



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Dist.
GENERAL

DP/FPA/1996/2
24 November 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1996 года
15—19 января 1996 года, Нью-Йорк
Пункт 12 предварительной повестки дня
ЮНФПА

ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

**БУДУЩАЯ РОЛЬ ЮНФПА В ОЦЕНКЕ И УДОВЛЕТВОРЕНИИ
НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В КОНТРАЦЕПТИВАХ И
ПОТРЕБНОСТЕЙ В МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

Доклад Директора-исполнителя

1. Настоящий доклад подготовлен в ответ на решение 95/21, в котором Исполнительный совет принял к сведению доклад ЮНФПА о Глобальной инициативе по удовлетворению потребностей в контрацептивах и материально-техническом обеспечении в развивающихся странах в 90-е годы, содержащийся в документе DP/1995/24/Part II; уполномочил Директора-исполнителя принять в контексте межстрановой программы ЮНФПА надлежащие меры в целях продолжения осуществления Глобальной инициативы в период после 1995 года; и просил Директора-исполнителя представить Исполнительному совету на его первой очередной сессии 1996 года доклад, содержащий пересмотренную оценку будущей роли Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения в определении и удовлетворении неудовлетворенных потребностей в контрацептивах и выполнении требований, предъявляемых к управлению материально-техническим обеспечением.
2. Исполнительный совет на своей третьей очередной сессии 11—15 сентября 1995 года утвердил межстрановую программу ЮНФПА на 1996—1999 годы, в которую было включено предложение о продолжении осуществления Глобальной инициативы путем финансирования двух должностей категории специалистов и одной вспомогательной должности в течение этого четырехлетнего периода (решение 95/37).
3. В настоящем докладе дается краткий обзор достигнутых к настоящему времени результатов осуществления Глобальной инициативы, одного из основных механизмов Фонда

в области оценки неудовлетворенных потребностей в контрацептивах и потребностей в материально-техническом обеспечении — и излагаются новые направления предлагаемой Глобальной инициативы на следующие четыре года.

I. ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА НА 1990—1995 ГОДЫ

4. В рамках Глобальной инициативы после ее принятия в 1990 году был выполнен ряд важных задач. В настоящее время завершены углубленные исследования в 11 странах (Бангладеш, Бразилия, Вьетнам, Египет, Зимбабве, Индия, Мексика, Непал, Пакистан, Турция и Филиппины); двенадцатое исследование по Нигерии не было закончено из-за национальной забастовки. В этих исследованиях была дана оценка состояния потребностей стран в контрацептивах и потребностей в материально-техническом обеспечении, а также содержался прогноз в отношении этих потребностей на последующие 10 лет. Кроме того, в них оценивалась роль неправительственных организаций и частного сектора в снабжении контрацептивами, рассматривались возможности производства на местах, оценивались потребности в презервативах в целях профилактики ВИЧ/СПИД, и содержался финансовый анализ источников и форм использования средств в целях приобретения контрацептивов.

5. Исследования, организованные персоналом Глобальной инициативы, проводились при всестороннем содействии национальных властей и активном участии соответствующих национальных организаций. Отличительной чертой проведения исследований было также сотрудничество с двусторонними и многосторонними учреждениями и неправительственными организациями. В их число входили Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк и ряд правительственных организаций — Австралийское бюро содействия международному развитию (АБСМР), Канадское агентство международного развития (КАМР), Шведское агентство международного развития (СИДА), Управление по развитию заморских территорий Великобритании (ОДА) и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), а также ряд неправительственных организаций, занимающихся вопросами народонаселения — Международная федерация планируемого родительства (НФПР), Совет по народонаселению и Фонд Рокфеллера.

6. Одним из важных аспектов углубленных исследований было обеспечение процесса последующих мероприятий. Выводы и рекомендации каждого исследования представляются правительству и обсуждаются с ним до отбытия группы. Это облегчает достижение консенсуса по рекомендациям и обеспечивает основу для осуществления любых рекомендаций. Например, в Непале последующие мероприятия преследовали в первую очередь цель укрепления системы материально-технического обеспечения. Контролируя остатки запасов и структуру потребления, Непал сумел добиться более совершенного распределения контрацептивов, а использование транспортных средств частного сектора помогло обеспечить более четкое снабжение контрацептивами и их наличие во всех пунктах обслуживания. В Пакистане были применены новые различные подходы, включая: тестирование презервативов, регулярный контроль за запасами контрацептивов, проведение ревизий в целях предотвращения пропажи средств, проведение специального исследования о применении внутриматочных противозачаточных средств (ВПС),

проведение исследований о возможности использования ВПС и производство презервативов и рационализацию процедур закупок и распространения контрацептивов. На Филиппинах ЮНФПА предоставил инъеклируемые контрацептивы. В Турции были разработаны планы улучшения прогнозирования потребностей в таких средствах и укрепления системы материально-технического обеспечения, а также повышения качества изделий. Во Вьетнаме был предпринят ряд шагов по совершенствованию системы управленческой информации в целях контроля за программами планирования размеров семьи и их оценки. В Зимбабве исследование помогло выявить, возможно ли производство контрацептивов в этой стране, а правительство страны, основываясь на долгосрочном прогнозе, обратилось к ЮНФПА с просьбой о поставках инъеклируемых контрацептивов.

7. Аналогичные действия предпринимают и правительства других стран. При техническом содействии секретариата Глобальной инициативы были проведены исследования в Гаити и Доминиканской Республике, и доклады об этих двух странах будут изданы в ближайшем будущем. В Индии уже завершено исследование на основе обновленных данных, и доклад о нем будет также вскоре опубликован. Аналогичное исследование будет в ближайшее время начато в Марокко.

8. Под эгидой Глобальной инициативы был опубликован и распространен ряд технических докладов. К ним относятся:

a) доклад "Contraceptive Needs and Logistics Management (Потребности в контрацептивах и материально-техническое обеспечение)", в котором резюмируются технические документы и работа Консультативного совещания, состоявшегося в Нью-Йорке в мае 1991 года;

b) доклады об углубленных исследованиях о потребностях в контрацептивах и потребностях в материально-техническом обеспечении, проведенных в ряде стран;

c) "Закупки контрацептивов: пособие для руководителей программ". Этот справочник о закупках контрацептивов был первоначально подготовлен Программой по соответствующим технологиям в области здравоохранения (ПСТЗ) при участии ЮСАИД и переведен на французский и испанский языки;

d) "Применение контрацептивов и производственные издержки в развивающихся странах, 1994—2005 годы", содержащий обновленные глобальные оценки потребностей в контрацептивах и расходов на них;

e) "The Global Initiative on Contraceptive Requirements and Logistics Management Needs: Lessons and Methodologies (Глобальная инициатива по вопросу о потребностях в контрацептивах и потребностях в материально-техническом обеспечении: результаты и методологии)". В этом докладе в общих чертах излагаются основные результаты углубленных исследований, методы прогнозирования потребностей в контрацептивах и поэтапные

рекомендации проведения углубленного исследования. Он будет полезным подспорьем для стран, которые хотят проводить исследования о своих потребностях в контрацептивах и потребностях в материально-техническом обеспечении;

f) "Donor Support for Contraceptive Commodities (Поддержка со стороны доноров в приобретении контрацептивов)", первоначальный доклад о разработке базы данных с подробным указанием имеющихся ресурсов. Назначение этой базы данных состоит в том, чтобы служить практическим и полезным хранилищем информации о безвозмездно предоставляемых контрацептивах, включая презервативы в целях профилактики ВИЧ/СПИД. Важной функцией этой базы данных является содействие и поощрение координации действий и сотрудничества между агентствами-донорами, а также между агентствами-донорами и правительствами в решении вопросов, связанных с потребностями в контрацептивах. Анализ этой информации поможет выявлять потребности и следить за глобальными тенденциями.

9. Таким образом, Глобальная инициатива помогла многим развивающимся странам четче оценить их потребности в контрацептивах и укрепить их системы обеспечения контрацептивами. Она также способствовала более глубокому осознанию всеми роста глобальных потребностей в контрацептивах и необходимости укрепления систем материально-технического обеспечения. Эти вопросы будут и впредь составлять основу будущей деятельности Глобальной инициативы.

II. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЛОБАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

10. Глобальная инициатива должна будет сыграть важную роль в предстоящие годы, включая, в частности, обеспечение контроля за осуществлением планов последующих мероприятий, как это предлагается в углубленных исследованиях, предоставление технической помощи в странах с целью повышения действенности и эффективности с точки зрения расходов систем материально-технического обеспечения, организацию подготовки кадров по вопросам материально-технического обеспечения и прогнозирования потребностей в контрацептивах, публикацию технических докладов, содействие странам в проведении углубленных исследований и распространении информации о потребностях в контрацептивах и снабжении ими во всем мире.

11. Ниже в общих чертах описываются некоторые первоочередные последующие мероприятия и новые направления, предлагаемые на следующие четыре года (1996—1999 годы).

Проведение среднесрочного последующего анализа по итогам углубленных исследований

12. Было предусмотрено, что через три-четыре года после завершения каждого углубленного исследования будет проводиться страновой обзор первоначальных выводов и

/...

рекомендаций. В случае необходимости будет обновляться прогноз потребностей в контрацептивах и потребностей в материально-техническом обеспечении с учетом фактического объема контрацептивов, необходимых в течение этого периода, и других присущих этому периоду обстоятельств. Директору по страновым программам ЮНФПА будет рекомендовано разработать совместно с правительствами, национальными донорами и, в случае необходимости, с представителями неправительственных организаций и частного сектора план последующих действий. В этом плане последующих действий будут предусмотрены конкретные временные рамки и четкое разделение обязанностей по осуществлению рекомендаций, содержащихся в углубленном исследовании. При возможности осуществление исследования о последующих действиях будет проведено совместно с другими мероприятиями, например с миссиями по обзору программ и разработке стратегий (ОПРС) и техническими миссиями по обзору, проводимыми группами страновой поддержки ЮНФПА (ГСП).

Предоставление технической помощи и подготовка по вопросам материально-технического обеспечения и прогнозирования

13. Углубленные исследования выявили большую потребность в создании во многих развивающихся странах национального потенциала по оценке и удовлетворению их неудовлетворенных потребностей в контрацептивах. Это может быть достигнуто благодаря совершенствованию систем материально-технического обеспечения и улучшению методов прогнозирования потребностей в контрацептивах. В целях повышения важности программ и обеспечения регулярных и непрерывных поставок контрацептивов в нужное место, в нужное время и в нужном количестве необходимо располагать хорошей системой хранения, учета, заказа, распределения и управленческой информации, с тем чтобы иметь возможность эффективно управлять системой материально-технического обеспечения. Поэтому укрепление технических консультативных служб и обучение методам материально-технического обеспечения и прогнозирования будут одной из главных задач в деятельности Глобальной инициативы. Глобальная инициатива разработает и осуществит комплекс мероприятий, в число которых будут входить разработка учебных модулей, организация учебных курсов с привлечением экспертов как из развитых, так и из развивающихся стран, и постоянная поддержка со стороны консультантов ГСП по вопросам материально-технического обеспечения.

Углубленные исследования

14. Как представляется, рост спроса на контрацептивы и постоянная потребность в укреплении систем материально-технического обеспечения побуждают ряд стран предпринять в предстоящие четыре года свои собственные углубленные исследования. Экспертные знания и потенциал, которые ЮНФПА приобрел к настоящему времени в результате проведения углубленных исследований и других связанных с ними мероприятий послужит ценным источником информации при вынесении рекомендаций странам, которые захотят провести такие исследования в будущем.

/...

База данных о контрацептивных средствах

15. Будут предприняты дальнейшие действия по разработке и совершенствованию базы данных о поддержке донорами деятельности по предоставлению контрацептивных средств развивающимся странам. Анализ такой информации будет способствовать определению потребностей и наблюдению за глобальными тенденциями. Глобальная инициатива будет и впредь расширять и совершенствовать базу данных о контрацептивных средствах, включая в нее как имеющиеся в наличии, так и предполагаемые данные о снабжении контрацептивами. Будет исследоваться возможность сбора информации о контрацептивах, производимых и закупаемых на национальном уровне. Использование этой базы данных будет и далее способствовать планированию будущих действий по обеспечению контрацептивами как для удовлетворения неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи, так и для профилактики ВИЧ/СПИД.

Координированный подход

16. Помимо этих конкретных видов деятельности Глобальная инициатива будет тесно сотрудничать с Группой ЮНФПА по закупкам и с предполагаемой Глобальной программой по контрацептивным средствам (см. DP/FPA/1996/3), после того как эта программа будет учреждена. ЮНФПА создаст собственную группу по глобальному управлению закупками, в состав которой войдет персонал Глобальной инициативы и Группы ЮНФПА по закупкам. Эта группа будет тесно сотрудничать с географическими и техническими отделами ЮНФПА и с внешними партнерами. Таким образом эта группа обеспечит более комплексный и координированный подход к оценке и прогнозированию потребностей в контрацептивных средствах и к укреплению системы материально-технического обеспечения, в особенности путем создания национального потенциала.

IV. ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ РЕШЕНИЯ

17. Исполнительный совет может пожелать:

- a) принять к сведению доклад, содержащийся в DP/FPA/1996/2;
- b) одобрить предлагаемые будущие мероприятия Глобальной инициативы;
- c) просить Директора-исполнителя представить промежуточный доклад о деятельности Глобальной инициативы в качестве части ее ежегодного доклада.
