

Distr.
LIMITED

E/ICEF/1994/P/L.34
2 February 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Комитет по программам
Сессия 1994 года

НА РЕШЕНИЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ВЫДЕЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОБЩИХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ УТВЕРЖДЕННЫХ СТРАНОВЫХ ПРОГРАММ В РЕГИОНЕ
БЛИЖНЕГО ВОСТОКА И СЕВЕРНОЙ АФРИКИ*

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе содержатся рекомендации относительно выделения дополнительных общих ресурсов для финансирования утвержденных страновых программ в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, по которым остаток утвержденных общих ресурсов недостаточен для финансирования программ до завершения утвержденных программных циклов. Директор-распорядитель рекомендует Исполнительному совету утвердить выделение дополнительных общих ресурсов в указанных ниже размерах на общую сумму в 3 250 000 долл. США для обеспечения достижения целей страновых программ в том виде, в котором они были первоначально утверждены Советом.

<u>Страна/программа</u>	<u>Сумма</u> (в долл. США)	<u>Текущий программный цикл</u>
Судан	2 000 000	1991-1995 годы
Тунис	1 250 000	1992-1996 годы

Годовые финансовые потребности этих двух стран указаны в таблице.

* В целях соблюдения сроков выпуска документации настоящий документ был подготовлен до получения окончательных сводных финансовых данных. Окончательные данные, скорректированные с учетом неизрасходованного на конец 1993 года остатка средств, выделенных на осуществление программы сотрудничества, будут приведены в документе "Резюме представленных в 1994 году рекомендаций в отношении программ, финансируемых за счет общих ресурсов и дополнительных средств" (E/ICEF/1994/P/L.3 и Add.1).

I. СУДАН

1. Программа сотрудничества для Судана на период 1991-1995 годов была утверждена Исполнительным советом в 1991 году; при этом объем имевшихся в наличии общих ресурсов составлял 25 млн. долл. США (E/ICEF/1991/P/L.18). В 1992 году в связи с высокими темпами осуществления деятельности, необходимостью обеспечения дальнейшего прогресса в области всеобщей иммунизации детей и наличием дополнительных ресурсов годовой объем плановых ассигнований из общих ресурсов был увеличен с 5 млн. долл. США до 5,5 млн. долл. США. При этом также возникла потребность в дополнительных ассигнованиях из общих ресурсов, поскольку объем взносов, предназначенный конкретно для Судана, оказался значительно более низким по сравнению с запланированным объемом. В отличие от запланированных 43,2 млн. долл. США в качестве новых необеспеченных дополнительных ассигнований для финансирования регулярных программ на период 1991-1993 годов фактически было получено всего лишь 6,6 млн. долл. США. В этих условиях большое значение приобретает возможность использования общих ресурсов для обеспечения необходимой минимальной поддержки программ. В связи с этим на 1995 год прогнозируется дефицит утвержденных ассигнований в размере около 2 млн. долл. США. В настоящем документе содержится просьба об утверждении дополнительных ассигнований из общих ресурсов в размере 2 млн. долл. США на период до завершения программного цикла 1991-1995 годов.

2. Хотя в последние два года в стране был собран хороший урожай, а темпы экономического роста, по оценкам, составили 7,6 процента в 1992 году и 4,3 процента в 1993 году, уровень реальных доходов семей снизился в результате инфляции, темпы которой превышают 100 процентов в год, и быстрого обесценивания суданского фунта. Значительный дефицит государственного бюджета продолжает ограничивать объем государственных расходов на основные социальные услуги, в результате чего сокращается объем субсидий и социальных услуг, предоставляемых большинству населения Судана. В то же время объем внешней помощи, оказываемой стране в области развития, резко сократился - с 1128 млн. долл. США в 1985 году до 887 млн. долл. США в 1991 году.

3. Гражданское население, находящееся по обе стороны продолжающегося гражданского конфликта, по-прежнему испытывает значительные лишения в результате нехватки продовольствия, жилья, безопасной воды, услуг в области здравоохранения и образования. В 1993 году приблизительно 7,6 миллионов человек - более одной трети из них составляют дети - нуждались в срочной помощи по причине продолжающегося конфликта, перемещения населения и засухи как на севере, так и на юге Судана.

4. Коэффициенты младенческой смертности и смертности среди детей в возрасте до пяти лет остаются в Судане высокими и составляют 100 и 166 процентилей на 1000 живорождений, соответственно. Коэффициент материнской смертности составляет 550 случаев на 100 000 живорождений. Алиментарная дистрофия наблюдается у 20-40 процентов детей в возрасте до пяти лет, особенно в районах, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Доступ к безопасной воде имеют около 30 процентов сельского населения и от 25 до 50 процентов городского населения. Согласно имеющимся данным, начальную школу посещают менее 60 процентов всех детей школьного возраста (64 процента мальчиков и 50 процентов девочек). Более 80 процентов всех женщин неграмотны. Психосоциальные потребности детей, затрагиваемых войной, удовлетворяются недостаточным образом.

5. Судан одним из первых среди стран региона разработал национальную программу действий для осуществления Декларации, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, и ратифицировал Конвенцию о правах ребенка. Под руководством президента был создан

Национальный совет по обеспечению благосостояния детей для осуществления контроля за ходом деятельности в этом направлении. ЮНИСЕФ будет оказывать содействие Совету в выполнении им стимулирующей роли в следующих вопросах: а) социальная мобилизация; б) осуществление НПД и положений Конвенции и контроль за этой деятельностью; с) мобилизация ресурсов и их использование для достижения целей, поставленных на середину десятилетия; и д) содействие принятию, при необходимости, соответствующих законодательных актов. В национальной комплексной стратегии на 1993-2003 годы изложены плановые показатели и стратегии, касающиеся целей десятилетия. Для нескольких штатов в настоящее время разрабатываются конкретные программы действий. Для осуществления национальной программы действий были выделены внебюджетные ассигнования в размере

2 млрд. суданских фунтов, а некоторые инициативы по конверсии задолженности позволяют обеспечивать финансирование программ, содержащих компоненты деятельности, осуществляющейся при содействии ЮНИСЕФ. В октябре 1993 года правительство официально одобрило цели, поставленные на середину десятилетия, и установило их приоритетность в соответствии с существующими реальностями и своими возможностями.

6. В ходе осуществления текущей программы были сделаны важные выводы. С учетом большой площади и особенностей территории страны, а также разбросанности и постоянного передвижения населения для охвата уязвимых групп населения требуются дополнительные усилия.

Сотрудничающие учреждения и правительства стран-доноров должны оказывать более значительную техническую, материальную и финансовую поддержку информационно-пропагандистской и мобилизационной деятельности, проводимой в интересах обеспечения выживания детей и развития. Увеличение объема предоставляемых услуг должно дополняться более активными усилиями по укреплению потенциала на национальном и субнациональном уровнях, а также предоставлением общинам возможности содействовать устойчивому осуществлению деятельности. Для устойчивого осуществления деятельности также требуются более активные усилия, направленные на то, чтобы убедить правительство в необходимости выделения большего объема ресурсов, дальнейшая интеграция программных компонентов и более широкое использование экономически эффективных стратегий. Помощь со стороны ЮНИСЕФ может оказывать стимулирующую роль в этом отношении. Вместе с тем существенно необходимо, чтобы правительство вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО) предпринимало более скоординированные совместные усилия. Интеграция мероприятий по линии чрезвычайной помощи с деятельностью по регулярной программе является необходимой для обеспечения непрерывности процесса оказания помощи, восстановления и развития.

Цели и задачи

7. В программе на 1991-1995 годы основное внимание уделяется целям десятилетия, заключающимся в сокращении коэффициентов смертности и случаев недоедания среди младенцев, детей в возрасте до пяти лет и матерей, а также в расширении доступа к базовому образованию, безопасной воде и средствам санитарии при обеспечении выживания детей, находящихся под угрозой в результате возникновения чрезвычайной ситуации. Главная цель программы в течение оставшегося периода текущего цикла будет заключаться в содействии достижению приоритетных целей, поставленных на середину десятилетия. ЮНИСЕФ будет оказывать техническую поддержку в том, что касается планирования, осуществления, контроля и оценки программы сотрудничества; остро необходимых материалов для целей здравоохранения, питания, снабжения питьевой водой и санитарии; и услуг в области образования для обездоленных и уязвимых групп населения, особенно женщин и детей. Общие стратегии будут включать мероприятия в таких областях, как информационно-пропагандистская деятельность и социальная мобилизация; укрепление потенциала учреждений на местах; и предоставление общинам, особенно женщинам, возможностей для совершенствования планирования их собственного развития. Более широкая интеграция услуг по

линии чрезвычайной помощи с услугами, предоставляемыми в рамках регулярной программы, будет способствовать увязке мероприятий по линии чрезвычайной помощи с деятельностью в области восстановления. Совместно с Управлением переписи населения будут предприняты усилия для обеспечения полного использования данных переписи населения 1993 года, касающихся положения детей и женщин, в частности с тем, чтобы создать базу данных для контроля за ходом работы в направлении достижения целей десятилетия и целей, поставленных на середину десятилетия.

8. В том что касается целей в области здравоохранения и питания, то в соответствии с президентским указом от октября 1993 года всем губернаторам штатов вменено в обязанность обеспечить в своих штатах иммунизацию 80 процентов населения. Цель организуемой в национальных масштабах кампании по ускоренной вакцинации против кори будет заключаться в том, чтобы сократить смертность в результате заболевания корью на 95 процентов и количество случаев заболевания корью - на 90 процентов. Будет осуществляться национальная стратегия по йодированию соли, с тем чтобы в конечном итоге ликвидировать заболевания, вызываемые йодной недостаточностью. Также будут предприниматься меры по ликвидации недостаточности витамина А за счет контроля и наблюдения за положением в этой области, добавления в "ЮНИМИКС" (продукт, используемый в качестве пищевой добавки) витамина А, распространения капсул, содержащих витамин А, в районах повышенной опасности и широкой пропаганды грудного вскармливания детей, которая будет также являться одним из основных мероприятий в рамках инициативы по созданию при лечебных учреждениях специализированных педиатрических отделений. Особо значительные усилия, по-видимому, потребуются для достижения поставленных на середину десятилетия целей, касающихся обеспечения применения методов перорально-регидратационной терапии (ПРТ) 80 процентами населения и сокращения количества случаев тяжелой и умеренной алиментарной дистрофии на одну треть по сравнению с уровнем 1990 года.

9. В настоящее время министерство здравоохранения, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно разрабатывают планы действий для достижения этих целей, поставленных на середину десятилетия. Приоритетные стратегии включают картографирование районов повышенной опасности. Для охвата большей части населения в переходных зонах и других районах будет улучшена координация действий в рамках операции "Мост жизни для Судана" (Хартум и Найроби). Будет усиlena роль общин в деле обеспечения более широкого охвата населения мероприятиями по иммунизации и повышения эффективности лечения на дому острых респираторных заболеваний (ОРЗ) и диарейных заболеваний. В рамках стратегий по укреплению потенциала будут предусматриваться информационно-пропагандистские мероприятия, имеющие своей целью побудить штаты выделять отдельные бюджетные ассигнования на деятельность в области первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО) и обеспечивать более эффективное использование ресурсов за счет более совершенного анализа затрат и выгод и осуществления экономически более эффективных стратегий. Например, в большинстве медицинских учреждений имеется квалифицированный персонал, однако им необходима помочь для улучшения их инфраструктуры. Для совершенствования контроля за ходом деятельности будет оказываться поддержка мероприятиям по наблюдению за работой информационной системы по вопросам здравоохранения и ее укреплению.

10. ЮНИСЕФ будет оказывать содействие интеграции инициативы "Facts for Life" с компонентами ПМСО, преобразованию управления санитарного просвещения в центр связи между программами ПМСО и дальнейшему совершенствованию программной коммуникации в рамках программ, осуществляемых на национальном уровне. В рамках проекта "Facts for Life", осуществляющегося в Кордофане, основное внимание будет переключено на деревни, в которых будут создаваться условия для лечения детей, районы осуществления проектов в области водоснабжения и

санитарии и районные программы развития, осуществляемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

11. Для содействия достижению целей в области здравоохранения и питания, а также других важных целей будут приниматься меры для обеспечения более широкого доступа населения к безопасной воде и средствам санитарии. Цели, поставленные на середину десятилетия, предусматривают увеличение доли населения, имеющего доступ к безопасной воде, с 40 до 55 процентов, и доли населения, имеющего возможность пользоваться средствами санитарии, - с 35 до 42 процентов. ЮНИСЕФ будет оказывать содействие разработке стратегического инвестиционного плана по созданию недорогостоящих систем водоснабжения и санитарии в рамках рассчитанной на 10 лет национальной всеобъемлющей стратегии, направленной на обеспечение удовлетворения потребностей общин и поддержки со стороны других доноров. В каждом штате будет создано проектное отделение для эффективного осуществления программ и укрепления возможностей штатов в области контроля. В рамках обеспечения более широкого участия общин в осуществляющей деятельности будет поощряться более широкое участие женщин. При выборе районов для создания систем водоснабжения приоритетное внимание будет уделяться особо нуждающимся деревням и тем населенным пунктам, в которых наблюдаются случаи заболевания дракункулезом (ришта). В более широких масштабах будет проводиться деятельность в области санитарного просвещения и содействия повышению эффективности санитарно-профилактических мероприятий. Проводимые в начальных школах учебные мероприятия, касающиеся вопросов водоснабжения, санитарии и санитарного просвещения, будут способствовать позитивному изменению поведения детей. В целях поддержания функционирования и технического обслуживания растущего числа ручных насосов, имеющихся у населения страны, будет подключение к этой работе местных производителей и поставщиков этого оборудования.

12. В области базового образования на 1995 год поставлена цель повысить долю обучающихся до 70 процентов (в 1990 году эта доля составляла 56 процентов). Вторая цель заключается в содействии образованию девочек в рамках как формальной, так и неформальной систем образования, с тем чтобы сократить на одну треть гендерный разрыв в количестве обучающихся. Для этих усилий потребуется обеспечение более широкого информирования родителей, религиозных и общинных руководителей, а также лиц, занимающихся планированием и разработкой политики в области образования. ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку правительственной кампании по организации обучения молодых женщин и девушек, оставивших школу. Особые усилия будут предприняты для охвата большего количества детей среди кочевников, из перемещенных семей и семей, затрагиваемых войной. Помимо восстановления учебной инфраструктуры в рамках осуществления проекта чрезвычайной помощи в области образования будут обеспечиваться поставки основных учебных материалов и подготовка преподавателей. В рамках помощи ЮНИСЕФ повышенное внимание будет уделяться подготовке преподавателей, поскольку роль преподавателей заключается в развитии у детей способностей удовлетворять основные жизненные потребности. Также важными областями, в которых ЮНИСЕФ оказывает свою помощь, являются разработка системы для определения основных показателей успеваемости и укрепление баз данных для планирования в области образования.

13. Будет создана более прочная концептуальная основа для разработки и осуществления проектов, контроля за деятельностью в их рамках и оценки участия женщин в процессе развития. Например, будет расширяться участие женщин в осуществляющей деятельности для содействия тому, чтобы женщины руководили осуществлением проектов с учетом общинных приоритетов. Это также способствовало бы устойчивому и полномасштабному осуществлению деятельности в рамках программ секторальных услуг. Совместно с НПО, Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), ВОЗ и общинными организациями будет проводиться информационно-пропагандистская деятельность, направленная на искоренение вредной

традиционной практики (одна из целей, конкретно предусмотренных для страновой программы), с тем чтобы положить конец применению методов, наносящих ущерб здоровью и развитию женщин, таких, как обрезание у женщин и ранние браки. Существенно необходимо провести обследование для определения основополагающих знаний, взглядов и практики и осуществления контроля за ходом работы по искоренению вредной традиционной практики. В рамках этой деятельности основное внимание будет уделяться охвату родителей, общинных лидеров, традиционных акушерок, медицинских работников, знахарей и молодежи. Будет оказываться содействие разработке дезагрегированных показателей для наблюдения за положением женщин и баз данных о представительстве женщин в подразделениях различных министерств, занимающихся вопросами развития.

14. В рамках программы для детей, находящихся в особо трудных условиях, будут приниматься меры по расширению ее сферы деятельности и установлению более широких партнерских связей. Ситуационные анализы, проводимые особенно на уровне штатов, позволят определить наличие и потребности других основных групп таких детей, помимо беспризорных детей, и получить более обстоятельные данные для целей планирования и контроля. Работа с правительством будет стимулировать участие НПО в осуществлении и контролировании деятельности по проектам. Особое внимание будет уделяться удовлетворению психосоциальных потребностей детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Например, по результатам оперативных ситуационных анализов будут проводиться общинные мероприятия с использованием работников ПМСО, школьных преподавателей и религиозных и традиционных лидеров для оказания помощи психологически травмированным детям.

Сотрудничество с другими партнерами

15. Будет расширяться сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, например Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в том, что касается осуществления районных программ в области развития и создания в деревнях в Кордофане условий для лечения детей. Одной из приоритетных задач будет являться участие всех учреждений Организации Объединенных Наций в разработке и контролировании деятельности по достижению целей, поставленных на середину десятилетия и в рамках десятилетия, и в укреплении потенциала на внутреннем уровне в областях планирования, управления и контролирования мероприятий и программ, связанных с этими целями. Сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций будет также способствовать более широкому использованию и повышению эффективности других финансируемых за счет внешних средств мероприятий, связанных с целями национальной программы действий и Конвенцией о правах ребенка.

II. ТУНИС

16. Программа сотрудничества между правительством Туниса и ЮНИСЕФ на период 1992–1996 годов была утверждена Исполнительным советом в 1991 году на сумму в 3 750 000 долл. США для финансирования из общих ресурсов (E/ICEF/1991/P/L.23). В 1992 году объем годовых плановых ассигнований для Туниса был увеличен до 1 млн. долл. США. В этом решении находит свое отражение стремление укрепить небольшие страновые отделения или отделения, статус которых был недавно повышен до этого уровня представительства. Это позволило охватить проводимую в Тунисе деятельность по закреплению результатов работы по вакцинации населения и информационно-пропагандистскую деятельность в интересах девочек, проводимую Союзом арабского Магриба. С целью обеспечения такого увеличения объема деятельности и выделения дополнительных ресурсов на период 1995–1996 годов из общих ресурсов необходимо выделить дополнительную сумму в размере 1 250 000 долл. США. Новая

рекомендация относительно страновой программы будет представлена на рассмотрение Исполнительного совета в 1996 году.

17. Начало 90-х годов было отмечено обострением проблем социально-экономического характера. В результате войны в Заливе, имевшей негативные последствия, образовалось отрицательное сальдо внешнеторгового баланса в размере 150 млн. долл. США, уровень безработицы достиг 16 процентов, а темпы инфляции составили 8,5 процента. Увеличение цен на потребительские товары привело к падению покупательной способности семей с низким уровнем дохода. С 1992 года в стране наблюдалось значительное падение темпов экономического роста, которые сократились с 8 до 2,9 процента. Это неизбежно отразится на общем экономическом положении и будет выражаться в нарушении равновесия внешнеторгового баланса, повышении уровня безработицы и ухудшении положения наиболее бедных и обездоленных групп населения. Результаты обследований, проведенных в начале 90-х годов, свидетельствуют о том, что одна шестнадцатая часть населения все еще проживает в условиях абсолютной нищеты.

18. Между населением прибрежных и внутриконтинентальных районов существует разрыв в доступе к медицинскому обслуживанию. Несмотря на наличие инфраструктуры, включающей 4000 стационарных и мобильных центров, показатели использования некоторых профилактических услуг продолжают оставаться довольно низкими, поскольку население по-прежнему слабо информировано или осведомлено о необходимости ответственного отношения к охране здоровья.

19. В 1991 году коэффициенты смертности среди новорожденных и детей в возрасте до пяти лет составляли, соответственно, 45 и 62 случая на 1000 живорождений. На неонатальную смертность приходится 50 процентов всех случаев младенческой смертности. К основным причинам смертности относятся преждевременные роды, недостаточный вес при рождении и острые респираторные заболевания (ОРЗ). Диарейные заболевания и ОРЗ практически в 50 процентах случаев являются причиной смертности среди детей в возрасте до пяти лет. С другой стороны, уровень заболеваемости в категориях болезней, являющихся объектом национальной программы по вакцинации, существенно сократился. Согласно эпидемиологическим бюллетеням, в 1992 году не было отмечено ни одного случая заболевания дифтеритом и было зарегистрировано четыре случая заболевания полиомиелитом, четыре случая заболевания неонатальным столбняком и 11 800 случаев заболевания корью, причем большинство из них наблюдалось среди детей школьного возраста.

20. Доля детей, обучающихся в школе, является в Тунисе относительно высокой (100 процентов среди мальчиков и 89 процентов среди девочек). Вместе с тем доля детей, оставляющих школу, является значительной, особенно среди девочек в сельских районах, поскольку она составляет 25 процентов после шестого года обучения в начальной школе. В основе этого явления лежат экономические и социально-культурные причины и географические факторы, такие, как большие расстояния или изолированное положение.

21. Первые три года текущего десятилетия были благоприятными для тунисских детей. Тунис одобрил Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей, принятую на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, а также ратифицировал Конвенцию прав ребенка. Взятые при этом обязательства привели к разработке национальной программы действий, в которой определены долгосрочные цели на период до 2000 года. Проведенное в Тунисе в 1992 году совещание Лиги арабских государств, посвященное проблемам детей, позволило определить промежуточные цели на 1995 год. Проведенный правительством в апреле 1993 года обзор осуществляемых программ подтвердил, что эти события вполне вписываются в рамки программы и не требуют пересмотра ее структуры, которая была утверждена Исполнительным советом в 1991 году.

Здравоохранение

22. Тунис добился значительного прогресса в области вакцинации населения, обеспечив охват более 85 процентов детей мероприятиями по вакцинации против коклюша, дифтерита, полиомиелита, кори, столбняка и туберкулеза и более 77 процентов беременных женщин – вакцинацией против столбняка. Также в результате мероприятий по социальной мобилизации и санитарному просвещению 96 процентов матерей признали значение вакцинации для здоровья детей. Целями этого проекта на период до 1996 года являются поддержание нынешнего уровня вакцинации детей и матерей, ликвидация полиомиелита и неонатального столбняка и сокращение на 90 процентов количества случаев заболевания корью. В связи с этим приоритетное внимание будет уделяться децентрализации управления программой на региональном и местном уровнях. Такой подход соответствует общей политике страны, направленной на сокращение диспропорций между провинциями в области ПМСО, и имеет своей целью расширить возможности коллективов работников на местах.

23. Осуществление проекта по борьбе с диарейными заболеваниями способствовало сокращению количества случаев детской смертности, связанных с диарейными заболеваниями. В 1992 году годовой показатель диарейных заболеваний среди детей в возрасте до пяти лет сократился до 2,8. Это является главным образом результатом кампаний по социальной мобилизации, проводившихся в течение летнего периода, в рамках которых основное внимание уделялось профилактике диарейных заболеваний, борьбе с дегидратацией на основе применения методов перорально-регидратационной терапии и обеспечению надлежащего питания. Процесс развития людских ресурсов на различных уровнях начался с подготовки медицинских работников и вспомогательного медицинского персонала в государственном секторе и благодаря сотрудничеству со стороны профессиональных организаций – около 100 частных педиатров и фармацевтов. Цель проекта заключается в том, чтобы в течение периода до 1996 года сократить смертность в результате диарейных заболеваний среди детей в возрасте до пяти лет с 1,8 до одного случая на 1000 живорождений. Основное внимание будет уделяться интеграции этих санитарных мероприятий с другими элементами ПМСО, подготовке медицинских работников для государственного и частного секторов в области профилактики и лечения диарейных заболеваний и санитарному просвещению матерей на основе непосредственных контактов и с помощью средств информации.

24. Значительные усилия по подготовке кадров были предприняты в рамках проекта по борьбе с ОРЗ. На основе методов, пропагандируемых ВОЗ, была разработана методика лечения ОРЗ. Подготовка медицинского персонала на всех уровнях позволила с 1992 года начать осуществление этой программы в масштабах всей страны. Недавно было завершено проведение национального обследования заболеваемости и смертности в результате ОРЗ. Цель этого проекта заключается в том, чтобы в течение периода до 1996 года сократить на 25 процентов уровень смертности в результате этих заболеваний среди детей в возрасте до пяти лет. Была разработана национальная политика, сочетающая в себе борьбу с ОРЗ и обеспечение ПМСО. Эта политика предусматривает подготовку кадров для борьбы с этими заболеваниями, информирование родителей о средствах профилактики и диагностике симптомов этих заболеваний и средствах лечения, имеющихся в ближайших медицинских центрах.

25. Проблемы со здоровьем, связанные с йодной недостаточностью, характерны для одной трети детей, проживающих в северо-западных провинциях. В прибрежных районах для детей, у которых содержание йода в моче является недостаточным, приблизительно на 4 процента выше. В настоящее время йодирование соли осуществляется только в четырех провинциях, а установленные нормы в значительной мере отстают от норм, определенных ВОЗ. На 1995 год поставлена цель обеспечения того, чтобы все население страны имело возможность потреблять йодированную соль.

26. В том что касается охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР), то только 45 процентов женщин фактически пользуются предоставляемыми услугами и только 65 процентов медико-санитарных работников получили подготовку по вопросам ПМСО, а также управления деятельностью и ее оценки. Разработанный в этой области проект в настоящее время находится в стадии реализации; его целью является расширение возможностей медико-санитарного персонала в государственном и частном секторах. К 1996 году не менее 80 процентов матерей и детей, особенно в сельских районах, должны иметь доступ к услугам, предоставляемым в рамках ПМСО. Уже достигнутый прогресс будет закреплен, а сфера услуг в рамках ПМСО будет расширяться и развиваться на всех уровнях. Все эти мероприятия будут проводиться в рамках "санитарных округов". Такая оптимальная децентрализация (численность населения округов будет составлять от 30 до 100 000 человек) позволит более эффективно использовать ресурсы и принимать решения, в большей степени учитывающие особенности местности. При этом ставится задача постепенного укрепления потенциала медицинских коллективов в области планирования, управления, контроля и оценки комплексного обслуживания в рамках ПМСО и в области охраны здоровья детей на периферийном уровне. Будут по-прежнему предприниматься усилия по социальной мобилизации и обеспечению участия общин в целях активизации деятельности местных советов по вопросам здравоохранения.

Образование

27. После Конференции "Образование для всех" Тунис взял на себя обязательство улучшить положение в области базового образования. Главные области сотрудничества ЮНИСЕФ были следующими: а) пересмотр национальной стратегии по учету интересов детей дошкольного возраста; б) увеличение численности детей, обучающихся в школе, и повышение эффективности функционирования начальной школы нового типа как на внутреннем, так и на внешнем уровне, включая борьбу с оставлением школы, особенно среди девочек и в сельских районах; и с) активизация осуществления и изменение ориентации программы борьбы с неграмотностью на основе обеспечения приобретения обучающимися основных жизненных знаний. К числу осуществляемых видов деятельности относятся пересмотр процесса подготовки преподавателей и их методов работы среди детей дошкольного возраста, создание в начальных школах 250 групп социальных действий, постепенное внедрение в начальных классах обучения по вопросам здравоохранения, открытие 35 показательных центров обучения грамоте и прием 650 слушателей, главным образом из числа женщин. Помимо этого, ЮНИСЕФ оказал помощь в осуществлении при участии населения комплексного проекта по развитию школьного образования в провинции Кеф в качестве недорогостоящей модели прикладного характера. На первом этапе поддержка была оказана 30 начальным школам в целях улучшения условий обучения, а также повышения качества образования и его адаптации к местным условиям.

28. Цель проекта, осуществляемого в интересах детей дошкольного возраста, заключается в том, чтобы в течение периода до 1996 года повысить долю детей, обучающихся в системе дошкольного образования, с 5 до 25 процентов. Именно через посредство детей дошкольного возраста матерям будут передаваться основные знания, необходимые для обеспечения выживания детей. Будет осуществляться подготовка персонала для осуществления этой новой политики; будет разработана аудиовизуальная система для просвещения родителей по вопросам, касающимся учета интересов малолетних детей; в провинции Кеф будут созданы общинные детские сады.

29. Цель проекта в области базового образования заключается в том, чтобы в течение периода до 1996 года сократить с 25 до 10 процентов численность лиц, покидающих школу, особенно среди девочек в сельских районах. С этой целью будет осуществляться мобилизационная стратегия, которая будет разработана министерством образования и науки в сотрудничестве с НПО, в том числе Союзом женщин Туниса; она будет осуществляться на различных уровнях, поскольку при этом необходимо охватить преподавателей, детей и их семьи. В рамках проекта также ставится

задача повысить качество образования, поскольку детям необходимо прививать критическое восприятие в соответствии с концепцией "начальной школы", применяемой Тунисом в рамках реорганизации его системы образования. Кроме этого, будут предприниматься усилия по систематизации и распространению показательного опыта развития комплексного школьного образования, для начала на уровне 50 сельских школ в провинции Кеф. В рамках проекта в области санитарного просвещения в школах будут обобщены уже достигнутые результаты, и основное внимание в нем будет уделяться подготовке районных инспекторов и приблизительно 15 000 преподавателей.

Информационно-пропагандистская деятельность и социальное планирование

30. Эта программа имеет своей целью оказание поддержки предусмотренным мероприятиям и видам деятельности при оказании положительного воздействия на поведение и взгляды соответствующих групп населения, а также их мобилизацию для осуществления деятельности в интересах детей. Эта стратегия рассчитана на охват политических руководителей, представителей НПО, религиозных лидеров, деятелей искусства, семей и родителей. Помимо усилий по мобилизации населения в целях сокращения детской смертности принимаются меры по осуществлению стратегии в области информационно-пропагандистской деятельности, ориентированной на содействие достижению целей национальной программы действий и пропаганду положений Конвенции о правах ребенка.

31. В целях содействия осуществлению информационно-пропагандистской деятельности в интересах ребенка была создана система информации и сбора данных. Имеющаяся база данных была использована для разработки национальной программы действий в тех ее аспектах, которые касались выявления проблем и определения соответствующих целей и стратегий. Для обеспечения непрерывного осуществления деятельности по достижению целей национальной программы действий в 1993 году была создана комиссия по контролю, а от министерства планирования были получены заверения в том, что оно будет следить за деятельностью по реализации национальной программы действий в рамках контроля за осуществлением восьмого плана (1992-1996 годы) и девятого плана (1997-2001 годы). Помощь ЮНИСЕФ в этом отношении выражалась в разработке системы контроля и подготовке персонала районных и центральных отделений Генерального управления регионального развития, отвечающего за контроль на районном уровне.

32. В рамках программы будут предприниматься усилия по укреплению системы информации и сбора данных, что позволит осуществлять наблюдение за положением матерей и детей и производить количественную оценку достигнутого прогресса. Особая поддержка будет оказываться группе по контролю за положением матерей и детей, действующей в рамках министерства планирования. В течение периода 1995-1996 годов правительство Туниса начнет процесс "регионализации" национальной программы действий и определения целей и стратегий на региональном уровне. Этот процесс "регионализации" заключается в разработке региональных планов действий в каждой провинции, которой будет предшествовать анализ положения на местах; при этом будет осуществляться постоянный контроль за достижением целей на региональном уровне. В рамках информационно-пропагандистской деятельности будет оказываться содействие осуществлению планов и стратегий в области контроля за положением детей и их развитием. Информация и данные, собираемые в рамках проекта в области социального планирования, будут использоваться плановиками и руководящими работниками для более глубокого изучения этого вопроса и более тщательной разработки политики в области развития в интересах детей.

Контроль и оценка

33. ЮНИСЕФ будет оказывать техническую помощь в деле контроля и оценки деятельности по программам, уделяя при этом особое внимание Конвенции о правах ребенка; в рамках министерства по делам молодежи и детей была создана группа по контролю за соблюдением положений этого документа. Контроль за деятельностью по программам будет осуществляться на уровне специализированных ведомств; например, в том, что касается всемирных целей, на уровне комитета по контролю в рамках министерства планирования. При этом особое внимание будет уделяться укреплению возможностей на национальном и местном уровнях в области планирования, осуществления, контроля и оценки программ.

Разбивка годовых финансовых потребностей

(В тыс. долл. США)

Регион/ страна	Текущий программный цикл	Утвержденный объем финансирования из общих ресурсов	Предлагаемый объем <u>дополнительного финансирования</u>		
			1994 год	1995 год	Итого
Судан	1991–1995 годы	25 000	-	2 000	2 000
Тунис	1992–1996 годы	3 750	<u>250</u>	<u>1 000</u>	<u>1 250</u>
Всего			<u>250</u>	<u>3 000</u>	<u>3 250</u>
