



**Junta Ejecutiva  
del Programa de las  
Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del  
Fondo de Población de  
las Naciones Unidas**

Distr.  
GENERAL

DP/FPA/1995/2  
24 de noviembre de 1995  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

---

Primer período ordinario de sesiones de 1996  
Nueva York, 15 a 19 de enero de 1996  
Tema 12 del programa provisional  
FNUAP

FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

FUTURAS FUNCIONES DEL FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS  
EN LA DETERMINACIÓN Y SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES POR CUBRIR  
EN MATERIA DE ANTICONCEPTIVOS Y DE GESTIÓN DE LA LOGÍSTICA

Informe de la Directora Ejecutiva

1. El presente informe se ha preparado en atención a la decisión 95/21, en que la Junta Ejecutiva tomó nota del informe del FNUAP sobre la Iniciativa Mundial relativa a las necesidades de anticonceptivos y gestión de la logística de los países en desarrollo en el decenio de 1990 que figura en el documento DP/1995/24/Part II; autorizó a la Directora Ejecutiva a que hiciera los arreglos apropiados, en el contexto del programa multinacional del FNUAP, para que la Iniciativa Mundial continuara más allá de 1995; y pidió a la Directora Ejecutiva que presentara a la Junta Ejecutiva, en su primer período ordinario de sesiones de 1996, un informe en el que se reevaluaran las futuras funciones del Fondo de Población de las Naciones Unidas en la determinación y satisfacción de las necesidades por cubrir en materia de anticonceptivos y de gestión de la logística.
2. La Junta Ejecutiva, en su tercer período ordinario de sesiones, celebrado del 11 al 15 de septiembre de 1995, aprobó el programa multinacional del FNUAP para 1996-1999 que contenía una propuesta para continuar las actividades de la Iniciativa Mundial mediante la financiación de dos oficiales del cuadro orgánico y uno de apoyo en el período de cuatro años (decisión 95/37).
3. En el informe se ofrece un breve examen de los logros realizados hasta la fecha por la Iniciativa Mundial - uno de los principales mecanismos del Fondo para evaluar las necesidades por cubrir de anticonceptivos y de gestión de la logística - y se esboza la nueva orientación de la Iniciativa Mundial propuesta en los próximos cuatro años.

## I. LA INICIATIVA MUNDIAL 1990-1995

4. Desde su comienzo en 1990, la Iniciativa Mundial realizó una importante serie de tareas. Hasta la fecha ha terminado estudios a fondo en 11 países (Bangladesh, el Brasil, Egipto, Filipinas, la India, México, Nepal, el Pakistán, Turquía, Viet Nam y Zimbabwe); no se terminó un estudio sobre Nigeria debido a una huelga nacional. En estos estudios se calculó la situación de las necesidades de anticonceptivos y de gestión de la logística de los países, y se proyectaron sus necesidades durante los próximos 10 años. En los estudios a fondo también se evaluó la función de las organizaciones no gubernamentales y del sector privado en la distribución de anticonceptivos; se examinaron las opciones de producción a nivel local; se estimaron las necesidades de condones para la prevención del VIH/SIDA y se realizó un examen financiero de las fuentes y la utilización de fondos para adquirir productos anticonceptivos.

5. Los estudios, organizados por el personal de la Iniciativa Global, se realizaron con la plena cooperación de las autoridades nacionales y con la participación activa de una organización nacional de contraparte. Otra característica de los estudios fue la colaboración con organismos bilaterales y multilaterales y organizaciones no gubernamentales. Entre éstos se contaron la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Banco Mundial y varias organizaciones gubernamentales - la Oficina de Australia para Asistencia al Desarrollo Internacional (AusAID), el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA), el Organismo Sueco de Desarrollo Internacional (OSDI), la Dirección de Desarrollo de Ultramar (ODA) del Reino Unido, y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) - así como varias organizaciones no gubernamentales que actúan en la esfera de la población, como la Federación Internacional de Planificación de la Familia, el Consejo de Población y la Fundación Rockefeller.

6. Un aspecto importante de los estudios a fondo fue el de ofrecer un proceso de seguimiento. Las conclusiones y recomendaciones de cada estudio se presentan a los gobiernos y se examinan antes de la partida del equipo. Esto facilita la elaboración de un consenso sobre las recomendaciones y proporciona las bases para dichas recomendaciones. Por ejemplo, en Nepal, una de las medidas complementarias consistió en fortalecer el sistema de gestión de la logística. Al vigilar los inventarios y las modalidades de consumo, Nepal pudo lograr una mejor distribución de los productos anticonceptivos, y la utilización del transporte del sector privado ayudó a mejorar el suministro y la disponibilidad de anticonceptivos en todos los puestos de servicios. En el Pakistán, se establecieron varios criterios nuevos como las pruebas de condones; el examen periódico de los inventarios de anticonceptivos; la realización de inspecciones para prevenir la pérdida de productos, la realización de un estudio especial sobre la utilización de dispositivos intrauterinos; el inicio de estudios de viabilidad sobre la fabricación de dispositivos intrauterinos y de condones y procedimientos simplificados para la adquisición y distribución de anticonceptivos. En Filipinas, el FNUAP proporcionó anticonceptivos inyectables. En Turquía, se pusieron en marcha planes para mejorar las previsiones de necesidades de anticonceptivos y el sistema de gestión de la logística así como los criterios de calidad. En Viet Nam, se adoptó una serie de medidas para perfeccionar el sistema de información sobre la gestión a efectos de supervisar y evaluar los programas de planificación de la familia. En Zimbabwe, el estudio ayudó a aclarar si la producción local de

/...

anticonceptivos era viable en ese país, y la proyección a largo plazo sirvió de base para que el Gobierno solicitara al FNUAP anticonceptivos inyectables.

7. Otros gobiernos llevan a cabo actividades análogas. Se han realizado estudios en Haití y la República Dominicana con la colaboración técnica de la secretaría de la Iniciativa Mundial y próximamente se publicarán informes sobre estos dos países. En la India, ya se ha terminado un estudio de actualización y dentro de poco se publicará el informe correspondiente. Un estudio análogo se iniciará dentro de poco en Marruecos.

8. Se han publicado y difundido varios informes técnicos con los auspicios de la Iniciativa Mundial. Entre éstos se cuentan:

a) Un informe titulado Contraceptive Needs and Logistics Management (Necesidades de anticonceptivos y gestión de la logística), en que se resumen los documentos técnicos y las actas de la reunión de consulta celebrada en Nueva York en mayo de 1991;

b) Los informes sobre estudios a fondo relativos a las necesidades de anticonceptivos y de gestión de la logística realizados en una serie de países;

c) Contraceptive Procurement: Options for Programme Managers (Adquisición de anticonceptivos: opciones para los administradores de programas). Este manual sobre la adquisición de anticonceptivos fue preparado inicialmente por el Programa de Tecnología Apropiada para los Servicios de Salud (PATH) con participación de la USAID y se ha traducido al español y al francés;

d) Contraceptive Use and Commodity Costs in Development Countries, 1994-2005 (Uso de anticonceptivos y costos de productos en los países en desarrollo, 1994-2005) una actualización de la estimación de necesidades y gastos de anticonceptivos a nivel mundial;

e) The Global Initiative on Contraceptive Requirements and Logistics Management Needs: Lessons and Methodologies. En este informe se ofrecen extractos de las principales experiencias derivadas de los estudios a fondo, métodos de proyectar las necesidades de anticonceptivos y una guía de los pasos necesarios para realizar un estudio a fondo. El informe será un recurso útil para los países que deseen realizar estudios acerca de sus necesidades de anticonceptivos y de gestión de la logística;

f) Donor Support for Contraceptive Commodities, un primer informe sobre la elaboración de una base de datos en que se detallan los recursos disponibles. La finalidad de esta base de datos es la de establecer un depósito práctico y útil de información sobre la donación de productos anticonceptivos, incluidos condones para la prevención del VIH/SIDA. Una importante función de la base de datos es la de facilitar y alentar la coordinación y la cooperación entre organismos donantes y entre organismos donantes y gobiernos en la esfera de las necesidades de anticonceptivos. La comparación de estos datos ayudará a determinar necesidades y a vigilar las tendencias mundiales.

9. La Iniciativa Mundial ha prestado así asistencia a muchos países en desarrollo para evaluar y calcular mejor sus necesidades de anticonceptivos y para fortalecer sus sistemas de logística. También ha despertado en general la

/...

conciencia acerca del aumento de la necesidad mundial de productos anticonceptivos y de la necesidad de fortalecer los sistemas de gestión de la logística. Estas cuestiones seguirán proporcionando las bases para las actividades futuras de la Iniciativa Mundial.

## II. ACTIVIDADES FUTURAS DE LA INICIATIVA MUNDIAL

10. La Iniciativa Mundial tiene un importante papel que desempeñar en los próximos años, incluso, entre otras cosas: la vigilancia de los planes de medidas complementarias que se indican en los estudios a fondo; la prestación de asistencia técnica en los países para hacer los sistemas de logística más eficientes y eficaces en función de los costos; la organización de la capacitación en materia de gestión de la logística y proyección de las necesidades de anticonceptivos; la publicación de informes técnicos; la prestación de asistencia a los países para realizar estudios a fondo y la difusión de información sobre necesidades y suministros de anticonceptivos en todo el mundo.

11. A continuación se enumeran algunas de las medidas complementarias inmediatas y las nuevas orientaciones propuestas para los próximos cuatro años (1996-1999).

### Seguimiento a mediano plazo de los estudios a fondo

12. Se ha previsto que entre tres y cuatro años después de terminado cada uno de los estudios a fondo, se realizará un examen por país de los resultados y las recomendaciones originales. Se actualizará la proyección de las necesidades de anticonceptivos y de gestión de la logística, según proceda, teniendo en cuenta el volumen real de anticonceptivos necesarios durante el período y otros acontecimientos. Se instruirá al Director del FNUAP en el país a que formule un plan de seguimiento con el gobierno, los donantes del país y, cuando proceda, los representantes de las organizaciones no gubernamentales y del sector privado. El plan de seguimiento ofrecerá un calendario concreto y una clara asignación de responsabilidades para aplicar las recomendaciones del estudio a fondo. Siempre que sea viable, el estudio de seguimiento se integrará con otras actividades como las misiones de revisión del programa y elaboración de estrategias y las misiones técnicas de revisión realizadas por los grupos de apoyo del país.

### Asistencia técnica y capacitación en logística y predicción

13. Los estudios a fondo han puesto de relieve la gran necesidad de desarrollar la capacidad nacional de muchos países en desarrollo para evaluar y satisfacer las necesidades por cubrir de anticonceptivos. Esto puede lograrse mediante el mejoramiento de los sistemas de gestión de logística y mediante el perfeccionamiento de las técnicas de predicción de anticonceptivos. A fin de mejorar las repercusiones del programa y de asegurar el suministro periódico e ininterrumpido de anticonceptivos en el lugar y el momento precisos y la cantidad correcta, es indispensable tener un buen sistema de almacenamiento, inventario, pedidos, distribución e información sobre la gestión a fin de lograr una gestión eficaz del sistema de logística. En consecuencia, el fortalecimiento de los servicios de asesoramiento técnico y de capacitación en

/...

técnicas de gestión de la logística y de predicción será una alta prioridad de la Iniciativa Mundial. La Iniciativa Mundial formulará y ejecutará una serie de actividades que comprenderán la creación de módulos de capacitación; la organización de cursos de capacitación utilizando expertos tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo y el respaldo constante proporcionado por asesores de gestión de logística de los grupos de apoyo de los países.

#### Estudios a fondo

14. Es posible que la demanda creciente de productos anticonceptivos y la necesidad constante de fortalecer los sistemas de gestión de la logística induzcan a diversos países a realizar estudios a fondo por su propia cuenta en los próximos cuatro años. Los conocimientos y la capacidad que ha desarrollado el FNUAP en la realización de los estudios a fondo y otras actividades conexas hasta la fecha servirán de valioso recurso para asesorar a los países que deseen realizar dichos estudios en el futuro.

#### Base de datos sobre productos anticonceptivos

15. Se realizarán otras actividades para desarrollar y refinar la base de datos sobre el apoyo de los donantes en relación con el suministro de productos anticonceptivos a los países en desarrollo. La comparación de esta información permitirá ayudar a determinar las necesidades y a vigilar las tendencias mundiales. La Iniciativa Mundial seguirá desarrollando y perfeccionando la base de datos sobre productos anticonceptivos a fin de incluir datos tanto retrospectivos como previsibles sobre el suministro de anticonceptivos. Se estudiará la viabilidad de reunir información sobre anticonceptivos producidos y adquiridos a nivel nacional. El uso de la base de datos facilitará aún más la planificación del apoyo futuro a los anticonceptivos, tanto en lo que respecta a las necesidades no satisfechas de planificación de la familia como a la prevención del VIH/SIDA.

#### Enfoque coordinado

16. Además de esas actividades concretas, la Iniciativa Mundial actuará en estrecha colaboración con la Dependencia de Adquisiciones del FNUAP y con el Programa Mundial de Productos Anticonceptivos propuesto (véase DP/FPA/1996/3) una vez que se haya establecido. El FNUAP creará un equipo interno de gestión de las adquisiciones mundiales integrado por personal de la Iniciativa Mundial y de la Dependencia de Adquisiciones del FNUAP. Este equipo colaborará estrechamente con las divisiones geográficas y técnicas del FNUAP y con asociados externos. El equipo ayudará así a asegurar un enfoque más amplio y coordinado para evaluar y proyectar las necesidades de productos anticonceptivos y fortalecer los sistemas de gestión de la logística, especialmente mediante el fomento de la capacidad nacional.

#### IV. ELEMENTOS PARA LA ADOPCIÓN DE DECISIONES

17. La Junta Ejecutiva tal vez desee:

- a) Tomar nota del informe que figura en el documento DP/FPA/1996/2;

/...

b) Hacer suyas las actividades futuras propuestas para la Iniciativa Mundial;

c) Solicitar a la Directora Ejecutiva que presente un informe sobre la marcha de las actividades de la Iniciativa Mundial como parte de su informe anual.

-----