



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.17/1996/3
12 February 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

保护大洋和各种海洋,包括封闭海和半封闭海以及
沿海区、并保护、合理利用和开发其他生物资源

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1	2
一、现况和主要趋势	2 - 13	2
A. 执行的限制	7 - 8	4
B. 若干成就	9 - 12	5
C. 进一步发展的领域	13	8
二、与《21世纪议程》其他主要方案领域的联系	14 - 15	8
三、主要的政策建议	16 - 17	9
四、需要采取的行动	18 - 25	11
需要采取的行动所涉财务问题	25	16

导言

1. 本报告审查1992年6月联合国环境与发展会议(环发会议)以来,《21世纪议程》¹第17章所定目标的执行情况(保护大洋和各种海洋,包括封闭海和半封闭海以及沿海区、并保护、合理利用和开发其他生物资源)并提出一系列的行动建议。本报告及其增编是《21世纪议程》任务管理员的行政协调委员会(行政协调会)海洋和沿海区小组委员会经同行政协调会可持续发展机构间委员会商定安排,与联合国秘书处合写的。小组委员会从1944年起举行了三届会议,由联合国下列14个组织组成:联合国秘书处海洋事务和海洋法司、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署(环境规划署)、联合国人类住区中心(生境会议)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、政府间海洋学委员会(海洋学委会)、世界卫生组织(卫生组织)、世界银行、国际电信联盟(电信联盟)、世界气象组织(气象组织)、国际海事组织(海事组织)、联合国工业发展组织(工发组织)、国际原子能机构(原子能机构)。

一、现况和主要趋势

2. 环发会议确认“海洋环境--包括大海和各种海洋和毗邻沿岸区--形成不可分的整体,是全球生命维系系统的必要组成部分,并提供可持续发展机会的积极财富”。² 沿岸区住有世界60%的人口。大洋占地球表面71%,包容了世界生物多样性的绝大部分。它们是大气中的碳及大陆及通过大气(不管是自然还是人为)排出物所载有毒和化学物质的大水槽,也是世界气候的强大调解器。大洋的重要性涉及下列四个重要因素:

(a) 通常在约60公里狭长地带内的沿岸区人口密度极高,对可能容易破坏环境及其沿岸和海洋两种生态系统和资源构成压力;

(b) 过渡使用和污染的合并影响下海洋和沿岸自然资源的逐步退化;

(c) 海洋是地球生命的基本管理力量,小岛屿国家尤其显著;加强理解其物理和生物机制,包括与大气作用的相互影响。对这两者深入认识是可持续发展方面决策的基本要素。

(d) 确认海洋开发和管理预防措施是考虑海洋(及有关大气)作用和保护未来世代所有发展选择所必要的。

3. 过去十年来政治边界、国家权利和义务以及创造法律新体系方面呈现了迅速而有革命性的变化。这种过程的重要关键为1982年通过联合国海洋法公约(1982年公约)³及其自1994年起生效;迄1996年1月1日,公约有83缔约国批准。⁴公约确立了各国海洋环境保护及可持续利用和开发海洋资源的权利和义务,并规定了争端解决办法。

4. 此外,1995年制订了非常重要的互补性国际法和政策:实施联合国海洋法公约1982年12月10日关于养护和管理跨界鱼类和高度洄游鱼类的条款的协定(联合国,1995年8月);负责任捕鱼行为守则(粮农组织,1995年10月);保护海洋环境不受陆源活动污染全球行动纲领(环境规划署,1995年11月);和生物多样性公约缔约国会议第二届会议通过的沿岸和海洋多样性雅加达任务(环境规划署,1995年11月)。每一项国际协定和文书都正当确认它在加强实施1982年公约和促进《21世纪议程》目标方面的作用。

5. 但是,这些变化的全部后果,不管从利益和问题方面看,都还尚未经过确认。与伸展国家管辖权有关的期望也只局部达成:海洋作用和资源的具体知识还不完备,也很稀少;短期经济利益经常与提取实际利益的长期规划和投资背道而驰。

6. 虽然有一些如最深海矿物资源、海洋能源和一些非常规渔业资源等较新的资源可能提供机会,这些资源的开发持续性还是可疑的。最重要的传统海洋能源,包括沿岸环境和常规渔业资源都是过度使用,有待改善管理。无限使用技术、加重要求海洋物资和服务、不加节制的人口增长和持续移民沿岸区常常会造成生物资源枯竭和由于一些主要部门剥削海洋,导致沿岸和海洋环境及经济条件退化。

A. 执行的限制

7. 《21世纪议程》第17章要求政府行动需要联合国系统专门机构必要援助和人民及有关部门的积极参与,以及非政府组织的援助,以期:(a) 通过综合管理和可持续发展包括专属经济区在内的沿岸区(方案领域A); (b) 加强海洋环境保护,使其不为陆源和海源污染(方案领域B); (c) 促进可持续利用和养护公海海洋生物资源(方案领域C); (d) 促进可持续利用和养护国家管辖下海洋生物资源(方案领域D); (e) 研究管理海洋环境和气候变化的严重不稳定(方案领域E); (f) 加强国际和区域合作和协调(方案领域F); 和 (g) 促进可持续发展小岛屿(方案领域G)。

8. 没有政府和有关经济部门的适宜行动来改善信息系统、研究支助和方案、机构和法律框架,目前的情况只有恶化一途。进步有限是由于下列原因:

(a) 海洋和沿岸区是各国政府还没有充分理解有限经济资产,随后需要对其谨慎开发和合理勘探以及国家发展计划相应的优先次序亦然;

(b) 不同政府在被政府间论坛以不同方式所表示的各会员国的关怀,一般是基于相似的科学和社会经济前提,但却有赞助者支持,结果是联合国系统内部(机构全球、区域和国家各级)缺乏一致政策;

(c) 大多数国家都还没有制定可以加强《21世纪议程》第17章执行的国家协调机制;

(d) 私营部门和许多贫民社区的关怀是短期经济优先项目推动,因此常常会不重视资源养护和未来世代的需要;

(e) 发展中国家特别严重,但又限于这些国家的资源匮乏常常会政府无法集中资力和财务支持来专门从事科学研究及其在国家政策选择方面的应用;

(f) 没有充分认清应查明和减少人类知识的“不可靠”及其对包括人类健康受损后果在内的可能后果,并应审慎处理管理和发展决定;

(g) 联合国系统对《21世纪议程》第17章的工作必须根据包含科学、技术和社会经济等因素在内的协调一致处理办法。

B. 若干成就

9. 尽管有这些困难,环发会议以来在下列领域已取得显著进展:

(a) 关于第17章方案领域A,各级治理和执行拟订了综合沿岸区管理准则,各国和筹资机构现在也将它们用于更多的技术援助项目。联合国有关组织和机构以此为的一部分,这些倡议,拟订了综合沿岸区管理的合作方案框架。此外,国际农业研究协商小组于1995年通过沿岸环境作为全系统倡议的中心课题,并将国际水生物资源管理中心作为领导中心;

(b) 关于方案领域B,保护海洋环境使其不为陆源活动污染的全球行动纲领于1995年在华盛顿通过,它将为减少海洋被为陆源活动污染国家和国际行动奠定基础,以求特别 (一) 改善沿岸生态和生产力;(二) 减轻粮食安全保障的威胁;(三) 减少人体健康妨碍;(四) 加强控制沿岸控制,停止和扭转沿岸区改变过程。其他还有几个行动也值得注意,例如1993-1994年防止因倾弃废物及其他物质而引起海洋污染的《伦敦公约》所商定的倾弃放射性废物、下水道污泥及工业废物和海上焚毁有毒废物禁令;

(c) 关于方案领域C和D,可持续利用和保护海洋水生物资源的法律框架从环发会议以后已大有改善。首先,《联合国海洋法公约》开始生效就确定了各国保护海洋环境及养护和保护资源的权利义务,并为解决和缔结特别是关于公海渔业和专属经济区的第四项国际协定奠定基础。次之,有法律约束力的促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定(“遵守协定”)于1993年11月由粮农组织会议核可,迄今为止已有七国签署。第三,积极补充1982年公约的实施联合国海洋法公约1982年12月10日关于养护和管理跨界鱼类和高度洄游鱼类的条款的协定(A/50/550,附件一)于1995年8月在纽约通过,并于1995年12月4日开放签字。第四,负责任捕鱼行为守则与

支持该守则的准则提供管理和保护渔业资源以及相关或附属物种及其环境所需指导,已由粮农组织成员国拟订,并于1995年10月由粮农组织会议核可。国际捕鲸委员会(捕鲸委会)于1994年设立南部大洋鲸鱼保护区也值得特别表扬;

(d) 关于方案领域E,全球海洋观测系统(海洋观测系统)发展措施、战略和时限方面已达成协议,动员许多国家机构,并与若干联合国组织(教科文组织海洋学委员会、气象组织、环境规划署、粮农组织)和非国际组织密切合作。海洋观测系统已开始若干区域方案,收集和分享一些关键性类别的数据工作也在加强。此外,理解海洋的许多关键科学领域也有显著进展:(一) 预测环境变化、与海洋有关情况(洪水、飓风、海啸)的能力和这些预测用于预警和保护措施的能力已有显著提高;(二) 海洋在管制以二氧化碳为主的温室气体集结方面作用的评价已经更新;(三) 关于低洼沿岸区和小岛屿易受气候变化和海面上升可能影响的一系列个案研究已经完成;(四) 紫外线对辐射变化对海洋环境初级生产力已经评价;和(五) 全球国际贻贝观测方案已经完成,也开始后来的若干阶段;

(e) 关于方案领域F,国际合作和协调海洋的可持续利用已在许多国际和区域倡议中积极着手,其中一些见上文所述。机构间可持续发展委员会附属机构的行政协调会海洋和沿岸区小组委员会促进和改善了联合国系统各机构间的合作,而且除共同合并报告关于《21世纪议程》执行情况所得进展外,还可能成为联合方案制订的论坛。首先,现在拟订了综合沿岸区管理合作方案框架。通过行动纲领保护海洋环境不受陆地活动影响政府间会议(1995年华盛顿)建议让联合国环境规划署在体制后续、资料交换所机制和政府间保护海洋不受陆源污染论坛的秘书处方面具备显著功能。海洋污染科学问题联合专家组,即最初仅为咨询海洋污染问题而创立的海事组织/粮农组织/教科文组织海洋学委会/气象组织/卫生组织/原子能机构/联合国/环境规划署海洋环境保护科学问题联合专家组,已扩大其职权范围,使其完全能够响应其赞助机构的需要,提供海洋环境保护和管理所有问题的科学咨询意见,包括沿海地区综合发展。它的相关性已得到1995年关于全球海洋问题决定环境科学、全面性和

一致性的伦敦座谈会的进一步肯定。由联合国海洋事务和海洋法司、教科文组织海洋学委会、粮农组织和环境规划署共同赞助的水生物科学和渔业资料系统负责水生科学和渔业摘要的编制,那是关于渔业和水生科学最大和最广泛使用的数据库。它印本和程光盘只读存储器发行。同时,生物多样性公约缔约国会议第二届会议雅加达1995年商定保护和可持续利用海洋和沿岸生物多样性的新倡议。联合国五个区域委员会、粮农组织区域渔业机构、环境规划署区域海协调股及海洋学委会和其他组织区域集团在区域一级解决与大洋和海洋能源有关的部门和跨部门问题。环境规划署区域海方案尤其是各机构间行动和合作的基础,不过资助这种活动是有问题的;

(f) 关于方案领域G,秘书长提交大会第五十届会议的报告包括了联合国系统执行1994年在巴巴多斯通过的巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领所采行动的详细报告。这些国家有关海洋和沿岸区的关怀都编入本报告第三和四节所列主要政策建议和所需行动。这两节是与小岛屿发展中国家的一般相关性和关键性大于大陆面积较大的国家。

10. 关于所有的方案领域,非政府组织是以伙伴来促进可持续发展和负责任捕捞的概念,斟酌情况辩护民众或少数群体的观点,而且它们的行动对联合国系统所采行动是非常有补益的。它们已着手提高对影响到目前海洋环境和渔业主要问题的认识,例如保护海洋哺乳动物和有灭绝危险性的物种;资源和环境保养;培训和教育;渔业附带渔获和抛弃;谨慎处理发展和管理;过度投资和政府津贴;共有资源管理计划间的一致性和相容性;监测、控制和监督;保护海洋环境;生物多样性;小型企业的权利和利益;国际贸易;透明性和人民参加管理和资源分配。

11. 若干非联合国活动有助于执行《21世纪议程》第17章,例如最近的国际珊瑚礁倡议和1995年关于全球海洋问题决定环境科学、全面性和一致性的伦敦座谈会。

12. 在关键性跨部门资助领域,应该指出,1991年最初以试办方案制订的全球环境融资于1994年3月改组为长期的筹资机制,为发展中国家和转型经济体提供赠款和

减让性资金,由参加国在1995-1998年期间承付20多亿美元。虽然其专用于水资源的目前资源总额约占14%,这个组成部分已从试办阶段(1991-1994年)12 700万美元激降为试办后阶段(1995-1998年)项目的400万美元。全球环境融资资源约44%,约为4亿美元,是用于生物多样性项目。两个组成部分局部支持了第17章的目标。此外,开发计划署已为海洋和海岸管理领域制订了超过7 000万美元的业务。最后,世界银行制订了1989年至1994年间海岸管理1亿美元的业务。

C. 进一步发展的领域

13. 进展还不令人满意的领域,特别包括:(a) 发达国家和发展中国家中许多渔业资源丰富和渔业的经济稳健都在继续下降;(b) 环发会议估计的财务资源需要总额与调动数额间差距;(c) 许多国家中心可持续发展战略国家能力发展不足;(d) 国家立法和程序修改和协调不足及强制执行不足所反映的各国对现有规则、管制、国际标准和公约执行程度不足;(e) 发达国家与发展中国家间的执行率不同和(f) 所有政策和方案按照北京宣言和行动纲领的性别透视不足。⁶ 这些及其他问题将在本报告第三和四节处理。

二、与《21世纪议程》其他主要方案领域的联系

14. 鉴于海洋和沿海地区的性质及其对整个环境的影响,《21世纪议程》提出的问题大多数与第17章有某一种联系。其中最显然相关的是:

(a) 第2章. 进行国际合作以加速发展中国家的可持续发展及有关的国内政策,特别是与国际贸易和环境有关的问题;

(b) 第3章. 消灭贫穷,使沿海社区和特别是小规模捕鱼的贫苦渔民获得满意和可持续的生计;

(c) 第4章. 特别在改善渔业管理和提倡食用鱼类(包括改善次要渔获物的利用),但也在沿海地区更普遍地利用方面,改变生产和消费的形态;

(d) 第6章. 通过减少被污染沿岸海域所带来的危险,保护和促进人类健康;

(e) 第7章. 促进可持续的人类住区发展,特别是综合提供环境基础设施,以便减少陆地上引起沿海和海洋污染的原因;

(f) 第9章. 在下列方面保护大气层: (一) 吸收温室气体; (二) 气候变化及其可能对海洋生物资源造成的重大影响; (三) 适宜利用能源的方案和减少排放废气中所包含的危险物质和 (四) 海上和海洋工业减少利用氯氟碳化合物;

(g) 第10章. 对陆地资源的规划和管理采用综合办法,包括科学和技术方法;

(h) 第15章. 保护生物多样性,因为海洋生物资源是世界生物多样性的一个重要分组,而且捕鱼活动、水产养殖的发展,和旅游业及其他沿海和陆上发展带来的环境压力对它都有影响。捕捞压力可能会影响到鱼种和鱼群的组成,以及对象物种的群体结构和生活史特性。通过诸如放养和迁移水生生物体和加强养殖方案等做法扩大和补充渔业都会对自然生长和适应良好的各种不迁移鱼类种群造成特别的威胁。关于饲养和驯养的渔业资源,必须制订办法,进一步管制、保护和管理其遗传资源,以促进可持续的粮食生产;

(i) 第18章. 保护淡水资源的质量和供应,因为通过河水流入海洋提供的淡水,及其季节性变化是决定有关的沿海地区(港湾,红树林、鱼类育苗区)质量和生产能力以及维持重要生活区(例如海草海床,珊瑚礁)的关键因素。它们提供海洋物种繁殖的重要信号。此外,由于工业、农业和采矿业引起的淡水污染,或由于都市发展造成的淡水污染对旅游业的潜力或沿海地区的水产养殖发展都有重大的不利影响。

15. 第17章,特别是分别关于沿海地区综合管理和重大不确定因素的方案领域A和E也同小岛屿发展中国家有密切的关系。对它们来说,海洋是发展的重要机会,艰巨的挑战和从全球气候变化和海平面上升方面来看,海洋也是持续的威胁。

三、主要的政策建议

16. 为了在规定时限内产生必要的影响而需要采取的行动经常是在政治上困难

重重、可能不受欢迎,而且并不是经常都能筹到所需的资源。不过,如同贸发会议一项基本主题所说,今天逃避的责任将会落在今后世代的肩上,而其后果有多严重连最具前瞻性的个人都无法预测,许多情况下,现时逃避责任甚至对这一代都有深远的影响。

17. 在考虑过会员国已取得的重大成就、必须在不远的将来作出更大努力和阻碍适当保护、合理运用和开发海洋和沿海地区资源的各种限制因素之后,兹建议可持续发展委员会:

(a) 提请国际社会注意海洋和沿海地区作为地球生态系统主要主导力量以及对人类生活决定因素所起的作用,建议在国家、区域和国际各级,对《21世纪议程》第十七章所规定的各项行动给予更优先的地位;

(b) 认识到由于海洋和沿海地区所具有的部门间性质,它们的问题需要以连贯一致的方式处理,建议各国政府视需要调整其行政和政策结构,以支助综合性规划和管理、应付跨部门问题、促进透明化和参与包括非政府组织更有效的参与;

(c) 强调议定的国际法规和指导纲领对海洋协调一致和可持续的发展极其重要,敦促各国政府:(一) 尽快批准1982年《联合国海洋法公约》;(二) 签署和批准《执行1982年12月10日《联合国海洋法公约》有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》,和在此期间暂时适用“协定”;(三) 实施粮农组织会议1995年10月份通过的《负责任渔业行为守则》;(四) 加入粮农组织“促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定”;(五) 批准1992年《生物多样性公约》和实施《生物多样性公约》缔约国会议第二届会议1995年11月通过的《关于沿海和海洋生物多样性的雅加达任务规定》;和(六) 对落实这些文书表现出更大的决心;

(d) 又认识到贸发会议后,在国际和区域标准和行动计划的拟订程序期间,在有关保护和管理沿海和海洋环境以及可持续利用和保护其资源方面所取得的进展,建议各国政府:(一) 继续利用现有机制和论坛促进进一步的进展;(二) 积极参与区域行动计划,方案和其他合作安排,和(三) 特别在筹措资金领域,利用国际合作的机会;

(e) 认识到联合国各组织和方案在执行程序中的重要性和本着通过一项关于保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领的国际会议(华盛顿特区,1995年)所获成果的精神,建议进一步改善和加强联合国系统各组织和机构间正在进行的协调和合作,特别是旨在:

- (一) 利用现有的协调机制促进关于海洋问题的一项全系统倡议的执行和推动贸发会议期间广泛认可的领导机构概念;
- (二) 鼓励为需要学科间和跨部门规划和/或执行的活动拟订全系统合作方案大纲(优先为沿海地区综合管理制订这种方案大纲)和为支助能力建设的教育和训练方案拟订全系统合作方案大纲;
- (三) 采用全系统办法为共同的问题调动资金和其他资源,并在适当情况下,特别是在区域一级,汇集资源。

四、需要采取的行动

18. 兹建议可持续发展委员会赞同和提请各国政府、联合国系统和各主要组织及团体注意应在国家、区域和国际各级采取的下列行动,着手进一步执行《21世纪议程》第17章,以便实现海洋和沿海地区的可持续发展。

方案领域 A. 沿海地区综合管理

19. 关于方案领域 A:

(a) 鼓励各国政府在国家发展计划的范围内,为沿海地区的综合管理和进一步为专属经济区的管理拟订计划,并为此目的,除别的以外,通过适当的教育和训练,推动和便利人力资源的发展,同时参考例如联合国/开发计划署培训--海洋--海岸方案之类的方案所获的经验;

(b) 要求各国政府利用以生态系统为基础的综合办法制定区域、国家和/或地方的珊瑚礁倡议,这种办法应当鼓励参与和纳入以社区为基础的管理或共同管理岩

礁资源的方案；

(c) 要求各国考虑制定适当的行政和立法安排，指定沿海居民和使用者的权利和责任(职责)，以便管制在沿海地区进行的活动，从而促进这些地区可持续的发展；

(d) 联合国系统各主管机构应当尽量利用最近建立数据基，其范围涵盖例如沿海地区综合管理方案、项目、课程、科学数据和资料等领域，以便在其各自主管的领域的改进沿海地区的规划和管理；

(e) 要求外部支助机构鼓励处理水资源问题的机构和发展组织、安排或机制彼此间加强合作和协调，并参考黑海和红海方案最近取得的成功经验，并利用其他可以借重的机制，例如开发计划署--世界银行地方捐助者团体。

方案领域 B. 海洋污染

20. 关于方案领域 B:

(a) 各国政府应当促进建立除别的以外，为支助下列事务的可以自力维持的财务机制：(一) 训练人员；(二) 国际海峡的航运安全和防污染措施；(三) 港口的废料接收设施；和(四) 废物处理和紧急反应设施以及在水文测量和航海制图方面的能力建设。尽管这些事项已同海事组织和其他机构审议了一段时间，但到目前为止，这方面还没有官方认可的多边计划。应当斟酌情况利用现有的合作安排(例如贸发会议/海事组织/劳工组织港口活动协调工作组)；

(b) 各国政府应当设法满足下列需要：在全球一级为海上抽提石油和天然气活动制定管制大纲，利用海事组织作为执行这项任务的适当领导组织；

(c) 敦促会员国采取行动以便及早批准最近通过的关于渔船工作人员训练、颁发证书和值班标准的公约，和订正1978年《海员培训、发证和值班标准国际公约》的修正案；

(d) 建议会员国应当优先制订和执行适当措施，以保护海洋环境免受陆地污染源和活动的危害，其方法是：(一) 有效参与和执行《保护海洋环境免受陆地活动影

响的全球行动方案》；和(二) 加强联合国系统内关于海洋污染数据、品质管制的现有安排和基础设施,和在国家和区域各级有关的训练和能力建设,例如在环境规划署、原子能机构和国际海洋学委员会间最近建立的三方合作安排。

方案领域 C 和 D. 海洋生物资源

21. 关于方案领域 C 和 D:

(a) 敦促各国政府和粮农组织斟酌情况建立和/或加强分区域或区域渔业管理组织或安排,以便实施和执行保护和管理措施,特别是跨界和共有渔业资源;

(b) 各国政府应当在沿海渔业综合管理的范围内,着手设立/加强国家渔业管理局,由渔业界积极参与;

(c) 敦促各国政府减少对渔业的补贴和取消导致捕捞过度的奖励;

(d) 融资组织、投资银行和捐助者应当向发展中国家提供所需的财政援助,以支助它们为可持续利用其资源而作的努力(例如发动放松推进程序,这样做可以导致加强渔业在生物和经济两方面的可维持能力);

(e) 鼓励各国政府普遍利用增殖水生生物资源和特别是通过水产养殖和饲养所提供的潜力,同时对发展和可持续作法采用事先预防的办法;

(f) 敦促各国政府尊重议定的国际管理措施,例如国际捕鲸委员会建立的南部大洋鲸鱼保护区和大会关于大型中上层流网捕鱼的各项决议。

方案领域 E. 重大的未确定事项

22. 关于方案领域 E:

(a) 鼓励会员国继续加强有关的国家机构及其基础设施,特别是包括:经过学科间训练的专家、促进和建立研究和决策程序之间的结合、和开始在各级学校课程中加入环境问题;

(b) 提醒各国政府必须通过向国家机构提供充裕资源,以确保进行中和计划的

海洋问题合作研究得以完成,并使大家获益;

(c) 敦促会员国作出承诺,继续逐步建立全球海洋观测系统,并通过其国家机构加以支助。这个系统是以现有系统为基础,旨在形成一项全球协调的战略,确保提供充分资料,以便适当地管理、预测海洋环境现况和定期对之进行科学评价;编制的资料应当可以相互比较,也就是说经过品质管制的资料;

(d) 会员国、联合国组织、双边援助和融资机构应当进行合作,加强国家机构的能力,管理和利用通过有系统地监测,特别是通过全球海洋观测系统收集的关于海洋环境变动的数据和材料,并应当作出承诺,进行高级政府间合作,以交流数据和资料;

(e) 敦促会员国及早采取行动,加强其数据和资料管理能力,包括电讯方面的能力,从而对全球观测和数据交换系统作出更大的贡献和得到更大的好处;

(f) 鼓励会员国及其机构支助全球努力,以便增进关于海洋和沿海污染对人类健康所生影响的评价、监测和管制。

方案领域 F. 国际合作和协调

区域一级

23. 关于方案领域下,回顾贸发会议赞同以区域合作作为执行《21世纪议程》的优先工具,特别是在部门间范筹,海洋和沿海地区是其中的范例;

(a) 敦促任务领域同海洋和沿海地区相关的区域机构和组织在其各自的方案和工作计划内体现《21世纪议程》第17章的各项规定和优先事项,并加强各组织间的合作,从而帮助协调关于海洋和沿海有关事务的工作;

(b) 鼓励捐助者优先考虑促进区域合作的建议,除别的以外,通过联合国各区域委员会或通过特别是支助技术和机构合作的区域银行,并连带支援人力和基本结构的发展;

(c) 请行政协调会海洋和沿海地区小组委员会特别重视对《21世纪议程》(第

17章)区域一级执行情况监测并提供意见。除别的以外它应当(一)确定工作不足之处和执行合办方案的机会,以之作为利用第17章为共同构架来促进区域发展的动力,(二)继续利用领导机构和协办机构的构想,从而做到合理地划分职责和利用联合国系统内现有的能力。在这方面,有人设想,各区域委员会应更密切地参与小组委员会的工作。此外,加强同非政府组织之间的相互作用也可以帮助小组委员会的工作。

全球一级

24. 关于方案领域下,委员会不妨:

(a) 促请还没有建立适当的海洋和沿海地区国家政策机制的各国政府这样作,以便使联合国及其专门机构采取的立场协调一致;

(b) 建议全球环境融资(特别是其国际水事和生物多样化部分)适当地利用联合国系统各专门机构现有的能力,以支助制订优先事项、拟订建议和执行项目,以便更彻底地落实第17章;

(c) 鼓励加紧利用被认为特别有效的现有机构间合作机制--诸如有关海洋学的科学方案秘书处间委员会(海洋科学方案秘书处间委员会)和行政协调会海洋和沿海地区小组委员会之尖均协调机制;诸如海洋环境保护科学方面问题联合专家组(海事组织/粮农组织/教科文组织-政府间海洋学委员会/气象组织/卫生组织/原子能机构/联合国/环境规划署/海洋环境保护科学方面问题联合专家小组)之类的联合咨询小组;诸如全球海洋污染调查(海洋环境方面全球污染调查)之类的合办方案和通过谅解备忘录达成的协议,作为在所有各级采取面向问题行动的构架;

(d) 鼓励私营部门和政府共同探讨,在《21世纪议程》第17章的执行方面,是否有机会同各区域组织和联合国各组织建立互惠的伙伴关系;

(e) 鼓励各国政府在与非政府组织和主要团体的密切合作下,参与活动以促使人们日益注意海洋和沿海地区对地球生活所生的影响,包括在1998年国际海洋年范围

内筹办的各种活动。

需要采取的行动所涉财务问题

25. 考虑到:(a)执行《21世纪议程》第17章将需要大幅度增加向海洋和沿海区域提供的资金,其中约90%将需要向国家来源(公司来源)筹集;(b)如果不采取所列的适当行动,所付出的代价将是无法长期忍受的,举例来说,捕捞过度的损害每年超过500亿美元,最近亚洲虾苗突然患染疾病损失高达数亿美元;和(c)通过联合国系统推行的倡议产生了促发效果,这些倡议已经把资源转用于执行《21世纪议程》,并取得了有效的成果:

(a) 敦促发达国家和发展中国家政府重申和增加它们对《21世纪议程》第17章的承诺,并利用当地资源来加以执行(特别是利用用户收费、征税等等),以便应付保护和管理自然资源眼前的费用和促进发展的可持续能力;

(b) 捐助国政府应当考虑,通过双边和多边渠道,对发展中国家和经济转型期国家所推动的倡议增加它们的财政支助以促进国家、区域(包括支助区域组织)和全球方案的执行。特别是,敦促它们加强对全球环境的捐助融资。如同1995年全球环境融资业务战略所反应的情况,特别是列在国际水事和生物多样化部分在与海洋有关的活动方面,全球环境融资已经成为最重要的资金来源。

注

¹ 《联合国环境与发展会议,里约热内卢,1992年6月3-14日》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,销售品编号E.93.I.8和更正);第1号决议;附件二。

² 同上,第17.1段。

³ 《联合国第三次海洋法会议正式记录》,第十七卷(联合国出版物,销售品编号E.84.V.3),A/CONF.62/122号文件。

⁴ 见秘书长关于海洋法的报告(1995年11月1日,A/50/713)和1996年1月4日增订本。(内部使用)。

⁵ 关于所获成就的更详尽清单载列在本报告增编内。应当指出,关于国家一级所获成果的详尽资料尚未通过国家汇报程序取得,因此,无法载入本报告或增编内。

⁶ 《第四次妇女问题世界会议的报告,北京,1995年9月4-15日》(A/CONF.177/20);第一章,第1号决议,附件一和二。
