



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL
DP/FPA/1996/2
24 November 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1996 年第一届常会

1996 年 1 月 15 日至 19 日，纽约

临时议程项目 12

联合国人口基金

联合国人口基金

人口基金在评估和满足未满足的避孕需求和后勤管理需要方面

今后所起作用

执行主任的报告

1. 本报告是应第 95/21 号决定的要求提交的，执行局在该决定内注意到人口基金关于 1990 年代发展中国家避孕需求和后勤管理需要全球倡议的报告(载于文件 DP/1995/24/第二部分)；授权执行主任在人口基金国家间方案的范围内作出适当安排，在 1995 年年后继续进行全球倡议的工作，并请执行主任向执行局 1996 年第一届常会提出一份报告，内载对联合国人口基金在评估和满足未满足的避孕需求和后勤管理需要方面今后所起作用的重新评价。

2. 执行局在其第三届常会（1995年9月11日至15日）上核准了人口基金1996-1999年国家间方案，该方案包括通过为四年期两名专业人员和一名支助人员提供资金继续开展全球倡议的活动的建议（第95/37号决定）。

3. 本报告简要审查了全球倡议——人口基金评估未满足的避孕需求和后勤管理需要的主要机构之一——迄今为止所取得的成就，并阐明了所提议的全球倡议今后四年新的工作方向。

一、1990-1995年全球倡议

4. 全球倡议自1990年开始以来已完成了许多项重大任务。它已完成对11个国家（孟加拉国、巴西、埃及、印度、墨西哥、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、土耳其、越南和津巴布韦）的深入研究；第12项关于尼日利亚的深入研究因全国罢工而停止。这些研究报告估计了这些国家的避孕需求和后勤管理需要情况并预测了它们在以后10年中的需求和需要。这些深入研究报告还评估了非政府组织和私营部门在提供避孕用品方面的作用；审查了当地生产避孕用品的备选办法；估计了预防艾滋病毒/艾滋病保险套的需求情况；并对获得避孕用品资金的来源和使用情况进行了财政分析。

5. 全球倡议工作人员所开展的这些研究，得到了国家当局的充分合作以及有关国家相应组织的积极参与。同双边和多边机构和非政府组织协作工作也是这些研究的一个特点。这些机构包括世界卫生组织（卫生组织）、世界银行和几个政府组织——澳大利亚国际开发署（澳大利亚援外署）、加拿大国际开发署（开发署）、瑞典国际开发署、英国海外开发署（海外开发署）和美国国际开发署（美国援外署）以及从事人口领域工作的几个非政府组织——国际计划生育联合会（计划生育联合会）、人口理事会和洛克斐勒基金。

6. 这些深入研究的一个重要方面是为后续进程作准备。每项研究的结论和建议均由工作组在离开之前提交给该国政府并与之进行了讨论。这便于就建议形成协

商一致意见并提供了执行任何建议的根据。例如，在尼泊尔，一项后续行动侧重于加强后勤管理制度。通过监测存货和消费形态，尼泊尔得以更好地分配避孕用品，同时利用私营部门运输这种做法也有助于确保改进所有服务渠道的避孕用品的供应和利用情况。在巴基斯坦，采取了各种新办法，其中包括：保险套验测；定期审查避孕用品存量；进行检查以防保险套渗漏；进行关于子宫内避孕器使用情况的特别调查；着手进行关于子宫内避孕器和保险套生产的可行性研究；以及精简避孕用品采购和分配办法。在菲律宾，人口基金提供了一种可注射避孕药。在土耳其，已计划加强避孕用品预测和后勤管理制度以及提高质量保证。在越南，已采取一些措施改善监测和评价计划生育方案的管理资料系统。在津巴布韦，该项研究帮助澄清了在该国当地生产避孕药品是否可行的问题，而长期预测则为政府请求人口基金提供可注射避孕药提供了根据。

7. 其他一些国家政府正在采取类似的做法。全球倡议秘书处技术援助，海地和多米尼加共和国已进行了研究；不久将出版关于这两个国家的研究报告。在印度，已完成一项最新研究，不久也将出版该项研究报告，摩洛哥不久也将开始一项类似研究。

8. 在全球倡议主持下，已出版和散发一些技术性报告，其中包括：

(a) 一份题为《避孕需求和后勤管理》的报告，概述了1991年5月在纽约举行的磋商会议的技术性文件和会议记录；

(b) 在一些国家进行的关于避孕需求和后勤管理需要的深入研究的报告；

(c) 《避孕用品采购：方案管理员的选择》。该避孕用品采购手册最初是在美国援外署的参与下，由卫生适当技术方案（卫生技术方案）编制而成，现已译成法文和西班牙文；

(d) 《1994-2005年发展中国家避孕用品使用情况和用品费用》，即关于避孕需求和费用全球估计的最新文本；

(e) 《关于避孕需求和后勤管理需要的全球倡议：教训与方法》。该项报告重点突出深入研究中所汲取的主要教训、预测避孕需求的方法和逐步进行深入研究的指导原则。对那些希望就其避孕需求和后勤管理需要进行研究的国家来说，该报告将颇有益处；

(f) 《对避孕用品的捐助支持》，即关于建立一个详细列明现有资源的数据库的初步报告。该数据库的目的是切实有用地收存关于捐助的避孕用品的资料，包括预防艾滋病毒/艾滋病保险套的资料。该数据库的一个主要功能是促进和鼓励在捐助机构之间以及捐助机构与政府之间在避孕需求方面进行协调与合作。该资料的提要说明将有助于明确这方面的需要并监测全球趋势。

9. 全球倡议以此种方式帮助许多发展中国家改进了对其避孕需求的评价与评估工作并加强了它们的避孕用品后勤系统。这项工作也提高了对增加避孕用品的全球需求和加强后勤管理系统的必要性的普遍认识。在全球倡议的未来活动中仍将以这些问题为基础。

二、全球倡议的未来活动

10. 在以后的几年中，全球倡议仍需发挥重要作用，特别包括：监测深入研究报告所建议的后续行动计划；向各国提供技术性援助以使后勤制度发挥更大的效率并节省成本；组织后勤管理和避孕用品预测方面的培训；出版技术性报告；协助各国进行深入研究；以及在全世界散发关于避孕需求和供应情况的资料。

11. 下文中概述了建议在今后四年（1996-1999年）中须采取的一些直接后续行动和新的方向。

深入研究的中期后续行动

12. 已提议在每项深入研究完成后的3至4年中将对最初的调查结果和建议进行一次国内审查将对避孕需求和后勤管理需要的计划予以补充，适当考虑到在这

一时期内所需避孕用品的实际数量和其他临时的发展情况。建议人口基金国别主任与该政府、国内捐助者以及适当时与非政府组织和私营部门代表一起制订一项后续行动计划。后续行动计划将提出一个具体的时间表并明确责任分工,以便落实深入研究所提出的各项建议。在可行的情况下,可将后续研究工作与其他做法结合起来,诸如方案审查和策略制定团任务和人口基金国家支助组实施的技术审查特派团任务。

技术援助和后勤管理及预测方面的培训

13. 深入研究表明,许多发展中国家迫切需要发展其在评估和满足未满足的避孕需求方面的国家能力。而这一目标可以通过改进后勤管理系统和完善避孕用品预测技术予以实现。为了加强计划性影响并确保在适当时候、适当地点、不间断地定期提供一定数量的避孕用品,必须具备良好的存储、存货、订货、分配和管理资料系统,以加强后勤制度管理工作的效率。因此,加强技术咨询服务和后勤管理及预测技术方面的培训,将成为全球倡议的一个高度优先项目。全球倡议将制订并实施一套活动,其中将包括:编制训练单元;组织由发达和发展中国家的专家任教的培训课程;国家支助组后勤管理顾问继续提供支持。

深入研究

14. 对避孕用品日益增长的需求和继续加强后勤管理制度的必要性很可能促使一些国家在未来四年中自己开展深入研究。人口基金在迄今所进行的深入研究方面开发的专门知识和能力和其他有关的活动,对那些希望将来进行这种研究的国家来说,将具有宝贵的借鉴作用。

避孕用品数据库

15. 将开展进一步的工作以开发和完善关于捐助者支助供给发展中国家避孕

用品的数据库。该资料的提要说明将有助于查明需要和监测全球趋势。全球倡议将继续开发和完善避孕用品数据库，以收入避孕用品方面的回顾和前瞻性数据。将探索搜集关于国家生产和采购避孕用品的资料的可行性。使用这种数据库将进一步便于对避孕用品，包括对未满足的计划生育需要和预防艾滋病毒/艾滋病提供未来支助作出规划。

协调办法

16. 除这些具体活动外，全球倡议将与人口基金采购股和曾一度设立的提议的全球避孕用品方案（见 DP/FPA/1996/3）密切合作。人口基金将设立一个由全球倡议和人口基金采购股工作人员组成的机构内部全球采购管理组。该管理组将与人口基金地域司和技术司以及与外界伙伴密切合作。因而，该管理组将有助于确保采取更加全面和更加协调的办法来评估和预计避孕用品需求，尤其是通过加强国家能力来加强后勤管理制度。

四、一项决定的基本要点

17. 执行局可能希望：

(a) 注意到载于 DP/FPA/1996/2 中的报告；

(b) 核可提议的全球倡议的未来活动；

(c) 请执行主任提交一份关于全球倡议活动的进展情况报告，作为其年度报告的一部分。
