США (решение 93/35), утвержденные ассигнования — сумму в размере 31 126 200 долл. США (решение 94/29), соответственно, в отношении УОЮООН (см. пункт 28).

Таблица IV.2. Изменения в штатном расписании ПРООН: штаб-квартира преобразования и корректировки в 1994—1995 годах

Класс должности	А ЦХ S	D2	D1	P5	P4	P3	P2	Штат кате- гория специ- листов	Катего- рия общего обслужи- вания, основные классы	Катего- рия общего обслужи- вания, прочие классы	Прото- кате- гория общего обслужи- вания	ИТОГО
Первоначальное штатное расписание на 1994—1995 годы	8	16	40	66	49	18	5	202	127	153	280	482
Перемещения:												
УОСП		1	1	5				7	2	4	6	13
УИОР				1				1			0	1
БРВС					2			2			0	2
БРВС/ОНКР			1	1		1		3	1	2	3	6
БРНПП/ОНТЧС		1	1					2	2	1	3	5
УПК			(1)	(2)		(1)		(4)	(1)	(3)	(4)	(8)
ОГМП		(1)	(1)	(1)				(3)	(2)	(1)	(3)	(6)
БРНПП/СЕО		(1)		(4)				(5)	(1)	(3)	(4)	(9)
РБА					(1)			(1)			0	(1)
РБАТО					(1)			(1)			0	(1)
РБЛАКБ			(1)					(1)	(1)		(1)	(2)
Чистая разница	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Пересмотренное штатное расписание на 1994—1995 годы	8	16	40	66	49	18	5	202	127	153	280	482
Прежнее УПК: 1 С-5 и 1 ОО в УОСП, остальные должности переданы в БРВС/ОНКР.						Прежнее ОГМП: 1 С-5 в УИОР, остальные должности переданы БРНПП/ОНТЧС.						
Прежнее БРНПП/СЕО: все должности переданы УОСП.						РБА: 1 С-4 в БРВС.						
РБАТО: 1 С-4 БРВС.						РБЛАКБ: 1 D-1 и 1 ОО переданы УОСП.						

а) Бюро по разработке политики и поддержке программ

40. Была осуществлена реорганизация бюро по разработке политики и оценке программ, которое получило новый устав, и в августе 1994 года было переименовано в бюро по разработке политики и поддержке программ (БРППП). Эта реорганизация отражает изменение основной задачи бюро, а именно: обеспечивать общее руководство и поддержку применительно к страновым и региональным программам ПРООН. Функции по оценке были переданы вновь созданному подразделению, подчиняющемуся непосредственно Администратору. БРППП имеет следующую структуру: а) Директорат, которому переданы функции прежнего Отдела глобальных и межрегиональных программ (ОГМП); б) Отдел по вопросам социального развития и искоренения нищеты (ОСРИН); в) Отдел по вопросам устойчивого развития энергетики и окружающей среды (ОУРЭОС), в состав которого входят ГЭФ, Потенциал-21, Монреальский протокол, ЮНСО и ОФИПР; г) Отдел по вопросам совершенствования руководства и управления (ОСУР); д) Отдел по науке и технике и делам частного сектора (ОНТЧС), в состав которого входит также ФНТРООН; е) ФКРООН; и г) Отдел по оперативным стратегиям и процедурам (ООСП).

41. Такие целевые фонды, как ГЭФ, Потенциал-21, Монреальский протокол и такие фонды, как ЮНСО, ФНТРООН/ОФИПР и ФКРООН были функционально включены в БРППП. Администратор полагает, что данное организационное мероприятие в значительной степени способствует взаимодополняемости различных фондов и обеспечивает согласование их деятельности.

b) Бюро ресурсов и внешних сношений (БРВС)

42. В июле 1994 года Бюро внешних сношений (БВС) было поручено выполнение новых функций, оно было реорганизовано и переименовано в Бюро ресурсов и внешних сношений (БРВС). На БРВС была возложена задача укрепления потенциала ПРООН в области мобилизации ресурсов, связей с общественностью и обеспечения общего руководства. БРВС также занимается консолидацией всех связей с Исполнительным советом. Кроме того, БРВС согласовывает деятельность по мобилизации ресурсов и планированию ресурсов по программам. Оно имеет следующую структуру: а) Директорат, которому помогает Отдел по вопросам межучрежденческой координации и внешних связей (ОМКВС); Бюро связи, а также отделение в Женеве остаются в ведении Директората; б) Отдел по планированию и координации ресурсов (ОПКР), к которому перешла большая часть функций и ресурсов прежнего Бюро по координации политики (БКП); в) Отдел по мобилизации ресурсов (ОМР); д) Отдел по связям с общественностью (ОСО); е) Отдел внешних сношений (ОВС); и ф) Секретариат Исполнительного совета.

с) Управление по оценке и стратегическому планированию (УОСП)

43. Управление по оценке и стратегическому планированию (УОСП) было создано в ноябре 1994 года и непосредственно подчиняется Администратору функции по оценке, которые ранее выполняло БРПОП, переданы УОСП. Управление осуществляет стратегическое планирование, анализирует существующие возможности и варианты развития в той мере, в какой они касаются тем и программ ПРООН. Задача стратегического планирования заключается в обеспечении разработки организационных целей, стратегий и планов. Оно создает основные концептуальные рамки для проведения преобразований. УОСП действует в качестве секретариата Комитета по вопросам стратегии и управления (КСУ).

d) Управление исследований в области развития (УИОР)

44. Управление исследований в области развития было создано в декабре 1994 года с целью наблюдения за глобальной политикой и тенденциями и обеспечения общего анализа возможностей, которыми располагает международное сообщество в области международного сотрудничества в интересах развития. Управление содействует расширению участия ПРООН в дискуссиях по вопросам глобального развития, в работе научных учреждений и представляет доклады по отдельным вопросам развития. УИОР продолжает заниматься вопросами, которыми ранее занималась Программа исследований в области развития ПРООН. Деятельность УИОР финансируется из средств бюджета на двухгодичный период (одна должность категории специалистов и две — категории общего обслуживания), а также ассигнований третьей стороны.

45. Преобразования и корректировки, о которых говорилось в вышеприведенных пунктах, были осуществлены в рамках имеющихся ресурсов путем формальных кадровых перемещений. Кадровые перемещения отражены в таблице IV.2.

e) Управление Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам (УСОУ)

46. В результате временного перемещения имеющихся ресурсов и в ожидании завершения работы над предложениями по бюджету на 1996—1997 годы Управление Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам приступило к работе в октябре 1994 года. Управление было создано по просьбе Генерального секретаря об оказании Администратором поддержки в обеспечении согласованности и координации политики в рамках самой системы Организации Объединенных Наций, а также улучшение согласованности оперативной деятельности в целях развития. В круг ведения УСОУ входят следующие вопросы: а) оказание содействия координатору-резиденту, занимающемуся также гуманитарными вопросами, в осуществлении контроля за выполнением функций ПРООН по обеспечению безопасности и принятию мер в чрезвычайных ситуациях, в том числе за деятельностью ПРООН по их предотвращению и устранению последствий; и б) оказание поддержки Администратору в его работе по оказанию содействия Генеральному секретарю в обеспечении координации и согласованности политики в рамках всей системы. УСОУ служит в качестве Координационного центра, который получает и обрабатывает доклады координатора-резидента. Управление действует как связующее звено с точки зрения мероприятий в области безопасности, проводимых ПРООН на страновом уровне в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и центр сбора и обработки всей касающейся вопросов безопасности информации о страновых отделениях. В ведение УСОУ включена также гуманитарная программа. Как и прежде, оно обеспечивает связь и укрепляет сотрудничество с Департаментом Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и занимается вопросами подготовки кадров для организации работ в случае стихийных бедствий. Управление содействует осуществлению оперативной деятельности ПРООН, требующей координации мероприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

f) Содружество Независимых Государств и государства Балтии

47. В рамках бюджета на 1994—1995 годы было сочтено необходимым выделить 4,8 млн. долл. США из средств основного бюджета для обеспечения общего финансирования деятельности отделений в Содружестве Независимых Государств и государствах Балтии. Предполагалось, что общие затраты в валовом исчислении в размере 7,8 млн. долл. США могут быть покрыты за счет основных ресурсов (4,8 млн. долл. США), взносов Организации Объединенных Наций, предназначенных для отделений, в которые направлен персонал ООН/ДОИ (0,6 млн. долл. США), взносов правительств на покрытие расходов отделений на местах (0,9 млн. долл. США) и внебюджетных ресурсов, направляемых на поддержку совместно финансируемой деятельности по программам (1,6 млн. долл. США).

48. При составлении общей сметы расходов имелось в виду, что минимальный штат отделения будет состоять из одного сотрудника категории специалистов, набираемого на международной основе, двух сотрудников категории специалистов, набираемых на

национальной основе, и четырех вспомогательных сотрудников, набираемых на национальной основе. Администратор предполагает, что общий объем расходов в валовом исчислении останется в пределах первоначальной сметы в размере 7,8 млн. долл. США. Вместе с тем, по мнению Администратора, средства, которые могут быть собраны за счет взносов наличными, предназначенных на покрытие расходов отделений на местах, и внебюджетных поступлений, окажутся недостаточными для достижения поставленной цели. Размер взносов наличными на покрытие расходов отделений на местах определяется на основе установившейся практики. Принимая во внимание значительный размер взносов натурой, главным образом в форме предоставления служебных помещений, ожидается, что объем взносов наличными уменьшится. Несмотря на то, что в настоящее время проводится активная деятельность по мобилизации ресурсов и расширяется совместное финансирование программ, дополнительные поступления из внебюджетных источников, являющиеся результатом такого совместного финансирования, все еще недостаточны, для того чтобы внести ощутимый вклад в финансирование затрат отделений на местах.

49. По оценке Администратора, нехватка средств на двухгодичный период 1994—1995 годов составит 1,5 млн.—2,0 млн. долл. США. Он предлагает компенсировать ее за счет общей экономии средств бюджета на двухгодичный период 1994—1995 годов и частично за счет средств, выделенных для европейского региона. Бюджетные аспекты деятельности отделений в Содружестве Независимых Государств и государствах Балтии рассматриваются далее в контексте предложений по бюджету на 1996—1997 годы.

В. Деятельность по поддержке и разработке программ (ДПРП)

50. ДПРП является вторым основным компонентом структуры ассигнований, охватывающей ресурсы ПРООН. При рассмотрении различных субкомпонентов ДПРП Администратор использовал метод, аналогичный тому, который он избрал для рассмотрения основного компонента. Коррективы отражены в таблице VI.1. Дополнительная информация, касающаяся некоторых из субкомпонентов, приводится ниже. Как отмечалось в пункте 28, бюджетная смета УОПООН теперь не включается в представление бюджета ПРООН на двухгодичный период.

Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)

51. В своем решении 94/29 Исполнительный совет утвердил ассигнования для ДООН на двухгодичный период 1994—1995 годов в размере 31,2 млн. долл. США. Они включают в себя следующие элементы:

а) основной бюджет штаб-квартиры ДООН в размере 19,7 млн. долл. США. Было утверждено штатное расписание, включающее 25 должностей категории специалистов и 39 — категории общего обслуживания;

б) дополнительный бюджет штаб-квартиры ДООН в размере 1,8 млн. долл. США. Он рассчитан на основе утвержденной Советом управляющих методики комплектования штата, которая позволяла образовывать одну штатную единицу на каждый 70 добровольцев

сверх 1000 человек, работавших на местах по состоянию на 31 декабря предыдущего года. Штатная единица может включать или одну должность категории специалистов и одну должность категории общего обслуживания, или три должности категории общего обслуживания. В 1994 году (по состоянию на 31 декабря 1994 года) на местах сверх базового числа в 1000 человек работало 795 человек или всего 1795 человек. Поэтому число должностей было увеличено до семи должностей категории специалистов и двадцати должностей категории общего обслуживания. В результате этого количество штатных единиц сократилось до четырех по сравнению с первоначальным бюджетом, утвержденным на 1994—1995 годы. Эта корректировка в сторону уменьшения числа штатных единиц была включена в пересмотренную бюджетную смету на 1994—1995 годы, утвержденную Советом в решении 94/29 от 10 октября 1994 года:

с) бюджет отделений на местах на 1994—1995 годы в размере 3,7 млн. долл. США для сотрудников ДООН по программам, работающих в страновых отделениях. В настоящее время ежегодная смета расходов составляет 25 000 долл. США на одного сотрудника ДООН по программам и 7000 долл. США на одного младшего сотрудника ДООН по программам.

52. По состоянию на 31 декабря 1994 года на местах работало в общей сложности 1854 специалиста ДООН, или на 854 человека больше базового числа, составляющего 1000 человек. Это означает, что их число увеличилось на 59 человек. Соответственно, Администратор корректирует дополнительный бюджет ДООН, увеличивая его на 0,2 млн. долл. США, или на одну должность категории специалистов и одну должность категории общего обслуживания. Следовательно, общее дополнительное пересмотренное штатное расписание на 1994—1995 годы будет включать восемь должностей категории специалистов и 21 должность категории общего обслуживания. Техническая корректировка того же объема предусмотрена для первого года нового двухгодичного периода (1996 год), с тем чтобы весь объем этого скромного увеличения был отражен в смете на 1996—1997 годы.

С. Корректировка расходов

53. Таблица IV.1 содержит обзор пересмотренной бюджетной сметы на двухгодичный период 1994—1995 годов. В ней показан объем сметы в валовом исчислении по каждой из статей ассигнований и приводится разбивка всего объема корректировок на суммы, относящиеся к изменениям объемов ассигнований и затрат. Динамика расходов включает корректировки, касающиеся изменения обязательных затрат, колебаний валютного курса и инфляции.

54. Общий объем корректировок расходов по основной смете на 1994—1995 годы, включая поправки на колебания валютного курса и инфляцию, свидетельствует о снижении объема финансирования основной деятельности ПРООН на 1,4 млн. долл. США. Это представляет собой дальнейшее уменьшение на 0,3 процента утвержденных ассигнований на текущий период 1994—1995 годов. Объем вновь пересмотренной сметы составляет 14,1 млн. долл. США, или на 3 процента меньше размера первоначальной сметы на 1994—1995 годы, утвержденной в решении 93/95 от 18 июня 1993 года.

55. В результате изменения курсов валют между маем 1994 года, когда был произведен пересмотр нынешних утвержденных ассигнований на 1994—1995 годы, и апрелем 1995 года, взятым за основу для текущего пересмотра объема финансирования, поправка на колебания валютного курса позволила получить дополнительные 2,0 млн. долл. США. Значительная часть этого прироста является следствием падения курса доллара США по отношению к франку КФА.

56. Полученный в результате валютных колебаний прирост частично компенсирован корректировкой в сторону понижения в размере 3,5 млн. долл. США, обусловленной инфляцией. Из этой суммы 0,8 млн. долл. США — результат перерасчета сметы штаб-квартиры с использованием пересмотренного коэффициента инфляции для Нью-Йорка в размере 2,6 процента, рассчитанного и принятого Организацией Объединенных Наций, и 2,7 млн. долл. США приходится на общее снижение инфляции на местах.

57. Аналогичные корректировки были применены в отношении деятельности по поддержке и разработке программ, что привело к увеличению на общую сумму в 2,6 млн. долл. США. Из этой суммы 0,7 млн. долл. США связаны с корректировками расходов на персонал и 2,5 млн. долл. США являются результатом корректировки в связи с колебаниями валютного курса; в свою очередь, эти корректировки были компенсированы поправкой на инфляцию в сторону понижения в размере 0,6 млн. долл. США. Корректировка в связи с валютными колебаниями в сторону повышения касается главным образом ДООН и обусловлена падением курса доллара США по отношению к швейцарскому франку.

V. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994—1995 ГОДОВ

РЕСУРСЫ ФОНДОВ

58. Администратор предпринял аналогичный обзор деятельности ФКРООН, ОФИПР/ФРТРООН, ЮНСО и ЮНИФЕМ. Корректировки отражены в таблице IV.1. Ниже изложены дополнительные замечания.

A. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН)

59. В 1994 году ФКРООН предпринял внутренний анализ своей организационной структуры и деловой деятельности в целях изучения путей повышения своей эффективности, как об этом говорится в документе DP/1995/23. С учетом результатов этого анализа была проведена организационная перестройка. В настоящее время вся ответственность за разработку политики и мобилизацию ресурсов возложена на Исполнительного секретаря. Два отдела по вопросам программ были объединены в одну секцию во главе с заместителем Исполнительного секретаря, который является руководителем оперативной деятельности.

60. Благодаря усилиям ФКРООН по рационализации и упорядочению своей деятельности Фонду удалось снизить свои ежегодные расходы по бюджету уже в течение периода 1994—1995 годов. Со времени начала внутренней проверки большинство вакантных на тот момент должностей было заморожено (одна должность сотрудника странового отделения (С-4) и одна — категории общего обслуживания в рамках регулярного бюджета, а также две должности категории общего обслуживания в рамках дополнительного бюджета). Бюджетные последствия этого отражены в пересмотренной смете на 1994—1995 годы. Дополнительные корректировки в сторону сокращения рассматриваются в пунктах 184—186, ниже, в рамках сметы на 1996—1997 годы.

В. Бюро по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО)

61. Начиная с 1994—1995 годов ЮНСО приняло меры по сокращению расходов. Расходы на персонал были приведены в соответствие с общей структурой расходов, а общие эксплуатационные расходы были сведены к минимуму. Вследствие этого пересмотренная смета административного бюджета ЮНСО на 1994—1995 годы составила сумму в 6,6 млн. долл. США, что на 1,2 млн. долл. США меньше ассигнований в размере 7,8 млн. долл. США, утвержденных на 1994—1995 годы. Сокращенный пересмотренный бюджет на 1994—1995 годы был использован в качестве основы для бюджетной сметы на двухгодичный период 1996—1997 годов. Во всем объеме эти предложения рассматриваются в пунктах 192—195, ниже.

С. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)

62. Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1995 года был представлен доклад Администратора по ЮНИФЕМ (DP/1995/33). По просьбе Совета, сформулированной в его решении 95/10, доклад был подготовлен Администратором в сотрудничестве с Директором ЮНИФЕМ и в консультации с Консультативным комитетом ЮНИФЕМ. В докладе содержится подробный анализ финансовой и административной ситуации в ЮНИФЕМ с объяснением породивших ее причин и предлагаются меры по усилению контроля за деятельностью Фонда, а также план, позволяющий подвести под эти меры прочную базу.

63. В своем решении 95/18 от 14 июня 1995 года Исполнительный Совет наметил конкретные шаги, которые необходимо предпринять для выправления ситуации. В этой связи Совет одобрил схему планирования ресурсов, содержащуюся в таблице 3 документа DP/1995/33. Обновленный вариант этой таблицы был представлен Совету в документе зала заседаний DP/1995/CRP/9 от 9 июня 1995 года. В ходе рассмотрения финансового положения Совет отметил, что ЮНИФЕМ должен дополнительно сократить административные расходы до уровня, более соответствующего его деятельности по проектам, учитывая при этом необходимость сохранения минимально достаточного потенциала Фонда. Следует отметить, что пересмотренная бюджетная смета на 1994—1995 годы уже включает сокращения. Дополнительные сокращения предусмотрены на двухгодичный период 1996—1997 годов. Эти предложения рассматриваются в пунктах 180—190 ниже.

VI. БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996—1997 ГОДОВ:

ИСТОЧНИКИ ПРООН

А. Общие положения

1. Общий контекст и стратегия

64. В своем решении 94/14 от 10 июня 1994 года Исполнительный совет одобрил основные элементы, содержащиеся в докладе Администратора об инициативах в интересах перемен (DP/1994/39) Совет рекомендовал Администратору продолжить усилия по направлению программной деятельности ПРООН на достижение трех целей и реализацию мер в четырех приоритетных областях, определенных в докладе. Администратор представил Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1995 года доклад о прогрессе, который был достигнут в осуществлении решения 94/14 (DP/1995/31). Как отмечалось тогда в этом докладе, по мнению Администратора, в ПРООН происходит широкий и активный процесс реформирования и сокращения штата и воздействие таких преобразований нельзя недооценивать. Сегодня основная задача, стоящая перед ПРООН, заключается в ускорении уже начатой работы по практической реализации нового мандата ПРООН.

65. Касаясь вопроса распределения ресурсов ПРООН, в документе DP/1995/31 Администратор сослался на разработку рамок следующего периода программирования и предложения по бюджету на двухгодичный период 1996—1997 годов. В дальнейшем Исполнительный совет принял решение 95/23 о последующих процедурах программирования.

66. Таким образом, настоящие предложения по бюджету на указанный двухгодичный период представляются в то время, когда идет процесс стратегического преобразования задачи, целей и основных направлений деятельности ПРООН. В то же время перспективы увеличения объема основных ресурсов неопределенны. Поэтому Администратор считает, что ПРООН должна по-прежнему проводить политику бюджетных ограничений при отсутствии роста в номинальном выражении. Основная задача Администратора в осуществлении этой политики заключается в максимально рациональном использовании имеющихся ресурсов для целей разработки программ и обеспечения их выполнения. Поэтому предложения по бюджету на указанный двухгодичный период соответствуют предложениям, разработанным в общем контексте следующего периода программирования (DP/1995/32 и решение 95/23 Исполнительного совета).

67. Сохранение бюджета на двухгодичный период в номинальном выражении примерно на прежнем уровне означает необходимость поглощения роста инфляции и обязательных расходов. Поэтому сокращение расходов, предусмотренное бюджетом на двухгодичный период 1996—1997 годов и выраженное в ценах 1994—1995 годов, составляет порядка 52 млн. долл. США, или примерно 11 процентов от общего объема основного бюджета, включая поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

68. Администратор хотел бы подчеркнуть, что сокращение расходов, предлагаемое на двухгодичный период 1996—1997 годов, является развитием шагов, предпринятых в 1992—1993 и 1994—1995 годах. Основной бюджет 1992—1993 годов в реальном выражении был сокращен по сравнению с 1990—1991 годами на 12 млн. долл. США, или на 3 процента. Это сокращение было достигнуто главным образом путем всеобъемлющего сокращения на 15 процентов должностей основного персонала штаб-квартиры.

69. Сокращение основного бюджета на двухгодичный период 1994—1995 годов составило в реальном выражении 42 млн. долл. США, или 9 процентов по сравнению с 1992—1993 годами. В денежном выражении расходы по штаб-квартире сократились на 7 процентов, из которых 61 процент составило сокращение финансовых издержек центральных служб, в частности, бюро по административным и финансовым вопросам. В целом численность основного персонала штаб-квартиры сократилась на 57 должностей, или на 11 процентов, в результате чего общее сокращение по сравнению с 1990—1991 годами составило 153 должности, или 25 процентов. В 1994—1995 годах сокращение расходов на местах составило в денежном выражении 9,5 процента, при этом общая численность персонала сократилась на 302 должности, или на 8 процентов.

70. Общее сокращение основного бюджета на 1996—1997 годы в размере 52,0 млн. долл. США, или на 11,0 процентов, означает сокращение штата на 50 должностей, или на 10,4 процента, в штаб-квартире, и на 294 должности, или на 8,3 процента, на местах. Сокращение должностей категории специалистов в страновых отделениях равно 7,6 процента. Кроме того, соотношение в распределении ресурсов бюджета между штаб-квартирой и структурами на местах еще более изменилось в пользу последних: 32 процента к 68 процентам в 1994—1995 годах — вместо 30 процентов к 70 процентам в 1996—1997 годах.

2. Ресурсы

71. В таблице VI.1 показаны последствия предложений по бюджету на 1996—1997 годы в контексте общего использования ресурсов ПРООН, включая совместно финансируемую деятельность (распределение затрат и целевые фонды). Структура таблицы соответствует установленному стандарту.

72. В целом, согласно прогнозам, общие расходы по программам и проектам, финансируемым из средств основного бюджета ПРООН (включая совместное финансирование), а также по программам устойчивого развития и другим целевым фондам будут возрастать ежегодно приблизительно на 10 процентов, несмотря на то, что основной компонент расходов по программам, как ожидается, не претерпит сколько-нибудь существенных изменений.

73. Благодаря разработанной Администратором стратегии составления бюджета расходы по бюджету в номинальном выражении удастся поддерживать на прежнем уровне. Сокращение размеров основного бюджета позволяет компенсировать рост расходов и инфляции в 1996—1997 годах за счет общего объема средств основного бюджета на 1994—1995 годы. Отношение размера основных бюджетов штаб-квартиры и отделений на местах

к общему объему ресурсов предполагается уменьшить с 11,7 процента в 1994—1995 годах до 10,1 процента в 1996—1997 годах.

3. Стратегические рамки

74. Благодаря принятию Исполнительным советом инициатив в интересах перемен были созданы рамки для управления процессом планирования и преобразования в рамках ПРООН. Эти рамки были оформлены в качестве трех главных целей и четырех основных направлений деятельности. Отражая существо совместной политики, эти рамки устанавливают основные принципы распределения бюджетных ресурсов организации. В общем контексте возложенной на нее задачи оказания помощи охваченным ее программами странам в их усилиях по достижению устойчивого развития человеческого потенциала ПРООН преследует три приоритетные цели, направленные на:

- a) укрепление международного сотрудничества в интересах УРЧ и реализацию задачи действовать в качестве одного из крупных реальных источников его достижения;
- b) оказание помощи системе Организации Объединенных Наций по ее просьбе в превращении ее в единый и мощный фактор УРЧ; и, что самое главное,
- c) использование потенциала и достижений ПРООН таким образом, чтобы максимально содействовать УРЧ в обслуживаемых ею странах.

4. Принципы и соображения

75. Рамки стратегического планирования указывают на необходимость корректировки деятельности штаб-квартиры и отделений на местах, с тем чтобы обеспечить направление ресурсов на:

- a) придание оперативного характера УРЧ в четырех основных программных областях; основные элементы концепции УРЧ были приняты и одобрены на состоявшихся в последнее время конференциях системы Организации Объединенных Наций;
- b) укрепление роли, отношений и служб ПРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций главным образом через посредство координаторов-резидентов, включая координацию деятельности в подверженных стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям странах по предупреждению таких бедствий и ликвидации их последствий. Выполнению этой роли содействует потенциал, которым обладает организация в деле предоставления услуг на страновом уровне;
- c) создание хотя бы минимально достаточного базового потенциала в областях, вызывающих наибольшую озабоченность; и
- d) создание надлежащего потенциала в области общественной информации и коммуникации и мобилизации ресурсов.

Таблица VI.1. Использование ресурсов ПРООН, 1994—1997 гг.

(в млн. долл. США)

Распределение ресурсов	1994—1995 гг.		1996—1997 гг.	
	Сумма	В процентах	Сумма	В процентах
Расходы по проектам <i>a/</i>	2.174	66,8%	2.616	66,8%
Программы устойчивого развития и другие целевые фонды <i>b/</i>	317	9,7%	441	11,3%
Вспомогательные расходы учреждений и последующие процедуры <i>c/</i>	216	6,6%	294	7,5%
ПРООН/ДПРП	76	2,3%	78	2,0%
Поддержка ПРООН оперативной деятельности Организации Объединенных Наций	91	2,8%	95	2,4%
Бюджет ПРООН Стационарные отделения <i>d/</i>	208	6,4%	215	5,5%
Бюджет ПРООН Штаб-квартира <i>e/</i>	172	5,3%	179	4,6%
ИТОГО	3.254	100%	3.918	100,0%

- a/* Включает ОПЗ, дополнительный фонд ОПЗ, СРП, ФСМ/НРС, совместное финансирование, ПДВП, СИС, секторальную поддержку.
b/ Включает программы, финансируемые в рамках ГЭФ, Монреальского протокола и "Потенциала 21".
c/ Включает учреждения исполнители; включает вспомогательные расходы, связанные с совместным финансированием.
d/ Включает внебюджетные ресурсы, связанные с возмещением расходов на поддержку совместно финансируемой деятельности; 1994—1995 годы — 23 млн. долл. США; 1996—1997 годы — 28 млн. долл. США.
e/ Включает внебюджетные ресурсы, связанные с возмещением расходов на поддержку совместно финансируемой деятельности; 1994—1995 годы — 5,8 млн. долл. США; 1996—1997 годы — 7,0 млн. долл. США.

76. Рамки стратегического планирования, которые составляют основу ежегодных совместных планов, подтверждают тот факт, что сравнительное преимущество организации заключается в ее сети страновых отделений. ПРООН в первую очередь является организацией, основанной на страновой деятельности. Критерием целесообразности осуществляемой в настоящее время программы преобразований станет качество той поддержки, которую ПРООН оказывает охваченным ее программами странам через ее страновые отделения. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о наиболее разумном распределении функций и потенциала. Крайне важно, чтобы страновые отделения обладали полномочиями и структурой, позволяющими им эффективно поддерживать те виды деятельности в рамках стратегии, которые бы обеспечивали равновесие с точки зрения оказания помощи между приоритетными областями и потенциалом в области оперативной деятельности и предоставления услуг. Это означает необходимость проведения корректировок, направленных на:

- а) максимально возможное поддержание участия стран в деятельности организации; универсальность такого участия не означает, однако, универсальности структуры, то есть отделения могут быть самыми разнообразными в зависимости от поддерживаемой ими

деятельности и их связей с другими отделениями в результате их объединения в отдельные группы и сети;

b) максимально полное использование ресурсов путем оптимального распределения потенциала и функций с помощью децентрализации и привлечения внебюджетных источников финансирования;

c) максимально полное использование преимуществ более совершенного управления коммуникацией и информацией; это чрезвычайно важно для эффективного и действенного функционирования сети страновых отделений;

d) максимально полное использование ресурсов персонала путем совершенствования и профессионального управления людскими ресурсами, включая подготовку, набор, перемещение и командирование; в этой связи в процессе сокращения аппарата необходимо руководствоваться соображениями беспристрастности, справедливости и действовать на основе транспарентности;

e) обеспечение постоянной подотчетности Администратора, в том числе его подотчетности за все находящиеся в его ведении фонды и программы.

5. Процесс

77. Разработка стратегии составления бюджета на 1996—1997 годы велась в рамках процесса, аналогичного тому, который лег в основу разработки бюджета на предыдущий двухгодичный период. В декабре 1994 года была создана группа по стратегии составления бюджета (ГСБ) под председательством помощника Администратора бюро по административным и финансовым вопросам с привлечением представителей старшего руководящего звена. Были разработаны рамки стратегического планирования в качестве единой основы для а) разработки и представления предложений по бюджету и б) последующих действий с целью продуманного и успешного осуществления указанной стратегии. Состоялось несколько заседаний ГСБ, на которых основное внимание было уделено вопросам, касающимся общей ситуации, связанной с бюджетом, его тенденциями и элементами стратегии составления бюджета, включая соображения стратегического характера, ограничение расходов, потребности и представление. Группа использовала обширную информацию о всех аспектах составления бюджета на двухгодичный период и материалы, содержащие анализ этих аспектов.

78. Параллельно с заседаниями ГСБ стратегия составления бюджета на 1996—1997 годы обсуждалась также в ходе совещания руководителей старшего звена в феврале 1995 года. Результаты этого совещания стали еще одним важным вкладом в дальнейшую работу ГСБ. Были разработаны различные сценарии изучения воздействия широких стратегических вариантов использования ресурсов на различные организационные возможности.

79. С вопросом организационных возможностей тесно связана необходимость постоянного пересмотра функций, функциональной взаимосвязи, сравнительных приоритетов функций

и, если это потребуется, их отмены. Функциональный анализ на высшем, совокупном, уровне был проведен в рамках стратегического планирования деятельности ПРООН. Анализ функциональной взаимосвязи на других уровнях является и должен быть динамичным и постоянным процессом. Ряд инициатив осуществляется в этом отношении, например в контексте реализации инициативы в области децентрализации и в контексте реализации двух крупных проектов развития информационных систем (проект по Комплексной системе управления программами (КСУП)) и проект по Комплексной системе управленческой информации (ИМИС). Были также предприняты инициативы по созданию действенной функциональной взаимосвязи между БРППП и региональными бюро. Результаты функционального анализа, проводившегося ранее, уже содействовали осуществлению предыдущих стратегий составления бюджета и такой анализ будет проводиться и впредь.

80. После совещания представителей руководящего звена и принимая во внимание его дополнительные конкретные и конструктивные соображения и рекомендации, Администратор тщательно проанализировал итоги реализации стратегии составления бюджета, а также различные сценарии и предложения, разработанные ГСБ. Подразделения были проинформированы об окончательных решениях. В процессе всей этой деятельности персонал постоянно получал информацию о происходящем в рамках регулярных консультаций между его представителями и руководством. В мае 1995 года Совет по делам персонала созвал общее собрание сотрудников, на котором руководство представило дополнительную базовую информацию и дало разъяснения относительно масштабов и направлений деятельности по сокращению штата.

81. В отношении сокращения штата для организационных подразделений на уровне бюро/отделов были установлены соответствующие плановые задания по сокращению расходов. Руководителям было поручено на основе нормативных издержек найти наиболее эффективные пути реализации указанных заданий в отношении сокращения штата посредством ликвидации определенного числа должностей конкретного типа и класса. В рамках общего финансового планового задания подразделениям было рекомендовано разработать предложения по реклассификации должностей, если такая реклассификация станет составной частью предложений по перестройке.

82. Подход к деятельности региональных бюро и страновых отделений на 1996—1997 годы претерпел изменения в том смысле, что плановые задания по сокращению расходов штаб-квартиры и на местах были сведены воедино. По мнению Администратора, принцип разумного управления заключается в том, чтобы дать возможность региональным бюро самостоятельно решать вопросы наиболее целесообразного распределения функций и последующего распределения ресурсов между штаб-квартирой и страновыми отделениями. Этот подход позволит проводить корректировки с учетом условий и обстоятельств, характерных для соответствующего региона. Кроме того, такой подход делает возможным поэтапное осуществление дальнейшего перемещения ресурсов из штаб-квартиры в страновые отделения по мере реализации процесса децентрализации, концентрации и объединения деятельности по оказанию услуг и поддержке программ. Более совершенные системы и механизмы коммуникации и управленческой информации уже действуют или

разрабатываются. Это облегчает процесс децентрализации, концентрации и объединения деятельности, а также позволяет максимально полно использовать ресурсы, которые направляются в страновые отделения.

В. Основная деятельность

1. Штаб-квартира

83. В целом, для штаб-квартиры намечено сокращение расходов в размере 14,8 млн. долл. США, что отражено в таблице VI.2. Общая картина последствий предлагаемого сокращения расходов на основной персонал показана в таблице VI.3.

84. Как отмечалось в пункте 14, сокращение бюджета на 1996—1997 годы представляет собой развитие шагов, предпринятых в 1992—1993 и 1994—1995 годах. Поэтому, для того чтобы получить надлежащее представление о масштабах сокращения расходов в 1996—1997 годах, в таблице VI.4 показаны общие результаты последовательного сокращения штата в сравнении с двухгодичным периодом 1990—1991 годов.

а) Канцелярия Администратора

85. В отношении канцелярии Администратора не предлагается никаких изменений. Используя возможности, созданные благодаря обсуждению бюджета, Администратор приступил к рассмотрению дополнительных вопросов, касающихся организационной структуры ПРООН. В условиях широкого и активного проведения реформ Администратор продолжает изучать возможные варианты укрепления коммуникации между региональными бюро и разработки ими общих подходов. По мнению Администратора, это важно для создания ПРООН, преследующей общие цели и придерживающейся единых подходов.

86. С учетом вышеизложенного Администратор решил зарезервировать за собой некоторую часть ресурсов персонала (пять должностей категории специалистов) для последующего распределения в связи с изменением организационной структуры, которое, по его прогнозам, будет предпринято в течение указанного двухгодичного периода. Эти ресурсы показаны отдельно в таблицах VI.3 и VI.4.

б) Бюро ресурсов и внешних сношений (БРВС)

87. О преобразовании бывшего бюро внешних сношений шла речь в пункте 42. Учитывая нынешнюю ситуацию с ресурсами, масштабы сокращения штатов в бюро ресурсов и внешних сношений будут меньше, чем в других подразделениях. Это соответствует рамкам стратегического планирования, в процессе которого подчеркивается важность мобилизации общественного мнения и дополнительных ресурсов. В БРВС будет проведено ограниченное сокр-

ащение штата путем ликвидации трех должностей категории специалистов и четырех — категории общего обслуживания. Из них одна должность категории специалистов класса Д-1 и одна должность категории общего обслуживания касаются Отделения в Женеве. Сокращение предусматривает также реклассификацию двух должностей С-4 до уровня С-5 и одной должности С-3 до уровня С-4. Предлагается создание следующих должностей более высоких классов: руководитель отдела по связям со средствами массовой информации; руководитель отдела коммуникации и связи; и сотрудник по административным вопросам.

88. В первом квартале 1995 года Администратор назначил представителя ПРООН в Европейский союз. Представитель ПРООН был также назначен Генеральным секретарем в качестве Директора Отделения Организации Объединенных Наций в Брюсселе. Администратор предлагает в этой связи учредить одну должность категории специалистов класса Д-1 и одну должность категории общего обслуживания.

c) Бюро по разработке политики и поддержке программ (БРППП)

89. О перестройке бывшего БРПОП шла речь в пункте 40. Новое бюро будет производить сокращение штата в основном компоненте своего бюджета. В количественном отношении имеются в виду пять должностей категории специалистов и три категории общего обслуживания. Основание для этих сокращений и внутренних перемещений заключается в том, чтобы сохранить по одному специалисту широкого профиля в каждой из основных областей деятельности по поддержке устойчивого развития человеческого потенциала. Эти основные должности дополняются должностями, финансируемыми в рамках компонента ДПРП бюджета на двухгодичный период. Администратор предлагает сохранить кадровые ресурсы в рамках ДПРП на прежнем уровне с целью обеспечить сохранение хотя бы минимально достаточного основного потенциала. Это соответствует одной из приоритетных задач ПРООН, о которой говорится в пункте 74 и которая дополнительно рассматривается в пунктах 160 и 161 в рамках деятельности по поддержке и разработке программ.

90. Как отмечалось в пункте 41, такие целевые фонды, как ГЭФ, "Потенциал-21", Монреальский протокол, и такие фонды, как ЮНСО, ОФИПР и ФКРООН в функциональном отношении были включены в структуру БРППП.

d) Бюро по административным и финансовым вопросам (БАФВ)

91. В состав бюро по административным и финансовым вопросам входят канцелярия помощника Администратора, финансовый отдел (ФО), отдел административно-информационного обслуживания (ОАИО) и межучрежденческое управление по закупкам (МУЗ). Предложения по бюджету, относящиеся к МУЗ, изложены в пунктах 168—173 в рамках компонента бюджета на двухгодичный период, касающегося деятельности по поддержке и разработке программ. БАФВ произвело большое сокращение штата в 1994—1995 годах и продолжает парализовать процесс рационализации и унорядочения административно-хозяйственных функций. В директорате предлагается одну должность класса С-3 реклассифицировать в С-4 для обеспечения финансирования должности специального помощника Администратора БАФВ в соответствии с классом аналогичных должностей в рамках организации.

Таблица VI.2. Резюме предлагаемого увеличения/сокращения бюджетной сметы (в валовом исчислении) на двухгодичный период 1996—1997 гг. с указанием сумм по различным категориям расходов

(тыс. долл. США)

Источник средств/ статья ассигнований	Пересмотренная смета на 1994—1995 гг.	Увеличение/сокращение объема ассигнований	Увеличение/сокращение расходов				Общее увеличение/сокращение	Смета на 1996—1997 гг.
			Различные корректировки расходов	Корректировки в связи с изменением валютного курса	Поправка на инфляцию	Общая корректировка расходов		
I. РЕСУРСЫ ПРООН								
А. Штаб-квартира	148 568,5	(14 847,5)	2 494,4	289,7	5 742,5	8 526,6	(6 320,9)	142 247,6
Страновые отделения <u>а/</u>	323 462,8	(37 162,9)	2 521,1	51,5	39 390,1	41 962,7	4 799,8	328 262,6
Итого: основной бюджет ПРООН	472 031,3	(52 010,4)	5 015,4	341,2	45 132,6	50 489,3	(1 521,1)	470 510,2
В. Деятельность по поддержке и разработке программ								
Поддержка ПРООН оперативной деятельности Организации Объединенных Наций <u>б/</u>	—	2 425,0	—	—	22,1	22,1	2 447,1	2 447,1
Деятельность по разработке программ <u>с/</u>	25 980,6	2 373,2	118,9	10,4	2 029,4	2 158,7	4 531,9	30 512,5
Услуги по осуществлению проектов/программ УПР МУЗ	6 225,0 6 140,3	— (1 934,2)	— —	— 149,5	998,4 207,0	998,4 356,5	998,4 (1 577,7)	7 223,4 4 562,6
ДООН	33 619,9	(1 216,7)	(2 063,2)	1 147,9	1 281,6	366,3	(850,4)	32 769,5
Национальное исполнение	3 263,4	400,0	—	—	168,9	168,9	568,9	3 832,3
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	49 248,6	(2 750,9)	(2 063,2)	1 297,4	2 655,9	1 890,1	(860,8)	48 387,8
Поддержка программ	2 300,0	—	—	—	—	—	—	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	77 529,2	2 047,3	(1 944,3)	1 307,8	4 707,4	4 070,9	6 118,2	83 647,4
С. Итого: ресурсы ПРООН	549 560,5	(49 963,1)	3 071,2	1 649,0	49 840,0	54 560,2	4 597,1	554 157,6
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ								
ФКРООН	16 651,9	(2 230,2)	233,3	—	405,6	638,9	(1 591,3)	9 060,6
ФНТРООН и ОФИПР	1 653,1	(674,0)	103,3	—	47,7	151,0	(523,0)	1 130,1
ЮНСО	6 614,8	—	180,6	24,2	422,4	427,2	627,2	7 242,0
ЮНИФЕМ	5 912,4	(106,7)	(873,1)	—	284,2	(588,9)	(695,6)	5 216,8
Итого: ресурсы фондов	24 832,2	(3 010,9)	(355,9)	24,2	1 159,9	829,2	(2 182,7)	22 649,5
III. ВСЕГО: АССИГНОВАНИЯ <u>д/</u>	574 392,7	(52 974,0)	2 715,3	1 673,2	50 999,9	55 389,4	2 414,4	576 807,1

а/ 29 процентов ассигнований по этой статье приходится на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и в качестве таковых отражены в рамках компонента ДППИ в таблице утвержденных ассигнований в сочетании с бюджетом, относящимся к УСОУ.

б/ Включает только расходы, относящиеся к УСОУ (см. сноску а/).

с/ Включает следующее: основной потенциал БРППИ, доклад о развитии человеческого потенциала, исследования по проблемам развития, ТРСР, программы работы с экономистами и национальными советниками по вопросам устойчивого развития и борьба с ВИЧ/СПИД.

д/ В утвержденные ассигнования не включена сумма в размере 31 126 200 долл. США в отношении УОПРООН (см. пункт 28).

Таблица VI.3. Основная деятельность: изменения в штатном расписании в штаб-квартире

Класс должностей	А							Всего категория специа-листов	Кате-гория общего обслуживания (основ-ные классы)	Кате-гория общего обслуживания (прочие классы)	Кате-гория общего обслуживания (классы разно-рабочих)	Всего кате-гория общего обслуживания	ВСЕГО	
	ПА	S1	D2	D1	C5	C4	C3							C2
Пересмотренное штатное расписание на 1994—1995 гг.		8	16	40	66	49	18	5	202	127	147	6	280	482
Предлагаемые сокращения														
КА									0				0	0
УИОР					(1)				(1)				0	(1)
ОРАВУ					(1)				(1)				0	(1)
ОК				(1)		(1)			(2)	(2)	(5)		(7)	(9)
БАФВ						(2)		(2)	(4)	(5)	(2)	(2)	(9)	(13)
РБА						(6)			(6)	(1)	(4)		(5)	(11)
РБАТО				(1)	(1)	(3)			(5)		(4)		(4)	(9)
РБАГ									0		(1)		(1)	(1)
РБЛАКБ				(1)		(1)			(2)				0	(2)
РДЕС			1			2			3		2		2	5
БРППП				(1)	(2)	(1)	(1)		(5)		(3)		(3)	(8)
БРВС						(2)			(2)	(1)	(2)		(3)	(5)
подлежат распределению (см. пункт 86)					3	2			5				0	5
Итого: сокращения		0	1	(4)	(2)	(12)	(1)	(2)	(20)	(9)	(19)	(2)	(30)	(50)
Предлагаемая реклассификация														
БРВС					2	(1)	(1)		0	2	(2)		0	0
ФО				1	(1)	1	(1)		0				0	0
ОАИО						1	(1)		0	2	(2)		0	0
РБА			1	(1)					0	1	(1)		0	0
РБАТО									0				0	0
РДЕС				1			(1)		0				0	0
Итого: реклассификация		0	1	1	1	1	(4)	0	0	5	(5)	0	0	0
Итого: коррективы		0	2	(3)	(1)	(11)	(5)	(2)	(20)	(4)	(24)	(2)	(30)	(50)
Предлагаемое штатное расписание на 1996—1997 гг.		8	18	37	65	38	13	3	182	123	123	4	250	432

Таблица VI.4. Основная деятельность: общий обзор сравнительных последствий сокращения штата с 1990—1991 гг.

Организационное подразделение	Должности 1990—1991 гг.			Должности 1994—1995 гг.			Должности 1996—1997 гг.			Относительное изменение в/	
	Спец.	а/	00	Спец.	а/	00	Спец.	а/	00 (штаб-кв.) (на местах)	по сравнению с 1990—1994—1995 гг.	по сравнению с 1990—1991 гг.
СОКРАЩЕНИЯ 1996—1997 гг.											
БРВС	33	44		29	33		27	30		(8)	(26)
БРППП с/	28	30		26	24		21	21		(16)	(28)
БАФВ	58	147		41	92		37	83		(10)	(41)
ОК	18	44		12	41		10	34		(17)	(29)
ОРАВУ	8	6		7	4		6	4		(9)	(29)
Итого: РБА	384	1 211		374	1 211		336	25	1 022	(10)	(13)
Итого: РБАТО	249	837		237	748		209	13	612	(12)	(16)
Итого: РБЛАКБ	129	399		1	329		120	10	299	3	(7)
Итого: РБАГ	115	403		107	340		94	9	320	(12)	(18)
Вне увязки с конкретными страновыми отделениями	21	1		26	2		20		2	(23)	(5)
УИОР				1			0		0		
Промежуточный итог: штаб-квартира	234	365		184	261		156	229	0	(13)	(36)
Промежуточный итог: на местах	809	2 757		793	2 563		724	0	2 255	(9)	(11)
Итого: 1	1 043	3 122		977	2 824		880	229	2 255	(10)	(16)
ДОПОЛНЕНИЯ и/или БЕЗ ИЗМЕНЕНИЙ: 1996—1997 гг.											
Канцелярия Администратора	4	7		4	7		4	7			
УОСП	5	4		7	6		7	6			
Итого: РДЕС	15	49		66	111		73	8	184		
Гуманитарная программа (включена в УСОУ)				2	0		2	0			
подлежит распределению (см. пункт 86)							5	0			
Промежуточный итог: штаб-квартира	11	13		18	19		26	21	0		
Промежуточный итог: на местах	13	47		61	105		65	0	184		
Итого: 2	24	60		79	124		91	21	184		
Итого: штаб-квартира	245	378		202	280		182	250	0	(10)	(31)
Итого: на местах	822	2 804		854	2 668		789	0	2 439	(8)	(4)
Итого: ПРООН	1 067	3 182		1 056	2 948		971	250	2 439	(8)	(9)

а/ Международные и национальные сотрудники категории специалистов вместе.

б/ Сравнение применительно к штаб-квартире проведено на основе общего числа должностей; общее сравнение — на основе должностей категории специалистов.

с/ Из данных за 1990—1991 годы исключены 4 должности категории специалистов и 3 — категории общего обслуживания, переведенные в ДПП в 1992—1993 годах.

Финансовый отдел (ФО)

92. Функции, выполняемые БАФВ в целом и финансовым отделом в частности, имеют непосредственное отношение к тому, каким образом Администратор может осуществлять финансовую отчетность за вверенные ему ресурсы. Большое сокращение штата, предпринято ФО в 1994—1995 годах, не сказалось на поддержке, которую ФО оказывает в этом отношении, поскольку эти сокращения были проведены в рамках ряда инициатив, которые не ослабили, а укрепили отчетность. Ввиду того, что основные мероприятия по рационализации уже были проведены в 1994—1995 годах, Администратор ограничивает сокращение штата, предусмотренное на 1996—1997 годы, сокращением одной должности категории специалистов и одной — категории общего обслуживания, которые связаны с казначейской функцией.

93. Претворение в жизнь концепции создания регионального центра оказания услуг по-прежнему играет важную роль в рационализации и упорядочении административно-хозяйственной деятельности путем заключения контрактов между бухгалтерскими службами и крупными международными бухгалтерскими фирмами. Благодаря этому значительно глубже и более действенно ведется регулярное изучение счетов на месте. В результате ФО удалось ликвидировать еще две из трех должностей разъездных сотрудников по финансовым вопросам. Оставшаяся должность разъездного сотрудника по финансовым вопросам была переведена в центр в Зимбабве. Положение дел с осуществлением концепции создания регионального центра оказания услуг рассматривается также в пунктах 120—126.

94. Контроль за средствами, выделяемыми на проекты и программы, играет важную роль в общем управлении ресурсами. Он не применяется только в отношении собственных ресурсов ПРООН, а также ресурсов всех фондов и программ, управляемых ПРООН. В этой связи по мере увеличения числа фондов Администратор предпринимает шаги по дальнейшей консолидации контрольных функций, касающихся средств всех проектов и программ, в одном подразделении в рамках ФО, который подотчетен непосредственно Директору по финансовым вопросам. По мнению Администратора, такая консолидация необходима для устранения какой бы то ни было двусмысленности, которая может существовать в отношении надзора за контролем за средствами проектов и программ. Существующие отдельные и самостоятельные механизмы прекратят свое существование, а сотрудники по возможности будут переведены в новое подразделение. Таким образом, фондам и программам впредь не надо будет иметь собственный независимый персонал по контролю за средствами проектов и программ, а необходимые услуги им будет оказывать ФО. С учетом новой структуры Администратор предлагает одну нынешнюю должность старшего сотрудника по контролю за средствами проектов и программ в ФО перевести из класса С-5 в класс Д-1. Руководитель нового подразделения будет назначен под эту должность. Предлагаемая мера не ущемляет управленческих функций и отчетности управляющих соответствующими фондами и не затрагивает правовой статус фондов.

Отдел административно-информационного обслуживания (ОАИО)

95. Важным планом перестройки стало объединение двух отделов в один отдел административно-информационного обслуживания (ОАИО), которое было проведено в полном объеме в 1994 году. Это объединение в значительной степени содействовало процессу рационализации и упорядочения деятельности. Теперь ОАИО продолжит оценку всех своих функций, с тем чтобы решить, какие из них следует сохранить, пересмотреть, ликвидировать, децентрализовать или перевести на внебюджетное финансирование в интересах достижения оптимальной эффективности и экономичности. В этой связи ОАИО приступил к проведению анализа с целью определения текущих расходов, связанных с функционированием этого подразделения, и оценки предоставляемых им услуг. Это даст возможность рационально подойти к определению альтернативных издержек на осуществление административно-хозяйственных функций и процессов и укрепить процесс принятия решений.

96. В настоящее время уже определены как подлежащие ликвидации и переводу на внебюджетное финансирование 11 должностей (3 — категории специалистов и 8 — категории общего обслуживания). При этом одна должность С-3 будет реклассифицирована в С-4 с целью финансового обеспечения функций бухгалтера по служебным командировкам, что будет соответствовать принятой классификации других бухгалтерских должностей, связанных с выполнением аналогичных функций. По-новому будут определены другие функции, с тем чтобы ОАИО, будучи главным отделом, занимающимся вопросами оперативного управления и оказания услуг, мог играть более весомую роль во всех процессах общего оперативного управления. Будут внедрены системы децентрализации и укрепления центрального руководства, консультирования по вопросам управления, а также наблюдения. Другие функции, такие как рациональное использование находящихся в общем владении помещений под страновые отделения, будут осуществляться совместно с партнерами по JCGP и дадут существенную экономию всем, кого это касается.

97. Крупные изменения, которые произошли в области системного развития, имели своим результатом постоянное сокращение персонала ОАИО, связанного с информационными системами. Одновременно было сочтено необходимым сохранить в сфере коммуникации нынешнюю численность персонала, с тем чтобы содействовать более активному использованию электронных сетей. Как отмечалось в пункте 76, более совершенное управление информацией и коммуникацией имеет существенное значение для действенного и эффективного функционирования сети страновых отделений. О серьезных усилиях по развитию систем информации, которые предпринимаются в настоящее время, конкретно говорится в пунктах 131—137.

e) Отдел кадров (ОК)

98. В рамках процесса перестройки отдел кадров ликвидирует две должности категории специалистов в секции подбора кадров и семь должностей категории общего обслуживания в административной секции. По мнению ОК, значительные возможности для дальнейшего упорядочения и рационализации деятельности открываются благодаря осуществлению проекта внедрения Комплексной системы управленческой информации (ИМИС). Первый и

второй варианты ИМИС касаются, в частности, функций, связанных с рациональным использованием имеющихся должностей и руководством персоналом, и, как ожидается, будут полностью внедрены в первой половине 1996 года. Потенциал ОК временно укреплен благодаря созданию подразделения по вопросам перевода кадров (ППК). Это подразделение, финансирование которого предлагается осуществлять за счет ассигнований на временные меры, играет существенную роль в решении кадровых вопросов, включая добровольное оставление службы в рамках процесса сокращения штатов.

f) Отдел ревизии и анализа вопросов управления (ОРАВУ)

99. Предложения по бюджету, касающиеся ОРАВУ, следует рассматривать в связи с предложениями, которые были внесены в связи с идеей создания регионального центра предоставления услуг. Дополнительный анализ осуществления концепции создания регионального центра предоставления услуг дается в пунктах 120—126.

100. ПРООН через ОРАВУ смогла значительно расширить масштабы аудиторской деятельности путем заключения контрактов на аудиторские услуги с крупными международными аудиторскими фирмами, такими как "Прайс уотерхаус" в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Куперс и Лайбранд в регионе Африки. Теперь ревизии в страновых отделениях обоих регионов проводятся ежегодно. Аудиторская деятельность еще более расширилась благодаря назначению двух принятых на местной основе профессиональных ревизоров в каждом из двух регионов.

101. В пункте 76 Администратор подчеркнул недопустимость подрыва способности организации эффективным образом обеспечивать финансовую и административную отчетность в условиях сокращения штата. Напротив, ПРООН значительно расширила масштабы аудиторской деятельности, используя новаторские и экономичные методы. С учетом этой политики Администратор не предлагает какого-либо сокращения штата ОРАВУ. Единственное предложение относительно ОРАВУ касается изменения источника финансирования одной должности категории специалистов путем вывода ее за рамки основного бюджета и перевода на внебюджетное финансирование. Это связано с расширением деятельности, финансируемой помимо средств основного бюджета.

2. Региональные бюро и страновые отделения

102. Общий подход к установлению плановых заданий относительно сокращения штата для региональных бюро и страновых отделений был рассмотрен в пункте 82. Ниже речь идет об общих стратегиях, которых придерживаются соответствующие бюро.

103. Как и все другие подразделения, региональные бюро будут осуществлять коррективы, которые они спланировали в соответствии с принципами, составляющими основу рамок

стратегического планирования деятельности организации. При этом бюро принимают во внимание различные условия, реалии и возможности, которые характерны для их соответствующей деятельности. Последствия принятых ими стратегий для штатного расписания отражены в таблице VI.5, где приводятся сводные данные по штаб-квартире и страновым отделениям. Предложения, касающиеся только страновых отделений, отражены в таблице VI.6. Ниже дается краткий обзор положения дел по регионам.

а) Регион Африки

104. При рассмотрении плановых заданий в отношении сокращения штата для региона Африки Администратор в полной мере принял во внимание конкретные инициативы, выдвинутые Генеральным секретарем в рамках Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НПООНРА). В этой связи он дал согласие на специальную корректировку, имеющую целью ограничение сокращения штата в регионе. Эта корректировка компенсируется за счет дополнительного сокращения оперативных расходов и дискреционных расходов на персонал и потому не влечет какого-либо сокращения штата в других регионах. Дополнительное сокращение дискреционных расходов на персонал в размере 3,7 млн. долл. США достигается за счет повсеместного продления среднего срока действия назначений с трех до четырех лет.

105. Скорректированное сокращение расходов на персонал в регионе в 1996—1997 годах достигается путем сокращения 47 должностей международных сотрудников категории специалистов и 164 должностей категории общего обслуживания как в штаб-квартире, так и в страновых отделениях. Применительно к штаб-квартире сокращение расходов составляет сумму в 2,0 млн. долл. США, или 6 должностей категории специалистов и 5 — категории общего обслуживания, а применительно к страновым отделениям — 12,6 млн. долл. США, или 41 должность международных сотрудников категории специалистов и 159 — категории общего обслуживания. При этом приняты во внимание расходы по набору кадров для нового отделения в Южной Африке. С целью обеспечения максимально полного использования имеющихся ресурсов РБА проведено тщательный функциональный анализ деятельности в программных областях, вопросов управления страновыми отделениями и штаб-квартирой, а также координации деятельности. При этом были выявлены функции, которые могут быть отнесены к категории подлежащих рационализации, ликвидации, сокращению или преобразованию. В порядке компенсации сокращения некоторых должностей международных сотрудников класса ППРА дополнительно учреждаются 9 должностей национальных сотрудников категории специалистов. Это соответствует стратегии бюро в отношении укрепления потенциала страновых отделений путем расширения использования национальных специалистов.

106. В связи с перестройкой руководящего звена ПРООН в рамках бюджета на 1994—1995 годы было ликвидировано в общей сложности девять должностей Д-2. В одном случае это было связано с переводом в категорию Д-1 одной из двух должностей заместителя директора регионального бюро для Африки. Признавая особые потребности Африки в области развития

и учитывая конкретные инициативы, предпринятые Генеральным секретарем в отношении НПООНРА, Администратор предлагает восстановить вторую должность заместителя директора РБА класса Д-2. Представляя свое предложение, Администратор принял во внимание и следующее: а) РБА охватывает в общей сложности 44 страновых отделения, что почти вдвое превышает сферу охвата других бюро; б) в Африке имеется много стран, подверженных стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям, которые требуют особого внимания со стороны высшего руководства РБА; в) с учетом многочисленных и особых потребностей региона особенно остро ощущается необходимость увеличения притока ресурсов на цели развития в Африке, это требует активных действий со стороны РБА на самом высоком уровне. Администратор глубоко убежден в том, что повышение класса указанной должности полностью оправдано.

107. На основе анализа отличительных особенностей страновых отделений в связи со стратегией составления бюджета на 1996—1997 годы Администратор предлагает реклассифицировать существующую в отделении ПРООН в Сан-Томе и Принсипи должность С-2 в С-3.

б) Азиатско-Тихоокеанский регион

108. В Азиатско-Тихоокеанском регионе общий объем сокращения расходов на персонал составляет 10,1 млн. долл. США. Эта задача решается путем сокращения в штаб-квартире и страновых отделениях в общей сложности 30 должностей международных сотрудников категории специалистов и 123 — категории общего обслуживания. Сокращение расходов в штаб-квартире составляет сумму в 1,8 млн. долл. США, или пять должностей категории специалистов и четыре — категории общего обслуживания. Сокращение расходов в страновых отделениях составляет сумму в 8,3 млн. долл. США, или 25 должностей международных сотрудников категории специалистов и 119 — категории общего обслуживания. Хотя в настоящее время сколько-нибудь значительное преобразование бюро не предусмотрено, определенные меры по перестройке, децентрализации и упорядочению его функций как в штаб-квартире, так и в страновых отделениях приняты будут. Предпринимаются согласованные усилия по дальнейшей мобилизации внебюджетных ресурсов для региона. Вдвое будет увеличено общее число должностей категории специалистов, заполняемых на местах.

109. Учитывая требования, предъявляемые к отделению ПРООН в Монголии в деле обеспечения вспомогательного обслуживания (администрация и финансы), Администратор предлагает повысить нынешнюю должность административного сотрудника с С-2 до С-3.

Таблица VI.5. Основная деятельность: изменения
в штатном расписании региональных бюро

Регион	1994—1995 гг.: утвержденный персонал			1996—1997 гг.: предлагаемые изменения			1996—1997 гг.: предлагаемый персонал		
	Специалисты, набираемые на международной основе	Специалисты, набираемые на местной основе	00	Специалисты, набираемые на международной основе	Специалисты, набираемые на местной основе	00	Специалисты, набираемые на международной основе	Специалисты, набираемые на местной основе	00
<u>Африка</u>									
Штаб-квартира	31		30	(6)		(5)	25	0	25
Страновые отделения	172	171	1 181	(41)	9	(159)	131	180	1 022
Итого	203	171	1 211	(47)	9	(164)	156	180	1 047
<u>Азия и Тихий океан</u>									
Штаб-квартира	17		17	(5)		(4)	12	0	13
Страновые отделения	99	121	731	(25)	2	(119)	74	123	612
Итого	116	121	748	(30)	2	(123)	86	123	625
<u>Арабские государства</u>									
Штаб-квартира	10		10			(1)	10	0	9
Страновые отделения	52	45	330	(11)	(2)	(10)	41	43	320
Итого	62	45	340	(11)	(2)	(11)	51	43	329
<u>Латинская Америка и Карибский бассейн</u>									
Штаб-квартира	10		10	(2)			8	0	10
Страновые отделения	57	50	319	(6)	11	(20)	51	61	299
Итого	67	50	329	(8)	11	(20)	59	61	309
<u>Европа и Содружество Независимых Государств</u>									
Штаб-квартира	5		6	3		2	8	0	8
Страновые отделения	23	38	105	4		79	27	38	184
Итого	28	38	111	7	0	81	35	38	192
<u>Вне увязки с конкретными странами</u>	26		2	(6)			20	0	2
<u>Региональные бюро</u>									
Штаб-квартиры	73	0	73	(10)	0	(8)	63	0	65
Страновые отделения	429	425	2 668	(85)	20	(229)	344	445	2 439
Итого	502	425	2 741	(95)	20	(237)	407	445	2 504

Таблица VI.6. Основная деятельность: изменения
в штатном расписании страновых отделений

Класс должности	Сотрудники категории специалистов									Итого	ОО	ВСЕГО
	Международные							Национальные				
	Д 2	Д 1	С-5	С-4	С-3	С-2	Промежут. итог	НС				
Первоначальное штатное расписание на 1994—1995 гг. а/	28	82	101	112	73	33	429	425	854	2 668	3 522	
Предлагаемые сокращения:												
РБА			(1)	(7)	(24)	(9)	(41)	9	(32)	(159)	(191)	
РБАТО			(3)	(8)	(7)	(7)	(25)	2	(23)	(119)	(142)	
РБАГ			(2)	(4)	(4)	(1)	(11)	(2)	(13)	(10)	(23)	
РБЛАКБ					(4)	(2)	(6)	11	5	(20)	(15)	
РДЕС ^{б/}				4			4		4	79	83	
Без увязки с конкретными странами					(2)	(4)	(6)		(6)		(6)	
Итого сокращения	0	0	(6)	(15)	(41)	(23)	(85)	20	(65)	(229)	(294)	
Предлагаемая реклассификация:												
РБА					1	(1)	0		0		0	
РБАТО					1	(1)	0		0		0	
РБАСЕП							0		0		0	
РБЛАКБ			1	(1)			0		0		0	
РДЕС							0		0		0	
Без увязки с конкретными странами							0		0		0	
Итого: реклассификация	0	0	1	(1)	2	(2)	0	0	0	0	0	
Итого: коррективы	0	0	(5)	(16)	(39)	(25)	(85)	20	(65)	(229)	(294)	
Предлагаемое штатное расписание на 1996—1997 гг.	28	82	96	96	34	8	344	445	789	2 439	3 228	

а/ Включает 15 временных должностей: 8 в РБА, 1 в РБАТО, 4 в РБАГ и 2 в РБЛАКБ.

б/ Включает нынешнее штатное расписание отделений в Содружестве Независимых Государств и в балтийских государствах (8 Д-1, 6 С-5, 1 С-4, 29 НС, 56 ОО).

с) Регион арабских государств

110. В 1996—1997 годах общее сокращение расходов на персонал по региону арабских государств составляет 3,5 млн. долл. США. Эта цель будет достигнута путем сокращения 13 должностей служащих категорий специалистов и 11 служащих категории общего обслуживания в штаб-квартире и отделениях на местах. Сокращение по штаб-квартире составляет 0,1 млн. долл. США, что соответствует одной должности категории обслуживания. Сокращение по отделениям на местах составляет 3,4 млн. долл. США, или 11 должностей категорий специалистов, набираемых на международной основе, 2 должности категории специалистов, набираемых на местной основе, и 10 должностей категории общего обслуживания. Из 18 стран, обслуживаемых ПРООН в данном регионе, 6 являются чистыми донорами, выполняющими свои обязательства в отношении взносов в счет расходов отделений на местах. Таким образом, вопрос об экономии можно рассмотреть лишь в отношении 12 остающихся отделений на местах. При разработке бюджетной стратегии на 1996—1997 годы РБАГ учитывало, что для поддержания жизнеспособности и эффективности вклада ПРООН в развитие данного региона необходим минимальный потенциал. Предпринимаются значительные усилия для изыскания внебюджетных ресурсов.

д) Регион Латинской Америки и Карибского бассейна

111. Стратегия в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна продолжает основываться на общем сдерживании затрат и финансировании расходов на персонал и инфраструктуру отделений за счет увеличения внебюджетных ресурсов, получаемых посредством поддержки крупных программ, частично финансируемым третьими сторонами, включая принимающие правительства. В 1996—1997 годах общее сокращение расходов на персонал, составляющее 2,1 млн. долл. США, достигается за счет сокращения должностей категорий специалистов, набираемых на международной основе, и категорий общего обслуживания в штаб-квартире и отделениях на местах. Сокращение в штаб-квартире составляет 0,6 млн. долл. США, то есть две должности категории специалистов. Сокращение по отделениям на местах составляет в общем 1,5 млн. долл. США, то есть шесть должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, и 20 должностей категории общего обслуживания. Учитывая возросшие возможности самих государств, Бюро увеличило количество должностей специалистов, набираемых на местной основе, на 11. Неотъемлемой частью бюджетной стратегии РБЛАКБ является определение конкретных целевых показателей по привлечению дополнительных ресурсов при сдерживании бюджетных расходов на двухгодичный период на минимальном уровне.

112. Учитывая тяжелую экономическую ситуацию на Гаити, отделение ПРООН несет возросшую ответственность. В этой связи Администратор, имея в виду назначить старшего специалиста на уровне заместителя Постоянного представителя, предлагает повысить нынешний класс должности с С-4 до С-5.

е) Европа и Содружество Независимых Государств

113. В соответствии с предложением, изложенным в пункте 29, Администратор представляет бюджетную смету на 1996—1997 годы по присутствию в странах Содружества Независимых

Государств и государств Балтии в качестве неотъемлемой части общей бюджетной сметы по регионам РДЕС.

114. При разработке предложений по региону РДЕС Администратор тщательно рассмотрел вопрос о минимально необходимом потенциале для эффективной деятельности в регионе. Данный потенциал имеет решающее значение как для Регионального Отдела в штаб-квартире, так и для отделений на местах. Нынешние возможности некоторых отделений на местах в Средней Азии и Отдела в штаб-квартире, в частности, недостаточны. От минимального количества персонала, определенного на основании опыта, накопленного по сегодняшний день, требуется осуществление основных функций ПРООН, при этом не ставя под угрозу отчетность. Присутствие ПРООН временами является единственным каналом, через который принимающее государство имеет доступ к системе Организации Объединенных Наций в целом. Специализированные организации также широко используют отделения на местах. Это накладывает дополнительное бремя на уже перегруженные отделения, работающие в весьма специфических условиях. Текучесть национальных кадров часто высока, а новому персоналу требуется значительная подготовка. Это является серьезной нагрузкой в тех случаях, когда назначен лишь один специалист, набираемый на международной основе, поскольку местный персонал — люди новые и не обладающие соответствующим опытом.

115. С учетом вышеизложенного Администратор предлагает несколько усилить некоторые из отделений на местах. Увеличение количества должностей категорий специалистов, набираемых на международной основе, предлагается по отделениям в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане. Кроме того, необходимо 79 должностей категории общего обслуживания для того, чтобы довести среднее количество таких должностей в каждом из отделений в субрегионе Содружества Независимых Государств и государств Балтии с 4 до 10. При условии такого увеличения 7 из 20 отделений в регионе РДЕС будут иметь по две должности категории специалистов, набираемых на международной основе. Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Украина и Узбекистан имеют также по одной должности категории специалистов, назначаемых Департаментом общественной информации Секретариата Организации Объединенных Наций. ДОИ будет продолжать участвовать в погашении оперативных расходов этих отделений.

116. Администратор предлагает также некоторое усиление Отдела в штаб-квартире путем создания трех новых должностей категории специалистов, что доведет общее количество таких должностей до восьми, а также двух должностей общего обслуживания, что доведет их общее количество до восьми. Одна из должностей категории специалистов подразумевает класс Д-2 на должность директора. Эта должность была временно заполнена путем перевода существующей ставки. Упомянутое укрепление включает также повышение класса одной должности с С-5 на Д-1, одной должности С-4 на С-5, и одной должности С-3 на С-4. Уровень Д-1 предназначается для должности начальника отдела, С-5 — заместителя начальника, а С-4 — ответственного за управление Программы. Это соответствует уровню сходных должностей в других региональных бюро.

3. Общие оперативные расходы

117. Хотя сокращение должностей не означает автоматической экономии по всем категориям общих расходов, Администратор предполагает общее сокращение, равное 10 процентам. Были предприняты обдуманные усилия с целью достижения максимального сокращения по данной категории и выполнения приоритетных требований путем дополнительной перегруппировки в целях снижения влияния на ситуацию с людскими ресурсами, необходимыми ПРООН для осуществления ее задачи.

118. В общую цифру, равную 14,4 млн. долл. США, входит сокращение на 5,8 млн. долл. США по штаб-квартире, представляющее собой снижение почти на 11 процентов по сравнению с пересмотренной сметой на 1994—1995 годы, и 8,6 млн. долл. США, или около 9 процентов от исходной цифры, по отделениям на местах.

119. Сокращение относится к затратам на офисные помещения — 1,1 млн. долл. США по штаб-квартире и 2,9 млн. долл. США по отделениям на местах. Это планируется осуществить в результате освобождения офисных помещений за счет более эффективного использования и/или перезаключения договоров аренды. Сокращение на 1,6 млн. долл. США на транспортные расходы и 1,9 млн. долл. США на расходы по связи будет осуществлено за счет непрерывных усилий, направленных на снижение числа поездок и более эффективное использование менее дорогостоящих средств связи. Сокращение расходов на техническое обслуживание офисного оборудования, закупки офисной мебели, автомобилей и принадлежностей, составляющее в целом 6,3 млн. долл. США, станет результатом сокращения персонала, а также ограничительной политики, соответствующей бюджетным ограничениям. Увеличение на 1,6 млн. долл. США связано с выделением отделениям на местах небольшой субсидии на расширение осведомленности и информированности населения о целях и деятельности ПРООН. Что касается взносов на цели деятельности, финансируемой совместно, предлагаемые сокращения станут результатом сокращения персонала. Однако Администратор будет продолжать пересматривать вклад ПРООН в эту деятельность. В таблице 5 приведена разбивка сокращений общих расходов по категориям.

4. Прочие вопросы

а) Концепция региональных центров обслуживания (РЦО)

120. В своем докладе по пересмотренной бюджетной смете на двухлетний период 1994—1995 годов (DP/1994/35) Администратор сообщил о ходе осуществления концепции региональных центров обслуживания.

121. Концепция достигла стадии зрелости в азиатско-тихоокеанском регионе. Она продолжает оставаться выгодной для ПРООН, поскольку выверка и ревизия счетов осуществляется своевременно и эффективно с точки зрения затрат путем привлечения крупных бухгалтерско-ревизорских фирм. В конце первого годичного контрактного периода на основании положительных результатов, полученных за это время, соглашение было

продлено еще на два года. Новый контракт подразумевает две выверки и одну ревизию счетов в год по каждому из отделений. Общие расходы составляют 430 000 долл. США в год, или 17 900 долл. США на каждое отделение.

122. Деятельность подрядчика постоянно контролировалась БАФВ и ОРАВУ. Кроме того, ревизоры, набираемые на местной основе в Малайзии, также наблюдали за деятельностью подрядчика и способствовали увеличению эффективности ревизионной деятельности в регионе. Управление деятельностью РЦО теперь осуществляется представителем-резидентом ПРООН, поскольку было решено, что после успешного завершения начального этапа больше нет необходимости в привлечении руководящего работника, набираемого на международной основе и работающего полный рабочий день.

123. Что касается региона Африки, контракт был предоставлен фирме "Coopers and Lybrand" (Зимбабве) по итогам тендера среди восьми крупных международных бухгалтерско-ревизорских фирм. Контракт заключен первоначально на один год и вступил в силу в январе 1995 года. Он подразумевает четыре выверки и одну ревизию счетов в год по каждому из 44 отделений на местах. Общая стоимость контракта составляет 1,2 млн. долл. США, то есть 27.300 долл. США каждое отделение. Как и в случае с азиатско-тихоокеанским регионом персонал подрядчика получил в штаб-квартире ПРООН широкую информацию и подготовку по процедурам, отчетности и политике ПРООН в области бухгалтерского учета и финансов.

124. Как и на первом этапе в Малайзии, для осуществления руководства на начальном этапе в Хараре был назначен руководящий работник, набранный на международной основе. Ему помогают два ревизора из категории специалистов, набираемых на местной основе, и один бухгалтер из категории специалистов, набираемых на местной основе. Кроме того, в Хараре была переведена одна из существующих должностей выездных финансистов.

125. Отделения на местах в обоих регионах положительно восприняли качество и добавленную стоимость предоставляемых услуг. Администратор продолжает считать, что концессия способствует контролю за бухгалтерским учетом и надлежащим функционированием управления организацией, оставаясь эффективной с точки зрения затрат.

126. Общие затраты на двухгодичный период 1994—1995 годов, связанные с деятельностью по выверке и ревизии счетов согласно концессии региональных центров обслуживания, оцениваются в 2,4 млн. долл. США. Это является превышением по сравнению с первоначальной сметой, которая была сделана, когда отсутствовала возможность предвидеть все аспекты нового подхода. Кроме того, контракт на выверку и ревизию счетов в Африке начался раньше, чем планировалось изначально. Администратор предлагает покрыть дополнительные расходы за 1994—1995 годы за счет общей экономии. На двухлетний период 1996—1997 годы прогнозируемые расходы по региональным центрам обслуживания, охватывающим Африку и азиатско-тихоокеанский регион, оцениваются в 3,2 млн. долл. США, которые предполагается покрыть за счет следующих источников финансирования: а) 1,7 млн. долл. США из основного бюджета; б) 1,1 млн. долл. США за счет субсидий ДПРН для поддержки осуществления национальными силами; в) 0,4 млн. долл. США из внебюджетных ресурсов. Поэтому Администратор запрашивает на двухлетний период 1996—1997 годы

увеличение объема в 0,8 млн. долл. США по основному бюджету, 0,6 млн. долл. США по ассигнованиям для поддержки осуществления национальными силами для покрытия расходов по контрактам на выверку и ревизию счетов в обоих регионах на весь двухгодичный период.

b) Децентрализация

127. Представляя стратегические рамки в пункте 76, Администратор особенно подчеркнул тот факт, что сравнительные преимущества ПРООН основываются на ее сети отделений на местах. Потенциал этой сети следует полностью использовать путем надлежащего распределения ресурсов и властных функций. Развитие децентрализации в сфере бухгалтерского учета рассматривалось, поэтому, Администратором как одно из приоритетных направлений деятельности с целью сделать ПРООН эффективной и оперативно реагирующей организацией. Решение 95/23 подтверждает, что Совет управляющих также придает значение децентрализационному подходу.

128. В результате непрерывных усилий, предпринимавшихся в течение последних нескольких лет в области децентрализации, представители-резиденты обладают теперь значительными полномочиями в финансовой, административной и кадровой областях. Ощутимые результаты были достигнуты в сфере делегирования полномочий по утверждению проектов. Были достигнуты положительные результаты, демонстрирующие разумность такого подхода.

129. Переход к децентрализованному управлению осуществлялся с начала 1993 года. Он сыграл весьма значительную роль в области осуществления бюджетных стратегий и будет продолжать играть ее и в будущем. Задачей Администратора на ближайшее будущее является достижение следующих результатов: а) каждое отделение на местах четко знает, чего ждет от него штаб-квартира в отношении результатов, а каждое подразделение штаб-квартиры четко знает, чего ждут от него отделения на местах в отношении поддержки; б) в каждом подразделении штаб-квартиры и в каждом отделении на местах есть доступная базовая информация, необходимая для выполнения их обязанностей; в) представители-резиденты обладают расширенными полномочиями по утверждению программ и проектов, одновременно с усилением контроля за ходом их выполнения; г) подразделения штаб-квартиры обладают большими возможностями помочь отделениям на местах в осуществлении их деятельности и сделать более результативными операции, проводимые отделениями на местах; е) подразделения штаб-квартиры и отделения на местах могут добиваться тех же результатов более эффективным способом.

130. Деятельность в рамках усилий по децентрализации требует дальнейших изменений политики, практики и информационных потребностей ПРООН. Последовательный переход на новые схемы будет сопровождаться дальнейшей передачей полномочий и будет связан с внедрением четких систем, направленных на а) улучшение отчетности и б) большую результативность операций на местах путем укрепления сотрудничества между штаб-квартирой и отделениями на местах.

с) Управление информацией и разработка систем

131. Администратор считает, что разработка эффективных информационных систем имеет решающее значение для успешного проведения в жизнь инициатив, направленных на осуществление перемен. Это особенно относится к успешному осуществлению инициатив в области децентрализации, изложенных выше.

132. ПРООН продолжает действовать в целях преодоления недостатков в области управления ресурсами. Была проведена независимая оценка корпоративных систем и систем отделений на местах, была предложена стратегия, которая в настоящее время и проводится в жизнь. Большинство систем ПРООН были изолированы друг от друга, а многие из них были разработаны с использованием различного программного обеспечения и служили хранилищем информации, вводимой постфактум. В прошлом обмен данными не рассматривался как неотъемлемая часть замысла при разработке систем. Это часто приводило к значительному дублированию усилий, включая двухкратный ввод данных.

133. Поэтому общая стратегия управления информацией и разработки систем продолжает основываться на следующих элементах: а) создание интегрированных систем; б) устранение дублирования функций между отделениями на местах и штаб-квартирой, а также между администрацией и звеном управления программой; в) понимание того, что всеобщая интегрированная информационная система должна управляться отделениями на местах, удовлетворяя при этом потребности в информации на всех уровнях. Дальнейшее развитие осуществляется в рамках Проекта Комплексной системы управления программами (КСУП) и Комплексной системы управленческой информации (ИМИС).

134. Проект КСУП представляет собой среднесрочную стратегию создания глобальной комплексной информационной системы, охватывающей функциональные особенности, связанные с управлением программами на уровне отделений на местах и штаб-квартиры. Он отражает новые требования в области процедуры, практики и отчетности, установленные в соответствии с инициативами по децентрализации. В дополнение к децентрализованному управлению программой КСУП охватывает также управление финансированием проектов на уровне штаб-квартиры, управление циклами проектов на уровне отделений по странам, управление документацией и координацию помощи.

135. Проект ИМИС уделяет основное внимание управлению системами централизованного планирования финансов, усилий в области администрации и людских ресурсов. Он основывается на ИМИС, разработанной Организацией Объединенных Наций. Значительный прогресс был достигнут в области управления людскими ресурсами. Администратор ожидает, что выпуски 1 и 2 ИМИС будут внедрены в первой половине 1996 года. Данные выпуски охватывают области управления людскими ресурсами, должностями и назначением, а также дают возможность ОК осуществлять запланированные сокращения.

136. Общие внешние издержки по осуществлению КСУП и ИМИС оцениваются приблизительно в 13 млн. долл. США с разбивкой на период с 1995 по 1998 годы. Администратор выделил все наличные ресурсы по развитию информационной системы в рамках бюджета на двухгодичный период на осуществление двух проектов. Лишь ограниченный объем средств предназначается на необходимую поддержку в течение промежуточного периода; эта поддержка должна быть оказана существующим системам.

137. Скорейшее осуществление обоих проектов имеет решающее значение для сокращения расходов на 1996—1997 годы. Поэтому Администратор запрашивает выделение дополнительных ресурсов в размере 2 млн. долл. США на эти нужды в качестве переходных мер, описанных в пункте 155.

d) Компенсация расходов Организации Объединенных Наций

138. Вопрос, касающийся размеров компенсации Организации Объединенных Наций за услуги, оказанные ПРООН, был поднят Администратором в контексте исходной сметы на 1994—1995 годы. В то время Администратор информировал Совет Управляющих, что ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ провели совместное исследование с целью пересмотра значительного увеличения, запрашиваемого Организацией Объединенных Наций. Результаты этого исследования были переданы ООН в январе 1993 года. Все три организации получили ответ от ООН в феврале 1995 года. Первоначальный анализ ответа указывает на то, что ряд вопросов еще предстоит разрешить. В ожидании дальнейших разъяснений и переговоров Администратор считает, что существующие основания для увеличения объемов компенсации Организации Объединенных Наций недостаточны. В момент подготовки настоящего документа все три организации начали дополнительный анализ с целью разрешения оставшихся вопросов по согласованию с Организацией Объединенных Наций. Администратор будет информировать Совет управляющих о результатах этих переговоров.

e) Взносы правительств для покрытия расходов отделений на местах

139. В соответствии с положениями стандартных основных соглашений, регулирующих деятельность ПРООН в странах, охваченных программой, принимающие правительства участвуют в покрытии расходов отделений на местах.

140. В своем решении 82/18 от 18 июня 1982 года Совет управляющих признал, что местные экономические условия могут влиять на возможности стран, охваченных программой, по выполнению их обязательств относительно покрытия расходов отделений. Поэтому в своем решении 84/9 от 29 июня 1984 года Совет уполномочил Администратора предоставлять частичное освобождение от выполнения соответствующих обязательств в случае, если экономическое положение данных стран диктует такую необходимость. В течение пятого цикла осуществления Программы странам были предоставлены следующие возможности освобождения от обязательств:

ВНП на душу населения в 1989 г. (долл. США)	процент освобождения от обязательств
3 001 и более а/	0
1 501 — 3 000	25
751 — 1 500	50
0 — 750	75

а/ 4201 долл. США и более для малых островных государств с населением менее 2 миллионов.

141. Ниже приводится общая информация о взносах, полученных в 1994 году:

РЕГИОН	ПОЛУЧЕННЫЕ ВЗНОСЫ (В КАЧЕ- СТВЕ ПРОЦЕНТА ОТ ПРИЧИТАЮЩЕЙСЯ СУММЫ)	ПОЛУЧЕННЫЕ ВЗНОСЫ (В КАЧЕСТВЕ ПРОЦЕНТА ОТ РАСХО- ДОВ ОТДЕЛЕНИЙ НА МЕСТАХ)
Африка	12	4
Арабские государства	73	41
Азия и Тихий океан	89	30
Латинская Америка и Карибский бассейн	72	42
Европа и Содружество Независимых Государств	31	27

142. В отношении нового программного цикла Администратор предлагает, чтобы основные принципы системы освобождения от обязательств остались неизменными, при том понимании, что границы освобождения от обязательств и данные базового года по валовому национальному продукту (ВНП) скорректированы согласно решению Исполнительного Совета 95/23 от 16 июня 1995 года. Эти изменения отражены ниже и будут применяться для второго года двухгодичного бюджета на 1996—1997 годы.

ВНП на душу населения в 1994 г. ^{a/} (долл. США)	Категория	Процент освобождения от обязательств
4 701 и выше	I	0
1 501 — 4 700	II	25
751 — 1 500	III	50
0 — 750	IV	75

^{a/} ВНП на душу населения на 1994 год будет основываться на последних имеющихся в наличии данных.

143. Ожидается, что страны категории I возместят ПРООН расходы по отделениям на местах в полном объеме, включая международные расходы. Однако в соответствии с решением Совета Управляющих 91/29 от 25 июня 1991 года, Администратор предлагает сохранить принцип, согласно которому в страны категории I, где деятельность по программе превысила определенный уровень могут быть назначены представитель-резидент и его заместитель, оплата которых будет производиться за счет бюджета ПРООН. В течение пятого программного цикла в страны, где отмечено превышение суммы в 15 млн. долл. США может быть направлен представитель-резидент и международный сотрудник, а в страны, где программа превышает 10 млн. долл. США — представитель-резидент. Администратор предлагает, чтобы на следующий цикл действия программы эти уровни были уточнены с поправкой на инфляцию и установлены на уровне 20 млн. и 13 млн. долл. США соответственно.

144. В соответствии с решением 93/23 страны, превысившие порог 4701 долл. США, будут продолжать пользоваться освобождением от обязательств сроком на три года введя за годом градации. Страны, попадающие в любую из трех оставшихся категорий будут, как ожидается, частично участвовать в покрытии расходов отделений, исключения затраты на заработную плату и надбавки международного персонала, международные деловые поездки и представительские расходы. Точные целевые показатели по взносам будут определяться на основании соответствующих процентных величин освобождения от обязательств, указанных выше. Данные целевые показатели будут уточнены с учетом натуральных взносов правительств.

145. Совет управляющих в своем решении 84/9 уполномочил Администратора ввести с 1 января 1985 года увязку счетов добровольных взносов, взносов на расходы по добровольным программам и взносов на расходы отделений на местах таким образом, чтобы в первую очередь учитывать взносы в отношении расходов отделений на местах. Администратор предлагает, чтобы данное положение продолжало применяться и в новом цикле.

146. Администратор придает большое значение выплате взносов на расходы отделений на местах при выполнении своей задачи, которая заключается в сокращении чистых расходов организации по двухгодичному бюджету. Представители-резиденты будут продолжать активно действовать в целях сбора взносов, постоянно консультируясь с принимающими правительствами.

5. Корректировка расходов

147. Смета основного двухгодичного бюджета включает различные корректировки расходов в размере 5 млн. долл. США, или 1,2 процента, против предлагаемой сметы на 1994—1995 годы с учетом сокращения объема, высвобождения валютных средств в размере 0,3 млн. долл. США и учета темпов инфляции на сумму 45,1 млн. долл. США, что составляет 10,6 процента двухгодичной базы, или 5,2 процента в год.

148. Различные корректировки в размере 5 млн. долл. США состоят из следующих пунктов:

а) увеличение в размере 0,2 млн. долл. США, которое представляет собой техническую корректировку бюджетной сметы на 1996 год для учета последствий надбавок за мобильность и работу в тяжелых условиях в ассигнования, выделенные на 1996 год в связи с включением 4,1 пунктов корректива по месту службы в базовый оклад (в соответствии с резолюцией 49/223 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1994 года);

с) увеличение в размере 4,2 млн. долл. США для покрытия обычного повышения в пределах класса для сотрудников штаб-квартиры и отделений на местах;

d) увеличение в размере 0,6 млн. долл. США в результате реклассификации должностей, осуществленной в качестве неотъемлемой части стратегии сокращения бюджетных расходов.

149. Что касается валютных корректировок, то смета основного бюджета ПРООН на 1996—1997 годы в соответствии с обычной практикой корректируется на первый год двухгодичного периода (разъясняется в приложении I "Методология"). Результатом является высвобождение средств основного бюджета в размере 0,3 млн. долл. США.

150. Корректировка темпов инфляции на 1996—1997 годы в размере 5,1 млн. долл. США полностью отражает результаты применения инфляционных прогнозов Администратора для приведения базы 1996—1997 годов, установленной в соответствии с пересмотренными цифрами 1994—1995 годов, в соответствие с ценами 1994—1995 годов. Это составляет увеличение в размере 5,2 процента в год по штаб-квартире и отделениям на местах, или же 2,0 процента в год по штаб-квартире и 6,6 процента в год по отделениям на местах. Общие инфляционные прогнозы ООН в размере 2,6 процента снизились по причине того, что темпы роста расходов на заработную плату категории общего обслуживания прогнозируются лишь в размере 0,8 процента.

6. Прекращения службы и меры переходного периода

151. Администратор понимает, что беспрепятственное осуществление предлагаемой бюджетной стратегии повлечет за собой определенные расходы на переходный период, особенно учитывая, что это будет уже третье последовательное сокращение. Настоящее предложение основано на тех же принципах, что и предложение, выдвинутое Администратором и одобренное Советом управляющих в контексте осуществления сокращений 1994—1995 годов.

Бюджетные прекращения службы

152. Прежде всего необходимо выделить средства для покрытия расходов в связи с рядом взаимосогласованных прекращений службы как в штаб-квартире, так и на местах. В отличие от предыдущих двухгодичных периодов, Администратор считает, что сокращения можно будет теперь провести лишь в ограниченном объеме за счет нормальных выбытия, сменяемости, назначения в другие места службы и моратория на новые назначения. Потребуется провести больше взаимосогласованных сокращений. С учетом числа сокращаемых должностей и на основании опыта, полученного за предыдущие двухгодичные периоды Администратор полагает, что общая требуемая сумма составит 14,0 млн. долл. США. Эта сумма основывается на прекращении службы предположительно 70 должностей категории специалистов, набираемых на международной основе, 55 должностей категории общего обслуживания по штаб-квартире и 250 должностей категории общего обслуживания по страновым отделениям. Администратор просит осуществить единовременное выделение средств против общего баланса ресурсов и включить его в резерв по соглашениям о прекращении службы. Этот резерв был создан в 1993 году для компенсаций по взаимосогласованным прекращением службы, связанных с осуществлением сокращений 1994—1995 годов. Внешние ревизоры рекомендовали резерв в качестве наиболее подходящего режима бухгалтерии. Резерв полностью обеспечен финансированием; ожидается, что он будет израсходован на 85 процентов к концу 1995 года.

Меры переходного периода

153. Вторая категория связана с необходимостью беспрепятственного осуществления деятельности в переходный период. Существует ряд требований для обеспечения как можно более беспрепятственного осуществления перехода. Во-первых — это необходимость признания того, что хотя до декабря 1995 года удастся добиться определенной экономии, дополнительная экономия может потребовать еще некоторого времени. Например, некоторые должности, которые предполагается сократить до 1 января 1996 года, могут быть освобождены в 1995 году в рамках назначений в другие места службы и прекращений службы, а другие, естественно, могут быть освобождены позднее в 1996 году. Сметная сумма, требующаяся для этих целей составляет 5 млн. долл. США.

154. Второе требование связано с необходимостью временно усилить возможности Организации по проведению осуществляемых сейчас значительных изменений, одновременно с проведением дальнейших сокращений. Например, переориентация Организации требует определенных дополнительных затрат на разработку обоснованных организационных планов, основанных на оперативном анализе и профессиональном управлении людскими ресурсами. Что касается последнего, в Отделе кадров было создано специальное Подразделение по вопросам перевода кадров (ППК) для оказания заинтересованным членам персонала консультационных услуг в области профессиональных и личных вопросов по ряду проблем, связанных с переводом, включая взаимносогласованные прекращения службы. Администратор считает, на 1996—1997 годы потребуются общая сумма в 1,4 млн. долл. США.

155. Третье требование состоит в изыскании возможностей ускорения разработки и внедрения информационных систем в соответствии с КСУП и ИМИС. Это является неперемным условием успешного осуществления инициатив по децентрализации, а также рационализации и упрощения функций. Администратор считает необходимым выделение 2 млн. долл. США в дополнение к положениям, включенным в настоящие предложения по бюджету.

156. Аналогично взаимносогласованным прекращениям службы Администратор предлагает, чтобы общая сумма, необходимая для осуществления переходных мер была покрыта за счет одновременного выделения ресурсов против общего баланса ресурсов и включить его в резерв переходных мер. Этот резерв также был создан в 1993 году для компенсации расходов по переходным мерам, связанных с осуществлением сокращений 1994—1995 годов. Резерв полностью обеспечен финансированием; ожидается, что он будет полностью израсходован к концу 1995 года.

157. Выделение ресурсов по обоим резервам будет частично покрыто за счет экономии по бюджету 1994—1995 годов.

С. Деятельность по поддержке и разработке программ

158. Деятельность по поддержке и разработке программ (ДПРП) представляет собой второй основной компонент структуры ассигнований ПРООН. ДПРП включает следующие субкомпоненты: а) действия по разработке программ; б) поддержка оперативной деятельности ООН; в) поддержка осуществления программ и проектов, которая включает Услуги по

поддержке развития, Межучрежденческое управление по закупкам, Программу добровольцев Организации Объединенных Наций и поддержку осуществления на национальном уровне; и d) поддержку программ.

159. Администратор предлагает определенную перегруппировку ресурсов при нанесении минимального ущерба компоненту ДПП в целом. Увеличение по одним субкомпонентам покрывается за счет уменьшения объемов и экономии затрат по другим. На данной стадии Администратор не предлагает изменений в отношении поддержки программ, которая включает партнерство КГМИСХ и ПРООН/ЮНСО-ЮНЕП. Предложения, относящиеся к кадровым переменам в различных субкомпонентах ДПП представлены в таблице VI.7. и проанализированы ниже.

1. Действия по разработке программ

160. Выделение действий по разработке программ в отдельную графу ассигнований было обосновано Администратором в документе DP/1993/45. Как подтверждено в решении 93/35 от 18 июня 1993 года основной целью данной статьи ассигнований является проведение различий между действиями, финансируемыми за счет основного бюджета, действиями, финансируемыми по статье ассигнований на действия по программам и действиями, финансируемыми в рамках проектов.

161. Предложения Администратора в отношении действий по программам основаны на том, что рационализация и упрощение функций, являющиеся основой для бюджетных сокращений 1996—1997 годов влияют скорее на сферы действий, чем на конкретные требования программы. Это соответствует принципам, вытекающим из структуры стратегического планирования. Сходным образом, децентрализация функций больше затрагивает деятельность региональных бюро и основные функции БРППП, чем действия по разработке программ.

162. Как указано в таблице VI.7, Администратор предлагает некоторые изменения в отношении требований к деятельности по программам в штаб-квартире. Небольшое увеличение на одну должность категории специалистов и одну должность категории общего обслуживания предлагается в Управлении по выпуску "Доклада о положении человека". Должность категории специалистов предназначена для старшего специалиста по статистике и связана с потребностью увеличения возможностей Управления по обеспечению добросовестного представления статистических данных, которые составляют основу "Доклада о положении человека". Две должности категории общего обслуживания предлагаются по Управлению по оценке в области развития для обеспечения минимальных возможностей в области поддержки. Как указано в пункте 44 одна основная должность категории специалистов была переведена в 1994 году в рамках существующих ресурсов основного бюджета. Эта должность отражена теперь под рубрикой деятельности по разработке программ.

163. Администратор не предлагает изменений по литатному расписанию Специального сектора по техническому сотрудничеству между развивающимися странами. В своем решении 95/19 от 14 июня 1995 года Совет одобрил Новые директивы по техническому сотрудничеству

между развивающимися странами, рекомендованные Комитетом высокого уровня по пересмотру ТСРС. Сходным образом, не предложено изменений и по страновому компоненту деятельности по разработке программ. Данный компонент охватывает должности экономистов и должности национальных специалистов для устойчивого развития и ВИЧ/СПИД.

2. Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций

164. В своем решении 93/35 от 18 июня 1993 года Совет управляющих принял к сведению оценку Администратора, согласно которой 29 процентов нагрузки страновых отделений приходится на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целом. Совет поддержал предложение Администратора отразить эти расходы отдельно путем введения новой статьи ассигнований "Поддержка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций". В соответствии с этим 29 процентов расходов страновых отделений отражаются в решении по ассигнованиям для данного субкомпонента ДПП.

165. Опираясь на это же обоснование, Администратор предлагает отразить по данному субкомпоненту большинство расходов Управления Организации Объединенных Наций по системному обеспечению и услугам. Обоснование создания данного Управления приводится в пункте 46. Расходы связаны с 4 должностями категории специалистов (1 Д-2, 1 Д-1, С-5, 1 С-3) и 4 должностями категории общего обслуживания. Администратор считает, что это составляет начальный и весьма скромный потенциал для осуществления поставленных задач, а также что уровень Д-2 для должности директора полностью обоснован с учетом возлагаемой на него ответственности. С Организацией Объединенных Наций и специализированными организациями системы ООН ведутся обсуждения по поводу дополнения указанных ресурсов путем совместного финансирования и/или "сскопдмента" персонала.

166. Как указано в пункте 46 Гуманитарная программа стала частью УСОУ. Администратор предлагает, чтобы расходы, связанные с Программой (две должности категории специалистов) продолжали отражаться по основному бюджету штаб-квартиры. Сходным образом, он предлагает, чтобы расходы по службе безопасности (две должности категории специалистов), переведенные из БАФВ/ОАИО в УСОУ продолжали отражаться по страновому компоненту основного бюджета.

Таблица VI.7. Деятельность по поддержке и разработке программ (ДПП): изменения штата

Классы деятельностей	Сотрудники категории специалистов							Надпочасовые сотрудники		Сотрудники категории общего обслуживания				
	Международные сотрудники							№	Итого	Штаб-квартира старшего уровня	Штаб-квартира среднего уровня	Строительное отделение	Итого	ВСЕГО
	D-2	D-1	C-5	C-4	C-3	C-2	Итого							
Исходное штатное расписание на 1994—1995 годы	5	14	35	22	12	6	94	123	217	9	80	60	149	366
Предлагаемые увеличения/уменьшения:														
ВППРОМ			1				1		1		1		1	2
УПОР			1				1		1		2		2	3
БРНИИ							0		0				0	0
УСОУ	1	1	1		1		4		4	1	3		4	8
МУЗ		(1)		(1)	(1)		(3)		(3)	(1)	(2)		(3)	(6)
ДООИ				(1)			(4)		(4)		(4)		(4)	(8)
Общие (чистые) увеличения/уменьшения	1	0	3	(2)	0	(3)	(1)	0	(1)	0	0	0	0	(1)
Предлагаемая реклассификация:														
БРНИИ							0		0	1	(1)		0	0
МУЗ		1		(1)			0		0				0	0
ДООИ			1	(1)			0		0				0	0
Общая реклассификация	0	1	1	(2)	0	0	0	0	0				0	0
Общая корректировка	1	1	4	(4)	0	(3)	(1)	0	(1)				0	(1)
Предлагаемое штатное расписание на 1996—1997 годы	6	15	39	18	12	3	93	123	216	9	80	60	149	365

3. Поддержка осуществления проектов/программ

а) Услуги по поддержке развития

167. Без учета поправки на инфляцию Администратор предлагает оставить без изменений уровень ресурсов, выделяемых на УПР. УПР продолжает оставаться основной гибкой системой, позволяющей страновым отделениям получить доступ к дополнительному потенциалу в форме краткосрочных консультаций на местах. УПР наилучшим образом подходит страновым отделениям для проведения УРЧ.

б) Межучрежденческое управление по закупкам

168. На общем фоне снижения объемов Администратор тщательно проанализировал вопрос о том, насколько деятельность МУЗ следует продолжать финансировать за счет средств ПРООН. Финансирование за счет ресурсов ПРООН продолжалось в реальном выражении с 1992 года, несмотря на то, что ресурсы других частей ПРООН с того времени были сокращены.

169. Администратор считает, что большая часть деятельности МУЗ должна постепенно перейти на самоокупаемость и лишь небольшой основной потенциал должен продолжать финансироваться за счет ресурсов ПРООН. Поддержание ограниченного основного потенциала объясняется поддержанием важной межучрежденческой роли, которую играет МУЗ в соответствии с резолюцией 32/197 Генеральной Ассамблеи и решением 25/29 Совета управляющих.

170. Чтобы выделить основную роль МУЗ Администратор провел анализ с целью определить приоритеты деятельности МУЗ, связанной с его межучрежденческой ролью в качестве инструмента поддержки усилий, направленных на гармонизацию и координацию закупок системы Организации Объединенных Наций и достижения большей общей экономии в сочетании с большей транспарентностью. Эта роль заключается в проведении МУЗ особой исследовательской работы, связанной с: а) созданием и развитием Общей системы кодирования Организации Объединенных Наций (ОСКООН); б) заключением коллективных тарифных соглашений путем проведения международных тендерных торгов на предметы, одинаково необходимые всем, а также подготовкой и распространением прейскурантных каталогов среди организаций системы ООН; в) выявлением новых деловых областей, особенно в развивающихся странах; г) разработкой общей базы данных по продавцам; и е) сбором и представлением статистических данных по закупкам Организации Объединенных Наций. В этой связи Администратор считает, что роль МУЗ в качестве центра деловой информации для сообщества доноров путем публикаций и бизнес-семинаров может стать самоокупаемой.

171. Основная деятельность МУЗ, описанная выше, дополняется также его ролью самофинансируемого специализированного центра услуг в области закупок, который помогает, по их просьбе, донорам и получателям международной помощи со своевременными и эффективными с точки зрения затрат закупками предметов, одинаково необходимых всем. По данной деятельности проводятся обзоры с привлечением внешних ревизоров для консультаций. Объем возрос до 50 млн. долл. США в 1994 году.

172. На основании проведенного анализа Администратор предлагает снизить количество оплачиваемых за счет бюджета должностей категории специалистов с семи до четырех, а количество оплачиваемых за счет бюджета должностей категории общего обслуживания с восьми до пяти. На основании результатов всеобщей классификации функций в рамках МУЗ Администратор предлагает также корректировку структуры классов должностей МУЗ. Данная корректировка полностью учитывает объем и характер проводимой внебюджетной деятельности. В этой связи Администратор представит Исполнительному Совету на первой ежегодной сессии 1996 года доклад по предоставляемым МУЗ услугам в области закупок. При условии рассмотрения и одобрения Советом деятельности МУЗ в этой области, Администратор предлагает повысить класс должности директора с Д-1 до Д-2. Однако Администратор считает, что будет целесообразным сменить источник финансирования должности директора с бюджетных на внебюджетные ресурсы. Это не скажется на преемственности ответственности директора за основную деятельность МУЗ, но отразит более целесообразное распределение расходов из различных источников финансирования. Предложение не затрагивает общего числа должностей Д-2, финансируемых из ресурсов бюджета ПРООН на двухгодичный срок.

Администратор предлагает, чтобы класс должности директора МУЗ регулярно пересматривался с учетом объема и характера деятельности, финансируемой за счет внебюджетных средств. На основании той же общей классификации функций Администратор предлагает также, чтобы класс оплачиваемых за счет бюджетных средств должностей заместителя директора и начальника службы администрации, финансов и информационных технологий был повышен до Д-1 и С-5 соответственно.

173. Общие оперативные расходы сократятся соответственно сокращениям штата.

с) Программа добровольцев Организации Объединенных Наций

174. В своем решении 95/2 от 10 января 1995 года Исполнительный Совет одобрил предложения Генерального секретаря относительно перевода штаб-квартиры ДООН из Женевы в Бонн. Предложение было изложено в документе DP/1995/11 от 2 декабря 1994 года. В бюджетной смете на 1996—1997 годы по ДООН уже учтен переезд в Бонн, который произойдет в июле 1996 года.

175. В отношении единовременных и периодических расходов изначально предполагалась возможность годовой чистой экономии в размере около 1,7 млн. долл. США. При определении экономии предполагалось, что средневзвешенная разница между заработной платой персонала категории общего обслуживания в Женеве и Бонне будет составлять 40 процентов. На основании результатов недавнего общего обзора заработной платы Администратор полагает теперь, что разница снизится до 28 процентов. Оценки по годовой чистой экономии были пересмотрены до 1,4 млн. долл. США соответственно, и еще возрастут к июлю 1996 года.

176. В дополнение к экономии по периодическим расходам, которые непосредственно связаны с переездом в Бонн, Администратор предполагает также экономию в результате общего упрощения и рационализации функций и процессов. Уже предпринятые ДООН действия по рационализации ее деятельности будут продолжены. Рассмотрение документа по стратегическому подходу ДООН было ускорено, оно создаст основу для рассмотрения структуры ДООН в будущем, при том, что переезд в Бонн станет переломным моментом в осуществлении значительных преобразований. Процесс обзора, включающий анализ функций, который станет фундаментом стратегии ДООН рассматривается как важный элемент для будущего программы.

177. Принципы, которыми будет продолжать руководствоваться структура ДООН, будут включать: а) децентрализацию по странам осуществления программ, региональным базам и организациям-партнерам (включая более широкое привлечение внешних источников и применение подрядного метода); б) сдерживание роста размеров и расходов штаб-квартиры в соответствии с указаниями, данными ранее Советом управляющих; в) интеграцию функций в штаб-квартире меньшим числом подразделений; г) поощрение совместной деятельности подразделений с привязкой к конкретным задачам; и е) упрощение управления и ограничение иерархии.

178. Администратор предлагает отнести сокращение четырех должностей категории специалистов и четырех должностей категории общего обслуживания на основной компонент бюджета ДООН. Не предполагается изменений в отношении дополнительного компонента бюджета ДООН, который зависит от общего числа добровольцев, которым оказывается поддержка.

d) Поддержка, оказываемая штаб-квартирой осуществлению на национальном уровне

179. В своем решении 94/29 от 10 октября 1994 года Совет управляющих выделил 3,1 млн. долл. США на цели поддержки осуществления на национальном уровне. Это связано с поддержкой, оказываемой штаб-квартирой в области ревизии и выверки счетов. Как описывается в пункте 126 Администратор предлагает увеличить объем ресурсов на 1996—1997 годы в целях финансового обеспечения контрактов, охватывающих услуги фирмы "Price Waterhouse" по выверке и ревизии счетов в азиатско-тихоокеанском регионе, и фирмы "Coopers and Lybrand" в африканском регионе. Администратор считает, что это увеличение полностью оправдано, учитывая постоянный быстрый рост деятельности по осуществлению национальными силами.

180. Секция ревизии осуществления проектов правительствами (СРООП) Отдела ревизии и анализа вопросов управления (ОРАВУ) продолжает искать пути повышения качества отчетов правительств о ревизиях и их своевременного представления. СРООП продолжает осуществлять оценки отчетов о ревизиях, проводить, при необходимости, ревизионные поездки, давать рекомендации по улучшениям, вводить дополнительные рамки ревизий. Разрабатываются долгосрочные планы по ревизиям, направленные на обеспечение того, чтобы каждый осуществляемый национальными силами проект проходил ревизию как минимум один раз за время своего осуществления, а основные проекты проходили ревизию более регулярно.

181. Что касается секции счетов Отдела финансов, основная часть расходов будет продолжать приходиться на обработку существующих в настоящее время годовых операций, а также согласование операционных финансовых счетов с правительствами. Кроме того, будут продолжены тренинговые рабочие группы для персонала ПРООН и их коллег на уровне правительств.

4. Корректировка расходов

182. В бюджетную смету ДППП заложена общая корректировка расходов в размере 4,0 млн. долл. США, которая включает корректировку в сторону понижения, выполненную в ДООН и описанную в пункте 176. Поправки на валютный курс и инфляцию, аналогичные сделанным по основному бюджету были применены и к данному компоненту бюджета на двухгодичный период, результатом чего стало валютное увеличение на 1,3 млн. долл. США и увеличение с поправкой на инфляцию в размере 4,7 млн. долл. США.

VII. БЮДЖЕТНАЯ СМЕТА НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996—1997 ГОДОВ: ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

A. Общий обзор

183. В структуру ассигнований ПРООН входят отдельные ассигнования на ресурсы некоторых целевых фондов, находящихся в ведении Программы. В настоящее время к числу этих фондов относятся ФКРООН, ОФИПР/ФНТРООН, ЮНСО и ЮНИФЕМ. Бюджет каждого целевого фонда, рассматриваемый и утверждаемый Советом управляющих, предназначен для покрытия расходов по оперативной и административной деятельности и представляет собой в известном смысле его основной бюджет.

184. Поскольку деятельность целевых фондов финансируется за счет независимых взносов, сокращения должностей, предусмотренные в основном бюджете ПРООН, *ipso facto* не относятся к основным бюджетам целевых фондов. Вместо этого Администратор внимательно оценивал потребности каждого фонда в должностях с учетом его деятельности и положения с ресурсами, а также необходимость повышения рабочей эффективности фондов и отдачи от них. В результате этого в фондах были произведены кадровые и другие корректировки, речь о которых пойдет ниже. В соответствии с пунктом 31 решения 91/46 Совета управляющих в бюджет каждого из фондов были включены прогнозы относительно ресурсов.

B. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

185. В пункте 60 Администратор ссылается на внутренний обзор, проведенный ФКРООН и ставший причиной организационной перестройки. Бюджетная экономия была включена в пересмотренную смету на 1994—1995 годы в качестве результата. Эта экономия связана с упразднением одной должности категории специалистов и трех должностей категории общего обслуживания с 1 января 1995 года. В бюджет на 1996—1997 годы внесена техническая корректировка в отношении этого сокращения.

186. В 1996—1997 годах будет дополнительно сокращено 2 должности начальников отделов (С-5) и одна должность национального сотрудника (С-4). Это согласуется с пересмотренной организационной структурой, согласно которой отдельные географические отделы заменяются одним программным подразделением. Уменьшение общих оперативных расходов также отражено в общей смете.

187. С 1992 года было отмечено снижение добровольных взносов в ФКРООН (DP/1995/23, пункт 12), однако была поставлена цель увеличить число основных доноров и восстановить рекордный уровень взносов 1991 года, равный 42 млн. долл. США к концу десятилетия. Таблица планирования ресурсов ФКРООН на 1992—1997 годы приведена в таблице VII.1.

Таблица VII.1. ФКРООН: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы

(В млн. долл. США)

Описание	1992—1993 годы Фактические данные	1994 год фактические данные — 1995 год Прогноз	1996—1997 годы Прогноз
<u>Начальное сальдо:</u>			
Общие ресурсы д/ Совместное финансирование	167,7 1,0	134,9 1,1	102,6 0,0
Итого	168,7	136,0	102,6
<u>Поступления:</u>			
Общие ресурсы:			
Добровольные взносы	71,9	61,3	60,0
Прочие поступления	14,0	10,9	9,4
Итого	85,9	72,2	69,4
Совместное финансирование	5,2	3,1	1,6
Итого	91,1	75,3	71,0
<u>Расходы:</u>			
Общие ресурсы			
Поддержка проектов/программ	107,7	91,6	86,3
Бюджет на двухгодичный период	9,0	10,7	9,1
Техническая поддержка	2,0	2,2	2,4
Итого	118,7	104,5	97,8
Совместное финансирование	5,1	4,2	1,4
Итого	123,8	108,7	99,2
<u>Остаток неисрасходованных средств:</u>			
Общие ресурсы	134,9	102,6	74,2
Совместное финансирование	1,1	0,0	0,2
Итого	136,0	102,6	74,4

д/ В начальное сальдо включены суммы требуемого оперативного резерва: 58,9 млн. долл. США на 1992—1993 годы; 55,9 млн. долл. США на 1994—1995 годы; и 41,8 млн. долл. США на 1996—1997 годы.

С. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

188. В пункте 62 Администратор ссылается на обзор финансового и административного положения ЮНИФЕМ, сделанный Исполнительным Советом, а также на решение 95/18 от 14 июня 1995 года. Смета административного бюджета ЮНИФЕМ на 1996—1997 годы представлена в пунктах с 69 по 72 документа DP/1995/33. Она включает общее уменьшение на 24,0 процента по общей сумме основного бюджета и бюджета технической поддержки ЮНИФЕМ. Данное уменьшение учитывает блокирование двух должностей категории специалистов и двух должностей категории общего обслуживания в 1995 году и двух должностей категории специалистов и категории общего обслуживания в 1996 году. Кроме того, общие оперативные расходы были сокращены до минимума.

189. Как указано в пункте 11 решения 95/18 Администратор перевел одного работника ОФ в ЮНИФЕМ для оказания помощи по контролю финансирования проектов.

190. По просьбе Исполнительного Совета Администратор будет продолжать, в тесном сотрудничестве с директором ЮНИФЕМ, тщательно выявлять возможности дальнейшего снижения административных расходов до уровня, соответствующего деятельности ЮНИФЕМ по проектам, не забывая при этом о необходимости сохранить минимальный потенциал фонда. В этой связи Администратор считает, что результаты внешней оценки ЮНИФЕМ и результаты Четвертой всемирной конференции женщин, поскольку они влияют на деятельность ЮНИФЕМ, следует принимать в расчет при оценке уровней административных расходов, также как ответственность ЮНИФЕМ по внепроектной работе по защите прав женщин.

191. Таблица планирования ресурсов, приведенная в таблице VII.2, согласуется с таблицей 3 в документе DP/1995/33 и DP/1995/CRP/9, за исключением того, что включена деятельность, финансируемая совместно.

D. Бюро по борьбе с опустыниванием

192. Документ DP/1994/58 от 22 сентября 1994 года был представлен Исполнительному Совету на его первой ежегодной сессии в 1995 году. В документе раскрыта роль мер ЮНСО и ПРООН в деятельности по борьбе с опустыниванием, особенно в отношении поддержки осуществления Международной конвенции о борьбе с опустыниванием в странах, переживающих серьезную засуху и/или опустынивание, в частности в Африке. В этой связи Совет принял решение 95/6 от 13 января 1995 года. В соответствии с этим решением, Администратор изменил название на "Бюро по борьбе с опустыниванием", сохранив при этом акроним ЮНСО. Как указано в пункте 41 ЮНСО функционально стало частью Отдела по вопросам развития энергетики и окружающей среды (ОУРЭОС) Бюро по разработке политики и поддержке программ (БРППП).

193. Учитывая рост географического охвата и ответственности ЮНСО, оно находится перед лицом непростой ситуации, когда добровольные взносы снижались в течение последних четырех лет. По причине ограниченности ресурсов ЮНСО предприняло значительное общее сокращение штата. Предложено провести сокращение по всем категориям должностей как в штаб-квартире, так и на местах приблизительно на 50 процентов. Девять должностей категории специалистов и пять национальных должностей, финансируемых в настоящее время за счет внебюджетных ресурсов, будут упразднены. В 1995 году было сокращено пять национальных должностей в региональном бюро в Уагадугу, а само бюро было переведено в помещение ПРООН. Значительные усилия предпринимаются в настоящее время для мобилизации дополнительных ресурсов со стороны заинтересованных доноров, в частности, на цели поддержки осуществления Конвенции.

Таблица VII.2. ЮНИФЕМ: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы

(В млн. долл. США)

Описание	1992—1993 годы Фактические данные	1994 год фактические данные — 1995 год Прогноз а/	1996—1997 годы Прогноз а/
<u>Начальное сальдо:</u>			
Общие ресурсы б/	14,6	8,0	(2,8)
Совместное финансирование	4,8	2,8	0,6
Итого	19,4	10,8	(2,2)
<u>Поступления:</u>			
Общие ресурсы:			
Добровольные взносы	19,8	22,5	24,6
Прочие поступления	1,7	1,0	1,3
Итого	21,5	23,5	25,9
Совместное финансирование	2,4	7,7	10,0
Итого	23,9	31,2	35,9
<u>Расходы:</u>			
Общие ресурсы			
Поддержка проектов/программ	21,7	27,2	15,0
Бюджет на двухгодичный период	5,2	5,9	5,2
Техническая поддержка	1,2	1,2	1,2
Итого	28,1	34,3	21,4
Совместное финансирование	4,4	9,9	10,2
Итого	32,5	44,2	31,6
<u>Остаток неизрасходованных средств:</u>			
Общие ресурсы	8,0	(2,8)	1,7
Совместное финансирование	2,8	0,6	0,4
Итого	10,8	(2,2)	2,1

а/ Прогнозы по общим ресурсам соответствуют таблице 3 в документе DP/1995/33 за исключением данных на 1995 год, которые соответствуют уточненным, изложенным в документе DP/1995/CRP/9 от 9 июня 1995 года.

б/ В начальное сальдо включены суммы для оперативного резерва: 6,2 млн. долл. США на 1992—1993 годы; 5,1 млн. долл. США на 1994—1995 годы; и 1,0 млн. долл. США на 1996—1997 годы. Пункт 6 решения 95/18 касается размера оперативного резерва.

194. С учетом мандата, возлагаемого на ПРООН и ЮНЕП в лице ЮНСО согласно пункту 27 главы 38 Повестки дня XXI века, и новых условий, возникших благодаря Конвенции, эти две организации договорились переориентировать совместную деятельность ПРООН/ЮНЕП на партнерство для совместной разработки программ и мобилизации ресурсов в областях, где ЮНЕП и ПРООН/ЮНСО имеют взаимодополняющий опыт. Совместные программы будут способствовать осуществлению Конвенции о борьбе с опустыниванием.

195. На этом фоне Администратор предлагает оставить вклад ПРООН в партнерство в размере 1 млн. долл. США на двухгодичный период. С 1996 года вклад ЮНЕП будет направлен на финансирование деятельности по программам в рамках партнерства. Это приведет к упразднению четырех должностей категории специалистов в качестве части общего сокращения должностей, о котором говорится в пункте 192. Таблица планирования ресурсов ЮНСО на 1992—1997 годы представлена в таблице VII.3.

Таблица VII.3. ЮНСО: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы

(В млн. долл. США)

Описание	1992—1993 годы Фактические данные	1994 год фактические данные — 1995 год Прогноз	1996—1997 годы Прогноз
<u>Начальное saldo:</u>			
Общие ресурсы	35,0	25,8	16,9
Совместное финансирование	17,3	9,2	0,1
Итого	52,3	35,0	17,0
<u>Поступления:</u>			
Общие ресурсы:			
Добровольные взносы	6,4	2,0	3,5
Прочие поступления	2,6	0,3	0,0
Итого	9,0	2,3	3,5
Совместное финансирование	18,1	10,4	6,7
Итого	27,1	12,7	10,2
<u>Расходы:</u>			
Общие ресурсы			
Поддержка проектов/программ	11,5	4,4	2,2
Бюджет на двухгодичный период	6,7	6,8	7,6
Итого	18,2	11,2	9,8
Совместное финансирование	д/	19,5	6,8
Итого	18,2	30,7	16,6
<u>Остаток неизрасходованных средств:</u>			
Общие ресурсы	25,8	16,9	10,6
Совместное финансирование	9,2	0,1	(0,0)
Итого	35,0	17,0	10,6

д/ Включает сумму в размере 1,0 млн. долл. США на 1992—1993 годы, представляющую собой непредвиденные ресурсы, перечисленные или возвращенные донорам в результате закрытия целевых подфондов.

Е. Фонд Организации Объединенных Наций для науки и техники в целях развития/Оборотный Фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов

196. В пункте 13 пересмотренной бюджетной сметы на двухгодичный период 1994—1995 годов (DP/1995/35) Администратор информировал Исполнительный Совет, что взносов в ФНТРООН недостаточно для продолжения деятельности после 1994 года. В соответствии с этим, все должности, финансировавшиеся из ФНТРООН были урезаны. Что касается ОФИПР, то один из основных доноров продолжает вносить взносы в целях продолжения деятельности в небольшом масштабе. Пересмотренное пятилетнее расписание ОФИПР на 1994—1995 годы остается в силе на 1996—1997 годы. Таблица планирования ресурсов ОФИПР на 1992—1997 годы представлена в таблице VII.4.

Таблица VII.4. ОФИПР: таблица планирования ресурсов, 1992—1997 годы

(В млн. долл. США)

Описание	1992—1993 годы Фактические данные	1994 год фактические данные — 1995 год Прогноз	1996—1997 годы Прогноз
<u>Начальное сальдо:</u>			
Общие ресурсы	2,2	2,1	2,5
Совместное финансирование	0,1	0,1	0,0
Итого	2,3	2,2	2,5
<u>Поступления:</u>			
Общие ресурсы:			
Добровольные взносы	4,3	2,6	3,0
Прочие поступления	0,1	0,2	0,2
Итого	4,4	2,8	3,2
Совместное финансирование	0,0	0,0	0,0
Итого	4,4	2,8	3,2
<u>Расходы:</u>			
Общие ресурсы			
Поддержка проектов/программ	1,7	0,9	2,2
Бюджет на двухгодичный период	1,8	1,0	1,0
Техническая поддержка	1,0	0,5	0,5
Итого	4,5	2,4	3,7
Совместное финансирование	0,0	0,1	0,0
Итого	4,5	2,5	3,7
<u>Остаток неисрасходованных средств:</u>			
Общие ресурсы	2,1	2,5	2,0
Совместное финансирование	0,1	0,0	0,0
Итого	2,2	2,5	2,0

Г. Бюджеты фондов по технической поддержке

197. Помимо основных бюджетов целевых фондов, о которых говорилось выше, три таких фонда имеют бюджеты по технической поддержке. Основания для создания бюджетов по технической поддержке для ФКРООН, ОФИПР и ЮНИФЕМ были изложены при представлении пересмотренной бюджетной сметы на 1990—1991 годы и бюджетной сметы на 1992—1993 годы (DP/1991/49/Vol.1). В соответствии с пунктом 33 решения 91/46 Совета управляющих в нижеприведенной таблице приводятся сметы расходов для бюджетов по технической поддержке трех целевых фондов. Информация о штатных должностях для бюджетов по технической поддержке приводится в настоящем документе в таблице 9. Единственные существенные изменения на период 1996-1997 годов связаны с: а) сокращением двух должностей категории общего обслуживания для ФКРООН, о котором говорилось выше; б) блокированием одной должности категории специалистов и одной должности категории общего обслуживания для ЮНИФЕМ, а также сокращением общих оперативных расходов, о которых говорилось раньше в разделе, посвященном ЮНИФЕМ; и в) сокращениями, изложенными в документе DP/1994/35 по ОФИПР.

VIII. ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ

А. Глобальный экологический фонд

Таблица VII.5. Бюджеты по технической поддержке

(В тыс. долл. США)

Статья расходов	ФКРООН		ЮНИФЕМ		ОФИЦР	
	1994—1995 годы	1996—1997 годы	1994—1995 годы	1996—1997 годы	1994—1995 годы	1996—1997 годы
Штатные должности	980,8	919,4	433,7	434,1	273,1	245,8
Общие расходы по персоналу	377,7	373,3	309,9	308,9	145,8	148,4
Итого	1 358,5	1 292,7	743,6	743,0	418,9	394,2
Временный персонал/сверхурочные	19,3	2,0	1,1	0,0	0,7	1,5
Услуги консультантов	67,2	389,6	14,7	14,7	5,9	12,9
Итого	86,5	391,6	15,8	14,7	6,6	14,4
Путевые расходы в связи с командировками	104,8	84,2	39,7	41,8	10,0	21,7
Услуги по контрактам	34,8	143,2	11,3	11,9	0,0	0,0
Общие текущие расходы	339,8	241,8	318,4	308,8	62,8	52,4
Материалы и принадлежности	17,7	9,0	19,1	20,2	1,4	2,9
Мебель/оборудование	52,1	33,8	0,7	0,7	6,0	13,0
Возмещение расходов ПРООН	232,0	212,9	100,0	107,5	89,3	61,0
Итого	781,2	724,9	489,2	496,9	169,5	151,0
Всего	2 226,2	2 409,2	1 248,6	1 248,6	595,0	559,6

198. ПРООН является одним из трех исполнителей по программа Глобального экологического фонда. На двухгодичный период 1996—1997 годов Администратор предполагает, что общая деятельность ПРООН по осуществлению программ увеличится до 225 млн. долл. США. Управление деятельностью осуществляется ПРООН при посредстве целевого фонда, созданного Администратором. Данный целевой фонд включен в финансовые отчеты ПРООН.

199. Что касается ГЭФ, вся проводимая деятельность подлежит контролю и одобрению Советом ГЭФ, которому придан независимый секретариат. Совет отвечает за разработку, принятие и оценку оперативной политики и программ по всей деятельности, финансируемой ГЭФ, включая деятельность, осуществляемую ПРООН. Совет также контролирует и утверждает административный бюджет и бюджет для поддержки программ ГЭФ. Этот бюджет готовится секретариатом и представляет собой консолидированные бюджеты, представляемые соответствующими организациями-исполнителями.

200. Административный бюджет и бюджет для поддержки программ, относящийся к подразделению ПРООН, отвечающему за осуществление деятельности по ГЭФ, таким образом, финансируется целиком за счет ресурсов ГЭФ. Они управляются на внебюджетной основе. Бюджет, одобренный Советом ГЭФ для ПРООН составляет 5,4 млн. долл. США на период с июля 1994 года по июнь 1995 года, и 5,9 млн. долл. США на период с июля 1995 года по июнь 1996 года. Бюджетом охвачено в общем 19 должностей категории специалистов (1 Д-2, 4 Д-1, 9 С-5, 2 С-4 и 3 С-3/2) и 12 должностей категории общего обслуживания. Хотя бюджет не подлежит ассигнованию со стороны Исполнительного Совета, Администратор доводит классификацию до сведения Совета и ККАБВ с учетом того, что внебюджетные должности были созданы по классу Д-2 для Исполнительного координатора и Д-1 для его заместителя; главный советник по техническим вопросам в области сохранения биоразнообразия; главный советник по техническим вопросам в области изменения климата; и главный советник по техническим вопросам в области создания потенциала, переведенный в секретариат ГЭФ в Вашингтоне.

В. Монреальский протокол

201. ПРООН является также одним из четырех исполнителей по проектам Многостороннего фонда по выполнению Монреальского протокола. На двухгодичный период 1996—1997 годов Администратор предполагает, что общая деятельность ПРООН по осуществлению программ увеличится до 63,9 млн. долл. США. Как и в случае с ГЭФ, управление деятельностью осуществляется ПРООН при посредстве целевого фонда, созданного Администратором. Данный целевой фонд включен в финансовые отчеты ПРООН.

202. Что касается Многостороннего фонда, то вся осуществляемая деятельность подлежит контролю и утверждению Исполнительного комитета фонда, которому придан независимый секретариат. Комитет утверждает финансирование и разрабатывает руководящие принципы управления фондом, включая расходы по поддержке организаций-исполнителей. Участие ПРООН в качестве исполнителя осуществляется под управлением Группы Монреальского протокола (ГМП) в рамках БРППП/ОУРЭОС. Годовой бюджет ГМП составляет около 2,0 млн. долл. США и полностью финансируется за счет расходов по поддержке, утверждаемых Исполнительным комитетом. Бюджет управляется ПРООН на внебюджетной основе и включает три должности категории специалистов (1 Д-1, 2 С-4) и две должности категории общего обслуживания. Хотя бюджет не подлежит ассигнованию со стороны Исполнительного Совета, Администратор доводит классификацию до сведения Совета и ККАБВ с учетом того, что была создана внебюджетная должность по классу Д-2 для главного советника по техническим вопросам и начальника ГМП.

Приложение I

МЕТОДОЛОГИЯ

1. Для подготовки настоящей бюджетной сметы на двухгодичный период использовалась точно такая же методология, какая применяется при составлении первоначальной и пересмотренной смет бюджетов на каждый двухгодичный бюджетный период, начиная с 1984—1985 годов. Этот подход предполагает ряд последовательных этапов составления сметы. Результаты каждого из этих этапов отражаются в отдельной колонке бюджета.

2. Ниже приводятся резюме этих этапов применительно к составлению бюджетной сметы на двухгодичный период 1996—1997 годов.

A. Изменение объема ассигнований

3. Прежде всего, на основе пересмотренной сметы на 1994—1995 годы, было рассчитано фактическое увеличение или сокращение потребностей, которое было представлено в виде изменения объема ассигнований. В определенном смысле изменения объема ассигнований при таком их определении представляют собой контролируемые элементы сметы, которые зависят от оценки Администратором потребностей ПРООН в средствах для выполнения порученных ей задач. Такие изменения объема ассигнований исчисляются на уровне цен 1994—1995 годов, с тем чтобы облегчить их сопоставление с пересмотренной сметой на 1994—1995 годы.

4. С учетом того, что подавляющую часть бюджета ПРООН составляют расходы по персоналу (на прямые расходы по персоналу приходится более 70 процентов средств по смете), изменения объема ассигнований в связи с увеличением или уменьшением численности персонала достаточно подробно излагаются с построчной разбивкой в подразделах В, С и D раздела VI. Сводные данные об общих изменениях численности персонала представлены в таблицах VI.4, VI.5, VI.6, и VI.7, а также таблице 9 приложения II. С изменениями объема ассигнований по другим статьям оперативных расходов в рамках основного бюджета ПРООН можно более подробно ознакомиться в таблице 5 приложения II.

B. Различные корректировки расходов

5. Помимо вышеуказанных изменений объема ассигнований, существуют другие связанные с расходами факторы, лишь в незначительной степени поддающиеся контролю со стороны Администратора, а то и вовсе не подконтрольные ему, но тем не менее оказывающие влияние на общие потребности в ресурсах по бюджету на двухгодичный период. К таким прочим факторам, обуславливающим объем расходов, относятся, например, решения КМГС, касающиеся различных пособий и льгот для персонала, а также ежегодное повышение вознаграждения в рамках класса. Такие корректировки расходов, как правило, однако, не во всех случаях относятся на счет расходов по персоналу.

6. Эти факторы, обуславливающие объем расходов, отдельно рассматриваются применительно к 1994—1995 годам в разделе IV.C, а в отношении 1996—1997 годов — в разделах VI.B.5 и VI.C.4.

C. Корректировка валютных курсов

7. К двум вышеупомянутым элементам добавляется затем корректировка на изменение валютных курсов. Этот фактор имеет особое значение для сети отделений ПРООН на местах, которые функционируют в разных странах мира, где имеют хождение почти 100 различных валют, и оперативные расходы которые существенно варьируются в зависимости от изменений курса доллара США. Этот фактор оказывает также влияние на деятельность ПРООН в Женеве, Токио и Копенгагене.

В отношении сметы на 1994—1997 годы корректировка на изменение валютных курсов представляет собой нижеследующее:

a) На 1994 год: разницу между оперативным обменным курсом Организации Объединенных Наций, действовавшим на 1 мая 1994 года и использовавшимся в ходе первого пересмотра сметы (DP/1994/35), и средневзвешенным курсом за 1994 год;

b) На 1995 год: разницу между оперативным обменным курсом Организации Объединенных Наций, действовавшим на 1 мая 1994 года, и курсом, который действовал год спустя, т. е. на 1 апреля 1995 года, и принят за основу при подготовке настоящего документа;

c) На 1996 год: разницу между средневзвешенным обменным курсом, использованным при подготовке базы на 1994 год, и оперативным обменным курсом Организации Объединенных Наций, действовавшим на 1 апреля 1995 года;

d) На 1997 год: на 1997 год корректировка валютных курсов не производилась, поскольку в качестве базового для него принят 1995 год, по которому был использован тот же оперативный обменный курс, т. е. курс, действовавший на 1 апреля 1995 года.

D. Поправка на инфляцию

8. И наконец, с тем чтобы картина была полной, а также для составления окончательной сметы потребностей на текущий и последующий двухгодичные периоды, Администратору необходимо дать оценку уровня инфляции на четырехлетний период 1994—1997 годов. Вместе с тем надо учитывать, что в характере поправки на инфляцию между первым и вторым двухгодичными периодами имеются следующие различия:

a) по периоду 1994—1995 годов в принятой смете уже учтены ранее рассчитанные показатели инфляции. Поэтому поправка на инфляцию по данному двухгодичному периоду представляет собой разницу между показателями, полученными с учетом результатов ранее проведенных расчетов, и показателями пересмотренной сметы Администратора;

б) по 1996—1997 годам цифры в столбце поправки на инфляцию отражают полные финансовые последствия использования пропозируемых показателей инфляции, предлагаемых Администратором, для приведения сметы в соответствие с предполагаемыми ценами 1994—1995 годов.

9. Для расчета этих показателей инфляции по каждому месту службы ежегодно используется четыре инфляционных фактора: первый из них связан с предполагаемыми изменениями коррективов по месту службы для сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе; второй — с расходами на международные поездки и общими расходами по сотрудникам категории специалистов, набираемым на международной основе (этот фактор является единым для всех мест службы); третий — с окладами и общими расходами по персоналу, набираемому на местной основе (эти оклады и расходы могут сильно различаться в разных местах службы); четвертый фактор связан со всеми остальными расходами, такими, как общие оперативные расходы и т. п.

10. В рамках этой общей структуры Нью-Йорк и Женева рассматриваются обособленно от отделений на местах. Для этих двух мест службы используются такие же ставки, как и в Организации Объединенных Наций, за исключением случаев, когда имеются различия между конкретными обязательствами по контрактам.

11. В отличие от расходов на международные поездки и общих расходов по персоналу, набираемому на международной основе, инфляционные факторы в отделениях на местах должны определяться отдельно по каждому месту службы. В этой связи представителю-резиденту предлагается проводить консультации на местном уровне по вопросу об инфляционных тенденциях в той стране, в которой он работает; затем результаты таких расчетов сопоставляются с опытом прошлых лет и глобальными тенденциями в данной области, существующими на данный момент, и лишь после этого используется в бюджетной смете.

12. В отношении данного элемента бюджетной сметы неизбежно существует вероятность определенной ошибки. Поэтому он ежегодно тщательно анализируется и уточняется.

Приложение II

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1. Предполагаемый пересмотренный бюджет ПРООН на двухгодичный период 1994—1995 годов с указанием сметных внебюджетных поступлений из внешних источников
 (В тыс. долл. США)

	Смета ассигнований	Сметные внебюджетные поступления	Общая валовая/чистая смета
I. РЕСУРСЫ ПРООН			
A. Основная деятельность ПРООН			
Штаб-квартира <u>a/</u>	148 568,5	31 951,7	180 520,2
Страновые отделения	230 305,5	41 771,8	272 077,3
Валовые ассигнования на основную деятельность ПРООН	378 874,0	73 723,5	452 597,5
Сметные поступления <u>b/</u>	37 600,0	0,0	37 600,0
Чистые ассигнования на основную деятельность ПРООН	341 274,0	73 723,5	414 997,5
B. Деятельность по поддержке и разработке программ			
Деятельность по разработке программ	25 980,6	0,0	25 980,6
Поддержка оперативной деятельности ООН	93 157,3	0,0	93 157,3
Услуги по осуществлению проектов/программ			
УПР	6 225,0	0,0	6 225,0
МУЗ	6 140,3	3 552,8	9 693,1
ДООИ	33 619,9	2 725,3	36 345,2
Осуществление национальными силами	3 263,4	0,0	3 263,4
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	49 248,6	6 278,1	55 526,7
Поддержка программ <u>c/</u>	2 300,0	0,0	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	170 686,5	6 278,1	176 964,6
C. Всего: ресурсы ПРООН			
Валовые ассигнования	549 560,5	80 001,6	629 562,1
Сметные поступления	37 600,0	0,0	37 600,0
Чистые ресурсы	511 960,5	80 001,6	591 962,1
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ			
A. ФКРООН	10 651,9	0,0	10 651,9
B. ФНТРООН и ОФИПР	1 653,1	314,1	1 967,2
C. ЮНСО	6 614,8	3 736,5	10 351,3
D. ЮИИФЕМ	5 912,4	298,8	6 211,2
Итого: ресурсы фондов	24 832,2	4 349,4	29 181,6
III. ВСЕГО: АССИГНОВАНИЯ ПРООН			
Валовые ассигнования	574 392,7	84 351,0	658 743,7
Сметные поступления	37 600,0	0,0	37 600,0
Чистые ассигнования ПРООН	536 792,7	84 351,0	621 143,7

a/ Администратору разрешено перераспределение между строками ассигнований по страновым отделениям и по штаб-квартире в размерах не более 5 процентов.

b/ Внебюджетные поступления представляют собой поступления из внешних источников, не включающие компенсацию за счет неосновных подразделений ПРООН; они включены в смету ассигнований неосновных подразделений.

c/ Представляет собой вклад в партнерство КГМИСХ и ПРООН-ЮНСО/ЮНЕП.

Таблица 2. Предлагаемый бюджет ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов
 с указанием сметных внебюджетных поступлений из внешних источников
 (В тыс. долл. США)

	Смета ассигнований	Сметные внебюджетные поступления	Общая валовая/чистая смета
I. РЕСУРСЫ ПРООН			
A. Основная деятельность ПРООН			
Штаб-квартира <u>д/</u>	142 247,6	36 479,4	178 727,0
Страновые отделения	233 723,0	45 267,5	278 990,5
Валовые ассигнования на основную деятельность ПРООН	375 970,6	81 746,9	457 717,5
Сметные поступления <u>в/</u>	38 000,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования на основную деятельность ПРООН	337 970,6	81 746,9	419 717,5
B. Деятельность по поддержке и разработке программ			
Деятельность по разработке программ	30 512,5	0,0	30 512,5
Поддержка оперативной деятельности ООН	96 986,7	0,0	96 986,7
Услуги по осуществлению проектов/программ			
УИР	7 223,4	0,0	7 223,4
МУЗ	4 562,6	3 911,4	8 474,0
ДООИ	32 769,5	2 999,7	35 769,2
Осуществление национальными силами	3 832,3	0,0	3 832,3
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	48 387,8	6 911,1	55 298,9
Поддержка программ <u>г/</u>	2 300,0	0,0	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	178 187,0	6 911,1	185 098,1
C. Всего: ресурсы ПРООН			
Валовые ассигнования	554 157,6	88 658,0	642 815,6
Сметные поступления	38 000,0	0,0	38 000,0
Чистые ресурсы	516 157,6	88 658,0	604 815,6
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ			
A. ФКРООН	9 060,6	0,0	9 060,6
B. ФИТРООН и ОФИИР	1 130,1	324,8	1 454,9
C. ЮНЦО	7 242,0	1 207,3	8 449,3
D. ЮНИФЕМ	5 216,8	310,1	5 526,9
Итого: ресурсы фондов	22 649,5	1 842,2	24 491,7
III. ВСЕГО: АССИГНОВАНИЯ ПРООН			
Валовые ассигнования	576 807,1	90 500,2	667 307,3
Сметные поступления	38 000,0	0,0	38 000,0
Чистые ассигнования ПРООН	538 807,1	90 500,2	629 307,3

д/ Администратору разрешено перераспределение между строками ассигнований по страновым отделениям и по штаб-квартире в размерах не более 5 процентов.

в/ Внебюджетные поступления представляют собой поступления из внешних источников, не включающие компенсацию за счет неосновных подразделений ПРООН; они включены в смету ассигнований неосновных подразделений.

г/ Представляет собой вклад в партнерство КГМИСХ и ПРООН-ЮНЦО/ЮНИФЕМ.

Таблица 3. Предполагаемое распределение валовой бюджетной сметы ПРООН по программам и организационным подразделениям

(В тыс. долл. США)

Организационное подразделение	Смета на 1994—1995 годы			Смета на 1996—1997 годы			Общая смета на 1994—1995 годы
	Утвержденные ассигнования на 1994—1995 годы	Увеличение/(сокращение) расходов	Пересмотренная смета на 1994—1995 годы	Сметные дополнительные потребности			
				Увеличение/(сокращение) объема	Увеличение/(сокращение) расходов	Общее увеличение/(сокращение)	
1. ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН							
А. Штаб-квартира							
Канцелярия Администратора	3 585,9	4,6	3 590,5	1 036,2	220,1	1 256,3	4 846,8
Канцелярия Администратора	1 892,1	(1,892,1)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Управление планирования и координации	744,4	40,7	785,1	(785,1)	0,0	(785,1)	0,0
Гуманитарная программа	0,0	295,0	295,0	(295,0)	0,0	(295,0)	0,0
Управление исследований в области развития	0,0	3 242,1	3 242,1	(55,0)	105,2	50,2	3 292,3
Управление по оценке и стратегическому планированию	0,0	0,0	0,0	745,7	13,2	758,9	758,9
УСОУ/Гуманитарная программа	4 200,5	(991,1)	3 209,4	(419,9)	165,5	(254,4)	2 955,0
Отдел ревизии и анализа вопросов управления	10 401,0	52,3	10 453,3	(1 435,7)	594,3	(841,4)	9 611,9
Отдел кадров	20 823,9	751,5	21 575,4	(1 208,8)	1 098,3	(110,5)	21 464,9
Итого							
Бюро по разработке политики и поддержке программ	14 415,3	(1 014,3)	13 401,0	(1 912,0)	661,1	(1 250,9)	12 150,1
Отдел глобальных и межрегиональных программ	1 700,8	(1 700,8)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	16 116,1	(2 715,1)	13 401,0	(1 912,0)	661,1	(1 250,9)	12 150,1
Бюро по административным и финансовым вопросам							
Канцелярия помощника Администратора	7 545,8	1 191,7	8 737,5	(590,6)	413,5	(177,1)	8 560,4
Финансовый отдел	10 548,9	(589,3)	9 959,6	(350,4)	650,0	299,6	10 259,2
Отдел административно-информационного обслуживания	38 979,4	(224,5)	38 754,9	(5 504,2)	2 289,0	(3 214,3)	35 540,6
Итого	57 074,1	377,9	57 452,0	(6 445,2)	3 353,4	(3 091,8)	54 360,2
Бюро ресурсов и внешних сношений							
Канцелярия помощника Администратора и Директора	2 159,2	1 122,0	3 281,2	427,2	212,5	639,7	3 920,9

Таблица 3 (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Организационное подразделение	Смета на 1994—1995 годы			Смета на 1996—1997 годы			
	Утвержденные ассигнования на 1994—1995 годы	Увеличение/(сокращение) расходов	Пересмотренный смета на 1994—1995 годы	Сметные дополнительные потребности			Общая смета на 1994—1995 годы
				Увеличение/(сокращение) объема	Увеличение/(сокращение) расходов	Общее увеличение/(сокращение)	
Отдел внешних сношений	3 396,3	(365,8)	3 030,5	(465,2)	152,3	(312,9)	2 717,6
Отдел по связям с общественностью	7 578,5	(326,6)	7 251,9	(431,5)	510,9	79,4	7 331,3
Отдел по мобилизации ресурсов	1 229,7	(13,4)	1 216,3	(25,6)	70,1	44,5	1 260,8
Отдел по планированию и координации ресурсов	0,0	1 526,3	1 526,3	(95,4)	47,4	(48,0)	1 478,3
Отделение в Женеве	4 459,8	316,2	4 776,0	(474,1)	411,6	(62,5)	4 713,5
Итого	18 823,5	2 258,7	21 082,2	(1 064,6)	1 404,8	340,2	21 422,4
Региональное бюро для Африки	15 191,3	(287,3)	14 904,0	(2 467,6)	797,7	(1 669,9)	13 234,1
Региональное бюро для арабских государств	5 140,1	(26,8)	5 113,3	(201,5)	273,7	72,2	5 185,5
Региональное бюро для Азии и Тихого океана	8 434,2	(310,4)	8 123,3	(1 950,8)	406,6	(1 544,2)	6 579,6
Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна	5 376,7	(449,5)	4 927,2	(650,6)	263,4	(387,1)	4 540,0
Региональная дирекция для Европы и Содружества Независимых Государств	1 923,4	66,2	1 989,6	1 053,6	267,6	1 321,2	3 310,8
Итого	36 065,7	(1 007,8)	35 057,9	(4 216,9)	2 009,0	(2 207,9)	32 850,0
Итого по I. А.	148 903,3	(334,8)	148 568,5	(14 847,5)	8 526,6	(6 320,9)	142 247,6

В. Страновые отделения

Африка	132 781,4	(2 538,1)	130 243,3	(18 333,1)	18 554,0	210,9	130 454,2
Азия и тихоокеанский регион	71 913,7	(23,5)	71 890,2	(11 283,0)	7 366,1	(3 916,9)	67 973,3
Арабские государства	47 190,5	510,1	47 700,6	(5 369,8)	6 331,5	961,7	48 662,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	50 534,1	(347,7)	50 186,4	(3 290,2)	7 185,0	3 894,8	54 081,2
Европа	12 008,4	674,0	12 682,4	1 625,1	1 932,7	3 557,8	16 240,2
Итого	314 428,1	(1 725,2)	312 702,9	(36 651,0)	41 359,3	4 708,3	317 411,2
Поддержка отделений на местах без разбивки по странам	10 148,6	611,3	10 759,9	(511,9)	603,4	91,5	10 851,4
Итого по I.B. ^{д/}	324 576,7	(1 113,9)	323 462,8	(37 162,9)	41 962,7	4 799,8	328 262,6
Итого по I.	473 480,0	(1 448,7)	472 031,3	(52 010,4)	50 489,3	(1 521,1)	470 510,2

^{д/} 29 процентов объема ассигнований, указанный в этой статье, приходится на поддержку оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и в качестве таковых приведены в качестве компонента УСОУ в рамках утвержденных ассигнований вместе с данными по бюджету УСОУ.

Таблица 3 (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Организацoнное подразделение	Смета на 1994—1995 годы			Смета на 1996—1997 годы			
	Утвержденные ассигнования на 1994—1995 годы	Увеличение/(сокращение) расходов	Пересмотренная смета на 1994—1995 годы	Сметные дополнительные потребности			Общая смета на 1994—1995 годы
				Увеличение/(сокращение) объема	Увеличение/(сокращение) расходов	Общее увеличение/(сокращение)	
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПОДДЕРЖКЕ И РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ							
A. <u>Поддержка оперативной деятельности ООН в/</u>	0,0	0,0	0,0	2 425,0	22,1	2 447,1	2 447,1
B. Деятельность по разработке программ							
Бюро по разработке политики и поддержке программ	8 672,6	(61,2)	8 611,4	326,6	402,7	729,3	9 340,7
Управление исследований в области развития	0,0	0,0	0,0	956,0	43,1	999,1	999,1
Управление по выпуску "Доклада о положении человека"	1 357,9	162,7	1 520,6	1 090,6	165,4	1 256,0	2 776,6
ТСРС/ИСС	3 767,7	60,4	3 827,9	0,0	214,7	214,7	4 042,6
Деятельность по разработке программ: на местах	12 116,7	(96,0)	12 020,7	0,0	1 332,8	1 332,8	13 353,5
Итого	25 914,7	65,9	25 980,6	2 373,2	2 158,7	4 531,9	30 512,5
C. Поддержка осуществления проектов/программ							
УНР	6 225,0	0,0	6 225,0	0,0	998,4	998,4	7 223,4
МУЗ	5 925,9	214,4	6 140,3	(1 934,2)	356,5	(1 577,7)	4 562,6
ДООИ	31 241,0	2 378,9	33 619,9	(1 216,7)	366,3	(850,4)	32 769,5
Осуществление национальными силами	3 140,0	123,4	3 263,4	400,0	168,9	568,9	3 832,3
Итого	46 531,9	2 716,7	49 248,6	(2 750,9)	1 890,1	(860,8)	48 387,8
D. <u>Поддержка программ</u>	2 300,0	0,0	2 300,0	0,0	0,0	0,0	2 300,0
Итого по II	74 746,6	2 782,6	77 529,2	2 047,3	4 070,9	6 118,2	83 647,4
ВСЕГО: РЕСУРСЫ ПРООН (I, II)	548 226,6	1 333,9	549 560,5	(49 963,1)	54 560,2	4 597,1	554 157,6

в/ Включает только расходы, связанные с УСОУ (см. сноску а/).

Таблица 3 (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Организационное подразделение	Смета на 1994—1995 годы			Смета на 1996—1997 годы			
	Утвержден- ные ассигно- вания на 1994—1995 годы	Увеличе- ние/(сокра- щение) расходов	Пересмот- ренная смета на 1994—1995 годы	Сметные дополнительные потребности			Оценки сметы на 1994—1995 годы
				Увеличе- ние/(сокра- щение) объема	Увеличе- ние/(сокра- щение) расходов	Общие увеличе- ние/(сокра- щение)	
III. ФОНДЫ							
A. <u>Бюро по разработке политики</u>							
<u>и поддержке программ</u>							
ФКРООН	11 778,9	(1 127,0)	10 651,9	(2 230,2)	638,9	(1 591,3)	9 060,6
ФНТРООН и ОФИПР	2 357,0	(703,9)	1 653,1	(674,0)	151,0	(523,0)	1 130,1
ЮНСО	7 779,0	(1 164,2)	6 614,8	0,0	627,2	627,2	7 242,0
Итого	21 914,9	(2 995,1)	18 919,8	(2 904,2)	1 417,1	(1 487,1)	17 432,7
V. <u>ЮНИФЕМ</u>	6 614,3	(701,9)	5 912,4	(106,7)	(588,9)	(695,6)	5 216,8
Итого по III.	28 529,2	(3 697,0)	24 832,2	(3 010,9)	828,2	(2 182,7)	22 649,5
ВСЕГО: АССИГНОВАНИЯ (I, II, III)	576 755,8	(2 363,1)	574 392,7	(52 974,0)	55 388,4	2 414,4	576 807,1

Таблица 4а). Предполагаемое распределение предлагаемой валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1994—1995 годов с разбивкой по статьям ассигнований и основным категориям расходов
(В тыс. долл. США)

Источник финансирования/статья ассигнований	Основные категории расходов								
	Оклады и зарплата	Общие расходы по персоналу	Служебные командировки	Услуги по контрактам	Общие оперативные расходы	Привлечение и материальность	Приобретение мебели/оборудования	Компенсация расходов	Итого
I РЕСУРСЫ ПРООН									
A. Основная деятельность ПРООН									
Штаб-квартира	63 281,2	37 821,1	5 184,3	5 111,5	25 615,6	1 899,7	3 322,6	6 332,5	148 568,5
Страновые отделения	138 695,1	99 235,6	7 579,6	4 305,6	45 003,0	6 944,2	17 118,1	4 581,6	323 462,8
Итого: основная деятельность ПРООН	201 976,3	137 056,7	12 763,9	9 417,1	70 618,6	8 843,9	20 440,7	10 914,1	472 031,3
B. Деятельность по поддержке и разработке программ									
Деятельность по разработке программ	13 753,5	9 166,4	272,6	387,2	1 901,5	99,8	399,6	—	25 980,6
Услуги по осуществлению проектов/программ									
УНР	6 225,0	—	—	—	—	—	—	—	6 225,0
МУЗ	2 734,9	1 150,0	140,0	252,8	850,1	65,2	109,5	837,8	6 140,3
ДООН	16 530,5	7 018,8	973,4	1 494,1	3 275,5	647,8	915,9	2 763,9	33 619,9
Осуществление национальными силами	1 430,2	525,1	343,3	—	411,7	10,7	23,8	518,6	3 263,4
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	26 920,6	8 693,9	1 456,7	1 746,9	4 537,3	723,7	1 049,2	4 120,3	49 248,6
Поддержка программ	—	—	—	—	—	—	—	2 300,0	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	40 674,1	17 860,3	1 729,3	2 134,1	6 438,8	823,5	1 448,8	6 420,3	77 529,2

Таблица 4а). (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Источники финансирования/статья ассигнований	Основные категории расходов								
	Оклады и аренда	Общие расходы по персоналу	Служб-ные коман-дировки	Услуги по контрак-там	Общие оператив-ные расходы	Привлад-ности и мате-риалы	Приобре-тение мебели/оборудо-вания	Компен-сация расходов	Итого
Итого: ресурсы ПРООН	242 650,4	154 917,0	14 493,2	11 551,2	77 057,4	9 667,4	21 889,5	17 334,4	549 560,5
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ									
ФКРООН	4 151,8	2 287,6	494,9	298,6	1 589,2	90,0	322,1	1 417,7	10 651,9
ОФИПР и ФНТРООН	755,3	436,3	20,9	1,3	237,9	5,0	13,5	182,9	1 653,1
ЮНСО	2 231,0	1 371,2	132,7	26,8	1 072,2	46,6	117,3	1 617,0	6 614,8
ЮНИФЕМ	2 489,2	1 426,3	129,4	98,4	960,1	39,6	31,3	738,1	5 912,4
Итого: ресурсы фондов	9 627,3	5 521,4	777,9	425,1	3 859,4	181,2	484,2	3 955,7	24 832,2
Всего	252 277,7	160 438,4	15 271,1	11 976,3	80 916,8	9 848,6	22 373,7	21 290,1	574 392,7

Таблица 4б). Предполагаемое распределение предлагаемой валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов с разбивкой по статьям ассигнований и основным категориям расходов

(В тыс. долл. США)

Источник финансирования/статья ассигнований	Основные категории расходов								
	Оклады и зарплата	Общие расходы по персоналу	Служебные командировки	Услуги по контрактам	Общие оперативные расходы	Принадлежности и материалы	Приобретение мебели/оборудования	Компенсация расходов	Итого
I. РЕСУРСЫ ПРООН									
A. Основная деятельность ПРООН									
Штаб-квартира	61 998,9	35 697,0	4 238,2	4 901,2	24 840,4	1 700,2	2 856,7	6 015,0	142 247,6
Страновые отделения	147 264,7	91 502,9	7 999,4	6 119,7	46 719,1	7 121,6	15 894,1	5 641,1	328 262,6
Итого: основная деятельность ПРООН	209 263,6	127 199,9	12 237,6	11 020,9	71 559,5	8 821,8	18 750,8	11 656,1	470 510,2
B. Деятельность по поддержке и разработке программ									
Поддержка оперативной деятельности ООН	1 242,5	687,6	90,9	83,4	268,4	21,1	53,2	—	2 447,1
Деятельность по разработке программ	16 575,3	10 003,4	360,8	556,5	2 383,7	168,8	464,0	—	30 512,5
Услуги по осуществлению проектов/программ									
УИР	7 223,4	—	—	—	—	—	—	—	7 223,4
МУЗ	2 306,2	689,2	152,9	137,9	589,2	71,7	49,2	566,3	4 562,6
ДООП	15 021,8	6 988,9	1 024,6	1 700,2	2 740,1	706,9	1 016,3	3 570,7	32 769,5
Осуществление национальными силами	1 401,0	545,4	229,9	—	442,2	11,1	25,3	1 177,4	3 832,3
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	25 952,4	8 223,5	1 407,4	1 838,1	3 771,5	789,7	1 090,8	5 314,4	48 387,8

Таблица 4b). (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Источник финансирования/статья ассигнований	Основные категории расходов								
	Оклады и зарплата	Общие расходы по персоналу	Служебные командировки	Услуги по контрактам	Общие оперативные расходы	Принадлежности и материалы	Приобретение мебели/оборудования	Компенсация расходов	Итого
Поддержка программ	—	—	—	—	—	—	—	2 300,0	2 300,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	43 770,2	18 914,5	1 859,1	2 478,0	6 423,6	979,6	1 608,0	7 614,4	83 647,4
Итого: ресурсы ПРООН	253 033,8	146 114,4	14 096,7	13 498,9	77 983,1	9 801,4	20 358,8	19 270,5	554 157,6
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ									
ФКРООН	3 767,2	2 026,4	421,1	288,2	1 004,5	35,7	191,0	1 326,5	9 060,6
ОФИПР и ФИГПРООН	476,5	344,2	41,8	2,6	111,0	8,5	12,8	132,7	1 130,1
ЮНСО	2 590,3	1 444,3	142,6	37,5	1 202,8	35,2	79,4	1 709,9	7 242,0
ЮНИФЕМ	2 106,7	1 045,3	131,9	78,1	1 009,3	50,8	50,8	743,9	5 216,8
Итого: ресурсы фондов	8 940,7	4 860,2	737,4	406,4	3 327,6	130,2	334,0	3 913,0	22 649,5
Всего	261 974,5	150 974,6	14 834,1	13 905,3	81 310,7	9 931,6	20 692,8	23 183,5	576 807,1

Таблица 5. Предполагаемое распределение валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период с разбивкой по статьям категорий расходов по основной деятельности ПРООН: 1994—1995 годы

(В тыс. долл. США)

Статья категорий расходов	мета на 1994—1995 годы			Смета на 1996—1997 годы			Общая смета на 1994—1995 годы
	Утвержденные ассигнования	Увеличение (сокращение) расходов	Пересмотренная смета	Сметные дополнительные потребности			
				Увеличение (сокращение) объема	Увеличение (сокращение) расходов	Общее увеличение (сокращение)	
<u>Оклады и зарплата</u>							
Штатные должности	191 121,0	(1 936,2)	189 184,8	(18 591,8)	25 241,5	6 649,7	195 834,5
Временные должности	2 949,8	(502,1)	2 447,7	0,0	282,5	282,5	2 730,2
Временная помощь	3 601,1	78,9	3 680,0	(143,0)	492,0	349,0	4 029,0
Консультанты	3 474,7	7,5	3 482,2	(133,6)	192,8	59,2	3 541,4
Сверхурочные	3 204,1	(22,5)	3 181,6	(524,1)	471,0	(53,1)	3 128,5
	204 350,7	(2 374,4)	201 976,3	(19 392,5)	26 679,8	7 287,3	209 263,6
<u>Общие расходы по персоналу</u>							
Надбавки для персонала	25 636,6	3 520,1	29 156,7	(3 608,3)	2 076,2	(1 532,1)	27 624,6
Пенсии и медицинские расходы	44 557,6	847,7	45 405,3	(5 994,1)	4 344,9	(1 649,2)	43 756,1
Пособие на образование и путевые расходы	7 377,1	(43,9)	7 333,2	(773,1)	347,5	(425,6)	6 907,6
Отпуск на родину	5 116,5	(28,2)	5 088,3	(793,4)	227,8	(565,6)	4 522,7
Назначение на другую должность и путевые расходы	15 572,9	(89,7)	15 483,2	(4 479,8)	571,1	(3 908,7)	11 574,5
Назначение, перевод и прекращение службы	12 026,7	(69,1)	11 957,6	(767,1)	573,0	(194,1)	11 763,5
Безопасность	4 347,2	(26,4)	4 320,8	(475,2)	198,9	(276,3)	4 044,5
Подготовка кадров	7 600,3	(39,6)	7 560,7	(1 112,1)	344,3	(767,8)	6 792,9
Общие прочие расходы по персоналу, включая компенсацию налогов	10 811,0	(60,1)	10 750,9	(1 048,3)	510,9	(537,4)	10 213,5
	133 045,9	4 010,8	137 056,7	(19 051,4)	9 194,6	(9 856,8)	127 199,9
<u>Служебные командировки</u>							
Служебные командировки на совещания	1 491,1	(8,8)	1 482,3	(258,2)	64,5	(193,7)	1 288,6
Прочие путевые расходы персонала	10 378,7	902,9	11 281,6	(1 295,2)	962,6	(332,6)	10 949,0
	11 869,8	894,1	12 763,9	(1 553,4)	1 027,1	(526,3)	12 237,6
<u>Услуги по контрактам</u>							
Контракты в области информации, включая типографские и переплетные работы	4 214,5	(32,3)	4 182,2	1 365,6	790,5	2 156,1	6 338,3
Письменный перевод	537,0	(1,0)	536,0	(115,3)	23,5	(91,8)	444,2
Контракты на разработку систем	4 698,8	0,1	4 698,9	(757,3)	296,8	(460,5)	4 238,4
	9 450,3	(33,2)	9 417,1	493,0	1 110,8	1 603,8	11 020,9

Таблица 5 (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Статья категорий расходов	Смета на 1994—1995 годы			Смета на 1996—1997 годы			Общая смета на 1994—1995 годы
	Утвержденные ассигнования	Увеличение (сокращение) расходов	Пересмотренная смета	Сметные дополнительные потребности			
				Увеличение (сокращение) объема	Увеличение (сокращение) расходов	Общее увеличение (сокращение)	
<u>Общие оперативные расходы</u>							
Аренда и эксплуатация помещений	30 270,9	391,4	30 662,3	(3 259,4)	3 775,0	515,6	31 177,9
Коммунальные услуги	4 986,0	(67,7)	4 918,3	(762,7)	796,1	33,4	4 951,7
Аренда и эксплуатация мебели, оборудования и принадлежностей	9 823,9	(1 389,1)	8 434,8	(1 333,3)	1 618,2	284,9	8 719,7
Связь	17 803,1	1 378,6	19 181,7	(1 906,3)	1 700,6	(205,7)	18 976,0
Представительские расходы	648,3	14,8	663,1	(2,8)	128,6	125,8	788,9
Аренда и эксплуатация компьютерного оборудования	2 472,1	0,0	2 472,1	(225,5)	169,4	(56,1)	2 416,0
Прочие услуги	4 448,6	(162,3)	4 286,3	(474,2)	717,2	243,0	4 529,3
	70 452,9	165,7	70 618,6	(7 964,2)	8 905,1	940,9	71 559,5
<u>Принадлежности и материалы</u>							
Канцелярские принадлежности и конторское оборудование	8 941,6	(342,0)	8 599,6	(1 308,4)	1 394,0	85,6	8 685,2
Принадлежности для ЭОД	244,3	0,0	244,3	(117,5)	9,8	(107,7)	136,6
	9 185,9	(342,0)	8 843,9	(1 425,9)	1 403,8	(22,1)	8 821,8
<u>Приобретение мебели и оборудования</u>							
Конторская мебель и оборудование	7 345,6	0,1	7 345,7	(1 572,9)	580,7	(992,2)	6 353,5
Микрокомпьютерное оборудование и программное обеспечение	6 627,3	407,5	7 034,8	(944,7)	437,0	(507,7)	6 527,1
Транспортные средства	5 310,0	266,0	5 576,0	(753,3)	558,8	(194,5)	5 381,5
Оборудование для обеспечения безопасности	487,0	(2,8)	484,2	(20,0)	24,5	4,5	488,7
	19 769,9	670,8	20 440,7	(3 290,9)	1 601,0	(1 689,9)	18 750,8
<u>Компенсационные выплаты</u>							
Деятельность ПРООН, финансируемая совместно	6 042,8	(4 424,6)	1 618,2	809,7	79,6	889,3	2 507,5
Взносы на совместную деятельность	2 318,5	(12,7)	2 305,8	(462,7)	92,6	(370,1)	1 935,7
Компенсационные выплаты ООН	6 521,2	(3,2)	6 518,0	(100,0)	371,5	271,5	6 789,5
Постоянный комитет по вопросам Программы	472,1	0,0	472,1	(72,1)	23,4	(48,7)	423,4
	15 354,6	(4 440,5)	10 914,1	174,9	567,1	742,0	11 656,1
Всего	473 480,0	(1 448,7)	472 031,3	(52 010,4)	50 489,3	(1 521,1)	470 510,2

Таблица 6а). Предполагаемое распределение пересмотренной валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1994—1995 годов в связи с расходами на электронную обработку данных и смежными расходами ^{a/}

(В тыс. долл. США)

I. Основные статьи расходов

Источники финансирования/статьи ассигнований	Расходы по персоналу	Контракты на разработку систем	Аренда, лицензии, обслуживание	Приобретение аппаратных и программных средств и принадлежностей для ЭОД	Совместное пользование компьютерными услугами	Прого
I. РЕСУРСЫ ПРООН						
A. Основная деятельность ПРООН						
Штаб-квартира	4 031,6	1 661,0	2 434,8	2 780,1	55,4	10 962,9
Страновые отделения	836,8	3 037,9	37,3	4 499,0	0,0	8 411,0
Итого: основная деятельность ПРООН	4 868,4	4 698,9	2 472,1	7 279,1	55,4	19 373,9
B. Деятельность по поддержке и разработке программ						
Деятельность по разработке программ	0,0	110,0	0,0	297,1	0,0	407,1
Услуги по осуществлению проектов/программ						
УНР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
МУЗ	0,0	176,5	0,0	101,3	13,0	290,8
ДООП	0,0	847,3	0,0	624,6	308,7	1 780,6
Осуществление национальными силами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	0,0	1 023,8	0,0	725,9	321,7	2 071,4
Поддержка программ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	0,0	1 133,8	0,0	1 023,0	321,7	2 478,5
C. Итого: ресурсы ПРООН	4 868,4	5 832,7	2 472,1	8 302,1	377,1	21 852,4
II. РЕСУРСЫ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ						
ФКРООН	0,0	150,9	64,8	280,5	0,0	496,2
ОФИПР и ФНТРООН	0,0	0,0	1,0	3,5	0,0	4,5
ЮНСО	0,0	10,0	1,4	48,4	0,0	59,8
ЮНИФЕМ	0,0	40,0	6,5	22,3	2,7	71,5
Итого: ресурсы фондов	0,0	200,9	73,7	354,7	2,7	632,0
Всего	4 868,4	6 033,6	2 545,8	8 656,8	379,8	22 484,4

^{a/} В настоящей таблице не полностью представлены все расходы ПРООН на ЭОД. В ней приводятся лишь те расходы, которые сведены в отдельные статьи бюджета.

Таблица 6б). Предполагаемое распределение пересмотренной валовой бюджетной сметы ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов в связи с расходами на электронную обработку данных и смежными расходами а/

(В тыс. долл. США)

I. Основные статьи расходов

Петиции финансирования/статьи ассигнований	Расходы по персоналу	Контракты на разработку систем	Аренда, лицензия, обслуживание	Приобретение аппаратных и программных средств и принадлежностей для ЭОД	Совместное пользование компьютерными услугами	Итого
I. РЕСУРСЫ ПРООН						
A. Основная деятельность ПРООН						
Штаб-квартира	3 546,6	1 607,5	2 356,6	2 446,5	61,0	10 018,2
Страновые отделения	881,0	2 630,9	59,4	4 353,8	0,0	7 925,1
Итого: основная деятельность ПРООН	4 427,6	4 238,4	2 416,0	6 800,3	61,0	17 943,3
B. Деятельность по поддержке и разработке программ						
Деятельность по разработке программ	0,0	193,4	7,5	373,3	0,0	574,2
Услуги по осуществлению проектов/программ						
УПР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
МУЗ	0,0	54,4	0,0	40,3	14,6	109,3
ДООП	0,0	980,9	0,0	703,9	372,6	2 057,4
Осуществление национальными силами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого: услуги по осуществлению проектов/программ	0,0	1 035,3	0,0	744,2	387,2	2 166,7
Поддержка программ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого: деятельность по поддержке и разработке программ	0,0	1 228,7	7,5	1 117,5	387,2	2 740,9
C. Итого: ресурсы ПРООН	4 427,6	5 467,1	2 423,5	7 917,8	448,2	20 684,2
II. РЕСУРСЫ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ						
ФКРООН	0,0	109,7	4,4	173,2	0,0	287,3
ОФИПР и ФНТРООН	0,0	0,0	2,1	7,6	0,0	9,7
ЮНСО	0,0	16,8	2,0	31,3	0,0	50,1
ЮНИФЕМ	0,0	39,8	6,9	36,9	3,1	86,7
Итого: ресурсы фондов	0,0	166,3	15,4	249,0	3,1	433,8
Всего	4 427,6	5 633,4	2 438,9	8 166,8	451,3	21 118,0

а/ В настоящей таблице не полностью представлены все расходы ПРООН на ЭОД. В ней приводятся лишь те расходы, которые сведены в отдельные статьи бюджета.

Таблица 7. Смета ПРООН на двухгодичный период 1996—1997 годов на цели деятельности, финансируемой за счет внебюджетных источников, с разбивкой по источникам финансирования и организационным подразделениям

(В тыс. долл. США)

Источник финансирования/организационное подразделение	Пересмотренная смета на 1994—1995 годы	Предполагаемое увеличение/сокращение	Смета на 1996—1997 годы
I. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ПРООН, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ОСНОВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НЕОСНОВНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ, ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ			
A. Канцелярия Администратора			
Канцелярия Администратора	967,1	44,6	1 011,7
УСОУ/Гуманитарная программа	0,0	100,8	100,8
Отдел ревизии и анализа вопросов управления	3 478,8	95,9	3 574,7
Отдел кадров	5 428,8	256,7	5 685,5
Итого	9 874,7	498,0	10 372,7
B. Бюро по административным и финансовым вопросам			
Канцелярия помощника Администратора	1 222,6	43,4	1 266,0
Финансовый отдел	4 349,5	430,1	4 779,6
Отдел административно-информационного обслуживания	9 186,5	(146,7)	9 039,8
Итого	14 758,6	326,8	15 085,4
C. Бюро ресурсов и внешних сношений			
Канцелярия помощника Администратора и Директора	204,9	9,7	214,6
Отдел внешних сношений	491,1	22,1	513,2
Отдел по планированию и координации ресурсов	448,4	11,2	459,6
Итого	1 144,4	43,0	1 187,4
D. Прочие			
Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна	336,7	13,0	349,7
Бюро по разработке политики и поддержке программ	340,6	(15,3)	325,3
Итого	677,3	(2,3)	675,0
Итого: вспомогательные услуги, предоставляемые за счет средств ПРООН, выделяемых на основную деятельность, неосновным подразделениям, другим организациям и целевым фондам	26 455,0	865,5	27 320,5
II. ФИНАНСИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ			
Бюро по разработке политики и поддержке программ	13 734,7	4 761,9	18 496,6
III. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПОДДЕРЖКА, СВЯЗАННАЯ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОТДЕЛЕНИЙ НА МЕСТАХ			
A. Страновые отделения			
Африка	3 719,8	(1 983,7)	1 736,1
Арабские государства	11 211,5	1 283,7	12 495,2
Азия и Тихий океан	3 123,4	301,3	3 424,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	22 199,5	3 198,2	25 397,7
Европа	697,3	646,9	1 344,2
Отделения на местах без разбивки по странам	820,3	49,3	869,6
Итого	41 771,8	3 495,7	45 267,5

Таблица 7 (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Источник финансирования/организационное подразделение	Нерассмотренная смета на 1994—1995 годы	Предполагаемое увеличение/сокращение	Смета на 1996—1997 годы
В. Штаб-квартира			
1. Канцелярия Администратора			
Отдел ревизии и анализа вопросов управления	0,0	321,9	321,9
Отдел кадров	785,2	50,3	835,5
Итого	785,2	372,2	1 157,4
2. Бюро по разработке политики и поддержке программ	861,1	(40,2)	820,9
3. Бюро по административным и финансовым вопросам			
Канцелярия помощника Администратора	132,4	7,1	139,5
Финансовый отдел	831,8	171,7	1 003,5
Отдел административно-информационного обслуживания	155,9	14,4	170,3
Итого	1 120,1	193,2	1 313,3
4. Региональные Бюро			
Африка	1 044,9	83,3	1 128,2
Арабские государства	311,4	26,1	337,5
Азия и Тихий океан	365,8	38,2	404,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 436,2	168,5	2 604,7
Региональная дирекция для Европы и СНГ	140,6	8,9	149,5
Итого	4 298,9	325,0	4 623,9
Итого: штаб-квартира	7 065,3	850,2	7 915,5
Итого: поддержка программ и административная поддержка, связанная с деятельностью страновых отделений	48 837,1	4 345,9	53 183,0
IV. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ПРООН, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА НЕОСНОВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФИНАНСИРУЕМУЮ ИЗ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ			
МУЗ			
ДООП	3 552,8	358,6	3 911,4
ЮНСО	2 725,3	274,4	2 999,7
ЮНСО	1 736,5	(1 529,2)	207,3
Совместные предприятия ПРООН-ЮНСО/ЮНП	2 000,0	(1 000,0)	1 000,0
Всего	3 736,5	(2 529,2)	1 207,3
ЮНИФЕМ	298,8	11,3	310,1
ОФИПР и ФНТРООН	314,1	10,7	324,8
Итого: вспомогательные услуги, предоставляемые за счет средств ПРООН, выделяемых на основную деятельность, финансируемую из внебюджетных источников	10 627,5	(1 874,2)	8 753,3
Всего: деятельность ПРООН, финансируемая из внебюджетных источников	99 654,3	8 099,1	107 753,4

Таблица 8. Смета ПРООН на цели деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, с разбивкой по основным статьям расходов, 1994—1997 годы

(В тыс. долл. США)

Основные статьи расходов	ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН			ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПОДДЕРЖКЕ ПРОГРАММ			ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ		
	Пересмотренная смета на 1994—1995 годы	Предполагаемое увеличение (сокращение)	Смета на 1996—1997 годы	Пересмотренная смета на 1994—1995 годы	Предполагаемое увеличение (сокращение)	Смета на 1996—1997 годы	Пересмотренная смета на 1994—1995 годы	Предполагаемое увеличение (сокращение)	Смета на 1996—1997 годы
Оклады и зарплата	47 939,7	4 564,6	52 504,3	3 480,8	357,2	3 838,0	2 597,0	(1 552,2)	1 044,8
Общие расходы по персоналу	18 605,9	2 011,5	20 617,4	1 260,6	58,6	1 319,2	1 340,3	(1 001,8)	338,5
Путевые расходы персонала в связи со служебными командировками	2 536,6	690,7	3 227,3	101,2	13,7	114,9	139,3	9,0	148,3
Услуги по контрактам	2 089,7	149,2	2 238,9	29,4	4,1	33,5	6,3	1,6	7,9
Общие оперативные расходы	12 395,2	1 091,7	13 486,9	771,6	107,4	879,0	222,9	32,5	255,4
Принадлежности и материалы	1 258,6	243,8	1 502,4	154,7	21,8	176,5	18,6	2,4	21,0
Приобретение мебели и оборудования	1 992,6	(180,2)	1 812,4	479,8	70,2	550,0	25,0	1,3	26,3
Прочие расходы	2 208,5	1 402,0	3 610,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	89 026,8	9 973,3	99 000,1	6 278,1	633,0	6 911,1	4 349,4	(2 507,2)	1 842,2

Таблица 9. Предлагаемые штатные потребности ПРООН на двухгодичный период 1996-1997 годов

Международные сотрудники категории специалистов и выше	Категории общего обслуживания										Категории местного персонала		Итого				
	Помощник Администратора					Прочие уровни					Разнорабочие	Итого		Национальные сотрудники	Местный персонал	Итого	
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2-1	Итого	С высшим уровнем	Прочие уровни	Итого							
А Основная деятельность ПРООН																	
Должности штаб-квартиры																	
Бюджетные средства	8	15	40	65	49	18	5	200	127	147	6	280					
штатные должности:	1994—1995 годы																
временные должности:	0	1	0	1	0	0	2	2	0	0	0	0					
Итого:	8	16	40	66	49	18	5	202	127	147	6	280	0	0	0	0	482
штатные должности:	1996—1997 годы																
временные должности:	0	1	0	1	0	0	2	2	0	0	0	0					
Итого:	8	18	37	65	38	13	3	182	123	123	4	250	0	0	0	0	432
Внебюджетные средства	1994—1995 годы																
временные должности:	0	1	7	28	27	27	12	102	59	84	3	146					
временные должности:	0	1	7	29	27	27	12	103	59	84	3	146					
Итого:	8	17	47	94	76	45	17	304	186	231	9	426	0	0	0	0	730
Должности страновых отделений																	
Бюджетные средства	0	28	82	100	101	70	33	414				0					
штатные должности:	1994—1995 годы																
временные должности:	0	0	0	1	11	3	0	15				0					
Итого:	0	28	82	101	112	73	33	429	0	0	0	0					3522
штатные должности:	1996—1997 годы																
временные должности:	0	0	0	1	11	3	0	15				0					
Итого:	0	28	82	96	96	34	8	344	0	0	0	0					3228
Внебюджетные средства																	
временные должности:	0	0	1	1	4	3	8	17				0					
временные должности:	0	0	1	1	4	3	8	17				0					
Итого:	0	28	83	102	116	76	41	446	0	0	0	0					4273
Итого:	0	28	83	97	100	37	16	361	0	0	0	0					3979

Таблица 9 (продолжение)

Международные организации, категории персонала, специальность и язык	Положение административного персонала										Классификация персонала			Классификация местного персонала		Всего
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Старший уровень	Прочие уровни	Разные бонусы	Итого	Начальники подразделений	Местный персонал	Итого		
															С-2/1	
Осуществление проектов/программ																
МУЗ	0	0	1	2	3	1	0	7	2	6	0	8	0	0	15	
штатные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
временные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Итого:	0	0	1	2	3	1	0	7	2	6	0	8	0	0	15	
штатные должности: 1996—1997 годы	0	0	1	2	1	0	0	4	3	2	0	5	0	0	9	
временные должности: 1996—1997 годы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Итого:	0	0	1	2	1	0	0	4	3	2	0	5	0	0	9	
Внебюджетные средства																
временные должности: 1994—1995 годы	0	1	0	0	1	4	0	6	0	15	0	15	0	0	21	
временные должности: 1996—1997 годы	0	1	0	0	1	4	0	6	0	15	0	15	0	0	21	
Итого:	0	1	1	2	4	5	0	13	2	21	0	23	0	0	36	
временные должности: 1994—1995 годы	0	1	1	2	4	5	0	13	2	21	0	23	0	0	36	
временные должности: 1996—1997 годы	0	1	1	2	2	4	0	10	3	17	0	20	0	0	30	
ДООН																
штатные должности: 1994—1995 годы	0	1	2	4	5	8	5	25	4	35	0	39	60	60	184	
временные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	29	
Итого:	0	1	2	8	6	10	6	33	5	55	0	60	60	60	213	
штатные должности: 1996—1997 годы	0	1	2	5	3	8	2	21	4	31	0	35	60	60	176	
временные должности: 1996—1997 годы	0	0	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	29	
Итого:	0	1	2	9	4	10	3	29	5	51	0	56	60	60	205	
Внебюджетные средства																
временные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	0	0	5	3	8	0	5	0	5	0	0	13	
временные должности: 1996—1997 годы	0	0	0	0	0	5	3	8	0	5	0	5	0	0	13	
Итого:	0	1	2	8	6	15	9	41	5	60	0	65	60	60	226	
временные должности: 1994—1995 годы	0	1	2	9	4	15	6	37	5	56	0	61	60	60	218	
временные должности: 1996—1997 годы	0	1	2	9	4	15	6	37	5	56	0	61	60	60	218	

Таблица 9 (продолжение)

Источники финансирования (статья ассигнований)	Междупартийные союзы/линей категории специалистов и выше										Категории общего обслуживания			Категории местного персонала			Всего		
	Политический Администратор										Итого	Старший уровень	Прочие уровни	Разнорабочие	Итого	Национальные сотрудники		Местный персонал	Итого
	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого	Итого	Итого									
Итого: осуществление программ/проектов	0	1	3	6	8	9	5	32	6	41	0	47	60	60	120	199			
штатные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	0	29			
временные должности: 1994—1995 годы	0	1	3	10	9	11	6	40	7	61	0	68	60	60	120	228			
Итого: 1994—1995 годы	0	1	3	7	4	8	2	25	7	33	0	40	60	60	120	185			
штатные должности: 1996—1997 годы	0	1	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	0	29			
временные должности: 1996—1997 годы	0	0	3	11	5	10	3	33	8	53	0	61	60	60	120	214			
Итого: 1996—1997 годы	0	1	0	0	1	9	3	14	0	20	0	20	0	0	0	34			
штатные должности: 1994—1995 годы	0	1	0	0	1	9	3	14	0	20	0	20	0	0	0	34			
временные должности: 1996—1997 годы	0	2	3	10	10	20	9	54	7	81	0	88	60	60	120	262			
Итого: 1994—1995 годы	0	2	3	11	6	19	6	47	8	73	0	81	60	60	120	248			
Итого: 1996—1997 годы	0	2	3	11	6	19	6	47	8	73	0	81	60	60	120	248			
Итого: деятельность по поддержке II	0	5	14	31	21	10	5	86	8	60	0	68	123	60	183	337			
Разработка программ	0	0	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	0	29			
штатные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	0	29			
временные должности: 1994—1995 годы	0	5	14	35	22	12	6	94	9	80	0	89	123	60	183	366			
Итого: 1994—1995 годы	0	6	15	35	17	10	2	85	11	57	0	68	123	60	183	336			
штатные должности: 1996—1997 годы	0	0	0	4	1	2	1	8	1	20	0	21	0	0	0	29			
временные должности: 1996—1997 годы	0	6	15	39	18	12	3	93	12	77	0	89	123	60	183	365			
Итого: 1996—1997 годы	0	6	15	39	18	12	3	93	12	77	0	89	123	60	183	365			
Внебюджетные средства	0	1	0	0	1	9	3	14	0	20	0	20	0	0	0	34			
временные должности: 1994—1995 годы	0	1	0	0	1	9	3	14	0	20	0	20	0	0	0	34			
временные должности: 1996—1997 годы	0	6	14	35	23	21	9	108	9	100	0	109	123	60	183	400			
Итого: 1994—1995 годы	0	7	15	39	19	21	6	107	12	97	0	109	123	60	183	399			
Итого: 1996—1997 годы	0	7	15	39	19	21	6	107	12	97	0	109	123	60	183	399			

Таблица 9 (продолжение)

Международные организации, специализированные	Помощь										Категории местного персонала				Всего	
	Получившие ассигновки стран-реципиентов	Д-1	С-2	С-3	С-4	С-5	С-2.1	Категории высшего образования		Итого	Национальные сотрудники	Местный персонал	Итого			
								Старший уровень	Промежуточный уровень							
Источники финансирования: Евангелистская церковь	8	48	136	196	171	98	43	700	135	207	6	348	548	2728	3276	4324
Итого: ресурсы ПРООН	0	1	0	6	12	5	1	25	1	20	0	21	0	0	0	46
штатные должности: 1994—1995 годы	8	49	136	202	183	103	44	725	136	227	6	369	548	2728	3276	4370
временные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	8	49	136	202	183	103	44	725	136	227	6	369	548	2728	3276	4370
штатные должности: 1996—1997 годы	0	1	0	6	12	5	1	25	134	180	4	318	568	2499	3067	3979
временные должности: 1996—1997 годы	0	0	0	0	0	0	0	0	1	20	0	21	0	0	0	46
Итого:	0	1	0	6	12	5	1	25	135	200	4	339	568	2499	3067	4025
Внебюджетные средства	0	2	8	29	32	39	23	133	59	104	3	166	70	664	734	1033
временные должности: 1994—1995 годы	0	2	8	30	32	39	23	134	59	104	3	166	70	664	734	1034
временные должности: 1996—1997 годы	8	51	144	231	215	142	67	858	195	331	9	535	618	3392	4010	5403
Итого:	8	54	142	230	184	98	37	753	194	304	7	505	638	3163	3801	5059
II. РЕСУРСЫ ФОНДОВ																
ВАЛОВЫЕ/ЧИСТЫЕ АССИГНОВАНИЯ																
A. ФКРООН																
штатные должности: 1994—1995 годы	0	1	1	5	10	1	0	18	7	11	0	18	0	0	0	36
временные должности: 1994—1995 годы	0	0	3	1	1	0	0	5	0	2	0	2	0	0	0	7
Итого:	0	1	4	6	11	1	0	23	7	13	0	20	0	0	0	43
штатные должности: 1996—1997 годы	0	1	1	3	9	1	0	15	7	11	0	18	0	0	0	33
временные должности: 1996—1997 годы	0	0	3	1	1	0	0	5	0	2	0	2	0	0	0	7
Итого:	0	1	4	4	10	1	0	20	7	13	0	20	0	0	0	40
Внебюджетные средства	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
временные должности: 1994—1995 годы	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
временные должности: 1996—1997 годы	0	1	4	6	11	1	0	23	7	13	0	20	0	0	0	43
Итого:	0	1	4	4	10	1	0	20	7	13	0	20	0	0	0	40

Таблица 9 (продолжение)

Источники финансирования: виды статей ассигнований	Исполнение										Категория «сверхбюджетные ассигнования»			Категория «резерв»			Всего		
	Административная структура										Итого	Средний уровень	Резерв фонды	Итого	Исполненные сотрудники	Местный персонал		Итого	
	Д-1	Д-2	Д-3	Д-4	С-1	С-2	С-3	С-4	С-5	С-6									
Д. ЮНИФЕМ																			
штатные должности: 1994-1995 годы	0	1	0	0	3	4	4	4	0	0	12	1	8	0	9	0	21		
временные должности: 1994-1995 годы	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	3	0	3	0	3	0	6		
Итого: 1994-1995 годы	0	1	0	0	4	6	4	4	0	0	15	1	11	0	12	0	27		
штатные должности: 1996-1997 годы	0	1	0	0	3	4	4	4	0	0	12	1	8	0	9	0	21		
временные должности: 1996-1997 годы	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	3	0	3	0	3	0	6		
Итого: 1996-1997 годы	0	1	0	0	4	6	4	4	0	0	15	1	11	0	12	0	27		
Внебюджетные средства																			
временные должности: 1994-1995 годы	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1		
временные должности: 1996-1997 годы	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1		
Итого: 1994-1995 годы	0	1	0	0	4	6	5	0	0	0	16	1	11	0	12	0	28		
Итого: 1996-1997 годы	0	1	0	0	4	6	5	0	0	0	16	1	11	0	12	0	28		
Итого: ресурсы фондов																			
штатные должности: 1994-1995 годы	0	3	3	3	10	19	5	0	0	0	40	10	27	0	37	6	86		
временные должности: 1994-1995 годы	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	9	0	5	0	5	0	14		
Итого: 1994-1995 годы	0	3	3	3	13	22	5	0	0	0	49	10	32	0	42	6	100		
штатные должности: 1996-1997 годы	0	3	3	3	8	18	5	0	0	0	37	11	26	0	37	6	83		
временные должности: 1996-1997 годы	0	0	0	0	3	3	0	0	0	0	9	0	5	0	5	0	14		
Итого: 1996-1997 годы	0	3	3	3	11	21	5	0	0	0	46	11	31	0	42	6	97		
Внебюджетные средства																			
временные должности: 1994-1995 годы	0	0	0	0	4	0	1	0	0	0	5	0	4	0	4	0	9		
временные должности: 1996-1997 годы	0	0	0	0	4	0	1	0	0	0	5	0	4	0	4	0	9		
Итого: 1994-1995 годы	0	3	6	6	17	22	6	0	0	0	54	10	36	0	46	6	109		
Итого: 1996-1997 годы	0	3	6	6	15	21	6	0	0	0	51	11	35	0	46	6	106		

