



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.17/1996/10

8 March 1996

CHINESE

ORIGINAL - ENGLISH

可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

人口动态与可持续性

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言	1 - 4	2
一、政策、行动和趋势	5 - 30	2
A. 国家经验	5 - 18	2
B. 非政府组织	19 - 24	4
C. 财政	25 - 27	5
D. 国际合作	28 - 30	6
二、结论和建议	31 - 33	6

导言

1. 可持续发展委员会在其1995年第三届会议上确认,“《21世纪议程》第5章及《国际人口与发展会议行动纲领》第三章相互加强,它们根据最新的情况全面而有力地综合说明了在人口、环境与可持续发展之间的相互作用方面所需采取的行动”。¹

2. 本文件报道在实现这些章节所列目标方面取得的进展。它由联合国人口基金(人口基金)按照可持续发展问题机构间委员会第四届会议商妥的安排,同联合国秘书处磋商编写。它是联合国各机构内指定的协调中心、政府官员及其他一些机构和个人之间进行磋商和交换资料的结果。

3. 最近举行的其他两个会议--社会发展问题世界首脑会议(1995年3月,哥本哈根)和第四次妇女问题世界会议(1995年9月,北京)--所讨论的问题大部分都密切相关,从而确保针对《21世纪议程》第5章及国际人口与发展会议(人发会议)的《行动纲领》第三章的意见也对这些会议讨论的许多问题产生影响。

4. 本报告将重点讨论人们认为对各项人口变数以及总的人口与可持续发展政策产生重大影响的各种因素。

一、政策、行动和趋势

A. 国家经验

5. 现在最为专家们所普遍接受的想法是,人口数量、消费型态和技术的性质是决定发展对环境产生影响的三个主要因素。² 各国政府一般也持这种看法,这可以从最近举行的各次国际会议、包括上述会议的建议和行动方案反映出来。《21世纪议程》第5章表示,“世界人口和经济生产的增加,加上不可持续的消费型态,给我们这个地球的生命支持能力增加越来越大的压力”。³

6. 这个想法在《国际人口与发展会议行动纲领》中得到发挥。“减缓人口增

长、减轻贫穷、实现经济发展、改进环境保护、减少不可持续的生产和生产型态的各方面努力彼此相辅相成。”⁴ 此外还认识到“最终目的在于改善目前和未来人口的生活素质,目标应是尽快在人口各种统计率与社会、经济和环境目标失去平衡的国家促成人口动态的转变,而同时充分尊重人权。这一过程将有助于稳定世界人口,并且随着改变难以持续的生产和消费型态,将有利于可持续发展和经济增长。”⁵

7. 在这个意义上,政府的承诺及两性公平,对于促使在人口与环境之间达到可持续的平衡并在总体上实现可持续发展,都很重要。《21世纪议程》和《行动纲领》的成功有赖于政府作出承诺,而且《行动纲领》还确认妇女和女孩的地位对人口过渡和实现可持续发展的重要性。

8. 人口基金人发会议后续行动工作队(见下面第29段)的监测活动之一,是请大约120个外地办事处回答向其提出的一系列问题,所涉的国家超过130个。在编写本报告时已收到78份答复。虽然无法对这些答复进行数量或数值分析,但是它们提供了极为宝贵的资料。

9. 在提供有关资料的绝大多数国家中人发会议使人口问题跻予罕有或空前的显著地位。一般来说,大家都更加重视人口问题以及将人口因素纳入环境与发展规划的需要。

10. 有些国家已计划和(或)开始施行人口政策;许多国家已开展或更新人口方案,并设立了新的政府机构来处理人口问题。大多数国家的一项主要工作是如何应用《行动纲领》所界定的生殖健康观念,通常的做法是将传统的妇幼保健/计划生育对策,纳入人发会议提出的新的、更加全面的生殖健康/计划生育对策。

11. 国家所作的承诺也体现在改善护理质量的努力。大家也日益认识到提供各种备选方法的重要性。

12. 最近在许多国家更备受注意的一些人口问题包括两性公平与平等、以青少年为对象的活动、以及让男性参与生殖健康和计划生育方案的尝试。

13. 人发会议要求在设计 and 执行人口方案时,如在社会、经济和政治生活的其

他领域一样,应顾及两性公平与平等。大多数国家都正在开展一个过程,使传统价值和风俗习惯与人发会议等国际会议所提建议的宗旨相融合。

14. 信息、教育和宣传活动(信息教育宣传)是每一项人口方案成功的基石,虽然在提出答复的国家中大约只有三分之一可以说已经具备正式的信息教育宣传战略。

15. 联合国环境与发展会议(环发会议)和国际人口与发展会议的一个共同特点是,它们都有非政府组织积极参与,而且其影响力很大。有些非政府组织在其本国执行人口政策方面发挥了主要的作用。

16. 虽然大多数国家目前都更加重视人口政策,但由于遇到一些障碍,无法迅速取得进展。各种社会文化因素以及传统与现代之间隐藏的矛盾对人口领域的活动都会产生重要的影响。虽然这类问题可能需要一段时间才得到全面解决,但是信息教育宣传战略和其他人口战略会有些帮助。

17. 有效的体制安排,特别是公共部门的体制安排,也很重要。但是许多国家从相对简单的妇幼保健/计划生育对策转向较为复杂的多部门生殖健康/计划生育战略时,都显然有困难。加强合作协调的程度、改革体制以及具备受过足够培训和有经验的人员,是取得成功的关键因素。后者的短缺是加速取得进展的最重要的单一障碍。

18. 许多国家因国内财政资源不足,甚至完全陷入经济困境,从而严重限制了所进行的活动的深度和广度。这不仅在总体上减少了活动的次数,并且还很有可能使用于受过培训、有经验的人员的资源与用于有关方案的活动的资源之间严重失衡。对国际资源的需要量仍然很大(见下面关于财政的一节)。

B. 非政府组织

19. 虽然现时无法获得基线数据,但在环境与发展领域活跃的、其活动也包括人口事务的非政府组织的数目,在环发会议和人发会议之后大概已有所增加。在经

济及社会理事会核可出席人发会议的1 254个非政府组织中,大多数只把活动重点放在人口和健康问题上。在其余的非政府组织中,有140个因其活动重点是环境、发展和人口问题而向它们寄出编写本报告所需的调查表。

20. 有24个组织提出了答复,其中包括各主要区域的国际、国家、地方或社区组织。它们计有妇女团体、青年团体、环保团体、社区团体和计划生育团体。

21. 几乎所有提出答复的组织都认为提供有关信息和提高公众认识是主要任务。虽然它们承认人口、环境和发展之间存在重要的联系,但是四分之三以上的组织坚称其本国对这些关系的了解程度不高,而且大多数都说非政府组织本身对此问题的了解也不高。

22. 虽然接受调查的非政府组织大多数把重点放在国家和地方问题上,但是它们的答复表明,非政府组织之间已日益建立联络网,而且也进行颇多的跨国界合作,涉及国际组织以及双边和多边供资机构。

23. 非政府组织联络网或伞式组织经常是能力建设的重要渠道,它们提供培训、体制方面的经验交流和信息等。

24. 作为将各主要群体和非政府组织的贡献纳入《国际人口与发展会议行动纲领》执行工作的进程的一部分,人口基金设立了一个咨询委员会,协助人口基金制订其在人发会议之后的战略。

C. 财政

25. 现在评估人发会议以来用于人口政策和方案的国内资源流量仍为时过早。《国际人口与发展会议行动纲领》的设想是,发展中国家本身将平均提供所需资源的大约三分之二;它还明确指出,不能期望所有国家都会从其国内资源中拨出这么多的款项。

26. 为《行动纲领》的人口部分提供经费,必须使国际资源流量增加到人发会议规定的数额。越来越多捐助国认捐的总支助数额实际上已增加。迫切需要额外的

资源来满足尚未照顾到的需要。

27. 人口基金为各项人口政策提供的多边赠款超过80%。1994年至1995年,人口基金的收入增加了16%,1996年的目标是3.25亿美元。世界银行以及越来越多的区域开发银行已成为人口贷款和信贷的主要来源。1993年世界银行为人口用途提供的贷款大约为3.44亿美元,是1984年以来数额第二大贷款。向人口领域提供的国际援助总额从1990年的9.72亿美元增加到1993年的13.10亿美元。现时尚未有以后几年的数据。

D. 国际合作

28. 最近正努力将各项人口变数更紧密地纳入联合国系统的活动,基本上有两个趋势:

(a) 从事体制改组,以便更好地接纳人口问题;

(b) 将人口因素编入范围更广的问题类别和方案领域中。⁶

29. 联合国系统在合作领域采取的最重要主动之一,是在1994年底成立了一个人发会议后续行动机构间工作队,由人口基金执行主任领导。1995年11月将它改名为行政协调会为人人提供基本社会服务工作队。该工作队拟订并散发了一套联合国驻地协调员制度准则,并编写了一份关于人口与发展的共同倡导声明。

30. 可持续发展委员会第三届会议建议经济及社会理事会“审查如何确保可持续发展委员会和人口与发展委员会之间进行协调及合作”。⁷ 经社理事会在其1995年实质性会议上承诺同各职司委员会合作,“确保各委员会之间的分工做得更好,并使它们的多年方案得到更好的协调”,并“澄清各委员会据以审议共同议题的特定形式”。⁸

二、结论和建议

31. 环发会议和人发会议是变革的重要催化剂。这两个会议,特别是人发会议,

都采用新的方法来处理人口问题和困难。这些会议还使大家更加注意到各项人口问题与发展与环境问题之间的关键联系。就这些联系所应采取的行动,在很大程度上将取决于能否取得国家和国际财政资源。

32. 参照本报告提供的资料,并考虑到就委员会1995年第三届会议的建议所应采取的行动具有长期性质,委员会似可:

(a) 敦促各国政府继续支持关于人口、贫穷、消费和生产、环境和国家资源、教育与保健之间的联系的研究,用以指导有效的可持续发展;

(b) 确认妇女全面和平等地参与可持续发展的规划和方案的所有方面工作的重要性,并敦促各国政府采取一切必要步骤,使这种参与成为事实,同时敦促各国政府全面采纳《北京宣言和行动纲领》⁹的各项建议;

(c) 敦促各国政府切实注意建立人口、环境与发展领域的体制的重要性,以便迅速地将人口事务纳入可持续发展的规划和政策,有效地执行《21世纪议程》和《国际人口与发展会议行动纲领》;

(d) 鼓励各国政府在人口、环境与可持续发展领域制订和执行有效的信息教育宣传战略,以便为迅速实现《21世纪议程》和《人发会议行动纲领》创造必要的条件;

(e) 请各国政府让私营部门和民间社会,包括非政府组织,参与执行《21世纪议程》、《人发会议行动纲领》、《哥本哈根宣言和行动纲领》¹⁰以及《北京宣言和行动纲领》所载的各项建议;

(f) 敦促各国政府为执行《人发会议行动纲领》提供相当于该纲领第十三章和第十四章规定的财政资源。

33. 委员会似可重申它在第三届会议向人口与发展委员会发出的邀请,请它在开发计划署、人口基金、环境规划署和其他有关机构的协助下,每隔一段合理的时间编写一份关于人口因环境恶化而面临危险的报告。

注

- ¹ 《经济及社会理事会正式记录,1995年,补编第12号》(E/1995/32),第84段。
- ² 参看《贫穷与环境:调和短期的需要与长期可持续性的目标》(联合国环境规划署,1995年,内罗毕)。
- ³ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷:《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8和更正),决议1,附件二,第5.3段。
- ⁴ 《国际人口与发展会议的报告,1994年9月5日至13日,开罗》(联合国出版物,出售品编号:C.95.XIII.7)第一章,决议1,附件,第3.14段。
- ⁵ 同上,第6.3段。
- ⁶ 关于联合国系统内部所采行动的进一步细节,参看E/CN.17/1996/10/Add.1。
- ⁷ 《经济及社会理事会正式记录,1995年,补编第12号》(E/1995/32),第96段。
- ⁸ 《大会正式记录,第五十届会议,补编第3号》(A/50/3/Rev.1),第三章,第22段,第一.C分段。
- ⁹ 《第四次妇女问题世界会议,1995年9月4日至15日,北京》(A/CONF.177/20),第一章。
- ¹⁰ 《社会发展问题世界首脑会议的报告,1995年3月6日至12日,哥本哈根》(A/CONF.166/9),第一章。