



**Consejo Económico y
Social**

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/15
4 de marzo de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMISIÓN SOBRE EL DESARROLLO SOSTENIBLE
Cuarto período de sesiones
18 de abril a 3 de mayo de 1996

Aumento de la capacidad para el desarrollo sostenible

Informe del Secretario General

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. ANTECEDENTES	1 - 2	2
II. TENDENCIAS RECIENTES	3 - 13	2
A. Avances	3 - 10	2
B. Limitaciones	11 - 13	6
III. CUESTIONES DE ACTUALIDAD	14 - 20	6
IV. CUESTIONES PRIORITARIAS QUE DEBERÁ EXAMINAR LA COMISIÓN	21 - 25	9

I. ANTECEDENTES

1. El aumento de la capacidad, al igual que el desarrollo sostenible, abarca una amplia diversidad de aspectos, en particular el potencial humano, tecnológico, organizativo, financiero, científico, cultural e institucional y no resulta fácil definirlo. Es más, la mayoría de los debates sobre el tema tienden rápidamente a ampliar el concepto para tratar sobre el proceso general de desarrollo. A los efectos del presente informe, sería conveniente parafrasear la definición de aumento de la capacidad que figura en el Programa 21 como el proceso y los medios que permiten a los gobiernos nacionales y a las comunidades locales desarrollar la capacidad y los conocimientos especializados necesarios para la ordenación de sus recursos ambientales y naturales de manera sostenible en sus actividades diarias. Los principios fundamentales de este concepto son los siguientes:

a) Fortalecimiento de la capacidad de los pueblos para lograr medios de subsistencia sostenibles;

b) Modalidades multisectoriales y multidisciplinarias para la planificación y ejecución;

c) Insistencia en los cambios e innovaciones de tipo orgánico y tecnológico;

d) Insistencia en la necesidad de contar con capital social (es decir, formas voluntarias de reglamentación social) mediante la experimentación y la adquisición de conocimientos;

e) Insistencia en el fomento de los conocimientos especializados y la actuación profesional de individuos e instituciones.

2. El informe de 1994 a la Comisión de Desarrollo Sostenible sobre el aumento de la capacidad, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como director de tareas para el capítulo 37, se centró fundamentalmente en el papel de apoyo al aumento de la capacidad de los organismos del sistema de las Naciones Unidas. La labor de la mayoría de los organismos estaba encaminada a aumentar la capacidad para la formulación de planes y estrategias en apoyo al desarrollo sostenible en esferas como la salud, la industria, la educación, el medio ambiente y los asentamientos humanos. En su mayoría habían comenzado a prestar apoyo a organizaciones no estatales. Se consideraba necesario investigar más a fondo la dinámica del aumento de la capacidad, así como mejorar la coordinación interinstitucional y aumentar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas al nivel de terreno.

II. TENDENCIAS RECIENTES

A. Avances

3. Los avances logrados desde 1994 en cuanto al aumento de la capacidad en apoyo al Programa 21 pueden resumirse brevemente del modo siguiente: mayor capacidad nacional para la concepción de los planes nacionales, participación más amplia de los agentes no estatales, mejor comprensión por parte de la

comunidad internacional acerca de las cuestiones relacionadas con el aumento de la capacidad, mayor atención a los requisitos de los usuarios, mejor coordinación de la ayuda y mejor colaboración de los donantes, mayores inversiones destinadas al aumento de capacidad en los planos regional y mundial, y un papel más preponderante de la tecnología de la información en el aumento de la capacidad.

4. Se ha seguido dando la misma importancia al aumento de la capacidad para la concepción de los planes y estrategias nacionales. Muchos países como Bolivia, el Canadá, China, el Pakistán y Swazilandia ya tienen experiencia en la formulación de las estrategias del Programa 21, las estrategias nacionales de conservación y los planes de acción ambiental, labor que ha sido documentada en gran medida desde 1994 por organizaciones como el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo, el Instituto Mundial de Recursos y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y sus Recursos (UICN). Desde la celebración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD) ha mejorado considerablemente la capacidad nacional para captar una participación más amplia y producir planes de acción multisectoriales, y ya se cuenta con un sólido acervo de experiencia operacional que puede servir de inspiración y orientación para la labor en curso.

5. Se ha acelerado la tendencia a que agentes no estatales participen en el aumento de la capacidad. En casi todos los países las exigencias en favor de un estilo más participativo de la formulación de políticas, las limitaciones financieras cada vez mayores a los gobiernos, formas más abiertas de expresión política y medios más flexibles de prestación de servicios han alterado el papel de los gobiernos nacionales. En estos momentos se procura de manera más sistemática la participación de una amplia diversidad de grupos principales, en particular organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, los medios de difusión, empresas del sector privado, la comunidad científica, organizaciones docentes y comunidades indígenas. La publicación del estudio titulado Conserving Indigenous Knowledge: Integrating Two Systems of Innovation², patrocinado por el PNUD, ha constituido un hito en lo que respecta al apoyo a los grupos autóctonos. El logro de un consenso viable sobre las funciones respectivas y la consecución de acuerdos de asociación productivos entre los grupos principales siguen siendo dos de los problemas persistentes del aumento de la capacidad para el desarrollo sostenible.

6. Para encarar este contexto en constante evolución en lo tocante al aumento de la capacidad, los donantes y las organizaciones asociadas están tratando de comprender más cabalmente las cuestiones institucionales y relativas al aumento de la capacidad. Se está prestando mayor atención al entorno favorable o al contexto más amplio de los programas de aumento de la capacidad - políticos, sociales, culturales, jurídicos e institucionales - y a la forma en que los principales interesados pueden apoyar o impedir los avances en dicha esfera. Por ejemplo, el Banco Mundial ha analizado la relación que existe entre la buena administración y el aumento de la capacidad en el sector público. El Banco también ha investigado las formas en que pueden combinarse y sintetizarse las ventajas de las instituciones no estructuradas y autóctonas y las estructuras más oficiales de los sectores público y privado. El PNUD ha comenzado a publicar un conjunto de estudios monográficos, comenzando con Sierra Leona, sobre evaluación de la capacidad para la gestión y descentralización del sector público. El Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional ha organizado una

serie de cursillos de capacitación de personal sobre el aumento de la capacidad. La necesidad de producir diferentes bienes y servicios para apoyar el desarrollo sostenible está conduciendo rápidamente a una amplia diversidad de estrategias orgánicas - descentralización, subcontratación de organismos de explotación, participación de los ciudadanos - lo que requerirá mayor capacidad en lo que respecta al análisis orgánico y la gestión.

7. Se está haciendo mayor hincapié en el aporte de los usuarios y beneficiarios. Los donantes se están tornando menos impositivos y menos tecnocráticos y están brindando más apoyo y facilidades. Anteriormente, los donantes se concentraban en la parte que correspondía a la "oferta" de los programas de aumento de la capacidad, en particular en brindar mayor capacitación, mayor nivel de perfeccionamiento de los sistemas, más equipos e infraestructura, más recursos financieros y mayor cooperación técnica. Los sectores hídrico y agrícola son ejemplos evidentes. La atención ahora se centra cada vez más en la parte correspondiente a la "demanda" de los programas de aumento de la capacidad. Un ejemplo de ello es la labor que se viene realizando sobre el virus de inmunodeficiencia humana y el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA). En lugar de financiar directamente mejoras orgánicas para organismos gubernamentales, el PNUD está financiando el desarrollo de redes de organizaciones privadas en Asia meridional con miras a aumentar su capacidad para movilizar la participación del público y alentar a los gobiernos de la región a fomentar su capacidad de respuesta. En este sentido, el "aumento" de la capacidad se está convirtiendo en "mejoramiento" de la capacidad, en la medida en que los programas de los donantes tratan de aumentar la capacidad, las motivaciones, las necesidades y las modalidades de incentivos existentes. Dicha insistencia en la "demanda" plantea cuestiones más profundas acerca de la capacidad de los sistemas políticos y burocráticos de los países para conocer y atender los deseos de los ciudadanos.

8. La magnitud y complejidad cada vez mayores de las cuestiones relacionadas con la capacidad al nivel de las redes de las organizaciones (por ejemplo, el perfeccionamiento de los sistemas nacionales de enseñanza primaria o la justicia penal) están forzando a las organizaciones encargadas del desarrollo a colaborar en escala más amplia. La capacidad de diferentes grupos y organizaciones para trabajar de consuno ha cobrado mayor importancia a todos los niveles. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el PNUD están dirigiendo el Proyecto Conjunto sobre Derecho del Medio Ambiente en África, financiado por el Gobierno de los Países Bajos. En ese programa participan también la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la UICN, el Banco Mundial y la Organización Mundial de la Salud (OMS). El Programa de Asistencia Técnica del Mediterráneo, patrocinado por el Banco Mundial, el PNUD, la Comisión Europea y el Banco Europeo de Inversiones se centran en un plano geográfico. Organismos como la OMS (Programa de ciudades sanas) y la Organización Marítima Internacional (OMI) (desarrollo portuario) apoyan las actividades de los más diversos grupos de organizaciones para formar asociaciones. En ese sentido, el aumento real de la capacidad depende cada vez más de la propia capacidad de los participantes para encarar la colaboración, los conflictos y la coordinación para fines productivos. Ya la atención no se centra tanto en tratar de que cada organización sea más eficiente.

9. Los esfuerzos por aumentar la capacidad para el desarrollo sostenible tienen lugar ahora, en mayor medida, que a comienzos del decenio de 1990, en los planos comunitario, regional y mundial. Las organizaciones no gubernamentales y otros grupos que actúan a nivel de las comunidades se ocupan de desarrollar la capacidad y las redes locales. Por ejemplo, Capacidad 21, un programa iniciado por el PNUD en 1992 para cumplir los mandatos que se le encomendaron en el Programa 21, ha prestado apoyo al Consejo de Desarrollo Sostenible de Filipinas para conjugar los esfuerzos comunitarios y nacionales. Hay grupos de organizaciones - gobiernos nacionales y municipales, institutos científicos y técnicos, empresas del sector privado - que se ocupan de cuestiones como las normas nacionales de lucha contra la contaminación. Los planes de cooperación regional que reciben apoyo de organismos donantes como el PNUMA y el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) colaboran cada vez más con las medidas nacionales de ejecución, por ejemplo, en la transferencia de tecnología nuclear a la industria latinoamericana. El PNUMA, en colaboración con el Banco Asiático de Desarrollo (BASD) y el PNUD, también presta apoyo a 16 organismos nacionales y a cinco organismos subregionales de Asia para que aumenten su capacidad en materia de estrategias básicas de información. Esas redes interactivas locales, nacionales, subregionales, regionales e internacionales (como el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel) actúan ahora para complementar, y en algunos casos reemplazar, formas más tradicionales de cooperación técnica.

10. La asistencia para reforzar el papel esencial de la información en el aumento de la capacidad - la generación de esa información, el acceso a ella, su transparencia y su costo - ha aumentado rápidamente en los últimos dos o tres años. Se parte de la base de que los particulares, grupos y organizaciones que tengan acceso al poder de la información, por ejemplo, a datos sobre cuestiones técnicas y mejores prácticas, podrán influir en los procesos exigiendo buenos resultados y mayor interés de las instituciones que supuestamente están encargadas de atender a sus necesidades. En consecuencia, los mecanismos de desarrollo, tanto en el Sur como en el Norte, se ocupan cada vez más de generar, proporcionar y utilizar información encaminada a aumentar la capacidad. Al respecto, las redes de información computadorizada revisten gran importancia. El PNUD gestiona el Programa de establecimiento de redes de desarrollo sostenible, financiado en parte por Capacidad 21. El PNUMA presta apoyo a la red INFOTERRA, que vincula a un conjunto de centros de información sobre el medio ambiente, uno de los cuales, en Uganda, elaboró el primer informe sobre el estado del medio ambiente después de la CNUMAD. El memorando de entendimiento firmado recientemente por el PNUMA y la UICN aumentará la colaboración y el intercambio de información en la materia. El Instituto Oceánico Internacional hizo un aporte fundamental al establecimiento de un grupo de institutos que se encargan de cuestiones marítimas y oceánicas en los países del Sur. La red de información TRAIN-SEACOAST forma parte de ese esfuerzo de mayor alcance. El Banco Mundial, el PNUD y el Banco Africano de Desarrollo patrocinaron la Red para el Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible en África, que ofrece información y servicios a los gobiernos, las instituciones, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales y las comunidades locales de África con respecto a la elaboración y ejecución de programas de desarrollo sostenible. Por último, la influencia de las redes mundiales de información cada vez más amplias, como la Internet, puede provocar profundos cambios en las modalidades tradicionales de cooperación técnica para fomentar el aumento de la capacidad. Por ejemplo, a comienzos de 1996 el PNUD incorporó en la red mundial un manual

sobre aumento de la capacidad y programas computadorizados de evaluación. Los grupos y las organizaciones también pueden obtener en la Internet información sobre Capacidad 21.

B. Limitaciones

11. El aumento de la capacidad para el desarrollo sostenible sigue siendo una tarea de enorme complejidad que necesitará muchos años para dar fruto, particularmente en los países que no tienen una tradición sólida de gestión del desempeño y cooperación intersectorial. En muchos aspectos, el ajuste estructural de índole económica del decenio de 1980 se está reemplazando en el decenio de 1990 por una amplia corriente de ajuste institucional. No es extraño, pues, que existan limitaciones considerables.

12. El hecho de que ahora se asigne más importancia a la ejecución de estrategias de desarrollo sostenible que a la planificación ha creado la necesidad de hacer frente a limitaciones institucionales bien conocidas - organizaciones sumamente compartimentadas en el sector público, dificultades para promover una mayor descentralización, la persistencia de mentalidades y actitudes sectoriales, responsabilidad y reacción insuficientes, escasos recursos financieros y humanos calificados, sueldos bajos y condiciones de trabajo deficientes y la carencia de una mentalidad orientada al desempeño en muchas organizaciones de desarrollo. Mientras no se introduzcan reformas a largo plazo que den lugar a la liberación de nuevos recursos, la transformación de las instituciones del sector público seguirá siendo un problema difícil de resolver. Además, el aumento de la capacidad para el desarrollo sostenible sigue siendo una cuestión tanto política como técnica. Por consiguiente, los resultados dependen del compromiso y las posibilidades de los dirigentes políticos de los países de establecer coaliciones de apoyo que puedan impulsar las reformas y producir, tanto en el sector público como en el sector privado, una nueva clase de instituciones más flexibles que puedan funcionar a un menor costo y sobre la base de una mayor adaptación y participación.

13. Las nuevas limitaciones administrativas y financieras que se imponen a los organismos donantes limitan sus posibilidades de atender creativamente a las exigencias de los países asociados en cuanto a participar más en los programas de desarrollo y su vigilancia. Para que el apoyo de los donantes siga siendo pertinente a los nuevos programas orientados a fomentar la capacidad de participación, será necesario examinar una vez más las cuestiones relativas a la responsabilidad de los donantes y el control que éstos ejercen, la financiación de los gastos locales, los planes de desembolso, los procedimientos de elaboración y gestión de los programas y la formación y los incentivos del personal de los donantes.

III. CUESTIONES DE ACTUALIDAD

14. En los párrafos siguientes se examinan brevemente cuatro cuestiones de actualidad relacionadas con el aumento de la capacidad para el desarrollo sostenible:

- a) La reestructuración de los organismos donantes;

b) La elaboración de instrumentos y metodologías encaminados a fomentar el aumento de la capacidad;

c) La necesidad de mejorar el desempeño y los resultados en los programas relativos a la capacidad;

d) La sostenibilidad institucional.

15. La mayoría de los organismos de desarrollo adolecen de escasez de conocimientos técnicos en materia de análisis institucional y de capacidad e intentan adquirir competencia en esos sectores fundamentales. El PNUD, con la colaboración de 11 donantes bilaterales, estableció el programa Capacidad 21 con el mandato expreso de prestar apoyo a los programas relativos a la capacidad en los países asociados y alentar el intercambio de conocimientos y experiencia sobre el aumento de la capacidad. Además, está ampliando su División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública. La División de Aumento de la Capacidad y Ejecución del Departamento Técnico para África del Banco Mundial ha colaborado en investigaciones sobre cuestiones relativas a la capacidad. El Departamento de Gobiernos e Instituciones presta apoyo técnico al Organismo de Desarrollo de Ultramar. En los próximos años proseguirán estos reajustes dentro de los organismos donantes.

16. En lo que concierne a la elaboración de metodología e instrumentos sencillos para abordar las cuestiones relativas a la capacidad, especialmente con respecto a la ejecución de estrategias, hasta la fecha una gran parte de la labor correspondiente se ha centrado en la formulación de estrategias amplias. Por ejemplo, el Gobierno de Uganda, con la asistencia del PNUD, elaboró una estrategia nacional para el aumento de la capacidad que se podría utilizar como guía en los programas de las dependencias gubernamentales y de los organismos donantes (lo que se mencionó por primera vez en el capítulo 37.4 del Programa 21). Con todo, los participantes en los programas necesitan cada vez más instrumentos operacionales y marcos interdisciplinarios que les permitan planificar y llevar a cabo su labor. Dicho simplemente, el "cómo" se ha vuelto ahora tan importante como el "qué".

17. Algo se ha avanzado en este aspecto desde 1994. El PNUD y el Banco Mundial están elaborando marcos para el "trazado" de la capacidad, o para su estimación, que pueden ayudar a configurar y sistematizar las intervenciones en materia de aumento de la capacidad. Una técnica afín es la de evaluaciones interinstitucionales sectoriales, con la cual se examinan las pautas interrelacionadas más generales de desarrollo de la capacidad en los sectores y esferas funcionales generales. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha preparado una guía práctica para estudios y programas sectoriales en materia de administración y desarrollo de pequeñas empresas. Se dispone ahora de metodología para la representación gráfica de los interesados directos en los procesos, y algunos donantes, como el Organismo de Desarrollo de Ultramar, la Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (Asociación Alemana de Cooperación Técnica) (GTZ), el Organismo Belga de Cooperación para el Desarrollo y el Banco Mundial, están adoptando un estilo más interactivo de formulación de programas para el aumento de la capacidad, con objeto de promover una mayor experimentación y la adquisición de conocimientos mediante la práctica. Desde el punto de vista técnico, la colaboración en los diversos instrumentos de evaluación, como las perspectivas mundiales y regionales bienales, coadyuva al

aumento de la capacidad. Es indispensable integrar esos métodos en los procedimientos de las instituciones nacionales, como lo hace actualmente el PNUD al impartir formación a los profesionales en materia de técnicas de consulta sobre los procesos.

18. La vigilancia sigue siendo uno de los instrumentos operacionales más importantes para mejorar la calidad de los programas de aumento de la capacidad. Para que las técnicas de vigilancia sean eficaces, deben tener en cuenta las características particulares de esos programas, que son muy difíciles de planificar de antemano, políticamente delicados y orientados a los procesos, y cuya eficacia depende, en definitiva, de la capacidad local de innovación y compromiso. La mayoría de los donantes y de los organismos de las Naciones Unidas están elaborando ahora criterios más estructurados para supervisar los programas de aumento de la capacidad, que den lugar a la distribución de responsabilidades entre los participantes y administradores nacionales y el personal de los donantes. La estrategia de vigilancia y presentación de informes de Capacidad 21 puede ser el mejor ejemplo de esas nuevas iniciativas que hacen hincapié en la colaboración, tanto para la adquisición de conocimientos como para el control. Ese criterio garantiza que todos los participantes aprendan de sus experiencias y utilicen lo aprendido para mejorar los programas actuales y futuros. La supervisión continua es otro instrumento importante del control de calidad, ya que garantiza que se adopten medidas correctivas con prontitud. La supervisión permitirá que las enseñanzas extraídas de cada programa de Capacidad 21 coadyuven a la ejecución de los demás.

19. Para mejorar el desempeño, la mayoría de los donantes están adoptando criterios basados en los resultados para la formulación y ejecución de programas, incluidos los que promueven el desarrollo de la capacidad. Por lo general, esos criterios suponen una combinación de planificación avanzada, determinación de resultados deseables o esperados, elaboración de indicadores mensurables y vigilancia y evaluación más sistemáticas para juzgar el desempeño. Esos criterios influyen en la formulación, ejecución, vigilancia y evaluación de los programas de aumento de la capacidad y en los respectivos papeles de las organizaciones donantes. No se ha determinado si los criterios más recientes de los donantes se pueden combinar con el proceso de consulta para determinar necesidades, es decir, para facilitar la participación a largo plazo, de la que puede depender la eficacia de las intervenciones externas. Es necesario prestar más atención al tema de los indicadores del aumento de la capacidad durante las reuniones en curso del Grupo de Expertos sobre Indicadores del Desarrollo Sostenible.

20. Por último, la sostenibilidad institucional sigue siendo una cuestión a largo plazo que requiere más investigación, experimentación y conocimientos. Algunos criterios parecen rendir fruto. Los esfuerzos emprendidos por muchos países en desarrollo por reformular las organizaciones del sector público para que respondan mejor a las necesidades y exigencias de los ciudadanos refuerzan su legitimidad y sostenibilidad. Se acelera la tendencia a lograr que los programas de desarrollo pertenezcan a los países y sean ejecutados por éstos y que los donantes desempeñen una función de apoyo más que de dirección. Los esfuerzos por armonizar las organizaciones nacionales con las trasplantadas refuerzan su capacidad de actuar a más largo plazo.

IV. CUESTIONES PRIORITARIAS QUE DEBERÁ EXAMINAR LA COMISIÓN

21. Se presentan las cuatro siguientes cuestiones fundamentales para que la Comisión las examine:

- a) Nivel de apoyo de los donantes;
- b) Proceso de colaboración para la acción y la adquisición de conocimientos;
- c) Necesidad de colaboración de los donantes;
- d) Necesidad de que los países en desarrollo se concentren más intensamente en las cuestiones relativas a la capacidad.

22. El apoyo de los donantes a los programas encaminados al aumento de la capacidad sigue siendo irregular y en muchos casos periférico y a corto plazo. Como se mencionó anteriormente, para que el apoyo a las medidas de aumento de la capacidad sea eficaz, es preciso tener un conocimiento cabal de las cuestiones institucionales, políticas y técnicas en determinado contexto, tener la disposición a compartir el control y la responsabilidad y por último, tener la posibilidad de comprometerse a dedicar recursos y atención a la elaboración de un programa de aumento de la capacidad durante un período prolongado. Con demasiada frecuencia, las cuestiones relativas a la capacidad todavía se abordan en forma improductiva y convencional, como agregados periféricos a los proyectos y programas de desarrollo. La mayoría de los donantes todavía tienen escaso personal de dedicación exclusiva especializado en programas institucionales y de aumento de la capacidad. Si no se logra que todos los participantes, incluidos los donantes, estén dispuestos a concentrarse más sistemáticamente en fortalecer las aptitudes y posibilidades de los países y aceptar las consecuencias de ello, las cuestiones relativas al aumento de la capacidad seguirán estancadas. La Comisión tal vez desee exhortar a los donantes en general a que consideren el aumento de la capacidad uno de los objetivos fundamentales y ajusten en consecuencia sus procedimientos de planificación, programación, vigilancia y evaluación y se concentren en la correspondiente formación de su personal.

23. Es indispensable acelerar el proceso de colaboración para determinar las necesidades en materia de aumento de la capacidad. No es absolutamente necesario elaborar una doctrina trascendente sobre el tema, aunque hay enormes ventajas en el intercambio de la experiencia y los conocimientos extraídos de diversas situaciones pertinentes. En 1995, el PNUMA patrocinó una reunión de alto nivel de países africanos sobre la evaluación de los efectos ambientales que constituyó una ocasión propicia para intercambiar experiencias y dio lugar a un plan de acción para esos países. El Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) patrocinará un seminario sobre aumento de la capacidad en relación con el medio ambiente que tendrá lugar en Roma en noviembre de 1996 y que tiene cuatro objetivos: examinar estudios de casos concretos y las mejores prácticas; fomentar la capacidad en materia de estrategias de desarrollo; ayudar a crear instrumentos operacionales para los donantes y los países en desarrollo; y estudiar la manera de acelerar la obtención de los objetivos de la CNUMAD, particularmente en lo que concierne al Programa 21. Esa clase de iniciativa se podría aplicar a otros aspectos del aumento de la capacidad en relación con el desarrollo sostenible,

por ejemplo, en los cursillos Sur/Sur sobre determinados temas, como el de los indicadores del aumento de la capacidad. También es preciso llevar a cabo investigaciones orientadas a la acción y a la solución de problemas en determinados sectores, como la reconstitución de organizaciones de bajo costo en países que están en proceso de reconstrucción, por ejemplo, Angola, Bosnia, el Líbano, Mozambique y la Ribera Occidental. La Comisión tal vez desee alentar a que se adopten medidas, se realicen investigaciones orientadas a la solución de problemas y se intercambien experiencias sobre el aumento de la capacidad.

24. Actualmente, la necesidad de la colaboración de los donantes es más pronunciada que nunca. El sistema de las Naciones Unidas ha adoptado varias iniciativas para mejorar la coordinación entre los donantes con objeto de aumentar la capacidad para el desarrollo humano sostenible, principalmente mediante la reorientación del papel propiciador del PNUD con los países asociados y los donantes en relación con aspectos de cooperación técnica y aumento de la capacidad. El Banco Mundial también afirmó que estaba de acuerdo en que las cuestiones relativas al aumento de la capacidad se debatieran en las reuniones de los grupos consultivos. La Comisión tal vez desee alentar y vigilar las gestiones actuales de los donantes para fortalecer la coordinación entre ellos sobre cuestiones relativas al aumento de la capacidad.

25. El desarrollo de la capacidad es fundamentalmente una cuestión de buena administración pública, en la medida en que los progresos dependen de la franqueza, la experimentación, la participación de los ciudadanos y los beneficiarios, la transparencia burocrática y la responsabilidad. Los Estados que pueden promover esos elementos obtienen buenos resultados en el plano institucional. Los particulares, los grupos y las organizaciones pueden utilizar una variedad de instrumentos operacionales, especialmente en materia de desarrollo de organizaciones, obteniéndolos por conducto de los donantes o directamente, por medio de las redes de información. La Comisión tal vez desee solicitar al PNUD que siga difundiendo los resultados de los programas y evaluaciones de la aplicación eficaz de los proyectos de Capacidad 21 en los países.

Notas

¹ Véase Informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, 3 a 14 de junio de 1992 (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.93.I.8 y correcciones), vol. I: Resoluciones aprobadas por la Conferencia, resolución 1, anexo II, cap. 37.

² Nueva York, PNUD, 1994.