



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.56
30 Juny 1995

RUSSIAN
Original: SPANISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

КОЛУМБИЯ

[12 апреля 1995 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 33	3
А. Этнические особенности	1 - 8	3
В. Демографические особенности	9 - 32	4
С. Отдельные социально-экономические показатели	33	11
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	34 - 70	23
А. Форма правления	34 - 37	23
В. Государственное устройство Колумбии	38 - 70	23
III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	71 - 103	31
А. Права, гарантии и обязанности	71 - 77	31

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Компетентные правозащитные органы	78 - 89	34
С. Специальные мероприятия, проводимые национальным правительством в интересах защиты и содействия осуществлению прав человека	90 - 92	38
Д. Законодательные меры и инициативы последнего времени	93 - 99	38
IV. ЗАЩИТА ОТ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ	100 - 103	40

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Этнические особенности

1. Согласно результатам исследований, проведенных Колумбийским институтом антропологии, 58% населения Колумбии составляют метисы, 20% – белые, 14% – мулаты, 4% – чернокожее население, 1,7% – коренные народы и 2,3% – представители других рас.
2. Для Колумбии характерно одновременно разнообразие регионов и культур. Существует пять крупных регионов: атлантическое побережье, биогеографический район Чоко (или тихоокеанское побережье), бассейн реки Ориноко, Амазония и горный район Анд. Население страны насчитывает 35 млн. человек, которые в культурном отношении относятся преимущественно к метисам.
3. Можно выделить две крупные социально-этнические группы, которые в географическом и культурном отношении отличаются от основной части населения. К ним, в частности, относятся афро-колумбийские общины, которые насчитывают приблизительно 1 млн. человек, населяющих в основном тихоокеанское побережье и отдельные районы атлантического побережья, а также приблизительно 82 коренных народа (американские индейцы), общая численность которых составляет 700 000 человек, населяющих отдельные районы Анд и обширные низменности (бассейн реки Ориноко, Амазония, Чоко и полуостров Гуахира). К этим группам относятся также коренные жители островов Сан-Андрес и Провиденсия (1 000 человек) (см. приложения*, карты и таблицы № 1 и 2).

Язык

4. Государственным языком Колумбии является испанский; вместе с тем страна располагает богатым лингвистическим наследием общин коренных народов. Насчитывается 64 соответствующих языка, которые относятся к 13 языковым семьям (чибча, араваки, карибы, макро-тукано, уитото, сикуани, кечуа, камса, кофан, нукак-маку, бора, салива и пуинабе). В соответствии с Конституцией 1991 года (статья 10) на территориях проживания этнических групп языки и диалекты этих групп признаются официальными, при этом предусматривается право на двуязычное обучение представителей общин, имеющих собственные лингвистические традиции.

* С приложениями можно ознакомиться в Центре по правам человека.

Религия

5. Статья 19 Национальной конституции гласит: "Гарантируется свобода культов. Каждый человек имеет право свободно исповедовать свою религию как единолично, так и сообща с другими".

6. Результаты переписи населения 1985 года свидетельствуют о том, что 95% населения исповедуют римско-католическую религию, а остальные 5% исповедуют другие религии. Эти статистические данные, которые по мнению некоторых специализированных учреждений, не отражают действительного положения в данной области, могут быть приведены в соответствие на основе данных переписи населения 1993 года.

Образование

7. Статья 67 Национальной конституции гласит: "Каждый человек имеет право на образование, являющееся предоставляемой государством услугой, которая выполняет одну из социальных функций... Государство, общество и семья несут ответственность за обеспечение образования, которое является обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет, и включает не менее одного года дошкольного обучения и 9 лет основного обучения".

8. Ниже приводятся последние официальные данные по состоянию на 1992 год, касающиеся числа учащихся, преподавателей и учебных заведений в городских и сельских районах, в государственном и негосударственном секторах, на дошкольном, базовом, начальном и среднем уровнях.

В. Демографические особенности

9. Стандартизованные ряды данных о населении, подготовленные в 1991 году на основе субнационального демографического прогноза, дают представление о демографической динамике второй половины нынешнего столетия.

10. Колумбия – одна из стран Латинской Америки, которая ускоренными темпами, преодолевая различные этапы переходного демографического процесса, перешла от высоких уровней рождаемости и смертности в начале рассматриваемого периода (см. таблицу) к снижению уровня рождаемости и относительно низкому уровню смертности в конце упомянутого периода.

Распределение учащихся, преподавателей и учебных заведений
в зависимости от уровней, районов и секторов,
по состоянию на 1992 год

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ	%	ЧИСЛО ПРЕПОДА- ВАТЕЛЕЙ	%	ЧИСЛО УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ	%
1. Дошкольное обучение	451 349		22 930		10 376	
Городские районы	416 848	92,36	21 218	92,53	9 193	88,60
Сельские районы	34 501	7,64	1 712	7,47	1 183	11,40
Государственный сектор	180 144	39,91	7 599	33,14	4 847	46,71
Негосударственный сектор	271 205	60,09	15 331	66,86	5 529	53,29
2. Базовое начальное образование	4 188 475		160 992		44 491	
Городские районы	2 663 563	62,88	98 069	60,92	14 109	31,71
Сельские районы	1 554 912	37,12	62 923	39,08	30 382	68,29
Государственный сектор	3 428 139	81,85	128,697	79,94	38 866	87,36
Негосударственный сектор	760 336	18,15	32 295	20,06	5 625	12,64
3. Базовое среднее и профессионально-техническое образование	2 533 705		125 204		7 255	
Городские районы	2 350 992	92,79	113 333	90,52	6 118	84,33
Сельские районы	182 713	7,21	11 871	9,48	1 137	15,67
Государственный сектор	1 538 026	60,70	70 441	56,26	3 914	53,95
Негосударственный сектор	995 679	39,30	54 763	43,74	3 341	46,05

Источник: Национальное статистическое управление.

11. В результате улучшения условий жизни и санитарного состояния населения за счет использования медицинских технологий страна достигла значительных успехов в области здравоохранения. Все это в сочетании с расширением участия женщин в сфере образования и труда привело к значительным изменениям репродуктивных тенденций (применение методов планирования, повышение среднего возраста матерей при рождении первого ребенка, уменьшение величины семьи и т.д.) и позволило стране ускоренными темпами преодолеть все этапы переходного демографического процесса, для чего некоторым развитым странам потребовалось более одного столетия, а Колумбии – всего лишь три десятилетия.

12. Кроме того, расширение доступа к источникам питьевой воды и к системе медицинского обслуживания, а также расширение знаний в области продуктов питания и их употребления, явились теми факторами, которые в сочетании с проводимыми государством кампаниями всеобщей вакцинации способствовали существенному снижению уровня детской смертности, в частности с 123,2 случая в начале рассматриваемого периода (1950–1994 годы) до 27,3 случая на 1 000 в конце упомянутого периода.

Прирост населения

13. Ускоренные темпы сокращения рождаемости и смертности, определяющие прирост населения, сказались на этом показателе (ежегодный прирост $-r-$), который с 3% в период, близкий к проведению переписи 1964 года, снизился в настоящее время до 1,7%. При нынешних темпах сокращения прироста этот показатель к 2000 году составит 1,4%.

Демографические показатели на даты, близкие
к проведению переписей населения

Показатели	1950	1965	1975	1985	1994
Темпы роста	2,8	3,0	2,1	1,8	1,7
Общий уровень рождаемости	47,3	44,2	32,6	25,9	24,0
Совокупный показатель фертильности	6,8	6,8	4,7	2,9	2,7
Общий показатель смертности	16,7	11,5	8,6	6,1	5,9
Уровень детской смертности	123,2	92,1	73,0	30,1	27,3
Распределение по возрастным группам в %					
до 15 лет	42,7	46,4	46,0	37,0	35,4
от 15 до 64 лет	53,7	50,4	50,7	59,1	60,4
от 65 лет и старше	3,6	3,2	3,3	3,9	4,2
Распределение в %					
Столица	38,7	52,0	59,3	67,2	72,9 р
Остальные районы	61,3	48,0	40,7	32,8	27,1 р
Вероятная продолжительность жизни при рождении					
Мужчины и женщины	50,6	57,9	61,6	68,2	69,2
Мужчины	49,0	56,2	59,9	65,5	66,4
Женщины	52,3	59,7	63,4	71,1	72,3

Источник: ДАНЕ, "Censos ajustados de Población 1951-1964-1973 y 1985".
ДАНЕ, "COLOMBIA: Proyecciones Subnacionales de Población 1985-2000".

р: ориентировочные данные.

14. Ускоренный процесс урбанизации, происходящий в стране, приводит к изменению долей городского и сельского населения, в частности если в 1951 году сельское население составляло 61,3%, то в 1993 году доля городского населения достигла 72,9%.

Фертильность

15. Ускоренное сокращение показателя фертильности (совокупный показатель фертильности, составивший в 1951 году 6,8, сократится предположительно до 2,7 в нынешнем году) в значительной степени способствовало снижению уровня прироста населения страны.

16. Хотя демографические изменения были характерны для всей территории страны, показатели рождаемости изменялись непропорционально в зависимости от того или иного региона. В крупных городах этот процесс происходил значительно быстрее с учетом возможностей доступа к обширной информации о методах планирования семьи и новых нормах поведения.

17. Если проанализировать динамику изменения показателя фертильности, то окажется, что в сельских районах, где в 1986 году фертильность составляла 4,9, а в 1990 году – 3,8, динамика фертильности была более значительной, чем в городских районах, где в 1986 году фертильность составляла 2,8, а в 1990 году – 2,5.

18. Пропаганда и применение противозачаточных средств способствовали значительному сокращению числа детей в семье и изменению репродуктивного поведения женщин (о чем уже говорилось выше), что привело к повышению среднего возраста женщины при рождении первого ребенка с 16,9 лет в начале 60-х годов до 22,1 года в настоящее время.

19. В то же время анализ изменения общего показателя рождаемости, который является наиболее общим и простым показателем фертильности, свидетельствует о том, что за базисный период этот показатель сократился вдвое, т.е. с 47,3 на начальном этапе до 24 рождений на 1 000 жителей на завершающем этапе. Такое сокращение приводит к уменьшению базы пирамиды населения, в результате чего доля пятилетних детей постепенно сокращается (по сравнению с последующими возрастными группами), что приводит к повышению среднего возраста населения страны.

Смертность

20. В Колумбии показатели общей смертности сократились до уровней, сопоставимых с уровнями, зарегистрированными в странах с более высоким уровнем развития, и составили 5,9 случая на тысячу в настоящее время по сравнению приблизительно с 17 случаями на тысячу в период 1950–1955 годов. Если сравнить уровень смертности среди мужчин и женщин, то окажется, что этот показатель выше среди мужчин всех возрастных групп, особенно на начальной и завершающей стадии жизни.

21. Анализ распределения показателя смертности по возрастным группам свидетельствует об изменениях, происшедших в последние годы: если в период 1950–1955 годов 42% случаев смерти приходилось на детей в возрасте до 5 лет, то в последнее пятилетие (1990–1995 годы) эта доля сократилась до 12,5%, в то время, как доля смертных случаев среди лиц в возрасте старше 60 лет увеличилась с приблизительно 20 до 45%.

22. Одним из показателей, который изменился больше всего в лучшую сторону в последнее десятилетие, является показатель детской смертности. Так, в первое пятилетие рассматриваемого периода ежегодный показатель смертности среди детей в возрасте до одного года составлял 123,2 случая на тысячу живорождений, в то время как в настоящее время он составляет приблизительно 27 случаев на тысячу живорождений. Это сокращение, которое свидетельствует об улучшении качества жизни населения (здравоохранение, питание, вакцинация и т.д.) и неразрывно связано с уровнем развития страны, сказывается непосредственно на увеличении показателя вероятной продолжительности жизни при рождении.

23. Несмотря на отсутствие этого показателя в разбивке по зонам, известно, что вследствие неодинакового уровня развития городских и сельских районов уровень смертности среди детей в возрасте до одного года выше в сельских районах.

24. Демографический анализ полового состава населения свидетельствует о том, что в Колумбии на каждые 100 женщин приходится 105 мужчин, хотя вероятность смерти при рождении и в течение первого года жизни среди мужского населения значительно выше, в результате чего коэффициент выживаемости в течение первого года жизни (равно как в последующие годы) среди женского населения выше.

Вероятная продолжительность жизни при рождении

25. Вероятная продолжительность жизни при рождении за период 1950–1994 годов увеличилась с 50 до 69,2 года; т.е. в течение четырех десятилетий вероятная продолжительность жизни в стране увеличилась почти на 20 лет. Этот рост, из расчета средней продолжительности жизни, был более интенсивным в тот период, когда коэффициент смертности (особенно детской) был очень высоким, а затем стал замедляться по мере снижения этого коэффициента; такая тенденция будет сохраняться до достижения показателя близкого к биологическому пределу человеческой жизни.

26. Анализ вероятной продолжительности жизни по половому признаку явно свидетельствует о том, что среди женского населения этот показатель значительно выше независимо от возрастных категорий и что темпы годового прироста среди них также были выше в течение всего упомянутого периода: если прирост среди женского населения в течение упомянутого периода составил 20 лет, то среди мужчин – приблизительно 17 лет. Кроме того, разница показателей, характерных для обоих полов, явно увеличилась: с трех лет в начале ряда до почти шести лет в его конце, что четко свидетельствует о превосходстве жизненного потенциала женского населения по сравнению с мужским.

Возрастной состав населения

27. Одним из наиболее существенных результатов сокращения рождаемости и смертности явилось изменение возрастного состава населения. Доля детей в возрасте до 15 лет, которые примерно в 1973 году составляли 46% всего населения, в настоящее время снизилась до 35%, при этом доля промежуточных групп населения (от 15 до 64 лет) возросла за аналогичный период с 51% до 60%. То же самое относится и к возрастной категории старше 65 лет, доля которой возросла с 3% до 4%.

28. Согласно прогнозам, в 2000 году доля населения в возрасте до 15 лет составит приблизительно 30%, на долю промежуточных групп населения будет приходиться 65%, а население в возрасте 65 лет и старше составит 5%.

Распределение населения по районам проживания

29. Одним из наиболее ярко выраженных процессов, наблюдавшихся в стране в последние десятилетия, был процесс урбанизации и концентрации населения в муниципальных центрах, что привело к значительным изменениям территориального распределения населения в течение рассматриваемого периода.

30. Анализ данных, содержащихся в таблице демографических показателей, свидетельствует о значительном увеличении числа жителей в муниципальных центрах при одновременном сокращении численности населения в остальных районах страны. Если в начале 50-х годов в городах проживало 38,7% всего населения страны, то эта доля, согласно результатам последней переписи, возросла в настоящее время приблизительно до 73% (ориентировочная цифра). В то же время сельское население, которое в начале статистического ряда составляло 61,3%, сократилось в его конце и составило всего лишь 27,1% от всего населения.

31. Замедление темпов роста численности населения характерно для всей страны при неравнозначности показателей территориального распределения; в частности, наблюдается значительный прирост населения в департаментах атлантического побережья, Мета, Эль-Валье и в национальных территориях (в которых в целом зарегистрированы наиболее высокие темпы роста) на фоне неизменной или несколько снижающейся численности населения в горном районе Анд и хронического сокращения прироста в восточных, южных и западных районах страны (за исключением Валье-дель-Каука).

32. В заключение следует отметить, что начиная со второй половины нынешнего столетия территориальное распределение населения характеризовалось сокращением численности населения в сельских районах Анд, заселением обширных равнин и ярко выраженным процессом урбанизации и концентрации населения в крупных городах.

С. Отдельные социально-экономические показатели

33. Ниже приводятся отдельные социально-экономические показатели, которые позволяют составить общее представление о положении в стране и проследить за осуществлением целей, стратегий, программ и секторальных планов, предусмотренных программами развития.

Уровень безработицы

Население семи крупных городских районов	Всего
Население трудоспособного возраста	8 848 132
Экономически активное население	5 350 645
Занятое население	4 806 800
Незанятое население	543 845
Экономически неактивное население	3 497 487
Уровень безработицы	10,16%
Совокупный показатель участия	60,47%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств, этап 83, март 1994 года.

Население сельских районов страны	Всего
Население трудоспособного возраста	10 420 269
Экономически активное население	5 603 178
Занятое население	5 355 980
Незанятое население	247 198
Экономически неактивное население	4 817 091
Уровень безработицы	4,41%
Совокупный показатель участия	53,77%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств в сельских районах, сентябрь 1994 года.

Обменный курс

(Среднегодовой валютный курс в долл. США)

1990	502,26
1991	633,05
1992	680,40
1993	863,30

Источник: Республиканский банк, финансовая статистика.

Внешняя государственная и частная задолженность

Год	Остаток погашенной задолженности на конец рассматриваемого периода			Обслуживание долга		
	Государственный долг <u>1/</u>	Частный долг	Итого	Государственный долг	Частный долг <u>2/</u>	Итого
1985	10 811	3 415	14 226	1 449	433	1 882
1986	12 691	2 989	15 680	1 843	426	2 269
1987	13 947	3 100	17 047	2 353	316	2 669
1988	14 011	3 348	17 359	2 780	303	3 083
1989	14 071	2 936	17 007	2 903	781	3 684
1990	14 809	2 747	17 556	3 147	595	3 742
1991	14 661	2 314	16 975	3 287	448	3 735
1992	13 831	3 002	16 833	3 451	376	3 827
1993	13 627	3 809	17 436	653	49	702

Источник: Республиканский банк, статистика внешней торговли.

1/ В том числе частные долги, гарантированные государством и краткосрочные долги.

2/ Зарегистрированные долги. Данные за 1993 год по состоянию на 30 июня.

Общий валовой внутренний продукт и валовой внутренний продукт на душу населения 1980–1993 годы (рр.)

Годы	Общий валовой внутренний продукт						Валовой внутренний продукт на душу населения			
	В текущих ценах		В постоянных ценах 1975 года		В текущих ценах		В постоянных ценах 1975 года			
	Млн. песо	Изменение в %	Млн. песо	Изменение в %	Песо	Изменение в %	Песо	Изменение в %		
1980	1 579 130	32,8	525 765	4,1	26 524 871	59 534	30,0	19 822	1,8	
1981	1 982 773	25,6	537 736	2,3	27 091 375	73 188	22,9	19 849	0,1	
1982	2 497 298	25,9	542 836	0,9	27 669 979	90 253	23,3	19 618	-1,2	
1983	3 054 137	22,3	551 380	1,6	28 260 939	108 069	19,7	19 510	-0,6	
1984	3 856 584	26,3	569 855	3,4	28 864 522	133 610	23,6	19 742	1,2	
1985	4 965 883	28,8	587 561	3,1	29 480 995	168 444	26,1	19 930	1,0	
1986	6 787 956	36,7	621 781	5,8	30 024 352	226 082	34,2	20 709	3,9	
1987	8 824 408	30,0	655 154	5,4	30 577 724	288 589	27,6	21 426	3,5	
1988	11 731 348	32,9	681 791	4,1	31 141 294	376 714	30,5	21 893	2,2	
1989	15 126 718	28,9	705 068	3,4	31 715 252	476 954	26,6	22 231	1,5	
1990	20 228 122	33,7	735 259	4,3	32 299 788	626 262	31,3	22 764	2,4	
1991	26 106 698	29,1	749 976	2,0	32 841 125	794 939	26,9	22 836	0,3	
1992 р	33 143 590	27,0	778 709	3,8	33 391 535	992 575	24,9	23 321	2,1	
1993 рг	41 986 492	26,7	819 777	5,3	33 951 170	1 236 673	24,6	24 146	3,5	

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

рр.: ориентировочные данные.

рг: предварительные данные.

Рост ВВП в разбивке по видам хозяйственной деятельности в постоянных ценах
1975 - 1992 - 1993 годов

Отрасли	Изменение в процентах 1992/1991	Изменение в процентах 1993/1992
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство	-1,85	2,70
Горнодобывающие предприятия	-2,76	-2,80
Обрабатывающая промышленность	5,89	2,30
Электроэнергетика, газо- и водоснабжение	-6,08	11,70
Строительство	8,36	7,00
Торговля, гостинично-ресторанный сектор	4,43	5,02
Транспорт, складское хозяйство и связь	5,24	4,03
Финансовые учреждения, страховые компании	4,06	7,08
Производственные строения и службы		
Банки, производственное страхование и услуги	5,41	10,41
Съем жилья	2,50	3,10
Сектор коммунальных, общественных и индивидуальных услуг	3,76	6,41
Государственные службы	4,70	7,66
Индивидуальные и бытовые услуги	2,00	4,00
За вычетом оказанных банковских услуг	4,40	10,27
Добавленная стоимость	2,90	3,95
Плюс пошлины и налог на импорт	36,18	40,00
Валовой внутренний продукт (ВВП)	3,83	5,27

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

Обобщенная статистическая таблица основных переменных производственных показателей

в разбивке по наиболее важным отраслям промышленности, 1991-1992 годы

Промышленные отрасли

Предприятия

Занятость

Валовое производство

Чистые инвестиции

Промежуточное потребление

Количество	%	Количество	%	Стоимость	%	Стоимость	%
Стоимость	%						

Производство продуктов питания 1/

Производство напитков

Текстильная промышленность

Производство бумаги и бумажных изделий

Производство химикатов промышленного назначения

Прочее химическое производство

Производство продуктов нефтепереработки

Производство прочих неметаллических продуктов минерального происхождения

Производство металлоизделий, за исключением оборудования и машин

Производство транспортных средств и оборудования

Прочие отрасли

Всего по стране

Производство продуктов питания 1/

Производство напитков

Текстильная промышленность

Производство бумаги и бумажных изделий

Производство химикатов промышленного назначения

Прочее химическое производство

Производство продуктов нефтепереработки

Производство прочих неметаллических продуктов минерального происхождения

Производство металлоизделий, за исключением оборудования и машин

Производство транспортных средств и оборудования

Прочие отрасли

Всего по стране

Источник: ДАНЕ, Ежегодное промышленное исследование, 1991-1992 годы.

1/ Производство продуктов питания, за исключением напитков и различного корма для животных и других целей.

p: Ориентировочные данные.

n.d.: Соответствующая информация отсутствует.

Колумбия: внешняя торговля (январь-июль 1994-1993 годов) (р)

(в млн. долл. США)

	1994 год			1993 год		
	Экспорт	Импорт	Торговый баланс	Экспорт	Импорт	Торговый баланс
	долл. США в ценах фоб			долл. США в ценах фоб		
Всего	4 326,60	5 882,70	(1 556,10)	4 119,40	5 270,40	(1 151,00)

Источник: ДАНЕ-ДИАН, Статистика внешней торговли.

р: Ориентировочные данные.

Колумбия: внешняя торговля (январь-июль 1993 года) р)

(Процентное изменение объема в стоимостном выражении)

	Экспорт	Импорт
Всего	5,00	11,30

Источник: ДАНЕ-ДИАН, Статистика внешней торговли.

р: Ориентировочные данные.

Колумбия: традиционные и нетрадиционные предметы экспорта
(январь-июль 1994-1993 годов) (р)

(Млн. долл. США в ценах фоб)

	1994 год	1993 год	Изменение в %
Традиционные товары экспорта	1 898,40	1 836,90	3,30
Кофе	863,40	615,80	40,20
Нефть и нефтепродукты	674,90	858,00	-21,30
Уголь	863,40	615,80	40,20
Ферроникель	67,80	63,00	7,60
Нетрадиционные товары	2 428,20	2 282,50	6,40
Всего	4 326,60	4 119,40	5,00

Источник: ДАНЕ, Статистика внешней торговли.

р: Ориентировочные данные.

Счет валового внутреннего продукта и валовых внутренних издержек (1987–1992р годы)

Статьи	Млн. песо					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992р
Заработная плата лицам наемного труда	3 351 499	4 465 880	5 788 472	7 555 360	9 846 486	13 079 397
Валовая добавленная стоимость	4 439 895	6 011 023	7 742 394	10 682 053	13 799 330	16 817 031
Косвенные налоги	1 076 166	1 313 527	1 666 449	2 099 540	2 610 355	3 365 915
За вычетом субсидий	43 152	59 082	70 597	108 831	149 473	118 753
Валовой внутренний продукт	8 824 408	11 731 348	15 126 718	20 228 122	26 106 698	33 143 590
Конечное потребление	6 787 878	8 895 897	11 539 127	15 346 717	20 032 486	26 839 429
Валовые внутренние капиталовложения	1 764 660	2 579 693	3 021 676	3 751 655	4 164 394	5 707 176
Совокупный экспорт	1 588 458	2 058 766	2 866 278	4 389 942	5 901 970	6 255 407
За вычетом совокупного объема импорта	1 316 588	1 803 008	2 300 363	3 260 192	3 992 151	5 658 422
Расходы, относящиеся к ВВП	8 824 408	11 731 348	15 126 718	20 228 122	26 106 698	33 143 590

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

р: Ориентировочные данные.

Основные сводные макроэкономические показатели в постоянных
ценах 1975 года (1987-1992р годы)

Статьи	Млн. песо					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992 ^р
Конечное потребление	521 409	545 080	564 484	581 568	592 078	618 997
Домохозяйства на национальной территории <u>1</u> /	453 079	470 019	485 203	499 839	507 693	528 842
Государственная администрация	68 330	75 061	79 281	81 729	84 385	90 155
Национальные инвестиции (ФБК)	116 901	126 264	117 013	115 641	105 537	146 659
Валовые вложения в основной капитал	101 471	112 502	106 611	103 046	96 685	112 841
Изменения товарной наличности	15 430	13 762	10 402	12 595	8 852	33 818
Экспорт	119 215	119 514	129 559	152 353	170 573	179 598
Импорт	102 361	109 067	105 988	114 303	118 212	166 545
Валовой внутренний продукт	655 164	681 791	705 068	735 259	749 976	778 709

Источник: DANE, национальные счета.

1/ Относится к конечному потреблению, осуществленному на национальной территории экономическими единицами, являющимися как резидентами, так и нерезидентами страны.

р: Ориентировочные данные.

Счет внешних нефинансовых операций (1987-1992р годы)

Статьи	Млн. песо					
	1987	1988	1989	1990	1991	1992p
Общий объем экспорта	1 588 458	2 058 766	2 866 278	4 389 942	5 901 970	6 255 407
Заработная плата резидентам	3 566	4 996	6 198	9 091	18 422	18 099
Доход от собственности и предприятий	48 085	75 840	109 950	174 033	247 333	304 616
Прочие текущие трансферты	247 899	297 285	354 834	523 707	1 103 090	1 272 960
Общие поступления из-за границы	1 888 008	2 436 887	3 337 260	5 096 773	7 270 815	7 851 082
Общий объем импорта	1 316 588	1 803 008	2 300 363	3 260 192	3 992 151	3 658 422
Заработная плата нерезидентам	22 078	10 950	17 216	36 163	84 639	58 038
Доход от собственности и предприятий	459 042	553 704	865 259	1 222 200	1 409 865	1 547 162
Прочие текущие трансферты	5 071	9 005	11 209	8 137	28 677	93 283
Положительное или отрицательное сальдо по текущим статьям баланса	85 229	60 220	143 213	570 081	1 755 483	494 177
Общий объем используемых поступлений	1 888 008	2 436 887	3 337 260	5 096 773	7 270 815	5 851 082

Источник: ДАНЕ, Национальные счета.

p: Ориентировочные данные

Инфляция

ГОД	ИНФЛЯЦИЯ В %
1980	25,9
1981	26,5
1982	24,1
1983	16,6
1984	18,3
1985	22,5
1986	21,0
1987	24,0
1988	28,1
1989	26,1
1990	32,4
1991	26,8
1992	25,1
1993	22,6

Источник: ДАНЕ, Индекс розничных цен.

Уровень безработицы

Население семи крупных городских районов	Всего
Население трудоспособного возраста	8 848 132
Экономически активное население	5 350 645
Занятое население	4 806 800
Незанятое население	543 845
Экономически неактивное население	3 497 487
Уровень безработицы	10,16%
Совокупный показатель участия	60,47%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств, этап 83, март 1994 года.

Население сельских районов страны	Всего
Население трудоспособного возраста	10 420 269
Экономически активное население	5 603 178
Занятое население	5 355 980
Незанятое население	247 198
Экономически неактивное население	4 817 091
Уровень безработицы	4,41%
Совокупный показатель участия	53,77%

Источник: ДАНЕ, Национальная перепись домохозяйств в сельских районах, сентябрь 1994 года.

Внешняя государственная и частная задолженность

Год	Остаток непогашенной задолженности на конец рассматриваемого периода			Обслуживание долга		
	Государственный долг <u>1/</u>	Частный долг	Итого	Государственный долг	Частный долг <u>2/</u>	Итого
1985	10 811	3 415	14 226	1 449	433	1 882
1986	12 691	2 989	15 680	1 843	426	2 269
1987	13 947	3 100	17 047	2 353	316	2 669
1988	14 011	3 348	17 359	2 780	303	3 083
1989	14 071	2 936	17 007	2 903	781	3 684
1990	14 809	2 747	17 556	3 147	595	3 742
1991	14 661	2 314	16 975	3 287	448	3 735
1992	13 831	3 002	16 833	3 451	376	3 827
1993	13 627	3 809	17 436	653	49	702

Источник: Республиканский банк, Статистика внешней торговли.

1/ В том числе частные долги, гарантированные государством, и краткосрочные долги.

2/ Зарегистрированные долги. Данные за 1993 год по состоянию на 30 июня.

Обменный курс

(Среднегодовой валютный курс в долл. США)

1990	502,26
1991	633,05
1992	680,40
1993	863,30

Источник: Республиканский банк, Финансовая статистика.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

А. Форма правления

34. Колумбия, в соответствии с положениями первой статьи Конституции 1991 года, является социально-правовым государством, организованным как унитарная децентрализованная республика с автономными территориальными образованиями, основывающаяся на принципах демократии, участия, плюрализма, уважения человеческого достоинства, труда и солидарности ее граждан при превалирующей силе общих интересов.

35. В стране существует президентская форма правления; глава государства является также главой правительства, высшим должностным лицом государства и верховным главнокомандующим вооруженных сил и полиции. Конституцией установлены три ветви власти, которые в конституционном порядке согласованно сотрудничают в осуществлении задач государства.

36. Суверенитет принадлежит исключительно народу, от которого исходит государственная власть. Народ осуществляет эту власть непосредственно или через своих представителей в установленном Конституцией порядке.

37. В Колумбии действует Политическая конституция, закрепляющая широкий круг индивидуальных прав и социальных гарантий; 85 из 380 статей посвящены правам, гарантиям и обязанностям граждан без ущерба для других прав человека, признанных международными пактами, ратифицированными Колумбией. Национальная конституция предусматривает специальные гарантии в отношении коренных народов, афро-колумбийских и прочих коренных общин.

В. Государственное устройство Колумбии

38. В соответствии с Конституцией в колумбийском государстве существует три ветви государственной власти, в том числе: законодательная, исполнительная и судебная. Кроме того, существуют другие независимые автономные органы, осуществляющие, в

частности, надзор (Государственная прокуратура и Главное контрольное управление Республики), Избирательная комиссия, Республиканский банк и Национальный комитет по телевидению.

39. Конгресс Республики уполномочен заниматься изменением Конституции, издавать законы и осуществлять политический контроль за деятельностью правительства и администрации. Конгресс состоит из двух палат: из Сената и Палаты представителей.

40. Исполнительная власть осуществляется президентом Республики, который является главой государства, главой правительства и носителем высшей административной власти; министрами Кабинета и руководителями административных департаментов. Президент и соответствующий министр или руководитель административного департамента образуют соответствующее правительство. Губернаторы департаментов и муниципальные советы, а также суперинтенданства, государственные учреждения, коммерческие и промышленные предприятия государства также являются частью исполнительной ветви власти. Территории коренных народов управляются советами, которые формируются и регламентируются с учетом обычаев и нравов общин коренных народов.

41. Судебная власть осуществляется Конституционным судом, Верховным судом, Государственным советом, Верховным советом юстиции, Генеральной инспекцией Республики, высшими окружными судами и судьями.

42. К числу органов по осуществлению контроля относятся Государственная прокуратура и Главное контрольное управление Республики. Государственная прокуратура осуществляет свои функции через государственного прокурора, омбудсмена, уполномоченных прокуроров, агентов государственной прокуратуры, муниципальных советников и прочих сотрудников, которые определяются законом. Это ведомство обеспечивает защиту и содействие осуществлению прав человека, защиту государственных интересов и надзор за надлежащим выполнением государственных функций.

43. Главное контрольное управление Республики осуществляет контроль за финансовой деятельностью и ведением хозяйственных дел.

1. Состав и функции законодательной власти

44. Состав и функции законодательной власти изложены в статьях 132–187 части VI Политической конституции. Члены Сената и Палаты представителей избираются всеобщим прямым голосованием на четыре года.

45. Избранники народа в своих действиях руководствуются принципами справедливости и общего блага и несут ответственность перед обществом и своими избирателями за выполнение своих обязанностей.

46. Полномочия палат изложены в статье 135 Национальной конституции и включают в себя, в частности, следующее:

1. Выборы своих руководящих органов.
2. Выборы генерального секретаря.
3. Принятие решений о проведении закрытых заседаний.
4. Учреждение должностей, предусмотренных законом.
5. Обеспечение сотрудничества государственной службы с правительством в целях надлежащего выполнения им своих функций.
6. Направление требований о явке министров на заседания.
7. Выступление с инициативой наказания министров в связи с вопросами, входящими в круг их ведения.

Наряду с этим Конгрессу Республики, согласно статье 136, запрещается:

1. Вмешиваться посредством принятия решений или издания законов в дела, находящиеся в исключительной компетенции других правительственных органов.
2. Требовать от правительства информации об инструкциях, данных дипломатическим агентам или о переговорах секретного характера.
3. Голосовать в поддержку правительственных актов и т.д.

Заседания и функции

47. По собственному праву Конгресс проводит две очередные сессии в год, составляющие единую законодательную сессию. Он также может проводить чрезвычайные сессии по созыву правительства и на указанный им срок.

48. Конгресс проводит совместные заседания обеих палат, посвященные официальному введению в должность президента Республики, приему глав государств и правительств других стран, выборам Главного контролера Республики и вице-президента, когда необходимо произвести замену избранного всенародным голосованием президента, а также принятию решения по предложениям о наказании министров.

49. По соображениям эффективности каждая палата избирает постоянные законодательные комиссии для первого чтения представляемых ей проектов. Во время пленарных заседаний Конгресса палаты и их комиссии не могут заседать, если присутствует менее четверти их членов, при этом принятие решений требует простого большинства голосов присутствующих, за исключением тех случаев, когда Конституцией предусматривается квалифицированное большинство.

Издание законов

50. В порядке осуществления законодательной власти Конгресс принимает законы и выполняет, таким образом, следующие функции:

1. Толкует, изменяет и отменяет законы.
2. Издает и изменяет кодексы по всем отраслям законодательства.
3. Утверждает планы национального развития и государственных инвестиций.
4. Определяет общее административное деление территории (создает, изменяет, упраздняет или укрупняет территориальные образования и устанавливает их компетенцию).
5. Предоставляет особые полномочия департаментским собраниям.
6. Изменяет местонахождение резиденций высших органов государственной власти.
7. Определяет структуру государственной администрации.
8. Уполномочивает правительство на заключение соглашений, ведение переговоров о займах и распоряжение национальным имуществом.
9. Наделяет президента Республики на период до шести месяцев конкретными чрезвычайными полномочиями по изданию имеющих силу закона распоряжений, когда того требуют необходимость или высшие интересы государства.
10. Устанавливает национальные доходы и определяет расходы администрации.
11. Утверждает или отклоняет договоры, заключаемые правительством с другими государствами.
12. Издает законы об экономической интервенции, предусмотренные Конституцией.

В целом в порядке осуществления законодательной власти Конгресс выполняет 25 функций, 12 из которых, в силу их значимости, перечислены в настоящем докладе (статья 150 Конституции).

Порядок издания законов

51. Законодательная инициатива в Колумбии исходит от любой из двух палат по предложению ее членов или национального правительства, либо по инициативе общественности в случаях, предусмотренных Национальной конституцией. После ознакомления Конгресса с законопроектом он, до его рассмотрения соответствующей комиссией, должен быть официально опубликован. Затем законопроект представляется для рассмотрения в первом чтении соответствующей комиссии каждой палаты, после чего выносится на пленарное заседание каждой палаты для рассмотрения во втором чтении и только после этого, наконец, утверждается правительством. В Конституции устанавливаются весьма ограниченные сроки для принятия законов (статьи 157 и 160 Конституции). Согласно Конституции (статья 164), Конгресс обязан в первую очередь рассматривать законопроекты, касающиеся заключения договоров в области прав человека, которые представляются ему правительством.

2. Исполнительная власть

Президент

52. В качестве главы государственной исполнительной власти президент Республики является единым представителем всей нации, главой государства, главой правительства и носителем высшей административной власти. Он назначает министров Кабинета и руководителей административных департаментов, определяет направленность международных отношений и, будучи верховным главнокомандующим вооруженными силами, обеспечивает общественный порядок. Его функции четко изложены в статье 189 Конституции.

53. Президент Республики избирается прямым голосованием граждан на четыре года. Он избирается абсолютным большинством голосов, поданных в ходе прямого тайного голосования в день выборов. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов в ходе первого тура голосования, то через три недели проводятся дополнительные выборы между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов в первом туре. Кандидат, получивший большинство голосов во втором туре, становится президентом.

54. Президент и вице-президент Республики должны быть колумбийцами по рождению, обладать полной гражданской правоспособностью и быть не моложе 30 лет.

55. Президент вводится в должность Конгрессом и приносит присягу. В Конституции предусматривается процедура замены президента и вице-президента в случае их постоянной или временной неспособности выполнять свои функции.

Вице-президент

56. Вице-президент также избирается голосованием граждан в тот же день и в соответствии с той же процедурой, что и президент. В случае проведения второго тура голосования сохраняется процедура первого тура. Срок его конституционных полномочий совпадает со сроком полномочий президента, которого он замещает в случае постоянной или временной неспособности последнего выполнять свои обязанности. На него могут быть также возложены особые задачи и поручения в любых секторах исполнительной или административной власти.

Министры и руководители административных департаментов

57. Число, категории и порядок старшинства министерств и административных департаментов определяются законом. Министры и руководители административных департаментов отвечают за руководство своими соответствующими ведомствами и обязаны определять соответствующую политику, направлять административную деятельность и обеспечивать выполнение закона под руководством президента Республики. В отношениях с Конгрессом они выступают в качестве представителей правительства, представляют законопроекты, присутствуют на заседаниях по вызову Конгресса и участвуют в прениях лично или через заместителей министров.

58. Согласно статьям 209 и 210 Конституции, государственная администрация на всех уровнях должна служить общим интересам, руководствуясь принципами равенства, высокой морали, эффективности, экономичности, оперативности, беспристрастности и открытости, используя при этом процедуры децентрализации, делегирования и передачи административных функций.

59. Государственная администрация располагает внутренними средствами контроля, которые используются в соответствии с законом.

Силы по поддержанию порядка

60. Силы по поддержанию порядка состоят исключительно из вооруженных сил и национальной полиции. Когда этого требует государственная необходимость, все колумбийцы обязаны с оружием в руках защищать демократию, отечественные институты и национальную независимость.

61. Вооруженные силы Колумбии состоят из сухопутных войск, военно-морского флота и военно-воздушных сил.

62. Вооруженные силы защищают суверенитет, независимость, территориальную целостность и конституционный порядок. Национальная полиция представляет собой действующий на постоянной основе гражданский вооруженный контингент, несущий ответственность за поддержание условий, которые необходимы для осуществления прав и свобод гражданами, и за обеспечение мира среди населения. Конституция запрещает служащим сил по поддержанию порядка участвовать в выборах в период их нахождения на действительной службе, а также участвовать в политических обсуждениях или мероприятиях (статья 216 и последующие статьи Конституции).

3. Судебная власть

63. Положения, касающиеся государственной судебной власти, содержатся в части VIII Конституции. Для целей отправления правосудия в Колумбии действуют три вида юрисдикции: обычная, административная и конституционная. Власти коренных народов могут осуществлять судебские функции в рамках своей территории.

Обычная юрисдикция

64. Отправление правосудия является функцией государства. Все решения при этом принимаются независимо, а функционирование судебной власти децентрализовано и автономно. В своих решениях судьи руководствуются только лишь требованиями закона.

65. Верховный суд является высшим судом обычной юрисдикции и подразделяется на палаты по гражданским, трудовым и уголовным делам, каждая из которых рассматривает соответствующие вопросы.

Административная юрисдикция

66. Высшим судом административной юстиции является Государственный совет. Он подразделяется на палаты и коллегии: пленарную палату по административным делам и палату по консультациям и гражданской службе. Пленарная палата по административным делам состоит из шести коллегий: по конституционным, трудовым вопросам, вопросам государственной ответственности, налогообложения, выборов и аграрным вопросам.

Конституционная юрисдикция

67. Конституционный суд обеспечивает целостность Конституции. В его состав входит установленное законом нечетное число судей, избираемых Сенатом Республики по спискам из трех кандидатов, представляемым президентом Республики, Верховным судом и

Государственным советом. Этот суд выносит решение, в частности, о конституционности законов, конституционных реформах, референдумах и международных договорах и является судом последней инстанции для судебных решений, касающихся гарантий основных прав.

Специальная юрисдикция

68. Соответствующие органы коренных народов могут осуществлять юрисдикцию на своей территории в соответствии со своими нормами и процедурами при условии, что они не противоречат конституции и законам Республики.

Генеральная инспекция Республики

69. Генеральная инспекция Республики включает Генерального инспектора, уполномоченных инспекторов и других должностных лиц, определенных законом. Генеральный инспектор избирается Верховным судом на четыре года по списку из трех кандидатов, представленному президентом Республики. Генеральная инспекция Республики является частью судебной власти и занимается проведением расследований, изучением обстоятельств дела и поддержкой обвинения против подозреваемых правонарушителей в компетентных судах и трибуналах. Она обязана учитывать как благоприятные, так и неблагоприятные для обвиняемого обстоятельства и обеспечивать уважение основных прав и соблюдение процессуальных гарантий.

Верховный совет юстиции

70. Верховный совет юстиции подразделяется на две палаты: административную и дисциплинарную. Он также является частью судебной власти. В число его главных функций входят:

1. Надзор за надлежащим выполнением своих функций сотрудниками судебных органов.
2. Составление списков кандидатов для назначения на вакантные должности.
3. Проведение служебных расследований в случае упущений, допущенных должностными лицами судебных органов и адвокатами, и привлечение их к ответственности.
4. Надзор за работой судебных органов и учреждений.
5. Урегулирование споров, касающихся различных юрисдикций (статья 256 Конституции).

III. ОБЩАЯ НОРМАТИВНАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Права, гарантии и обязанности

71. Часть II Национальной конституции состоит из 5 глав и 85 статей, посвященных защите, содействию осуществлению и обеспечению прав человека, в частности:

Глава 1. Об основных правах (статьи 11-41).

Глава 2. О социальных, экономических и культурных правах (статьи 42-77).

Глава 3. О коллективных правах и окружающей среде (статьи 78-82).

Глава 4. О защите и применении прав (статьи 83-94).

Глава 5. Об обязанностях и обязательствах (статья 95).

72. Глава 1. Об основных правах. Гарантируется право на жизнь; смертная казнь не применяется; никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию; все граждане равны перед государственными органами, пользуются правом на признание своей правоспособности, правом на личную жизнь, правом пополнять и исправлять информацию, получаемую из банков данных, и правом на неприкосновенность личной корреспонденции. Торговля людьми запрещена; гарантируются свобода культов и самовыражения, достоинство и свобода передвижения; труд пользуется особой защитой государства, гарантируется свобода просвещения, обучения и преподавания; гарантируется надлежащий процесс с соблюдением юридических норм. Не применяется тюремное заключение по причине задолженности либо наказание, не предусмотренное законом; обвиняемый пользуется благоприятным режимом в уголовных вопросах, действует презумпция невиновности. Гарантируется право на защиту, помощь адвоката и хабеас корпус; в принципе любой судебный приговор может быть обжалован или пересмотрен, и в тех случаях, когда единственной апеллирующей стороной является обвиняемый, суд более высокой инстанции не может вынести более сурового приговора (*Reformatio in pejus*). Никто не может быть принужден давать показания против себя самого либо против членов своей семьи. Граждане Колумбии не подлежат экстрадиции, признается право на убежище. Граждане могут проводить публичные мирные демонстрации; предусматриваются свобода ассоциации для занятия законной деятельностью, право на создание профессиональных союзов и на участие в политической деятельности; все граждане, удовлетворяющие предусмотренным законом условиям, имеют право избирать и быть избранными.

73. Глава 2. О социальных, экономических и культурных правах. Семья признается основной ячейкой общества, и государство гарантирует ее защиту. Женщины и мужчины обладают равными правами и возможностями. Признаются права детей на жизнь,

здоровье, образование и т.д., права молодежи и престарелых. Государство проводит политику профилактики, реабилитации и социальной интеграции лиц с физическими и умственными недостатками; обязательной государственной услугой является социальное обеспечение; функции здравоохранения и защиты окружающей среды возложены на государство. Каждый ребенок в возрасте до одного года имеет право на бесплатное медицинское обслуживание в любых медицинских учреждениях, субсидируемых государством. Признается право на отдых и занятие спортом. Гарантируется право на труд, на проведение забастовок и на ведение коллективных переговоров. Гарантируется частная собственность и другие благоприобретенные права, право на интеллектуальную собственность, право на пользование общими благами, на археологическое наследие страны и т.д. Особой защитой государства пользуется сельское хозяйство. Государство, общество и семья несут ответственность за образование, являющееся обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет и включающее по меньшей мере дошкольное обучение в течение одного года и основное обучение в течение девяти лет; образование в государственных учебных заведениях является бесплатным без ущерба для тех, кто в состоянии нести часть расходов. Обеспечивается свобода занятий. Профессиональная тайна является неприкосновенной. Гарантируются равные возможности в плане использования средств электромагнитной связи, являющихся неотъемлемым и неотчуждаемым общественным благом.

74. Глава 3. О коллективных правах и окружающей среде. Закон регулирует контроль за качеством товаров и услуг, предоставляемых населению. Любое лицо имеет право пользоваться здоровой окружающей средой. Государство планирует потребление и рациональное использование природных ресурсов. Государство сотрудничает с другими странами в вопросах защиты экосистем. Производство, импорт, владение и применение химического, биологического и ядерного оружия запрещены. Государство регулирует ввоз в страну и вывоз из нее генетических ресурсов и их использование.

75. Глава 4. О защите и применении прав. Каждый человек может обратиться к судебной власти для обеспечения соблюдения того или иного закона или административного акта. В этой связи предусматривается следующее:

а) Правовая защита. Конституцией определяется процедура правовой защиты, "в соответствии с которой любое лицо может потребовать от судей Республики в любой момент и в любом месте, предпочтительно в порядке суммарного разбирательства, самостоятельно или через своего представителя немедленного обеспечения защиты его основных конституционных прав, если оно опасается, что последние могут быть поставлены под угрозу в результате действия или бездействия какого-либо государственного органа". Такая защита обеспечивается распоряжением судьи, содержащим требование к лицам, от которых испрашивается защита, совершить или воздержаться от совершения каких-либо действий. Такое распоряжение, которое подлежит немедленному выполнению, может быть

оспорено у компетентного судьи в обязательном порядке, направляющего его в Конституционный суд для возможного пересмотра. Эти действия осуществляются лишь в том случае, когда пострадавшая сторона не располагает другими средствами судебной защиты. Ни при каких обстоятельствах срок рассмотрения просьбы о защите не может превышать 10 дней с момента поступления заявления.

b) Право на предъявление иска любым лицом. Это право предусмотрено для защиты коллективных прав и интересов, связанных с общественной собственностью и местами общего пользования, безопасностью и здравоохранением общества, соблюдением норм морали административными органами, охраной окружающей среды, свободой экономической конкуренции и другими аналогичными аспектами. Осуществление этого права регламентируется законом.

c) Ответственность государства. Колумбийское государство несет общую материальную ответственность за любой неправомерный ущерб, который может быть ему вменен в результате действия или бездействия государственных органов, при этом может быть возбуждено судебное преследование виновного должностного лица.

d) Преимущественная сила международных договоров по правам человека. Ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, провозглашающие права человека и запрещающие их ограничение во время чрезвычайного положения, имеют преимущественную силу перед внутренним законодательством. Права человека практикуются в соответствии с международными договорами, ратифицированными Колумбией.

76. Глава 5. Об обязанностях и обязательствах. Осуществление прав, закрепленных в Конституции, предполагает следующие обязанности:

1. Уважать права других людей и не злоупотреблять своими собственными.
2. Действовать в соответствии с принципом общественной солидарности.
3. Уважать и поддерживать законные демократические органы власти.
4. Защищать и пропагандировать права человека в качестве основы сосуществования.
5. Участвовать в политической, гражданской и общественной жизни страны.
6. Бороться за установление и сохранение мира.
7. Способствовать надлежащему функционированию системы отправления правосудия.

8. Охранять культурные и экологические ресурсы.
9. Содействовать использованию государственных расходов и инвестиций на основе принципов справедливости и равенства.

77. Национальной конституцией предусматривается целый ряд специальных гарантий в отношении коренных народов, афро-колумбийских и прочих коренных общин, которые в общих чертах изложены во второй части этого доклада.

В. Компетентные правозащитные органы

Государственная прокуратура

78. К государственной прокуратуре относится Генеральный прокурор Республики, являющийся ее высшим должностным лицом, Омбудсмен и муниципальные советники. Согласно Конституции, Государственная прокуратура является контрольным органом государства, полностью независимым от всех трех традиционных ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной).

79. Компетенцией в области прав человека обладают Государственная прокуратура и от ее имени Генеральный прокурор Республики. В соответствии со статьей 275 и последующими статьями Национальной конституции Генеральный прокурор Республики сам или через своих уполномоченных и агентов осуществляет следующие функции:

1. Надзор за соблюдением Конституции, законов, судебных и административных решений.
2. Защита прав человека и обеспечение их осуществления с помощью Омбудсмана.
3. Защита интересов общества.
4. Защита коллективных интересов.
5. Надзор за надлежащим и эффективным выполнением административных функций.
6. Осуществление надзора на высшем уровне за служебной деятельностью государственных должностных лиц, в том числе избираемых народом.
7. Вмешательство, вплоть до обращения в судебные и административные органы, если это необходимо для защиты общественного порядка, государственной собственности или основных прав и гарантий.
8. Другие функции, предусмотренные законом.

Генеральная прокуратура Республики

80. В целях осуществления конституционных функций Генеральная прокуратура Республики включает следующие отделы, занимающиеся конкретными вопросами:

Отдел по правам человека;

Отдел национальной полиции;

Отдел вооруженных сил;

Отдел надзора за судебными органами;

Отдел судебной полиции;

Отдел по аграрным вопросам;

Отдел по вопросам окружающей среды;

Отдел по вопросам государственной прокуратуры;

Отдел по делам муниципальных советников;

Отдел по делам несовершеннолетних и семьи;

Отдел специальных расследований.

81. Кроме того, в каждом департаменте – политико-территориальной единице – и в каждой провинции – подразделении в рамках департамента – Генеральная прокуратура Республики представлена прокуратурой департамента или провинции для охвата всей национальной территории и обеспечения всех граждан услугами Генеральной прокуратуры Республики.

82. Следует отметить также, что Прокуратура создала постоянные отделения по правам человека, работающие круглосуточно в течение всего года в городах Санта-Фе-де-Богота, Медельин, Кали и Кукута в сотрудничестве с муниципальными административными органами и советниками, аппаратом Омбудсмана и Президентским советом по правам человека.

83. В порядке защиты прав человека Прокуратура участвует в судебных разбирательствах, гарантируя надлежащее судопроизводство, основные права подсудимых, права жертв и общества; осуществляет надзор за служебной деятельностью государственных должностных лиц, выполнением ими своих обязанностей и привлекает их к дисциплинарной ответственности. Она проводит расследования по заявлениям граждан для наложения взыскания на государственных служащих и, благодаря своей функции судебной полиции, может передавать полученные ею доказательства прокурорам и судьям, работающим по тому или иному уголовному делу. В этой связи Прокуратура гарантирует и обеспечивает независимость расследования по заявлениям о нарушении прав человека от любого вмешательства со стороны правительства и самих государственных служащих.

Аппарат Омбудсмeна

84. Омбудсмен входит в состав Государственной прокуратуры и под общим руководством Генерального прокурора Республики осуществляет следующие функции:

1. Предоставление жителям Колумбии и колумбийцам, проживающим за границей консультаций и информации по вопросам осуществления и защиты их прав в отношениях с компетентными властями или частными организациями.
2. Пропаганда прав человека и разработка рекомендаций относительно порядка их преподавания.
3. Осуществление права хабеас корпус и обеспечение принятия правозащитных мер без ущерба для права оказывать помощь заинтересованным сторонам.
4. Организация аппарата Омбудсмeна и руководство им в соответствии с законом.
5. Привлечение общественности к решению вопросов его компетенции.
6. Решение других вопросов, предусмотренных законом.

85. Омбудсмен, будучи должностным лицом Государственной прокуратуры, осуществляет свои конституционные и законные функции под руководством Генерального прокурора, пользуясь при этом полной административной и бюджетной автономией. Аппарат Омбудсмeна, функции, организация и управление которым регулируются законом № 24 1992 года, осуществляет свою деятельность по соответствующим направлениям и регионам.

86. Существуют следующие управления и отделы аппарата Омбудсмeна:

Национальное управление аппарата Омбудсмeна;

Национальное управление по мерам судебной защиты и судебным делам;

Национальное управление по рассмотрению жалоб;

Национальное управление по содействию осуществлению и пропаганде прав человека;

Отдел по правам детей, женщин и престарелых;

Отдел по вопросам здравоохранения и социального обеспечения;

Отдел по вопросам окружающей среды, прав потребителя и пользователя государственных услуг;

Отдел политики в отношении уголовной преступности;

Отдел по делам коренных народов и этнических меньшинств;

Отдел по конституционным вопросам.

87. По аналогии с Прокуратурой аппарат Омбудсмена располагает региональными и окружными отделениями на всей территории страны, которые обеспечивают доступ к его услугам для всех граждан.

88. Аппарат Омбудсмена содействует осуществлению и обеспечивает пропаганду прав человека посредством организации курсов, семинаров, издания книг и журналов; он рассматривает жалобы граждан в связи с нарушением прав человека, запрашивает информацию по конкретным фактам у государственных и правительственных органов, оценивает полученные ответы и доводит до сведения Конгресса Республики свои выводы; он дает оценку государственным мероприятиям в области прав человека и осуществляет надзор за ними в связи с вопросами, входящими в компетенцию его национальных управлений и отделов.

Муниципальные советники

89. Муниципальные советники выступают в роли омбудсменов, защитников прав человека и гражданских контролеров в 1 040 муниципальных округах страны. В 1994 году Кодекс политического и муниципального режима подвергся изменениям с принятием закона № 136, который предоставил административную и бюджетную автономию муниципальным советникам и реорганизовал их функции. Вследствие создания Отдела прокуратуры по делам муниципальных советников Государственная прокуратура будет заниматься разработкой программ консультаций, поддержки и координации деятельности советников.

С. Специальные мероприятия, проводимые национальным правительством в интересах защиты и содействия осуществлению прав человека

90. Правительство с 1987 года осуществляет государственную программу в области прав человека через созданный при президенте Совет по правам человека. Этот Совет обеспечил возможность для оказания поддержки и международной помощи на основе соглашений с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве, Программой развития Организации Объединенных Наций и правительствами других стран.

91. В центре программы правительства находятся вопросы защиты, содействия осуществлению и обеспечению прав человека, решение которых обеспечивается посредством получения и рассмотрения жалоб граждан, направляемых ими в Канцелярию президента Республики; осуществление проектов по пропаганде и образованию в области прав человека, рассчитанных на преподавателей, государственных служащих (полицейских, военнослужащих, судей, прокуроров, инспекторов по трудовым вопросам, муниципальных советников) и широкую общественность; сотрудничество и координация деятельности с различными неправительственными организациями в различных областях; забота о жертвах насилия в сотрудничестве с гуманитарными неправительственными организациями и Колумбийским Красным Крестом; серийная публикация книг, журналов, газет, выпуск видеоматериалов и плакатов, консультативная помощь правительству в ряде областей, связанных с правами человека, международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом.

92. Кроме того, правительство расширило свои возможности для осуществления деятельности в этой области путем создания отделов или подразделений по правам человека в рамках министерства национальной обороны – в 1994 году; верховного командования вооруженными силами – в 1992 году; Административного департамента безопасности – в 1993 году и в некоторых тюрьмах на территории страны.

Д. Законодательные меры и инициативы последнего времени

93. В 1993 году был издан закон № 62 об изменениях в структуре национальной полиции. Закон направляет деятельность полиции на защиту прав человека применительно к гражданам; учреждает должность комиссара национальной полиции – гражданского должностного лица, ответственного за деятельность широкой системы внутреннего дисциплинарного контроля. Кроме того, на основании этого закона создается национальная система, обеспечивающая участие общественности в решении вопросов, относящихся к компетенции полиции.

94. В законе № 104 1993 года, который предусматривает механизмы, обеспечивающие гармоничные отношения в обществе и эффективное функционирование системы правосудия, говорится, в частности, что "власти гарантируют свободное развитие и свободное

самовыражение и деятельность общественных движений и акций протеста населения при условии их реализации в соответствии с Конституцией и законом". В соответствии с этим законом создается программа оказания помощи, в том числе гуманитарной, жертвам политического насилия и терроризма, а на Генеральную инспекцию Республики возлагается задача разработки и осуществления программы охраны свидетелей по делам, связанным с нарушением прав человека, помимо уже имеющихся аналогичных программ.

95. 17 августа 1993 года была распространена директива 0017 министра обороны, касающаяся обязательного применения служащими сил по поддержанию порядка норм международного гуманитарного права, предусмотренных в общей статье 3 Женевских конвенций 1949 года.

96. 8 сентября 1993 года командование вооруженных сил распространило директивы 100-5 и 100-6. Первая из них касается "строгого соблюдения норм международного гуманитарного права", а вторая содержит ряд "указаний, направленных на усиление информационных программ по вопросам пропаганды и уважения прав человека, для военнослужащих".

97. С целью осуществления реформы военных судебных органов по уголовным делам президент Республики 6 февраля 1995 года издал декрет № 265 1995 года, посредством которого предусматривалось создание редакционной комиссии по разработке нового уголовного и уголовно-процессуального военного кодекса. Эта комиссия формируется из представителей ряда ведомств, включая министерство внутренних дел, министерство обороны, министерство юстиции, Генеральную прокуратуру Республики, аппарат Омбудсмана, Генеральную инспекцию Республики, Верховный военный трибунал, Президентский совет по правам человека, Национальное управление по планированию и колумбийское отделение Андской комиссии юристов (неправительственная организация). Вышеупомянутая комиссия должна была по завершении своей работы 30 июня 1995 года представить проект нового кодекса.

98. В июне 1994 года национальное правительство на основании декрета № 1533 от 18 июля 1994 года учредило Комиссию по правам человека, призванную вырабатывать официальные рекомендации для национального правительства по вопросам определения направлений политики, принятия мер и программ в области прав человека. В состав Комиссии входят представитель Канцелярии Президента, министры внутренних дел, обороны, иностранных дел, юстиции или их уполномоченные; члены Президентского совета по вопросам мира, безопасности и прав человека или их уполномоченные; Генеральный инспектор Республики, Генеральный прокурор Республики, Омбудсмен или их уполномоченные; Генеральный директор Красного Креста или его уполномоченный; представитель Международного Комитета Красного Креста и уполномоченные от наиболее представительных правозащитных неправительственных организаций, среди которых особое

место занимают Андская комиссия юристов, Постоянный комитет по правам человека, организация "Борцы за мир", Комитет солидарности с политическими заключенными Колумбии и представитель Движения за социалистическое возрождение (политическая организация, отказавшаяся от вооруженной борьбы в ходе последних переговоров с национальным правительством по вопросам мирного урегулирования).

99. В декабре 1994 года Конгресс Республики принял, без каких-либо оговорок или дополнительных условий, представленный национальным правительством законопроект о принятии Дополнительного протокола № II 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, который в настоящее время действует в качестве закона № 171 1994 года. Правительство в ближайшее время представит Конгрессу Республики законопроект, "предусматривающий выполнение рекомендаций правозащитных межправительственных организаций, в том что касается порядка возмещения, репарации и компенсации ущерба".

IV. ЗАЩИТА ОТ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

100. Положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, участником которой является Колумбия, были включены в национальное законодательство посредством закона № 22 1981 года.

101. В части II Национальной конституции предусматривается защита прав и обеспечение гарантий всех колумбийских граждан без какой-либо дискриминации. Статья 93 Национальной конституции гласит:

"Ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, провозглашающие права человека и запрещающие их ограничение в условиях чрезвычайного положения, имеют преимущественную силу перед внутренним законодательством. Права и обязанности, закрепленные в Конституции, трактуются в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Колумбией".

102. Посредством закона № 21 от марта 1991 года Колумбия включила в свое законодательство положения Конвенции № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

103. Права коренных народов, афро-колумбийских и прочих коренных общин пропагандируются через многочисленные правительственные, неправительственные и совместные организации и программы. Сбор материала, издание и широкое распространение свода законов коренных народов Колумбии является одной из наиболее важных задач, решаемых в этом направлении.
