



大 会

Distr.
GENERAL

A/RES/50/81
13 March 1996

第五十届会议
议程项目105

大会决议

(根据第三委员会的报告(A/50/728)通过)

50/81. 《到2000年及其后世界青年行动纲领》

大会，

认识到世界各国的青年不仅是促进发展的主要人力资源，也是社会变革、经济发展和技术创新的关键动力，

铭记用政策处理青年人的难题和潜力的方式问题将影响到当前的社会和经济状况以及后代的福祉和生活，

意识到世界各地的青年男女都希望充分参加社会生活，

认识到自从举办国际青年年：参与、发展、和平以来的10年里，世界上发生了政治、经济及社会文化方面的根本性变化，

意识到非政府青年组织，可以作出贡献，改善同联合国系统进行的关于青年状况的对话和协商，

回顾大会1990年12月14日第45/103号决议，其中大会请秘书长编写一个到2000年及其后世界青年行动纲领草案，

又回顾大会1994年12月23日关于国际青年年的第49/152号决议，其中大会请社会发展委员会第三十四届会议进一步审议到2000年及其后世界青年行动纲领草案，

审议了经济及社会理事会的报告,¹

1. 通过附此的《到2000年及其后世界青年行动纲领》,作为本决议的一个组成部分,包括其中所确定的十个优先领域,即:教育、就业、饥饿与贫穷、健康、环境、药物滥用、少年犯罪、闲暇活动、女孩和青年妇女以及青年充分和有效地参与社会生活和决策;

2. 请各国政府在国际社会、非政府组织和公私部门的支持下,以及特别是在青年组织的支持下,进行《行动纲领》概述的有关活动,以便将其付诸执行;

3. 请秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会向大会第五十二届会议提出报告,说明执行《行动纲领》方面取得的进展,但要顾及提倡提出综合报告的做法;

4. 再次请各会员国在其出席大会和联合国有关机构的其他会议的代表团中,尽可能包括青年代表,以期激励青年男女参加《行动纲领》的执行。

1995年12月14日

第91次全体会议

¹ A/50/3, Add. 1和2。

附 件

《到2000年及其后世界青年行动纲领》

目 录

| | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|----------------------------|------------|------------|
| 序言 | 1 - 2 | 4 |
| 宗旨说明 | 3 - 4 | 4 |
| 一、关于青年：问题和潜力的联合国意向声明 | 5 - 8 | 4 |
| 二、发展环境 | 9 - 12 | 8 |
| 三、战略和政策细节 | 13 - 17 | 8 |
| 四、优先领域 | 18 - 107 | 10 |
| A. 教育 | 21 - 32 | 10 |
| B. 就业 | 33 - 39 | 13 |
| C. 饥饿与贫穷 | 40 - 47 | 15 |
| D. 健康 | 48 - 63 | 17 |
| E. 环境 | 64 - 72 | 21 |
| F. 药物滥用 | 73 - 85 | 23 |
| G. 少年犯罪 | 86 - 90 | 26 |
| H. 闲暇活动 | 91 - 97 | 27 |
| I. 女孩和青年妇女 | 98 - 103 | 28 |
| J. 青年充分和有效地参与社会生活和决策..... | 104 - 107 | 30 |
| 五、执行手段 | 108 - 143 | 31 |
| A. 国家一级 | 112 - 115 | 32 |
| B. 区域合作 | 116 - 120 | 32 |
| C. 国际合作 | 121 - 143 | 33 |

序 言

1. 在举办国际青年年：参与、发展、和平以来的十年中，世界经历了根本的政治、经济和社会文化变革。这些变革必然会对二十一世纪的至少第一个十年产生影响。

2. 青年是社会重大变革的推动者、受益者和受害者，他们通常面临着这样一个矛盾：寻求融入现有秩序或成为改变这种秩序的一种力量。世界各地的青年生活不同发展阶段和不同社会经济环境的国家中，他们都渴望充分参与社会生活。

宗旨说明

3. 《世界青年行动纲领》为改善青年人境况的国家行动和国际支持提供了政策框架和切实可行的指导方针。《行动纲领》载有到2000年及其后的行动提议，旨在实现国际青年年的目标，创造能促进青年人福祉和改善他们生活的条件和机制。

4. 《行动纲领》特别注重各种措施，以便加强国家在青年领域的的能力，并提高青年人充分、切实和富有建设性地参与社会的机会质量和数量。

一、关于青年：问题和潜力的联合国意向声明

5. 联合国会员国协议共同致力实现《联合国宪章》的宗旨和原则，尤其是提高生活水平，促进充分就业，创造经济和社会进步与发展的条件。世界各地的青年生活不同发展阶段和不同社会经济情况的国家中，他们都渴望按照《宪章》的规定，充分参与社会生活，包括：

- (a) 达到符合他们愿望的教育程度；
- (b) 得到与他们的能力相适的就业机会；
- (c) 充分参与社会生活所需的足够粮食和营养；
- (d) 增进健康和避免患病成瘾而且无各种形式暴力的物质和社会环境；
- (e) 不分种族、性别、语言、宗教或无任何其他形式歧视的人权和基本自由；

(f) 参与决策过程；

(g) 从事文娱体育活动的场所和设施，以改善农村和城市地区青年人的生活水平。

6. 虽然联合国人民通过他们本国政府、国际组织和志愿社团，已作出重大努力确保这些期望得以实现，包括努力执行1985年大会赞同的关于青年领域的进一步规划和适当后续行动准则，² 但变动中的世界社会、经济和政治局势，显然导致以下种种情况，使这个目标更难于在许多国家实现：

(a) 对国家物质和财政资源的需求导致可用于青年方案和活动的资源减少，特别是负债累累的国家；

(b) 社会、经济和政治条件不公平，包括种族主义和仇外心理，导致青年处于饥饿的人数日益增加，生活条件日益恶化，日益贫穷，使他们边缘化，成为难民、流离失所者和移徙者；

(c) 从武装冲突和对抗中复员的青年人日益难于融入社区和获得接受教育和就业的机会；

(d) 对青年妇女的歧视继续存在，青年妇女就业和接受教育的平等机会不足；

(e) 青年失业率高，包括长期失业；

(f) 无法持续的消费和生产型态，导致全球环境持续恶化，尤其是在工业化国家这是令人严重关注的问题，它使贫穷和不平衡更加严重；

(g) 如疟疾和人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(HIV/艾滋病)等疾病的发病率日增，而且如药物滥用及使用精神药物成瘾、吸烟、酗酒等威胁到健康的其他情况日益严重；

(h) 职业教育和培训的机会不足，尤其就残疾人来说；

² 见A/40/256,附件。

- (i) 家庭作为分担责任和青年社会化的工具的作用有所改变;
- (j) 青年人没有机会参与社会生活,并且对社会的发展和福祉作出贡献;
- (k) 使身体虚弱的疾病、饥饿和营养不良普遍存在,吞蚀了许多青年人的生活;
- (l) 青年人越来越难受到家庭生活教育,而这种教育是组成有助于分担责任的健康家庭的基础。

7. 这些现象和其他现象使得青年越来越疏离广大社会,而社会却有赖于青年不断注入新的活力。

8. 我们联合国人民认为下列原则旨在确保青年男女的福祉,并确保他们充分而积极地参与他们生活中的社会。这些原则是执行《到2000年及其后世界青年行动纲领》所必不可少的:

(a) 各国应为其青年人提供接受教育、掌握技能和充分参与社会所有方面的机会,以期他们除了别的以外,能获得生产性就业和过自给自足的生活;

(b) 各国应保证所有青年人能按照《联合国宪章》和有关人权的其他国际文书充分享受人权和基本自由;

(c) 各国应采取一切必要措施,消除对青年妇女和女孩的一切形式歧视,排除两性平等以及提高妇女地位和赋予妇女权力的所有障碍,并确保女孩和青年妇女享有接受教育和就业的充分和平等机会;

(d) 各国应促进不同种族、文化和宗教背景的青年人之间相互尊重、容忍和了解;

(e) 各国应设法确保其关于青年人的政策是根据关于青年人的境况和需要的准确数据制订的,而且公众有机会取得这些数据,使其能有意义地参与决策过程;

(f) 鼓励各国促进旨在培养青年具有一种国家间和平、合作和相互尊重精神的教育和行动;

(g) 各国应按照1994年9月的国际人口与发展会议通过的《行动纲领》、³ 1995年3月的社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》⁴ 和1995年9月的第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》和《行动纲要》⁵，在负责任的计划生育实践、家庭生活、性健康和生殖健康、性传染疾病、HIV感染和艾滋病预防等领域，满足青年人的特殊需要；

(h) 环境的保护、促进和改善是青年人认为对社会未来福祉至关重要的问题之一。因此，各国应鼓励青年人、包括青年组织，积极参与旨在保护、促进和改善环境的各种方案——包括教育方案——和行动；

(i) 各国应采取措施，发展残疾青年接受教育和就业的可能性；

(j) 各国应采取措施，改善生活在特别困难条件下的青年人的命运，包括保护他们的权利；

(k) 各国应促进充分就业的目标，作为其经济和社会政策的一个基本优先事项，要特别注意到青年就业。各国也应采取措施，消除对童工的经济剥削；

(l) 各国应为青年人提供必要的保健服务，确保他们身心健康，包括采取消灭诸如疟疾和HIV/艾滋病等疾病的措施，并防止他们服用有害药物和遭受吸毒、吸烟和酗酒成瘾的影响；

(m) 各国应将人民置于发展的核心，使我们的经济方向能更有效地满足人的需要，确保青年人成为发展进程的积极参与者和受益者。

³ 《国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》（联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18），第一章，决议1，附件。

⁴ A/CONF.166/9，第一章，决议1，附件一和二。

⁵ A/CONF.177/20，第一章，决议1，附件一和二。

二、发展环境

9. 1995年,世界青年人口--按联合国的规定为15-24岁的年龄组--估计有10.3亿人,或占世界总人口的18%。世界青年人口中的大多数(1995年为84%)生活在发展中国家。预计这个数字到2025年将增至89%。由于接受教育和培训、获得能维持生活的职业、享受保健和社会服务的机会有限,以及滥用精神药物和少年犯罪的情况增加,很多发展中国家的人民所经历的困难对青年人来说更加严重。很多发展中国家还出现了前所未有的年青人从农村向城市大批移徙的情况。

10. 但是,除了上面提及的“青年”一词的统计定义以外,“青年”一词的意义在世界各地因社会而异。关于青年的定义随着政治、经济和社会文化情况的波动而不断有所改变。

11. 由于出生率普遍降低和预期寿命延长,工业化国家中青年人占总人口的比例相对减少。他们是面临特殊困难和前途未卜的一个社会群体,造成这些问题的一部分原因是,适当的就业机会越来越有限。

12. 各国的青年人既是发展的主要人力资源,又是社会变革、经济发展和技术革新的主要推动者。他们的想象力、理想、充沛的精力和憧憬对他们所在社会的继续发展至关重要。因此,特别需要在各级重新推动制订和执行青年政策和方案的工作。用政策处理青年人的难题和潜力的方式,将影响到当前社会和经济状况以及后代的福祉和生活。

三、战略和政策细节

13. 大会1965年在其第2037(XX)号决议中赞同了《关于在青年中培养民族间和平、互相尊重及彼此了解等理想之宣言》。从1965至1975年,大会和经济及社会理事会都强调青年领域中的三个基本主题:参与、发展与和平,也强调有必要制订关于青年问题的国际政策。大会1979年第34/151号决议把1985年定为国际青年年:参

与、发展、和平。大会1985年第40/14号决议赞同在青年领域中进一步规划和采取适当后续行动的指导方针。² 指导方针把重点放在青年人身上,把他们看成是由各种小团体组成的一个广泛的类别而不只是单一的人口实体,这一点非常重要。指导方针为解决如残疾青年、农村和城市青年以及青年妇女等群体的问题,提供了采取具体措施的建议。

14. 大会为国际青年年确定的主题——参与、发展、和平——反映了国际社会对赏罚公平、公众参与和生活素质的严重关切。这些主题反映在指导方针中,而且成为《到2000年及其后世界青年行动纲领》的总主题。

15. 《行动纲领》还参照了其他最新的国际文书,其中包括:联合国环境与发展会议通过的《环境与发展问题里约热内卢宣言》、⁶ 世界人权会议通过的《维也纳宣言和行动纲领》⁷ 国际人口与发展会议通过的《行动纲领》、³ 社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》⁴、第四次妇女问题世界会议通过的《行动纲要》。⁵

16. 《行动纲领》的根据是这些与青年政策和方案有关的一般性国际文书和具体的国际文书。《行动纲领》提出了与制定政策、拟订和实施方案有关的跨部门的标准,这是非常重要的。它将成为在各级采取联合行动的模式,以更有效地解决在各种环境下的青年人面临的问题,使他们更进一步参与社会。

17. 《行动纲领》分为三个阶段:第一个阶段的重点是分析和起草《行动纲领》以及在大会1995年第五十届会议上通过《行动纲领》;第二阶段的主要问题是

⁶ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,(A/CONF.151/26/Rev.1(Vol. I和Vol. I/Corr.1、Vol. II、Vol. III和Vol. III/corr.1)) (联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8 和更正),第一卷:《环发会议通过的决议》,决议1,附件一。

⁷ A/CONF.157/24(Part I),第三章。

到2000年在全世界实施《行动纲领》；第三阶段的期间是2001年至2010年，重点放在进一步执行和评价所取得的进展和遇到的障碍；它将就适当调整长期目标和具体措施提出建议，以改善社会中青年人的境况。

四、 优先领域

18. 国际社会确定了十个优先领域，每个优先领域都是从主要问题、具体目标以及各行动者为实现这些目标拟议采取的行动等方面提出的。这些目标和行动反映国际青年年的三个主题：参与、发展、和平；它们相互关联、相辅相成。

19. 国际社会所确定的十个行动领域是：教育、就业、饥饿与贫穷、健康、环境、药物滥用、少年犯罪、闲暇活动、女孩和青年妇女、青年充分和有效地参与社会生活和决策。《行动纲领》不排除将今后或可确定的新的优先事项列入的可能性。

20. 执行《行动纲领》意味着青年人必须充分享受一切人权和基本自由，而且各国政府也必须采取有效行动防止这些权利和自由受到侵犯，并促进不歧视、容忍和对多样性的尊重，同时要充分尊重其青年人的各种不同的宗教和族裔价值、文化背景和哲学信念，使所有青年男女享有平等机会、团结一致、获得保障和参与社会。

A. 教育

21. 近年来，尽管在普及基础教育和扫盲方面取得了明显进展，但文盲的人数继续增多，很多发展中国家有可能无法实现到2000年实现普及基础教育的目标。可以对目前的教育制度提出三个备受关注的主要问题：第一个问题是，由于当地经济和社会条件的限制，发展中国家的很多父母无法送子女上学。第二个问题是女孩和青年妇女、移徙者、难民、流离失所者、街头儿童、土著少数民族青年、农村地区的青年人和残疾青年缺乏受教育的机会。第三个问题是教育的质量及其与就业的关系，

以及教育在帮助青年人过渡至成熟的成年人和积极公民并获得有报酬的生产性就业方面的作用。

22. 为了鼓励发展更适合于青年人及其社会目前和今后的需要的教育和培训制度,分享经验和探讨其他安排,例如为提供基础识字教育、职业技能培训和终身教育作出非正规性安排,将有帮助。

23. 发展中国家应扩充青年人获得高等或大学教育、从事研究或接受自营职业培训的机会。鉴于这些国家所面临的经济问题和这方面的国际援助不足,即使青年人是一国的主要经济资产,但难以为所有青年人提供适当的培训。

24. 吁请各国政府、政府间组织和非政府组织协助发展中国家的青年人在发达国家和发展中国家接受各级教育和培训,以及在发展中国家间进行学术交流,例如通过发展中国家间的交流。

行动提议

1. 提高青年人的基础教育、技能培训和识字水平

25. 应优先考虑实现确保普及基础教育(包括识字)的目标。为此目的,根据终身教育概念,调动一切渠道、力量和各种形式的教育和培训。还应特别强调在各级改革教育内容和课程、尤其是改革加强传统的妇女作用、使妇女不能享有充分和平等参与社会的机会有课程,把重点放在科学知识、人生道德价值观念和学习技能方面,以适应不断变化的环境以及多族裔和多元文化社会的生活。应当强调发展信息技能--研究、获得和利用信息的技能--以及信息科学的重要性,也应强调远距离教育的重要性。非政府青年组织和教育组织应制订促进基础教育、技能培训和扫盲的青年扶助青年方案。应考虑拟订能使退休者和老年人教青年人识字的方案。应特别重视处境困难的特定青年群体,包括土著、移徙和难民青年、流离失所者、街头儿童以及城市和农村地区的贫穷青年,也应特别重视盲人青年和其他残疾青年的特殊困难,包括识字问题。

2. 文化遗产和当代社会型态

26. 各国政府应制定或加强教育青年人了解其社会和其他社会及全世界的文化遗产的方案。各国政府应与非政府青年组织合作,制定旅行和交流方案,设立青年营,以帮助青年人了解本国和国际文化的多样性、发展了解不同文化的技能、参与保护其社会和其他社会及全世界的文化遗产的工作。请联合国教育、科学及文化组织与感兴趣的各国政府和非政府组织合作,扩大国际方案,例如青年营,以便青年人,特别是来自发展中国家、具有不同文化背景的青年人,可以协助恢复重要的国际文化遗址和参与其他文化活动。

3. 在青年中促进相互尊重 and 了解以及和平、团结和容忍的理想

27. 各国政府和教育机构应鼓励并设计旨在学习缔造和平以及解决争端和冲突的方案,并在各级学校实施这些方案。儿童和青年应当知道他们自己的社会的文化差异,并应有机会学习不同的文化以及对文化和宗教多样性的容忍和相互尊重。各国政府和教育机构应制订并实施各种教育方案,以便促进和加强对所有人权和基本自由的尊重,提高和平、团结、容忍、责任以及对多样性和别人权利的尊重等价值。

4. 职业和专业培训

28. 各国政府和教育机构应与区域和国际组织合作,建立或加强适应目前和未来就业条件的职业和技术培训。必须对青年人提供获得职业和专业培训和学徒制方案的机会,协助他们获得具有升迁机会的起职工作,并且获得适应劳动力需求变化的能力。

5. 促进人权教育

29. 各国政府应该确保学校和教育机构充分举办有关1995年开始的联合国人权教育十年的活动。为了使青年人认识到他们的公民、文化、经济、政治和社会权利以及他们对社会的责任,为了发展和谐的社区间关系,促进相互容忍、相互尊重、男女平等以及对多样性的容忍,各国政府应制订以青年为目标的人权教育战略,特别要考虑到妇女的人权。

6. 企业培训方案

30. 各国政府应与区域组织和国际组织合作,拟订为个体和合作企业中的青年提供培训的示范方案。鼓励它们设立设备齐全的企业中心,使青年人能在那里计划和实验他们的企业概念。

7. 培训青年工人和青年领导人员的基础设施

31. 各国政府应评估培训青年工人和青年领导人员的设施和方案是否适当,包括课程和教学人员资源是否足够。根据这些评估,各国政府应计划和实施有关的培训方案。应鼓励和协助非政府青年组织拟订和普及供各成员组织采用的示范培训课程。

32. 感兴趣的组织应探讨各种可能性,以加强国际青年工人和青年领导人员的培训,并应优先接受发展中国家的参加者。也可以与为青年提供培训机会--包括实习和志愿人员方案--的有关组织合作,制订一个关于这些方案的清单。

B. 就业

33. 到处都有青年失业和就业不足的问题。实际上,这是进行较大规模的奋

斗、为所有公民创造就业机会的工作的一部分。这个问题近年来更为严重,因为全球性经济不景气,对发展中国家影响最大。令人感到困扰的是,经济增长并不一定使就业机会有所增加。青年人很难找到适合自己的职业,而且他们还遇到其他许多问题,包括文盲和培训不足,再加上经济不时放慢和经济趋势全面转变,因此情况更为严重。在有些国家,青年人大量进入就业市场而使问题尖锐化。根据国际劳工组织的估计,在今后20年内需要创造1亿份以上的新的工作,才能向发展中国家经济上活跃的人口日益增加的青年人提供适当的就业机会。女孩和青年妇女以及残疾青年、难民青年、流离失所者、街头儿童、土著青年、移徙青年和少数民族的处境迫切需要注意,并且应考虑到禁止强迫劳动和童工。

34. 青年失业危机使青年人失去机会,无法获得独立住房或建立家庭和参与社会生活所必需的住房。技术和通讯的进步,再加上生产力的提高,带来了新的挑战 and 新的就业机会。这些发展对青年人的影响最严重。如果不能找到有效的解决办法,则社会最终要付出的代价会更高。失业问题制造了各种各样的社会问题,青年人特别容易遭受失业的破坏性影响:他们缺少技能、缺少自尊、处于边缘地位和贫困,是一种庞大人力资源的浪费。

行动提议

1. 自营职业机会

35. 各国政府和各组织应当制订或推动赠款计划,提供创办费,用来鼓励和支持为青年人实施的企业和就业方案。可以鼓励商业和企业界为这类计划提供对应的财政和技术支助。可以考虑合作社计划,使青年人参与货物和服务业的生产 and 销售。应当考虑设立青年开发银行。鼓励提倡和促进合作社委员会为发达国家和发展中国家青年经营的合作社建立模范合作社。这种模范合作社可包括管理培训的指导方针和企业技术和销售的培训。

2. 特定青年群体的就业机会

36. 各国政府应酌情在指定用来增加青年就业机会的经费范围内,划拨资源用于支持青年妇女、残疾青年、退伍青年、移徙青年、难民青年、流离失所者、街头儿童和土著青年的方案。青年组织和青年自己应当直接参与这些方案的规划和执行工作。

3. 青年参与自愿社区服务

37. 在尚未执行青年自愿服务方案的国家,政府应当考虑制定这类方案。这种方案可用来取代服兵役,或者也可以作为教育课程中的必修部分,视国家的政策和优先次序而定。在提供的就业机会当中,应当包括青年营、社区服务项目、环境保护和两代合作方案。青年组织应当直接参与这类自愿服务方案的设计、规划、执行和评价。此外,还应包括发达国家和发展中国家的青年组织之间举办的国际合作方案,以期促进不同文化之间的了解和发展培训。

4. 技术变革造成的需要

38. 各国政府,特别是发达国家政府,应当鼓励在一些因技术创新而迅速演变的领域为青年人创造就业机会。各国政府应当汇编一系列就业数据资料,查明在新兴技术领域就业的青年人数。应该采取措施为青年人提供这个领域的持续培训。

39. 应当特别注意研订和传播有助于在培训系统中采取灵活做法的对策,并推动培训机构和雇员之间的合作,这样做将特别有益于高技术工业中的青年。

C. 饥饿与贫穷

40. 今天,全世界有10亿人民生活在令人无法接受的贫穷条件中,其中大多数在发展中国家,特别是在亚洲及太平洋、非洲、拉丁美洲和加勒比的低收入国家以及

最不发达国家的农村地区。贫穷有各式各样的表现形式，其中包括缺少足以确保可持续生活的收入和生产性资源；饥饿与营养不良；健康欠佳；接受教育和其他基本服务的机会有限或缺少这种机会；发病率或因病死亡率增加；无家可归和住房不足；环境欠安全；社会歧视和被社会排斥。它的另一种表现是没有参与决策以及公民和社会文化生活。贫穷与缺乏取得资源的机会或无法掌握资源是不可分割的，这些资源包括土地、技能、知识、资本和社会关系。没有这些资源，人们进入各种体制和市场、获得就业和公共服务的机会便有限。青年人特别易受这种情况影响。因此，必须采取具体措施，处理愈来愈多青少年和妇女陷于贫穷的问题。

41. 饥饿和营养不良仍然是人类最严重和最难以应付的威胁，往往使青年和儿童无法参与社会。造成饥饿的因素很多：粮食生产和分配的管理不良；不易获得粮食；财政资源分配不善；自然资源的不明智开发；无法持续的消费型态；环境污染；自然灾害和人为灾害；传统和当代生产系统之间的矛盾；不合理的人口增长；武装冲突。

行动提议

1. 使耕作更有收益和农业地区生活更有吸引力

42. 各国政府应当加强农村地区的教育和文化服务，以及其他的鼓励措施，使之对青年人具有更大的吸引力。应当积极执行面向青年人的试验性耕作方案，并将推广服务扩大到农业生产和销售方面，使其不断得到改进。

43. 各地方政府和国家政府应当同青年组织合作举办文化活动，加强城市青年和农村青年之间的交流。应当鼓励和协助青年组织在农村地区举办大小型会议，特别要争取农村人口、包括农村青年的合作。

2. 为青年人提供能赚取收入的技能培训

44. 各国政府应当同青年组织合作，制定可以改善农业生产和销售方法的青年

培训方案。应根据农村的经济需要和农村地区青年人对发展生产和实现粮食保障的需要来进行培训。在这类方案中，应注重青年妇女、留在农村地区的青年、从城市回到农村地区的青年、残疾青年、难民青年和移徙青年、流离失所者和街头儿童、土著青年和退伍青年，以及居住在冲突已经解决的地区的青年。

3. 向青年发放土地

45. 各国政府应当在财政和技术援助及培训的支持下，向青年和青年组织发放土地。请联合国粮食及农业组织以及国际劳工组织汇编和散发有关各国政府在利用土地和安置计划方面取得经验的资料。

46. 鼓励各国政府在配合其农村发展计划的情况下，并酌情在国际组织的协助下，与志愿青年组织合作执行改善和维持农村和城市环境的项目。

4. 城市与农村青年在粮食生产和分配方面进行合作

47. 各非政府组织应当成立直销团体，包括生产和分配合作社，以改善现有的销售系统，并确保青年农民有进入这些销售系统的机会。成立这类团体的目的应是缓解粮食短缺，减少粮食储存系统及运往市场的系统不良所造成的损失。

D. 健康

48. 世界上有些地区的青年人健康欠佳，这是社会条件造成的，其中包括诸如惯常的态度和有害的传统习俗等因素，但在某些情况下，也是青年人本身的行动所致。健康欠佳往往是因为缺乏健康的环境、日常没有支助系统以提倡健康的行为型态、缺乏有关的资料以及保健服务不足或不当。由此产生的问题包括：缺乏安全卫生的生活环境；营养不良；患上传染病、寄生虫病和水传染病的危险；抽烟、饮酒和吸毒日益增加；无谓的冒险性和破坏性活动，导致非故意的伤害。

49. 青少年的生殖健康需要大体上被忽视。在许多国家，青少年无法取得资料和服务，以协助他们了解自己的性能力，包括其性健康和生殖健康，并使其不会有意外的妊娠和得到包括HIV/艾滋病在内的性传染疾病。

行动提议

1. 提供基本保健服务

50. 为了人人和整个社会的利益,所有青年人都应有机会获得基本保健服务。各国政府责无旁贷,必须调动必要的觉悟性、资源和渠道。除了这些措施外,还必须具备有利的国际经济环境和合作,予以支助。

51. 为了根据国际初级保健会议1978年9月12日通过的《阿拉木图初级保健宣言》,⁸ 在平等和社会正义的基础上实现各国的人人健康战略,必须加紧努力,制订或增订国家行动计划或方案,以便:确保人人有机会不受歧视地获得基本保健服务,包括卫生和饮用水;保护健康;促进营养教育和预防性保健方案。

52. 应提供支助,以便能更强有力和更好地协调全球行动,对付夺去了许多生命的主要疾病,例如疟疾、肺结核、霍乱、伤寒和HIV/艾滋病;在这方面,应继续支持联合和共同赞助的联合国人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(HIV/艾滋病)方案。

53. 健康欠佳往往是因为青年——大多数是发展中国家的青年——缺乏有关的资料和保健服务。由此产生的问题包括:性传染疾病,包括HIV感染;早孕;不讲环境卫生和个人卫生,导致感染、寄生虫侵扰和腹泻;遗传性和先天性疾病;心理和精神疾病;麻醉药物和精神药物滥用;烟酒滥用;无谓的冒险性和破坏性活动,导致非故意的伤害;营养不良;生育间隔不合理。

2. 发展卫生教育

54. 各国政府应当在小学和中学两级教育机构的课程中列入以初级保健知识和实践为主的方案。应当特别重视对基本卫生要求的了解,以及发展和维持健康环境的需要。必须在充分了解到青年人的需要和优先问题的情况下制定这些方案,并争取他们参与。

⁸ E/ICEF/L.1387,附件,第五节。

55. 应当鼓励各国政府与教育和保健机构进行合作,宣传人人有责任过健康的生活方式,向人民提供实行健康的生活方式所必需的知识和技能,包括教育他们认识到危及健康的行为的法律、社会和健康后果。

3. 促进保健服务,包括性健康和生殖健康,
并制订有关这些领域的教育方案

56. 各国政府应在青年组织和其他有关组织的参与下,确保履行在国际人口与发展会议《行动纲领》、³ 社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》、⁴ 第四次妇女问题世界会议《北京宣言》和《行动纲要》⁵ 以及有关人权文书所作的承诺,满足青年的健康需要。联合国人口基金和其他感兴趣的联合国组织应继续就这些问题采取有效步骤。青少年作为一个群体的生殖健康需要迄今一直被现有的生殖保健服务大体上忽视。社会对青少年的生殖健康需要作出响应时,应以能协助青少年达到作出负责任决定所需的成熟程度的资料为根据。特别是应向青少年提供资料和服务,协助他们了解其性能力,使其不会有意外的妊娠、得到性传染疾病和以后有不孕的危险。与此同时还应教育青年男子尊重妇女的自决权利,与妇女分担在性行为 and 生殖问题方面的责任。这种努力对青年妇女及其子女的健康、对妇女的自决权利、以及对许多国家旨在使人口增长势头慢下来的努力,具有独特的重要性。在年纪很轻时便成为母亲会有分娩时死亡的危险,这种死亡率高于平均,而且年轻母亲的子女的生病率和死亡率也比较高。早育仍然是提高世界各地妇女的教育、经济和社会地位的障碍。总的说来,早婚早育可能会大大削减青年妇女接受教育和就业的机会,而且很可能对她们及其子女的生活素质有不良的影响。

57. 各国政府应发展全面的性保健和生殖保健服务,使青年人有机会取得这些服务,其中包括与国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议的结果一致的计划生育教育和服务。鼓励人口基金和其他感兴趣的组

织继续高度优先促进青少年生殖健康。

4. 青年人感染HIV/艾滋病问题

58. 各国政府应为青年发展易得、可得和负担得起的高质量保健服务,包括性保健和生殖保健服务,并制订教育方案,包括有关性传染疾病的方案。性传染疾病包括HIV/艾滋病。必须继续进行国际合作和作出全球集体努力,遏制HIV/艾滋病。

5. 提倡良好的环境卫生和个人卫生习惯

59. 各国政府应与青年组织和志愿人员组织合作,推动成立青年卫生协会,以提倡良好的环境卫生和个人卫生方案。

6. 防止青年因卫生习惯不良而生病

60. 各国政府应与青年组织合作,提倡更健康的生活方式,并在这个前提下,探讨采取政策劝阻滥用药物、吸烟和酗酒的可能性,包括禁止烟酒广告的可能性。各国政府也应执行方案,让青年人知道滥用药物、酗酒和吸烟成瘾的不良影响。

61. 应在联合国有关机构和组织的适当援助下制订方案,培训医务、医务辅助、教育和青年工作人员,使他们熟悉特别与青年人有关的健康问题,包括健康的生活方式。应促进有关这类问题的研究,特别是关于滥用药物和成瘾的影响和治疗的研究。应争取青年组织参与这些努力。

7. 消除对青年人的性虐待

62. 正如《维也纳宣言和行动纲领》、⁷ 国际人口与发展会议、⁸ 社会发展问题世界首脑会议⁴ 和第四次妇女问题世界会议⁵ 所建议的,并考虑到青年妇女特别易受伤害,各国政府应在国际一级合作,采取有效步骤,包括具体的预防性措施,以保护儿童、青少年和青年不会被忽视、遗弃和遭受各种形式的剥削和虐待,例如诱拐、强奸和乱伦、从事色情活动、贩卖和进行恋童癖行为,以及被迫从事色情活动

和卖淫的商业化性剥削。⁹ 如果切割女性生殖器官的习俗存在,则各国政府应颁布和强制执行禁止这种习俗的立法,并大力支持非政府组织和社区组织以及宗教机构消灭这种习俗的努力。¹⁰

8. 防止青年人营养不良

63. 各国政府应促进个人和青年组织执行的小学毕业后和校外保健项目,并应强调关于健康饮食习惯的信息。如有可能,应实施学校午餐方案和提供补充食物和类似服务,协助确保青年人有适当的饮食。

E. 环境

64. 自然环境恶化是世界各地青年人关心的主要问题之一,因为它对他们现在和未来的福祉有直接影响。必须为后世后代维持和养护自然环境。必须面对环境退化的原因。以善待环境的方式利用自然资源和环境可持续的经济增长将可改善人类生活。可持续发展已成为世界各地青年组织的方案的一个关键部分。虽然社会各阶层都有责任维持社区的环境完整,但是青年特别关注要维持健康的环境,因为他们是继承这个环境的人。

行动提议

1. 将环境教育和培训纳入教育和培训方案

65. 学校课程应重视环境教育。应提供培训方案,使教师知道其课题的环境方面,使他们能教育青年培养善待环境的习惯。

⁹ 《国际人口与发展会议的报告,1994年9月5日至13日,开罗》(联合国出版物,出售品编号:C.95.XIII.18),第一章,决议1,附件,第6.9段。

¹⁰ 同上,第4.22段。

66. 应鼓励青年团体参加收集环境数据、了解生态系统和实际的环境行动,作为增进他们对环境的知识和个人参与照料环境的手段。

2. 促进在国际上向青年传播关于环境问题的信息,
并促进青年利用无害环境的技术

67. 请联合国环境规划署同各国政府和非政府青年组织合作,加紧制作宣传材料,说明环境退化的全球范围、其起源和相互关联的影响,描述发展中国家和发达国家以及转型期经济国家所采取的倡议的结果。请联合国环境规划署继续努力,同青年组织以及在这些组织间传播和交换信息。各国政府应鼓励和协助青年组织通过建立姊妹城市关系和类似方案,开始和发展青年对青年的接触,以便分享不同国家获得的经验。

68. 鼓励联合国有关组织和机构以及技术先进国家的政府协助在发展中国家和转型期经济国家推广无害环境技术的使用,培训青年利用这类技术来保护和养护环境。

3. 加强青年参与环境的保护、保存和改善的工作

69. 各国政府和青年组织应主动提出方案,促进青年参与植树、培林、防治荒漠蔓延、减少废物、回收利用及其他无害环境的实践。青年人及其组织参加这种方案可以得到良好的培训,提高认识和投入行动。废物管理方案可能是潜在的创造收入活动,从而能提供就业机会。

70. 如联合国环境与发展会议确认,促使青年参与关于环境与发展的决策,是实施可持续发展政策的关键。应促使青年人参与制订和实施适当的环境政策。

4. 加强媒体作为向青年大众广泛传播环境问题的工具的作用

71. 各国政府在符合言论自由的情况下,应鼓励媒体和广告代理商制订方案,确

保广泛传播关于环境问题的资料,以便继续提高青年对这些问题的认识。

72. 各国政府应制订程序,允许在地方、国家和区域各级关于环境问题的决策过程中与两性青年进行协商,并允许他们可能可以参与这方面的决策过程。

F. 药物滥用

73. 青年人易于滥用药物近年来已成为令人非常关心的事。普遍滥用和贩运药物的后果,特别是对青年男女而言,实在非常明显。暴力特别是街头暴力,往往是药物滥用和非法药物网络所致。

74. 在精神药物的种类不断增加、其作用和适当处方用法往往未被充分了解时,一些病人可能未得到适当治疗,另一些病人则可能用药过度。误用处方药物,以镇静剂、安眠药和兴奋剂自我药疗也可以造成严重的问题,特别是在分销管制不严格和易上瘾药物购自国外或从合法分销渠道转来的国家和区域。为此,青年人易受引诱构成一个严重的问题,因此必须采取具体的措施。

75. 国际社会特别强调要减少非法药物的供求量并防止其误用。减少供应包括取缔国际非法药物的贩运。预防药物误用的倡议从劝阻人们不要服用药物,从而预防非自愿上瘾,至协助误用药物者停止这种行动不等。治疗方案必须确认药物误用是一种长期复发的状态。这些方案必须适应社会文化环境,而且不同治疗办法之间必须建立有效的合作。为此目的,应在区域一级和国际一级充分支持和加强取缔非法药物贩运的国家倡议和措施。

76. 在国家一级和国际一级实行的药物管制战略始终强调旨在减少青年人滥用药物的倡议。麻醉药物委员会的各项决议和联合国国际药物管制规划署的各种减少需求方案都反映这一点。

行动提议

1. 青年组织和青年参加为青年人制订的减少需求方案

77. 如要有效,减少需求方案应针对所有青年人,特别是有滥用药物危险的青年人,而且方案的内容应直接针对这些青年人的兴趣和关心的问题。表明误用药物的危险的预防性教育方案尤其重要。增加有报酬的就业机会以及提供娱乐和培养各种技能的机会的活动,对协助青年人抗拒药物是重要的。青年组织可以发挥关键作用,制订和执行教育方案并提供个别辅导,鼓励青年融入社区,培养健康的生活方式,提高对药物的损害性影响的认识。这些方案可以包括培训青年领导人员学习交流和辅导的技能。

78. 各国政府实体应与联合国系统有关机构以及非政府组织特别是青年组织合作,执行减少对非法药物和烟酒的需求的方案。

2. 培训医学院学生和医务辅助学生明智使用 含有麻醉药物或精神药物的药剂

79. 可以要求世界卫生组织、医学和医务辅助和配药专业协会、制药公司以及医学院系和医疗机构为年轻的医学院学生和医务辅助学生编制示范培训课程,传播关于适当处理药物以及早日查明和诊断药物滥用情况的资料。

3. 滥用药物或依赖药物的青年人以及年轻的 酗酒者和烟草使用者的治疗和康复

80. 已经进行研究,探讨是否可能找出药物,以抑制对特定药物的渴望而不会造成间接上瘾,但在这个领域仍有许多工作要做。特别是由于青年人滥用药物上瘾在世界各地普遍增加,因此更迫切需要进行关于预防和治疗药物滥用以及康复的医学和社会研究。在进行这种研究时,应强调静脉注射药物的滥用会增加患上可传染的

疾病的危险,其中包括HIV/艾滋病和肝炎,这是共用针头和其他注射设备的结果。所有这些研究的成果应在全球分享。

81. 应鼓励关于年轻的药物滥用者的医疗和康复等问题的研究,包括结合不同类型的治疗、复发问题、药物治疗的行政方面和促使有关院系的学生参与这些研究等。

82. 应与民间社会和私营部门的机构合作,提倡预防药物滥用以及儿童和青年的预防性教育,并为以前药物滥用者和酗酒者开办康复和教育方案,使他们能够获得生产性就业,争取独立、尊严和责任,过着无药物、不犯罪的生产性生活。发展涉及家庭环境和同龄群的治疗技术尤其重要。青年人参加同龄群的治疗可以作出重要贡献,因为这有助于社会接受依赖药物和滥用药物的青年人重新参与社会。直接参加康复治疗意味青年团体及其他社区和保健服务之间必须密切合作。可以请世界卫生组织及其他世界性的医疗和心理卫生组织制定继续进行研究的指导方针,以及在不同环境下进行可以在一定时期内评价效力的可比较方案的指导方针。

4. 刑事司法和监狱系统中对滥用药物和 依赖药物的青年嫌疑犯和罪犯的照顾

83. 当局应考虑各种战略,防止涉嫌犯了刑事罪或已被定罪的青年人有机会滥用药物和依赖药物。这些战略可包括不用坐牢的其他措施,诸如每日到警察局报到或必须定期向假释官报到,以及履行规定时数的社区服务。

84. 监狱当局应同执法机构密切合作,将毒品排除在监狱系统之外。应鼓励监狱工作人员勿容忍在处罚机构内出现毒品。

85. 应指定已依赖药物的青年囚犯为接受治疗和康复服务的优先候选人,而且应酌情将他们隔离。应编制指导方针和最低限度标准规则,以协助国家执法和监狱系统当局维持必要的管制和开展治疗和康复服务。按照这些原则采取的行动将长期对社会有益处,因为药物依赖、释放、累犯和再次被监禁这个周期除了因依赖药物

和犯罪行为而浪费生命和造成个人悲剧外,对刑事司法制度也构成沉重的负担。

G. 少年犯罪

86. 少年犯罪和违法犯罪是世界各地的严重问题。其强度和严重性大部分视每个国家的社会、经济和文化环境而定。但有证据显示,在经济衰退时,全世界的少年犯罪率显然有所增加,尤其是在各城市中心的边缘部分。在许多情况下,少年犯是“街头儿童”,他们作为旁观者或受害者而遭受其周围社会环境的暴力。他们的基本教育是差劣的,即使他们有这种教育的话;他们从家庭得到的参与社会生活的基本经验常常不足,他们处于贫穷和贫困的社会经济环境中。因此,与其单独依靠刑事司法制度,不如将预防暴力和犯罪的对策也包括在支持平等和正义、消灭贫穷和减少青年人的绝望感的措施中。

行动提议

1. 优先重视预防措施

87. 各国政府应优先重视少年违法和少年犯罪的各种问题,应特别注意预防政策和方案。应向农村地区提供适当的社会经济和行政机会和服务,使青年人不会想要迁移到城市地区。来自贫穷城市环境的少年应能够利用特定的教育、就业和娱乐方案,特别是在学校放长假期间。退学或来自破碎家庭的青年人应得到特定社会方案,帮助他们建立有利于过负责任的成年生活的自尊和信心。

2. 预防暴力

88. 各国政府和其他有关组织,特别是青年组织,应考虑举办宣传运动以及教育和培训方案,以便青年对家庭、社区和社会暴力所造成的不利于个人和社会的影响更加敏感,教他们如何不用暴力与人沟通,并促进培训,使他们能保护自己 and 他人免遭暴力。各国政府也应制订方案,在青年之间提倡容忍和更深刻了解,以期根除当代

形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍,从而预防暴力。

89. 为了预防暴力和犯罪,应制订支助性社会政策,在法律框架内促进社会结构的发展,特别是通过青年组织和社区的参与。政府的援助应着重于协助提高社区和青年组织的能力,使它们能表达和评价它们在预防暴力和犯罪方面的需要,为自己制订和采取行动,相互合作。

3. 改造服务和方案

90. 贫困、恶劣的生活条件、教育不足、营养不良、文盲、失业和缺乏娱乐活动是青年人边缘化的因素,这使他们之中有些人易受剥削以及易于从事犯罪及其他越轨行为。如果预防措施正视犯罪的根本原因,则应向那些已经有犯罪历史的人提供改造方案和服务。少年犯罪大部分从过失开始,诸如抢劫或暴力行为,这些容易通过机构以及社区和家庭环境加以追查和矫正。执法确实应成为改造措施的一部分。最后,应保护被监禁的青年人的人权,而且应重视根据刑法而定的刑事法定成年原则。

H. 闲暇活动

91. 任何社会都承认,闲暇活动对青年人的心理、认识能力和身体发展非常重要。消遣活动包括游戏、运动、文化活动、娱乐和社区服务。为青年制订的适当闲暇方案,是旨在打击诸如药物滥用、少年犯罪及其他越轨行为等社会弊病的任何措施的要素。虽然消遣方案非常有益于青年人的身体、智力和感情潜力的发展,但其设计应非常慎重,以免利用它们作为使青年无法参加社会生活的其他方面或作为向他们灌输思想的手段。闲暇活动方案应向青年人免费提供。

行动提议

1. 闲暇活动作为青年政策和方案的一个组成部分

92. 各国政府在青年组织积极参与下规划、设计和执行青年政策和方案时应确

认闲暇活动的重要性。对闲暇活动的重视应在有关经费拨款中反映出来。

93. 请各国政府在国际组织的协助下在农村和城市地区设立公共图书馆、文化中心和其他文化设施,并向爱好戏剧、美术和其他文化表现形式的青年人提供援助。

94. 请各国政府鼓励青年人参与旅游业、国际文化盛事、体育和青年特别感兴趣的所有其他活动。

2. 闲暇活动作为教育方案的要素

95. 各国政府可以将闲暇活动置于优先的一个方法是向教育机构提供资源,以发展成立这种机构所需的基础设施。此外,闲暇活动可成为正规学校课程的一部分。

3. 将闲暇活动纳入城市规划和农村发展

96. 各国政府以及地方当局和社区发展机构应将闲暇活动方案和设施纳入城市规划内,并且特别注意居民高度集中的地区。农村发展方案同样应充分注意农村青年的闲暇需要。

4. 闲暇行动和媒体

97. 应鼓励新闻媒体增进青年人了解和认识到社会融合的所有方面,包括容忍和非暴力行为。

I. 女孩和青年妇女

98. 青年政策最重要的任务之一,就是改善女孩和青年妇女的境况。因此,各国政府应履行其在国际人权文书下的义务,并实施第四次妇女问题世界会议《行动纲要》、⁶ 国际人口与发展会议《行动纲领》、³ 世界人权会议《维也纳宣言和行动

纲领》⁷ 以及联合国有关专题会议的其他方案。女孩往往被人看成低人一等,而且在社会化进程中学会将自己埋没最后,从而有损自尊。在童年受歧视和被忽视可以是毕生沦落之始,贫困无援,被排除在社会主流以外。消极的文化态度和习俗以及具有性别偏见的教育程序,包括课程、教材和教育方法、教师的态度和课室中的相互作用,都加强了现有的两性不平等。

行动提议

1. 歧视

99. 在童年受歧视和被忽视可以是毕生被排除在社会以外之始。应采取行动,消除对女孩和青年妇女的歧视,并通过全面的政策、行动计划和方案,在平等基础上确保她们充分享有人权和基本自由。应开展各项倡议,培养女孩积极、有效和平等地参与在社会、经济、政治和文化方面的各级领导。

2. 教育

100. 应确保女孩和青年妇女有普遍和平等机会接受和完成小学教育,而且有平等机会接受中学和大学教育。应提供一个框架,制订性别平衡的教材和教学方法,改进教育环境,消除阻挠女孩和青年妇女、包括已婚和(或)怀孕女孩和青年妇女上学的一切障碍。

3. 健康

101. 应消除在健康和营养方面对女孩和青年妇女的歧视。应提倡消除在粮食分配和营养方面对女孩和青年妇女歧视的法律和实践,并应按照国际人口与发展会议《行动纲领》和第四次妇女问题世界会议《行动纲要》确保她们有机会获得保健服务。

4. 就业

102. 应按照《儿童权利公约》¹¹和《消除对妇女一切形式歧视公约》¹² 保护女孩和青年妇女免受经济和有关形式的剥削,使她们不会从事任何可能危害到或妨碍她们的教育的工作,或有害她们的健康、或身体、思想、精神、道德和社会发展的工作。应鼓励青年妇女有获得一切就业的平等机会,并鼓励她们参与传统上由男子控制的部门。

5. 暴力

103. 各国政府应在国际一级合作,颁布并强制执行立法,保护女孩和青年妇女免受一切形式的暴力,包括溺杀女婴和产前性别选择、切割生殖器官、乱伦、性虐待、性剥削、儿童卖淫和儿童从事色情活动。应与有关非政府组织合作,特别是酌情与青年组织合作,开办年龄适当的安全保密方案和支助服务,协助遭受暴力的女孩和青年妇女。

J. 青年充分 and 有效地参与社会生活和决策

104. 决定我们社会取得进步的要素之一,是我们社会在建设和规划其未来中能够结合青年所作的贡献和所负的责任。除了他们的智力贡献和他们调动支持的能力外,他们还提供应予考虑的独特观点。

105. 本纲领中所考虑的关于其他优先领域的任何努力和拟议行动,在一定程度上均受制于能否以极其重视的态度促使青年参加经济、社会和政治生活。

106. 青年组织在培养有效参与社会所需的技能、促进容忍、增进青年组织之间合作和交流等方面,发挥重要作用。

¹¹ 第44/25号决议,附件。

¹² 第34/180号决议,附件。

行动提议

107. 提议采取下列行动：

(a) 增加青年获得信息的途径，使他们能更好地利用参与决策的机会；

(b) 发展和(或)加强各种机会，使青年知道其权利和义务，促进青年参与社会、政治、发展和环境方面的活动，消除阻挠他们对社会作出充分贡献的障碍，同时要特别充分尊重结社自由；

(c) 通过为青年团体提供财政、教育和技术支助，并促进它们的活动，鼓励和提倡青年团体；

(d) 考虑到青年在设计、执行和评价影响到他们所关注的事务的国家政策和计划方面的贡献；

(e) 鼓励青年组织之间增加合作和交流；

(f) 邀请各国政府促使青年人进一步参加国际论坛，参加方法包括考虑在其本国出席大会的代表团中列入青年代表。

五、 执行手段

108. 为了有效实施《到2000年及其后世界青年行动纲领》，必须由负责通过和实施《行动纲领》的组织和机构郑重作出承诺，并且必须有这些组织特别是社会各界的青年组织的参与。如果国家、区域和国际各级的政府、政府间和非政府实体不作出这种承诺，则《行动纲领》将只不过是一项全球性意向声明和一般行动标准。

109. 因此，为实施《行动纲领》，必须建立一个总的成全机制。这种机制应不断地调集必要的人力、政治、经济和社会文化资源，确保有效率和有效益地实施《行动纲领》。

110. 《行动纲领》的实施工作最终应由各国政府负责，但国际社会应提供支助，并且在适当情况下应与非政府部门和私营部门合作。应根据国家的优先次序、资源

和历史经验,将《行动纲领》的各项行动提议变成具体的计划、指标和法律。在这个过程中,各区域和国际组织可应请求向各国政府提供协助。

111. 在实施《行动纲领》时,各国政府、青年组织和其他行动者应促进一项积极鲜明的政策,按照国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议的结果,使性别观点成为所有政策和方案的主流。

A. 国家一级

112. 促请尚未制订和通过一项综合性国家青年政策作为解决与青年有关的问题的手段各国政府采取这样的行动。这项工作应当作为根据具体的、有期限的目标来审查和评估青年的处境,制订跨部门国家青年行动纲领,以及有计划地评价取得的进展和所遇障碍的持续进程的一部分。

113. 通过现有的多边机制,进行磋商、传播信息、协调、监测和评价,将有助于在发展活动中加强与青年有关的关切事项。这些工作应当属跨部门性质,并且应采取多学科对策,而且还应该包括与青年有关的部门和部委、国家青年非政府组织和私营部门的参与。

114. 可能需要作出特别的额外努力,发展和推广综合政策示范框架,并确定和安排与青年问题有关的政府实体和非政府实体之间的适当责任分工。还可以作出特别的额外努力,以便加强国家收集数据和传播信息、进行调查研究和政策研究、规划、执行和协调、培训和提供咨询服务的能力。

115. 应当适当地加强国家协调机制,以便制定综合性青年政策和方案。促请没有这种机制的各国政府或多等级和跨部门的基础上建立这种机制。

B. 区域合作

116. 联合国各区域委员会与有关的区域政府间和非政府青年组织和有关青年的组织合作开展的活动,是国家建立国家能力的国家和全球行动的必要补充。

117. 促请各区域委员会在其现有任务范围内,将《行动纲领》的目标纳入其计划,以推动《行动纲领》的实施工作,并对所取得的进展和遇到的障碍进行综合审查,找出在区域一级展开进一步行动的其他办法。

118. 负责青年工作的区域政府间部长会议同联合国有关的区域委员会、区域政府间组织和区域非政府青年组织进行合作,可以对制定、执行、协调和评价区域一级的行动作出特殊贡献,包括定期监测区域青年方案的执行情况。

119. 可以通过应请求在区域一级提供数据收集、信息传播、调查研究和政策研究、组织间协调、技术合作、培训专题讨论会和咨询服务等措施,推动青年方案的执行和评价工作。

120. 促请各区域非政府青年组织、联合国系统各机构及组织的区域办事处以及与青年有关的区域政府间组织考虑每两年举行一次会议,以审查和讨论有关的问题和趋势,鉴定可以促进区域和分区域合作的各项建议。还请联合国各区域委员会通过提供适当的会议地点并就区域行动提供适当的投入,发挥重要的作用。

C. 国际合作

121. 国际合作的一种重要作用,就是促进在所有级别建立有利于执行《行动纲领》的条件。现有的手段包括:在政府间一级开展政策性辩论和作出有关决定,对有关问题和趋势进行全球性监测;收集数据和传播信息;调查研究;规划和协调;进行技术合作;接触感兴趣的非政府和私营部门的有关成分并建立伙伴关系。

122. 社会发展委员会作为经济及社会理事会负责全球社会发展问题的附属机构,在实施《行动纲领》方面可以发挥协调中心的重要作用。促请委员会继续就青年问题进行政策性对话,进行政策协调,以及定期监测有关的问题和趋势。

123. 邀请正在举行的在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比以及西亚负责青年事务的部长的区域会议和区域间会议加紧相互合作,考虑在联合国主持下在国际一级定期开会。这些会议可以提供一个有效的论坛,就有关青年的问题进行有重点

的全球对话。

124. 将邀请联合国系统与青年有关的机构和组织出席上述会议。在这方面,现有的青年问题特设机构间工作小组应每年举行会议一次,并邀请联合国各有关机构和机关以及相关的政府间组织讨论如何在协调的基础上进一步推动和促进《行动纲领》的实施工作。

125. 非政府青年组织和联合国系统之间建立有效的通讯渠道,是就青年境况和实施《行动纲领》所涉的问题进行对话和磋商所必不可少的。大会曾一再强调建立青年领域的通讯渠道的重要性。联合国系统的青年论坛可以通过鉴定和推动共同倡议,促进《行动纲领》的实施工作,以求进一步实现《行动纲领》的各项目标,使其能够更好地反映青年的利益。

行动提议

1. 数据收集和信息传播

126. 及时精确地收集、分析和编写数据的能力,对有效地规划和制订目标、监测问题和趋势以及评价在实施《行动纲领》方面取得的进展,是十分重要的。应当特别注意建立国家能力和机构,定期收集和编制跨部门、按共同点分类的社会经济数据序列。为此,感兴趣的中心和机构似可考虑同联合国建立合作关系的可能性,加强建立收集数据和出版统计资料的共同网络,从而在发展和传播青年领域的统计资料方面取得较大的规模经济效益。

127. 联合国目前在有关青年领域的数据和统计方面作出了重大贡献,其中包括:秘书处统计司的社会经济数据收集和统计发展活动;秘书处政策协调和可持续发展部社会政策和发展司的青年政策和方案资料活动;联合国教育、科学及文化组织的教育和扫盲数据收集活动;以及联合国环境规划署青年咨询网。促请联合国系统各有关机关和组织探讨在数据收集和出版统计资料方面更加一致的方法和途径,其中包括以机构间为主的方案规划和协调。例如,世界卫生组织的青少年保健方案数据

库同秘书处统计司的工作相协调。请联合国系统其他机关和专门机构向一个综合性青年社会经济数据库提供各自专业领域内的数据资料。例如,促请联合国国际药物管制规划署国际药物滥用评估系统考虑列入关于青年与药物的组成部分。政策协调和可持续发展部可以将一系列创新的青年政策、方案和项目加以协调,并提供给感兴趣的使用者。可以考虑采取共同行动的其他主题包括:少年犯罪、离家出走青年和无家可归青年。

128. 宣传和通讯在唤起群众了解青年问题以及就有关规划和行动取得共识方面同等重要。促请联合国系统有关的机构和组织作为优先事项审查目前编制的出版物,确定出各种方法以便更好地宣传《行动纲领》,以及查明需要通过就特别活动编制写小册子和招贴来加以补充的领域。

129. 为鼓励群众认识和支持《行动纲领》,促请各国政府和非政府组织,并酌情促请私营部门,考虑就《行动纲领》的关切领域编制印刷品和视听材料的可能性。这项工作可以在联合国协助和合作下开展,有关的资料可以通过联合国新闻渠道予以传播。此外,还促请青年人和青年组织确定和计划他们在《行动纲领》范围内针对优先问题而开展的宣传活动。

2. 调查研究和政策研究

130. 比较研究各种有关青年的问题和趋势,对继续扩大和发展有关理论、观念和方法的总体知识非常重要。关心与青年有关的问题的国际、区域和国家研究中心及机构应考虑同联合国建立合作关系的可能性,以确保在《行动纲领》的实施工作和有关的调查研究之间建立有效的联系。

131. 一个密切相关的问题是进行合作,加强和提高国家能力,以便设计和开展关于青年人境况的研究和传播这些研究的结果。

132. 第三个关切的问题是改善可用的稀少人力物力的规划和协调,以便适当地注意:青年人就《行动纲领》确定的各项优先领域提出的各级倡议;有关问题和趋势

的确定和评估；各项政策倡议的审查和评价。

3. 规划和协调

133. 以联合国系统内现有的关于青年的活动的规划、方案编制和协调机制为基础，促请联合国系统内感兴趣的机构和组织审查其中期规划程序，适当地考虑在其活动中加强青年观点。还促请这些机构和组织确定与《行动纲领》的优先事项相应的各项现有和计划的方案活动。应适当地注意为联合国系统内感兴趣的成员查明开展共同规划的机会，使共同开展的行动能反映各自的主管领域，而且对青年人直接有利或者符合处境特殊的青年人的优先需要。

134. 联合国和各政府间和非政府青年组织之间建立的渠道可以作为协调工作的补充机制。这种机制需要适当加强，使其能够对《行动纲领》所确定的各项优先行动作出更好的响应。

4. 技术合作、培训和咨询服务

135. 技术合作是建立国家能力和机构能力的重要手段。促请尚未参照《行动纲领》确定的各项优先行动，审查和评估其方案和业务活动的范围，并在技术合作活动中加强青年的部分的联合国系统机构和组织，采取这样的行动。在这方面，应特别注意有助于扩大青年领域的国际技术援助和咨询服务机会的措施，作为建立已予扩大和加强的机构和组织网络的手段。

136. 有必要继续加强联合国系统所进行的技术合作活动的影响，包括与青年活动有关的技术合作活动。联合国系统必须继续应各国政府要求，协助它们确保在本国优先事项和方案范围内，实施国家计划和战略，以支助青年活动。由于行政间接费用可以减少供技术合作用的资源，因此这方面的费用应予裁减。在实施各种项目和方案时，由国家负责执行应是更可取的形式。如有必要，应协助发展中国家提高它们制订和执行项目和方案的国家能力。

137. 如有必要,也应协助转型期经济国家提高它们制订和执行项目和方案的国家能力。

138. 在机构间的基础上组织特派团,审查、评估、计划在各国政府政府提出请求便可提供的有关青年的技术合作。这项活动是联合国系统为实施《行动纲领》而作出的具体贡献。

139. 联合国青年基金是支持关于青年的催化和创新行动的独特资源。通过该基金在技术和财政上对就各项青年问题开展的试验性行动、调查研究和技术交流提供支助,可以推动《行动纲领》的实施工作,从而鼓励青年参与制订和执行各种项目,因为这些项目的时限很短,很难从一般的预算编制程序中获得所需的支助。但是,就《行动纲领》的优先事项而言,该基金支助创新行动的能力有限。因此促请感兴趣的各国政府、非政府组织和私营部门发展以可预测和可持续的方式支助基金活动的可能性。为此,所涉各方似可考虑成立一个适当级别的咨询机构的可能性,以审查基金的任务规定的遵守情况、优先事项和加强其能力的方法。

5. 各特定成分间的接触和伙伴关系

140. 实施《行动纲领》的一个关键因素就是必须认识到只靠政府采取行动,是不足以确保其成功的。它应该由国际社会的支助加以进一步补充。这项进程也需要《行动纲领》在非政府部门和私营部门的许多成分有计划地进行接触和建立伙伴关系。

141. 第一个重要步骤是分阶段扩大联合国和非政府青年组织之间的通讯渠道,并加以规律化,使其包括感兴趣的私营部门组织的代表。这个步骤的根据是大会1990年12月14日关于争取青年和非政府青年组织参与《行动纲领》拟订工作的第45/103号决议的规定。促请青年、与青年有关的组织和感兴趣的私营部门组织同各国政府合作,确定他们可以作出贡献的方法,以便在地方一级采取行动来实施《行动纲领》,并定期审查、评估和制订实现各项目标和宗旨的选择办法。

142. 实施《行动纲领》将提供下列重要的机会：通过在公私部门建立新的伙伴关系，扩大青年人之间的技术和文化交流；确定和试验更好的方法来举债经营公共资源，同非政府部门和私营部门建立伙伴关系，以推动《行动纲领》的优先事项；鼓励和计划就有关青年的关键问题采取创新的共同对策。

143. 有关的志愿组织，特别是关心教育、就业、少年司法、青年发展、健康、饥饿、生态和环境以及药物滥用的志愿组织，可以通过鼓励青年人参与其方案规划和外地活动，推动《行动纲领》的实施工作。《行动纲领》可以促进这些组织的工作，因为它提供了进行磋商和协调的全球性政策框架。