



**联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局**

Distr.

GENERAL

DP/1996/12/Add. 3

2 February 1996

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

1996 年第二届常会

1996 年 3 月 25 日至 29 日，纽约

临时议程项目 10

开发计划署：国别方案和有关事项

也门共和国第一个国别方案中期审查

目 录

	段 次	页 次
一、中期审查过程	1 - 2	3
二、经济、社会和政治形势	3 - 6	3
三、国别方案背景和国家与开发计划署的优先事项	7 - 11	4
四、方案的成就	12 - 30	5
A. 国别方案的全面影响	12 - 15	5
B. 在重点领域执行中取得的进展	16 - 29	6
C. 国别方案的全面限制因素	30	9

目 录 (续)

	段 次	页次
五、国别方案管理		
A. 项目拟订	31 - 48	10
B. 项目实施、管理和监测	32 - 35	11
C. 开支分析	36 - 40	11
D. 指示性规划数字的现行构架	41 - 44	12
E. 资金筹措	45 - 46	13
六、援助的协调	47 - 48	13
七、其他关注问题	49 - 50	13
A. 国家执行情况	51 - 64	14
B. 机构支助费用的后续安排	51 - 52	14
C. 方案做法	53	14
D. 妇女参与发展	54	15
E. 基层和非政府组织参与减轻贫困活动	55 - 57	15
F. 联合国志愿人员方案	58 - 60	15
G. 发展中国家间技术合作	61 - 62	16
八、联合国资本发展基金	63 - 64	16
九、建议/行动	65	17
A. 重点领域	66 - 97	17
B. 国别方案管理	66 - 73	17
附件 财务情况摘要	74 - 97	18
		22

一、中期审查过程

1. 1992—1996 年期间也门共和国的第一个国别方案 (1992 年 3 月 9 日的 DP/CP/ROY/1) 是 1992 年批准的。1993 年 12 月开始中期审查过程，中期审查会议预计在 1994 年 9 月举行。该国的武装冲突使审查过程中断，只是在 1995 年 6 月 20—21 日才在规划和发展部副部长的主持下举行了会议。编写了一份共同问题文件和一些专题分析文件以评估国别方案是否恰当及其影响。专题文件涉及战略规划、发展私营部门、妇女参与发展、公务员制度改革以及灾害预防和恢复。此外，国别办事处还提出了可持续人力开发的概念。还查明了涉及方案实施和使用开发计划署和其他联合国资源的问题，并审查了执行局特别关注的问题。

2. 出席中期审查会议的有代表各主要归口部的政府官员、西亚经济社会委员会(西亚经社会)和联合会机构的代表。会议集中讨论了国别方案是否密切配合国家目标和优先事项，特别是从与稳定和经济改革方案有关的谈判角度来看。对方案管理问题的审查涉及最新的主动行动，如国家执行、方案做法、减轻贫困、妇女参与发展和非政府组织的参与等。审查的其他主要问题包括国别战略说明和协调援助和资源调动。

二、经济、社会和政治形势

3. 也门共和国是个最不发达国家，1994 年的人力资源开发指数值为 0.323，在 173 个国家中名列第 142 位。另外一些指示性数字包括：人均国内生产总值 520 美元 (1991 年)；宏观经济和结构严重失衡；大量外债 (估计为 70 亿美元)；储备金枯竭；负实际增长；外国投资少；年通货膨胀率 100%；贸易逆差日益增多；国际收支逆差；正式失业率为 35%；货币急剧贬值；成人识字率为 41%；预期寿命 52 岁；婴儿死亡率为每 1000 活产死亡 110 人以及年人口增长率 3.7%。

4. 也门共和国成立于 1990 年 5 月 22 日，它统一了前阿拉伯也门共和国和也门人民民主共和国，把两个不同的政治、经济和行政制度合并在一起，这就带来了新的挑战，例如精简庞大的政府官僚机构和压缩巨额的公共部门开支。国家在应付这些挑战的同时，经济却不得不承受由于海湾危机带来的社会重担和经济费用。首先，它必须接受从海湾国家驱逐回来的大约 100 万也门人并应付这一人流造成社会经济压力。其次，由于失去了估计每年 10 亿美元的国外也门工人的汇款，以及外援的削减，致使外来资金流入锐减。

5. 国别方案是在过渡时期制定的，只是由于成立统一的也门共和国政府的成立才在 1993 年结束这一过渡时期。然而内部分歧却导致爆发 1994 年 5 月 -7 月的军事冲突。

6. 政治危机带来了重大后果：

(a) 联合政府中两大主要政党相互冲突的看法和缺乏一致意见使得无法作出决定，包括与实施开发计划署国别方案有关的决定。冲突也意味着对一般的发展努力的重视减少；

(b) 在武装冲突期间和以后，政府关心的是紧急活动和恢复受武装冲突影响的领域中的公用事业。其结果是自 1994 年 5 月起就把发展努力和财政资源重新用于紧急和恢复活动。

三、国别方案背景和国家与开发计划署的优先事项

7. 国别方案设想开发计划署在四个主要领域同政府合作：(a) 战略规划；(b) 发展管理；(c) 人力开发；和 (d) 自然资源管理。然而，由于政府拼命要满足短期资金需求，在缺少国家发展计划的情况下，制订了国别方案。因此，同政府一起讨论的优先事项既代表了短期的也代表了特别的战略，并且可以进行修改。

8. 社会-政治情况使执行方案变得困难。的确，现在看得很清楚，国别方案的

设计不应该野心太大，而应该更加符合国家的发展现实和吸收能力。

9. 1992 年在瑞士日内瓦举行了关于也门共和国的第一次圆桌会议，审查该国的经济形势和政策并审查援助和技术合作。还举行了有关部门问题的续会，开发计划署采取了几项主动行动以继续这一过程。然而，由于政治形势，圆桌会议暂停举行。

10. 政府欢迎编写国别战略说明的概念，并同意在 1994 年初编写该说明。然而，由于武装冲突，着手编写工作推迟了。在中期审查时，政府重申它准备着手编写一份国别战略说明。

11. 1995 年初，政府按照实现可持续、持久和平衡的增长的全面目标，制定了新的优先次序。新的一套政策将在 1996 年实施，并将对开发计划署援助的国别方案剩余时期的活动产生影响。在中期审查中，开发计划署引进了可持续人力开发概念，它包括四个基本方面：(a) 经济发展和增长，创造就业机会和减轻贫困；(b) 社会正义和更公平地分配收入；(c) 管理和权力下放以及民间社会在经济社会全面发展过程中的更重要的作用；(d) 环境保护和可持续发展。虽然与会者对这一概念表示了普遍支持，但要求进一步加以实际拟订和试点实施。

四、方案的成就

A. 国别方案的全面影响

12. 第一个国别方案的影响视参与的领域而有所不同。开发计划署一向处于环境和自然资源管理的前列，起着协调实质性捐助者的作用，这个作用导致政府有关水资源管理的体制安排发生重大变化。在联合国环境与发展会议后进行了几项活动，包括为一项环境与发展和保存生物多样性国家行动计划拟订预备性构架。开发计划署同其他捐助者合作，致力于环境管理的体制能力建设。鉴于通过了《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约》，开发计划署主动制订在该领域的一项大规模多边捐助者方案。

13. 在人力资源开发领域已产生了积极影响。更连贯的国家政策构架会给这个领域的活动带来好处,会导致更有意义和持续的结果。开发计划署将来的参与应考虑到可持续人力开发的概念和开发计划署新的优先事项,特别是,消除贫困和参与性发展的新重点。

14. 圆桌会议和环境和自然资源管理与人力资源开发方面的分析活动,为在同世界银行与国际货币基金组织(货币基金组织)敲定经济改革方案时同政府进行对话打下了基础。一旦政府和世界银行/货币基金组织就一项经济改革方案达成一致意见,预计开发计划署还将进一步参与工作。

15. 在紧急援助领域,包括在危机时期的直接有效提供援助,以及国际协调方面都产生了重大积极影响。开发计划署已清楚证明它在紧急情况时能起主要的协调作用,并且它已被其他伙伴承认起着带头作用。政府感谢开发计划署在减轻武装冲突给受害地区带来的不利影响方面提供的援助。

B. 在重点领域执行中取得的进展

战略规划的制订

16. 这一领域的目标是在把国家投资与国家改革政策变为业务方案时提供技术合作和政策咨询,改善政府的管理能力,包括改进用于规划目的的统计数据库。方案的结果是为工业发展、促进私人投资、保健部门发展和在也门建立自由区拟订了政策和业务构架,具有巨大的深远意义。开发计划署还帮助编制将于1996年核准的经济和社会发展五年计划,除其他外,它将为开发计划署及其他机构以及双边捐助者未来的援助提供必要的构架。

17. 开发计划署将向也门政府提供有关目前正在同世界银行、货币基金组织商谈的全面经济改革的高级独立专门知识。这一宏观经济干预的潜在影响是极其重要的,因为它将直接影响居民的日常生活,并影响国家的发展前景。

18. 开发计划署支持政府和本国非政府组织筹备第四次妇女问题世界会议的工作。拟订了提高也门妇女地位的一项战略和行动计划，它将引导妇女更多参与也门的发展进程。

19. 影响项目的制订和实施的因素。政治局势意味着有些建议由于没有及时作出决定而难于制订，另外一些也被拖延下去。

管理的改善

20. 开发计划署在这一领域援助的目的是要完成把两个不同的社会-经济和行政制度统一起来的任务，同时要进行权力下放和行政改革。还设想要鼓励扩大私营部门。

21. 已设计了一项改善管理方案，以便为机构建设和制订政策提供技术合作。开发计划署着手同卫生部和住房部谈判，以便试验性地引入这些概念。由于该国普遍存在的内部困难，进展受到阻碍。

22. 发展管理领域的项目影响是多种多样的。规划和发展部的能力建设一向软弱，而在档案和邮政服务发展方面的进步却是显而易见的。开发计划署长期参与财务监督与审计已帮助加强了政府的监督与审计中央组织。

23. 影响项目制订和实施的因素。由于开发计划署在这个领域的援助的主要目的是支助政府的统一过程和使其公共行政合理化，它受到政治危机的极大影响。自开始实行经济改革以来，通过和实行改善管理方案的前景大有希望。

人力开发

24. 在这个重点领域，开发计划署在四个方面提供技术合作：

(a) 保健。预计在财政、预算编制和统计，加强与公共卫生和人口有关的政府机构等方面支助政府的保健方案，并对农村地区保健人员提供培训。由于资金拮据，因此活动有限；

(b) 教育。预计要建立统一的教育制度和向职业培训机构提供技术合作。国际劳工组织领导的一个机构间小组提供了政治咨询。为开发计划署的资金筹措选择了两项建议——关于建立一个劳动力市场信息制度的项目,和关于一个职业分类、行业测试和技术标准项目——两者都将合并为一个综合方案。

(c) 就业。预计要进行劳动力规划、通过为小业主及农村妇女实行的小型项目实施的自营职业方案以及就私人投资提供政策咨询。已改善了海洋和港口管理领域本国专家的技术和专业能力和餐饮旅馆业的管理,这应能改善就业状况,因为这两个领域的发展前景都非常良好。残疾人康复中心的活动取得了有限的成果。这些活动的主要缺点在于缺乏持续性。

自然资源管理

25. 国别方案主要集中在两个领域:

(a) 通过改善规划、提高能力和作好抗灾准备来保护环境。开发计划署在环境保护理事会中对环境管理和能力建设活动的影响有限。然而,应该指出,环境保护理事会也得到其他捐助者的支助。一个联合国机构间特派团同德国技术合作机构、加拿大国际开发署及一个全国咨询组一起,编写了几份有关水、环境保护和可持续人力开发的报告。也门的主要环境问题已经查明,由于政府的认识提高,导致拟订了一份由开发计划署和世界银行资助的国家环境行动计划。联合国环境规划署和西亚经社会共同拟订了一项行动计划来防治荒漠化,它将被开发计划署用作未来活动的基础,并用以筹集捐助单位和全球环境基金的资金。

(b) 通过改进的战略、政策和目标来管理水资源。也门是世界上人均水资源储量最低的国家之一。在第四个和第五个周期中已从指示性规划数字(指规数)中拿出1000多万美元投资于水部门和用于矿产资源勘探,双边捐助者已经并正在把更多资金用于水部门。其他捐助者捐助得更多。然而水的最佳利用需要合理的体制。开发计

划署/荷兰政府目前的倡议旨在成立一个独立的全国机构以便能更好地管理匮乏的水资源。

26. 正在把 340 万美元的全球环境基金用于保护红海的海洋生态系统和一项液化气取代方案。正在制订一项新方案来保护索科特拉岛上独一无二的生物多样性。

正在确定的重点领域：防灾和恢复

27. 政府委托开发计划署在协调多边及某些双边救济方案，包括减轻亚丁洪水、一场蝗灾以及武装冲突的有害后果的方案中起主要作用。同联合国人道主义事务部一起，开发计划署带头对受冲突影响地区的需要进行评估。它在提出一项为紧急人道主义援助提供 2170 万美元的机构间联合呼吁方面起着重要作用，迄今已筹措到 780 万美元。

28. 为满足紧急救济需要，特别方案资金已证明是一种灵活的手段，这使得开发计划署能够在需要迅速作出反应的地区迅速采取行动，例如向武装冲突后亚丁受害居民提供饮用水。

29. 最重要的紧急项目为受冲突影响地区供水及恢复环境卫生 (YEM/94/011)，预算为 420 万美元，旨在通过恢复水供应和环境卫生设施来解决城乡居民迫切的水需求。迄今为止，除 99 万美元的指规数资金外，已从意大利、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国政府以分摊费用办法筹集了 922,961 美元。政府期望在开发计划署和政府的筹资运动后会从双边和其他来源中偿还指规数资金。另一个重大项目集中于修复保护亚丁免遭洪水的塔维拉贮水池。

C. 国别方案的全面限制因素

30. 许多因素阻碍始终如一和有效地参与四个重点领域以及对国别方案的管理。下面的因素影响了多个项目以及整个方案的制订、实施、管理和监督；

(a) 也门缺少一项国家发展计划使得难于采取一种方案做法并对实现一揽子

项目努力产生不利影响；

(b) 国家长时期的不稳定影响了政府作出决定，并对国别方案中的项目与方案的合理和及时选择、制订和实施有直接影响；

(c) 由于制订指规数方案的限制而使指规数资金大量减少(30%)，指规数资金将近200万美元重新用于紧急方案，以及借贷几乎200万美元来承担前一周期的承付费用，这些使得国别方案中概述的需要不能完全得到满足；

(d) 由于海湾危机使国外对也门的发展援助停止和急剧减少，使得政府转向国别方案以求支持比预计的要广泛得多的项目，结果出现了过多的过于分散的项目。政府管理援助的能力有效，使这种情况更加恶化；

(e) 国际顾问在设计和拟订项目时缺少对也门具体情况和需要的充分了解。同时，为了减少获取外部专门知识的费用和为购买设备提供额外资金，政府更喜欢使用联合国志愿人员。对使用阿拉伯语言的要求限制了现有人才的汇集，而外部专门知识和项目需要之间的脱节也影响了项目实施的质量；

(f) 在武装冲突前的国内政治紧张局势，国际人员撤离将近四个月以及政府和开发计划署随后从事的救济行动使方案陷于瘫痪；

(g) 在前一周期中资金过于分散使用使得各项目预算不足，反过来又导致那些项目在本周期内进行新的分期以便取得结果；从而使有些项目未能列入本国别方案的优先事项之内。

五、国别方案管理

31. 规划和发展部，特别是它的国际司，同开发计划署办事处之间的良好关系协助双方处理了开发计划署在也门活动所遇到的问题。就方案事务进行了密切的协调，最近还包括了对多边和双边援助的协调。规划和发展部与开发计划署在武装冲突期间及以后的联合现场救济工作十分出色，但是由于情况复杂，上文第30段提到的

许多问题却难于解决。

A. 项目拟订

32. 项目建议常常是临时提出的，很少与国别方案有关，而且官方发展援助的减少也促成了这种趋势。在这种情况下，即使试验性的方案做法也难于实行。此外，国别方案文件也不能充分起到作为制订方案的工具的作用。

33. TSS - 1 被用来发起和从事在环境/可持续发展、水资源管理及职业培训方面的跨部门、多机构实质性分析工作。这个过程旨在为方案做法提供基础，但后续行动却不平衡。

34. TSS - 2 被作为制订项目的首要模式。在中期审查中预计，由于 TSS - 2 模式为透彻分析提供了足够的资金，联合国机构顾问在他们的任职期间应该用更多时间来充分掌握涉及的所有问题，包括国家机构吸收能力低的问题，从而确保文件的高质量。此外，某些部的主要人员经常变动，对项目制订产生了不利影响。

35. 正如上面第 30 (g) 段指出的，以前的国别方案（统一前）的项目的分期有所扩大。在尚未达到目标的情况下已批准进行新的分期，虽然实现提出的目标被看作是扩大的一个有效理由，这也表明开发计划署的项目缺乏可持续性。

B. 项目实施、管理和监测

36. 迄今为止，实施一直相当缓慢，在项目文件签署后开展项目活动所需的前期准备时间过长。

37. 由于缺少合格的专职本国项目主任和/或国际首席技术顾问，项目管理一般较弱。鉴于本国管理能力有限，在能力建设的工作产生影响以前，国际首席技术顾问和专家的国际专门知识将支助实现方案目标的努力。

38. 对应人员，特别是本国项目主任的指定和确定报酬也是一个漫长的过程。在寻找能符合项目要求的条件与技术的本国对应人员方面碰到的困难，使得人们对

项目的可持续性感到关切。

39. 人们对顺利实施项目的体制的重要性估计不足。在有些情况下，并未达到签订的项目文件中规定的先决条件，不得不把项目活动开始前的准备时间延长。同样，在项目实施期间分配足够财力和人力资源以及政府现金相对捐款或分摊费用捐款的拖延，通常也带来了项目活动实施中的拖延。

40. 应更充分地使用三方审查机构，根据不断变化的情况和项目实施中的事态发展，把这种机构作为调整和同步进行项目活动的场所。改进联合国和其他机构间的协调会导致更有效地执行国别方案的项目。应考虑必要时招聘顾问的标准，并根据所需专业知识的层次，由专家和联合国志愿人员提供适当的支助和监督。此外，应认真组织机构特派团，以便对协调一致的发展努力作出最佳贡献。

C. 开支分析

41. 平均来说，项目预算的 46% 用于人员，16% 用于分包合同，15% 用于培训，15% 用于设备，而 8% 则用于杂项开支。

42. 对人员开支的细分表明国际人员占总数 70%，联合国志愿人员为 15%，本国专业人员仅占 12%。大约 3% 分配给行政支助。在本国专业知识水平可以接受的情况下，开发计划署应鼓励利用本国人力。

43. 在培训预算中，奖学金部分（为期三个月以上）占 58%，参观考察/集体培训占 25%，而国内培训为 17%。经验表明政府、开发计划署和各执行机构必须更加重视挑选受训的合适人员。只有符合所需标准的受训人员才能从培训中充分获益，这种培训应使他们有能力把所学得的知识与技能传授给其他同事。

44. 采购设备的特点是车辆及计算机的交付额占很大比例。采取更谨慎的做法较为合理；一般来说，在判断采购尖端计算机设备的请求时应考虑到本国技术能力低的情况。

D. 指示性规划数字的现行构架

45. 1993 年，原来的 4259 万美元拨款已被减为 2981.3 万美元。考虑到有 198.6 万美元的借款，国别方案只能动用 2782.7 万美元，而不是原来预计的 4060.4 万美元。

46. 到 1995 年 8 月，承付款项共计 2244 万美元，而正在进行中的项目的估计预算为 310.16 万美元，使得指规数的承付资源共为 2554.16 万美元。因此，在 1995 - 1996 年期间，可用的承付款项只有 228.54 万美元。

E. 资金筹措

47. 由开发计划署资助的为吸引新的援助基金而派出的特派团取得的结果不大。到 1994 年底，从双边捐助者和政府那里获得了 876,951 美元。但是，由于实行了大型项目以及开发计划署在协调捐助者方面发挥了更有成效的作用，筹集资金的联合努力已获得了引人注目的分摊费用捐款。迄今为止，共筹集了 380 万美元，将来的筹集目标是 230 万美元。货币基金组织和世界银行已拨出 841,000 美元作为并行供资。

48. 除了指规数资源外，已通过与开发计划署有关的基金（联合国资本发展基金（资发基金）、全球环境基金、特别方案资金）拨付了将近 1600 万美元。

六、援助的协调

49. 方案周期开始时，援助协调相当微弱。没有进行主要捐助者之间有系统和一贯的信息交流和优先领域的协调。开发计划署在援助协调方面的成效低，这部分是由于同双边捐助者、世界银行和国际农业发展基金的大量干预比起来，开发计划署在方案周期开始时实行的项目很小。

50. 在方案中期,情况起了重大变化,开发计划署发挥了更加明显的协调作用,特别在水资源管理和紧急方案方面。其他捐助者一直承认开发计划署的协调作用,到1994年底,开发计划署同其他主要参与者一起采取主动措施,帮助建立了系统的援助协调构架。为下面的方案制订主题和部门建立了工作组:环境、水资源、紧急援助、私营部门发展、农业、妇女参与发展、保健、营养、基础教育、职业培训和残疾人康复。第一批积极成果受到参加的捐助机构的赞赏。常驻协调专员的作用得到加强,并将随着来自开发计划署总部的预定实质性财力及人力支助而进一步加强。作为一个临时措施,政府同意从指规数资源中资助进行援助协调的志愿人员,为期一年。

七、其他关注问题

A. 国家执行情况

51. 国家执行了全部指规数拨款210万美元的六个核准项目,占全部核准的指规数预算的13.6%。

52. 国家执行模式得到政府和国别办事处的全力支持。只要具备了如下条件就可以正式实行:

- (a) 政府具备能确保及时和有效执行项目的管理和技术能力;
- (b) 制订了实施国家执行的项目的准则;
- (c) 开发计划署和政府工作人员都受过管理和财务会计的培训。

B. 机构支助费用的后续安排

53. 实行支助费用新安排的经验是积极的。TSS-1具有使跨学科小组对特别主题或问题进行全面评估的足够能力。然而,从实用观点看,TSS-1并不很成功。用于实施和项目制订活动的TSS-2已证明是资金的灵活和适当的来源。同样,编制行政及业务服务预算工作进展良好。

C. 方案做法

54. 在审查涉及的这一时期,不可能把方案做法作为在也门提供技术合作的机制来应用。也门面临着几乎使政府决策过程陷于瘫痪的严重政治问题,使它无法获得从事这一努力的政治承诺。此外,为了在也门成功地实施方案做法,需要对开发计划署和有关的政府人员进行实质性培训。

D. 妇女参与发展

55. 提高妇女地位虽然被认为是优先事项,但在国别方案中却未作具体说明。然而,在方案的实施过程中,采取了几项措施。如1995年,作为中国北京举行的第四次妇女问题世界会议的筹备工作,为全国讨论会制订了一个分析纲要。随后形成的行动计划成为方案周期剩余期间采取更加连贯的做法的良好基础。政府把为妇女会议而成立的全国委员会变成了常设机构,在各部建立了妇女参与发展中心,一个妇女非政府组织网正在从事男女平等参与发展的问题。

56. 开发计划署正同联合国人口基金(人口基金)一起探讨建立一个妇女参与发展联合方案的可能性,它将成为这一领域的一件大事。

57. 应在新的项目文件中纳入更具体和更明确的目标,以便使男女平等参与发展得到应有重视,使妇女能成为项目的直接受益者。

E. 基层和非政府组织参与减轻贫困活动

58. 国别方案中的大多数最优先领域从性质上说是处于上游阶段,很少能让非政府组织或基层的业务活动参与。然而,有关宏观经济、战略规划或公共部门改革问题的宏观干预,将处理减轻贫困和涉及整个民间社会的做法。

59. 已编写了一份有关也门非政府组织的战略文件,并为该领域的进一步发展

拨付了特别方案资金。为了审查也门非政府组织的现行构架，在人口基金和儿童基金会的共同筹资下，开发计划署着手进行一项分析性研究，它将为联合国的可能干预提供不同选择。

60. 开发计划署准备在减轻贫困方面发挥更明显的作用，如果实施了政府的权力下放方案，就可取得更大成就。然而，鉴于有几个国际非政府组织及有些双边方案所起的积极作用，在考虑到开发计划署参与的性质时，需要审查开发计划署的比较优势问题。

F. 联合国志愿人员方案

61. 过去五年内，在也门工作的联合国志愿人员数目已经减少。1990年有86名志愿人员，1992年有39人，目前只有7人，尽管又核准了35个志愿人员的职位。

62. 志愿人员方案应该认真仔细地使志愿人员专家的条件和经验符合职务的要求，以确保在也门有一个有效的志愿人员方案。此外，应继续强调向合格的本国同事转让知识和技术。应考虑实施本国的联合国志愿人员计划的可能性。

G. 发展中国家间技术合作

63. 发展中国家间技术合作活动的重要性、意义和成本效益得到各国当局的高度赞赏，这可从实际工作中有意识地使用发展中国家间技术合作的方式上看出来，例如从发展中国家任命专家、顾问和志愿人员专家以及培训、参观考察和从该地区内供应商手中采购设备等。

64. 更广泛地运用发展中国家间技术合作的方式取决于对政府和开发计划署工作人员进行关于发展中国家间技术合作的概念和潜力的培训。正在计划成立一个本国的发展中国家间技术合作的讲习班。

八、联合国资本发展基金

65. 大部分资发基金项目都是在统一前制订的，因而存在于国家的北部和南部。它们的影响是重大的。资发基金向企业主，特别是妇女发放小额贷款，通过修建公路支线帮助开发具有农业潜力的山区，并使 82 个村子的孩子到 10 所新建的学校上学。在受到 1994 年武装冲突影响之前，该地的牲畜饲料生产也是一项大有希望的事业。

九、建议/行动

A. 重点领域

战略规划

66. 应该完成为编审中的项目的经济和社会发展制订战略规划。

67. 开发计划署和世界银行/货币基金组织的密切协调与合作是可取的，这样就能够稳定地并与经济改革方案协调一致地实行战略规划措施。

68. 鉴于业已取得的重大改进，并考虑到双边捐助者对该部门越来越大的捐助，应放弃提高该国统计能力的分领域；

发展管理

69. 改善管理仍是政府的一个优先事项。开发计划署和政府应恢复对改善管理方案的讨论，并改进和确定开发计划署未来援助的政策基础。

人力开发

70. 开发计划署应在国别方案的剩余时期内把注意力集中于创造就业、减轻贫困和妇女参与发展，因为它们是可持续人力开发战略以及 20/20 倡议的一个组成部

分。

自然资源管理

71. 正在进行的项目，特别是水资源项目，应该继续下去。应该使用额外筹资，例如全球环境资金来制订新项目，特别是用于防治荒漠化。

防灾及恢复

72. 开发计划署及政府应考虑如何把救济投入安排好，以便为随后的恢复、重建和发展活动打下基础。

73. 应该使用特别方案资金在也门成立联合国系统的灾害管理小组和国家灾害管理机构。还应该辅之以提高对预防灾害的好处的认识。

B. 国别方案管理

项目拟订

74. 在方案/项目的确定和制订中应该明确表示出对国别方案的条件的坚决承诺，而且方案/项目对国别方案目标的贡献也应该是明确的。

75. 联合指导委员会应改组成为一个决策机构，以便根据国别方案来审查项目建议以及其他捐助活动。

76. 开发计划署应保证项目拟订特派团把足够时间用于分析问题和建立一个明确的体制。

项目拟订、管理和监测

77. 挑选本国项目主任的过程应该是与评审和核准项目平行的过程。应该把向担任新项目主任的政府官员充分介绍情况作为每个项目不可缺少的一个特点。

78. 应给每个项目任命一个正式的本国或国际项目经理，他应拥有充分权力，

以便能保证实行有效的项目管理。

79. 由于本国对应人员是保证可持续性的关键，因此在活动开始时必须有他们，在项目制订和项目开始实施时应对他们的资格进行评审。

80. 只要有可能，就应使用本国专业知识和高质量的联合国志愿人员，也应考虑本国的志愿人员。

支出分析和方案资源

81. 在每个重点领域内，在国别方案的剩余时期，应特别强调创造就业减轻、贫困和妇女参与发展。

82. 应开展积极筹集资金运动以便吸引更多的双边和信托基金来源的资金。大家认识到，如果政府和开发计划署制订了更大型的项目或方案，筹集资金可能更会取得成功。

83. 一旦议会批准了有关生物多样性和防治荒漠化的公约后，还应进一步利用全球环境基金及其他类似的和双边的基金。

84. 鉴于其成本效益好，应给国内培训拨付更多资金。

85. 鉴于也门各机构技术能力低和预算全面紧张，在采购车辆及尖端设备时应谨慎从事。

援助协调

86. 开发计划署总部应考虑向国家办事处提供必要人员（例如一名专职援助协调助理），以及除指规数资源外的额外财政支助。

87. 中期审查会议批准在也门无代表的联合国机构招聘外地初级专业人员以便协助方案编制及实施的建议。

国家执行

88. 开发计划署应最后确定国家执行的方针并安排开发计划署工作人员、规划和发展部的对应人员和本国项目主任的培训。应考虑到联合国各机构在国家执行方面取得的经验教训以及从其他国家执行国家项目的成功记录中学到的经验。

89. 设立国家执行股可能是有益的,以便编写财务报告和培训与国家执行项目有关的其他问题的项目人员。

方案做法

90. 应探讨在国别方案剩余时期内在私有化和提高妇女地位等领域旨在也门实行方案做法的主动行动。应考虑培训政府和开发计划署工作人员。

妇女参与发展

91. 需要商定一项对也门妇女特别农村妇女直接有利的具体方案/项目。有联合政策问题协商组成员参加的一项人口基金/开发计划署联合方案,可能是促进开发计划署更有意义和更明显的参与的可行办法之一。

92. 性别问题应该纳入所有新的项目文件中,而且应具体,并便于衡量,以便帮助妇女进入发展的主流。在每份项目文件中都应规定成功的标准。

93. 在考虑 TSS - 1 活动时应把重点放在创造就业、妇女进入劳动力市场和妇女自谋职业方面。

联合国志愿人员方案

94. 应该更加重视指派合格对应人员与志愿人员一道工作,并在所有外派志愿人员中强调向本国对应人员传授知识。

95. 应考虑在也门成立一个国家志愿人员计划的可能性。

联合国资本发展基金

96. 资发基金和开发计划署应考虑如何在社区发展中更密切合作。资发基金应扩大对技术合作的支助。

国别战略说明

97. 政府已证实它想编制一份国别战略说明。

附 件

财务情况摘要

一、资源

A. 国别方案期间可供支用的资源

	\$	\$
指规数	27 827 000 ^a	
费用分摊概数	<u>3 763 806</u>	
共计		<u>31 590 806</u>

B. 承付款项

核准的方案/项目预算^b

已核定和已分配的指规数	22 440 000
已核定但还没有分配的指规数	<u>—</u>
小计	22 440 000
已核定和已分配的分摊费用	3 763 806
已核定但还没有分配的分摊费用	<u>—</u>
小计	3 763 806

审核中的方案/项目

指规数	3 101 600
分摊费用	<u>—</u>
小计	<u>3 101 600</u>
共计	<u>29 305 406</u>

C. 可供拟订其他方案用的资金余额

指规数	2 285 400
分摊费用	—
可供支用的资金余额	<u>2 285 400^c</u>

^a 原来预计为 40,604,000 美元；这一减少是由于把指规数数字修订，将其降至原定水平的 70% 以及借款 1,986,000 美元所致。

^b “已核定和已分配”是指已经由行动委员会或各区域局核准的那些方案和项目，并且已经有经签署的详尽文件和预算的方案和项目。“已核定但还没有分配”是指可供方案和项目运用，但还没有编列在特定预算项目下的资金余额。

^c 这个数字代表现有指规数和分摊费用资源的净余额加上联合方案筹资减去已核定和已分配/未分配指规数和分摊费用筹资减去指规数及分摊费用。

二、按重点领域分列的拟议(P)和实际(A)的资源分配情况^a

(千美元)

重点领域	指规数		分摊费用		共 计		总额的百分比	
	(P)	(A)	(P)	(A)	(P)	(A)	(P)	(A)
战略规划	7 927	3 019	-	-	7 927	3 019	20	9
发展管理	7 927	1 953	-	206	7 927	2 159	20	7
人力开发	7 927	2 698	-	-	7 927	2 698	20	9
自然资源管理	11 891	2 715	-	2 014	11 891	4 729	29	15
紧急方案	-	1 610	-	898	-	2 508	-	8
其他项目	968	13 547	-	646	968	14 193	2	45
方案外储备金	3 964	2 285	-	-	3 964	2 285	9	7
共计	<u>40 604</u>	<u>27 827</u>	<u>-</u>	<u>3 764</u>	<u>40 604</u>	<u>31 591</u>	<u>100</u>	<u>100</u>

^a 考虑到了第五个周期指规数的 30% 的削减。

三、其他来源提供的补充援助估计数

(千美元)

	制订国别方案时	中期审查时
<u>开发计划署经营的资金</u>		
联合国资本发展基金	50	11 470
全球环境基金	—	3 590
特别方案资源	420	720
最不发达国家	180	140
能源帐户	200	60
FSTD	140	20
<u>其他联合国资源</u>		
人道主义事务部	—	200
<u>非联合国资源</u>		
国际货币基金组织/国际复兴开发银行	—	841
武装冲突后的紧急援助	—	<u>5 408</u>
<u>合计</u>	<u>990</u>	<u>22 449</u>

^a 不包括被列入分摊费用或指规数资金的资源。